ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 02.04.2018 № 109

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 02 " апреля 2018 г.

64. О проекте федерального закона № 427398-7 "О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (в части установления норматива отчислений штрафов за нарушение земельного законодательства) - вносит Законодательное Собрание Нижегородской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 3 мая 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Законодательная Дума
Томской области
Дата 09.04.2018 Время 09:46
№1861/0212-18

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 декабря 2017 года № 519-VI

О внесении Законодательным Собранием Нижегородской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание области **постановляет:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Нижегородской области проект федерального закона "О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации".

2. Направить указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Нижегородской области при рассмотрении законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя комитета Законодательного Собрания по имущественным и земельным отношениям Тарасова Андрея Николаевича.

4. Предложить депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Нижегородской области поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Собрания Е.В. Лебедев

Протокольный сектор

123321/2017-3864(1)

Вносится Законодательным Собранием
Нижегородской области
Проект № 427398-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в пункт 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2007, № 18, ст. 2117; 2010, № 31, ст. 4198; 2011, № 15, ст. 2041, № 48, ст. 6728, № 49, ст. 7039, 7056; 2012, № 50, ст. 6967; 2013, № 19, ст. 2331, № 44, ст. 5633, № 52, ст. 6983; 2014, № 43, ст. 5795, № 48, ст. 6664; 2016, № 27, ст. 4279, № 49, ст. 6852) изменение, дополнив его подпунктом 6^3 следующего содержания:

"6^3) за нарушение земельного законодательства - в местный бюджет по месту нахождения земельного участка по нормативу 100 процентов;".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан в целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований по усилению контроля и совершенствованию работы в сфере земельных отношений.

Законопроектом предлагается дополнить пункт 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации подпунктом 6^3, в соответствии с которым неналоговые доходы в виде денежных взысканий (штрафов) за нарушение земельного законодательства, подлежат зачислению в местные бюджеты по месту нахождения земельного участка по нормативу 100 процентов.

В настоящее время подпунктом 7 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что за нарушение законодательства Российской Федерации, не предусмотренного отдельными пунктами статьи 46 (в том числе земельного законодательства), суммы денежных взысканий (штрафов) подлежат зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в следующем порядке: в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), по нормативу 100 процентов.

Органы и должностные лица, которым дано право налагать штрафы за нарушения земельного законодательства, как правило, находятся в административных центрах субъектов Российской Федерации.

Например, Управления Россельхознадзора в субъектах Российской Федерации не имеют структурных подразделений, и налагаемые штрафы зачисляются в бюджеты городов, которым не был причинен ущерб.

В свою очередь, органы местного самоуправления муниципальных образований, которым ущерб был причинен, должны принимать меры по минимизации негативного влияния, возникающего в результате совершения правонарушений на земельных участках, но лишены поступлений от наложенных на их территории штрафов.

Также стоит отметить, что законопроект разработан по аналогии с положениями статьи 397 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которой земельный налог и авансовые платежи по нему уплачиваются налогоплательщиками-организациями в бюджет по месту нахождения земельных участков, признаваемых объектом налогообложения.

Законопроект позволит оптимизировать распределение денежных

потоков от административных штрафов за нарушение земельного законодательства Российской Федерации между бюджетами муниципальных образований и обеспечить местные бюджеты источником финансирования для реализации мероприятий по совершенствованию работы в области земельного контроля.

Приложение
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Законодательное Собрание
Нижегородской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

«12» марта 2018 г.
№ 1883п-П13
МОСКВА

Аппарат
Законодательного Собрания
Нижегородской области
Управление делами
Время поступления 11 час. 03 мин.
Вх № 751/18-31/18
14 03 2018

На № 16/18-42/18-02/18 от 15 января 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием Нижегородской области

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается пункт 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) дополнить новым подпунктом 6^3, согласно которому суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение земельного законодательства зачисляются в местный бюджет по месту нахождения земельного участка по нормативу 100 процентов.

В настоящее время суммы таких штрафов поступают в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и бюджеты городов федерального значения по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа (подпункт 7 пункта 1 статьи 46 Кодекса).

Предлагаемый в законопроекте подход предусматривает в том числе, что суммы определенных административных штрафов, налагаемых уполномоченными федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации за правонарушения, выявленные без помощи должностных лиц органов местного самоуправления, будут зачисляться не в бюджеты муниципальных

28021473.doc

образований, где данные федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации расположены, а в бюджеты муниципальных образований по месту совершения административного правонарушения, что представляется необоснованным.

Предлагаемое законопроектом изменение порядка зачисления сумм указанных штрафов предполагает возникновение выпадающих доходов бюджетов городских округов, городских округов с внутригородским делением, городов федерального значения. При этом в прилагаемых к законопроекту материалах отсутствуют какие-либо расчеты финансовых последствий реализации предлагаемого изменения. Следует отметить, что в 2016 году общий объем поступлений сумм штрафов за нарушение земельного законодательства составил 1131,5 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке принятие законопроекта позволит оптимизировать распределение денежных потоков от административных штрафов за нарушение земельного законодательства между бюджетами муниципальных образований и обеспечить местные бюджеты источником, необходимым для реализации мероприятий по совершенствованию работы в области земельного контроля.

Вместе с тем в соответствии со статьей 65 Кодекса формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов. По этой причине исполнение расходных обязательств публично-правовым образованием не должно зависеть от поступления в доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации сумм административных штрафов, которые по своей природе не являются стабильным источником доходов, достаточным для финансового обеспечения соответствующих мероприятий.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

С.Приходько

28021473.doc