

О проектах федеральных законов, законодательных инициативах и обращениях субъектов Российской Федерации, поступивших в КЗГУБ на 18.08.2015

Рассмотрев проекты федеральных законов, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации,
Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности Р Е Ш И Л:

1.

№ п\п	Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа	Краткое содержание	Инициатор законопроекта, (обращения)	Проект решения комитета
Законодательные инициативы и обращения субъектов Российской Федерации				
1.	«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» Вх. 3613/1011-15 от 30.06.2015	В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 263-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства” с 1 мая 2015 года была признана утратившей силу статья 7.23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая устанавливала ответственность за нарушение требований законодательства о раскрытии информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами. Вместе с тем, отдельные статьи Кодекса (5.39, 14.1.3, 23.1, 23.55 и 28.3) до настоящего времени содержат ссылки на статью 7.23.1 Кодекса. Настоящим законопроектом вносятся корректирующие изменения, исключая по тексту Кодекса ссылки на статью 7.23.1.	Законодательное Собрание Калужской области Постановление от 18.06.2015 № 1458	Внести законопроект на рассмотрение Думы и рекомендовать поддержать

2.

№ п\п	Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа	Краткое содержание	Инициатор законопроекта, (обращения)	Проект решения комитета
Законодательные инициативы и обращения субъектов Российской Федерации				
2.	«О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» Вх. 3707/1011-15 от 06.07.2015	Представленным законопроектом предлагается установить новую категорию лиц, подпадающих под действие Федерального закона «О противодействии коррупции»: лица, замещающие отдельные должности на основании трудового договора в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в случае передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке полномочий по выполнению указанных задач, и распространить на указанных лиц аналогичные ограничения и запреты, действующие для лиц, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами. Таким образом, принятие представленного законопроекта будет способствовать устранению выявленного правового пробела в федеральном законодательстве о противодействии коррупции.	Брянская областная Дума Постановление от 25.06.2015 № 6-278	Принять к сведению направить в архив Отрицательный отзыв АТО
3.	«О законодательной инициативе Законодательного Собрания Владимирской области по внесению в Государственную думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» Вх. 3745/1011-15 от 06.07.2015	Проблема приобретения спирта, самогонарение, а также сбыт самогона спирта в любое время суток практически во всех населенных пунктах РФ, и особенно в сельской местности, приобретают характер национального бедствия. Масштабы и темпы распространения самогонарения, продажа спиртосодержащей продукции физическими лицами серьезно подрывают физическое и моральное здоровье населения нашей страны, создают угрозу социальной стабильности в отдельных регионах РФ. Основными причинами роста числа указанных деяний является, прежде всего, высокая доходность описываемой деятельности, а также относительно низкий размер административных штрафов за их совершение. Сложившаяся ситуация, кроме потерь доходов бюджетной системы Российской Федерации, приводит к снижению конкурентоспособности алкогольной и спиртосодержащей продукции, произведенной добросовестными участниками алкогольного рынка, а также к снижению уровня легальности алкогольного рынка РФ. Проект ФЗ разработан в целях систематизации норм, предусматривающих уголовную и административную ответственность за нарушения в сфере	Законодательное Собрание Владимирской области Постановление от 01.07.2015 № 03-07/1685	Принять к сведению направить в архив

		производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, и направлен на борьбу с незаконным рынком сбыта алкогольной и спиртосодержащей продукции и формирование социальной ответственности граждан.		
4.	«О внесении изменения в статью 22 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» Вх. 3374/1011-15 от 17.06.2015	Представленный законопроект подготовлен в связи с несоответствием положений статьи 22 Закона РФ «О государственной тайне» нормам Уголовного и Уголовно-процессуального кодекса РФ. Согласно указанной статье основанием для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне может являться в том числе нахождение его под судом или следствием за государственные и иные тяжкие преступления. Между тем в Уголовном кодексе РФ в отличие от действовавшего ранее Уголовного кодекса РСФСР, отсутствует понятие государственных преступлений, а преступления, родовым объектом которых являются интересы государства, изложены в разделе X «Преступления против государственной власти». Кроме того, Уголовно-процессуальный кодекс РФ не предусматривает такого понятия, как нахождение под следствием или судом. Ввиду изложенного, в целях исключения разночтении и приведения положений статьи 22 Закона РФ «О государственной тайне» в соответствие нормам Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов РФ предлагается установить в качестве соответствующего основания отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне факт привлечения его в качестве обвиняемого за преступления против государственной власти и иные тяжкие преступления.	Парламент Кабардино-Балкарской Республики Постановление от 28.05.2015 № 265-П-П	Принять к сведению направить в архив
5.	«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» Вх. 3377/1011-15 от 17.06.2015	По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кабардино-Балкарской Республике, на 1 января 2014 года численность населения Кабардино-Балкарской Республики составляет 858 397 человек. Таким образом, средняя численность населения на одном судебном участке составляет 18,6 тыс. человек. По уровню нагрузки за 2014 год мировые судьи в Кабардино-Балкарской Республике занимают второе место в Северо-Кавказском федеральном округе и 54 место в Российской Федерации (в среднем 194 дела в месяц на одного мирового судью). Предлагается увеличить количество мировых судей на 4 единицы.	Парламент Кабардино-Балкарской Республики Постановление от 28.05.2015 № 265-П-П	Принять к сведению направить в архив
6.	«О внесении изменений в статьи 19 и 48 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» Вх. 3333/1011-15 от 17.06.2015	Представленным законопроектом предлагается возложить рассмотрение вопросов, связанных с соблюдением требований к служебному поведению и урегулированием конфликтов интересов гражданскими служащими замещающими должности гражданской службы категории «руководители» высшей и главной групп должностей гражданской службы в государственных	Законодательное Собрание Ленинградской области Постановление	Принять к сведению направить в архив

		<p>органах субъекта РФ, на комиссию, образованную при высшем должностном лице субъекта РФ (руководителе высшего исполнительного органа субъекта государственной власти субъекта РФ).</p> <p>Законопроектом предлагается наделить высшее должностное лицо субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) правом формировать состав аттестационной комиссии для проведения аттестации гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы категории «руководители» высшей и главной групп должностей гражданской службы в государственных органах субъекта Российской Федерации.</p> <p>Формирование высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) единой комиссии для проведения аттестации гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы категории «руководители» высшей и главной групп должностей гражданской службы в государственных органах субъекта РФ, позволит исключить возникновение конфликта интересов при принятии решений.</p> <p>Принятие указанного законопроекта позволит повысить эффективность правового регулирования общественных отношений в сфере противодействия коррупции в Российской Федерации.</p>	от 29.05.2015 № 640	
7.	«О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» Вх. 3959/1011-15 от 23.07.2015	<p>Законопроект вносит изменение в статью 2 Закона РФ «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» в части уточнения термина «жилое помещение специализированного жилищного фонда» (при предоставлении по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). Принятие законопроекта позволит вышеуказанным гражданам избежать проблем при регистрации их по месту жительства после предоставления им жилых помещений из специализированного жилищного фонда, так как в настоящее время имеют место факты регистрации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по месту пребывания при заключении договоров найма специализированных жилых помещений на срок пять лет.</p>	<p>Московская областная Дума</p> <p>Постановление от 09.07.2015 № 22/135-П</p>	Принять к сведению направить в архив
8.	«О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» Вх. 3673/1011-15 от 03.07.2015	<p>Предлагается дополнить Уголовный кодекс РФ статьей 173, устанавливающей уголовную ответственность за фальсификацию решений собственников помещений в многоквартирном доме, членов товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива. Составы преступлений, предлагаемых к включению в указанную статью, носят формальный характер</p>	<p>Законодательное Собрание Новосибирской области</p> <p>Постановление от 25.06.2015 № 153</p>	Принять к сведению направить в архив

		<p>и предполагают наступление уголовной ответственности за сам факт подделки подписей собственников в оформленных в письменной форме по результатам голосования решениях таких собственников либо фальсификацию в любой форме протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирном доме, членов ТСЖ, ЖК, ЖСК или иного специализированного потребительского кооператива.</p> <p>За совершение преступления, предусмотренного частями 1 или 2 изложенной в законопроекте статьи 173 Уголовного кодекса РФ, предлагается установить альтернативную санкцию в виде штрафа в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательных работ на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительных работ на срок до одного года, либо ареста на срок до трех месяцев. За совершение аналогичного преступления, совершенного с использованием служебного положения, законопроектом предлагается установить повышенную ответственность в виде штрафа в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.</p>		
9.	<p>«О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Вх. 3739/1011-15 от 07.07.2015</p>	<p>Представленный проект ФЗ предусматривает следующие изменения статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ:</p> <p>1) дополнение части 1 новыми формами преобразования муниципальных образований: изменение статуса муниципального района и лишение входящих в его состав поселений статуса городского и (или) сельского поселения в связи с наделением муниципального района статусом городского округа; изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального района и наделением входящих в его состав поселений статусом городского и (или) сельского поселения;</p> <p>2) дополнение новыми частями 7.3, 7.4, устанавливающими порядок изменения статуса муниципального района и лишения статуса входящих в его состав поселений в связи с наделением муниципального района статусом городского округа; порядок изменения статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального района и наделения соответствующим статусом городских или сельских поселений, входящих в его состав.</p> <p>Подобные преобразования возможно будет осуществить при наличии</p>	<p>Законодательное Собрание Пермского края</p> <p>Постановление от 01.07.2015 № 19/1508-15</p>	<p>Принять к сведению направить в архив</p>

		<p>условий, предусмотренных частью 1 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ, в том числе с учетом типичной городской или сельской системы расселения населения на преобразуемой территории. Предлагается также дополнять статью 13 федерального закона № 131-ФЗ новыми частями: 3.3, 3.4, устанавливающими порядок объединения двух и более городских округов, муниципального района с городским округом, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, так как отсутствие данных порядков делает невозможным осуществление на практике указанных форм преобразования.</p> <p>В связи с данными преобразованиями нормами частей 3.3 3.4 предусматривается необходимость одновременного изменения административно-территориального устройства субъекта РФ.</p> <p>В целях устранения существующего пробела и в связи с предлагаемым настоящим проектом федерального закона расширением форм преобразования муниципальных образований, влекущим создание вновь образованных муниципальных образований, предлагается уточнить редакцию части 8 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ.</p>		
10.	<p>"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" Вх. 3378/1011-15 от 17.06.2015</p>	<p>Ответственность за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 8.6 КоАП РФ, установлена независимо от того, совершено ли административное правонарушение с применением какой-либо техники или без ее применения. Представляется, что особую общественную опасность представляют деяния, совершаемые с применением механизмов, автотранспортных средств, самоходных машин и других видов техники.</p> <p>В целях соблюдения такого принципа юридической ответственности как принцип соразмерности наказания характеру совершенного деяния проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях» предлагается дополнить статью 8.6 КоАП РФ новой частью, предусматривающей административную ответственность за самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы с применением механизмов, автотранспортных средств, самоходных машин и других видов техники. За совершение указанного правонарушения предлагается налагать ответственность не только в виде административного штрафа, но и в виде конфискации орудия совершения административного правонарушения.</p> <p>Кроме того, предлагается увеличить размеры административных штрафов, налагаемых за совершение правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 8.6 КоАП РФ (уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и</p>	<p>Рязанская областная Дума</p> <p>Постановление от 27.05.2015 № 156-V РОД</p>	<p>Принять к сведению направить в архив</p> <p>Отрицательный отзыв АТО</p>

		агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления).		
11.	"О внесении изменений в части первую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации" Вх. 3243/1011-15 от 15.06.2015	<p>Договором между РФ и Республикой Крым о принятии в РФ Республики Крым и образовании в составе РФ новых субъектов от 18 марта 2014 года, ратифицированным Федеральным законом от 21 марта 2014 года № 36-ФЗ, Федеральным Конституционным законом от 21 марта 2014 года 6-ФКЗ «О принятии в РФ Республики Крым и образовании в РФ новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и иными актами федерального законодательства предусмотрено осуществление интеграции новых субъектов РФ в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации.</p> <p>Процесс такой интеграции предполагает внесение соответствующих изменений в действующие акты федерального законодательства, отражающие наличие в составе РФ новых субъектов и их статус.</p> <p>В частности, необходимо внести изменения в части первую и третью Гражданского кодекса РФ, распространив действие норм, регулирующих особенности осуществления гражданских правоотношений в городах федерального значения, на новый субъект РФ — город федерального значения Севастополь, Данные изменения необходимы для применения положений Гражданского кодекса РФ о бесхозяйных недвижимых вещах (статья 225 Гражданского кодекса РФ) и о наследовании выморочного имущества (статья 1151 Гражданского кодекса РФ) в городе Севастополе, с установлением общего правового режима для всех городов федерального значения.</p>	<p>Законодательное Собрание города Севастополя</p> <p>Постановление от 26.05.2014 № 312</p>	Принять к сведению направить в архив
12.	Об обращении к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву по вопросу учреждения памятной медали в связи с 30-летием катастрофы на Чернобыльской АЭС Вх. 4060/1012-15 от 04.08.2015	В данном обращении предлагается рассмотреть вопрос об учреждении памятной медали, посвященной 30-й годовщине ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции.	<p>Государственный Совет - Хасэ Республики Адыгея</p> <p>Постановление от 29.07.2015 № 1319-ГС</p>	Принять к сведению направить в архив

3. В отношении законодательной инициативы, по которой комитетом принято решение, содержащее положительный отзыв, оформить соответствующий проект постановления Законодательной Думы Томской области.

4. Внести в установленном Регламентом Законодательной Думы Томской области порядке законодательной инициативы субъекта Российской Федерации, указанной в пункте 3 настоящего решения, для рассмотрения на очередном собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель комитета

В.К.Кравченко