



МВД России

УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
по ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(УМВД России по Томской области)

ул. Елизаровых, г. Томск, д. 48, стр. 10, 634012
тел.: 271-000, факс: 271-075

от 13.02.2020 № 119-419
на _____ от _____

Экз. № 1

Председателю Законодательной
Думы Томской области

О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В целях реализации требований Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» направляем информационно-аналитическую записку о результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Томской области за 2019 год на заседание Законодательной Думы Томской области.

Приложение: по тексту, на 26 л. в 1 экз.

Начальник

Д.С. Лаптев

Информационно-аналитическая записка
о результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел
Томской области за 2019 год

I. Особенности криминогенной ситуации на территории Томской области.

Деятельность органов внутренних дел Томской области в 2019 году была направлена на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, противодействие организованной преступности, укрепление законности в сфере расследования уголовных дел, снижение уровня криминализации и коррупционной пораженности ключевых отраслей экономики, активизацию работы по повышению эффективности государственного контроля (надзора) в сфере миграции, предупреждению экстремистской деятельности, совершенствование системы профилактики правонарушений, укрепление учётно-регистрационной дисциплины, обеспечение безопасности дорожного движения, повышение качества оказания государственных услуг, развитие партнерских отношений с гражданским обществом, укрепление доверия граждан, повышение информационной открытости органов внутренних дел.

Оперативная обстановка в области характеризовалась как стабильная и управляемая. В 2019 году в органы внутренних дел Томской области поступило 183459 (+4,8%; 2018 год – 175005) заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях, о происшествиях. По 14727 (+0,2%; 2018 год – 14704) рассмотренным сообщениям принято решение о возбуждении уголовного дела, по 21495 (-34,4%; 2018 год – 28895) – о возбуждении дела об административном правонарушении, в 10953 (-14,7%; 2018 год – 12844) случаях в возбуждении уголовного дела отказано.

Состояние преступности в Томской области характеризуется снижением числа зарегистрированных преступлений (-1,1%; с 17861 до 17660; СФО на уровне 2018 года; Россия: +1,6%), при этом на 21% больше (с 3383 до 4095; СФО: +7,2%, Россия: +10,2%) зарегистрировано тяжких и особо тяжких посягательств, их доля в общей структуре преступности увеличилась с 18,9% до 23,2%.

Уровень преступности снизился и составил 1639 преступлений на 100 тысяч населения (2018 год – 1656; СФО – 1744; Россия – 1379).

В структуре преступности 55,7% приходится на имущественные преступления (9843), 17,7% (3124) составляют преступные посягательства против личности, в числе которых 12% (374) относятся к категории тяжких и особо тяжких посягательств.

В отчётном периоде на 55% возросло число изнасилований (с 20 до 31; СФО: +4,9%; Россия: -5,8%), на 32,3% больше совершено мошенничество (с 1766 до 2337; СФО: +18,7%; Россия: +19,6%), на 26,1% вымогательство (с 23 до 29; СФО: -2,3%; Россия: +5,6%).

Одновременно снизилось на 19% число убийств (с 63 до 51; СФО: -10%; Россия: -7,3%), на 6,2% фактов умышленного причинения тяжкого

вреда здоровью (с 242 до 227; СФО: -10,5%; Россия: -7,6%), на 24,5% разбойных нападений (с 61 до 46; СФО: -10%; Россия: -9,8%), на 17,5% грабежей (с 498 до 411; СФО: -15,1%; Россия: -8,6%).

На 8,4% меньше совершено краж (с 6591 до 6037; СФО: +1,4%; Россия: +2,3%), в том числе на 14,8% краж из квартир с проникновением (с 325 до 277; СФО: -15,2%; Россия: -13%), на 25,4% краж транспортных средств (со 133 до 101; СФО: -11,9%; Россия: -14,5%).

В социально-криминологической характеристики преступности отмечается снижение на 10,9% (с 7571 до 6747; СФО: -4,8%; Россия: -2,5%) числа противоправных посягательств, совершенных лицами, ранее совершившими преступления. Ранее судимыми лицами, в сравнении с 2018 годом, совершено на 12,2% (с 4243 до 3727) меньше преступлений (СФО: -4,7%; Россия: -1,5%).

По состоянию на 1 января 2020 года в Томской области административный надзор установлен в отношении 1099 лиц (+1,3%; 2018 год – 1085), кроме этого на учете органов внутренних дел состоит 739 (-14,1%; 859) лиц, формально подпадающих под действие административного надзора. За прошедший год 163 лица (2018 год – 153), находясь под административным надзором, вновь совершили преступления. Среднеобластная доля лиц, совершивших преступления в общем количестве поднадзорных, осталась на уровне прошлого года и составила – 9,2%.

Сокращено число преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения на 7,8% (с 3533 до 3258; СФО: -11,5%, Россия: -8%), под воздействием наркотиков на 77,3% (с 22 до 39; СФО: -23,2%; Россия: -31,5%), несовершеннолетними на 7% (с 489 до 455; СФО: -10,7%; Россия: -4,6%).

Отмечается снижение на 9% (с 6169 до 5614; СФО: -3,4%; Россия: -1,8%) числа преступлений, зарегистрированных в общественных местах, в том числе на 5,1% (с 3760 до 3570; СФО: -7,2%; Россия: -5,7%), совершенных на улицах, площадях, в парках и скверах, их удельный вес составил 20,2% (СФО: 19,9%; Россия: 20%). На 0,2% (с 645 до 644; СФО: -16,2%; Россия: -7,2%) снизилось количество уличных тяжких и особо тяжких противоправных деяний, на 25% убийств (с 8 до 6; СФО: -23,9%; Россия: -12,7%), на 23% умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (с 61 до 47; СФО: -19,6%; Россия: -10,8%), на 52,4% разбойных нападений (с 21 до 10; СФО: -15,6%; Россия: -12,8%), на 21,6% грабежей (с 231 до 181; СФО: -15,1%; Россия: -12,3%), на 13,5% краж (с 1497 до 1295; СФО: -1,4%; Россия: -5%).

Отмечен рост на 6,1% преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (с 378 до 399; СФО: -20,8%; Россия: -6,4%).

Количество выявленных в области фактов незаконного оборота оружия возросло на 22,5% (со 182 до 223; СФО: -1,5%; Россия: -3,3%), при этом количество преступлений, совершенных с его использованием, возросло на 25% (с 48 до 60; СФО: -9,1%; Россия: -7,2%).

Мониторинг миграционной ситуации в Томской области свидетельствует о том, что какого-либо дестабилизирующего воздействия на общественно-политическую обстановку в области иностранные граждане и лица без

гражданства не оказывают. Этнокультурная ситуация на территории Томской области стабильна и не имеет явных признаков деструктивных изменений.

II. Результаты реализации федеральных и региональных программ по борьбе с преступностью и профилактике преступлений и правонарушений. Результаты использования финансовых и иных средств, выделенных органами государственной власти Томской области и органами местного самоуправления на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

На территории Томской области в 2019 году действовала государственная программа «Обеспечение безопасности населения Томской области», утвержденная Постановлением Администрации Томской области от 30 октября 2014 г. № 411а. Общий объем финансирования подпрограмм правоохранительной направленности государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области», выделяемый из областного бюджета, в 2019 году составил 93402,9 тыс. рублей, из них исполнителями освоено 92305,11 тыс. рублей.

Данная программа включала в себя следующие подпрограммы правоохранительной направленности:

1. Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения», объем финансирования из областного бюджета в 2019 году – 6170 тыс. рублей, освоено 5792,16 тыс. рублей.

Подпрограмма содержит комплекс мероприятий, направленных на предупреждение дорожно-транспортных происшествий и снижение тяжести их последствий, обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении.

В соответствии с календарем образовательных событий в феврале и в сентябре проводилась неделя безопасности, посвященная вопросам обеспечения безопасности молодежи на дорогах, в которую вошли следующие мероприятия: кураторские часы «Безопасность студента»; просветительское мероприятие «Безопасное поведение на дороге».

В мае-июне 2019 года во всех профессиональных образовательных организациях Томской области проведены уроки безопасности «Позаботься о себе сам» с демонстрацией видеоматериалов по пропаганде безопасности дорожного движения. Также состоялись семинары по безопасности дорожного движения для педагогических работников, проводящих с обучающимися работу по профилактике дорожно-транспортного травматизма. Участие в семинарах приняли 100 педагогических работников.

С августа по сентябрь проведен месячник по безопасности дорожного движения «Зелёный светофор», в рамках которого студенты организаций профессионального образования Томской области посещали дошкольные образовательные учреждения, где проводили профилактическую работу с воспитанниками, их родителями и педагогами.

На базе общеобразовательных организаций осуществляется просвещение родителей по вопросам использования детских удерживающих устройств,

световозвращающих элементов, планирования безопасных пешеходных маршрутов, правил (особенностей) передвижения детей на велосипедах, самокатах, гирокатерах и других современных средствах.

Разработаны и изготовлены два вида листовок-памяток: «Безопасность при использовании современных средств передвижения» и «Памятка юного велосипедиста». Данные информационные материалы распространяются среди участников дорожного движения при проведении пропагандистских мероприятий с детьми и родителями несовершеннолетних, а также размещаются в уголках по безопасности дорожного движения в образовательных организациях.

Департаментом общего образования Томской области и сотрудниками Госавтоинспекции подготовлены макеты и издана печатная продукция по пропаганде безопасности дорожного движения: плакаты (для размещения в образовательных организациях, местах массового пребывания граждан, общественном транспорте и т.д.) и лэпбуки (для размещения в дошкольных образовательных организациях).

На базе Томского областного перинатального центра реализовывается проект «Детство без опасности». С женщинами-пациентами специально обученные медицинские работники проводят тренинги по организации безопасной поездки детей в транспортных средствах и правилам перехода дороги с коляской, а также разъясняются актуальные вопросы в области безопасности дорожного движения будущим родителям.

На территории Томской области к мероприятиям по профилактике аварийности среди детей привлекаются родительские комитеты, представители родительской общественности, общественных объединений и организаций, из числа которых на территории региона продолжают формироваться активные группы граждан в «Родительские патрули». Для правильного подхода к данному направлению деятельности Управлением ГИБДД и Департаментом общего образования региона были разработаны и утверждены «Методические рекомендации по организации и проведению широкомасштабного мероприятия «Родительский патруль» с участием представителей родительских сообществ». В настоящее время на территории региона организована деятельность 71 указанной группы активистов.

В рамках обеспечения безопасного участия детей в дорожном движении проведены областные конкурсы и соревнования среди отрядов юных инспекторов движения.

В период летней оздоровительной компании проведены Профильные смены «Дети и дорога» в образовательных организациях.

Проведены городские (районные) конкурсы юных велосипедистов «Безопасное колесо» в период с апреля по сентябрь 2019 года. Обеспечено участие команды Томской области во Всероссийском финале конкурса-фестиваля «Безопасное колесо» с 3 по 9 июня 2019 года, состоявшегося в городе Казани. С 16 по 18 октября 2019 года в лагере «Солнечный» состоялся региональный этап Всероссийского конкурса юных инспекторов движения «Безопасное колесо». Участие в мероприятии приняли 88 школьников региона.

Лучшими стали представители команды Кожевниковского района. На втором месте в общекомандном зачёте команда Чайнского района. Третье место у представителей Тегульдетского района.

Областная профильная смена ЮИД проведена с 27 мая по 2 июня 2019 года на базе ОГБОУ ДО «Областной центр дополнительного образования». Участниками Смены ЮИД стали 35 обучающихся образовательных организаций Томской области.

2. Подпрограмма «Профилактика правонарушений и наркомании», объем финансирования из областного в 2019 году – 7196 тыс. рублей, освоено 7010,45 тыс. рублей.

Данная подпрограмма включает в себя комплекс мероприятий, направленных на снижение количества правонарушений, сокращение уровня потребления психоактивных веществ, повышение профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности, создание условий для социальной адаптации и реабилитации лиц, больных наркоманией, лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы, а также осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества.

С участием сотрудников органов внутренних дел Томской области проведены следующие мероприятия:

Организована работа по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан, состоящих на учёте в органах внутренних дел, комиссиях по делам несовершеннолетних, внутри школьном учёте, в результате которой трудоустроены 695 подростков. В целях предупреждения безнадзорности несовершеннолетних, совершения ими противоправных действий, в том числе повторных и групповых, в текущем году, в службу занятости населения для трудоустройства направлено 338 подростков из числа состоящих на учете в ПДН, не занятых общественно-полезной деятельностью, из них трудоустроено - 232, в том числе судимых – 31.

Проведены ежегодные антинаркотические акции «Родительский урок», «Школа правовых знаний», «Думай до, а не после» и мероприятия, приуроченные к Международному дню борьбы с наркоманией. В рамках акции, по данным департаментов Администрации Томской области, проведено 1830 профилактических мероприятий в учебных заведениях Томской области, участниками которых стали более 54000 обучающихся.

В октябре 2019 года УМВД России по Томской области совместно с субъектами профилактики организовано проведение акции антинаркотической направленности «Родительский урок». Целевой аудиторией акции явились родители обучающихся 7-11 классов. В ноябре 2019 года УНК УМВД России по Томской области на территории области организовано проведение среди учащихся 10-11 классов общеобразовательных учреждений, а также обучающихся 1-х курсов учреждений профессионального образования антинаркотической профилактической акции «Школа правовых знаний». В рамках акций «Родительский урок» и «Школа правовых знаний» мероприятия проводились в 291 образовательном учреждении Томской области, общее количество мероприятий – 1126, количество участников – 32617 человек.

3. Подпрограмма «Повышение общественной безопасности с использованием правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город», объем финансирования из областного бюджета в 2019 году – 80036,9 тыс. рублей, освоено 79502,5 тыс. рублей.

В рамках данной подпрограммы осуществлялась реализация ведомственной целевой программы «Совершенствование развития правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и организации дорожного движения».

В настоящее время правоохранительный сегмент АПК «Безопасный город» включает в себя:

1. Систему видеонаблюдения за оперативной обстановкой на территории города Томска, состоящую из 130 цифровых видеокамер, размещенных на 59 объектах, с выводом изображения в Дежурную часть УМВД России по Томской области. Еще 8 видеокамер демонтированы в связи со сменой адреса размещения.

Кроме того, камеры видеонаблюдения с выводом изображения в дежурные части территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных УМВД России по Томской области, установлены на территории ЗАТО Северск (9 камер на 8-ми объектах), г. Асино (6 камер на 4-х объектах), с. Молчаново (6 камер на 2-х объектах).

В 2019 году с использованием камер видеонаблюдения АПК «Безопасный город» раскрыто 7 преступлений, зафиксировано 54 административных правонарушения.

2. Сеть стационарных терминалов экстренной связи «Гражданин-полиция» (8 единиц). В 2019 году с их помощью граждане обратились в Дежурную часть УМВД России по Томской области 22 раза.

3. Систему мониторинга подвижных объектов (110 служебных автомобилей строевых подразделений органов внутренних дел оснащены мониторинговым оборудованием).

4. Систему автоматической фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения.

На территории Томской области фиксация нарушений ПДД в автоматическом режиме осуществляется 13 передвижными, 2 мобильными и 29 стационарными комплексами. Балансодержателем комплексов является ОГКУ «Специализированное монтажно-эксплуатационное учреждение Томской области».

С помощью комплексов автоматической фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения в 2019 году выявлено 303 869 правонарушений, в том числе стационарными комплексами – 262 102 правонарушения. Сумма наложенных штрафов составила 275 947 700 рублей, взыскано – 160 387 475 рублей.

В 2018 году Администрацией Томской области в УМВД России по Томской области в безвозмездное пользование передан сервис «Поток плюс», в составе сервера и пяти клиентских лицензий для организации удаленного

доступа.

При обработке информации со стационарных рубежей контроля системы фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации сотрудниками ЦАФАП ГИБДД УМВД России по Томской области в случае выявления фактов передвижения автомобиля, находящегося в розыске, либо автомобиля с установленными подложными государственными регистрационными знаками или регистрационными знаками, числящимися в розыске, оформляется рапорт (ориентировка) с приложением сведений сервиса «Поток плюс» о передвижении вышеуказанного транспортного средства на его задержание. В 2019 году с использованием возможностей сервиса «Поток плюс» сотрудниками ДПС задержано 29 автомобилей.

В 2018-2019 годах УМВД России по Томской области на имя Губернатора Томской области и Председателя Законодательной Думы Томской области вносились предложения об увеличении финансирования подпрограммы «Повышение общественной безопасности с использованием правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» для развития системы видеонаблюдения в общественных местах города Томска. В частности, предложена установка 120 камер видеонаблюдения на 49 объектах, а также организация работы Центра обработки данных.

Направленные предложения Администрацией Томской области и Законодательной Думой Томской области были поддержаны.

Комитетом общественной безопасности Администрации Томской области в Департамент финансов Томской области внесена соответствующая бюджетная заявка на сумму 219,6 млн. рублей, которая была рассмотрена в рамках работы бюджетной комиссии Томской области и внесена в проект областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021–2022 годы.

На заседании Законодательной Думы Томской области 25 декабря 2019 года утвержден бюджет Томской области на 2020 год и плановый период 2021–2022 годы, в котором предусмотрены бюджетные ассигнования на развитие правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» в сумме 219,6 млн. рублей.

III. Основные итоги деятельности полиции по защите прав и свобод граждан, предупреждению, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений и правонарушений.

В 2019 году сотрудниками УМВД России по Томской области расследованы уголовные дела по 9749 (-9,5%; СФО: - 5,8%; Россия: -3,3%) преступлениям, установлено 8605 (-7,3%; СФО: -7,6%; Россия: -5%) лиц, совершивших преступления.

Одной из ключевых задач являлось противодействие экстремизму и террористическим угрозам. В результате проведенной работы экстремистских проявлений и массовых нарушений общественного порядка в ходе проведения массовых мероприятий не допущено.

На территории Томской области выявлено 3 (2018 год – 14) преступления экстремистской направленности (*по материалам УМВД и УФСБ России по Томской области*), предусмотренные частью 2 статьи 280 УК Российской Федерации по факту размещения в сети Интернет публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности.

Зарегистрировано 4 (2018 год – 6) преступления террористического характера по части 1.1 статьи 205.1, части 2 статьи 205.2, части 2 статьи 205.5, статье 205.6 УК Российской Федерации.

В отчётном периоде на территории Томской области выявлено 16 организованных преступных групп из 75 лиц, в том числе 8 групп – по преступлениям экономической направленности, 4 – по преступлениям общеуголовной направленности, 1 – по преступлениям экстремистской направленности, 3 – по преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков.

Выявлено 2 преступления, предусмотренных статьей 210 УК Российской Федерации (организация преступного сообщества) и 1 – по статье 210.1 УК Российской Федерации (занятие высшего положения в преступной иерархии). Противоправных деяний, предусмотренных статьей 209 УК Российской Федерации (бандитизм), не выявлено.

В 2019 году правоохранительными органами области выявлено 684 (+9,1%; СФО: -6,6%; Россия: -4,1%) преступления экономической направленности, из них сотрудниками органов внутренних дел – 555 (-0,5%; СФО: -6,5%; Россия: -4,8%). Количество пресеченных тяжких и особо тяжких преступлений сократилось на 7,8% (306; СФО: -13,3%; Россия: -2,2%), при этом сотрудниками органов внутренних дел выявлено на 19,7% меньше преступлений отмеченной категории (241; СФО: -13,9%; Россия: -2,5%).

Установлено 149 (+12%; СФО: +2,9%; Россия: +0,9%) деяний, совершенных в крупном и особо крупном размере, их удельный вес составил 21,8% (СФО: 30,1%; Россия: 29%).

Причиненный материальный ущерб по преступлениям экономической направленности составил 1 миллиард 271 миллион 447 тысяч рублей, а его возмещение обеспечено на 34,9% (443 миллиона 664 тысячи рублей).

Сотрудниками органов внутренних дел выявлено 500 (+8,5%; СФО: -6%; Россия: -4,9%) экономических преступлений, следствие по которым обязательно.

В структуре преступлений, следствие по которым обязательно, на 79,2% больше выявлено противоправных посягательств на собственность (95; СФО: +2,6%; Россия: -3,9%), на 23,3% возросло количество выявленных преступлений в сфере экономической деятельности (318; СФО: +5,7%; Россия: +3,2%).

Сократилось на 32,2% количество зарегистрированных фактов фальшивомонетничества и подделки ценных бумаг (82; СФО: -24,1%; Россия: +1,2%).

Выявлено 123 преступления в финансово-кредитной системе (-32%; СФО: -19,6%; Россия: -0,3%), 17 – в сфере лесозаготовок и обработки древесины (-22,7%; СФО: -29,8%; Россия: -0,5%), 15 – по операциям с недвижимостью

(-60,5%; СФО: -24,8%; Россия: -0,8%), 8 – на потребительском рынке (-42,9%; СФО: +2,2%; Россия: -15,5%), 2 – по фактам уклонения от уплаты налогов физическими лицами (на уровне 2018 года; СФО: -41,4%; Россия: -3,2%), 6 – в сфере топливно-энергетического комплекса (+50%; СФО: +20%; Россия: +0,8%), 3 – преступления в сфере сельского хозяйства (+50%, СФО: +16,9%; Россия: -5,1%), 1 – в сфере оборонно-промышленного комплекса (2018 год – 0; СФО -6,1%; Россия: +11,4%), 1 – в сфере освоения бюджетных средств (2018 год – 0; СФО: -49,2%; Россия: -24,9%), 15 –

На территории области сотрудниками органов внутренних дел выявлено 87 (-22,3%; СФО: +0,4%; Россия: +1%) преступлений коррупционной направленности, в том числе 33 (-62,1%; СФО: +5,4%; Россия: +5,3%), совершенных против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

Пресечено 32 факта взяточничества (-59,5%; СФО: +14%; Россия: +24,2%). Средняя сумма взятки по преступлениям, выявленным сотрудниками органов внутренних дел, составила 48,2 тысяч рублей (2018 год – 125,6 тыс. рублей; СФО: 210 тыс. рублей; Россия: 588,1 тыс. рублей).

Проведены мероприятия по противодействию незаконному обороту наркотиков. В сфере незаконного оборота наркотиков выявлено 1814 преступлений (+26,1%; СФО: -6,9%; Россия: -5%). Количество преступлений, выявленных сотрудниками органов внутренних дел, возросло на 27,9% (с 1384 до 1770; СФО: -5,6%; Россия: -4,9%), в том числе тяжких и особо тяжких составов на 28,6% (с 1154 до 1513; СФО: -5,9%; Россия: -3,7%). При этом число выявленных фактов сбыта наркотических средств выросло на 50% (с 906 до 1359; СФО: -4,9%; Россия: -0,8%).

В 2019 году всеми правоохранительными органами на территории Томской области выявлено 7 фактов контрабанды, из них 5 связанных с пересылкой сильнодействующих веществ почтовыми отправлениями из Республики Беларусь, 1 – пересылка на территорию Российской Федерации прекурсоров из Словении, 1 – почтовое отправление синтетического наркотического средства из Нидерландов, которое незаконно осуществило несовершеннолетнее лицо. По итогам 2019 года в суд направлено 6 уголовных дел по фактам контрабанды запрещенных веществ на территорию Российской Федерации.

Пресечена деятельность 1 нарколаборатории, 7 интернет-магазинов, осуществлявших сбыт синтетических наркотиков, 6 оптовых представительств, входящих в состав сетевых межрегиональных наркогруппировок, 4 наркопритонов.

Из незаконного оборота сотрудниками органов внутренних дел области изъято более 172 кг (+142,5%) наркотических веществ.

Системное проведение на территории муниципальных образований Томской области оперативно-профилактических мероприятий оказало положительное влияние на снижение количества преступлений, совершенных в общественных местах на 9%, в том числе на улице – на 5,1%, преступлений,

совершенных в состоянии опьянения – на 7,8%, совершенных несовершеннолетними – на 7%.

В рамках проведения индивидуально-профилактической работы с 369 лицами, совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, участковыми уполномоченными полиции осуществлено 2181 проверка по месту жительства. Также, на учете состоит 250 лиц, страдающих алкоголизмом и 204 лица – наркоманией, в отношении которых проведено 1426 и 1357 проверок соответственно. На профилактический учет поставлено 90 лиц, совершивших правонарушения на бытовой почве, а также 66 больных алкоголизмом и наркоманией.

В 2019 году на территории области участковыми уполномоченными полиции выявлено 741 (-0,1%; 742) административное правонарушение в сфере оборота алкоголя (глава 14 КоАП Российской Федерации). Итогом проведения профилактической работы в данном направлении стало снижение в 2019 году на 7,8% (с 3533 до 3258) количества преступлений, совершенных лицами в состоянии алкогольного опьянения.

В марте и ноябре 2019 года на территории Томской области УМВД России по Томской области совместно с уголовно-исполнительными инспекциями УФСИН России по Томской области проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Условник», направленное на предупреждение совершения преступлений и административных правонарушений лицами, которым назначено наказание не связанное с лишением свободы. В рамках мероприятий, на профилактический учет поставлено 89 лиц указанной категории, из которых 5 – несовершеннолетних. Осуществлено 5528 проверок условно-осужденных, выявлено 48 административных правонарушений, предусмотренных главой 20 КоАП Российской Федерации и 25 правонарушений по иным статьям, совершенных указанными лицами. В уголовно-исполнительные инспекции УФСИН России по Томской области направлено 85 информаций о нарушении условно-осужденными ограничений и запретов, возложенных судом, а также о противоправном поведении, для рассмотрения вопроса о замене условного осуждения на реальное лишение свободы.

В 2019 году на учете в территориальных органах внутренних дел Томской области состояло 1099 (+1,3%; в 2018 году – 1085) поднадзорных лиц. В рамках контроля осуществлено более 42 тысяч проверок по месту жительства (+7%; в 2018 году – 42 тысяч проверок). По результатам проверок к административной ответственности привлечено 903 лица (-5,4%; в 2018 году – 952), выявлено 6871 (+15%; в 2018 году – 5979) административных правонарушений, из них по статье 19.24 КоАП Российской Федерации – 5340 (+22,8%; в 2018 году – 4349), по главе 20 КоАП Российской Федерации – 1170 (-20%; в 2018 году – 1403).

В рамках усиления контроля за поднадзорными территориальными органами внутренних дел в судах продлен срок надзора 56 лицам (+30%; в 2018 году – 43), 424 лицам (+45%; в 2018 году – 292) установлено 489 (+32%; в 2018 году – 371) дополнительных административных ограничений.

Кроме того, на учете состояло 738 (-14,1%; в 2018 году – 859) лиц, формально подпадающих под действие административного надзора. В истекшем году по инициативе ОВД надзор установлен в отношении 180 (-12%; в 2018 году – 204) указанной категории лиц.

В 2019 году на территории Томской области зарегистрировано снижение количества совершенных несовершеннолетними преступлений на 7% (с 489 до 455). Удельный вес подростковой преступности составил 4,7% (в 2018 году – 4,5%).

В структуре преступлений, совершенных подростками, наибольшую долю составляют имущественные преступления – 363 или 79,8% (в 2018 году – 413 или 84,5%), в том числе кражи – 242 (в 2018 году – 276), грабежи – 39 (в 2018 году – 47), мошенничества – 1 (в 2018 году – 6), вымогательства – 6 (в 2018 году – 7), разбойное нападение – 8 (в 2018 году – 3), неправомерное завладение автотранспортом – 63 (в 2018 году – 62).

В целях предупреждения противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними, в том числе в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, инспекторами ПДН органов внутренних дел области задокументировано 7068 (+1,1%; в 2018 году – 6988) административных правонарушений, из них 1538 (-3,5%; в 2018 году – 1593) – связанных с употреблением спиртных напитков и пива; 246 (-20,9%; в 2018 году – 311) – с розничной продажей подросткам алкогольной продукции; 92 (+19,5%; в 2018 году – 77) – с вовлечением взрослыми лицами несовершеннолетних в употребление спиртных напитков и одурманивающих веществ; 7 (в 2018 году – 6) – с незаконным оборотом наркотических веществ и их аналогов либо их употреблением. Установлено 11 фактов (в 2018 году – 5) неоднократной продажи подросткам алкогольной продукции, по которым возбуждены уголовные дела по статье 151.1 УК Российской Федерации (4 – ОМВД России по Октябрьскому району г. Томска, по 3 – ОМВД России по Ленинскому району г. Томска и ОМВД России по Кривошеинскому району и 1 – ОМВД России по Томскому району).

На профилактический учет в ПДН ОВД области поставлено 20 несовершеннолетних потребителей наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ и 199 потребителей спиртных напитков.

В 2019 году на профилактический учет поставлено 570 неблагополучных семей (в 2018 году – 674), по состоянию на 1 января 2020 года профилактическая работа организована с 679 семьями (в 2018 году – 739). Выявлено 3 (в 2018 году – 8) факта неисполнения родителями либо законными представителями обязанностей по воспитанию детей, сопряженным с жестоким обращением с ними, по которым возбуждены уголовные дела по статье 156 УК Российской Федерации. В отношении родителей, ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию детей, оформлен 3361 административный материал по статье 5.35 КоАП Российской Федерации (в 2018 году – 3277).

Реализуется комплекс мер, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения, предупреждение дорожно-транспортных происшествий и снижение тяжести их последствий.

В 2019 году количество зарегистрированных на территории Томской области дорожно-транспортных происшествий сократилось на 5,6% (с 781 до 737; СФО: -4,8%; Россия: -2,6%). Количество пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий граждан снизилось на 6,1% (с 947 до 889; СФО: -4,3%; Россия: -2,3%), а количество погибших увеличилось на 29,5% (с 78 до 101; СФО: -3,2%; Россия: -7,2%).

Тяжесть последствий дорожно-транспортных происшествий составила 10,2 погибших на 100 пострадавших, что выше показателя по Сибирскому федеральному округу (7,5) и показателя по России (7,5).

Число дорожно-транспортных происшествий, совершенных с участием несовершеннолетних, увеличилось на 16% (со 106 до 123; СФО: -2,5%; Россия: -0,1%), число раненых на 19,1% (со 115 до 137; СФО: -3,1%; Россия: +0,5%), а количество погибших детей сократилось на 50% (с 2 до 1; СФО: +5,1%; Россия: -10,8%).

Основными видами дорожно-транспортных происшествий на территории области являются столкновения транспортных средств – 36% (187 ДТП) и наезды транспорта на пешеходов – 33,1% (172 ДТП).

Совершено 97 ДТП (+11,5%; 87) с участием водителей, находившихся в состоянии опьянения или отказавшихся от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, в которых погибли 29 человек (+61,1%; 18) и получили ранения 129 человек (+17,3%; 110).

В 201 дорожно-транспортном происшествии (-0,5%; 2018 год – 202) сопутствующей причиной явилось неудовлетворительное состояние улично-дорожной сети (27,3% от общего количества ДТП), в которых 12 человек погибли (-36,8%; 2018 год – 19) и 244 получили ранения (-6,5%; 2018 год – 261).

В целях профилактики аварийности на дорогах области сотрудниками Госавтоинспекции привлечено к административной ответственности 464050 человек (-18,1%).

Миграционная ситуация на территории Томской области характеризуется как стабильная. В 2019 году на миграционный учет поставлено 82723 иностранных граждан и лиц без гражданства (+5,1%; 2018 год – 78679). Основные миграционные потоки составляли граждане Узбекистана (40,2%), Казахстана (21,7%), Кыргызстана (7%), Таджикистана (4,1%), Азербайджана (3,1%), Украины (2,4%) и Армении (2%). Доля иностранных граждан, прибывающих на территорию Томской области из стран дальнего зарубежья, составляет 18,7%. Основными целями пребывания являются трудоустройство (52,8%), обучение (27,6%) и частный визит (10,4%).

За нарушение правил въезда либо режима пребывания в отношении 92 (+1,1; 2018 год – 93) иностранных граждан и лиц без гражданства судом принято решение о их депортации за пределы Российской Федерации и в отношении 318 (+13,2%; 2018 год – 281) иностранных граждан и лиц без

гражданства принято решение об их выдворении за пределы Российской Федерации.

В области проживает по разрешениям на временное проживание 3021 иностранный гражданин и лицо без гражданства (-8,8%; 2018 год – 3312), в том числе 1663 (-17,3%; 2018 год – 2010) разрешения выдано в 2019 году.

Первично оформлено 1558 видов на жительство (-8,9%; 2018 год – 1698). По состоянию на 1 января 2020 года в Томской области по видам на жительство проживает 6045 иностранных граждан и лиц без гражданства (+3,8%; 2018 год – 5823).

Приняты решения о выдаче 297 свидетельств участника Государственной программы добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. На 1 октября 2019 года в Управлении по вопросам миграции УМВД состоит на учете 1195 участников Госпрограммы и 1075 членов их семей.

На учете УВМ УМВД России по Томской области состоит 164 гражданина Украины и 1 гражданин Сирии, имеющих временное убежище на территории Российской Федерации.

В 2019 году на территории Томской области в сфере незаконной миграции выявлено 445 преступлений (-2,6%; 2018 год – 457).

В сфере контроля (надзора) за пребыванием, проживанием и трудовой деятельностью иностранных граждан в Российской Федерации выявлено 4302 (+3,5%; 2018 год – 4155) административных правонарушения, предусмотренных главой 18 КоАП Российской Федерации.

Сумма административных штрафов, вынесенных должностными лицами подразделений по вопросам миграции, составила 19 млн. 472 тыс. 900 рублей, взыскано – 16 млн. 589 тыс. 100 рублей (85,2%).

Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, увеличилось на 21,1% и составило 132 преступления (2018 год – 109; СФО: -7,7%; Россия: -9,5%), на 29,3% (с 92 до 119; СФО: -9,2%; Россия: -9,7%) увеличилось количество преступлений, совершенных гражданами государств – участников СНГ. Отмечен рост числа преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства на 31,3% (со 134 до 175; СФО: +6,1%; Россия: +6,3%).

IV. Информация о результатах рассмотрения обращений граждан, меры реагирования на публикации в СМИ о недостатках в деятельности органов внутренних дел Томской области.

Работа с обращениями граждан и организаций проводится в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В 2019 году в УМВД России по Томской области поступило 26387 (+12,9%; 2018 год – 23355) обращений граждан, в том числе на имя начальника УМВД России по Томской области – 5359 (+3,1%; 2018 год – 5196).

В целях реализации прав граждан, обеспечения доступности и открытости правоохранительной системы региона проводится личный прием граждан руководством УМВД и территориальных органов внутренних дел области. Такая форма общения с населением выступает немаловажным источником получения информации как об оценке работы сотрудников органов внутренних дел, так и насущных проблемах в различных сферах жизнедеятельности общества.

На личный прием руководителей УМВД России по Томской области обратилось 1927 (-50,1%; 3865) граждан, в том числе начальником УМВД России по Томской области принят 91 (-31,1%; 132) гражданин.

За 2019 год на телефон доверия УМВД России по Томской области, входящего в систему «горячей линии МВД России», поступило 4215 (2018 г. – 2832) обращений, из них 1338 (2018 г. – 1232) на неправомерные действия сотрудников органов внутренних дел, что составляет 31,7% (2018 г. – 43,5%) от общего количества поступивших сообщений.

УМВД России по Томской области уделяется значительное внимание информационно-пропагандистской работе, созданию режима делового партнерства со средствами массовой информации, а также общественностью.

Сотрудниками пресс-службы УМВД организована работа по размещению на официальном сайте УМВД России по Томской области и предоставлению в средства массовой информации материалов, направленных на повышение доверия граждан к сотрудникам полиции, в том числе о результатах деятельности органов внутренних дел, официальных мероприятиях, проводимых заседаниях коллегиальных органов, акциях, конференциях.

Сотрудники полиции по актуальным вопросам принимают участие в проведении брифингов и круглых столов, в том числе на базе информационных агентств и региональных телекомпаний, организованных совместно с руководителями профильных комитетов администрации города, общественными движениями правоохранительной направленности, общественно-политическими движениями и правоохранительными органами.

С целью реагирования на обращения граждан и материалы средств массовой информации ежедневно осуществляется мониторинг СМИ. Все публикации средств массовой информации, содержащие критическую или недостоверную информацию, подвергаются юридической оценке со стороны специалистов правового подразделения. При необходимости прорабатывается вопрос о защите чести и достоинства сотрудников полиции, деловой репутации органов внутренних дел в судебном порядке.

V. Итоги мониторинга общественного мнения о деятельности полиции томской области.

В 2019 году ФСО России проведен опрос населения о деятельности полиции в субъектах Российской Федерации. Согласно опроса уверенность граждан в защищенности (безопасности) своих личных и имущественных интересов от преступных посягательств в Томской области составила 46,8%, что

выше показателя 2018 года (43%), а также среднего показателя по России (45,7%).

Уровень общественного доверия к органам внутренних дел в Томской области по итогам опроса в 2019 году составил 40,6%, что выше показателя 2018 года (38,4%), но ниже среднего показателя по России (41,9%).

Оценка эффективности деятельности органов внутренних дел по защите интересов граждан по результатам исследования 2019 года показала, что только 35,8% жителей Томской области склонны оценивать деятельность полиции как «в полной мере эффективную» или «скорее эффективную» (63 место в рейтинге субъектов Российской Федерации). Данный показатель ниже среднего по России (40%). На протяжении последних четырех лет данный показатель практически не изменяется и находится в пределах от 35% до 37%.

В 2019 году 7,6% населения Томской области подвергались тем или иным противоправным. Опрос свидетельствует о продолжающемся уже четвертый год подряд снижении уровня виктимизации среди населения Томской области (2016 год – 10,1%, 2017 год – 8,8%, 2018 год – 8,2%).

VI. Состояние взаимодействия полиции с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, гражданами.

УМВД России по Томской области серьезное внимание уделяется вопросам развития конструктивного сотрудничества с органами исполнительной и законодательной власти Томской области в интересах укрепления правопорядка на территории области.

Налажено тесное взаимодействие с Губернатором Томской области, органами законодательной и исполнительной власти по вопросам борьбы с преступностью, укрепления правопорядка, проводится совместная работа по профилактике правонарушений, укреплению технической обеспеченности материальной базы.

Организовано регулярное информирование органов законодательной и исполнительной власти о состоянии криминальной обстановки, результатах работы органов внутренних дел по борьбе с преступностью и охране общественного порядка на обслуживаемой территории. Соответствующая информация ежеквартально направляется в Законодательную Думу Томской области, Губернатору Томской области, Главному федеральному инспектору по Томской области.

Основными межведомственными коллегиальными координационными органами, обеспечивающими в пределах своей компетенции единый подход к решению проблем профилактики правонарушений, выявление и устранение причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям в Томской области, являются: постоянно действующее координационное совещание по обеспечению правопорядка в Томской области, областная межведомственная комиссия по профилактике правонарушений, областная комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения,

антинаркотическая и антитеррористическая комиссии, штаб по координации деятельности народных дружин.

Одним из ключевых направлений взаимодействия УМВД России по Томской области с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными и молодежными объединениями, политическими партиями, религиозными организациями является обеспечение общественного порядка при проведении массовых мероприятий.

В целях недопущения проявлений экстремизма при проведении массовых акций, организаторы публичных мероприятий, в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремизму», до их проведения предупреждаются об ответственности за несоблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований, касающихся порядка проведения массовых акций, недопущения осуществления экстремистской деятельности, а также ее своевременного пресечения.

Осуществляется мониторинг общественно-политической, социально-экономической обстановки, складывающейся в регионе, что позволяет своевременно осуществлять профилактические мероприятия с лицами и организациями, планирующими дестабилизировать оперативную обстановку.

С начала года на территории области проведено 1828 (-3,6%) мероприятий с массовым участием граждан, в том числе культурно-массовых – 894 (-20%), спортивных – 175 (+165%) и общественно-политических (митингов, демонстраций, шествий и пикетирований) – 759 (+6,6%), из них протестных – 15 (-60,5%). В мероприятиях приняло участие более 744,5 тыс. граждан (-9,1%). Их безопасность обеспечивали 12,5 тыс. человек (-30,8%).

В 2019 году УМВД России по Томской области реализован План организационно-профилактических мероприятий по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и содействия избирательным комиссиям в период подготовки и проведения единого дня голосования 8 сентября 2019 года.

В результате реализации комплекса оперативно-профилактических мер чрезвычайных происшествий и грубых нарушений общественного порядка при проведении массовых мероприятий не допущено.

Вместе с тем, в отчетном периоде на территории г. Томска проведено одно (-66,7%; 2018 год – 3) несанкционированное органами местного самоуправления публичное мероприятие в форме пикетирования.

В г. Томске 8 сентября 2019 года около 23.30 часов по местному времени (после окончания голосования) по адресу: пр. Кирова, 64, группой граждан в количестве 3 человек проведено несогласованное с органами местного самоуправления публичное мероприятие в форме пикетирования. В ходе публичного мероприятия использовались флаги с надписью: «Левое сопротивление».

В отношении задержанных лиц возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 20.2 КоАП Российской

Федерации – 1, частью 8 статьи 20.2 КоАП Российской Федерации – 2. Правонарушители привлечены к административной ответственности.

Складывающаяся криминогенная обстановка на территории Томской области требует осуществления комплексного подхода к проведению профилактической работы с вовлечением в нее граждан с активной гражданской позицией. В связи с этим, УМВД России по Томской области во взаимодействии с органами исполнительной власти Томской области и органами местного самоуправления активно ведется работа по привлечению граждан к охране общественного порядка на улицах и иных общественных местах.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие Федеральному закону от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» принят областной закон от 18 августа 2014 года № 120-ОЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Томской области».

Законодательно установлены порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов), порядок выдачи удостоверения народного дружинника, социальные гарантии народным дружинникам, определены образцы удостоверения и символики народного дружинника, меры поощрения народных дружинников, а также порядок предоставления льгот и компенсаций народным дружинникам и членам их семей.

Основными формами совместной работы сотрудников полиции и народных дружинников являются патрулирование улиц в пешем порядке, участие в оперативно-профилактических мероприятиях, охрана общественного порядка при проведении массовых мероприятий, работа с участковыми уполномоченными полиции, инспекторами по делам несовершеннолетних и инспекторами административного надзора в жилом секторе, содействие сотрудникам ГИБДД в выявлении нарушений правил дорожного движения, распространение среди населения правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

В настоящее время народные дружины и иные объединения правоохранительной направленности созданы и осуществляют свою деятельность на территории всех муниципальных районов и городских округов Томской области, их члены активно привлекаются органами внутренних дел к охране общественного порядка на плановой основе.

По состоянию на 1 января 2020 года в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности включено 70 общественных объединений численностью 1183 гражданина.

В 2019 году сотрудниками полиции совместно с народными дружинниками и представителями общественных объединений правоохранительной направленности раскрыто 35 преступлений, выявлено 2232 административных правонарушения, проведен 2021 рейд, обеспечена охрана общественного порядка при проведении 664 массовых мероприятий, в территориальные органы внутренних дел доставлено 426 граждан, установлено 1 лицо, находящееся в розыске, выявлено 56 фактов незаконного оборота

алкогольной продукции с изъятием 171 литра, с гражданами проведено 6533 профилактических беседы по недопущению совершения противоправных действий.

Проведены мероприятия по установлению фактов противоправной деятельности активистов псевдolibеральных организаций, нацеленных на дестабилизацию обстановки. Сепаратистских, этно-сепаратистских тенденций в области не отмечается.

Организована работа с футбольными фанатами. Учтено порядка 110 активных участников фанатского движения, 34 из которых отнесены к категории агрессивно настроенных. В 2019 году проведённые мероприятия способствовали недопущению массовых столкновений фанатов противоборствующих команд. Выявлено 1 административное правонарушение, предусмотренное статьей 20.31 КоАП Российской Федерации (нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований).

Проведено 65 выступлений перед студентами и учащимися. Принято участие в работе 4 семинаров, посвященных вопросам профилактики экстремизма и терроризма в образовательных организациях. Проведено 4 лекции перед муниципальными служащими и преподавательскими составами образовательных учреждений. Подготовлены информационные материалы для ознакомления иностранных граждан с законодательством Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

На официальном сайте УМВД России по Томской области, информационных лентах аккаунтов социальных медиа ресурсов размещена информация по пропаганде социально-значимых ценностей, гармоничных межнациональных и межконфессиональных отношений, патриотическому воспитанию в обществе.

В целях объективного освещения деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности сотрудниками УМВД России по Томской области организовано взаимодействие с 6 телеканалами, 33 печатными изданиями, 20 информагентствами и интернет-изданиями, 5 радиостанциями.

В целях оперативного доведения до жителей региона информации, материалы, публикуемые на сайте УМВД России по Томской области (<http://70.mvd.ru>), также размещаются на информационных лентах официальных аккаунтов, которые представлены в социальных медиа: «Вконтакте» - группа «Полиция Томска», страница «Страж порядка»; «Одноклассники» - страница «УМВД России по Томской области», группа «УМВД России по Томской области»; «Фейсбук» - группа «Полиция Томска»; Официальная твиттер-лента УМВД России по Томской области; «Инстаграм» - страница «Полиция Томска»; «Живой Журнал» - блог «Полиция Томска» и направляются в средства массовой информации региона.

Использование социальных медиа ресурсов привело к оперативному доведению информации и широкому охвату целевой аудитории. В настоящее время 13628 граждан являются активными подписчиками официальных

аккаунтов УМВД России по Томской области и получают информацию о деятельности полиции из социальных сетей.

На территории Томской области совместно с телекомпанией ГТРК «Томск», при поддержке Администрации Томской области, реализуется проект по выпуску в эфир правоохранительной телепрограммы «Вести. Безопасность», рассказывающей о деятельности правоохранительных органов региона по профилактике правонарушений и проводимых акциях правоохранительной направленности. Информационное наполнение программы мобильно, структура рубрик изменяется, отвечая на запросы телезрителей региона. Ведущей телепрограммы является сотрудник УМВД России по Томской области. Программа выходит в среднем один раз в месяц по субботам на телеканале «Россия 1». В завершении программы в эфир выходит ролик антитеррористической направленности.

В 2019 году УМВД России по Томской области инициировано и отработано 2029 информационных поводов. В федеральных и региональных электронных, печатных средствах массовой информации, телевидении, радио и Интернет-ресурсах размещено 13009 материалов о деятельности УМВД России по Томской области.

В целях объективной оценки деятельности органов внутренних дел на мероприятиях, имеющих широкий общественный резонанс, присутствуют представители Общественного совета при УМВД России по Томской области, которые наблюдают за деятельностью сотрудников полиции и в случае необходимости дают общественную оценку их действиям в средствах массовой информации и на сайте регионального УМВД.

VII. Изменения в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве Российской Федерации и их влияние на состояние и результаты правоохранительной деятельности; состояние и результаты собственной нормотворческой деятельности.

В 2019 году Государственной Думой Российской Федерации принято 9 Федеральных законов о внесении корреспондирующих изменений в уголовно – процессуальный кодекс Российской Федерации и 11 Федеральных законов о внесении изменений и дополнений в уголовный кодекс Российской Федерации.

Анализ внесенных изменений в уголовное законодательство показал, что большая часть обновленных норм направлена на ужесточение ответственности лиц, совершивших преступления: в сфере незаконной миграции; обеспечение безопасности движения и эксплуатации транспорта; совершенных в организованных формах; совершенных по неосторожности.

Увеличение верхнего предела размера наказания в виде лишения свободы имеет значение для сроков давности привлечения лиц к уголовной ответственности и условно-досрочного освобождения от наказания.

Так, уголовный кодекс Российской Федерации дополнен статьями 210.1 (занятие высшего положения в преступной иерархии), 124.1. (воспрепятствование оказанию медицинской помощи), 172.3 (невнесение в

финансовые документы учета и отчетности кредитной организации сведений о размещенных физическими лицами и индивидуальными предпринимателями денежных средств).

Установлена уголовная ответственность за заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (статья 200.6 УК Российской Федерации).

Ужесточена ответственность за фальсификацию документов учета и отчетности финансовых организаций с 300 000 рублей до 500 000 рублей (статья 172.1 УК Российской Федерации).

В санкции статьи 327 УК Российской Федерации (*подделка, изготовление или оборот поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей или бланков*) изменен срок наказания с двух лет ограничения свободы до трех лет за действия, связанные с приобретением, хранением, перевозкой в целях использования или сбыта либо использование заведомо поддельных паспорта гражданина, удостоверения или иного официального документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, а санкция за подделку паспорта гражданина или удостоверения, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, в целях их использования или сбыта таких документов увеличена с 2 лет ограничения свободы до 3 лет.

Часть 2 статьи 264 УК Российской Федерации (*нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств*) дополнена квалифицирующим признаком «сопряжено с оставлением места его совершения». В санкции изменен максимальный срок наказания, в сторону утяжеления (принудительные работы с 3 до 5 лет, лишение свободы с 4 до 7 лет).

Внесенными изменениями в статью 76.1 УК Российской Федерации, государство смягчило наказание лицам, полностью возместившим ущерб. В связи с возмещением ущерба с 27 декабря 2019 года подлежат прекращению уголовные дела, возбужденные по статьям 146, 147, 159.1, 159.2, 159.5, 159.6, 159.3, 160, 165 УК Российской Федерации.

В новой редакции УК Российской Федерации добавлено примечание к статье 145.1 УК Российской Федерации. Юридические лица, которые не выплачивали заработную плату рабочим на протяжении 2 месяцев, освобождаются от уголовного ответственности, если они погасили всю задолженность перед потерпевшими не только в размере заработной платы, а также за дни просрочки.

Внесены изменения в главы 45.1, 47.1 УПК Российской Федерации, регулирующие обжалование в кассационном и апелляционном порядке. По новому порядку кассационные и апелляционные жалобы будут рассматриваться судьями, которые не являются подчиненными по отношению к председателям судов, вынесших обжалуемые решения.

Законодатель изменил критерии, при соблюдении которых невозможно заключение под стражу лиц, обвиняемых в совершении отдельных экономических (предпринимательских) составов (статья 201 УК Российской

Федерации, а также части 1-4 статьи 159, статьи 159.1, 159.2, 159.3, 159.5, 159.6, 160, 165 УК Российской Федерации).

Внесенными изменениями в статью 109 УПК Российской Федерации, конкретизировано содержание постановления о возбуждении ходатайства о продлении срока содержания под стражей.

Кроме того, судам допускается оставление обвиняемого под стражей, по ходатайству защиты, для ознакомления с материалами дела, но не более чем на 3 месяца. При рассмотрении данного ходатайства суд учитывает своевременность (за 30 суток до окончания срока) предоставления обвиняемому материалов дела.

В статью 28.1 УПК Российской Федерации добавили ряд статей, по которым возможно прекращение уголовного преследования, в случае возмещения ущерба пострадавшим (статья 146, части 5-7 статьи 159, части 1 статей 147, 159.1, 159.2, 159.3, 159.5, 159.6, 160, 165 УК Российской Федерации).

В результате внесенных изменений в статью 160.1 УПК Российской Федерации, ранее регулировавшую меры по обеспечению только гражданского иска, следователь и дознаватель с января 2019 года вправе принять меры по наложению ареста также для обеспечения конфискации имущества, возмещения причиненного вреда, взыскания штрафа и других имущественных взысканий.

Внесенные изменения в часть 4.1 статьи 164 УПК Российской Федерации запрещают применение в ходе любых следственных действий по экономическим преступлениям мер, которые могут повлечь приостановление законной предпринимательской деятельности.

В целях обеспечения прав субъектов предпринимательской деятельности закон дополнен новой нормой (статья 164.1 УПК Российской Федерации), регламентирующей специальный порядок изъятия электронных носителей информации и копирования с них данных в ходе следственных действий. В соответствии с требованием новой нормы изъятие электронных носителей при расследовании уголовного дела по экономическим статьям не допускается, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом.

Внесены изменения в постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 7 июля 2015 года «О судебной практике по делам о легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенного преступным путем, и о приобретении или сбыте имущества, заведомо добываемого преступным путем». В данном постановлении дано судебное толкование обязательному признаку преступлений, предусмотренных статьями 174 и 174.1 УК Российской Федерации, то есть цели придания правомерного вида владению, пользованию и распоряжению денежными средствами или иным имуществом. Под такой целью Пленум Верховного суда Российской Федерации понимает «сокрытие преступного происхождения, местонахождения, размещения, движения имущества или права на него».

Кроме того, дано указание на возможность признания предметом названных преступлений электронные денежные средства и криптовалюту.

В 2019 году проводилась работа по внесению предложений по совершенствованию федерального и регионального законодательства.

В целях реализации требований приказа МВД России от 25 августа 2017 г. № 680, в МВД России направлено 44 предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере органов внутренних дел и в иных сферах общественных отношений. Охвачены вопросы совершенствования правовых основ службы в органах внутренних дел, деятельности участковых уполномоченных полиции, обеспечения безопасности дорожного движения, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Данные предложения находятся на рецензировании.

По вопросам, касающихся деятельности УМВД России по Томской области, в 2019 году принято 7 законов Томской области, 8 нормативных правовых актов Губернатора и Администрации Томской области, в том числе:

Закон Томской области от 9 июля 2019 года № 73-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Томской области «О профилактике правонарушений в Томской области», предусмотрены полномочия Администрации Томской области по установлению порядка финансирования и осуществления перевозки в пределах территории Томской области несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, социально-реабилитационных центров, центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений;

Закон Томской области от 9 июля 2019 года № 72-ОЗ, которым в статье 5.2. Кодекса Томской области об административных правонарушениях, устанавливающей ответственность за неправомерное нахождение животных без привязи либо в неустановленных местах, увеличен размер санкции до двух тысяч рублей (ранее одна тысяча рублей), предусмотрена возможность назначения наказания в виде предупреждения.

VIII. Проблемные вопросы в организации деятельности полиции, требующие разрешения на уровне Законодательной Думы Томской области и Администрации Томской области.

Согласно Административного регламента МВД России по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования, утвержденного приказом МВД России от 27 сентября 2019 года № 660, территориальные органы МВД России на районном уровне с 30 января 2020 года прекращают принимать заявления от граждан о выдаче справки о наличии судимости.

Заявление о выдаче справки о наличии судимости может быть подано в Информационный центр УМВД России по Томской области, Многофункциональные центры (далее – МФЦ), а также через Единый портал государственных услуг. Для удаленных районов Томской области оптимальным остается подача заявлений через отделы МФЦ. На территории Томской области организована деятельность МФЦ в 16 муниципальных образованиях.

В связи с этим, необходимо рассмотреть вопрос о создании отделов МФЦ, либо территориально обособленных структурных подразделений МФЦ в четырех районах Томской области: Бакчарском, Зырянском, Каргасокском и Парабельском.

С 1 января 2020 года в областном центре создано муниципальное учреждение «Центр организации дорожного движения» (далее – МБУ «ЦОДД») со штатной численностью 10 единиц.

Задачами МБУ «ЦОДД» являются развитие улично-дорожной сети, содержание технических средств организации и регулирования дорожного движения, внедрение интеллектуальных систем управления, а также сопровождения, ведения и корректировку проектов организации дорожного движения и комплексных схем организации дорожного движения с учетом развития и расширения границ жилых построек муниципального образования.

Имеющаяся численность не позволяет выполнять задачи в круглосуточном режиме. Необходимо предусмотреть 71 штатную единицу по аналогии с ОГКУ «СМЭУ ТО».

На территории Томской области сосредоточено около 20% лесных насаждений Западной Сибири. Лесные массивы занимают около 63% территории региона. Общая площадь лесного фонда области - 28,6 млн. га, в том числе площадь территории, занятой хвойными породами – 10,1 млн. га. Общий запас древесины основных лесообразующих пород - 2608,7 млн. м³. Большая часть лесного фонда – эксплуатационные леса.

Половина эксплуатационных запасов древесины - хвойные породы, из которых наиболее ценными являются кедр, ель, пихта, сосна, лиственница. Ежегодная расчетная лесосека составляет порядка 38 765, 4 м³, в том числе по хвойному хозяйству 12 143, 9 м³. Годовой объем заготовки древесины на территории области составляет порядка 3 млн. м³. Лесопромышленный комплекс является приоритетным направлением развития экономики Томской области.

В деревообрабатывающем секторе экономики региона задействовано более пяти тысяч человек. Кроме крупных предприятий деятельность осуществляют около 600 предприятий среднего и малого бизнеса.

Продукция лесопромышленного комплекса региона экспортируется в 14 стран ближнего и дальнего зарубежья (Узбекистан, Таджикистан, КНР, Казахстан, Финляндия, Киргизия, Афганистан).

Основная часть производственных мощностей лесопромышленного комплекса сосредоточена в Верхнекетском, Первомайском, Тегульдетском, Асиновском и Парабельском районах, где лесопромышленная деятельность является доминирующей.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, одной из стратегических целей обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования является сохранение и восстановление природных систем, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для жизни человека и устойчивого развития экономики.

Исходя из анализа статистических данных, основным видом противоправных посягательств в сфере лесопромышленного комплекса на территории Томской области остаются преступления, связанные с незаконной рубкой деревьев.

В 2019 году в Томской области зарегистрировано 281 преступление (2018 год – 211 преступлений), связанное с незаконной рубкой деревьев. Раскрыто 90 преступлений обозначенной категории. При этом по 200 преступлениям лица не установлены, уголовные дела приостановлены. Ущерб, причиненный лесному фонду, составил свыше 128 миллионов рублей, возмещено 9,9 миллионов рублей или 7,8%.

С целью предупреждения фактов незаконных рубок лесных насаждений предлагается в рамках законодательной инициативы рассмотреть вопрос об обязательной установке системы ГЛОНАСС на транспортные средства, осуществляющие перевозку лесоматериалов.

В настоящее время одной из актуальных проблем, стоящей перед органами предварительного следствия, является отсутствие на территории областного центра, а также в районных центрах Томской области специализированных мест для хранения крупногабаритных вещественных доказательств.

Органами предварительного следствия УМВД России по Томской области ежегодно изымается порядка 100 единиц автомототранспортной техники и не менее 500 кубических метров древесины, по уголовным делам о дорожно-транспортных происшествиях, кражах и незаконных рубках лесных насаждений. Кроме того, в целях возмещения материального вреда причиненного преступлениями, следователями изымаются дорогостоящие автомобили, которые ввиду отсутствия в распоряжении УМВД России по Томской области специализированных стоянок, по сложившейся практике, хранятся в местах, не отвечающих в полной мере условиям обеспечивающим сохранность имущества граждан. При этом, значительная часть изъятых крупногабаритных вещественных доказательств хранится при уголовных делах свыше 6 месяцев, до момента вынесения судами обвинительных приговоров.

На сегодняшний день на территории Томской области действует закон от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ, регламентирующий вопросы задержания транспортных средств и их последующее хранение при пресечении административных правонарушений, связанных с правилами эксплуатации, использования и управления транспортными средствами. Однако, данный нормативно-правовой акт не регулирует порядок хранения изъятых по уголовным делам и материалам доследственных проверок автомототранспортных средств, специальной техники либо иных других крупногабаритных вещественных доказательств.

Хранение указанных вещественных доказательств в местах не соответствующих в полной мере условиям, обеспечивающим их сохранность, может привести к утере товарного вида, а также к полной или частичной утрате изъятого имущества. Передача крупногабаритных вещественных доказательств их собственникам, на период проведения уголовного судопроизводства, также не обеспечивает их сохранность, поскольку встречаются факты реализации

вверенного имущества без согласования данных вопросов со следствием, что приводит к невозможности проведения в дальнейшем, в случае необходимости дополнительных процессуальных действий.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации управление лесным фондом, являющимся федеральной собственностью, передано в ведение субъектов Российской Федерации.

Однако, несмотря на проведенные реформы Российского законодательства в области лесопользования, существенных положительных изменений, связанных с вывозом, транспортировкой и хранением древесины, признанной вещественным доказательством по уголовным делам, не произошло, о чем свидетельствуют факты ненадлежащего хранения на территории Томской области изъятой древесины, в условиях, не обеспечивающих ее сохранность и неизменность полезных свойств.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 8 мая 2015 г. № 499 «Об условиях хранения, учёта и передачи вещественных доказательств по уголовным делам», вещественные доказательства в виде больших партий товаров, которые в силу громоздкости не могут храниться при уголовном деле, передаются на хранение в государственные органы, имеющие условия и наделённые правом их хранения.

В 2016 году на межведомственном совещании УМВД России по Томской области с прокуратурой Томской области и департаментом лесного хозяйства, в целях урегулирования вопроса связанного с вывозом древесины с мест незаконных рубок и ее хранением на период производства предварительного следствия, до передачи для реализации в ГУ Росимущества по Томской области, разработан соответствующий алгоритм действий, согласно которому организация данного процесса возложена на областное государственное автономное учреждение «Томсклесхоз».

Несмотря на принятые меры, в настоящее время, разработанный алгоритм действий не нашел своей реализации в практической деятельности. Древесина, изъятая с мест незаконных рубок, совершенных на территориях лесничеств Томской области, в связи с отсутствием в УМВД России по Томской области и «Томсклесхозе» специализированной техники и мест хранения, остается в лесных массивах, что влечет её утрату и невозможность обеспечить возмещение ущерба, причиненного лесному фонду Российской Федерации в результате совершенных преступлений.

По уголовным делам, связанным с незаконной рубкой леса, в качестве потерпевших признаются структурные подразделения департамента лесного хозяйства Томской области, которым с учетом положений части 2 статьи 82 УПК Российской Федерации может быть передана изъятая древесина, являющаяся крупногабаритным вещественным доказательством, хранение которой при уголовном дел затруднено. Вместе с тем, на практике, при расследовании уголовных дел данной категории, сотрудники правоохранительных органов сталкиваются с отказом лесничеств в принятии на хранение изъятой древесины.

На основании изложенного имеется необходимость рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ

«О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Томской области». Изложить в новой редакции отдельные пункты Закона, дополнив, что перемещению на специализированные стоянки подлежат транспортные средства, задержанные за совершение преступлений и правонарушений, предусмотренных КоАП Российской Федерации и УК Российской Федерации. Кроме того, рассмотреть вопрос о возможности принятия Закона Томской области в сфере регулирования отношений в области лесопользования, утвердив на законодательном уровне вопросы, связанные с вывозом, транспортировкой и хранением древесины, изъятой в связи с добычей преступным путем.

УМВД России по Томской области