



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телегайн 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

11.10.2017 № СЖ-08-2137

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Трапезников Сергей Янович – начальник Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Томской области

Настоящий Закон разграничивает полномочия органов государственной власти Томской области в сфере обращения с отходами производства и потребления (далее – отходы) на территории Томской области.

Статья 1. Полномочия Законодательной Думы Томской области в сфере обращения с отходами

Законодательная Дума Томской области в сфере обращения с отходами осуществляет следующие полномочия:

- 1) принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации законы в сфере обращения с отходами на территории Томской области и осуществляет контроль за их исполнением;
- 2) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 2. Полномочия Губернатора Томской области в сфере обращения с отходами

Губернатор Томской области:

- 1) определяет уполномоченные исполнительные органы государственной власти Томской области в сфере обращения с отходами;
- 2) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 3. Полномочия Администрации Томской области в сфере обращения с отходами

Администрация Томской области в сфере обращения с отходами осуществляет следующие полномочия:

- 1) устанавливает порядок ведения регионального кадастра отходов;
- 2) принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативные правовые акты в сфере обращения с отходами на территории Томской области, в том числе устанавливающие правила осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, и осуществляет контроль за их исполнением;

3) утверждает порядок сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора);

4) устанавливает содержание и порядок заключения соглашения между исполнительным органом государственной власти Томской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов;

5) утверждает государственную программу (подпрограмму) Томской области в сфере обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

6) устанавливает порядок осуществления исполнительным органом государственной власти Томской области, осуществляющим полномочия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством тарифов (региональный государственный контроль (надзор));

7) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 4. Полномочия иных исполнительных органов государственной власти Томской области в сфере обращения с отходами

Исполнительные органы государственной власти Томской области в сфере обращения с отходами осуществляют следующие полномочия:

1) участвуют в проведении государственной политики в сфере обращения с отходами на территории Томской области;

2) осуществляют государственный надзор в сфере обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

3) осуществляют прием отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, и устанавливают порядок ее представления и контроля;

4) участвуют в организации обеспечения доступа к информации в сфере обращения с отходами;

5) разрабатывают и реализуют государственную программу (подпрограмму) Томской области в сфере обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участвуют в разработке и выполнении федеральных программ в сфере обращения с отходами;

6) устанавливают нормативы образования отходов и лимитов на их размещение, порядок их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего

предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

7) утверждают методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

8) разрабатывают и утверждают территориальную схему обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

9) организуют деятельность по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;

10) определяют в программах социально-экономического развития Томской области прогнозные показатели и мероприятия по сокращению количества твердых коммунальных отходов, предназначенных для захоронения;

11) регулируют деятельность региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора;

12) проводят конкурсный отбор региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации;

13) разрабатывают содержание и порядок заключения соглашения между исполнительным органом государственной власти Томской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов;

14) устанавливают нормативы накопления твердых коммунальных отходов;

15) разрабатывают порядок сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора);

16) разрабатывают порядок ведения регионального кадастра отходов и организуют создание и ведение регионального кадастра отходов;

17) разрабатывают правила осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

18) проводят мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении деятельности в сфере обращения с отходами;

19) утверждают предельные тарифы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

20) утверждают инвестиционные программы операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

21) утверждают производственные программы операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

22) осуществляют региональный государственный контроль (надзор) в части правильности применения тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

23) осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка к проекту закона Томской области
«О разграничении полномочий органов государственной власти Томской
области в сфере обращения с отходами производства и потребления на
территории Томской области»**

Проект закона Томской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Томской области» (далее - законопроект) подготовлен в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

Законопроектом предлагается разграничить полномочия Законодательной Думы Томской области, Губернатора Томской области, Администрации Томской области и иных исполнительных органов государственной власти Томской области в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Томской области.

Так, за Законодательной Думой Томской области законопроектом предлагается закрепить полномочие по принятию законов в сфере обращения с отходами на территории Томской области и осуществлению контроля за их исполнением.

К полномочиям Администрации Томской области в сфере обращения с отходами законопроектом отнесены, в частности, полномочия по установлению порядка ведения регионального кадастра отходов, утверждению порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора), утверждению государственной программы (подпрограммы) Томской области в сфере обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Пунктом 1 статьи 2 законопроекта за Губернатором Томской области предлагается закрепить полномочие по определению уполномоченных исполнительных органов государственной власти Томской области в сфере обращения с отходами. Это позволит более оперативно принимать решения по определению ответственных исполнительных органов государственной власти Томской области при изменении или введении новых требований федерального законодательства в сфере обращения с отходами.

В случае принятия рассматриваемого законопроекта будет разработан проект постановления Губернатора Томской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Томской области от 23.11.2007 № 153 «Об утверждении Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области», согласно которому за Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области предполагается закрепить полномочия, предусмотренные пунктами с 1 по 17 статьи 4 законопроекта.

Также будет разработан проект постановления Губернатора Томской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Томской области от 31.10.2012 № 145 «Об утверждении Положения о Департаменте тарифного регулирования Томской области», согласно которому за Департаментом тарифного регулирования Томской области предполагается закрепить полномочия, предусмотренные пунктами с 19 по 22 статьи 4 законопроекта.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета. Финансирование мероприятий в сфере обращения с отходами будет осуществляться на основании региональной

программы в сфере обращения с отходами в соответствии с требованиями статьи 13.2 Федерального закона № 89-ФЗ, которая будет утверждаться в соответствии с частью 5 статьи 3 настоящего законопроекта.

Возможные риски принятия законопроекта не выявлены. Негативные социально-экономические последствия действия законопроекта после его принятия отсутствуют.

Законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как он не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет или отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Томской области»

Принятие Закона Томской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Томской области» потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

1) постановление Администрации Томской области «Об утверждении порядка сбора твердых коммунальных отходов»;

2) постановление Администрации Томской области «О содержании и порядке заключения соглашения между исполнительным органом государственной власти Томской области, осуществляющим государственное управление в области охраны окружающей среды, и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов»;

3) постановление Губернатора Томской области «О создании согласительной комиссии по урегулированию разногласий в процессе утверждения проектов инвестиционных программ в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Томской области».

Также потребуется внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:

1) постановление Губернатора Томской области от 23.11.2007 № 153 «Об утверждении Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области»;

2) постановление Губернатора Томской области от 31.10.2012 № 145 «Об утверждении Положения о Департаменте тарифного регулирования Томской области».