

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

15.09.2015 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. № СЖ-08-1629 от 10.09.2015),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

**РЕШИЛ:**

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

10.09.2015 № СЖ-08-1629

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе  
Губернатора Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Сороков Михаил Леонидович – консультант – ответственный секретарь областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Томской области.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Томской области от 8 октября 2014 года № 136-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2014, № 34 (210), постановление от 25.09.2014 № 2252; 2015, № 40 (216), постановление от 26.03.2015 № 2603) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 2:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики), создаются Администрацией Томской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.»;

в абзаце втором слова «Исполнительные органы государственной власти Томской области,» заменить словами «Администрация Томской области,»;

2) в статье 6:

пункт 7-1 части 2 после слов «основ конституционного строя и безопасности государства,» дополнить словами «мира и безопасности человечества,»;

абзац первый части 3 изложить в следующей редакции:

«3. Муниципальные комиссии, за исключением городской комиссии муниципального образования «Город Томск»:»;

дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Городская комиссия муниципального образования «Город Томск»:

1) координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики муниципального образования «Город Томск», осуществляет мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и Томской области;

2) разрабатывает и вносит в органы местного самоуправления муниципального образования «Город Томск» предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений;

3) оказывает методическую помощь, осуществляет информационное обеспечение и контроль за деятельностью районных комиссий муниципального образования «Город Томск» в соответствии с законодательством Томской области;

4) участвует в разработке проектов муниципальных правовых актов муниципального образования «Город Томск», направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании и правонарушений несовершеннолетних, реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, защиту семьи с несовершеннолетними детьми, анализируют их эффективность;

5) принимает в пределах имеющихся полномочий и в установленном законодательством порядке на основании информации органов и учреждений системы профилактики о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, меры к устранению выявленных нарушений и недостатков, обеспечивает конфиденциальность указанной информации при ее хранении и использовании;

6) принимает участие в работе по ресоциализации несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, дислоцируемых на территории муниципального образования «Город Томск», и вправе в установленном порядке посещать указанные исправительные учреждения;

7) представляет в установленном порядке, соответствующим субъектам системы профилактики предложения о совершенствовании работы по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской области.».

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»**

Законопроект подготовлен в целях приведения Закона Томской области от 8 октября 2014 года № 136-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» (далее – Закон № 136-ОЗ) в соответствие с федеральным законодательством и уточнения правового статуса городской комиссии муниципального образования «Город Томск».

Законопроектом предлагается привести статью 2 Закона № 136-ОЗ в соответствие с пунктом 1 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 788). Указанные изменения носят редакционный характер.

В пункте 7-1 части 2 статьи 6 Закона № 136-ОЗ предлагается уточнить полномочия областной комиссии в части принятия решений о допуске или недопуске к педагогической деятельности лиц, имевших судимость, в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в ред. Федерального закона от 13.07.2015 № 237-ФЗ) - дополнить словами «мира и безопасности человечества».

Кроме того, во исполнение письма прокуратуры предлагается наделить городскую комиссию муниципального образования «Город Томск» полномочиями по контролю и координации деятельности нижестоящих комиссий, дополнив статью 6 Закона № 136-ОЗ частью 4.

Данные изменения позволят координировать деятельность органов и учреждений системы профилактики на территории муниципального образования «Город Томск» и эффективно исполнять государственные полномочия, возложенные на муниципальные образования федеральным и областным законодательством.

Анализ законодательной практики субъектов Российской Федерации показал, что аналогичным образом урегулированы отношения в Пензенской, Новосибирской, Омской, Саратовской, Волгоградской, Ярославской, Смоленской, Нижегородской, Брянской областях и др.

В случае принятия законопроекта социальных рисков не возникает. Негативные социально-экономические последствия действия законопроекта после его принятия отсутствуют.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,  
дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области  
«О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам  
несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других нормативных правовых актов Томской области.

**Сравнительная таблица**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»**

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Закона Томской области от 8 октября 2014 года № 136-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области»	Редакция положений Закона Томской области от 8 октября 2014 года № 136-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1.	Часть 1 статьи 2	<p>«Статья 2. Система комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав</p> <p>1. Комиссии являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики) Томской области, обеспечивающими координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики, направленной на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.</p> <p>Исполнительные органы государственной власти Томской области, а также органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, на которые в соответствии с законодательством Томской области возложены полномочия по созданию</p>	<p>«Статья 2. Система комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав</p> <p>1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики), создаются Администрацией Томской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.</p> <p>Администрация Томской области, а также органы местного самоуправления муниципальных образований</p>



		комиссий, для обеспечения деятельности комиссий могут создавать структурные подразделения в составе исполнительных органов государственной власти Томской области или органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области.»	Томской области, на которые в соответствии с законодательством Томской области возложены полномочия по созданию комиссий, для обеспечения деятельности комиссий могут создавать структурные подразделения в составе исполнительных органов государственной власти Томской области или органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области.»
2.	Статья 6	<p>«Статья 6. Полномочия комиссий</p> <p>...</p> <p>2. Областная комиссия:</p> <p>1) координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики, осуществляет мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и Томской области;</p> <p>...</p> <p>7-1) принимает решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а</p>	<p>«Статья 6. Полномочия комиссий</p> <p>...</p> <p>2. Областная комиссия:</p> <p>1) координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики, осуществляет мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и Томской области;</p> <p>...</p> <p>7-1) принимает решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, <b>мира и безопасности человечества</b>, а также против общественной</p>

также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних, в соответствии с федеральным законодательством;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской области.

3. Муниципальные комиссии:

1) подготавливают совместно с соответствующими органами или учреждениями представляемые в суд материалы по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

...

15) осуществляют иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и Томской области.»

безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних, в соответствии с федеральным законодательством;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской области.

3. Муниципальные комиссии, за исключением **городской комиссии муниципального образования «Город Томск»:**

1) подготавливают совместно с соответствующими органами или учреждениями представляемые в суд материалы по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

...

15) осуществляют иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и Томской области.

**4. Городская комиссия муниципального образования «Город Томск»:**

1) координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики муниципального образования «Город Томск», осуществляет мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и Томской области;

2) разрабатывает и вносит в органы местного самоуправления муниципального образования «Город Томск» предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений;

3) оказывает методическую помощь, осуществляет информационное обеспечение и контроль за деятельностью районных комиссий муниципального образования «Город Томск» в соответствии с законодательством Томской области;

4) участвует в разработке проектов муниципальных правовых актов муниципального образования «Город Томск», направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании и правонарушений несовершеннолетних, реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, защиту семьи с несовершеннолетними детьми, анализируют их эффективность;

5) принимает в пределах имеющихся полномочий и в установленном законодательством порядке на основании информации органов и учреждений системы профилактики о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, охрану

здоровья и медицинскую помощь, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, меры к устранению выявленных нарушений и недостатков, обеспечивает конфиденциальность указанной информации при ее хранении и использовании;

б) принимает участие в работе по ресоциализации несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, дислоцируемых на территории г. Томска, и вправе в установленном порядке посещать указанные исправительные учреждения;

7) представляет в установленном порядке, соответствующим субъектам системы профилактики предложения о совершенствовании работы по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской области.»



**АССОЦИАЦИЯ  
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,  
пр. Кирова, д. 58, стр. 55

тел – 54-52-70, факс 54-52-70  
email: smoto@tomsk.gov.ru

04.08.2015 № 606

Начальнику Департамента по  
взаимодействию с законодательными и  
представительными органами власти  
Администрации Томской области  
А.В. Руколеевой

Уважаемая Алёна Валерьевна!

Рассмотрев доработанный с учетом замечаний Совета муниципальных образований Томской области проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области», сообщаем следующее.

Принятие данного законопроекта поддерживаем. Замечания и предложения по тексту проекта отсутствуют.

Председатель Совета

Г.А. Шамин



Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА Г. ТОМСКА

ул. Белаяшова, 14  
г. Томск, Россия, 634029

О 8.05.2015 № 28/1-2015

Заместителю Губернатора Томской  
области по социальной политике

Акатаеву Ч.М.

пл. Ленина, 6, г. Томск, 634050

Уважаемый Чингис Маметович!

Прокуратурой г. Томска проведена проверка соблюдения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних действующего законодательства в указанной сфере за период 2014 — 3 мес. 2015 года.

По итогам проверки в деятельности городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — городская КДН) выявлены нарушения действующего законодательства, выразившиеся, в том числе, в непринятии городской КДН мер по координации деятельности органов опеки и попечительства г. Томска в анализируемой сфере, непроведении анализа по вопросам реального соблюдения прав на получение образования в отношении несовершеннолетних с девиантным поведением; полноты и эффективности мер, принятых органами и учреждениями системы профилактики в отношении подростков, проходящих обучение в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по вопросу эффективности работы подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по г. Томску по помещению подростков в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей при УМВД Томской области и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Кроме того, обобщение практики прокурорского надзора за 3 мес. 2015 года показало наличие существенных недостатков в организации работы районных КДН в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В связи с принятием Закона Томской области от 08.10.2014 № 136-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» (далее — Закон Томской области № 136-ОЗ), в соответствии с которым ранее действовавший Закон Томской области от 09.11.2007 № 249-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области» признан утратившим силу, из системы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области исключены городские комиссии в городах, имеющих районное деление (ч.ч. 2, 3 ст. 2 Закона Томской области № 136-ОЗ), в связи с чем ст. 6 указанного Закона полномочия таких комиссий (включая полномочия по контролю и координации деятельности нижестоящих комиссий) также не закреплены.

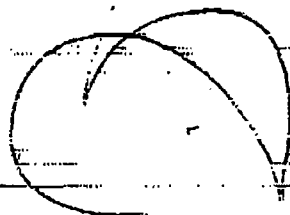
Таким образом, в настоящее время сложилась ситуация, при которой городская КДН в соответствии с ч.ч. 2, 3 ст. 2, ст. 6 Закона Томской области № 136-ОЗ является муниципальной комиссией и полномочиями по контролю, координации деятельности нижестоящих комиссий не обладает, однако, в то же время, функции муниципальных комиссий, предусмотренные ч. 3 ст. 6 Закона Томской области № 136-ОЗ, также не выполняет, поскольку данные функции реализуются КДН администраций районов г. Томска.

Вместе с тем, учитывая, что одной из основных причин допущенных районными КДН нарушений законодательства в указанной сфере является неприятие городской КДН каких-либо мер по контролю, координации их деятельности и оказанию практической помощи по устранению недостатков в их работе, представляется целесообразным наделить городскую КДН данными полномочиями по отношению к нижестоящим комиссиям.

Так, например, Законом Новосибирской области от 11.12.2005 № 345-ОЗ «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Новосибирской области» комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Новосибирске наделена полномочиями по оказанию методической помощи, осуществлению информационного обеспечения и контроля за деятельностью комиссий в районах города Новосибирска и комиссии в Центральном округе по Железнодорожному, Заельцовскому и Центральному районам города Новосибирска (ст. 7 Закона Новосибирской области от 11.12.2005 № 345-ОЗ).

О результатах рассмотрения настоящей информации и принятых мерах прошу уведомить прокуратуру г. Томска.

Прокурор города  
старший советник юстиции



В.В. Федотов

**ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ЗАКОН**

**О КОМИССИЯХ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
(извлечение)**

**Статья 2. Система комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав**

1. Комиссии являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики) Томской области, обеспечивающими координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики, направленной на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Исполнительные органы государственной власти Томской области, а также органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, на которые в соответствии с законодательством Томской области возложены полномочия по созданию комиссий, для обеспечения деятельности комиссий могут создавать структурные подразделения в составе исполнительных органов государственной власти Томской области или органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

2. Систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Томской области составляют:

1) комиссия, созданная Администрацией Томской области и осуществляющая деятельность на территории Томской области, - комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Томской области (далее - областная комиссия);

2) комиссии, созданные органами местного самоуправления и осуществляющие деятельность на территории муниципальных образований Томской области, - районные (городские), районные комиссии в городах (далее - муниципальные комиссии).

3. Муниципальные комиссии подотчетны областной комиссии.

**Статья 6. Полномочия комиссий**

1. Областная комиссия, муниципальные комиссии:

1) организуют осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;



2) утверждают межведомственные программы и координируют проведение индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении, по предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних, привлекают социально ориентированные общественные объединения к реализации планов индивидуальной профилактической работы и контролируют их выполнение;

3) участвуют в разработке и реализации целевых программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий.

## 2. Областная комиссия:

1) координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики, осуществляет мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и Томской области;

2) разрабатывает и вносит в Администрацию Томской области предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений;

3) оказывает методическую помощь, осуществляет информационное обеспечение и контроль за деятельностью муниципальных комиссий в соответствии с законодательством Томской области;

4) участвует в разработке проектов нормативных правовых актов Томской области, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании и правонарушений несовершеннолетних, реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, защиту семьи с несовершеннолетними детьми, анализируют их эффективность;

5) принимает на основании информации органов и учреждений системы профилактики о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, меры к устранению выявленных нарушений и недостатков, обеспечивает конфиденциальность указанной информации при ее хранении и использовании;

6) может принимать участие в работе по ресоциализации несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, дислоцируемых в других субъектах Российской Федерации, и вправе в установленном порядке посещать указанные исправительные учреждения;

7) может представлять в установленном порядке органам и учреждениям системы профилактики предложения о совершенствовании работы по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

7-1) принимает решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую

организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних, в соответствии с федеральным законодательством;

(п. 7-1 введен [Законом](#) Томской области от 13.04.2015 N 42-ОЗ)

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Томской области.

### 3. Муниципальные комиссии:

1) подготавливают совместно с соответствующими органами или учреждениями представляемые в суд материалы по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

2) дают согласие на отчисление несовершеннолетних обучающихся, достигших возраста 15 лет и не получивших основного общего образования, организациям, осуществляющим образовательную деятельность;

3) дают при наличии согласия родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося и органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, согласие на оставление несовершеннолетними, достигшими возраста 15 лет, общеобразовательных организаций до получения основного общего образования. Комиссии принимают совместно с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, достигших возраста 15 лет и оставивших общеобразовательные организации до получения основного общего образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, не позднее чем в месячный срок меры по продолжению освоения несовершеннолетними образовательной программы основного общего образования в иной форме обучения и с согласия их родителей (законных представителей) по трудоустройству таких несовершеннолетних;

4) обеспечивают оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, а также состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, содействия в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;

5) применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области;

6) принимают решения на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии о направлении несовершеннолетних в возрасте от 8 до 18 лет, нуждающихся в специальном педагогическом подходе, в специальные учебно-

воспитательные учреждения открытого типа с согласия родителей (законных представителей), а также самих несовершеннолетних в случае достижения ими возраста 14 лет;

7) принимают постановления об отчислении несовершеннолетних из специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа;

8) подготавливают и направляют в органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Томской области, отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования;

9) рассматривают информацию (материалы) о фактах совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, общественно опасных деяний и принимают решения о применении к ним мер воспитательного воздействия или о ходатайстве перед судом об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также ходатайства, просьбы, жалобы и другие обращения несовершеннолетних или их родителей (законных представителей), относящиеся к установленной сфере деятельности комиссий;

10) рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, их родителями (законными представителями) либо иными лицами, отнесенных [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](#) и законами Томской области об административной ответственности к компетенции комиссий;

11) обращаются в суд по вопросам возмещения вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

12) вносят в суды по месту нахождения специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа совместно с администрацией указанных учреждений представления:

о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа не позднее чем за один месяц до истечения установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении;

о прекращении пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии указанного учреждения до истечения установленного судом срока, если несовершеннолетний не нуждается в дальнейшем применении этой меры воздействия (не ранее 6 месяцев со дня поступления несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа) или в случае выявления у него заболеваний, препятствующих содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа;

о переводе несовершеннолетнего в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в связи с возрастом, состоянием здоровья, а также в целях создания наиболее благоприятных условий для его реабилитации;

о восстановлении срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа в случае его самовольного ухода из указанного учреждения, невозвращения в указанное учреждение из отпуска, а также в других случаях уклонения несовершеннолетнего от пребывания в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа;

13) дают совместно с соответствующей государственной инспекцией труда согласие на расторжение трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателя (за исключением случаев ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя);

14) участвуют в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

15) осуществляют иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и Томской области.

24 июня 1999 года

N 120-ФЗ

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### ОБ ОСНОВАХ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ (извлечение)

Статья 11. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав  
(в ред. Федерального [закона](#) от 30.12.2012 N 297-ФЗ)

1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляют деятельность на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные органами местного самоуправления, осуществляют деятельность на территориях соответствующих муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

[Примерное положение](#) о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав утверждается Правительством Российской Федерации.  
(п. 1 в ред. Федерального [закона](#) от 31.12.2014 N 489-ФЗ)

2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции:

1) обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического

или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

2) подготавливают совместно с соответствующими органами или учреждениями материалы, представляемые в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

3) рассматривают представления органа, осуществляющего управление в сфере образования, об исключении несовершеннолетних, не получивших общего образования, из образовательной организации и по другим вопросам их обучения в случаях, предусмотренных Федеральным [законом](#) от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";

(пп. 3 в ред. Федерального [закона](#) от 02.07.2013 N 185-ФЗ)

4) обеспечивают оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

5) применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных [законных представителей](#) в случаях и порядке, которые предусмотрены [законодательством](#) Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

6) подготавливают и направляют в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) органы местного самоуправления в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и (или) на территории соответствующего муниципального образования.

2.1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, наряду с осуществлением в пределах своей компетенции полномочий, указанных в [пункте 2](#) настоящей статьи, принимают решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим

основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних.

(в ред. Федерального закона от 13.07.2015 N 237-ФЗ)

Порядок принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав решения, указанного в абзаце первом настоящего пункта (в том числе перечень документов, представляемых для принятия решения, сроки их рассмотрения комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав), форма документа, содержащего данное решение, утверждаются Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Указанное в абзаце первом настоящего пункта решение комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав может быть обжаловано в суд.

(п. 2.1 введен Федеральным законом от 31.12.2014 N 489-ФЗ)

3. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принимают постановления по отнесенным к их компетенции в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи вопросам, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

(в ред. Федерального закона от 31.12.2014 N 489-ФЗ)

В постановлении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав указываются выявленные нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, меры по их устранению и сроки принятия указанных мер.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о принятых мерах по исполнению данного постановления в срок, указанный в постановлении.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**от 6 ноября 2013 г. N 995**  
**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРИМЕРНОГО ПОЛОЖЕНИЯ**  
**О КОМИССИЯХ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ**  
**(извлечение)**

**ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ**  
**О КОМИССИЯХ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ**

Список изменяющих документов  
(в ред. Постановления Правительства РФ от 04.08.2015 N 788)

1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - комиссии) являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики), создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Комиссии, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляют деятельность на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Комиссии, созданные органами местного самоуправления, осуществляют деятельность на территориях соответствующих муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Порядок создания комиссий и осуществления ими деятельности определяется [законодательством](#) субъекта Российской Федерации.

Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органы местного самоуправления, на которые в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации возложены полномочия по созданию комиссий, для обеспечения деятельности комиссий могут создавать отделы или другие структурные подразделения в составе исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления.

(п. 1 в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 04.08.2015 N 788)