



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Депутат Немцева Галина Григорьевна

634050, г. Томск, ул. Гагарина, д. 3, строение 2, тел. 30-12-85, 51-04-38

Исх. № 092 от 28.07.2017г.

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Руководствуясь пунктом 5 статьи 63 Устава (основного Закона) Томской области, решением комитета Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике от 22.05.2017 № 100, вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 23-1 Закона Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области».

Внесенный ранее проект закона Томской области «О внесении изменений в закон Томской области «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей» (Исх. № 049 от 28.04.2017), прошу далее рассматривать.

С уважением

Г.Г. Немцева.

Законодательная Дума Томской области Дата 28.07.2017 Время 16:10 №4003/0601-17

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

«О внесении изменения в статью 23-1 Закона Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 23-1 Закона Томской области от 10 сентября 2003 года № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2003, № 22(83), постановление от 28.08.2003 № 790; 2006, № 50(111), постановление от 26.01.2006 № 2788; 2007, № 8(130), постановление от 27.09.2007 № 559; 2009, № 29(151), постановление от 25.06.2009 № 2378; 2010, № 44(166), постановление от 25.11.2010 № 3886; 2011, № 45(167)-I, постановление от 17.12.2010 № 3952; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47(169), постановление от 31.03.2011 № 4160; 2012, № 10(186)-II, постановление от 26.06.2012 № 388; 2013, 23(199), постановление от 26.09.2013 № 1483; 2014, № 27(203), постановление от 30.01.2014 № 1754; № 35(211), постановление от 30.10.2014 № 2282; 2015, № 40(216), постановление от 26.03.2015 № 2592; № 41(217), постановление от 29.04.2015 № 2639; № 46(222)-II, постановление от 29.10.2015 № 2897), 2017, постановление от 28.06.2017 № 502, изменение, изложив ее в следующей редакции:

«1. Обслуживание инвалидов легковым автомобильным транспортом (социальное такси) осуществляется для следующих категорий граждан:

инвалидов 1 и 2 групп всех категорий, детей-инвалидов, имеющих нарушения функций опорно-двигательного аппарата, значительно затрудняющие стояние и ходьбу, детей-инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения 2 и 3 степени ограничения способности к самостоятельному передвижению, детей-инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения 2 и 3 степени ограничения способности контролировать свое поведение, испытывающие трудность в использовании общественного транспорта;

инвалидов 1 группы всех категорий и детей-инвалидов по зрению.

Социальное такси не предоставляется инвалидам, получившим в органах социальной защиты населения или социального страхования бесплатно или на льготных условиях легковой автомобиль или единовременную денежную компенсацию взамен предоставления автомобиля.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

**Пояснительная записка
к проекту Закона Томской области
«О внесении изменения в статью 23-1 Закона Томской области «О социальной
поддержке инвалидов в Томской области»**

Проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 23-1 Закона Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» разработан с целью дальнейшего совершенствования положений действующего Закона в части обеспечения прав инвалидов на обслуживание легковым транспортом (социальное такси).

Действующий Закон Томской области от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» предоставляет право на обслуживание легковым транспортом (социальное такси) для инвалидов 1 и 2 групп всех категорий и детей-инвалидов, имеющих нарушения функций опорно-двигательного аппарата, значительно затрудняющие стояние и ходьбу и инвалидов 1 группы всех категорий и детей-инвалидов по зрению. Вместе с тем, в Томской области проживают семь, в которых воспитываются дети инвалиды, инвалидность которых установлена в связи с психическими расстройствами и расстройствами поведения, которые значительным образом ограничивают способность к самостоятельному передвижению или использованию общественного транспорта.

По данным Главного бюро медико-социальной экспертизы по Томской области за период с 01.01.2013 года по 28 июня 2017 года из общего числа детей-инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения 25 человек имеют 2 и 3 степени ограничения способности к самостоятельному передвижению; 904 ребенка-инвалида с психическими расстройствами и расстройствами поведения - 2 и 3 степени ограничения способности контролировать свое поведение, испытывающие трудность с использованием общественного транспорта (из них 369 детей с расстройствами аутистического спектра).

Специальное транспортное средство не входит в «Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду», при этом является одним из видов реабилитации, поскольку, компенсируя ограничение способности к самостоятельному передвижению, способствует социальной и профессиональной реабилитации.

В силу особенностей своего расстройства эти дети, в том числе дети с расстройствами аутистического спектра, не могут пользоваться общественным транспортом - они очень чувствительны и с трудом переносят многие ощущения: шум, музыку, мигание лампочек, прикосновение одежды, запахи и т.п., которые другим кажутся вполне комфортными по интенсивности. Чем больше разнообразных стимулов вокруг, тем больше вероятность, что ребенок не справится с такой нагрузкой и потеряет контроль над собой, что часто приводит к дезадаптивному поведению и самоагрессии. Поездка в переполненном общественном транспорте становится для таких детей невыносимым испытанием, и родители вынуждены везти детей в детский сад, школу или больницу на такси или личном автомобиле. Однако ежедневные поездки с детьми до образовательных, медицинских учреждений, центров развития на такси или личном автомобиле доступны не всем.

Таким образом, законопроектом предлагается расширить круг детей-инвалидов, которым будет предоставлено право обслуживания легковым транспортом (социальное такси), в связи с тем, что данные категории детей-инвалидов испытывают значительные трудности передвижения общественным транспортом.

**Финансово-экономическое обоснование к проекту
Закона Томской области «О внесении изменения в статью 23-1 Закона Томской
области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменения в статью 23-1 Закона Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» потребует выделение дополнительных средств из областного бюджета в размере 1 256 000 рубля.

Данная сумма обоснована следующими расчетами.

По данным Главного бюро медико-социальной экспертизы по Томской области за период с 01.01.2013 года по 28 июня 2017 года из общего числа детей-инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения 25 человек имеют 2 и 3 степени ограничения способности к самостоятельному передвижению, 904 ребенка-инвалида с психическими расстройствами и расстройствами поведения 2 и 3 степени ограничения способности контролировать свое поведение, испытывающие трудность с использованием общественного транспорта, из них 369 ребенка с расстройствами аутистического спектра.

В соответствии с Постановлением Администрации Томской области от 6 февраля 2015 года № 34а «Об утверждении Порядка обслуживания инвалидов легковым автомобильным транспортом (социальное такси) предельный объем расходов на обслуживание одного инвалида в год составляет 1352 рубля.

Таким образом, объем дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета составит: $(25+904) \times 1352 = 1\,256\,000$ рубля.

Следует также указать, что затраты в связи с принятием законопроекта могут быть значительно снижены, в связи с тем, что право на обслуживание легковым транспортом (социальное такси) носит заявительный характер. В связи с чем, обратиться за предоставлением данного вида поддержки могут не все семьи, в которых воспитываются дети-инвалиды, предложенные для включения в ч. 1 ст. 23-1 действующего закона. Численность обратившихся семей, будет находиться в прямой зависимости и от наличия у нее собственного транспортного средства (статистика не представлена в связи с ее отсутствием).

ПЕРЕЧЕНЬ

правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменения в статью 23-1 Закона Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»

В связи с принятием проекта закона Томской области «О внесении изменения в статью 23-1 Закона Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» потребуются внесение изменений в Постановление Администрации Томской области от 06.02.2015 № 34а «Об утверждении порядка и условий обслуживания инвалидов легковым автомобильным транспортом (социальное такси)».

**Сравнительная таблица к проекту закона Томской области
«О внесении изменения в статью 23-1 Закона Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»**

Структурная единица, в которую вносится изменение	Действующая редакция Закона Томской области Закон Томской области от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»	Редакция Закона Томской области от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»с учетом предлагаемого изменения
Часть 1 статьи 23-1	<p>1. Обслуживание инвалидов легковым автомобильным транспортом (социальное такси) осуществляется для следующих категорий граждан:</p> <p>инвалидов 1 и 2 групп всех категорий и детей-инвалидов, имеющих нарушения функций опорно-двигательного аппарата, значительно затрудняющие стояние и ходьбу;</p> <p>инвалидов 1 группы всех категорий и детей-инвалидов по зрению.</p> <p>Социальное такси не предоставляется инвалидам, получившим в органах социальной защиты населения или социального страхования бесплатно или на льготных условиях легковой автомобиль или единовременную денежную компенсацию взамен предоставления автомобиля.</p>	<p>«1. Обслуживание инвалидов легковым автомобильным транспортом (социальное такси) осуществляется для следующих категорий граждан:</p> <p>инвалидов 1 и 2 групп всех категорий, детей-инвалидов, имеющих нарушения функций опорно-двигательного аппарата, значительно затрудняющие стояние и ходьбу, детей-инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения 2 и 3 степени ограничения способности к самостоятельному передвижению, детей-инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения 2 и 3 степени ограничения способности контролировать свое поведение, испытывающие трудность в использовании общественного транспорта;</p> <p>инвалидов 1 группы всех категорий и детей-инвалидов по зрению.</p> <p>Социальное такси не предоставляется инвалидам, получившим в органах социальной защиты населения или социального страхования бесплатно или на льготных условиях легковой автомобиль или единовременную денежную компенсацию взамен предоставления автомобиля.»</p>

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ГЛАВНОЕ БЮРО
МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»
МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ФКУ «ГБ МСЭ по Томской области»
Минтруда России)

Бердская ул., д. 27, г. Томск, 634009
телефон/факс: 8(3822) 401-555, 403-304
e-mail: fg@mse.tomsk.ru
ОКПО 73741655, ОГРН 1047000308585,
ИНН 7017108534, КПП 701701001

Депутату Законодательной Думы
Томской области

Немцевой Г.Г.

634050, г. Томск, ул. Гагарина
д. 3, строение 2

28.06.2017 № 1.05-419
на № 070 от 20.06.2017

Уважаемая Галина Григорьевна!

На Ваш запрос сообщаю, что по данным информационной базы ФКУ «ГБ МСЭ по Томской области» Минтруда России (далее – учреждение) за период с 01.01.2013 года по настоящее время в бюро МСЭ учреждения освидетельствовано и признано детьми-инвалидами с психическими расстройствами и расстройствами поведения 1452 чел., из них с расстройствами аутистического спектра 398 чел.

Из общего числа детей-инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения 25 чел. имеют 2 и 3 степень ограничения способности к самостоятельному передвижению (способность к самостоятельному передвижению с регулярной частичной помощью других лиц с использованием при необходимости вспомогательных технических средств или неспособность к самостоятельному передвижению и нуждаемость в постоянной помощи других лиц), из них с расстройствами аутистического спектра 1 чел.

Трудность с использованием общественного транспорта испытывают 904 ребенка-инвалида с психическими расстройствами и расстройствами поведения имеющих ограничение способности контролировать свое поведение 2 и 3 степени (постоянное снижение критики к своему поведению и окружающей обстановке с возможностью частичной коррекции только при регулярной помощи других лиц или неспособность контролировать свое поведение, невозможность его коррекции, нуждаемость в постоянной помощи (надзоре) других лиц), из них с расстройствами аутистического спектра 369 чел

Транспортное средство не входит в «Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду», утверждённый Распоряжением Правительства

Вход. № 105
07.07.2017

Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р, однако является одним из видов реабилитации, поскольку, компенсируя ограничение способности к самостоятельному передвижению, способствует социальной и профессиональной реабилитации инвалидов.

Специалисты учреждения используют при рекомендации транспортного средства в индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) Перечни медицинских показаний для обеспечения инвалидов транспортными средствами (мотоколясками и автомобилями с ручным управлением) утвержденные Минздравом СССР 01.07.1969 и 11.08.1970, а также «Методические указания по применению перечней медицинских показаний на получение инвалидами мотоколясок и автомобилей «Запорожец» с ручным управлением» утвержденные приказом Минсоцобеспечения РСФСР от 28.07.1982 № 72 (не отменён и действует в части, не противоречащей действующему законодательству РФ).

Руководствуясь выше перечисленными нормативно-правовыми документами транспортные средства данной категории детей-инвалидов не рекомендовались.

С уважением,

Руководитель – главный эксперт
по медико-социальной экспертизе



В.А. Перминов