# ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

06.02.2017 № СЖ-08-335

на № _____ от _____

О направлении доработанного проекта закона

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю проект закона Томской области «О развитии агломераций в Томской области», доработанный с учетом поступивших замечаний.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С уважением

И.о. Губернатора Томской области А.М.Феденёв

Алёна Валерьевна Евстигнеева
(382 2) 51 25 86
evstigneeva@tomsk.gov.ru

Законодательная Дума
Томской области
Дата 07.02.2017 Время 16:52
№507/0801-17

Проект
Приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____ №_____

# ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## О развитии агломераций в Томской области

Статья 1. **Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон устанавливает основные понятия, цели, задачи, полномочия органов государственной власти Томской области в сфере развития агломераций в Томской области, порядок создания и функционирования агломераций в Томской области, определяет деятельность органов государственной власти Томской области по оказанию содействия развитию агломераций и финансированию агломерационных проектов (программ).

Статья 2. **Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В целях настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1. Агломерация - группа муниципальных образований Томской области, объединяемых **в определенных ими границах** исходя из их географического положения и социально-экономических интересов для развития хозяйственных, трудовых, транспортных, научно-образовательных, культурно-бытовых, рекреационных и иных связей в целях повышения качества жизни населения, улучшения условий ведения хозяйственной деятельности, реализации крупных инфраструктурных проектов.

2. Агломерационные проекты (программы) – проекты (программы), предназначенные для решения вопросов местного значения на территориях двух и более муниципальных образований, входящих в агломерацию.

Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных федеральными законами.

Статья 3. **Цель создания агломераций**

Целью создания агломераций является обеспечение устойчивого экономического роста, инвестиционной привлекательности и улучшения качества жизни населения Томской области за счет сбалансированного социально-экономического и пространственного развития территорий, входящих в агломерации.

Статья 4. **Задачи создания агломераций**

Задачами создания агломераций являются:

1) развитие территории агломераций на основе комплексного подхода к размещению жилых, производственных зон, зон сельскохозяйственного использования, зон рекреационного назначения;

2) оптимизация развития систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур на территории агломераций;

3) создание условий для привлечения инвестиций, развития новых производств и роста численности населения за счет притока высококвалифицированных специалистов на территории агломераций;

4) улучшение качества жизни населения муниципальных образований, входящих в агломерации.

Статья 5. **Полномочия Законодательной Думы Томской области в сфере развития агломераций в Томской области**

К полномочиям Законодательной Думы Томской области в сфере развития агломераций в Томской области относятся:

1) принятие законов и иных нормативных правовых актов Томской области в сфере развития агломераций;

2) контроль за соблюдением и исполнением настоящего Закона;

3) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

Статья 6. **Полномочия Губернатора Томской области в сфере развития агломераций в Томской области**

К полномочиям Губернатора Томской области в сфере развития агломераций в Томской области относятся:

1) определение исполнительного органа государственной власти Томской области либо структурного подразделения Администрации Томской области, уполномоченного в сфере развития агломераций в Томской области (далее – уполномоченный орган);

2) организация взаимодействия исполнительных органов государственной власти Томской области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области и общественными объединениями в сфере развития агломераций в соответствии с действующим законодательством;

3) создание координационных, совещательных органов в сфере развития агломераций;

4) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

Статья 7. **Полномочия исполнительных органов государственной власти в сфере развития агломераций в Томской области**

1. К полномочиям Администрации Томской области в сфере развития агломераций в Томской области относятся:

1) утверждение государственных программ (подпрограмм государственных программ) Томской области в сфере развития агломераций;

2) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

2. К полномочиям уполномоченного органа в сфере развития агломераций в Томской области относятся:

1) разработка и реализация государственных программ (подпрограмм государственных программ, мероприятий подпрограмм государственных программ) Томской области в сфере развития агломераций;

2) привлечение внешнего опыта и экспертов для решения задач функционирования и развития агломераций совместно с органами местного самоуправления входящих в агломерацию муниципальных образований;

3) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

Статья 8. **Порядок создания агломерации**

Решение о создании агломерации **вправе принимать** органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области **в соответствии с федеральным законодательством и муниципальными правовыми актами.**

Статья 9. **Деятельность органов государственной власти Томской области по оказанию содействия развитию агломераций в Томской области**

1. Органы государственной власти Томской области оказывают поддержку агломерациям в порядке и формах, предусмотренных законодательством Томской области, направленных на содействие:

1) комплексного освоения территорий агломераций;

2) развития конкурентных преимуществ территорий агломераций;

3) формирования благоприятной среды для развития предпринимательства в агломерациях;

4) решения вопросов социальной направленности, жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства, архитектурного планирования на территориях агломераций;

5) развития объектов инженерной, энергетической и иных инфраструктур;

6) оптимизации транспортного сообщения в границах агломераций;

7) развития жилищного строительства;

8) развития туризма;

9) решения иных вопросов развития агломераций.

Статья 10. **Финансирование агломерационных проектов (программ)**

**Финансирование реализации** агломерационных проектов **(программ)** осуществляется в установленном действующим законодательством порядке, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства и в рамках реализации государственных программ Томской области.

Статья 11. **Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Пояснительная записка**
**к проекту закона Томской области**
**«О развитии агломераций в Томской области»**

Стратегией социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 1120-р предусматривается формирование крупных городских агломераций, выполняющих функции транспортно-логистических, торгово-финансовых, научно-образовательных, культурных, инновационных и промышленных центров.

Одним из приоритетов социально-экономического развития Томской области, определенных Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденной постановлением Законодательной Думы Томской области от 26 марта 2015 года № 2580, является «эффективная территориальная политика»: обеспечение связанности территорий Томской области, проведение эффективной территориальной и агломерационной политики, обеспечение сбалансированного развития муниципальных образований, предоставление необходимого объема и качества государственных и муниципальных услуг на всей территории области.

Вопросы, урегулированные настоящим проектом закона Томской области, не отнесены к ведению Российской Федерации, а также к полномочиям Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в связи с чем, согласно статье 73 Конституции Российской Федерации субъекты Российской Федерации в данной сфере правового регулирования обладают всей полнотой государственной власти.

В целях реализации стратегических задач проектом закона Томской области «О развитии агломераций в Томской области» определяется понятие агломерации, порядок создания и функционирования агломераций в Томской области, определяется деятельность органов государственной власти Томской области по оказанию содействия развитию агломераций, регулируются вопросы финансирования агломерационных проектов (программ).

Под агломерацией в проекте закона Томской области понимается группа муниципальных образований Томской области, объединяемых в определенных ими границах исходя из их географического положения и социально-экономических интересов для развития хозяйственных, трудовых, транспортных, научно-образовательных, культурно-бытовых, рекреационных и иных связей в целях повышения качества жизни населения, улучшения условий ведения хозяйственной деятельности, реализации крупных инфраструктурных проектов.

Обеспечение устойчивого экономического роста, инвестиционной

привлекательности и улучшения качества жизни населения Томской области за счет сбалансированного социально-экономического и пространственного развития территорий, входящих в агломерации, является целью создания агломерации.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области вправе принимать решение о создании агломерации.

Реализацию агломерационных проектов планируется осуществлять в установленном действующим законодательством порядке, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства и в рамках реализации государственных программ Томской области.

Предполагается, что на первоначальном этапе агломерация объединит муниципальные образования Томской области: муниципальное образование «Город Томск», муниципальное образование ЗАТО «Северск» и муниципальное образование «Томский район».

Создание Томской агломерации будет способствовать развитию и укреплению межмуниципального сотрудничества, даст возможность более эффективно исполнять возложенные на органы государственной власти и органы местного самоуправления Томской области действующим законодательством полномочия, что будет способствовать комплексному и сбалансированному социально-экономическому развитию муниципальных образований Томской области, входящих в агломерации, и улучшению качества жизни населения, проживающего на ее территории.

Имеется региональный опыт принятия закона в Белгородской области.

Возможные риски принятия законопроекта не выявлены. Негативные социально-экономические последствия от действия законопроекта после его принятия отсутствуют.

Законопроект не устанавливает и не изменяет обязанности, ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Согласно части 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» данный законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Принятие данного законопроекта не потребует дополнительных расходов из средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской «О развитии агломераций в Томской области»**

В случае принятия законопроекта потребуется определение правовым актом исполнительного органа государственной власти Томской области, уполномоченного в сфере развития агломераций в Томской области, а также утверждение правовым актом Губернатора Томской области структуры и состава Координационного совета по развитию Томской агломерации, его полномочий и порядка деятельности.