

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

21.04.2015 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «Об участии муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в органах управления юридических лиц, учредителем (участником, членом) которых является муниципальное образование Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об участии муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в органах управления юридических лиц, учредителем (участником, членом) которых является муниципальное образование Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. № СЖ-08-450 от 12.03.2015),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «Об участии муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в органах управления юридических лиц, учредителем (участником, членом) которых является муниципальное образование Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

12.03.2015 № СЖ-08-450

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «Об участии муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в органах управления юридических лиц, учредителем (участником, членом) которых является муниципальное образование Томской области».

На заседаниях комитетов Думы законопроект будет представлять Банин Сергей Анатольевич – начальник Департамента по работе с органами местного самоуправления Администрации Томской области.

На собрании Думы законопроект будет представлять Рожков Анатолий Михайлович – заместитель Губернатора Томской области по внутренней политике и территориальному развитию.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Об участии муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в органах управления юридических лиц, учредителем (участником, членом) которых является муниципальное образование Томской области

Статья 1

1. В соответствии со статьями 4 и 6 Федерального закона от 22 декабря 2014 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» уполномоченными представителями муниципальных образований Томской области в органах управления юридических лиц, в том числе при выполнении функций управления в единоличном органе управления юридического лица, учредителем (участником, членом) которых является муниципальное образование Томской области, могут выступать:

1) депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе;

2) муниципальные служащие, замещающие должности муниципальной службы в Томской области, относящиеся к группам высших и главных должностей муниципальной службы в Томской области.

2. Порядок оформления поручения на участие в управлении юридическими лицами, учредителем (участником, членом) которых является муниципальное образование Томской области, депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих в Томской области, - уполномоченных

представителей муниципальных образований Томской области в органах управления юридических лиц, учредителем (участником, членом) которых является муниципальное образование, определяется муниципальным правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования Томской области.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «Об участии муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в органах управления юридических лиц, учредителем (участником, членом) которых является муниципальное образование Томской области»

Проект закона Томской области «Об участии муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в органах управления юридических лиц, учредителем (участником, членом) которых является муниципальное образование Томской области» (далее - Проект) подготовлен в целях урегулирования общественных отношений в части установления возможности участия представителей муниципальных образований Томской области в управлении хозяйствующими субъектами.

С 1 января 2015 года вступили в силу изменения в Федеральные законы от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», устанавливающие запрет на участие муниципальных служащих, а также лиц, замещающих муниципальные должности в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.

Действующим федеральным законодательством предусмотрена возможность участия представителей органов местного самоуправления только в управлении автономными учреждениями (статья 10 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»). Однако в настоящее время существует потребность участия муниципальных служащих в иных юридических лицах.

Таким образом, Проектом предлагается определить, что представителями муниципальных образований Томской области в органах управления юридических лиц, учредителем (участником, членом) которых является муниципальное образование, могут выступать депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе и муниципальные служащие, замещающие должности муниципальной службы в Томской области, относящиеся к группам высших и главных должностей.

Порядок оформления поручения на участие в управлении юридическими лицами, учредителем (участником, членом) которых является муниципальное образование Томской области, лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих в Томской области, определяется муниципальным правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования Томской области.

Принятие Проекта не повлечет за собой дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«Об участии муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные
должности, в органах управления юридических лиц, учредителем (участником,
членом) которых является муниципальное образование Томской области»**

Принятие Закона Томской области «Об участии муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в органах управления юридических лиц, учредителем (участником, членом) которых является муниципальное образование Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия правовых актов Томской области.

СПРАВОЧНО:

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (извлечение)

Статья 14. Запреты, связанные с муниципальной службой

1. В связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему запрещается:

1) утратил силу с 1 января 2015 года. - Федеральный **зако**

2) замещать должность муниципальной службы в случае:

а) избрания или назначения на государственную должность Российской Федерации либо на государственную должность субъекта Российской Федерации, а также в случае назначения на должность государственной службы;

б) избрания или назначения на муниципальную должность;

в) избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования;

3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном **порядке**), если иное не предусмотрено федеральными **законами** или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;

(п. 3 в ред. Федерального **закона** от 22.12.2014 N 431-ФЗ)

4) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в органе местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования, в которых он замещает должность муниципальной службы либо которые непосредственно подчинены или подконтрольны ему, если иное не предусмотрено федеральными **законами**;

5) получать в связи с должностным положением или в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные муниципальным служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются муниципальной собственностью и передаются муниципальным служащим по акту в орган местного самоуправления, избирательную комиссию муниципального образования, в которых он замещает должность муниципальной службы, за исключением случаев, установленных Гражданским **кодексом** Российской Федерации;

б) выезжать в командировки за счет средств физических и юридических лиц, за исключением командировок, осуществляемых на взаимной основе по договоренности органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования с органами местного самоуправления, избирательными комиссиями других муниципальных образований, а также с органами государственной власти и органами местного

самоуправления иностранных государств, международными и иностранными некоммерческими организациями;

7) использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического, финансового и иного обеспечения, другое муниципальное имущество;

8) разглашать или использовать в целях, не связанных с муниципальной службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральными законами к **сведениям** конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;

9) допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования и их руководителей, если это не входит в его должностные обязанности;

10) принимать без письменного разрешения главы муниципального образования награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;

(в ред. Федерального **закона** от 03.05.2011 N 92-ФЗ)

11) использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;

12) использовать свое должностное положение в интересах политических партий, религиозных и других общественных объединений, а также публично выражать отношение к указанным объединениям в качестве муниципального служащего;

13) создавать в органах местного самоуправления, иных муниципальных органах структуры политических партий, религиозных и других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, а также ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) или способствовать созданию указанных структур;

14) прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования трудового спора;

15) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

16) заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя (работодателя) оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

СПРАВОЧНО:

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(извлечение)**

Статья 40. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления

7. Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе:

1) утратил силу с 1 января 2015 года. - Федеральный закон от 22.12.2014 N 431-ФЗ;

2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;
(п. 2 в ред. Федерального закона от 22.12.2014 N 431-ФЗ)

3) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

4) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

(часть седьмая в ред. Федерального закона от 18.10.2007 N 230-ФЗ)

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**ОБ АВТОНОМНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ
(извлечение)**

Статья 10. Наблюдательный совет автономного учреждения

1. В автономном учреждении создается наблюдательный совет в составе не менее чем пять и не более чем одиннадцать членов. В состав наблюдательного совета автономного учреждения входят представители учредителя автономного учреждения, представители исполнительных органов государственной власти или представители органов местного самоуправления, на которые возложено управление государственным или муниципальным

имуществом, и представители общественности, в том числе лица, имеющие заслуги и достижения в соответствующей сфере деятельности. В состав наблюдательного совета автономного учреждения могут входить представители иных государственных органов, органов местного самоуправления, представители работников автономного учреждения. Количество представителей государственных органов и органов местного самоуправления в составе наблюдательного совета не должно превышать одну треть от общего числа членов наблюдательного совета автономного учреждения. Не менее половины из числа представителей государственных органов и органов местного самоуправления составляют представители органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя автономного учреждения. Количество представителей работников автономного учреждения не может превышать одну треть от общего числа членов наблюдательного совета автономного учреждения.

(в ред. Федерального [закона](#) от 08.05.2010 N 83-ФЗ)

.....

10. Полномочия члена наблюдательного совета автономного учреждения, являющегося представителем государственного органа или органа местного самоуправления и состоящего с этим органом в трудовых отношениях:

1) прекращаются досрочно в случае прекращения трудовых отношений;

2) могут быть прекращены досрочно по представлению указанного государственного органа или органа местного самоуправления.

(часть 10 в ред. Федерального [закона](#) от 08.05.2010 N 83-ФЗ)



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

09.04.2015 № 40/04-1391

На № 2-052/893-15 от 2003.2015

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «Об участии муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в органах управления юридических лиц, учредителем (участником, членом) которых является муниципальное образование Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «Об участии муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в органах управления юридических лиц, учредителем (участником, членом) которых является муниципальное образование Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления
Маргарита Евгеньевна Милакина
90-17-15

И.В. Протасова

Законодательная Дума
Томской области
Дата 09.04.2015 Время 17:07
№1927/0522-15



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 факс 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

08.04.2015 № 198
на № 2-092/895-15 от 20.03.2015

Председателю комитета по законодательству,
государственному устройству и безопасности
Законодательной Думы Томской области
В. К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Советом муниципальных образований Томской области рассмотрен проект закона Томской области «Об участии муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в органах управления юридических лиц, учредителем (участником, членом) которых является муниципальное образование Томской области», внесенный в порядке права законодательной инициативы Губернатора Томской области (№ СЖ-08-450 от 12.03.2015).

Принятие данного законопроекта поддерживаем. Замечаний и возражений к законопроекту не имеем.

Исполнительный директор

Н. В. Лиманская

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

07.04.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона «Об участии муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в органах управления юридических лиц, учредителем (участником, членом) которых является муниципальное образование Томской области»
(первое чтение)**

Проект закона «Об участии муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, в органах управления юридических лиц, учредителем (участником, членом) которых является муниципальное образование Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 1309/0801-15 от 13.03.2015), законодательству не противоречит.

Замечаний и предложений не имеем.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96) проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона Томской области не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова

Елисеев Ю.А.
510-340