



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

13.04.2018 № 077-195

на № 5-080/917-18 от 30.03.2018

О рассмотрении проекта закона

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Администрация Томской области рассмотрела проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Томской области от 26 августа 2002 года № 68-ОЗ «Об основных гарантиях прав ребенка на территории Томской области» (далее - Проект), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области Чернышевым И.Н. и сообщает следующее.

Проектом предусмотрено дополнение указанной статьи изменяемого закона следующими положениями: «Размер квоты рабочих мест для детей и порядок ее установления определяется Администрацией Томской области. Организациям, создающим рабочие места для работников в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе временные рабочие места на время летнего отдыха, законами Томской области могут предоставлять налоговые льготы или иные меры стимулирования через соответствующие региональные программы».

При рассмотрении данного вопроса необходимо учитывать следующее.

Действующее законодательство закрепляет ряд мер по трудоустройству несовершеннолетних.

Согласно части 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» государственная политика в области содействия занятости населения направлена на осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (в том числе несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет).

В силу пункта 8 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относятся оказание в соответствии с законодательством о занятости населения ряда государственных услуг, в том числе, организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В системе исполнительных органов государственной власти Томской области существует профильный орган, уполномоченный в сфере труда и занятости населения - Департамент труда и занятости населения Томской области, который совместно с подведомственными учреждениями вышеуказанные мероприятия проводятся.

В 2017 году финансирование временной занятости подростков осуществлялось из средств областного бюджета в рамках ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Томской области годы» (9,5 млн. рублей) и государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области» (1,7 млн. рублей). Общая сумма средств областного бюджета на организацию временной занятости подростков в 2017 году составила 11,2 млн. рублей.

Законодательная Дума
Томской области
Дата 13.04.2018 Время 17:56
№2061/0801-18

Органами местного самоуправления выделено 14,5 млн. рублей на оплату труда подростков, трудоустроенных в бюджетные организации; затраты работодателей на выплату заработной платы подросткам составили 11,6 млн. рублей.

В 2017 году при содействии службы занятости в свободное от учебы время трудоустроились 5158 подростков, что составило 16% от численности несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет. Из общего числа трудоустроенных подростков около 40% составляют дети, особо нуждающиеся в опеке государства: из многодетных семей - 465 чел., из неполных семей - 490 чел., из семей безработных - 9 чел., дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей - 99 чел., дети-инвалиды - 30 чел., состоящие на учете в КДН, ОДН (ПДН), внутришкольном учете - 889 человек. В организации, где работают родители, трудоустроены 342 подростка.

В 2018 году финансирование временной занятости подростков осуществляется из средств областного бюджета в рамках ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Томской области» (11706,3 тыс. рублей) и государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области» (1674,0 тыс. рублей). Общая сумма средств областного бюджета, предусмотренных на временную занятость подростков в 2018 году, составит 13,4 млн. рублей.

Органами местного самоуправления предусмотрено выделение 13,9 млн. рублей на оплату труда подростков в бюджетных организациях. Дополнительно планируется привлечь не менее 12 млн. рублей средств работодателей.

Исходя из наличия средств, в 2018 году планируется трудоустроить в свободное от учебы время 5200 подростков (16% от численности несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет), в том числе не менее 700 человек, состоящих на учете в органах внутренних дел, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, внутришкольном учете.

Служба занятости населения, со своей стороны, осуществляет из средств областного бюджета материальную поддержку подростков сверх оплаты труда: для южных районов области - 2210 рублей; для северных районов области - 2550 рублей.

В 2017 году в службу занятости за содействием в поиске постоянной работы обратился 81 подросток в возрасте от 16 до 18 лет (в том числе 3 ребенка-инвалида); признаны безработными с выплатой пособия по безработице 46 человек.

Из обратившихся подростков не имели основного образования 7 человек, 68 чел. имели основное общее образование (9 классов), 4 чел. - среднее общее образование (11 классов), и только 2 подростка имели профессиональное образование.

При содействии службы занятости трудоустроено 14 незанятых подростков; профессиональное обучение по направлению службы занятости прошли 11 безработных подростков. Кроме этого 1 подросток после получения услуг по профессиональной ориентации приступил к очному курсу обучения.

Таким образом, полномочие, закрепленное в Законе Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», абзаце 3 пункта 3 статьи 13 Закона Томской области от 26 августа 2002 года № 68-ОЗ «Об основных гарантиях прав ребенка на территории Томской области» по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время Департаментом труда и занятости населения Томской области исполняется.

В пояснительной записке к Проекту не приводятся обоснований для надления соответствующими полномочиями высшего исполнительного органа государственной власти Томской области, а также не указаны социально-экономические последствия и подтверждение необходимости стимулирования работодателей к квотированию рабочих мест для несовершеннолетних.

Согласно пункту 2 статьи 11 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» работникам моложе 18 лет предоставляются льготы при совмещении работы с обучением, проведении ежегодного обязательного медицинского осмотра, квотировании рабочих мест для трудоустройства, расторжении трудового договора (контракта) и другие льготы, установленные законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, законодательством Российской Федерации не определено, какие льготы предоставляются работникам моложе 18 лет при квотировании рабочих мест для трудоустройства, не установлен порядок и условия квотирования рабочих мест, например, как это определено в законодательстве по установлению квот для приема на работу инвалидов. Более того, законодательством Российской Федерации законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации не наделены полномочиями по установлению размера квоты рабочих мест для детей.

Кроме того, полагаем, что положения абзаца 2 пункта 3 статьи 13 Закона Томской области от 26 августа 2002 года № 68-ОЗ «Об основных гарантиях прав ребенка на территории Томской области» необходимо из закона исключить по основаниям указанным выше.

Также полагаем, что положения Проекта о дополнительных мерах стимулирования организаций, создающих соответствующие рабочие места, не относится к предмету правового регулирования изменяемого закона. В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) законодательство субъектов Российской Федерации о налогах и сборах состоит из законов субъектов Российской Федерации о налогах, принятых в соответствии с НК РФ. На территории Томской области действует Закон Томской области от 13.06.2007 № 109-ОЗ «О льготном налогообложении на территории Томской области» и другие законы Томской области, принятые в соответствии с НК РФ.

Обращаем внимание на следующее, в соответствии с Соглашением № 01-01-06/06-19 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Томской области, заключенного между Министерством финансов Российской Федерации и Губернатором Томской области, Томская область приняла на себя обязательство по обеспечению роста налоговых доходов консолидированного бюджета Томской области за 2018 год по сравнению с 2017 годом на 8,8 %, а также обязательства по проведению оценки эффективности налоговых льгот (понижения ставок по налогам), представляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, и внесение изменений в план по устранению неэффективных налоговых льгот.

Вместе с тем Томской областью принято обязательство по неустановлению с 2018 года новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В случае невыполнения Томской областью принятых обязательств, объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету Томской области на 2019 год будет снижен.

На основании изложенного проект Закона Томской области «О внесении изменений в статью 13 Закона Томской области от 26 августа 2002 года № 68-ОЗ «Об основных гарантиях прав ребенка на территории Томской области» не поддерживаем.

С уважением,



А.М.Феденёв