



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ – НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ

Ленина пр., д.111, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 712-330, факс (382 2) 712-437
E-mail: region@findep.org, http://www.findep.org, телетайп 128179 «Флора»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

07.08.2018 № 07-428
на № 6-080/2235-18 от 05.07.2018

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О результатах рассмотрения проекта закона
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Администрация Томской области рассмотрела и не поддерживает проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О государственном жилищном фонде социального использования Томской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы прокурором Томской области, по следующим основаниям.

1. Согласно части 3 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее ЖК РФ) жилые помещения жилищного фонда субъекта Российской Федерации по договорам социального найма предоставляются определенным федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации категориям граждан, признанных по установленным ЖК РФ и (или) федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации основаниям нуждающимися в жилых помещениях.

Однако из абзаца второго пункта 2), абзаца третьего пункта 6 статьи 1 проекта закона установить каким Законом Томской области устанавливаются категории граждан, которым жилые помещения жилищного фонда Томской области предоставляются по договорам социального найма и основания их признания нуждающимися в жилых помещениях, не представляется возможным.

При этом положение абзаца третьего пункта 6 статьи 1 проекта закона полностью дублирует положение части 3 статьи 49 ЖК РФ, в то время как указанная правовая норма ЖК РФ предоставляет субъектам Российской Федерации право установить своим законом соответствующие категории граждан и основания их признания нуждающимися в жилых помещениях. В противном случае субъектам Российской Федерации по указанным вопросам надлежит руководствоваться ЖК РФ.

2. В пункте 2 статьи 1 законопроекта предлагается определить предметом правового регулирования Закона Томской области от 9 октября 2003 года № 131-ОЗ «О государственном жилищном фонде социального использования Томской области» (далее – Закон № 131-ОЗ) порядок предоставления по договорам социального найма жилых помещений, принадлежащих на праве собственности Томской области (далее – жилищный фонд Томской области).

При этом, исходя из пункта 2 части 2 статьи 19 ЖК РФ, под жилищным фондом субъекта Российской Федерации понимается именно совокупность жилых помещений, принадлежащих на праве собственности субъекту Российской Федерации.

Генеральный Секретарь
Томской области
Дата 09.08.2018 Время 09:55
№4419/0802-18

№ 131-ОЗ регулирует порядок предоставления жилых помещений жилищного фонда Томской области по договорам социального найма, а не предоставление жилищного фонда Томской области по договорам социального найма. В связи с этим для формирования надлежащего понятийного аппарата законопроекта предлагаем вести речь о предоставлении «жилых помещений».

3. Согласно абзацу третьему пункта 6 статьи 1 законопроекта жилые помещения жилищного фонда Томской области по договорам социального найма предоставляются категориям граждан, местом жительства которых является территория Томской области.

В соответствии с абзацем восьмым статьи 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», по общему правилу, под местом жительства понимается жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства. Тем самым рекомендуем перейти к формулировке «место жительства которых находится на территории Томской области» или «место жительства которых расположено на территории Томской области» (по аналогии с федеральными законами от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях»).

4. В абзаце седьмом пункта 7 статьи 1 законопроекта предлагается сохранить формулировку абзаца девятого пункта 2 статьи 6 Закона № 131-ОЗ, определяющую состав общей площади жилого помещения. Между тем данная норма дублирует часть 5 статьи 15 ЖК РФ, в связи с чем, предлагаем исключить указанную норму из текста законопроекта.

Кроме того, пунктом 7) статьи 1 проекта закона устанавливаются нормы предоставления жилых помещений по договорам социального найма.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 статьи 50 ЖК РФ норма предоставления устанавливается органом местного самоуправления в зависимости от достигнутого в соответствующем муниципальном образовании уровня обеспеченности жилыми помещениями, предоставляемыми по договорам социального найма, и других факторов. Законами субъектов Российской Федерации, устанавливающими порядок предоставления жилых помещений по договорам социального найма указанным в части 3 статьи 49 ЖК РФ категориям граждан, данным категориям граждан могут быть установлены иные нормы предоставления.

В связи с тем, что проектом закона не определены надлежащим образом категории граждан, которым жилые помещения жилищного фонда субъекта Российской Федерации предоставляются по договорам социального найма, определение норм предоставления жилых помещений по договорам социального найма считаем неправомерным. Более того, в пояснительной записке к проекту закона не представлено надлежащее обоснование установления размера жилого помещения, предоставляемого по договорам социального найма, на каждого члена семьи – на семью из двух и более человек равным 13,5 квадратных метра.

5. В абзаце восьмом пункта 7 статьи 1 законопроекта предусматривается перечень случаев, при которых норма предоставления жилого помещения по договору социального

найма может превысить установленную норму предоставления. Однако отсутствует обоснование предлагаемого правового регулирования.

6. Поскольку предлагаемые законопроектом изменения охватывают все действующие структурные единицы Закона № 131-ОЗ, в соответствии с абзацем третьим пункта 21 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению документов (направлены письмом Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18.11.2003 № вн2-18/490) требуется принять новый законодательный акт с одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего законодательного акта – Закона № 131-ОЗ.

7. Кроме того, увеличение норм предоставления жилых помещений по договорам социального найма повлечет увеличение расходов областного бюджета, что необходимо отразить в финансово-экономическом обосновании к законопроекту.

На основании изложенного законопроект нуждается в доработке и не может быть поддержан.

С уважением,



А.М.Феденёв