

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

18.08.2015 №

г. Томск

О решении комиссии по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности от 24.04.2015 № 18

Рассмотрев решение комиссии по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности от 24.04.2015 № 18 по вопросу «О реализации на территории Томской области Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

1. Поддержать решение комиссии по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции от 24.04.2015 № 18 по вопросу «О реализации на территории Томской области Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

2. Предложить Администрации Томской области оказывать содействие территориальным органам внутренних дел по предоставлению информации об отсутствии у граждан психических расстройств, диагноза наркомании и алкоголизм.

3. Рекомендовать Администрации Томской области и органам местного самоуправления муниципальных образований в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание указанных органов, проводить с населением работу по информированию и пропаганде участия граждан в охране общественного порядка в

формах, предусмотренных Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

4. Предложить органам местного самоуправления муниципальных образований:

- принять меры (в том числе во взаимодействии с территориальными органами внутренних дел) по привлечению граждан к созданию и участию в деятельности народных дружин или общественных объединений правоохранительной направленности на обслуживаемых территориях;

- продолжить реализацию муниципальных программ профилактической направленности, а также предусмотреть в их рамках финансирование мероприятий по материальному стимулированию народных дружинников и членов общественных объединений правоохранительной направленности, активно принимающих участие в охране общественного порядка на территории муниципального образования.

5. Настоящее решение направить в Администрацию Томской области, Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области».

6. Вернуться к рассмотрению вопроса о реализации на территории Томской области положений законодательства об участии граждан в охране общественного порядка, в том числе в части поощрения (стимулирования) деятельности народных дружинников, на заседании комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в четвертом квартале 2015 года.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

Крайбюджет



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВОПРОСАМ БЕЗОПАСНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-152, 510-761, факс (382 2) 510-034
E-mail: tigan@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

30.04.2015 № ВС-29-242

на № _____ от _____

О направлении решения областной
межведомственной комиссии по профилактике
правонарушений

Членам областной межведомственной
комиссии по профилактике
правонарушений Томской области

Направляем решение областной Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и областного штаба по координации деятельности народных дружин от 24 апреля 2015 года № 2 для организации работы в части касающейся.

Приложение: на 7 л.

В.К.Семенченко

Мещеряков Николай Викторович
(382 2) 510-596

Законодательная Дума
Томской области
Дата 30.04.2015 Время 16:44
№2400/0808-15



ОБЛАСТНАЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ОБЛАСТНОЙ ШТАБ ПО КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НАРОДНЫХ ДРУЖИН

РЕШЕНИЕ № 2

г. Томск

24 апреля 2015 года

По первому вопросу:

Заслушав и обсудив информацию по вопросу: «О реализации на территории Томской области федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», Комиссия и Штаб

РЕШИЛИ:

1. Утвердить порядок поощрения народных дружинников (приложение №1).
2. Комитету общественной безопасности Администрации Томской области (Мысин) совместно с УМВД России по Томской области (Митрофанов) проанализировать итоги работы народных дружин за 1 квартал 2015 года, информацию об их деятельности, порядок поощрения народных дружинников и критерии оценки, по которым народные дружины подлежат поощрению в рамках государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области», направить в муниципальные образования Томской области.
3. Департаменту здравоохранения Томской области (Холопов) оказывать содействие территориальным органам внутренних дел по предоставлению информации об отсутствии у граждан претендующих стать дружинниками психических расстройств, диагноза наркомания или алкоголизм.
4. Рекомендовать:
 - 4.1. Главам городских округов и районов Томской области продолжить реализацию муниципальных программ профилактической направленности, в рамках которых предусмотреть финансирование мероприятий по материальному стимулированию народных дружинников и членов общественных объединений правоохранительной направленности, активно принимающих участие в охране общественного порядка на территории муниципального образования.
 - 4.2. Главе муниципального образования «Город Томск»: Инициировать рассмотрение вопроса о внесении изменений в решение Думы города Томска от 9 декабря 2014 г. № 1201 «Об установлении границ территорий, на которых могут быть созданы народные дружины», в части установления границы территории муниципального образования «Город Томск», на которой может быть создана народная дружина;
принять меры, направленные на активизацию привлечения граждан к созданию народных дружин или общественных объединений правоохранительной направленности.

4.3. Главам муниципальных образований «Каргасокский район», «Верхнекетский район», «Зырянский район», «Чаинский район», «Город Кедровый» и главам внутригородских территорий «Ленинский район», «Советский район», во взаимодействии с территориальными органами внутренних дел организовать работу по привлечению граждан к созданию народных дружин или общественных объединений правоохранительной направленности.

5. Рекомендовать УМВД России по Томской области (Митрофанов) обеспечить согласование руководителями территориальных органов внутренних дел:

графиков выхода народных дружинников на охрану общественного порядка;

представлений на поощрение народных дружинников за активное участие в охране общественного порядка.

6. В июне 2015 года на заседании областного штаба по координации деятельности народных дружин рассмотреть вопрос об активизации работы высших учебных заведений г. Томска по созданию народных дружин.

7. В порядке контроля, итоги работы народных дружин за 1-е полугодие 2015 года, рассмотреть на заседании областного штаба по координации деятельности народных дружин.

О результатах проведенной работы по подпунктам 2 – 5 проинформировать областную межведомственную комиссию по профилактике правонарушений до 15 июля 2015 года.

По второму вопросу:

Заслушав и обсудив информацию по вопросу: «Об организации межведомственного взаимодействия по организации профилактической работы с лицами, освободившимися из исправительных учреждений, и осужденными к наказаниям и иным мерам уголовно-правовой ответственности, не связанным с изоляцией от общества, в Томской области», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Субъектам системы профилактики правонарушений Томской области (Теушаков, Митрофанов, Холопов, Грузных, Киняйкина, органы местного самоуправления) продолжить профилактическую работу в рамках утвержденного порядка межведомственного взаимодействия по организации профилактической работы с лицами, освободившимися из исправительных учреждений, и осужденными к наказаниям и иным мерам уголовно-правовой ответственности, не связанным с изоляцией от общества, в Томской области и государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области».

2. С учетом решения комиссии по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности от 31.03.2015 № 15 при подготовке и рассмотрении проекта закона Томской области об областном бюджете на 2016 г. и на плановый период 2017 и 2018 гг. (в том числе в рамках согласительной комиссии) вернуться к вопросу о возможности внесения изменений в государственную программу «Обеспечение безопасности населения Томской области» в части повышения эффективности мер, направленных на:

профилактику преступлений, совершаемых несовершеннолетними, ранее привлекавшимися к уголовной ответственности;

профилактику преступлений, совершаемых лицами, освободившимися из мест лишения свободы, путем оказания дополнительной помощи в их социальной адаптации.

По третьему вопросу:

Заслушав и обсудив информацию по вопросу: «Реализация мероприятий в сфере государственной молодежной политики в Томской области, как элемент системы профилактики правонарушений», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению.
2. Департаменту по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области (Максимов):
 - 2.1. в установленном порядке организовать работу органов и учреждений по делам молодежи по:
 - оказанию содействия детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике правонарушений;
 - участию в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, в том числе путем организации их досуга и занятости, осуществления информационно-просветительских и иных мероприятий, а также мероприятий для родителей или законных представителей указанной категории несовершеннолетних;
 - содействием социальному, культурному, духовному и физическому развитию несовершеннолетних и молодежи.
 - 2.2. В целях привлечения дополнительных человеческих и финансовых ресурсов, оказания государственной поддержки программам и проектам молодежных и детских общественных объединений Томской области продолжить работу по реализации Закона Томской области от 10 апреля 2006 года № 53-ОЗ «О государственной поддержке межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских общественных объединений на территории Томской области».
3. Рекомендовать Главам городских округов и районов Томской области в целях охвата профилактическими мероприятиями большего количества молодежи предусматривать средства в бюджете муниципальных образований для софинансирования проводимых мероприятий.

Председатель Комиссии, Штаба,
заместитель Губернатора Томской области
по вопросам безопасности



В.К. Семенченко

**Порядок
материального стимулирования народных дружинников в рамках
государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской
области»**

Поощрение народных дружинников осуществляется областным штабом по координации деятельности народных дружин на основании ходатайства командира народной дружины согласованного с руководителями правоохранительных органов на районном (межрайонном) уровне в зависимости от направления деятельности народной дружины (в сфере противодействия распространению наркотических средств и психотропных веществ с УФСКН России по Томской области). В ходатайстве должны содержаться следующие сведения:

фамилия, имя, отчество и результаты работы народного дружинника, в соответствии со следующими критериями оценки деятельности народного дружинника:

- количество выявленных и предотвращенных народным дружинником совместно с правоохранительными органами административных правонарушений;

- количество выявленных и предотвращенных народным дружинником совместно с правоохранительными органами преступлений;

- количество рейдов, в которых принимал участие народный дружинник;

- количество выявленных и переданных народным дружинником в правоохранительные органы подтвержденных фактов незаконного оборота наркотических веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- количество часов выхода народного дружинника на дежурство по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий.

Далее ходатайство направляется в Комитет общественной безопасности Администрации Томской области. Ходатайства о поощрении рассматриваются на очередном заседании областного штаба в соответствии с планом работы утвержденным начальником штаба.

Размер и форма поощрения определяются с учетом внесенного вклада в обеспечение общественного порядка.

Решение штаба о поощрении народных дружинников оформляется протоколом.

Поощрение народных дружинников осуществляется за счёт средств областного бюджета выделенных на реализацию государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области».

Организация работы по созданию на территории Томской области
народных дружин

Наименование муниципального района, городского округа	Количество народных дружин	Количество народных дружинников	Количество выданных удостоверений народного дружинника
<i>Томск:</i>	3	45	34
<i>-ОАО «Томское пиво»</i>		19	19
<i>-Казачья дружина г. Томска</i>		13	2
<i>-Томский аграрный колледж</i>		13	13
<i>ЗАО Северск</i>	1	23	15
<i>Стрежевой</i>	1	79	38
<i>Кедровый</i>	0	0	0
<i>Александровский район:</i>		7	7
<i>-Александровское сельское поселение</i>	1	7	7
<i>Асиновский район</i>	1	9	8
<i>Бакчарский район:</i>	2	15	15
<i>-Вавиловское сельское поселение</i>		7	
<i>-Парбигское сельское поселение</i>		8	
<i>Верхнекетский район</i>	0	0	0
<i>Зырянский район</i>	0	0	0
<i>Каргасокский район</i>	0	0	0
<i>Кожевниковский район:</i>	3	16	0
<i>-Кожевниковское сельское поселение</i>		4	0
<i>-Новопокровское сельское поселение</i>		6	0
<i>-Песочнодубровское сельское поселение</i>		6	0
<i>Колпашевский район</i>	1	16	16
<i>Кривошеинский район:</i>	1	5	5
<i>-Кривошеинское сельское поселение</i>		5	
<i>Молчановский район:</i>	3	25	16
<i>-Могочинское сельское поселение</i>		9	9

-Наргинское сельское поселение		7	7
-Тунгусовское сельское поселение		9	0
Парабельский район:	3	35	8
-Казачья дружина Парабельского района		17	0
-Нарымское сельское поселение		7	0
-Старицинское сельское поселение		8	8
Первомайский район:	3	33	33
-Первомайское сельское поселение		20	20
-Комсомольское сельское поселение		6	6
-Улу-Юльское поселение		7	7
*Тегульдетский район	0	0	0
Томский район:	1	0	0
-Рыбаловское сельское поселение		4	0
Чаинский район	0	0	0
Шегарский район	1	12	12
-Шегарское сельское поселение		12	12
Итого:	25	324	207

*Тегульдетский район: создано общественное объединение правоохранительной направленности (6 членов)

Результаты работы народных дружин и общественного объединения правоохранительной направленности
за период январь-март 2015

Показатели	Городской округ Стрежевой	ЗАТО Северск	Кривошеинский район	Тегульдетский район	Бакчарский район	Парабельский район	Городской округ Томск	Итого
<i>проведено рейдов</i>	11	5	6	5	10	0	5	42
<i>количество народных дружинников принявших участие в рейдах</i>	27	11	10	5	30	0	12	95
<i>количество проведенных массовых мероприятий, с привлечением к охране общественного порядка народных дружинников</i>	1	10	5	2	2	9	0	29
<i>количество народных дружинников, принявших участие в проведении массовых мероприятий</i>	3	22	10	5	6	17	0	63
<i>пресечено административных правонарушений</i>	0	12	0	2	0	0	8	22
<i>проведено профилактических бесед с гражданами</i>	0	26	7	0	43	0	11	87
<i>выявлено мест концентрации криминогенного элемента несовершеннолетних</i>	0	2	0	0	0	0	0	2



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ШУТЕЕВ ОЛЕГ МИХАЙЛОВИЧ

634057, г. Томск, пр. Говорова, 36
Общественная приемная депутата

тел. 47-41-31

№

45

12.08.2015

на №

**Председателю Комитета ЗДТО
по законодательству,
государственному устройству
и безопасности,
депутату ЗД ТО
В.К. Кравченко**

Уважаемый Владимир Казимирович!

Направляю Вам решение постоянной комиссии Законодательной Думы Томской области по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействия коррупции, заседание которой состоялось 24.04.2015 года.

**С уважением,
председатель комиссии по вопросам
правопорядка, общественной безопасности
и противодействия коррупции,
депутат Законодательной Думы
Томской области**

О.М. Шутеев

Михайлова Любовь Александровна
47-41-31

Законодательная Дума
Томской области
Дата 12.08.2015 Время 10:37
№4157/0604-15

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

Комиссия по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции

РЕШЕНИЕ

24.04.2015 № 18

г. Томск

«О реализации на территории Томской области Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»

Рассмотрев и обсудив совместно с областной межведомственной комиссией по профилактике правонарушений и областным штабом по координации деятельности народных дружин информацию о реализации на территории Томской области Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»,

Комиссия по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции РЕШИЛА:

1. Представленную Администрацией Томской области, Управлением МВД России по Томской области, Администрацией ЗАТО Северск Томской области информацию по вопросу «О реализации на территории Томской области Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» принять к сведению.

2. Поддержать Порядок материального стимулирования народных дружинников, разработанный Администрацией Томской области.

3. Предложить Администрации Томской области оказывать содействие территориальным органам внутренних дел по предоставлению информации об отсутствии у граждан психических расстройств, диагноза наркомании и алкоголизм.

4. Рекомендовать Администрации Томской области и органам местного самоуправления муниципальных образований в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание указанных органов, проводить с

населением работу по информированию и пропаганде участия граждан в охране общественного порядка в формах, предусмотренных Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

5. Предложить органам местного самоуправления муниципальных образований:

- принять меры (в том числе во взаимодействии с территориальными органами внутренних дел) по привлечению граждан к созданию и участию в деятельности народных дружин или общественных объединений правоохранительной направленности на обслуживаемых территориях;

- продолжить реализацию муниципальных программ профилактической направленности, а также предусмотреть в их рамках финансирование мероприятий по материальному стимулированию народных дружинников и членов общественных объединений правоохранительной направленности, активно принимающих участие в охране общественного порядка на территории муниципального образования.

6. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности.

Председатель комиссии



О.М. Шутеев

Информация по дружинникам и общественным объединениям правоохранительной направленности на заседание 24.04.2015

2 июля 2014 года вступил в силу Федеральный закон № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Согласно указанному Федеральному закону участие граждан в охране общественного порядка осуществляется посредством народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.

Дружины создаются в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (общественные объединения в форме органа общественной самодеятельности без образования юридического лица).

Созданная народная дружина с заявлением, уставом и списком членов общественного объединения обращается в территориальные органы внутренних дел на районном уровне о постановке в региональный реестр общественных объединений правоохранительной направленности и народных дружин.

С момента внесения общественной организации в региональный реестр и получения дружинниками удостоверений они вправе участвовать в охране общественного порядка.

Во исполнение Федерального закона № 44-ФЗ, принят Закон Томской области от 18 августа 2014 г. № 120-ОЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Томской области», который вступил в законную силу 9 сентября 2014 года. Указанным Законом установлены порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов), порядок выдачи удостоверения народного дружинника, социальные гарантии народным дружинникам, определяет образцы удостоверения и символики народного дружинника, меры поощрения народных дружинников, а также порядок предоставления льгот и компенсаций народным дружинникам и членам их семей.

В качестве социальных гарантий народным дружинникам, получившим телесные повреждения или иной вред здоровью, не повлекший за собой наступление инвалидности выплачивается единовременная денежная компенсация в размере двадцати тысяч рублей.

Народным дружинникам, ставшим инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, выплачивается единовременная денежная компенсация в следующих размерах:

инвалидам первой группы - сто пятьдесят тысяч рублей;

инвалидам второй группы - сто тысяч рублей;

инвалидам третьей группы - пятьдесят тысяч рублей.

В случае гибели (смерти) народного дружинника, членам семьи народного дружинника в равных долях выплачивается единовременная денежная компенсация в размере двухсот тысяч рублей на семью.

Супругу (супруге), близким родственникам или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение народного дружинника, погибшего (умершего) в период исполнения им обязанностей народного дружинника,

возмещаются за счет средств областного бюджета расходы, произведенные ими на погребение.

Возмещение расходов на погребение погибшего (умершего) народного дружинника осуществляется в соответствии с гарантированным перечнем услуг по погребению, определенным статьей 6 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», в пределах фактически понесенных расходов, но не более двадцати пяти тысяч рублей.

Указанные выплаты производятся Центрами социальной защиты в городских округах и муниципальных районах по заявлению заинтересованных лиц.

В соответствии с Положением о Комитете общественной безопасности Администрации Томской области, утверждённым постановлением Губернатора Томской области от 06.02.2012 № 3 уполномоченным органом, осуществляющим выдачу удостоверений народного дружинника, установлен Комитет общественной безопасности Администрации Томской области.

Для выдачи удостоверения народного дружинника представляются следующие документы:

свидетельство о внесении народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр народных дружин о общественных объединениях правоохранительной направленности;

заявление о выдаче удостоверения народного дружинника с приложением копии паспорта, фотографии 30x40 мм и документа, подтверждающий членство гражданина в народной дружине (справка за подписью командира о членстве народной дружины).

Администрацией Томской области в целях обеспечения единого подхода в реализации законодательства в сфере участия граждан в охране общественного порядка на территории Томской области, а также для оказания методической и правовой помощи органам местного самоуправления разработаны и направлены в муниципальные образования Томской области методические рекомендации по созданию народных дружин на территории Томской области. В Методических рекомендациях определены пошаговые действия органов местного самоуправления по реализации Федерального закона № 44-ФЗ.

Распоряжением Губернатора Томской области от 19.09.2014 № 234-р создан областной штаб по координации деятельности народных дружин. Начальником штаба утверждён план работы на 2015 год.

В настоящее время координирующие органы (штабы) созданы в большинстве муниципальных образований Томской области (за исключением г. Кедрового, Вехнекетского, Колпашевского, Кривошеинского и Тегульдетского районах).

По состоянию на 10 апреля 2015 года на территории Томской области создано 25 народных дружин и 1 общественное объединение правоохранительной направленности.

Комитетом общественной безопасности Администрации Томской области выдано 199 удостоверений народного дружинника.

И коротко о материальном стимулировании деятельности народных дружинников.

На основании части 1 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ в соответствии, с которой органы государственной власти за счет средств соответствующих бюджетов могут осуществлять материальное стимулирование деятельности народных дружинников подпрограммой «Профилактика правонарушений и наркомании» государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области» на материально-техническое обеспечение и стимулирование деятельности народных дружинников и народных дружин, участвующих в обеспечении правопорядка, профилактике правонарушений и наркомании на территории Томской области на период 2015-2020 годы предусмотрено финансирование в размере 1 млн. 800 тыс. руб. В 2015 году предусмотрено 300 тыс. руб. Поощрение будет осуществляться в согласно Порядку материального стимулирования народных дружинников (Приложению 1).

Кроме того, указанной выше государственной программой предусмотрено проведение областного ежегодного конкурса на лучшее муниципальное образование Томской области по профилактике правонарушений, финансирование данного мероприятия на 2015 год составляет 600 тыс. руб. Муниципальные образования Томской области, ставшие победителями конкурса в соответствии с пунктом 13 постановления Администрации Томской области от 12.11.2008 № 236а также могут предусмотренные денежные средства направить в том числе на материальное стимулирование и создание условий для деятельности народных дружин.

Местными бюджетами муниципальных образований Томской области, в том числе муниципальными программами на 2015 год предусмотрено финансирование в размере 522 тыс. руб.:

Асиновский район – 10 тыс. руб.;

Верхнекетский район – 45 тыс. руб.;

Городской округ Стрежевой – 200 тыс. руб.;

Зырянский район – 2 тыс. руб.;

Кожевниковский район – 15 тыс. руб.;

Томский район – 250 тыс. руб.

Не смотря на то, что создание условий для деятельности народных дружин является вопросом местного значения сельского поселения (городского округа), а соответственно обязательным для выполнения, большинством муниципальных образований области финансирование в бюджетах не предусмотрено.

Основной причиной, которую указывают главы муниципальных образований это дотационность местных бюджетов.

Помещения для деятельности народных дружин предоставлены только в двух муниципалитетах ЗАТО Северск и Александровском сельском поселении Александровского района.

В качестве материального стимулирования предприятием ОАО Томское пиво предусмотрена денежная премия (выплачивается по итогам года) в размере 1 тыс. руб., но не более 4 тыс. в год и 1 день оплачиваемого отпуска за 4 выхода.

По мнению большинства глав муниципальных образований, ключевой проблемой создания народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности является низкая активность населения, а также отсутствие материального стимулирования.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

18.08.2015 №

г. Томск

О решениях контрольной комиссии комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности от 02.07.2015 №№ 12, 13

Рассмотрев решения контрольной комиссии комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности от 02.07.2015 № 12 по вопросу «О практике реализации Закона Томской области от 13.08.2012 № 149-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» и № 13 по вопросу «О примерном плане работы контрольной комиссии на 2 полугодие 2015 года»,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

1. Поддержать решение контрольной комиссии от 02.07.2015 № 12 по вопросу «О практике реализации Закона Томской области от 13.08.2012 № 149-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области».

2. Предложить Администрации Томской области рассмотреть вопросы:

1) о повышении доступности бесплатной юридической помощи на территории Томской области, в том числе в труднодоступных и малонаселенных местностях;

2) о проведении анализа охвата юридической помощью, в том числе бесплатной, населения территорий Томской области, где общее число адвокатов составляет менее двух на одного федерального судью на территории одного судебного района, а также территорий, где не осуществляют деятельность структурные подразделения ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Томской области» с целью выявления наиболее проблемных с точки зрения доступности юридической помощи территорий;

3) о возможности включения в систему оказания бесплатной юридической помощи ОГКУ «Томский областной многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» и его структурных подразделений, а также об оказании на базе МФЦ бесплатной юридической помощи специалистами ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Томской области»;

4) о мерах по популяризации деятельности ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Томской области» и его подразделений, в том числе, с использованием сети «Интернет», и об обеспечении доступности и наполненности официальных сайтов Администрации Томской области и ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Томской области» соответствующей информацией;

5) о повышении доступности бесплатной юридической помощи для граждан, обладающих правом на ее получение в соответствии с Законом Российской Федерации от 02.07.1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

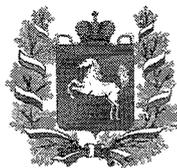
6) о совершенствовании Порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 23 января 2013 года № 20а «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью на территории Томской области», с учетом предложений Адвокатской палаты Томской области.

3. Решение контрольной комиссии от 02.07.2015 № 13 по вопросу «О примерном плане работы контрольной комиссии на 2 полугодие 2015 года» принять к сведению.

4. Настоящее решение направить в Администрацию Томской области.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-06-09, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

Председателю комитета
Законодательной Думы Томской
области по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

В.К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Направляю Вам решения контрольной комиссии от 2 июля 2015 года:

№ 12 по вопросу «О практике реализации Закона Томской области от 13.08.2012 № 149-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области»;

№ 13 по вопросу «О примерном плане работы контрольной комиссии на 2 полугодие 2015 года».

Приложение: на 4 л.

Председатель
контрольной комиссии
комитета по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

В.Н. Осипцов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

Контрольная комиссия

РЕШЕНИЕ

02.07.2015 № 12

г. Томск

О практике реализации Закона Томской области от 13.08.2012 № 149-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области»

Рассмотрев информацию о практике реализации Закона Томской области от 13.08.2012 № 149-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области», предоставленную Администрацией Томской области, Адвокатской палатой Томской области и ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Томской области»,

Контрольная комиссия РЕШИЛА:

1. Информацию Администрации Томской области, Адвокатской палаты Томской области и ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Томской области» о практике реализации Закона Томской области от 13.08.2012 № 149-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» принять к сведению.

2. Предложить Администрации Томской области рассмотреть вопросы:

1) о повышении доступности бесплатной юридической помощи на территории Томской области, в том числе в труднодоступных и малонаселенных местностях;

2) о проведении анализа охвата юридической помощью, в том числе бесплатной, населения территорий Томской области, где общее число адвокатов составляет менее двух на одного федерального судью на территории одного

судебного района, а также территорий, где не осуществляют деятельность структурные подразделения ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Томской области» с целью выявления наиболее проблемных с точки зрения доступности юридической помощи территорий;

3) о возможности включения в систему оказания бесплатной юридической помощи ОГКУ «Томский областной многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» и его структурных подразделений, а также об оказании на базе МФЦ бесплатной юридической помощи специалистами ОГКУ «Госюрбюро по Томской области»;

4) о мерах по популяризации деятельности ОГКУ «Госюрбюро по Томской области» и его подразделений, в том числе, с использованием сети «Интернет», и об обеспечении доступности и наполненности официальных сайтов Администрации Томской области и ОГКУ «Госюрбюро по Томской области» соответствующей информацией;

5) о повышении доступности бесплатной юридической помощи для граждан, обладающих правом на ее получение в соответствии с Законом Российской Федерации от 02.07.1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

6) о совершенствовании Порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 23 января 2013 года № 20а «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью на территории Томской области», с учетом предложений Адвокатской палаты Томской области.

3. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности.

Председатель комиссии



В.Н. Осипцов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ
Контрольная комиссия

РЕШЕНИЕ

02.07.2015 № 13

г. Томск

О примерном плане работы
контрольной комиссии на 2
полугодие 2015 года

Рассмотрев проект примерного плана работы контрольной комиссии комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности Законодательной Думы Томской области на 2 полугодие 2015 года,

Контрольная комиссия РЕШИЛА:

Утвердить примерный план работы контрольной комиссии на 2 полугодие 2015 года согласно приложению.

Председатель комиссии



В.Н.Осипцов

Примерный план

работы контрольной комиссии комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности Законодательной Думы Томской области
на 2 полугодие 2015 года

№ п/п	Комиссия/Тема	Срок проведения
I. Контрольная комиссия		
1.	О практике реализации в Томской области Закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области»	июль
2.	О практике реализации в Томской области законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе о реализации государственной программы «Развитие информационного общества в Томской области»	август
3.	О реализации государственной программы «Повышение эффективности регионального и муниципального управления»	сентябрь
4.	О практике и проблемах осуществления в Томской области государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля	октябрь-ноябрь

АДВОКАТСКАЯ ПАЛАТА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

634009 г. Томск, ул. Розы Люксембург, 19

исх. №
от

182
11.06.2015

тел. /3822/ 511 - 913
тел. факс. 511 - 914

Председателю Комитета
по законодательству, государственному устройству
и безопасности Законодательной Думы Томской области
В.К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

На ваше письмо от 20.05.2015г. № 2-140/1746-15 сообщая, что с момента принятия Федерального закона № 63 «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» от 30.05.2002 года, управление министерства юстиции по Томской области неоднократно инициировало рассмотрение вопроса о внесении в адвокатскую палату Томской области представления об учреждении юридических консультаций на территории судебных районов Томской области, в которых количество адвокатов менее двух на одного федерального судью.

В обоснование данного предложения представители управления МЮ РФ по Томской области ссылаются на положения статьи 24 вышеуказанного закона, а также на то, что « в практической деятельности судов бывают случаи, когда на рассмотрение поступают уголовные дела по групповым преступлениям, где интересы подсудимых разные, суды также рассматривают материалы об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, а также требуется участие защитников и представителей по значительному количеству гражданских и административных дел».

По мнению Совета адвокатской палаты Томской области, принятие решения об учреждении юридических консультаций не может быть обосновано лишь наличием формальных признаков (наличие в судебном районе менее двух адвокатов на одного федерального судью), предусмотренных п.1 ст.24 ФЗ « Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».

Согласно ответу председателя Томского областного суда А.А. Кайгородова от 08.05.2015 г. районными судами Томской области в 2014 г. рассмотрено 4283 уголовных дела и 4104 уголовных дела было рассмотрено мировыми судьями. Материалов в порядке ст. 397 УПК РФ (условно-досрочное освобождение от наказания, замена одного вида наказания другим и пр.) было рассмотрено в 2014 году 12478 – районными судами и 5884 – мировыми судьями.

Таким образом, судьями Томской области в 2014 году было рассмотрено 8387 уголовных дел и 18362 материала в порядке ст. 397 УПК РФ.

Учитывая, что в силу ст. 15 УПК РФ уголовное судопроизводство осуществляется на основе состязательности сторон, по всем 8387 уголовным делам и 18362 материалам в порядке ст. 397 УПК РФ (всего 26 749 дел), рассмотренных судьями Томской области в 2014 году, адвокаты являлись участниками уголовного судопроизводства.

За 2014 г. в адвокатскую палату Томской области из судов поступило 17 сообщений (0,07 % от рассмотренных дел) о неявке адвокатов в судебные заседания, из которых 9 (0,04 % от рассмотренных дел) сообщений повлекли привлечение адвокатов к дисциплинарной ответственности, по 8 сообщениям принято решение о прекращении дисциплинарных производств.

В 2015 году в адвокатскую палату Томской области из судов, находящихся в г. Томске, поступило 4 сообщения о неявке адвокатов в судебные заседания, из которых 2 сообщения повлекли привлечение адвокатов к дисциплинарной ответственности, по 2 сообщениям принято решение о прекращении дисциплинарных производств.

При этом из судебных районов, указанных в письме начальника управления МЮ РФ по Томской области А.Д. Сокольников в адвокатскую палату в 2014-2015 году не поступило ни одного сообщения о срыве судебных заседаний по причине неявки адвокатов.

Учреждение юридических консультаций в Александровском, Асиновском, Колпашевском, Стрежевском, Бакчарском, Зырянском, Каргасокском, Парабельском, Первомайском, Шегарском, Кривошеинском, Верхнекетском, Кожевниковском, Молчановском, Чаинском и Тегульдетском судебных районах Томской области, а также в г. Кедровом считаю нецелесообразным, поскольку за период деятельности адвокатской палаты Томской области из указанных судебных районов в адвокатскую палату Томской области не поступало сообщений о срыве судебных заседаний по причине недостатка адвокатов.

В случае необходимости оказание юридической помощи в вышеуказанных судебных районах по уголовным делам в отношении нескольких обвиняемых, защита их интересов осуществляется с привлечением адвокатов из близлежащих районов и г. Томска.

Адвокатская палата Томской области во всех вышеуказанных судебных районах не имеет офисных и жилых помещений, необходимых для работы адвокатов в юридических консультациях.

В связи с чем, учреждение юридических консультаций в порядке ст.24 ФЗ « Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» возможно только при определении источников финансирования их деятельности органом исполнительной власти субъекта РФ, что предусмотрено п.п.4 п.3 ст.24 данного закона.

В 2014г. в Администрацию Томской области направлялись предложения по совершенствованию порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, в соответствии с ФЗ № 324 «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Администрацией Томской области предложения АПТО не были приняты, хотя порядок оплаты бесплатной юридической помощи, оказываемой адвокатами, не менялся с момента их установления.

В настоящее время стоимость оказания 1 бесплатной юридической помощи адвокатами АПТО составляет 38% от стоимости оказания 1 бесплатной юридической помощи специалистами Госюрбюро Томской области. При этом адвокаты оказывают наиболее сложные виды юридической помощи.

С учетом обобщения практики применения в 2014 году Постановления Администрации Томской области № 20а от 23.01.2013 г. Адвокатская палата Томской области считает необходимым внести предложения по совершенствованию порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь.

Необходимость внесения данных предложений обусловлена следующими причинами:

- Установленные минимальные ставки оплаты труда адвокатов значительно ниже аналогичных ставок, установленных в других субъектах РФ в Сибирском федеральном округе (например, в Новосибирской области, Красноярском крае, Омской области) и рекомендованных Федеральной палатой адвокатов РФ;

- Оплата труда адвокатов производится без учета того, что оказание бесплатной юридической помощи производится в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, то есть без учета районных коэффициентов и иных надбавок, установленных для Томской области;

- Стоимость оказания бесплатной юридической помощи адвокатами АПТО значительно ниже стоимости оказания бесплатной юридической помощи в Госюрбюро Томской области.

Для поддержания высоких стандартов адвокатской деятельности в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи АПТО предлагает внести в приложение №4 (Порядок оплаты труда адвокатов) изменения, связанные с установлением законодательством субъектов РФ приемлемых нормативов оплаты труда адвокатов.

С этой целью, с учетом действующей практики в других субъектах РФ и рекомендаций Федеральной палаты адвокатов РФ в этой сфере АПТО предлагаются для рассмотрения следующие предложения.

1. По ставкам оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь:

600 рублей - правовое консультирование в устной форме.

1000 рублей - правовое консультирование в письменной форме, составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, а также письменных заключений в случаях, предусмотренных частью 3 статьи

21 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

1100 рублей – за каждый день (независимо от фактически потраченного времени), в котором адвокат занят выполнением поручения по представлению интересов гражданина в государственных и муниципальных органах власти и организациях в случаях и в порядке, которые установлены Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», другими федеральными законами и законами субъектов РФ;

1500 рублей - за каждый день (независимо от фактически потраченного времени), в котором адвокат занят выполнением поручения по представлению граждан в гражданском судопроизводстве по назначению суда, а также по представлению интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах и организациях, в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 20 ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

2. Размер оплаты труда адвоката за оказание бесплатной юридической помощи повышается не менее чем на 50% в случае оказания бесплатной юридической помощи вне места постоянного проживания адвоката, а также в случаях выезда адвоката в процессе оказания юридической помощи:

- на дом к инвалиду I группы;
- в психиатрические лечебные учреждения;
- в учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов;
- в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также в места лишения свободы несовершеннолетних.

3. Размер оплаты труда адвоката за оказание бесплатной юридической помощи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях увеличивается на величину районного коэффициента и иных процентных надбавок, установленных действующим законодательством для соответствующих районов Томской области.

Ставки оплаты бесплатной юридической помощи адвокатами, в предлагаемых размерах, не превысят стоимость оказания аналогичной юридической помощи в Госюрбюро Томской области.

ГОСЮРБЮРО	За 2014 г.		АПТО		
Всего	3745	100%	239	100%	
Устные консультации	2992	80%	96	40%	
Письменные консультации	0	0%	14	6%	
Правовые документы	713	19%	94	40%	

Представительство в суде	40	1%	35	15%	

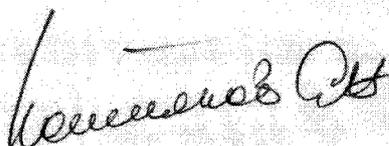
Финансирование госюрбюро в 2014 г.	Стоимость 1 правовой помощи	Финансирование адвокатов в 2014 г.	Стоимость 1 правовой помощи	Разница в стоимости 1 правовой помощи
9 022 800 руб.	2409 руб.	217 700 руб.	910 руб.	38 %

Администрацией Томской области оплата бесплатной юридической помощи, оказываемой адвокатами АПТО, производится своевременно.

Приложение:

- Копия письма председателя Томского областного суда А.А. Кайгородова от 08.05.2015 года.

Президент АПТО

 /С.Н. Коптяков /

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ****Томский
областной суд**пер. Макушина, 8, г. Томск, 634003
тел/ факс (8-382-2) 65-76-99

08.05.2015 № 11 11.008/10

На № 20 от 15.05.2015

Президенту
Адвокатской палаты Томской области
С.Н. Коптякову
Ул. Р.Люксембург, 19 г. Томск 634009

Уважаемый Сергей Николаевич!

На Ваш запрос, связанный с подготовкой к рассмотрению Законодательной Думой Томской области вопроса о практике и проблемах адвокатской деятельности в Томской области Томский областной суд сообщает.

В 2014 году районными судами области было рассмотрено 4283 уголовных дела и 4104 уголовных дела было рассмотрено мировыми судьями. За этот же период районными судами было рассмотрено 23669 гражданских дел и 75710 гражданских дел было рассмотрено мировыми судьями. Материалов в порядке ст. 397 УПК РФ было рассмотрено в 2014 году 12478 – районными судами и 5884 – мировыми судьями.

Томским областным судом в 2014 году рассмотрено:

Уголовных дел: 18 – по первой инстанции, 2211 – в апелляционном порядке, 88 – в кассационном порядке и 92 материала в порядке ст. 397 УПК РФ.

Гражданских дел: 36 – по первой инстанции, 3798 – в апелляционном порядке, 34 – в кассационном порядке.

Замечаний и предложений по организации адвокатской деятельности в Томской области у суда нет. Проблемой для судов является срыв судебных заседаний участниками процесса, в том числе и адвокатами, но суды на это реагируют соответствующими обращениями в Адвокатскую палату и в случае срыва процесса по неуважительным причинам палатой разрешается вопрос о привлечении соответствующего адвоката к дисциплинарной ответственности.

Вопросы взаимодействия областного суда с Адвокатской палатой урегулированы и в случае необходимости участия в процессе адвоката по назначению суда таковое обеспечивается по графику разработанному АПТО.

С уважением,
Председатель
Томского областного суда

А.А. Кайгородов



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

19.06.2015 № ОП - 302

на № 2-080/1919-15 от 05.06.2015

О направлении информации

Председателю комитета
Законодательной Думы Томской
области по законодательству,
государственному устройству и
безопасности

В.К.Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Администрация Томской области сообщает, что 1 июля 2015 года на заседании контрольной комиссии комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности по вопросу «О практике реализации Закона Томской области от 13.08.2012 № 149-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» выступит Ростислав Станиславович Радзивил - председатель Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области.

Информация прилагается.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,

А.М.Феденёв

Информация по вопросу
«О практике реализации Закона Томской области от 13.08.2012 № 149-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области»

1. В ходе реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» на территории Томской области приняты следующие нормативные правовые акты:

1) Закон Томской области от 13.08.2012 № 149-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области», которым, в частности урегулированы общественные отношения, связанные с оказанием отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Томской области, квалифицированной бесплатной юридической помощи, определены полномочия органов государственной власти Томской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

2) Постановление Администрации Томской области от 23.01.2012 № 20а «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью на территории Томской области».

Названным постановлением утвержден:

а) Перечень исполнительных органов государственной власти Томской области, подведомственных им учреждений и иных организаций, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Томской области;

б) Порядок взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Томской области;

в) Порядок принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

г) Порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи;

д) Порядок направления Адвокатской палатой Томской области в Администрацию Томской области ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

3) Распоряжение Губернатора Томской области от 12.12.2012 № 419-р «Об определении уполномоченного органа».

В соответствии с указанным распоряжением Администрация Томской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Томской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

Комитет по государственно-правовым вопросам обеспечивает исполнение функций уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

4) Постановление Администрации Томской области от 18.02.2015 № 45а «Об утверждении перечня документов, необходимых для получения бесплатной юридической помощи гражданами на территории Томской области».

Названным постановлением утвержден перечень документов, необходимых для получения бесплатной юридической помощи гражданами на территории Томской области согласно приложению к указанному постановлению.

В соответствии с положениями статьи 12 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» органы

государственной власти субъектов Российской Федерации обладают полномочиями, в том числе по расширению перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

Комитет по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области (далее – Комитет) совместно с ОГКУ «Госюрбюро по Томской области» и Уполномоченным по правам человека в Томской области был подготовлен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области».

Проект принят постановлением Законодательной Думы Томской области от 29.05.2014 № 2059 - Закон Томской области от 19.06.2014 № 81-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области».

Указанным Законом Томской области перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Томской области дополнен следующими категориями граждан:

- неработающие инвалиды III группы;
- неработающие пенсионеры.

Указанные категории граждан получают бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме; составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Неработающие пенсионеры имеют право на получение бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования в устной и письменной форме независимо от дохода. Право на получение бесплатной юридической помощи в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях у неработающих пенсионеров возникает в случае, если их доходы не превышают величины двукратного размера прожиточного минимума, установленного на территории Томской области для указанной категории граждан.

2. Ежеквартально Администрацией Томской области на официальном сайте в сети «Интернет» публикуется сводный отчет о предоставлении гражданам Российской Федерации бесплатной юридической помощи на территории Томской области.

Общее количество случаев оказания бесплатной юридической помощи участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в 2013 году составило 13830, в 2014 году 17912. Таким образом, в 2014 году общее количество случаев оказания бесплатной юридической помощи участниками государственной системы бесплатной юридической помощи возросло на 21% по сравнению с 2013 годом.

При этом наблюдался рост количества случаев оказания бесплатной юридической помощи Администрацией Томской области на 9% (с 1625 до 1790 случаев), иными исполнительными органами государственной власти Томской области на 36% (с 7080 до 9646 случаев), адвокатами на 129% (со 104 до 239 случаев), территориальным фондом обязательного медицинского страхования на 124% (с 1068 до 2388 случаев).

В первом квартале 2014 года общее количество случаев оказания бесплатной юридической помощи участниками государственной системы бесплатной юридической помощи составило 4134, в первом квартале 2015 года 5102. Таким образом, в первом квартале 2015 года общее количество случаев оказания бесплатной юридической помощи участниками государственной системы бесплатной

юридической помощи возросло на 23% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

При этом, количество случаев оказания бесплатной юридической помощи Администрацией Томской области выросло на 46 % (с 470 до 690 случаев), иными исполнительными органами государственной власти Томской области на 12% (2479 до 2789 случаев), адвокатами на 250 % (с 24 до 84 случаев). Количество случаев оказания бесплатной юридической помощи территориальным фондом обязательного медицинского страхования снизилось на 33 % (с 795 до 530 случаев).

3. Необходимо отметить, что на территории Томской области бесплатная юридическая помощь оказывается сейчас не только в формах, предусмотренных Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

1) Так, юристами Администрации Томской области оказываются консультации для граждан по телефону «горячей линии» по правовым вопросам по утверждённому графику с понедельника по четверг каждую неделю (в 2014 году – 302 гражданина, за истекший период 2015 года – 125 человек.

2) С целью оказания юридической помощи населению работники Администрации Томской области выезжают в поселения отдалённых районов Томской области для оказания правовой помощи населению (в 2014 году – 7 раз, в 2015 году – 4 раза).

3) В рамках оказания бесплатной юридической помощи населению сотрудниками Комитета совместно с работниками иных исполнительных органов государственной власти Томской области и работниками территориальных органов федеральных органов исполнительной власти проводятся лекции по актуальным правовым вопросам (например: условия и порядок оказания бесплатной юридической помощи на территории Томской области; порядок рассмотрения обращений граждан в государственных органах и органах местного самоуправления и т.д.). В 2014 году проведено 9 лекций, в 2015 году – 4 лекции.

4) Активную роль в оказании бесплатной юридической помощи на территории Томской области играют и негосударственные образования. Например, юридические клиники, действующие при юридических факультетах высших образовательных учреждений. Таковых в г. Томске три (в Томском государственном университете, Томском экономико-юридическом институте и Российской академии правосудия).

4. Начальником ОГКУ «Госюрбюро по Томской области» 30.09.2014 утвержден план проведения выездных мероприятий ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Томской области» в муниципальных образованиях Томской области на 2014-2015 годы.

На основании указанного плана сотрудники ОГКУ «Госюрбюро по Томской области» ежемесячно, начиная с октября 2014 года, 3 раза выезжали для консультирования населения Томской области в Тегульдетский район, Томский район (с.Турунтаево), Молчановский район. В 2015 году сотрудниками ОГКУ «Госюрбюро по Томской области» 5 раз проведено консультирование населения в Первомайском, Бакcharском, Александровском, Кожевниковском и Чаинском районах Томской области. Также в 2015 году запланировано проведение 5 выездных мероприятий сотрудниками ОГКУ «Госюрбюро по Томской области» в Верхнекетском, Парабельском, Каргасокском, Зырянском, Кривошеинском районах Томской области и г.Кедровом.

5. В соответствии с положениями части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится, в том числе определение размера и порядка оплаты труда адвокатов и иных

субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи.

Также в силу пунктов 8, 10 статьи 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» адвокатская палата субъекта Российской Федерации в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, направляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации ежегодный доклад и сводный отчет об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Размер, порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание такой помощи определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Вышеуказанные вопросы урегулированы на региональном уровне Постановлением Администрации Томской области от 23.01.2013 № 20а «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью на территории Томской области».

В силу пункта 5 статьи 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации ежегодно не позднее 1 декабря заключает с адвокатской палатой субъекта Российской Федерации соглашение об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

В 2014 году в список адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в соответствии с соглашением входило 148 адвокатов.

В 2015 году в список адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в соответствии с соглашением также входит 148 адвокатов.

5. Администрацией Томской области совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области разработан информационный буклет о бесплатной юридической помощи на территории Томской области.

В указанном буклете содержится информация о гражданах, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, о случаях ее оказания и отказа в ее получении в соответствии с положениями федерального законодательства; об участниках бесплатной юридической помощи, оказывающих бесплатную юридическую помощь на территории Томской области, в том числе органах исполнительной власти Томской области (адреса, телефоны и т.д.).

В марте 2014 года Администрацией Томской области была организована публикация информационного буклета о бесплатной юридической помощи в Томской области в количестве 5000 экземпляров.

Буклет в настоящее время безвозмездно распространяется по территориальным органам федеральных государственных органов, исполнительным органам государственной власти Томской области, областным учреждениям, муниципальным образованиям Томской области.

Администрация Томской области

**Областное государственное казенное
учреждение
«Государственное юридическое бюро
по Томской области»**

634029 г. Томск, ул. Никитина 13
Тел./факс 53-22-45

23.06.2015 № 1-49

Председателю Комитета
по законодательству, государственному
устройству и безопасности

Кравченко В.К.

Уважаемый Владимир Казимирович!

На Ваш запрос направляются информационные материалы о деятельности ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Томской области» за 2014 год и 5 месяцев 2015 года.

Приложение: на 2 листах

Начальник



С.Ф.Юрченко

ИНФОРМАЦИЯ

об оказании бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам в Госюрбюро по Томской области за 2015 год.

За январь- май 2015 года сотрудниками Госюрбюро по Томской области выполнена следующая работа.

Всего обратилось на прием 1657 граждан. Оказана правовая помощь 1657 малоимущим гражданам, из них 1035 гражданам сельских районов, в том числе Томск – 622 чел., Мельниково – 180 чел., Асино – 370 чел., Колпашево – 349 чел., г.Стрежевой – 136 чел.

Среди них: пенсионеры – 881 чел., ветераны – 8 чел., инвалиды – 169 чел., иные (рабочие, служащие, неработающие и домохозяйки) – 478 чел., бюджетники 74 чел., несовершеннолетние – 9 чел., студенты – 5 чел., безработные – 33 чел.

По отраслям права обращения граждан разделяются: по гражданскому законодательству – 488, жилищному – 316, трудовому – 52, соцобеспечению и льготам – 78, семейному – 209, земельному – 30, наследственному – 113 чел. делам особого производства – 65, административному – 13, исполнительному производству – 67, и иному законодательству – 226.

В целом даны, 1349 устных консультаций, из них 812 – по сельским районам. Заключено соглашений с гражданами - 308, из которых 129 для подготовки исковых заявлений, 14 – для оказания юридической помощи в суде, 165 – для подготовки и выдачи других правовых документов.

За аналогичный период прошлого 2014 года на прием обратилось 1467 граждан. Оказана правовая помощь 1467 гражданам, из них – 941 гражданину в сельских районах, в том числе, Томск- 526, Мельниково – 156 чел., Асино- 403 чел., Колпашево-265 чел., г. Стрежевой- 117 чел.

Среди них: пенсионеры- 681 чел., ветераны- 7 чел., инвалиды - 116 чел., иные (рабочие, служащие, неработающие и домохозяйки) - 537 чел., бюджетники - 54 чел., несовершеннолетние - 18 чел., студенты - 18 чел., безработные - 36 чел.

Обращения граждан касались: по гражданскому праву- 453, жилищному-255, трудовому -43, соц. обеспечению и льготам – 84, семейному -183, земельному-22, наследственным делам 95, делам особого производства -61, административным делам- 20, исполнительному производству - 61, и иному законодательству - 190.

Было дано 1143 устных консультаций, из них 700 - по сельским районам. Заключено соглашений с гражданами - 324, из которых 131 - для подготовки исковых заявлений, 19 – для оказания юридической помощи в суде, 174 для подготовки и выдачи других правовых документов.

В целом в сравнении с аналогичным периодом 2014 г. число обратившихся граждан увеличилось на 190 человек.

В 2015г. специалистами бюро выдано правовых документов- 245, принято участие в 34 судебных заседаниях, из которых рассмотрено с вынесением решения 11 дел, из которых по 7 судом требования представителя удовлетворены, (68 %).

За аналогичный период 2014г. специалистами бюро подготовлено и выдано правовых документов 289, принято участие в 39 заседаниях суда, из которых судом рассмотрено с вынесением решения 15 дел, по 15 из которых требования граждан удовлетворены, (100%).

Подразделениями Госюрбюро в январе- мае 2015 года на базе центров общественного доступа проводился день открытых дверей. Оказана юридическая помощь в виде устной консультации 76 обратившимся гражданам независимо от дохода и наличия справки о средне - душевом доходе.

Начальник Госюрбюро по Томской области



С.Ф. Юрченко

ИНФОРМАЦИЯ

об оказании бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам в Госюрбюро по Томской области за 2014 год.

За 2014 год сотрудниками Госюрбюро по Томской области выполнена следующая работа.

Всего обратилось на прием 3745 граждан. Оказана правовая помощь 3745 малоимущим гражданам, из них 2284 гражданам сельских районов, в том числе Томск – 1461 чел., Мельниково – 380 чел., Асино – 923 чел., Колпашево – 674 чел., г.Стрежевой – 307 чел.

Среди них: пенсионеры – 1835 чел., ветераны – 35 чел., инвалиды – 363 чел., иные (рабочие, служащие, неработающие и домохозяйки) – 1270 чел., бюджетники 118 чел., несовершеннолетние – 20 чел., студенты – 25 чел., безработные – 79 чел.

По отраслям права обращения граждан разделяются: по гражданскому законодательству – 1095, жилищному – 726, трудовому – 97, соцобеспечению и льготам – 208, семейному – 459, земельному – 83, наследственному – 203 чел. делам особого производства – 172, административному – 38, исполнительному производству – 141, и иному законодательству – 523.

В целом даны, 2992 устных консультаций, из них 1710 – по сельским районам. Заключено соглашений с гражданами – 753, из которых 305 для подготовки исковых заявлений, 53 – для оказания юридической помощи в суде, 395 – для подготовки и выдачи других правовых документов.

За аналогичный период прошлого 2013 года на прием обратилось 3953 граждан. Оказана правовая помощь 3953 гражданам, из них – 2775 гражданам в сельских районах, в том числе, Томск- 1178, Мельниково – 602 чел., Асино- 1061 чел., Колпашево-773 чел., г. Стрежевой- 339 чел.

Среди них: пенсионеры- 1872 чел., ветераны- 29 чел., инвалиды - 254 чел., иные (рабочие, служащие, неработающие и домохозяйки) - 1426 чел., бюджетники - 211 чел., несовершеннолетние - 1 чел.. студенты - 31 чел.. безработные - 129 чел.

Обращения граждан касались: по гражданскому праву- 1398, жилищному-689, трудовому -84, соц. обеспечению и льготам – 241, семейному -570, земельному-76, наследственным делам 192, делам особого производства -145, административным делам- 22, исполнительному производству - 119, и иному законодательству - 417.

Было дано 3181 устных консультаций, из них 2108 - по сельским районам. Заключено соглашений с гражданами - 770, из которых 310 - для подготовки исковых заявлений, 53 – для оказания юридической помощи в суде, 407 для подготовки и выдачи других правовых документов.

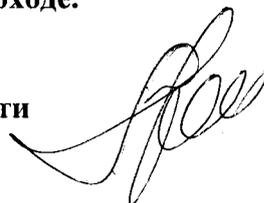
В целом в сравнении с аналогичным периодом 2013 г. число обратившихся граждан уменьшилось на 208 человек.

В 2014г. специалистами бюро выдано правовых документов- 708, принято участие в 121 судебных заседаниях, из которых рассмотрено с вынесением решения 40 дел, из которых по 40 судом требования представителя удовлетворены, (100%).

За аналогичный период 2013г. специалистами бюро подготовлено и выдано правовых документов 770, принято участие в 151 заседании суда, из которых судом рассмотрено с вынесением решения 53 дела, по 46 из которых требования граждан удовлетворены, (87,5%).

Подразделениями Госюрбюро в январе-декабре 2014 года на базе центров общественного доступа проводился день открытых дверей. Оказана юридическая помощь в виде устной консультации 145 обратившемся гражданам независимо от дохода и наличия справки о средне - душевом доходе.

Начальник Госюрбюро по Томской области



С.Ф. Юрченко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

18.08.2015 №

г. Томск

О решениях комиссии по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности от 09.07.2015 №№ 21, 22

Рассмотрев решения комиссии по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности от 09.07.2015 № 21 по вопросу «О ресоциализации и социальной адаптации в Томской области лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в том числе несовершеннолетних» и № 22 по вопросу «О плане работы постоянной комиссии по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности на второе полугодие 2015 года»,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности
РЕШИЛ:

1. Поддержать решение комиссии по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции от 09.07.2015 № 21 по вопросу «О ресоциализации и социальной адаптации в Томской области лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в том числе несовершеннолетних».

2. Предложить Администрации Томской области с учетом поступивших предложений ТРО ООО «Совет председателей общественных наблюдательных комиссий»:

а) совместно с УФСИН России по Томской области рассмотреть вопрос о возможности организации работы по программам индивидуального социального сопровождения лиц, освобождающихся из исправительных учреждений (в течение 3-6 месяцев до освобождения и 3-6 месяцев проживания в Центре социальной

адаптации) с учетом опыта, представленного ТРО ООО «Совет председателей общественных наблюдательных комиссий»;

б) изучить опыт других субъектов Российской Федерации по созданию центров социальной адаптации лиц, освобождающихся из исправительных учреждений, рассмотрев возможность совершенствования работы ОГБУ «Центр социальной адаптации г. Томска», в том числе в части частичного перепрофилирования его деятельности под нужды социальной адаптации указанных лиц с учетом ее специфики (в качестве пилотного проекта).

3. Комитету Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности с учетом мнения Администрации Томской области, УФСИН России по Томской области, УМВД России по Томской области, Юридического института Национального исследовательского Томского государственного университета рассмотреть вопрос о необходимости и целесообразности:

а) подготовки проекта закона Томской области, регламентирующего вопросы социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы;

б) внесения изменений в федеральное законодательство в части административной ответственности за невыполнение лицом, освобожденным из мест отбывания лишения свободы, установленных в отношении него судом обязанностей.

4. Решение комиссии по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции от 09.07.2015 № 22 по вопросу «О плане работы постоянной комиссии по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности на второе полугодие 2015 года» принять к сведению.

5. Настоящее решение направить в Администрацию Томской области, УФСИН России по Томской области, УМВД России по Томской области, Юридический институт Национального исследовательского Томского государственного университета.

6. Вернуться к рассмотрению вопроса о ресоциализации и социальной адаптации в Томской области лиц, освобожденных из мест лишения свободы, (включая несовершеннолетних) на заседании комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в первом полугодии 2016 года.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ШУТЕЕВ ОЛЕГ МИХАЙЛОВИЧ

634057, г. Томск, пр. Говорова, 36
Общественная приемная депутата

тел. 47-41-31

№ 47

12.08.2015

на № _____

**Председателю Комитета ЗДТО
по законодательству,
государственному устройству
и безопасности,
депутату ЗДТО
В.К. Кравченко**

Уважаемый Владимир Казимирович!

Направляю Вам решение постоянной комиссии Законодательной Думы Томской области по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействия коррупции, заседание которой состоялось 09.07.2015 года.

**С уважением,
председатель комиссии по вопросам
правопорядка, общественной безопасности
и противодействия коррупции,
депутат Законодательной Думы
Томской области**

О.М. Шутеев

Михайлова Любовь Александровна
47-41-31

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

Комиссия по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции

РЕШЕНИЕ

09.07.2015 № 21

г. Томск

О ресоциализации и социальной адаптации в Томской области лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в том числе несовершеннолетних

Рассмотрев и обсудив информацию о ресоциализации и социальной адаптации в Томской области лиц, освобожденных из мест лишения свободы, представленную Администрацией Томской области, УФСИН России по Томской области, Управлением МВД России по Томской области, а также предложения ТРО ООО «Совет председателей общественных наблюдательных комиссий», в том числе по организации в Томской области службы социального сопровождения лиц, освобождающихся из исправительных учреждений,

Комиссия по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции РЕШИЛА:

1. Представленную Администрацией Томской области, УФСИН России по Томской области, Управлением МВД России по Томской области информацию о ресоциализации и социальной адаптации в Томской области лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также предложения ТРО ООО «Совет председателей общественных наблюдательных комиссий», в том числе по организации в Томской области службы социального сопровождения лиц, освобождающихся из исправительных учреждений, принять к сведению.

2. Предложить Администрации Томской области с учетом поступивших предложений ТРО ООО «Совет председателей общественных наблюдательных комиссий»:

а) совместно с УФСИН России по Томской области рассмотреть вопрос о возможности организации работы по программам индивидуального социального сопровождения лиц, освобождающихся из исправительных учреждений (в течение 3-6 месяцев до освобождения и 3-6 месяцев проживания в Центре социальной адаптации) с учетом опыта, представленного ТРО ООО «Совет председателей общественных наблюдательных комиссий»;

б) изучить опыт других субъектов Российской Федерации по созданию центров социальной адаптации лиц, освобождающихся из исправительных учреждений, рассмотрев возможность совершенствования работы ОГБУ «Центр социальной адаптации г. Томска», в том числе в части частичного перепрофилирования его деятельности под нужды социальной адаптации указанных лиц с учетом ее специфики (в качестве пилотного проекта).

3. Предложить комитету Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности рассмотреть вопрос о необходимости и целесообразности:

а) подготовки проекта закона Томской области, регламентирующего вопросы социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы;

б) внесения изменений в федеральное законодательство в части административной ответственности за невыполнение лицом, освобожденным из мест отбывания лишения свободы, установленных в отношении него судом обязанностей.

4. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности.

Председатель комиссии



О.М. Шутеев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ШУТЕЕВ ОЛЕГ МИХАЙЛОВИЧ

634057, г. Томск, пр. Говорова, 36
Общественная приемная депутата

тел. 47-41-31

№ 46

12.08.2015

на № _____

**Председателю Комитета ЗДТО
по законодательству,
государственному устройству
и безопасности,
депутату ЗДТО
В.К. Кравченко**

Уважаемый Владимир Казимирович!

Направляю Вам решение постоянной комиссии Законодательной Думы Томской области по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействия коррупции, заседание которой состоялось 09.07.2015 года.

**С уважением,
председатель комиссии по вопросам
правопорядка, общественной безопасности
и противодействия коррупции,
депутат Законодательной Думы
Томской области**

О.М. Шутеев

Михайлова Любовь Александровна
47-41-31

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

Комиссия по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции

РЕШЕНИЕ

09.07.2015 № 22

г. Томск

О плане работы постоянной комиссии по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности Законодательной Думы Томской области на второе полугодие 2015 года

Рассмотрев проект плана работы постоянной комиссии по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности Законодательной Думы Томской области на второе полугодие 2015 года,

Комиссия по вопросам правопорядка и общественной безопасности

РЕШИЛА:

1. Утвердить план работы постоянной комиссии по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности Законодательной Думы Томской области на второе полугодие 2015 года согласно приложению.

2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности.

Председатель комиссии



О.М. Шутеев

Приложение
к решению постоянной комиссии
по вопросам правопорядка, общественной
безопасности и противодействию коррупции
от 09.07.2015 № 22

**План работы постоянной комиссии
по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию
коррупции комитета по законодательству, государственному устройству и
безопасности Законодательной Думы Томской области
на 2 полугодие 2015 года**

№ п/п	Тема	Срок проведения
1.	О ресоциализации и социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в том числе несовершеннолетних	июль
2.	О реализации государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области», в том числе в части профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних	конец октября
3.	О практике применения Закона Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» и Закона Томской области «О добровольной пожарной охране в Томской области» в части исполнения органами местного самоуправления полномочий по созданию условий для организации добровольной пожарной охраны	сентябрь
4.	О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части ответственности за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ)	октябрь
5.	О проекте закона Томской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Томской области» и о внесении отдельных изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях.	ноябрь



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

04.07.2015 № 0П-324

на № 2-080/2120-15 от 17.06.2015

О направлении информации

Председателю комитета
Законодательной Думы Томской
области по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

В.К.Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Направляем информацию по вопросу «О ресоциализации и социальной адаптации в Томской области лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в том числе несовершеннолетних», планируемому к рассмотрению на заседании постоянной комиссии по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности.

С докладами по данному вопросу на заседании комиссии выступят:

Попов Николай Викторович - начальник ООДУУПиПДН УМВД России по Томской области;

Наумов Михаил Владимирович - старший инспектор группы воспитательной работы с осужденными УФСИН России по Томской области.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

С уважением,

А.М.Феденёв

Владимир Иванович Мысин
(3822) 279-129
Чингис Маметович Акатаев
(3822) 510-358

Законодательная Дума Томской области Дата 08.07.2015 Время 14:40 №3772/0808-15

**Информация по вопросу «О ресоциализации и социальной адаптации
в Томской области лиц, освобожденных из мест лишения свободы,
в том числе несовершеннолетних»**

I. Вопрос о ресоциализации и социальной адаптации в Томской области лиц, освобожденных из мест лишения свободы неоднократно рассматривался на заседаниях областной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений (далее - Комиссия). На заседании Комиссии от 24 апреля 2015 года рассматривался вопрос «Об организации межведомственного взаимодействия по организации профилактической работы с лицами, освободившимися из исправительных учреждений, и осужденными к наказаниям и иным мерам уголовно-правовой ответственности, не связанным с изоляцией от общества, в Томской области», по которому с информацией выступили представители УФСИН России по Томской области, Департамента труда и занятости населения Томской области и Департамента здравоохранения Томской области.

В подпрограмме «Профилактика правонарушений и наркомании» государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области» (постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 411а) предусмотрен раздел «Создание условий для социальной адаптации и реабилитации лиц, больных наркоманией, лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы, а также осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества», включающий в себя комплекс мероприятий.

В 2015 году из средств областного бюджета на реализацию мероприятий вышеуказанного раздела государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области» предусмотрено финансирование в сумме 3 млн. 210 тыс. рублей, в том числе:

на оказание материальной помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы, лиц, прошедших курс лечения от наркотической зависимости, из числа семей, имеющих в своем составе наркозависимых – 570 тыс. рублей;

на организацию социальной реабилитации и ресоциализации больных наркоманией – 2400 тыс. рублей;

на организацию социально-медицинской реабилитации граждан с алкогольной и наркотической зависимостью, воспитывающих несовершеннолетних детей – 240 тыс. рублей.

По информации УФСИН России по Томской области для обеспечения социальной помощи и поддержки осужденных, как в процессе отбывания наказания в виде лишения свободы, так и после освобождения заключены соглашения с Департаментами Томской области в сфере социального обслуживания населения:

1. Соглашение между Департаментом труда и занятости населения Томской области, Управлением федеральной службы исполнения наказаний России по Томской области от 27.05.2010 (ранее действовало с 2008 года).

Предметом соглашения является совместная деятельность сторон по вопросам обеспечения занятости лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также лиц, осужденных без лишения свободы и испытывающих трудности в поиске работы, в том числе несовершеннолетних.

В рамках соглашения Департамент труда и занятости осуществляет взаимодействие с исправительными учреждениями УФСИН России по Томской области, в рамках консультирования осужденных, освобождаемых из учреждений

исполнения наказаний, в «Школе по подготовке осужденных к освобождению». Ежеквартально проводятся консультации по профессиональной ориентации для лиц, подлежащих освобождению из учреждений УФСИН России по Томской области представителями Департамента труда и занятости населения Томской области.

Департаментом труда и занятости населения Томской области в исправительные учреждения было выделено 4 терминала с банком данных вакансий рабочих мест. В остальных 3 учреждениях имеются компьютеры, в которых имеется также информация о вакансиях в Томской области. База обновляется ежемесячно.

2. 11.01.2011 заключено соглашение с Департаментом социальной защиты населения Томской области, которое координирует работу в соответствии с установленными полномочиями, в том числе с лицами, осужденными без изоляции от общества.

Лица без определенного места жительства и испытывающие трудности в бытовом и трудовом устройстве направляются в Областное государственное учреждение «Центр социальной адаптации г. Томска». При установлении категории лиц, освобождающихся из исправительных учреждений, попавших в сложную жизненную ситуацию, не имеющих родственников, постоянного места жительства, утративших социально-полезные связи в обществе администрация учреждения в установленном порядке направляет заявки в «Центр социальной адаптации г. Томска» с целью резервирования места для лица, освобождающегося из мест лишения свободы.

Центр оказывает помощь лицам без определенного места жительства, освободившимся из мест лишения свободы и имеющим документы: социальные услуги, в том числе выдача направлений в областной туберкулезный диспансер на флюорографическое обследование, в кожно-венерологический диспансер, в медсанчасть № 1 г. Томска на стационарное лечение. Осуществляет оказание помощи в оформлении документов удостоверяющих личность, оформлении пенсии, оформлении страховых медицинских полисов, временной регистрации по месту пребывания, содействие в трудоустройстве лицам, которым не оформлены соответствующие документы в связи с незначительными сроками отбывания наказания.

В 2014 году такая помощь была оказана 17 осужденным, не имеющим места жительства, а за 5 месяцев текущего года направлено – 5 человек.

С 2012 года между УФСИН России по Томской области и Томской региональной общественной организацией «Центр духовно-нравственного восстановления «Взыскание погибших» при Свято-Троицкой церкви г.Томска» действует соглашение, предметом которого является оказание помощи осужденным, освобождающимся из мест лишения свободы и испытывающим трудности в трудовом и бытовом устройстве после освобождения. Работа центра направлена на оказание содействия в проживании и бытовом устройстве, проведение с ними работы по духовно-нравственному воспитанию и содействовать в адаптации в обществе. В 2014 году 7 осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, трудоустроены и находились на попечении центра. Все возникающие проблемы решаются в рабочем порядке в тесном сотрудничестве органов государственной власти Томской области.

В 2014 году 278 осужденных имели право на получение пособий, пенсий, ежемесячных денежных выплат. Были оформлены пенсии, пособия 277 осужденным. Доля осужденных, которым оформлены пособия или назначены пенсии к общему числу осужденных имеющих право на выплату пособий, пенсий по итогам полугодия составила 99,6%.

В текущем году 282 осужденных имели право на получение пособий, пенсий, ежемесячных денежных выплат. Были оформлены пенсии, пособия 279 осужденным.

Доля осужденных, которым оформлены пособия или назначены пенсии к общему числу осужденных имеющих право на выплату пособий, пенсий по итогам полугодия составила 98,9%. Из 7 осужденных, утративших социально-полезные связи, 71,4% осужденных эти связи были восстановлены (5 осужденным).

Для создания условий успешной адаптации в обществе после освобождения, оказывается адресная социальная помощь, количество освободившихся осужденных, нуждающихся оказания помощи трудовом и бытовом устройстве в 2014 году составила – 1310 осужденных в текущем году, - всем оказана необходимая помощь в рамках полномочий сотрудников УИС.

В целях оказания помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, из федерального бюджета в текущем году поступило 1308,0 тыс. рублей на проезд и 1188,3 тыс.рублей на выплату единовременной материальной помощи в размере 850 рублей, пособие получили 635 человек.

В рамках выполнения мероприятий по превентивному трудоустройству и социальной адаптации лиц, осужденных к лишению свободы в несовершеннолетнем возрасте и освобождающихся в возрасте от 18 до 23 лет УФСИН России по Томской области на координационном совещании по обеспечению правопорядка в Томской области 28.02.2014 был принят разработанный механизм совместных действий по превентивному трудоустройству и социальной адаптации лиц, осужденных к лишению свободы в несовершеннолетнем возрасте и освобождающихся в возрасте от 18 до 23 лет.

В Департамент труда и занятости населения Томской области и Департамент социальной защиты населения Томской области направлена информация о лицах, осужденных к лишению свободы в несовершеннолетнем возрасте и освобождающихся в возрасте от 18 до 23 лет для постановки на учет в соответствующих службах по избранному месту жительства.

С апреля 2009 года ведется взаимодействие в соответствии с утвержденным «Положением о порядке межведомственного взаимодействия в Томской области по социальному сопровождению и ресоциализации несовершеннолетних осужденных». Взаимодействие осуществляется органами исполнительной власти Томской области, местного самоуправления и подразделений УФСИН России по Томской области, и имеет своей целью обеспечение прав и законных интересов таких детей, подготовку и сопровождение их в условиях самостоятельной социальной жизни.

В соответствии с положениями Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания» установлены правовые основы участия общественных объединений в общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в том числе в создании условий для их адаптации к жизни в обществе. В рамках данной работы Общественная наблюдательная комиссия Томской области работает со всеми подразделениями УФСИН России по Томской области и помогает в решении названных проблем воспитанницам, готовящимся к освобождению из ФКУ Томская ВК-2 УФСИН России по Томской области, так как более 90% из них являются иногородними. Так, нуждающимся воспитанницам, освободившимся из Томской ВК, членами ОНК было оказано содействие в решении их бытовых и трудовых проблем.

Общественный Совет при УФСИН России по Томской области также принимает участие в решении вопросов социальной адаптации осужденных УФСИН России по Томской области.

С 2012 года при поддержке председателя общественного совета и председателя общественной наблюдательной комиссии Томской области в УФСИН России по Томской области реализуется проект «Юридическая клиника в местах лишения свободы», который проводится совместно с Юридическим институтом Томского государственного университета и предполагает оказание студентами ЮИ ТГУ бесплатной юридической помощи, в форме проведения консультаций, осужденным, отбывающим наказание в местах лишения свободы.

Указанный проект осуществляется Томским региональным отделением общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и проводится в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 02.03.2011 № 127-рп «Об обеспечении в 2011 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества».

В 2014 году поступило 178 обращений от осужденных к лишению свободы, по которым оказана бесплатная юридическая помощь. По результатам работы клиники выпущено два издания методических пособий для оказания помощи осужденным. Информация о работе юридической клиники размещается на стендах наглядной информации в отрядах для информирования осужденных.

Ко Дню Конституции в 2014 году в Томской ВК-2 проведен конкурс сочинений, проведенный в рамках реализации проекта «Подросток и закон». Уникальный областной проект, инициированный руководством УФСИН России по Томской области, Уполномоченным по правам человека в Томской области и Уполномоченным по правам ребенка в Томской области, региональным отделением «Ассоциации юристов России» под руководством директора юридического института ТГУ, Общественным советом при УФСИН и ИПКР ФСИН России, который был направлен на повышение правовой грамотности осужденных подростков, развитие их самосознания и патриотизма.

19.03.2015 в УФСИН России по Томской области прошел видеомост. Уполномоченный по правам человека в Томской области, председатель ОНК, специалист Государственного юридического бюро Томской области, участники проекта «Юридическая клиника» в режиме он-лайн отвечали на вопросы подследственных и осужденных ЛИУ-1, Колпашевского СИЗО-2 и Асиновской ИК-2, ИК-4.

По информации УМВД России по Томской области за 5 месяцев 2015 года на территории Томской области увеличилось на 6,7% число лиц, ранее совершавших преступления и привлеченных к уголовной ответственности вновь (с 2345 до 2503), их доля в общем количестве лиц, совершивших преступления составила 61,5% (АППГ – 62,3%).

В текущем отчетном периоде увеличилось на 5,5% количество преступлений лицами, ранее совершавшими преступления (с 2825 до 2981), их доля составила 64,52%.

УМВД России по Томской области осуществляют мероприятия по ресоциализации лиц, освободившихся из мест исполнения наказания, в части оказания правовой помощи по трудоустройству и направлению в центры занятости населения, лиц, освободившихся из мест лишения свободы, для решения указанного вопроса.

Так, по итогам 5 месяцев 2015 года на учетах в территориальных органах внутренних дел состоит 2534 лица, освободившихся из мест лишения свободы, из них 2319 обеспечено жильем.

Сотрудниками полиции в Центры занятости населения для трудоустройства за 5 месяцев 2015 года направлено 72 лица, освободившихся из мест лишения свободы в

2015 году, всего 217 таких лиц трудоустроено.

Однако, в связи с осложнением экономического положения в стране, конкурентоспособность на рынке труда лиц, освободившихся из мест лишения свободы снижается, руководители предприятий неохотно устраивают их на работу, не найдя работу лица данной категории вновь совершают преступления и правонарушения.

Одной из многочисленной категорией лиц, ранее судимых, в отношении которых осуществляется профилактическая деятельность УМВД России по Томской области являются лица, освобожденные из мест лишения свободы условно - досрочно. По итогам 5 месяцев 2015 года на профилактических учетах в территориальных органах внутренних дел Томской области состоит 460 лиц, освобожденных из мест лишения свободы условно - досрочно.

В отношении лиц, указанной категории участковыми уполномоченными полиции проведено 1024 профилактических мероприятий. Лицами указанной категории совершено 33 преступления, что на 28,3% ниже аналогичного периода 2014 года.

При проведении профилактической работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы условно-досрочно имеются проблемы, так как значительная часть лиц, после освобождения на путь исправления не встают, оказанное доверие игнорируют, на указанный при освобождении адрес не прибывают, уклоняются от учета и контроля со стороны органов внутренних дел. В настоящее время ответственность за данные действия в законодательстве не предусмотрена. Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 66-ФЗ, внесены изменения в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации - отменена административная ответственность лицам, указанной категории за невыполнение обязанностей установленных в отношении их судом, которая являлась значимым профилактическим рычагом в предупреждении совершения преступлений.

В тоже время, в соответствии с п. 1 ст. 79 УК Российской Федерации лицо, отбывающее наказание в виде лишения свободы, подлежит условно-досрочному освобождению от отбывания наказания, если судом будет доказано, что для своего исправления оно не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания.

Закон не содержит каких-либо критериев, свидетельствующих о том, что отбывающий наказание встал на путь исправления.

В соответствии с Постановлением Пленума Верховного суда Российской Федерации от 21 апреля 2009 года № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены не отбытой части наказания более мягким видом наказания» отмена условно-досрочного освобождения осужденному в соответствии с ч. 7 ст. 79 УК РФ сама по себе не может служить основанием для отказа в повторном применении к нему условно - досрочного освобождения от отбывания наказания, также суды не в праве отказать в условно - досрочно освобождении по основаниям не указанным в законе, таким как наличие прежней судимости, мягкость назначенного наказания, непризнание осужденным вины, при этом наличие или отсутствие взыскания не может служить как препятствием, так и основанием к его условно - досрочному освобождению или замене не отбытой части наказания более мягким видом наказания.

В связи с чем, значимым аргументом при решении суда об условно-досрочном освобождении лица, является вывод учреждения исполнения наказания о целесообразности и нецелесообразности освобождения указанного лица, направляемый в суд, в соответствии со ст. 175 УИК Российской Федерации.

Одним из весомых рычагов профилактического воздействия на лиц, ранее судимых является выявление и постановка лиц под административный надзор.

В соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее – ФЗ) предусмотрено установление административного надзора в отношении совершеннолетнего лица, освобожденного из мест лишения свободы, имеющего непогашенную и не снятую судимость за совершение:

- тяжкого и особо тяжкого преступления;
- преступления при рецидиве преступлений;
- умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- преступления при опасном и особо опасном рецидиве преступлений;
- преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего.

С целью координации действий в проведении профилактической работы в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы УМВД России по Томской области, УФСИН России по Томской области и УФСМС России по Томской области, в рамках исполнения требований ФЗ подготовлен совместный приказ от 30 января 2012 года № 122/379/90 «Об утверждении Порядка взаимодействия сотрудников УМВД России по Томской области, УФСИН России по Томской области и УФСМС России по Томской области по контролю за лицами, освобожденными из учреждений УФСИН России по Томской области, и лицами, в отношении которых установлен административный надзор, кроме того, взаимодействие УМВД России по Томской области с УФСИН России по Томской области по данному направлению оперативно-служебной деятельности осуществляется в рамках исполнения требований, согласованного с ФСИН России, приказа МВД России № 657 от 30 июня 2012 года «О внесении изменений в Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденный приказом МВД России от 8 июля 2011 года № 818».

В рамках исполнения указанных приказов организован порядок обмена информацией о лицах, подпадающих под действие Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 64 - ФЗ. Ежемесячно в ООДУУПиПДН УМВД России по Томской области из УФСИН России по Томской области поступают списки лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, в отношении которых установлен административный надзор. Указанные списки направляются в территориальные органы внутренних дел Томской области для организации профилактических мероприятий и в ИЦ УМВД, для осуществления учета лиц, данной категории.

По состоянию на 1 июня 2015 года на учете в территориальных органах внутренних дел Томской области состоит 628 (+30,8%; АППГ - 480) лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых установлен административный надзор, из них 313 (+24,2%; АППГ - 252) лиц, надзор в отношении которых установлен по инициативе администрации исправительных учреждений и 315 (+38,2%; АППГ - 228) лиц, надзор в отношении которых установлен по инициативе органов внутренних дел.

За 5 месяцев 2015 года на профилактические учеты поставлено 156 (+32,8%; АППГ - 119) лиц, в отношении которых установлен административный надзор, в том числе по инициативе органов внутренних дел административный надзор установлен в отношении 96 (+60%; АППГ – 60) лиц, по инициативе УФСИН в отношении 60 (+1,7%; АППГ - 59) лиц.

С целью профилактического воздействия на поднадзорных лиц, сотрудниками

полиции осуществляется проверка соблюдения поднадзорными ограничений, возложенных на них в соответствии с решением суда, выявление административных правонарушений, совершенных поднадзорными, в том числе предусмотренных ст. 19.24 КоАП РФ, направление в суды, при наличии предусмотренных действующим законодательством оснований, заявлений на продление срока административного надзора и установление поднадзорным дополнительных административных ограничений, выявление преступлений превентивной направленности и преступлений, предусмотренных ст. 314 прим. 1 УК РФ.

Всего за 5 месяцев 2015 года выявлено 866 (+87,8%; АППГ - 461) административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.24 КоАП РФ.

Раскрыто 18 (+63,6%; АППГ - 11) преступлений, предусмотренных ст. 314 прим. 1 УК РФ, в том числе зарегистрированных в отчетном периоде 17 (+142%; АППГ - 7), 15 (АППГ - 9) преступлений превентивной направленности (ст.ст. 112, 115 - 117, 119, 213, 228, 228.1. 228.2, 228.3, 228.4 УК РФ), совершенных поднадзорными.

С целью усиления профилактического воздействия на поднадзорных лиц территориальными органами внутренних дел направляются в суды заявления на установление дополнительных административных ограничений и продление срока административного надзора. Так, в рамках выполнения указанного мероприятия, за 5 месяцев 2015 года в суды направлено 53 (АППГ - 27) заявления для инициирования установления дополнительных административных ограничений. Кроме того, в суды направлено 7 (АППГ - 0) заявлений для инициирования продления срока административного надзора.

Следует отметить, что в сравнении с аналогичным периодом прошлого года доля поднадзорных лиц, в отношении которых применена мера профилактического характера, в виде направления в суды заявлений об установлении дополнительных ограничений и (или) продлении срока административного надзора увеличилась с 5,63% до 9,55%.

По итогам 5 месяцев 2015 года окончено расследование преступлений совершенных 48 (АППГ - 31) поднадзорными лицами.

По итогам 5 месяцев 2015 года на территории Томской области отмечается рост подростковой преступности на 19,3% (с 270 до 322). К уголовной ответственности привлечено 298 подростков (+10,0% к прошлому году, АППГ - 271), в том числе 100 несовершеннолетних, ранее совершавших преступления и повторно привлеченных к уголовной ответственности (+5,3% к прошлому году, АППГ - 95).

Число ранее судимых несовершеннолетних, совершивших преступления повторно, уменьшилось с 33 до 30 (-9,1% к прошлому году), при этом 6 подростков (в прошлом году - 5, +20,0%) на момент совершения преступлений были осуждены к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

В текущем периоде через профилактические учеты ПДН ОВД прошло 1086 несовершеннолетних правонарушителей, в том числе 69 - осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы (в прошлом году - 77).

Деятельность по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания без лишения свободы, осуществляется во взаимодействии с уголовно-исполнительными инспекциями согласно совместного приказа УМВД России по Томской области и УФСИН России по Томской области от 26 августа 2013 г. № 502/245 «Об утверждении Регламента взаимодействия УФСИН России по Томской области и УМВД России по Томской области по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-

исполнительной инспекции УФСИН России по Томской области, преступлений и других правонарушений».

С целью профилактики повторной преступности среди несовершеннолетних, сотрудниками полиции совместно с заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проводится работа по привлечению трудных подростков к занятиям в спортивных, творческих кружках и секциях, временному трудоустройству, организации отдыха в период летних каникул, а также продолжению получения образования, в том числе профессионального, проведению консультаций психологов с детьми «группы риска».

За 5 месяцев 2015 года в Центры занятости населения направлено 152 подростка, из них 34 трудоустроено. В образовательных учреждениях организовано проведение 174 комплексных Дней профилактики, в ходе которых прочитано 1707 бесед и лекция по правовой тематике, 165 выступлений на родительских собраниях.

Во взаимодействии с УИИ организована работа по сбору и направлению в суды материалов в отношении подростков, допускающих совершение антиобщественных деяний в период испытательного срока либо не выполняющих возложенные на них судом обязанности, для решения вопросов об отмене им условной меры наказания, продлении испытательного срока либо вменении дополнительных обязанностей. За 5 месяцев текущего года в ФКУ УИИ УФСИН России по Томской области сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних территориальных ОВД Томской области направлено 24 материала, в том числе 10 с ходатайством об отмене условного осуждения, 1 – о продлении испытательного срока, 1 - о замене ограничения свободы и возложении дополнительных обязанностей.

Сотрудниками территориальных отделов внутренних дел Томской области проводятся служебные проверки по фактам совершения подростками повторных преступлений. За 5 месяцев 2015 года проведено 30 проверок, по результатам которых за ненадлежащую организацию профилактической работы с подростками, направленную на профилактику повторной преступности несовершеннолетних, к дисциплинарной ответственности привлечено 5 сотрудников полиции.

В ходе выездов в курируемые подразделения (за 5 месяцев 2015 года осуществлено 22 выезда) сотрудниками областного аппарата УМВД изучается организация профилактической работы с лицами, состоящими на учете в ПДН. По всем выявленным недостаткам докладывается руководству ОВД, устанавливаются конкретные сроки их устранения, часть недостатков устраняется в ходе оказания практической помощи.

Кроме того, в отчетном периоде на территории Томской области организовано проведение 3 оперативно-профилактических мероприятий по линии несовершеннолетних, в которых принимали участие сотрудники полиции, представители общественных формирований, органов и учреждений системы профилактики несовершеннолетних, направленных на оздоровление криминогенной обстановки в подростковой среде, профилактику совершения противоправных деяний несовершеннолетними и в отношении них, предупреждению повторной преступности несовершеннолетних, профилактику преступлений против семьи и детей, выявлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий («Жизнь без наркотиков», «Подросток-Алкоголь», «Инспектор ПДН»).

В апреле текущего года проведен областной семинар-совещание сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних территориальных отделов внутренних

дел, с участием представителей прокуратуры Томской области, УФСКН России по Томской области, УФСИН России по Томской области, областной КДН и ЗП, на котором рассмотрены вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе по предупреждению повторной преступности среди подростков.

УМВД России по Томской области введено в практику проведение совместных межведомственных проверок с участием представителей прокуратуры Томской области, УФСИН России по Томской области изучению организации профилактической работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. В марте 2015 года ООДПДН ООДУУПиПДН УМВД России по Томской области совместно с областной прокуратурой и ФКУ УИИ УФСИН России по Томской области осуществлена совместная проверка деятельности территориальных ОВД и филиалов ФКУ УИИ УФСИН по профилактике преступлений и правонарушений со стороны осужденных несовершеннолетних в Кировском районе г. Томска и Асиновском районе Томской области.

Организация профилактической работы по предупреждению повторной преступности несовершеннолетних находится на постоянном контроле руководства УМВД России по Томской области.

II. Медицинская помощь указанной категории лиц (консультативная, первичная медико-санитарная, специализированная, включая медицинские услуги по медицинской реабилитации) оказывается в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан.

В отношении лиц, страдающих наркологическими заболеваниями, медицинская помощь оказывается в ОГБУЗ «Томский областной наркологический диспансер» и наркологических кабинетах районных больниц Томской области.

Структурами Федеральной службы исполнения наказаний РФ направляются извещения установленного образца, в которых указывается характер наркологического заболевания гражданина, а также рекомендации по постановке его на наркологический учёт. Исходя из имеющихся в извещении рекомендаций, гражданин принимается на диспансерный наркологический учёт. При обращении в учреждение наркологического профиля гражданин переводится под активное динамическое наблюдение.

Информация об освобождённых гражданах с ВИЧ-инфекцией регулярно передаётся из Федеральной службы исполнения наказаний РФ в эпидемиологический отдел диспансерного наблюдения и лечения ОГБУЗ «Томский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и другими инфекционными заболеваниями». В случае неявки гражданина на диспансерный приём после его освобождения, информация о нём передаётся патронажной медицинской сестре ОГБУЗ «Томский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и другими инфекционными заболеваниями» для его розыска и приглашения на приём.

Пациенты, получавшие антиретровирусную терапию в учреждениях ФСИН, продолжают получать лечение в ОГБУЗ «Томский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и другими инфекционными заболеваниями». В рамках диспансерного наблюдения проводятся все необходимые обследования согласно стандартам оказания медицинской помощи ВИЧ-инфицированным.

Информация об освобождённых гражданах с диагнозом туберкулёз из ФКУ ЛИУ-1 УФСИН России по Томской области за 1 месяц до освобождения передаётся в

организационно-методический отдел ОГБУЗ «Томский фтизиопульмонологический медицинский центр».

Все пациенты получают противотуберкулезные препараты в полном объеме амбулаторно или в условиях стационара.

За два месяца до освобождения из ФКУ ЛИУ-1 УФСИН России по Томской области специалистами ОГБУЗ «Томский фтизиопульмонологический медицинский центр» проводится «Школа освобождающихся лиц», в рамках которой граждане могут задать все интересующие вопросы по дальнейшему лечению.

Органы службы занятости оказывают содействие в трудоустройстве указанной категории граждан.

В целях координации совместных действий по вопросам обеспечения занятости таких граждан и испытывающих трудности в поиске работы, заключено Соглашение о сотрудничестве между Департаментом труда и занятости населения Томской области, Управлением федеральной службы исполнения наказания России по Томской области и Управлением Министерства внутренних дел РФ по Томской области.

Специалисты службы занятости населения городов Томска, Асино и Колпашево в рамках «Школы подготовки осужденных к освобождению» предоставляют гражданам, отбывающим наказание в виде лишения свободы (ВК №2, ИК-2, ИК-3, ИК-4, ИЗ 70/1), консультационные услуги по вопросам трудового законодательства, профессиональной ориентации, информацию о вакансиях.

В 2014 году консультационные услуги предоставлены 332 гражданам, отбывающим наказание в виде лишения свободы, в том числе 38 подросткам (6 месяцев 2015 года – 127 чел, в т.ч. 23 подростка).

Для повышения качества и доступности предоставляемых услуг в исправительно-трудовых и воспитательно-трудовых колониях размещены стенды с информацией об услугах, оказываемых службой занятости населения, памятки-рекомендации по поиску работы. На территории учреждений ЛИУ-1, ИК-3, ИК-4 и в Уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Томской области установлены информационные терминалы службы занятости, содержащие банк вакансий рабочих мест (информация обновляется ежемесячно).

Проблемы, с которыми сталкиваются специалисты службы занятости населения при трудоустройстве граждан указанных категорий: низкий профессионально-квалификационный уровень и мотивация к труду, при этом высокие требования к оплате труда; отсутствие навыков к самостоятельному поиску работы, регистрации по месту жительства; ограничения трудоспособности; отсутствие у работодателя желания принимать данную категорию граждан на работу.

По сведениям, поступающим в органы службы занятости из учреждений, исполняющих наказания, численность лиц, освобожденных из УИН и нуждающихся в трудоустройстве, составляет ежегодно около 1,6 тыс. человек. В органы службы занятости населения за содействием в трудоустройстве обращаются не более 35% от их числа.

Гражданам, освобожденным из УИН и обратившимся в органы службы занятости, в соответствии с Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации» предоставляются государственные услуги: профессиональная ориентация, профессиональное обучение, психологическая поддержка и социальная адаптация на рынке труда, содействие трудоустройству, в том числе направление на общественные и временные работы.

Граждане, признанные безработными, имеют право на социальную поддержку в виде пособия по безработице, материальной помощи, при направлении на профессиональное обучение - стипендии.

За шесть месяцев т.г. в органы службы занятости обратились за содействием в трудоустройстве 220 граждан, освобожденных из УИН (на 5% меньше, чем за соответствующий период 2014 года), в том числе один несовершеннолетний. Признаны безработными-83 человека. В 2014 году в органы службы занятости за содействием в трудоустройстве обратились 389 граждан, освобожденных их учреждений, исполняющих наказание, в том числе один несовершеннолетний.

При содействии органов службы занятости в январе- июне т.г. трудоустроились 75 человек указанной категории; уровень трудоустройства составил 34%. Основные профессии трудоустройства – подсобный рабочий, грузчик, дворник, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, рабочий по благоустройству населенных пунктов, рамщик, электромонтер, аппаратчик химводоочистки, водитель автомобиля, швея, вышкомонтажник, плотник, столяр, штукатур и др. (В 2014 году трудоустроились 147 чел.; уровень трудоустройства - 38%).

За шесть месяцев т.г. профориентационные услуги получили 75 человек, из них 6 человек направлены на профессиональное обучение по профессиям (специальностям): лаборант химического анализа, оператор котельной, пекарь, тракторист, электрогазосварщик, электромонтер. В 2014 году профориентационные услуги получили 169 человек, из них 21 человек направлен на профессиональное обучение по профессиям (специальностям): водитель автомобиля, машинист (кочегар) котельной, парикмахер, повар, рулевой (кормщик), слесарь КИПиА, стропальщик, электрогазосварщик, электромонтер.

Для стимулирования работодателей и расширения возможности трудоустройства (в рамках ВЦП «Регулирование рынка труда Томской области») введена дополнительная мера по временному трудоустройству граждан, освобожденных из УИН, с частичным возмещением затрат работодателя на выплату заработной платы за счет средств областного бюджета. В 2015 году в рамках мероприятия планируется трудоустроить 50 человек (2014 году - 52 человека). За шесть месяцев т.г. в рамках мероприятия трудоустроились 30 чел.

В течение шести месяцев 2015 года 28 граждан, освобожденных из УИН и обратившихся за содействием в трудоустройстве, отказались от предложенных вариантов трудоустройства; 4 человека отказались от услуг службы занятости; 72 человека сняты с учета из-за длительной (более 1 месяца) неявки в службу занятости без уважительных причин (в 2014 году 70 чел., 20 чел., и 197 чел. соответственно).

Во исполнение Порядка межведомственного взаимодействия по организации профилактической работы с лицами, освобожденными из исправительных учреждений, и осужденных к наказаниям и иным мерам уголовно-правовой ответственности, не связанным с изоляцией от общества, в Томской области, утвержденного решением областной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений от 18.02.2014, информация об уклонении от трудоустройства была представлена в уголовно-исправительные инспекции для принятия мер воздействия.

УФСИН России по Томской области ежеквартально представляет в Департамент труда и занятости населения Томской области списки граждан, осужденных к лишению свободы в несовершеннолетнем возрасте и освобожденных в возрасте от 18 до 23 лет, для оказания им содействия в трудоустройстве.

Согласно представленной информации в 2014 году в Томской области освободились 11 человек указанной категории. Из них за содействием в

трудоустройстве обратились три человека, из которых один из них снят с учета за длительную (более месяца) неявку в органы службы занятости без уважительных причин; двое – были признаны безработными с выплатой пособия по безработице в минимальном размере; прошли профессиональное обучение по направлению службы занятости по профессии водитель автомобиля, один из них работает у индивидуального предпринимателя (подсобный рабочий).

В I квартале т.г. в органы службы занятости обратился один гражданин указанной категории, при содействии службы занятости трудоустроился продавцом-консультантом в ООО Холдинговая компания «Домоцентр».

В настоящее время на территории области социальная адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, осуществляется в рамках действующего законодательства в сфере социального обслуживания и в соответствии с Соглашением о сотрудничестве в решении вопросов социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, которое заключено в январе 2011 года между Департаментом социальной защиты населения Томской области и Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Томской области.

В Центрах социальной поддержки населения районов (городов) Томской области по месту жительства граждане указанной категории могут получить содействие в вопросах жизнеустройства, трудоустройства, восстановления утраченных документов, направления на стационарное социальное обслуживание, а также единовременную материальную помощь.

Для лиц, не имеющих места жительства, помощь в социальной адаптации предоставляется в ОГБУ «Центр социальной адаптации г. Томска». Данным учреждением предоставляются социальные услуги и меры по социальному сопровождению, в том числе: временное проживание и регистрация по месту пребывания до 6 месяцев, горячее питание; содействие в получении единовременной материальной помощи; обеспечение одеждой и обувью из салона «Дареные вещи»; направление на обследование и лечение в лечебно-профилактические учреждения; содействие в оформлении документов (паспорта, медицинского страхового полиса), оформлении пенсии, определении группы инвалидности, в трудоустройстве; оказание психологической и юридической консультативной помощи.

За последние 3 года в Центры социальной поддержки населения по месту жительства в районах области обратились и получили помощь 455 граждан из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Центр социальной адаптации г. Томска -125 человек.

Действующее областное государственное бюджетное учреждение предоставляет услуги по социальной адаптации граждан указанной категории в рамках действующего законодательства о социальном обслуживании в первоначальный период после их освобождения. Создание дополнительного центра считаем нецелесообразным.

Вместе с тем, понимая значимость консолидации усилий по профилактике правонарушений, органы власти готовы к сотрудничеству с любыми социально ориентированными некоммерческими организациями, предоставляющими социальную поддержку и социальное сопровождение лицам, освобождающимся из мест лишения свободы. Проекты некоммерческих организаций, направленных на профилактику социально опасных форм поведения граждан могут участвовать в конкурсе на получение поддержки в рамках Закона Томской области от 13.10.2010 № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области».

**МВД России****УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
по ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(УМВД России по Томской области)**Председателю комитета по
законодательству, государственному
устройству и безопасности
Законодательной думы Томской
области

Елизаровых, ул., д. 48 стр. 6, Томск, 634012

2.07.2015 № 34-2/1344

В.К. Кравченко

на № 2-050/2112-15 от 17.06.2015 г.

Уважаемый Владимир Казимирович!

В соответствии с запросом № 2-050/2112-15 от 17 июня 2015 года, направляю материалы по вопросу «О ресоциализации и социальной адаптации в Томской области лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в том числе несовершеннолетних», в части касающейся.

Проведенный анализ показал, что за 5 месяцев 2015 года на территории Томской области увеличилось на 6,7% число лиц, ранее совершавших преступления и привлеченных к уголовной ответственности вновь (с 2345 до 2503), их доля в общем количестве лиц, совершивших преступления составила 61,5% (АППГ – 62,3%).

В текущем отчетном периоде увеличилось на 5,5% количество преступлений лицами, ранее совершавшими преступления (с 2825 до 2981), их доля в общем количестве преступлений, совершенных на территории области составила 64,52%, что на 0,6% выше аналогичного периода 2014 года.

Сотрудниками территориальных органов внутренних дел по Томской области осуществляются мероприятия по ресоциализации лиц, освободившихся из мест исполнения наказания, в части оказания правовой помощи по трудоустройству и направление в центры занятости населения, лиц, освободившихся из мест лишения свободы, для решения указанного вопроса.

Так, по итогам 5 месяцев 2015 года на учетах в территориальных органах внутренних дел по Томской области состоит 2534 лица, освободившихся из мест лишения свободы, из них 2319 обеспечено жильем.

Сотрудниками полиции в Центры занятости населения для трудоустройства за 5 месяцев 2015 года направлено 72 лица, освободившихся из мест лишения свободы в 2015 году, всего 217 таких лиц трудоустроено.

Однако, в связи с осложнением экономического положения в стране,

конкурентоспособность на рынке труда лиц, освободившихся из мест лишения свободы снижается, руководители предприятий неохотно устраивают их на работу, не найдя работу лица данной категории вновь совершают преступления и правонарушения.

Одной из многочисленной категорией лиц, ранее судимых, в отношении которых осуществляется профилактическая деятельность УМВД России по Томской области являются лица, освобожденные из мест лишения свободы условно - досрочно. По итогам 5 месяцев 2015 года на профилактических учетах в территориальных органах внутренних дел Томской области состоит 460 лиц, освобожденных из мест лишения свободы условно - досрочно. В отношении лиц, указанной категории участковыми уполномоченными полиции проведено 1024 профилактических мероприятий. Лицами указанной категории совершено 33 преступления, что на 28,3% ниже аналогичного периода 2014 года.

При проведении профилактической работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы условно-досрочно имеются проблемы, так как значительная часть лиц, после освобождения на путь исправления не встают, оказанное доверие игнорируют, на указанный при освобождении адрес не прибывают, уклоняются от учета и контроля со стороны органов внутренних дел. В настоящее время ответственность за данные действия в законодательстве не предусмотрена. Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 66 - ФЗ, внесены изменения в Кодекс об Административных правонарушениях Российской Федерации - отменена административная ответственность лицам, указанной категории за невыполнение обязанностей установленных в отношении их судом, которая являлась значимым профилактическим рычагом в предупреждении совершения преступлений.

В тоже время, в соответствии с п. 1 ст. 79 УК Российской Федерации лицо, отбывающее наказание в виде лишения свободы, подлежит условно-досрочному освобождению от отбывания наказания, если судом будет доказано, что для своего исправления оно не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания.

Закон не содержит каких - либо критериев, свидетельствующих о том, что отбывающий наказание встал на путь исправления.

В соответствии с Постановлением Пленума Верховного суда Российской Федерации от 21 апреля 2009 года № 8 «О судебной практике условно - досрочного освобождения от отбывания наказания, замены не отбытой части наказания более мягким видом наказания» отмена условно-досрочного освобождения осужденному в соответствии с ч. 7 ст. 79 УК РФ сама по себе не может служить основанием для отказа в повторном применении к нему условно - досрочного освобождения от отбывания наказания, также суды не в праве отказать в условно - досрочно освобождении по основаниям не указанным в законе, таким как наличие прежней судимости, мягкость назначенного наказания, непризнание осужденным вины, при этом наличие или отсутствие

взыскания не может служить как препятствием, так и основанием к его условно - досрочному освобождению или замене не отбытой части наказания более мягким видом наказания.

В связи с чем, значимым аргументом при решении суда об условно-досрочном освобождении лица, является вывод учреждения исполнения наказания о целесообразности и нецелесообразности освобождения указанного лица, направляемый в суд, в соответствии со ст. 175 УИК Российской Федерации.

Одним из весомых рычагов профилактического воздействия на лиц, ранее судимых является выявление и постановка лиц под административный надзор.

В соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 64 – ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее – ФЗ) предусмотрено установление административного надзора в отношении совершеннолетнего лица, освобожденного из мест лишения свободы, имеющего непогашенную и не снятую судимость за совершение:

- тяжкого и особо тяжкого преступления;
- преступления при рецидиве преступлений;
- умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- преступления при опасном и особо опасном рецидиве преступлений;
- преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего.

С целью координации действий в проведении профилактической работы в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы УМВД России по Томской области, УФСИН России по Томской области и УФМС России по Томской области, в рамках исполнения требований ФЗ подготовлен совместный приказ от 30 января 2012 года № 122/379/90 «Об утверждении Порядка взаимодействия сотрудников УМВД России по Томской области, УФСИН России по Томской области и УФМС России по Томской области по контролю за лицами, освобожденными из учреждений УФСИН России по Томской области, и лицами, в отношении которых установлен административный надзор, кроме того, взаимодействие УМВД России по Томской области с УФСИН России по Томской области по данному направлению оперативно-служебной деятельности осуществляется в рамках исполнения требований, согласованного с ФСИН России, приказа МВД России № 657 от 30 июня 2012 года «О внесении изменений в Порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденный приказом МВД России от 8 июля 2011 года № 818».

В рамках исполнения указанных приказов организован порядок обмена информацией о лицах, подпадающих под действие Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 64 - ФЗ. Ежемесячно в ООДУУПиПДН УМВД России по Томской области из УФСИН России по Томской области поступают списки лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, в отношении которых установлен административный надзор. Указанные списки направляются в

территориальные органы внутренних дел Томской области для организации профилактических мероприятий и в ИЦ УМВД, для осуществления учета лиц, данной категории.

По состоянию на 1 июня 2015 года на учете в территориальных органах внутренних дел Томской области состоит 628 (+30,8%; АППГ - 480) лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых установлен административный надзор, из них 313 (+24,2%; АППГ - 252) лиц, надзор в отношении которых установлен по инициативе администрации исправительных учреждений и 315 (+38,2%; АППГ - 228) лиц, надзор в отношении которых установлен по инициативе органов внутренних дел.

За 5 месяцев 2015 года на профилактические учеты поставлено 156 (+32,8%; АППГ - 119) лиц, в отношении которых установлен административный надзор, в том числе по инициативе органов внутренних дел административный надзор установлен в отношении 96 (+60%; АППГ - 60) лиц, по инициативе УФСИН в отношении 60 (+1,7%; АППГ - 59) лиц.

С целью профилактического воздействия на поднадзорных лиц, сотрудниками полиции осуществляется проверка соблюдения поднадзорными ограничений, возложенных на них в соответствии с решением суда, выявление административных правонарушений, совершенных поднадзорными, в том числе предусмотренных ст. 19.24 КоАП РФ, направление в суды, при наличии предусмотренных действующим законодательством оснований, заявлений на продление срока административного надзора и установление поднадзорным дополнительных административных ограничений, выявление преступлений превентивной направленности и преступлений, предусмотренных ст. 314 прим. 1 УК РФ.

Всего за 5 месяцев 2015 года выявлено 866 (+87,8%; АППГ - 461) административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.24 КоАП РФ.

Раскрыто 18 (+63,6%; АППГ - 11) преступлений, предусмотренных ст. 314 прим. 1 УК РФ, в том числе зарегистрированных в отчетном периоде 17 (+142%; АППГ - 7), 15 (АППГ - 9) преступлений превентивной направленности (ст.ст. 112, 115 - 117, 119, 213, 228, 228.1. 228.2, 228.3, 228.4 УК РФ), совершенных поднадзорными.

С целью усиления профилактического воздействия на поднадзорных лиц территориальными органами внутренних дел направляются в суды заявления на установление дополнительных административных ограничений и продление срока административного надзора. Так, в рамках выполнения указанного мероприятия, за 5 месяцев 2015 года в суды направлено 53 (АППГ - 27) заявления для инициирования установления дополнительных административных ограничений. Кроме того, в суды направлено 7 (АППГ - 0) заявлений для инициирования продления срока административного надзора.

Следует отметить, что в сравнении с аналогичным периодом прошлого года доля поднадзорных лиц, в отношении которых применена мера профилактического характера, в виде направления в суды заявлений об установлении дополнительных ограничений и (или) продлении срока

административного надзора увеличилась с 5,63% до 9,55%.

По итогам 5 месяцев 2015 года окончено расследование преступлений совершенных 48 (АППГ - 31) поднадзорными лицами.

По итогам 5 месяцев 2015 года на территории Томской области отмечается рост подростковой преступности на 19,3% (с 270 до 322). К уголовной ответственности привлечено 298 подростков (+10,0% к прошлому году, АППГ - 271), в том числе 100 несовершеннолетних, ранее совершавших преступления и повторно привлеченных к уголовной ответственности (+5,3% к прошлому году, АППГ - 95).

Число ранее судимых несовершеннолетних, совершивших преступления повторно, уменьшилось с 33 до 30 (-9,1% к прошлому году), при этом 6 подростков (в прошлом году – 5, +20,0%) на момент совершения преступлений были осуждены к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

В текущем периоде через профилактические учеты ПДН ОВД прошло 1086 несовершеннолетних правонарушителей, в том числе 69 – осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы (в прошлом году – 77).

Деятельность по предупреждению повторных преступлений со стороны несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания без лишения свободы, осуществляется во взаимодействии с уголовно-исполнительными инспекциями согласно совместного приказа УМВД России по Томской области и УФСИН России по Томской области от 26 августа 2013 г. № 502/245 «Об утверждении Регламента взаимодействия УФСИН России по Томской области и УМВД России по Томской области по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Томской области, преступлений и других правонарушений».

С целью профилактики повторной преступности среди несовершеннолетних, сотрудниками полиции совместно с заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проводится работа по привлечению трудных подростков к занятиям в спортивных, творческих кружках и секциях, временному трудоустройству, организации отдыха в период летних каникул, а также продолжению получения образования, в том числе профессионального, проведению консультаций психологов с детьми «группы риска».

За 5 месяцев 2015 года в Центры занятости населения направлено 152 подростка, из них 34 трудоустроено. В образовательных учреждениях организовано проведение 174 комплексных Дней профилактики, в ходе которых прочитано 1707 бесед и лекция по правовой тематике, 165 выступлений на родительских собраниях.

Во взаимодействии с УИИ организована работа по сбору и направлению в суды материалов в отношении подростков, допускающих совершение антиобщественных деяний в период испытательного срока либо не выполняющих возложенные на них судом обязанности, для решения вопросов об отмене им условной меры наказания, продлении испытательного срока либо вменении дополнительных обязанностей. За 5 месяцев текущего года в ФКУ

УИИ УФСИН России по Томской области сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних территориальных ОВД Томской области направлено 24 материала, в том числе 10 с ходатайством об отмене условного осуждения, 1 – о продлении испытательного срока, 1 - о замене ограничения свободы и возложении дополнительных обязанностей.

Сотрудниками территориальных отделов внутренних дел Томской области проводятся служебные проверки по фактам совершения подростками повторных преступлений. За 5 месяцев 2015 года проведено 30 проверок, по результатам которых за ненадлежащую организацию профилактической работы с подростками, направленную на профилактику повторной преступности несовершеннолетних, к дисциплинарной ответственности привлечено 5 сотрудников полиции.

В ходе выездов в курируемые подразделения (за 5 месяцев 2015 года осуществлено 22 выезда) сотрудниками областного аппарата УМВД изучается организация профилактической работы с лицами, состоящими на учете в ПДН. По всем выявленным недостаткам докладывается руководству ОВД, устанавливаются конкретные сроки их устранения, часть недостатков устраняется в ходе оказания практической помощи.

Кроме того, в отчетном периоде на территории Томской области организовано проведение 3 оперативно-профилактических мероприятий по линии несовершеннолетних, в которых принимали участие сотрудники полиции, представители общественных формирований, органов и учреждений системы профилактики несовершеннолетних, направленных на оздоровление криминогенной обстановки в подростковой среде, профилактику совершения противоправных деяний несовершеннолетними и в отношении них, предупреждению повторной преступности несовершеннолетних, профилактику преступлений против семьи и детей, выявлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий («Жизнь без наркотиков», «Подросток-Алкоголь», «Инспектор ПДН»).

В апреле текущего года проведен областной семинар-совещание сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних территориальных отделов внутренних дел, с участием представителей прокуратуры Томской области, УФСКН России по Томской области, УФСИН России по Томской области, областной КДН и ЗП, на котором рассмотрены вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе по предупреждению повторной преступности среди подростков.

УМВД России по Томской области введено в практику проведение совместных межведомственных проверок с участием представителей прокуратуры Томской области, УФСИН России по Томской области изучению организации профилактической работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. В марте 2015 года ООДПДН ООДУУПДН УМВД России по Томской области совместно с областной прокуратурой и ФКУ УИИ УФСИН России по Томской области осуществлена совместная проверка деятельности территориальных ОВД и

филиалов ФКУ УИИ УФСИН по профилактике преступлений и правонарушений со стороны осужденных несовершеннолетних в Кировском районе г. Томска и Асиновском районе Томской области.

Организация профилактической работы по предупреждению повторной преступности несовершеннолетних находится на постоянном контроле руководства УМВД России по Томской области.

Докладчиком по данному вопросу выступит подполковник полиции Попов Николай Викторович, начальник ООДУУПиПДН УМВД России по Томской области.

Врио начальника полиции



И.В. Ракута



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
УПРАВЛЕНИЕ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**
(УФСИН РОССИИ ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ)
ул. Пушкина, 48, г. Томск, 634003
телетайп: 128131 "ЛИРА"
телефон – (3822) 60-20-24, факс 60-20-71
e-mail: ufsin@mail.tomsknet.ru

01 .07.2015 № 72/ТО/45-5133
на №

Экз. № *1*

Председателю Комитета по законодательству,
государственному устройству и безопасности
Законодательной Думы Томской области

В.К. Кравченко

О направлении материалов
по вопросам ресоциализации осужденных

Уважаемый Владимир Казимирович!

На Ваш исх.№2-050/2115-15 от 17.06.2015 направляю информацию по вопросам ресоциализации осужденных, содержащихся в УФСИН России по Томской области.

Для обеспечения социальной помощи и поддержки осужденных, как в процессе отбывания наказания в виде лишения свободы, так и после освобождения заключены соглашения с Департаментами Томской области в сфере социального обслуживания населения:

1. Соглашение между Департаментом труда и занятости населения Томской области, Управлением федеральной службы исполнения наказаний России по Томской области от 27.05.2010 (ранее действовало с 2008 года).

Предметом соглашения является совместная деятельность сторон по вопросам обеспечения занятости лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также лиц, осужденных без лишения свободы и испытывающих трудности в поиске работы, в том числе несовершеннолетних.

В рамках соглашения Департамент труда и занятости осуществляет взаимодействие с исправительными учреждениями УФСИН России по Томской области, в рамках консультирования осужденных, освобождаемых из учреждений исполнения наказаний, в «Школе по подготовке осужденных к освобождению». Ежеквартально проводятся консультации по профессиональной ориентации для лиц, подлежащих освобождению из учреждений УФСИН России по Томской области представителями Департамента труда и занятости населения Томской области.

Департаментом труда и занятости населения Томской области в исправительные учреждения было выделено 4 терминала с банком данных вакансий рабочих мест. В остальных 3 учреждениях имеются компьютеры, в которых имеется также информация о вакансиях в Томской области. База обновляется ежемесячно.

2. 11.01.2011 заключено соглашение с Департаментом социальной защиты населения Томской области, которое координирует работу в соответствии с

установленными полномочиями, в том числе с лицами, осужденными без изоляции от общества.

Лица без определенного места жительства и испытывающие трудности в бытовом и трудовом устройстве направляются в Областное государственное учреждение «Центр социальной адаптации г. Томска». При установлении категории лиц, освобождающихся из исправительных учреждений, попавших в сложную жизненную ситуацию, не имеющих родственников, постоянного места жительства, утративших социально-полезные связи в обществе администрация учреждения в установленном порядке направляет заявки в «Центр социальной адаптации г. Томска» с целью резервирования места для лица, освобождающегося из мест лишения свободы.

Центр оказывает помощь лицам без определенного места жительства, освободившимся из мест лишения свободы и имеющим документы: социальные услуги, в том числе выдача направлений в областной туберкулезный диспансер на флюорографическое обследование, в кожно-венерологический диспансер, в медсанчасть №1 г. Томска на стационарное лечение. Осуществляет оказание помощи в оформлении документов удостоверяющих личность, оформлении пенсии, оформлении страховых медицинских полисов, временной регистрации по месту пребывания, содействие в трудоустройстве лицам, которым не оформлены соответствующие документы в связи с незначительными сроками отбывания наказания.

В 2014 году такая помощь была оказана 17 осужденным, не имеющим места жительства, а за 5 месяцев текущего года направлено – 5 человек.

С 2012 года между УФСИН России по Томской области и Томской региональной общественной организацией «Центр духовно-нравственного восстановления «Взыскание погибших» при Свято-Троицкой церкви г.Томска» действует соглашение, предметом которого является оказание помощи осужденным, освобождающимся из мест лишения свободы и испытывающим трудности в трудовом и бытовом устройстве после освобождения. Работа центра направлена на оказание содействия в проживании и бытовом устройстве, проведение с ними работы по духовно-нравственному воспитанию и содействовать в адаптации в обществе. В 2014 году 7 осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, трудоустроены и находились на попечении центра. Все возникающие проблемы решаются в рабочем порядке в тесном сотрудничестве органов государственной власти Томской области.

В 2014 году 278 осужденных имели право на получение пособий, пенсий, ежемесячных денежных выплат. Были оформлены пенсии, пособия 277 осужденным. Доля осужденных, которым оформлены пособия или назначены пенсии к общему числу осужденных имеющих право на выплату пособий, пенсий по итогам полугодия составила 99,6%.

В текущем году 282 осужденных имели право на получение пособий, пенсий, ежемесячных денежных выплат. Были оформлены пенсии, пособия 279 осужденным. Доля осужденных, которым оформлены пособия или назначены пенсии к общему числу осужденных имеющих право на выплату пособий, пенсий по итогам полугодия составила 98,9%. Из 7 осужденных, утративших социально-полезные связи, 71,4% осужденных эти связи были восстановлены (5 осужденным).

Для создания условий успешной адаптации в обществе после освобождения, оказывается адресная социальная помощь, количество освободившихся осужденных, нуждающихся оказания помощи трудовом и бытовом устройстве в 2014 году

составила – 1310 осужденных в текущем году , - всем оказана необходимая помощь в рамках полномочий сотрудников УИС.

В целях оказания помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, из федерального бюджета в текущем году поступило 1308,0 тыс. рублей на проезд и 1188,3 тыс.рублей на выплату единовременной материальной помощи в размере 850 рублей, пособие получили 635 человек.

В рамках выполнения мероприятий по превентивному трудоустройству и социальной адаптации лиц, осужденных к лишению свободы в несовершеннолетнем возрасте и освобождающихся в возрасте от 18 до 23 лет УФСИН России по Томской области на координационном совещании по обеспечению правопорядка в Томской области 28.02.2014 был принят разработанный механизм совместных действий по превентивному трудоустройству и социальной адаптации лиц, осужденных к лишению свободы в несовершеннолетнем возрасте и освобождающихся в возрасте от 18 до 23 лет.

В Департамент труда и занятости населения Томской области и Департамент социальной защиты населения Томской области направлена информация о лицах, осужденных к лишению свободы в несовершеннолетнем возрасте и освобождающихся в возрасте от 18 до 23 лет для постановки на учет в соответствующих службах по избранному месту жительства.

С апреля 2009 года ведется взаимодействие в соответствии с утвержденным «Положением о порядке межведомственного взаимодействия в Томской области по социальному сопровождению и ресоциализации несовершеннолетних осужденных». Взаимодействие осуществляется органами исполнительной власти Томской области, местного самоуправления и подразделений УФСИН России по Томской области, и имеет своей целью обеспечение прав и законных интересов таких детей, подготовку и сопровождение их в условиях самостоятельной социальной жизни.

В соответствии с положениями Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания» установлены правовые основы участия общественных объединений в общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в том числе в создании условий для их адаптации к жизни в обществе. В рамках данной работы Общественная наблюдательная комиссия Томской области работает со всеми подразделениями УФСИН России по Томской области и помогает в решении названных проблем воспитанницам, готовящимся к освобождению из ФКУ Томская ВК-2 УФСИН России по Томской области, так как более 90% из них являются иногородними. Так, нуждающимся воспитанницам, освободившимся из Томской ВК, членами ОНК было оказано содействие в решении их бытовых и трудовых проблем.

Общественный Совет при УФСИН России по Томской области также принимает участие в решении вопросов социальной адаптации осужденных УФСИН России по Томской области.

С 2012 года при поддержке председателя общественного совета и председателя общественной наблюдательной комиссии Томской области в УФСИН России по Томской области реализуется проект «Юридическая клиника в местах лишения свободы», который проводится совместно с Юридическим институтом Томского государственного университета и предполагает оказание студентами ЮИ ТГУ

бесплатной юридической помощи, в форме проведения консультаций, осужденным, отбывающим наказание в местах лишения свободы.

Указанный проект осуществляется Томским региональным отделением общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и проводится в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 02.03.2011 г. № 127-рп «Об обеспечении в 2011 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества».

В 2014 году поступило 178 обращений от осужденных к лишению свободы, по которым оказана бесплатная юридическая помощь. По результатам работы клиники выпущено два издания методических пособий для оказания помощи осужденным. Информация о работе юридической клиники размещается на стендах наглядной информации в отрядах для информирования осужденных.

Ко Дню Конституции в 2014 году в Томской ВК-2 проведен конкурс сочинений, проведенный в рамках реализации проекта «Подросток и закон». Уникальный областной проект, инициированный руководством УФСИН России по Томской области, Уполномоченным по правам человека в Томской области и Уполномоченным по правам ребенка в Томской области, региональным отделением «Ассоциации юристов России» под руководством директора юридического института ТГУ, Общественным советом при УФСИН и ИПКР ФСИН России, который был направлен на повышение правовой грамотности осужденных подростков, развитие их самосознания и патриотизма.

19.03.2015 в УФСИН России по Томской области прошел видеомост. Уполномоченный по правам человека в Томской области, председатель ОНК, специалист Государственного юридического бюро Томской области, участники проекта «Юридическая клиника» в режиме он-лайн отвечали на вопросы подследственных и осужденных ЛИУ-1, Колпашевского СИЗО-2 и Асиновской ИК-2, ИК-4.

В заседании примет участие старший инспектор группы воспитательной работы с осужденными УФСИН России по Томской области подполковник внутренней службы Наумов Михаил Владимирович. Докладчик старший инспектор группы воспитательной работы с осужденными УФСИН России по Томской области Наумов М.В.

С уважением,

Начальник
полковник внутренней службы



Н.В. Теущаков

**ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«СОВЕТ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ»
ТОМСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ**
634057, Россия, г.Томск, пр.Мира, 5-38, тел. (3822)72 45 96, onkto@mail.ru

исх. № 39 от 21.05.2015 г.

Председателю
Законодательной Думы Томской области
Козловской О.В.

Копия: Председателю комитета
по законодательству, государственному
устройству и безопасности
Законодательной Думы Томской области
Кравченко В.К.

Уважаемая Оксана Витальевна!

В рамках инициированного нашей организацией проекта, направленного на снижение уровня преступности в Томской области, были рассмотрены варианты становления в регионе постпенитенциарной помощи осуждённым после отбытия наказания.

По результатам исследования и на основании собственного опыта работы с осуждёнными внутри колонии и после их освобождения мы подготовили рекомендации по организации в Томской области службы социального сопровождения осуждённых и осуществления социального сопровождения лиц, освобождающихся из исправительных учреждений.

Надеемся, что наши рекомендации и предложения будут учтены в работе законодательной думы Томской области.

Приложение:

Рекомендации Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий» по организации в Томской области службы социального сопровождения лиц, освобождающихся из исправительных учреждений.

С уважением,

Председатель Президиума



Г.Н.Постников

Законодательная Дума
Томской области
Дата 21.05.2015 Время 14:35
№2795/1232-15

РЕКОМЕНДАЦИИ

Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий» по организации в Томской области службы социального сопровождения лиц, освобождающихся из исправительных учреждений

Государственной программой «Повышение общественной безопасности в Томской области (2014–2018 годы)» вопросам профилактики правонарушений и взаимодействия в этом государственных и общественных структур придается общегосударственное значение.

В настоящее время в Российской Федерации и в Томской области, в частности, отсутствует комплексная система социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

По инициативе Томского регионального отделения общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий» в рамках социального проекта, поддержанного грантом Томской области (2013-2015 г.г.), была апробирована модель постпенитенциарной помощи. Осужденным, освобождающимся из исправительных учреждений, оказывалась адресная помощь в решении вопросов по восстановлению документов, жилья, трудоустройства, в налаживании и восстановлении родственных связей, а также психологическая и юридическая поддержка. Поддержка осужденным предоставлялась во взаимодействии с государственными и общественными структурами.

За обозначенный промежуток времени индивидуальное социальное сопровождение было оказано 56 осужденным, с которыми работа велась три месяца в колонии до освобождения и три месяца после освобождения. Стоит заметить, что рецидив произошёл всего в одном случае, то есть составляет менее чем 2% (на территории Западной Сибири среднее значение рецидивной преступности свыше 70%). Стоит заметить, что стоимость сопровождения одного осужденного за все шесть месяцев составила около 10 000 рублей, что даже меньше стоимости его содержания в исправительной колонии в месяц (свыше 20 000 рублей). Считаем, что это очень хороший результат как с экономической точки зрения, так и с точки зрения общественной безопасности населения области.

По результатам собственного опыта и практики других регионов, с учетом действующего законодательства и экспертного обсуждения этой темы с участием Уполномоченного по правам человека в Томской области, представителей областной прокуратуры, региональных управлений и общественных советов МВД и ФСИН России, областных органов и организаций в сфере общественной безопасности, социальной защиты, трудовой занятости, юридического института Томского государственного университета, подготовлены настоящие рекомендации.

Предлагается:

1. Создать региональную систему учета рецидива преступлений. Одной из основных целей областной программы общественной безопасности является сокращение рецидива преступлений среди лиц, отбывших наказание. В то же время, начиная с 80-х годов прошлого века, не существует общегосударственного учета рецидива преступлений. Статистика МВД РФ показывает только долю рецидивной преступности в общей преступности, а не сам рецидив. В ФСИН России ведется только статистика числа совершенных преступлений в период отбывания наказаний, а не после их отбывания. Необходимо восстановить систему учета рецидива, так как, не зная рецидивную преступность, невозможно разработать оптимальные меры ее предупреждения.

По мнению экспертов, для создания системы учета рецидива достаточно ресурсов региональных УФСИН (например, ведение статистики рецидива по отрядам исправительного учреждения) и УМВД. Координатором в этой деятельности может выступать соответствующая структура при областной администрации Томской области.

2. Создать в Томской области региональный Центр социальной адаптации лиц, освобождающихся из исправительных учреждений (название условное, далее по тексту – Центр), который должен находиться в ведении органа государственной власти Томской области в сфере социального обслуживания.

Основной задачей Центра должно быть оказание содействия лицам, освобождающимся из мест лишения свободы, в решении вопросов жилья, трудоустройства, в налаживании и восстановлении социально-полезных связей, бесплатной психологической и юридической помощи.

По статусу Центр должен быть организацией социального обслуживания, находящейся в ведении Томской области, осуществляющей полу стационарное социальное обслуживание.

Правовое основание: ст.5, ст.23 ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ (далее по тексту - ФЗ № 442).

Перечень социальных услуг, предоставляемых в Центре:

социально-бытовые: предоставление спального места в специально оборудованном помещении и комплекта постельных принадлежностей на условиях круглосуточного пребывания; обеспечение продуктовым набором; замена и стирка постельного белья машинным способом;

социально-медицинские: выполнение процедур, связанных с сохранением здоровья получателей социальных услуг (измерение температуры тела, артериального давления, контроль за приемом лекарств);

социально-психологические: социально-психологическое консультирование;

социально-трудовые: оказание помощи в трудоустройстве;

социально-правовые: помощь в оформлении необходимых документов и получении социальных услуг, пенсии, пособий, компенсаций и других социальных выплат в соответствии с действующим законодательством; оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатной юридической помощи.

Правовое основание: Закон Томской области от 08.10.2014 N 127-ОЗ "Об организации социального обслуживания граждан в Томской области" (вместе с "Перечнем социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг")

Деятельность Центра должна основываться на государственно-общественном партнерстве, а именно:

на межведомственном взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления Томской области, УФСИН и УМВД России по Томской области;

на привлечении сторонних организаций и специалистов (НКО, ИП) для предоставления лицам, находящимся в Центре, медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи (социального сопровождения).

Правовое основание: ст.23 ФЗ № 442.

Центр можно создать на базе существующего Центра социальной адаптации г.Томска, но в отдельно расположенном здании для того, чтобы освобождающиеся из исправительных учреждений проживали отдельно от других категорий лиц, находящихся в Центре социальной адаптации г.Томска.

Деятельность Центра должна основываться на принципах добровольности, доверия, самоуправления, адресности и контроля.

Лица, освобождающиеся из исправительных учреждений, получая в Центре государственные социальные услуги, должны привыкать к самообслуживанию, например, самостоятельно готовить еду, проводить уборку помещений.

Жилые помещения могут быть в виде 2-3 местных комнат в «коммунальной квартире» с общей кухней и общей бытовой техникой. Количество койко-мест – не более 20. В здании должно быть отдельное помещение для работы специалистов, осуществляющих социальное сопровождение лиц, находящихся в Центре.

Кадровый состав Центра как структурного подразделения государственной организации социального обслуживания предлагается следующий:

1) штатный сотрудник, осуществляющий административно-хозяйственные и контролирующие функции (это может быть бывший осужденный с успешным опытом ресоциализации);

2) привлеченные специалисты для осуществления индивидуального социального сопровождения лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

Преимущества привлечения для социального сопровождения специалистов некоммерческих организаций и индивидуальных (социальных) предпринимателей на условиях гражданско-правовых договоров:

- возможность привлекать мотивированных, профессиональных специалистов с опытом работы с уязвимыми группами;
- возможность у привлеченных специалистов начинать работу по социальному сопровождению осужденных за 3-6 месяцев до освобождения, с посещением исправительных учреждений;
- большее доверие осужденных к специалистам негосударственного сектора, что подтверждают исследования и практический опыт;
- возможность у некоммерческих организаций и социальных предпринимателей привлекать дополнительные источники финансирования этого вида деятельности.

Программа социального сопровождения включает в себя:

составление индивидуального плана с целью определения проблемных вопросов человека и конкретных действий для их решения; распределение обязанностей (что делает сам, в чем помогает специалист) и ответственности за результаты; этапные встречи со специалистом по социальному сопровождению.

Длительность проживания в Центре – не более 6 месяцев, на условиях временной регистрации.

Осужденные, освобождающиеся из исправительных учреждений, за период индивидуального социального сопровождения (в течение трех-шести месяцев до освобождения и трех-шести месяцев проживания в Центре), совершая совместно со специалистами необходимые действия по решению своих вопросов, приобретают знания и практические навыки, необходимые для автономной жизни на свободе и самостоятельного, правомерного решения своих задач и проблем, что, в конечном счете, должно снизить риск рецидива.

3. Необходимо информационно-просветительское сопровождение становления системы постпенитенциарной помощи с целью изменения негативного отношения граждан и работодателей к бывшим осужденным.

Социальная психология такова, что обычно человек отторгает то, что ему неприятно и вызывает страх. Но люди, которые не могут самостоятельно справиться с реалиями современного мира в силу состояния здоровья, семейных и иных жизненных обстоятельств (уязвимые группы), нуждаются в поддержке общества.

Через просветительство можно показать, что обществу выгодно, чтобы человек, освободившись из мест лишения свободы, нашел работу и мог бы жить самостоятельно и нейтрально по отношению к другим людям.

В Государственной программе «Повышение общественной безопасности в Томской области (2014–2018 годы)» подчеркивается, что решить такую важнейшую социальную задачу как профилактика правонарушений только правоохранительными методами невозможно, требуется деятельное участие всех сил общества. По мнению

экспертов, компетентных в рассматриваемых вопросах, помощь осужденному и его вовлечение в обычные условия жизни общества под контролем специалистов является эффективным способом сокращения рецидивной преступности. На наш взгляд, задача по созданию системы постпенитенциарной помощи должна быть по социальной значимости и государственному финансированию приравнена к решению проблемы наркомании (тем более, что многие из осужденных в прошлом наркозависимые).

Из представленного описания Центра социальной адаптации лиц, освобождающихся из исправительных учреждений, следует, что создание такой структуры не требует больших усилий и ресурсов: в городе Томске есть центр социальной адаптации, на базе которого может быть создано отдельное структурное подразделение, есть опытный руководитель этого центра и есть соответствующие специалисты, в том числе некоммерческого сектора. Достаточной нормативно-правовой базой для решения этой задачи является новое федеральное и региональное законодательство в сфере социального обслуживания.