

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

15.09.2015 №

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О порядке назначения и проведения
опроса граждан в муниципальных
образованиях Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области и доработанный с учетом поступивших замечаний прокуратуры Томской области (исх. № СЖ-08-1605 от 09.09.2015),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

Справочно: проект доработан с учетом замечаний прокуратуры Томской области, изложенных в заключении от 25.08.2015.



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

09.09.2015 № СЖ-08-1605

на № _____ от _____

О направлении доработанного
проекта закона

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю проект закона Томской области «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Томской области», доработанный с учетом замечаний прокуратуры Томской области.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Томской области

Статья 1. Опрос граждан

1. Опрос граждан проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципальных образований Томской области, а также органами государственной власти Томской области.

2. Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования Томской области и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования Томской области в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и настоящим Законом.

Статья 2. Принципы проведения опроса граждан

1. В опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального образования Томской области, обладающие избирательным правом.

2. Участник опроса обладает одним голосом и участвует в опросе непосредственно.

3. Подготовка, проведение и установление результатов опроса осуществляются на основе принципов законности, открытости и гласности.

4. Участие в опросе является свободным и добровольным.

Статья 3. Порядок назначения опроса граждан

1. Опрос граждан проводится по инициативе:

1) представительного органа муниципального образования Томской области или главы муниципального образования – по вопросам местного значения;

2) органов государственной власти Томской области – для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель

муниципального образования Томской области для объектов регионального и межрегионального значения.

2. Решение о назначении опроса граждан принимается представительным органом муниципального образования Томской области. В нормативном правовом акте о назначении опроса граждан устанавливаются:

- 1) дата и сроки проведения опроса;
- 2) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;
- 3) методика проведения опроса;
- 4) форма опросного листа;
- 5) минимальная численность жителей муниципального образования Томской области, участвующих в опросе.

3. Жители муниципального образования Томской области должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за десять дней до его проведения.

Статья 4. Комиссии по проведению опроса граждан

1. Для организации подготовки, проведения и установления результатов опроса граждан представительным органом муниципального образования Томской области формируется комиссия по проведению опроса граждан (далее - комиссия), в состав которой входят депутаты представительного органа муниципального образования Томской области, представители инициатора проведения опроса граждан.

2. Комиссия:

- 1) организует оповещение граждан о вопросе (вопросах), предлагаемом (предлагаемых) при проведении опроса, о месте, дате, сроках проведения опроса в соответствии с порядком проведения опроса, определенным муниципальным нормативным правовым актом;
- 2) обеспечивает изготовление и распространение опросных листов;
- 3) устанавливает результаты опроса граждан путем обработки полученных данных, содержащихся в опросном листе;
- 4) направляет результаты опроса в представительный орган муниципального образования Томской области и инициатору проведения опроса граждан.

3. Комиссия прекращает свою деятельность после передачи результатов опроса граждан в представительный орган муниципального образования Томской области.

Статья 5. Порядок проведения опроса граждан

1. Опрос граждан проводится не позднее трех месяцев со дня принятия решения о назначении опроса представительным органом муниципального образования Томской области.

2. Опрос граждан проводится путем заполнения опросного листа участником опроса в срок, определенный решением представительного органа муниципального образования Томской области о назначении опроса граждан.

Статья 6. Финансовое обеспечение проведения опроса граждан

Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется:

1) за счет средств местного бюджета - при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления муниципального образования Томской области;

2) за счет средств областного бюджета - при проведении опроса по инициативе органов государственной власти Томской области.

Статья 7. Опубликование (обнародование) результатов опроса граждан

1. Сведения о результатах опроса граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию) не позднее десяти дней со дня окончания срока проведения опроса.

2. Результаты опроса носят рекомендательный характер.

Статья 8. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка к проекту закона Томской области
«О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных
образованиях Томской области»**

Законопроект подготовлен во исполнение части 4 статьи 31 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ, далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), согласно которой порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Так, законопроектом предлагается закрепить общие положения, касающиеся проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Томской области, с учетом норм Федерального закона № 131-ФЗ.

В частности, законопроектом предлагается определить, что:

- для организации подготовки, проведения и установления результатов опроса граждан представительным органом муниципального образования Томской области формируется комиссия по проведению опроса граждан, в состав которой входят депутаты представительного органа муниципального образования Томской области, представители инициатора проведения опроса граждан;

- опрос граждан проводится не позднее трех месяцев со дня принятия решения о назначении опроса представительным органом муниципального образования Томской области.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ предлагается установить, что финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан осуществляется за счет средств местного бюджета – при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления муниципального образования Томской области; за счет средств областного бюджета – при проведении опроса по инициативе органов государственной власти Томской области.

Анализ законодательной практики субъектов Российской Федерации показал, что аналогичные законы приняты в Алтайском крае, Ненецком автономном округе, Новгородской области.

В случае принятия законопроекта социальных рисков не возникает. Негативные социально-экономические последствия действия законопроекта после его принятия отсутствуют.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных
образованиях Томской области»**

В случае принятия Закона Томской области «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Томской области» признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других правовых актов Томской области не потребуется.

Вместе с тем, в случае принятия решения о проведении опроса граждан на территории муниципального образования Томской области необходимо принятие нормативного правового акта органа местного самоуправления муниципального образования Томской области, устанавливающего порядок назначения и проведения опроса граждан.



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

12.08.2015 № СЖ-08-1484

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Томской области».

На заседаниях комитетов Думы законопроект будет представлять Банин Сергей Анатольевич – начальник Департамента по работе с органами местного самоуправления Администрации Томской области.

На собрании Думы законопроект будет представлять Рожков Анатолий Михайлович – заместитель Губернатора Томской области по внутренней политике и территориальному развитию.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(извлечение)**

Статья 31. Опрос граждан

1. Опрос граждан проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

2. В опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом.

3. Опрос граждан проводится по инициативе:

1) представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования - по вопросам местного значения;

2) органов государственной власти субъектов Российской Федерации - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения.

4. Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 03.02.2015 № 8-ФЗ)

5. Решение о назначении опроса граждан принимается представительным органом муниципального образования. В нормативном правовом акте представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан устанавливаются:

1) дата и сроки проведения опроса;

2) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;

3) методика проведения опроса;

4) форма опросного листа;

5) минимальная численность жителей муниципального образования, участвующих в опросе.

6. Жители муниципального образования должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения.

7. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется:

1) за счет средств местного бюджета - при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления;

2) за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации - при проведении опроса по инициативе органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

25.08.2015 № 4-18-2015
На № 2-051/2886-15 от 21.08.2015

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«О порядке назначения и проведения
опроса граждан в муниципальных
образованиях Томской области»

В прокуратуре области изучен проект закона Томской области «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Томской области».

Частью первой статьи 4 рассматриваемого законопроекта предусмотрено включение в состав комиссии по проведению опроса граждан депутатов представительного органа муниципального образования Томской области, представителей инициатора проведения опроса граждан, а также представителей общественных объединений.

Включение в обязательном порядке в состав указанной комиссии представителей общественных объединений может привести к невозможности реализации указанной нормы, так как не во всех муниципальных образованиях Томской области могут находиться представители таких объединений.

Либо в законопроекте предлагаем определить, представители каких именно объединений должны включаться в состав комиссии (к примеру, исходя из уставных целей деятельности объединений с учетом характера вопросов, вынесенных для проведения опроса), а также порядок привлечения указанных представителей к участию в работе комиссии.

Иных предложений к представленной редакции законопроекта не имеем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

И.П.Кошель

Н.В.Федотова, тел.53-25-10

АБ № 063280 *

Законодательная Дума
Томской области
Дата 25.08.2015 Время 15:02
№4383/0512-15

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

10.09.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области

«О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Томской области»

(первое чтение, повторно)

Доработанный проект закона Томской области «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Томской области» (вх. № 4513/0801-15 от 10.09.2015) законодательству не противоречит. Замечаний и предложений не имеем.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, проведена антикоррупционная экспертиза представленного проекта закона. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова