



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

11.10.2017 № *017-464*

на № 5-080/1018-17 от 05.04.2017

О направлении доработанного
проекта закона

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

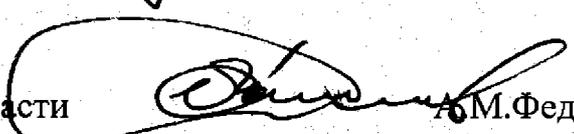
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области», а также прилагаемую информацию.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

И.о. заместителя Губернатора
Томской области – начальника
Департамента финансов Томской области

С уважением,

М.Феденёв

Светлана Николаевна Грузных
(382 2) 46 98 08
priem@rabota.tomsk.ru
Елена Владимировна Пашук
(382 2) 51 00 65
pashuk@tomsk.gov.ru

Законодательная Дума
Томской области
Дата 12.10.2017 Время 09:24
№5317/0801-17

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 10 сентября 2003 года № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2003, № 22 (83), постановление от 28.08.2003 № 790; 2006, № 50 (111), постановление от 26.01.2006 № 2788; 2007, № 8 (130), постановление от 27.09.2007 № 559; 2009, № 29 (151), постановление от 25.06.2009 № 2378; 2010, № 44 (166), постановление от 25.11.2010 № 3886; 2011, № 45 (167) - I, постановление от 17.12.2010 № 3952; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47 (169), постановление от 31.03.2011 № 4160; 2012, № 10 (186) - II, постановление от 26.06.2012 № 388; 2013, № 23 (199), постановление от 26.09.2013 № 1483; 2014, № 27 (203), постановление от 30.01.2014 № 1754; № 35 (211), постановление от 30.10.2014 № 2282; 2015, № 40 (216), постановление от 26.03.2015 № 2592; № 41 (217), постановление от 29.04.2015 № 2639; № 46 (222) - II, постановление от 29.10.2015 № 2897; 2017, Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 7 июля 2017 года, № 7000201707070015) следующие изменения:

1) в пункте 4 статьи 16.1 слова «и социальной защиты населения» заменить словами «, социальной защиты населения и службы занятости населения»;

2) статью 21 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Порядок проведения специальных мероприятий, указанных в абзаце первом настоящей статьи, определяется исполнительным органом государственной власти Томской области, осуществляющим полномочия в области содействия занятости населения.»;

3) статью 21-1 изложить в следующей редакции:

«Статья 21-1. Установление квоты для приема на работу инвалидов. Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов

1. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов среднесписочной численности работников.

2. Работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов среднесписочной численности работников.

3. Работодатель самостоятельно рассчитывает количество рабочих мест для приема на работу инвалидов в счет установленной квоты с учетом работающих у работодателя инвалидов исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий месяц.

Исчисление среднесписочной численности работников осуществляется в порядке, определенном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета.

Количество рабочих мест с учетом установленной квоты для приема на работу инвалидов рассчитывается по правилам математического округления.

При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда.

4. Если работодателями являются общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, данные работодатели освобождаются от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов.

5. Работодатели вправе для трудоустройства инвалидов в счет установленной им квоты:

арендовать рабочие места у других работодателей;

заключать соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на котируемые рабочие места у другого работодателя.

6. В случае заключения соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов работодатель, которому установлена квота для приема на работу инвалидов (далее - направляющая сторона), направляет обратившихся к нему для трудоустройства инвалидов к другому работодателю (далее - принимающая сторона), а принимающая сторона за счет направляющей стороны выделяет (создает) рабочие места и (или) специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимает на работу инвалидов в счет установленной для направляющей стороны квоты для приема на работу инвалидов.

Направляющей стороной является работодатель, не выполняющий квоту.

Если принимающей стороне установлена квота для приема на работу инвалидов, то принимающая сторона не освобождается от обязанности по котированию рабочих мест.

Обязанность по квотированию рабочих мест считается выполненной с момента выделения (создания) рабочих мест (в том числе специальных) принимающей стороной и приема на них инвалидов.

7. Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается Администрацией Томской области для каждого работодателя в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов.»;

4) в статье 21-2 слова «указанных в абзаце втором» заменить словами «указанных в части четвертой».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Абзац третий пункта 3 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2018 года.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

Пояснительная записка

к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»

В 2008 году Российская Федерация подписала и в 2012 году ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года (далее - Конвенция).

В связи с ратификацией Конвенции принята государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы, внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов.

В Томской области утвержден План мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Томской области на 2015 - 2030 годы.

Приоритетной задачей является формирование доступной среды и системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, включающей содействие трудоустройству инвалидов на рынке труда, создание и обеспечение доступности рабочих мест.

Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года одним из основных целевых ориентиров социальной политики является достижение к 2020 году уровня занятости инвалидов в Российской Федерации 50 процентов от общего числа инвалидов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.05.2017 № 893-р утвержден план мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017 - 2020 годы, предусматривающий утверждение ежегодных целевых прогнозных показателей по трудоустройству инвалидов в разрезе субъектов Российской Федерации. Указанным планом контрольные показатели численности работающих инвалидов трудоспособного возраста составляют: в 2017 году - 30%; в 2018 году - 35%; в 2019 году - 40%; в 2020 году - 50%.

Министерством труда и социального развития РФ для субъектов РФ на 2017 год установлены прогнозные показатели в области содействия занятости населения, в т.ч. численность работающих инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста. Для Томской области данный показатель составляет 25%.

Актуальность обеспечения инвалидам возможности трудоустройства, создания рабочих мест определяется проживанием на территории Томской области около 60,0 тыс. инвалидов. По данным Пенсионного фонда Российской Федерации в Томской области доля инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов составляет 22,8 тыс. человек, из них 3,8 тыс. человек являются работающими (16,6 %).

Для выявления потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытии собственного дела в Томской области в 2016-2017 годах проведен опрос, в котором приняли участие более 10 тыс. незанятых

инвалидов. Данные опроса показали, что 25,3% инвалидов нуждаются в трудоустройстве, около 12% готовы пройти профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование, 4,7% изъявили желание заняться предпринимательской деятельностью.

В настоящее время в соответствии со статьей 21-1 Закона Томской области от 10 сентября 2003 года № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» (далее – Закон № 109-ОЗ) квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов среднесписочной численности работников устанавливается работодателям, численность работников которых превышает 100 человек. В Томской области рабочие места для трудоустройства инвалидов обязаны квотировать более 500 работодателей.

В целях расширения возможности трудоустройства инвалидов разработан настоящий законопроект, предусматривающий внесение изменений в Закон № 109-ОЗ в части установления квоты для приема на работу инвалидов работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек в размере 2% среднесписочной численности работников.

Законопроект подготовлен в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», закрепляющей право субъекта Российской Федерации устанавливать квоты для приема на работу инвалидов работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек.

Установление квоты работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек в размере 2% среднесписочной численности работников позволит расширить круг организаций, попадающих под действие статьи 21-1 Закона № 109-ОЗ, до 2000 работодателей. Общее количество квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов составит порядка 6200 ед.

Для обеспечения единого подхода к определению количества квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов законопроектом предусмотрено, что квотируемое число рабочих мест для приема на работу инвалидов рассчитывается работодателем самостоятельно, а также установлено правило расчета количества квотируемых рабочих мест по правилам математического округления.

В настоящее время практика установления квот для приема на работу инвалидов работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек, существует в Волгоградской, Воронежской, Московской, Нижегородской, Новосибирской, Ростовской, Самарской, Саратовской, Челябинской, Иркутской областях, Республиках Башкортостан и Татарстан, Краснодарском крае.

Законопроект предусматривает, что при исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям

труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда.

В целях расширения возможности трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты законопроект закрепляет право работодателей:

арендовать рабочие места у других работодателей;

заключать соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места у другого работодателя.

Аренда рабочих мест предусмотрена законами ряда субъектов Российской Федерации (например, Орловской, Липецкой, Мурманской, Тюменской, Тульской, Оренбургской областей, Пермского края).

Заключение соглашений об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места у другого работодателя предусмотрено законами Омской, Архангельской областей, Республики Хакасия.

Кроме того, законопроектом:

дополнен перечень объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, подлежащих оснащению специальными приспособлениями и оборудованим для свободного передвижения и беспрепятственного доступа к ним инвалидов и предоставляемым в них услугам, учреждениями службы занятости;

установлен орган, определяющий порядок проведения специальных мероприятий, направленных на обеспечение гарантий трудовой занятости инвалидов и повышение их конкурентоспособности на рынке труда.

В целях обеспечения работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, возможности провести необходимую работу по созданию (выделению) рабочих мест для приема на работу инвалидов, законопроект предусматривает, что обязанность квотирования рабочих для данной категории работодателей наступает с 1 января 2018 года.

Реализация Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении
изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов
в Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» потребуется внесение изменений в постановления Администрации Томской области от 9 июня 2011 года № 169а «Об утверждении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов» и от 8 августа 2011 года № 241а «О резервировании рабочих мест для инвалидов», а также в приказ Департамента труда и занятости населения Томской области от 24 октября 2016 года № 147 «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Томской области».

Признания утратившими силу, приостановления или принятия иных правовых актов Томской области не потребуется.

**Сравнительная таблица к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»**

№	Структурная единица Закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Закона Томской области от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»	Редакция положений Закона Томской области от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1.	Статья 16.1	<p>«Статья 16.1. Объекты социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, подлежащие оснащению специальными приспособлениями и оборудованием</p> <p>К объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, подлежащим оснащению специальными приспособлениями и оборудованием для свободного передвижения и беспрепятственного доступа к ним инвалидов и предоставляемым в них услугам, относятся:</p> <p>1) жилые многоквартирные дома государственного, муниципального и частного жилых фондов;</p> <p>...</p> <p>4) объекты и учреждения образования и науки, здравоохранения и социальной защиты населения;</p> <p>...</p> <p>13) места отправления религиозных обрядов.»</p>	<p>«Статья 16.1. Объекты социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, подлежащие оснащению специальными приспособлениями и оборудованием</p> <p>К объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, подлежащим оснащению специальными приспособлениями и оборудованием для свободного передвижения и беспрепятственного доступа к ним инвалидов и предоставляемым в них услугам, относятся:</p> <p>1) жилые многоквартирные дома государственного, муниципального и частного жилых фондов;</p> <p>...</p> <p>4) объекты и учреждения образования и науки, здравоохранения, социальной защиты населения и службы занятости населения;</p> <p>...</p> <p>13) места отправления религиозных обрядов.»</p>
2.	Статья 21	<p>«Статья 21. Обеспечение занятости инвалидов</p> <p>Органами исполнительной власти Томской области инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения специальных мероприятий, установленных законодательством и способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда.»</p>	<p>«Статья 21. Обеспечение занятости инвалидов</p> <p>Органами исполнительной власти Томской области инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения специальных мероприятий, установленных законодательством и способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда.</p> <p>Порядок проведения специальных мероприятий, указанных в абзаце первом настоящей статьи, определяется исполнительным органом государственной власти Томской области,</p>

			<p>осуществляющим полномочия в области содействия занятости населения.»</p>
<p>3.</p>	<p>Статья 21-1</p>	<p>«Статья 21-1. Установление квоты для приема на работу инвалидов. Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов</p> <p>Работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов среднесписочной численности работников.</p> <p>Если работодателями являются общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, данные работодатели освобождаются от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов.</p> <p>Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается Администрацией Томской области для каждого работодателя в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов.»</p>	<p>«Статья 21-1. Установление квоты для приема на работу инвалидов. Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов</p> <p>1. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов среднесписочной численности работников.</p> <p>2. Работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов среднесписочной численности работников.</p> <p>3. Работодатель самостоятельно рассчитывает количество рабочих мест для приема на работу инвалидов в счет установленной квоты с учетом работающих у работодателя инвалидов исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий месяц.</p> <p>Исчисление среднесписочной численности работников осуществляется в порядке, определенном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета.</p> <p>Количество рабочих мест с учетом установленной квоты для приема на работу инвалидов рассчитывается по правилам математического округления.</p> <p>При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным</p>

условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда.

4. Если работодателями являются общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, данные работодатели освобождаются от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов.

5. Работодатели вправе для трудоустройства инвалидов в счет установленной им квоты:

арендовать рабочие места у других работодателей;

заключать соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов на котируемые рабочие места у другого работодателя.

6. В случае заключения соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов работодатель, которому установлена квота для приема на работу инвалидов (далее - направляющая сторона), направляет обратившихся к нему для трудоустройства инвалидов к другому работодателю (далее - принимающая сторона), а принимающая сторона за счет направляющей стороны выделяет (создает) рабочие места и (или) специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимает на работу инвалидов в счет установленной для направляющей стороны квоты для приема на работу инвалидов.

Направляющей стороной является работодатель, не выполняющий квоту.

Если принимающей стороне установлена квота для приема на работу инвалидов, то принимающая сторона не освобождается от обязанностей по

			<p>квотированию рабочих мест.</p> <p>Обязанность по квотированию рабочих мест считается выполненной с момента выделения (создания) рабочих мест (в том числе специальных) принимающей стороной и приема на них инвалидов.</p> <p>7. Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается Администрацией Томской области для каждого работодателя в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов.»</p>
4.	Статья 21-2	<p>«Статья 21-2. Резервирование рабочих мест для инвалидов</p> <p>В организациях, за исключением организаций, указанных в абзаце втором статьи 21-1 настоящего Закона, осуществляется резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, в порядке, определяемом Администрацией Томской области.»</p>	<p>«Статья 21-2. Резервирование рабочих мест для инвалидов</p> <p>В организациях, за исключением организаций, указанных в части четвертой статьи 21-1 настоящего Закона, осуществляется резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, в порядке, определяемом Администрацией Томской области.»</p>

Информация к письму Законодательной Думы
Томской области от 05.04.2017 № 5-080/1018-17

Администрация Томской области считает нецелесообразным дополнение проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» нормой о закреплении права работодателей на размещение производственного заказа или заказа на выполнение работ, предоставление услуг в общественных объединениях инвалидов и образованных ими организациях, в других организациях и у индивидуальных предпринимателей с численностью работающих инвалидов не менее 50% от общей штатной численности работников, засчитываемого как выполнение установленной им квоты для приема на работу инвалидов, ввиду отсутствия механизма, позволяющего соотносить объем размещаемого заказа с численностью работников - инвалидов, необходимых для выполнения данного заказа, и существующего риска недостижения цели правового регулирования - расширения возможностей трудоустройства инвалидов в Томской области.

Риску способствует отсутствие оценки потребности организаций, квотирующих рабочие места для приема на работу инвалидов, в вышеуказанных товарах, работах и услугах.

Существует вероятность незаинтересованности работодателей в размещении производственного заказа в тех объемах, которые позволят обеспечить в течение периода действия квоты для приема на работу инвалидов занятость работающих в организациях инвалидов в количестве установленной квоты для приема на работу инвалидов.

При этом контроль за исполнением работодателями квоты для приема на работу инвалидов при размещении ими производственного заказа будет затруднен, так как возникнут трудности при обосновании трудозатрат при выполнении производственного заказа.