КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, http://audit.tomsk.ru

17.10.2017 № 03-502/1
На № _____ от _____

Председателю
Комитета по труду и
социальной политике
Законодательной Думы
Томской области
Л.Э. Глоку

Заключение на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области»

Уважаемый Леонид Эдуардович!

Контрольно-счетная палата Томской области, рассмотрев в пределах компетенции проект закона «О внесении изменений в Закон Томской области «Об утверждении Методики расчета субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области» (далее – проект закона, Методика), считает необходимым обратить внимание на следующее.

Новой Методикой планируется обеспечить реализацию норм федерального законодательства (часть 3 статьи 99 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») в части того, что расходы на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций, включаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в нормативы, не могут быть ниже уровня, соответствующего средней заработной плате в соответствующем субъекте Российской Федерации, на территории которого расположены такие общеобразовательные организации.

Однако данная Методика, как и действующая методика, не позволяет оценить обеспечение реализации вышеуказанной нормы, так как расчет расходов на оплату труда педагогических работников предлагается осуществлять путем применения различных коэффициентов. При этом отсутствие установленных порядков расчета коэффициентов, применяемых при расчете расходов на фонд оплаты труда работников муниципальных

Законодательная Дума
Томской области
Дата 18.10.2017 Время 09:26
№5485/0702-17

общеобразовательных организаций, методик их расчета не позволяет дать оценку обоснованности планирования средств на выплаты, предусмотренные коэффициентами K_2 и k_2 Методики (компенсационные и стимулирующие выплаты, за квалификационную категорию, стаж работы, вознаграждения за выполнение функций классного руководителя, выплаты за высокие результаты и качество выполняемых работ), при том, что конкретный перечень указанных видов выплат для работников муниципальных общеобразовательных организациях устанавливается самостоятельно муниципальными образованиями.

Также считаем необходимым отметить, что в сравнении с действующей методикой предлагается изменить содержание коэффициентов (K_2 и k_2) увеличения фонда оплаты труда на компенсационные и стимулирующие выплаты, ... включив в расчет также выплаты за высокие результаты и качество выполняемых работ. Данные выплаты предусмотрены постановлением Администрации Томской области от 28.01.2011 №19а «О порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов на стимулирующие выплаты за высокие результаты и качество выполняемых работ в муниципальных общеобразовательных организациях», однако в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к проекту закона указанный правовой акт не включен в Перечень правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием проекта закона.

Согласно представленной Методике (пункт 3) планируется формирование региональных нормативов расходов в части расходов на фонд оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных организаций на реализацию основных общеобразовательных программ ... в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах, и муниципальных малокомплектных общеобразовательных организациях на класс, класс-комплект, группу. Необходимо отметить, что согласно пункту 2 статьи 99 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нормативы, определяемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации, должны устанавливаться в расчете на одного обучающегося. Учитывая вышеизложенное, предлагаем доработать Методику в этой части.

Данным проектом закона предлагается внести изменения в Методику расчета общего объема субвенции для муниципального образования (пункт 2), предусмотрев суммирование рассчитанных отдельно расходов на оплату труда и учебных расходов. Однако новый подход по определению общего объема субвенции, по сути, не отличается от применяемой методики расчета, так как проектом закона (пункт 6 Методики) расчет региональных нормативов в части учебных расходов предусматривается производить в размере 5% также от расходов на оплату труда. Кроме того, проектом закона предлагается при расчете субвенции в части учебных расходов применять корректирующий коэффициент согласно пункту 4 Методики, включающий выплаты по процентной надбавке к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям. Учитывая, что по содержанию данная процентная надбавка за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям выплачивается к заработной плате, полагаем нецелесообразным ее применение при расчете учебных расходов.

По результатам рассмотрения Методики предлагаем по отдельным пунктам исправить следующие неточности.

По пункту 3 Методики:

- в формуле расчета объема субвенции для i-го муниципального образования в части расходов на фонд оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных организаций ошибочно указан K_{ins}^{mk}, следует указать K_{ios}^{mk};

- в наименовании региональных нормативов:

$N_{iФОТ}$ «в части расходов на фонд оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных организаций на реализацию основных общеобразовательных программ - образовательных программ дошкольного образования ... в муниципальных общеобразовательных организациях», добавить слова «за исключением расположенных в сельских населенных пунктах»;

$N_{i\ ФОТ}^{do}$ «в части расходов на фонд оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных организаций на реализацию основных общеобразовательных программ – образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях», добавить слова «за исключением расположенных в сельских населенных пунктах».

По пункту 4 Методики в формуле расчета объема субвенции для i-го муниципального образования в части учебных расходов не учтены учебные расходы на реализацию основных общеобразовательных программ – образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования… в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах.

По пункту 5 Методики:

- в содержании коэффициента (K_1) увеличения фонда оплаты труда на прочий персонал (за исключением учителей) в зависимости от особенностей реализации общеобразовательных программ и предоставления образования отдельным категориям обучающихся - не указано, каких именно учителей (по урочной, внеурочной деятельности) предполагается исключить;

- в наименовании регионального норматива в части расходов на фонд оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных организаций $N_{iФОТ}$ на реализацию основных общеобразовательных программ - образовательных программ дошкольного образования … в муниципальных общеобразовательных организациях», добавить слова «за исключением расположенных в сельских населенных пунктах»;

- расчет региональных нормативов расходов в части расходов на фонд оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных организаций по внеурочной деятельности предусмотрен по формуле исходя из количества часов внеурочной деятельности в неделю по уровням общего образования, при этом их количество (значение показателя $a_{uoВУД}$) не указано в отличие от аналогичного расчета расходов по урочной деятельности. Согласно пояснительной записке и финансово-экономическому обоснованию к проекту закона при формировании региональных нормативов расходов в части расходов на фонд оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных организаций по уровням общего образования по внеурочной деятельности предусматривается учитывать 5 часов внеурочной деятельности в неделю для 1-8 классов. Следует отметить, что в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к проекту закона не представлены расчеты о возможности общеобразовательных организаций осуществлять вышеуказанное количество часов внеурочной деятельности исходя из интересов обучающихся и возможностей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, их проектной мощности и загруженности ввиду организации образовательного процесса в Томской области в одну смену только для 75,5% обучающихся (Доклад Губернатора Томской области о фактически достигнутых значениях показателей за 2016 год).

По пункту 6 Методики в формуле расчета региональных нормативов в части учебных расходов на реализацию основных общеобразовательных программ – образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях на одного обучающегося по уровням общего образования …, на одного инвалида, обучающегося с применением дистанционных образовательных технологий» ошибочно указаны $N_{i\ УР}^{di}$ и $N_{i\ ФОТ}^{di}$, следует указать $N_{iuo\ УР}^{di}$ и $N_{iuo\ ФОТ}^{di}$.

По пункту 7 Методики в формуле расчета региональных нормативов в части учебных расходов на реализацию основных общеобразовательных программ – образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования … в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах, муниципальных малокомплектных общеобразовательных организациях на одного обучающегося указан норматив $N_{iuo\ УР}^{s}$, не предусмотренный

пунктом 4 Методики. Кроме того, допущена неточность в обозначении нормативов $N_{inФОТ}^{mk}$ и $N_{iosФОТ}^{mk}$, следует указать $N_{in\ ФОТ}^{mk}$ и $N_{ios\ ФОТ}^{mk}$.

По пункту 9 Методики в формуле расчета региональных нормативов в части учебных расходов на реализацию основных общеобразовательных программ – образовательных программ дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях (в том числе … расположенных в сельских населенных пунктах, и муниципальных малокомплектных общеобразовательных организациях), на одного воспитанника… ошибочно не включен норматив $N_{i\ ФОТ}^{dos}$, предусмотренный пунктом 3 Методики.

С учетом изложенного, проект закона требует корректировки и дополнительного рассмотрения отдельных вопросов.

Председатель А.Д. Пронькин

Зорина С.В.,
52-36-08