



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

ПРОЕКТ

от 16.09.2015 №

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Закон
Томской области «Об
иммунопрофилактики населения
Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об иммунопрофилактики населения Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку собрания Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об иммунопрофилактики населения Томской области» для принятия в первом чтении.

Председатель комитета

Л.Э.Глок

О Законе Томской области «О внесении
изменений в Закон Томской области «Об
иммунопрофилактике населения Томской
области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон
Томской области «Об иммунопрофилактике населения Томской области», внесенный в
порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской
области «Об иммунопрофилактике населения Томской области» согласно приложению.
2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и
опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

12.08.2015 № СЖ-08-1488

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об иммунопрофилактике населения Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Холопов Александр Владимирович – начальник Департамента здравоохранения Томской области.

Приложение: на 31 л. в 1 экз.

С уважением,

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «Об иммунопрофилактике населения Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 18 августа 2003 года № 93-ОЗ «Об иммунопрофилактике населения Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2003, № 21 (82)-I, постановление от 31.07.2003 № 738; 2006, № 56 (117), постановление от 24.08.2006 № 3402; 2009, № 33 (155), постановление от 14.11.2009 № 2775; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47 (169), постановление от 31.03.2011 № 4160) следующие изменения:

1) в статье 1:

в абзаце втором слова «государственной санитарно-эпидемиологической службы» заменить словами «федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять санитарно-эпидемиологический надзор», слова «, а также установление их ответственности в области иммунопрофилактики» исключить;

в абзаце четвертом слова «медицинскими иммунобиологическими препаратами» заменить словами «иммунобиологическими лекарственными препаратами для иммунопрофилактики»;

2) в статье 2:

в абзаце третьем слова «медицинских иммунобиологических препаратов для» заменить словами «иммунобиологических лекарственных препаратов для иммунопрофилактики в целях»;

в абзаце седьмом слова «федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения» заменить словами «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения»;

3) абзац шестой статьи 3 изложить в следующей редакции:

«- бесплатность проведения профилактических прививок, включенных в национальный календарь профилактических прививок и календарь

профилактических прививок по эпидемическим показаниям, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения;»;

4) в статье 6:

абзац третий изложить в следующей редакции:

«- утверждает государственные программы по иммунопрофилактике на территории Томской области, в том числе при проведении прививок, не включенных в национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям;»;

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«- обеспечивает финансирование закупок иммунобиологических лекарственных препаратов для иммунопрофилактики в целях проведения профилактических прививок по эпидемическим показаниям;»;

абзац седьмой признать утратившим силу;

5) в статье 7:

в абзаце третьем слова «с областным Центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Томской области» заменить словами «с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять санитарно-эпидемиологический надзор,»;

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«- определяет потребности и обеспечивает совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, медицинские организации государственной системы здравоохранения иммунобиологическими лекарственными препаратами для иммунопрофилактики;»;

6) в статье 9:

в абзаце первом слова «областных и муниципальных программ» заменить словами «государственных программ Томской области и муниципальных программ»;

в абзаце втором слова «долгосрочных целевых» заменить словом «государственных»;

7) в статье 10:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«Иммунопрофилактика осуществляется путем проведения профилактических прививок, включенных в национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, а также профилактических прививок, не включенных в национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям.»;

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«- население области, проживающее на территориях неблагополучных по инфекционной заболеваемости, природно-очаговым и зоонозным инфекциям (клещевой энцефалит, туляремия, гепатит А и др.) в рамках государственных программ Томской области и муниципальных программ по иммунопрофилактике.»;

в абзаце пятом слова «федеральный орган исполнительной власти в области здравоохранения» заменить словами «федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения»;

8) статью 11 изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Требования к проведению профилактических прививок

Профилактические прививки проводятся гражданам в медицинских организациях при наличии у таких организаций лицензий на медицинскую деятельность.

Профилактические прививки проводятся при наличии информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство гражданина, одного из родителей либо иного законного представителя несовершеннолетнего в возрасте до 15 лет или больного наркоманией несовершеннолетнего в возрасте до 16 лет, законного представителя лица, признанного недееспособным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Профилактические прививки проводятся гражданам, не имеющим медицинских противопоказаний. Перечень медицинских противопоказаний к проведению профилактических прививок утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Профилактические прививки проводятся в соответствии с требованиями санитарных правил и в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Сведения о профилактических прививках, поствакцинальных осложнениях, случаях отказа от профилактических прививок подлежат государственному статистическому учету и регистрации в медицинских документах и сертификатах профилактических прививок.

Порядок регистрации профилактических прививок, поствакцинальных осложнений, оформления отказа от профилактических прививок, а также формы медицинских документов и сертификата профилактических прививок устанавливаются федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.»;

9) статью 12 изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Требования к иммунобиологическим лекарственным препаратам для иммунопрофилактики

Для иммунопрофилактики используются зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации отечественные и зарубежные иммунобиологические лекарственные препараты.

Имунобиологические лекарственные препараты для иммунопрофилактики подлежат обязательной сертификации или декларированию соответствия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.»;

10) статью 14 изложить в следующей редакции:

«Статья 14. Обеспечение иммунобиологическими лекарственными препаратами для иммунопрофилактики

Обеспечение организаций государственной системы здравоохранения области иммунобиологическими лекарственными препаратами для иммунопрофилактики для проведения профилактических прививок, включенных в национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, и Департаментом здравоохранения Томской области.»;

11) в наименовании главы 3 слово «защита» заменить словом «поддержка»;

12) в статье 15:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«В целях защиты прав граждан медицинские организации:»

абзац второй признать утратившим силу;

в абзаце четвертом слова «медицинских иммунобиологических препаратов» заменить словами «иммунобиологических лекарственных препаратов для иммунопрофилактики»;

в абзаце седьмом слова «в государственных и муниципальных организациях здравоохранения» заменить словами «в медицинских организациях»;

абзац восьмой изложить в новой редакции:

«- бесплатные профилактические прививки, включенные в национальный календарь профилактических прививок и календарь

профилактических прививок по эпидемическим показаниям, проводимые в медицинских организациях государственной системы здравоохранения;»;

абзац тринадцатый изложить в следующей редакции:

«- выбор медицинской организации или индивидуального предпринимателя, осуществляющего медицинскую деятельность.»;

13) статью 17 изложить в следующей редакции:

«Статья 17. Расследование поствакцинальных осложнений

Поствакцинальные осложнения в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, подлежат обязательному расследованию комиссией, сформированной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять санитарно-эпидемиологический надзор, с целью установления возможных причин этих осложнений, проведения необходимых мероприятий по предупреждению их возникновения, с последующим заполнением акта расследования и представления его в органы социальной защиты.»;

14) абзац третий статьи 19 после слов «массовых инфекционных заболеваний» дополнить словом «или»;

15) статью 20 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области
«Об иммунопрофилактике населения Томской области»

Законопроект разработан в целях приведения Закона Томской области от 18 августа 2003 года № 93-ОЗ «Об иммунопрофилактике населения Томской области» (далее – Закон № 93-ОЗ) в соответствие с Федеральным законом от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (далее – Федеральный закон № 157-ФЗ) и Бюджетным кодексом Российской Федерации в связи с поступившими письмами прокуратуры Томской области и Управления Минюста России по Томской области.

В целом предлагаемые изменения носят технический характер и направлены на приведение используемой терминологии в соответствие с федеральным законодательством.

В частности, законопроектом по тексту Закона № 93-ОЗ предлагается слова «медицинские иммунобиологические препараты» заменить словами «иммунобиологические лекарственные препараты для иммунопрофилактики», «долгосрочно-целевые программы Томской области» заменить словами «государственные программы Томской области», а также предлагается привести к единообразию обозначения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять санитарно-эпидемиологический надзор.

Статьи 11, 12, 14 и 17 Закона № 93-ОЗ предлагается изложить в новой редакции, тем самым привести используемые формулировки в соответствие с Федеральным законом № 157-ФЗ.

Статью 20 Закона № 93-ОЗ предлагается признать утратившей силу, чтобы устранить излишнее регулирование отношений по установлению ответственности при проведении иммунопрофилактики, поскольку указанные нормы определены на федеральном уровне.

Кроме того, предлагается уточнить полномочия Администрации Томской области в сфере иммунопрофилактики, исключив полномочие по определению уполномоченного органа исполнительной власти Томской области в сфере иммунопрофилактики (согласно Уставу (Основному Закону) Томской области это полномочие Губернатора Томской области).

В случае принятия законопроекта рисков не возникает. Негативные социально-экономические последствия действия законопроекта после его принятия отсутствуют.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области
«Об иммунопрофилактике населения Томской области»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об иммунопрофилактике населения Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Томской области».

Сравнительная таблица

К проекту Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об иммунопрофилактике населения Томской области»

№	Структурная единица	Действующая редакция положений Закона Томской области от 18 августа 2003 года № 93-ОЗ «Об иммунопрофилактике населения Томской области»	Редакция положений Закона Томской области от 18 августа 2003 года № 93-ОЗ «Об иммунопрофилактике населения Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1.	Статья 1	<p>«Статья 1. Задачи настоящего Закона</p> <p>Задачами настоящего Закона являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - правовое регулирование иммунопрофилактики населения Томской области, в том числе определение порядка взаимодействия органов, учреждений и должностных лиц системы здравоохранения, государственной санитарно-эпидемиологической службы при осуществлении иммунопрофилактики, а также установление их ответственности в области иммунопрофилактики; - определение прав и обязанностей граждан и отдельных групп населения в области иммунопрофилактики; - определение порядка обеспечения населения медицинскими иммунобиологическими препаратами; - определение порядка финансирования и дополнительных источников финансирования.» 	<p>«Статья 1. Задачи настоящего Закона</p> <p>Задачами настоящего Закона являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - правовое регулирование иммунопрофилактики населения Томской области, в том числе определение порядка взаимодействия органов, учреждений и должностных лиц системы здравоохранения, федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека при осуществлении иммунопрофилактики, а также установление их ответственности в области иммунопрофилактики; - определение прав и обязанностей граждан и отдельных групп населения в области иммунопрофилактики; - определение порядка обеспечения населения иммунобиологическими лекарственными препаратами для иммунопрофилактики; - определение порядка финансирования и дополнительных источников финансирования.»
2.	Статья 2	<p>«Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем Законе</p> <p>В целях настоящего Закона применяются следующие основные понятия:</p> <p>иммунопрофилактика - система мероприятий, осуществляемых в целях предупреждения,</p>	<p>«Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем Законе</p> <p>В целях настоящего Закона применяются следующие основные понятия:</p> <p>иммунопрофилактика - система мероприятий, осуществляемых в целях предупреждения,</p>

ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней путем проведения профилактических прививок;

профилактические прививки (вакцинация) - введение в организм человека **медицинских иммунобиологических препаратов** для создания специфической невосприимчивости к инфекционным болезням;

вакцинация по эпидемическим показаниям - экстренная вакцинация, проводимая в порядке, установленном действующим законодательством, при распространении инфекционной болезни, значительно превышающей уровень обычной заболеваемости в данной местности, а также при контакте восприимчивого лица с источником инфекции;

национальный календарь профилактических прививок - нормативный правовой акт, устанавливающий сроки и порядок проведения гражданам профилактических прививок;

поствакцинальное осложнение - тяжелое и (или) стойкое нарушение состояния здоровья вследствие профилактической прививки;

медицинские противопоказания к вакцинации - патологические состояния организма человека в соответствии с перечнем, утвержденным **федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения**, при котором после введения вакцины может возникнуть поствакцинальное осложнение или обострение имеющегося заболевания и являющееся основанием для отвода профилактических прививок;

...»

ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней путем проведения профилактических прививок;

профилактические прививки (вакцинация) - введение в организм человека **иммунобиологических лекарственных препаратов для иммунопрофилактики** для создания специфической невосприимчивости к инфекционным болезням;

вакцинация по эпидемическим показаниям - экстренная вакцинация, проводимая в порядке, установленном действующим законодательством, при распространении инфекционной болезни, значительно превышающей уровень обычной заболеваемости в данной местности, а также при контакте восприимчивого лица с источником инфекции;

национальный календарь профилактических прививок - нормативный правовой акт, устанавливающий сроки и порядок проведения гражданам профилактических прививок;

поствакцинальное осложнение - тяжелое и (или) стойкое нарушение состояния здоровья вследствие профилактической прививки;

медицинские противопоказания к вакцинации - патологические состояния организма человека в соответствии с перечнем, утвержденным **федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения**, при котором после введения вакцины может возникнуть поствакцинальное осложнение или обострение имеющегося

			заболевания и являющееся основанием для отвода профилактических прививок; ...»
3.	Статья 3	<p>«Статья 3. Основные принципы иммунопрофилактики</p> <p>Основными принципами в области иммунопрофилактики являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - доступность, своевременность, эффективность иммунопрофилактики; - обязательность проведения профилактических прививок в соответствии с национальным календарем профилактических прививок и с перечнем работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок; - соблюдение конституционных прав и обязанностей граждан при проведении вакцинации; - безопасность при проведении профилактических прививок; - бесплатность проведения профилактических прививок, включенных в национальный календарь профилактических прививок, и профилактических прививок по эпидемическим показаниям в организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения; - ответственность за некачественное проведение профилактических прививок и социальная поддержка граждан в случае возникновения поствакцинальных осложнений.» 	<p>«Статья 3. Основные принципы иммунопрофилактики</p> <p>Основными принципами в области иммунопрофилактики являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - доступность, своевременность, эффективность иммунопрофилактики; - обязательность проведения профилактических прививок в соответствии с национальным календарем профилактических прививок и с перечнем работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок; - соблюдение конституционных прав и обязанностей граждан при проведении вакцинации; - безопасность при проведении профилактических прививок; - бесплатность проведения профилактических прививок, включенных в национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения; - ответственность за некачественное проведение профилактических прививок и социальная поддержка граждан в случае возникновения поствакцинальных осложнений.»
4.	Статья 6	«Статья 6. Компетенция Администрации Томской области в сфере иммунопрофилактики	«Статья 6. Компетенция Администрации Томской области в сфере иммунопрофилактики

		<p>Администрация Томской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечивает в соответствии с действующим законодательством реализацию на территории Томской области государственной политики в сфере иммунопрофилактики; - утверждает долгосрочные целевые программы по иммунопрофилактике на территории Томской области, в том числе при проведении прививок, не включенных в национальный календарь профилактических прививок и не имеющих эпидемических показаний; - обеспечивает финансирование поставок иммунобиологических препаратов для профилактических прививок по эпидемическим показаниям; - обеспечивает социальную поддержку граждан при возникновении поствакцинальных осложнений в порядке, установленном действующим законодательством; - информирует население о принимаемых мерах по предупреждению инфекционных болезней среди населения Томской области; - определяет уполномоченный орган исполнительной власти Томской области в сфере иммунопрофилактики; - осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством.» 	<p>Администрация Томской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечивает в соответствии с действующим законодательством реализацию на территории Томской области государственной политики в сфере иммунопрофилактики; - утверждает государственные программы по иммунопрофилактике на территории Томской области, в том числе при проведении прививок, не включенных в национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям; - обеспечивает финансирование закупок иммунобиологических лекарственных препаратов для иммунопрофилактики в целях проведения профилактических прививок по эпидемическим показаниям; - обеспечивает социальную поддержку граждан при возникновении поствакцинальных осложнений в порядке, установленном действующим законодательством; - информирует население о принимаемых мерах по предупреждению инфекционных болезней среди населения Томской области; - абзац утратил силу; - осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством.»
5.	Статья 7	<p>«Статья 7. Компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области в сфере здравоохранения в области иммунопрофилактики</p> <p>Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Томской области в сфере здравоохранения в области иммунопрофилактики:</p>	<p>«Статья 7. Компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области в сфере здравоохранения в области иммунопрофилактики</p> <p>Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Томской области в сфере здравоохранения в области иммунопрофилактики:</p>

		<p>- обеспечивает реализацию государственной политики в области иммунопрофилактики;</p> <p>- совместно с областным Центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Томской области осуществляет организационно-методическое руководство системой иммунопрофилактики и деятельностью организаций здравоохранения по предупреждению инфекционных болезней населения Томской области посредством иммунопрофилактики;</p> <p>- определяет потребности и обеспечивает совместно с федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения государственные и муниципальные организации здравоохранения медицинскими иммунобиологическими препаратами;</p> <p>...»</p>	<p>- обеспечивает реализацию государственной политики в области иммунопрофилактики;</p> <p>- совместно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять санитарно-эпидемиологический надзор, осуществляет организационно-методическое руководство системой иммунопрофилактики и деятельностью организаций здравоохранения по предупреждению инфекционных болезней населения Томской области посредством иммунопрофилактики;</p> <p>- определяет потребности и обеспечивает совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, медицинские организации государственной системы здравоохранения иммунобиологическими лекарственными препаратами для иммунопрофилактики;</p> <p>...»</p>
6.	Статья 9	<p>Статья 9. Программы по иммунопрофилактике Мероприятия по иммунопрофилактике среди населения Томской области осуществляются в форме исполнения областных и муниципальных программ.</p> <p>Финансирование долгосрочных целевых программ Томской области и муниципальных программ осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, в пределах утвержденных отдельной строкой бюджетных назначений на соответствующий финансовый год.</p> <p>Абзацы третий - одиннадцатый утратили силу.</p>	<p>Статья 9. Программы по иммунопрофилактике Мероприятия по иммунопрофилактике среди населения Томской области осуществляются в форме исполнения государственных программ Томской области и муниципальных программ.</p> <p>Финансирование государственных Томской области и муниципальных программ осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, в пределах утвержденных отдельной строкой бюджетных назначений на соответствующий финансовый год.</p> <p>Абзацы третий - одиннадцатый утратили силу.</p>

7.	Статья 10	<p>«Статья 10. Характер вакцинации и группы населения, подлежащие прививкам</p> <p>Иммунопрофилактика осуществляется путем проведения профилактических прививок, включенных в национальный календарь, прививок по эпидемическим (экстренным) показаниям, а также профилактических прививок, не включенных в национальный календарь и не имеющих эпидемических показаний.</p> <p>Прививкам подлежат:</p> <ul style="list-style-type: none"> - все население в рамках национального календаря профилактических прививок; - население области, проживающее на территориях неблагополучных по инфекционной заболеваемости, природно-очаговым и зоонозным инфекциям (клещевой энцефалит, туляремия, гепатиты В и А, грипп, краснуха, паротит и др.) в рамках долгосрочных целевых программ Томской области и муниципальных программ по иммунопрофилактике. <p>Иммунопрофилактика по эпидемическим показаниям проводится при угрозе возникновения инфекционных заболеваний, перечень которых устанавливает федеральный орган исполнительной власти в области здравоохранения.</p> <p>...»</p>	<p>«Статья 10. Характер вакцинации и группы населения, подлежащие прививкам</p> <p>Иммунопрофилактика осуществляется путем проведения профилактических прививок, включенных в национальный календарь профилактических прививок и календарь прививок по эпидемическим показаниям, а также профилактических прививок, не включенных в национальный календарь и не имеющих эпидемических показаний.</p> <p>Прививкам подлежат:</p> <ul style="list-style-type: none"> - все население в рамках национального календаря профилактических прививок; - население области, проживающее на территориях неблагополучных по инфекционной заболеваемости, природно-очаговым и зоонозным инфекциям (клещевой энцефалит, туляремия, гепатит А и др.) в рамках государственных программ Томской области и муниципальных программ по иммунопрофилактике. <p>Иммунопрофилактика по эпидемическим показаниям проводится при угрозе возникновения инфекционных заболеваний, перечень которых устанавливает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.</p> <p>...»</p>
8.	Статья 11	<p>«Статья 11. Требования к проведению профилактических прививок</p> <p>Профилактические прививки в соответствии с действующим законодательством проводятся в государственных, муниципальных или частных</p>	<p>«Статья 11. Требования к проведению профилактических прививок</p> <p>Профилактические прививки проводятся гражданам в медицинских организациях при наличии у таких организаций лицензий на</p>

медицинских организациях, либо гражданами, занимающимися частной медицинской практикой, при наличии лицензии на медицинскую деятельность.

Профилактические прививки проводятся с согласия граждан, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних и граждан, признанных недееспособными в порядке, установленном действующим законодательством.

В соответствии с действующим законодательством:

- факт проведения профилактических прививок регистрируется в медицинских документах и подлежит государственному статистическому учету;

- факт отказа от прививок с пометкой о том, что медицинским работником даны разъяснения о последствиях такого отказа, оформляется в установленном порядке и подписывается гражданином и медицинским работником;

- профилактические прививки проводятся при отсутствии медицинских противопоказаний. Перечень медицинских противопоказаний к проведению профилактических прививок утверждается федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения.»

медицинскую деятельность.

Профилактические прививки проводятся при наличии информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство гражданина, одного из родителей либо иного законного представителя несовершеннолетнего в возрасте до 15 лет или больного наркоманией несовершеннолетнего в возрасте до 16 лет, законного представителя лица, признанного недееспособным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Профилактические прививки проводятся гражданам, не имеющим медицинских противопоказаний. Перечень медицинских противопоказаний к проведению профилактических прививок утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Профилактические прививки проводятся в соответствии с требованиями санитарных правил и в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Сведения о профилактических прививках, поствакцинальных осложнениях, случаях отказа от профилактических прививок подлежат государственному статистическому учету и регистрации в медицинских документах и

			<p>сертификатах профилактических прививок.</p> <p>Порядок регистрации профилактических прививок, поствакцинальных осложнений, оформления отказа от профилактических прививок, а также формы медицинских документов и сертификата профилактических прививок устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.»</p>
9.	Статья 12	<p>«Статья 12. Требования к препаратам, используемым для вакцинации</p> <p>Для осуществления иммунопрофилактики на территории Томской области могут быть использованы вакцины, производимые в Российской Федерации, и вакцины, производимые за ее пределами, зарегистрированные на территории Российской Федерации. Все медицинские иммунологические препараты должны быть сертифицированы и сопровождаться документацией, определенной нормативными документами федерального органа исполнительной власти в области здравоохранения.</p> <p>Все иммунологические препараты, применяемые на территории области, должны быть зарегистрированы в Центре государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Томской области.»</p>	<p>«Статья 12. Требования к иммунобиологическим лекарственным препаратам для иммунопрофилактики</p> <p>Для иммунопрофилактики используются зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации отечественные и зарубежные иммунобиологические лекарственные препараты.</p> <p>Имунобиологические лекарственные препараты для иммунопрофилактики подлежат обязательной сертификации или декларированию соответствия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.»</p>
10.	Статья 14	«Статья 14. Обеспечение медицинскими иммунобиологическими препаратами	«Статья 14. Обеспечение иммунобиологическими лекарственными препаратами для

		<p>Обеспечение государственных и муниципальных организаций здравоохранения области медицинскими иммунобиологическими препаратами для проведения профилактических прививок, включенных в национальный календарь профилактических прививок, и профилактических прививок по эпидемическим показаниям осуществляют федеральный орган исполнительной власти в области здравоохранения и департамент здравоохранения Администрации Томской области.</p> <p>Хранение и транспортирование иммунобиологических препаратов на всех этапах осуществляется при строгом соблюдении требований санитарных правил.</p> <p>Контроль за хранением и транспортировкой иммунобиологических препаратов осуществляют учреждения Государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством.»</p>	<p>иммунопрофилактики</p> <p>Обеспечение организаций государственной системы здравоохранения области государственных организаций здравоохранения области иммунобиологическими лекарственными препаратами для иммунопрофилактики для проведения профилактических прививок, включенных в национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, и Департаментом здравоохранения Томской области.»</p>
11.	Наименование главы 3	«Глава 3. Социальная защита граждан при проведении иммунопрофилактики»	«Глава 3. Социальная поддержка граждан при проведении иммунопрофилактики»
12.	Статья 15	<p>«Статья 15. Защита прав граждан при проведении профилактических прививок</p> <p>В целях защиты прав граждан организации здравоохранения и граждане, занимающиеся частной медицинской практикой:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечивают возможность выбора медицинской организации любой формы собственности, а также граждан, занимающихся частной медицинской практикой, для проведения профилактических прививок; 	<p>«Статья 15. Защита прав граждан при проведении профилактических прививок</p> <p>В целях защиты прав граждан медицинские организации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - абзац утратил силу; - предоставляют полноценную, объективную и своевременную информацию о необходимости профилактических прививок, последствий отказа от них, возможных поствакцинальных осложнениях; - обеспечивают применение, транспортировку и

	<ul style="list-style-type: none"> - предоставляют полноценную, объективную и своевременную информацию о необходимости профилактических прививок, последствий отказа от них, возможных поствакцинальных осложнениях; - обеспечивают применение, транспортировку и хранение медицинских иммунобиологических препаратов в соответствии с требованиями действующего законодательства; - проводят анализ, учет и отчетность привитости населения, реакций на профилактические прививки и поствакцинальных осложнений. <p>При осуществлении иммунопрофилактики граждане имеют право на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - медицинский осмотр, а при необходимости и медицинское обследование перед профилактическими прививками, получение квалифицированной медицинской помощи в государственных и муниципальных организациях здравоохранения при возникновении поствакцинальных осложнений в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи; - бесплатные профилактические прививки, включенные в национальный календарь профилактических прививок, и профилактические прививки по эпидемическим показаниям, проводимые в государственных и муниципальных организациях здравоохранения; - социальную поддержку при возникновении поствакцинальных осложнений; - абзац утратил силу. - отказ от профилактических прививок; - получение от медицинских работников полной и 	<p>хранение иммунобиологических лекарственных препаратов для иммунопрофилактики в соответствии с требованиями действующего законодательства;</p> <ul style="list-style-type: none"> - проводят анализ, учет и отчетность привитости населения, реакций на профилактические прививки и поствакцинальных осложнений. <p>При осуществлении иммунопрофилактики граждане имеют право на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - медицинский осмотр, а при необходимости и медицинское обследование перед профилактическими прививками, получение квалифицированной медицинской помощи в медицинских организациях при возникновении поствакцинальных осложнений в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи; - бесплатные профилактические прививки, включенные в национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, проводимые в медицинских организациях государственной системы здравоохранения; - социальную поддержку при возникновении поствакцинальных осложнений; - абзац утратил силу. - отказ от профилактических прививок; - получение от медицинских работников полной и объективной информации о необходимости профилактических прививок, последствиях отказа от них, возможных поствакцинальных осложнений; - выбор медицинской организации или
--	---	--

		<p>объективной информации о необходимости профилактических прививок, последствиях отказа от них, возможных поствакцинальных осложнений;</p> <p>- выбор государственных, муниципальных или частных организаций здравоохранения либо граждан, занимающихся частной медицинской практикой.</p> <p>При осуществлении иммунопрофилактики граждане обязаны:</p> <p>- своевременно и в полном объеме выполнять требования действующего законодательства, а также предписания органов здравоохранения по иммунопрофилактике при проведении профилактических прививок, касающихся себя и своих детей;</p> <p>- в письменной форме подтверждать отказ от профилактических прививок.»</p>	<p>индивидуального предпринимателя, осуществляющего медицинскую деятельность.</p> <p>При осуществлении иммунопрофилактики граждане обязаны:</p> <p>- своевременно и в полном объеме выполнять требования действующего законодательства, а также предписания органов здравоохранения по иммунопрофилактике при проведении профилактических прививок, касающихся себя и своих детей;</p> <p>- в письменной форме подтверждать отказ от профилактических прививок.»</p>
13.	Статья 17	<p>«Статья 17. Расследование поствакцинальных осложнений</p> <p>Поствакцинальные осложнения в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения, подлежат обязательному расследованию комиссией, сформированной областным Центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора с целью установления возможных причин этих осложнений, проведения необходимых мероприятий по предупреждению их возникновения, с последующим заполнением акта расследования и представления его в органы социальной защиты.»</p>	<p>«Статья 17. Расследование поствакцинальных осложнений</p> <p>Поствакцинальные осложнения в порядке, установленном, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, подлежат обязательному расследованию комиссией, сформированной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять санитарно-эпидемиологический надзор, с целью установления возможных причин этих осложнений, проведения необходимых мероприятий по предупреждению их возникновения, с последующим заполнением акта расследования и представления его в органы</p>

14.	Статья 19	<p>Статья 19. Правовые последствия отсутствия профилактических прививок</p> <p>В соответствии с действующим законодательством отсутствие профилактических прививок влечет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - запрет для граждан на выезд в страны, пребывание в которых в соответствии с международными медико-санитарными правилами либо с международным договором Российской Федерации требует конкретных профилактических прививок; - временный отказ в приеме граждан в образовательные и оздоровительные учреждения в случае возникновения массовых инфекционных заболеваний при угрозе возникновения эпидемий; <p>...»</p>	<p>социальной защиты.»</p> <p>Статья 19. Правовые последствия отсутствия профилактических прививок</p> <p>В соответствии с действующим законодательством отсутствие профилактических прививок влечет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - запрет для граждан на выезд в страны, пребывание в которых в соответствии с международными медико-санитарными правилами либо с международным договором Российской Федерации требует конкретных профилактических прививок; - временный отказ в приеме граждан в образовательные и оздоровительные учреждения в случае возникновения массовых инфекционных заболеваний или при угрозе возникновения эпидемий; <p>...»</p>
15.	Статья 20	<p>«Статья 20. Ответственность при проведении иммунопрофилактики</p> <p>Должностные лица государственных и муниципальных учреждений и организаций здравоохранения, частных медицинских организаций, государственных и муниципальных аптечных учреждений и организаций, а также граждане, занимающиеся частной медицинской практикой, в соответствии с действующим законодательством несут дисциплинарную, административную и уголовную ответственность за нарушения законодательства в сфере иммунопрофилактики.»</p>	<p>Статья 20 утратила силу</p>



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

№ 02-03/017 № 07-08-0017

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

В ходе проведения прокуратурой области ревизии актов, принятых в прошлые годы, выявлена необходимость в совершенствовании отдельных положений региональных законов, в том числе в целях обеспечения единства с терминологией, используемой в федеральном законодательстве.

Законами Томской области от 18 августа 2003 года № 93-ОЗ «Об иммунопрофилактике населения Томской области» и от 4 марта 1999 года № 9-ОЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Томской области» (далее - Законы области № 93-ОЗ и № 9-ОЗ) в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области регламентируются отдельные вопросы в сфере охраны здоровья населения. Данное правовое регулирование в силу пункта «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В статье 3 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ранее – статья 3 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан) закреплено, что законодательство в сфере охраны здоровья состоит из Конституции Российской Федерации, данного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Нормы об охране здоровья, содержащиеся в других федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, не должны противоречить нормам настоящего Федерального закона.

Федеральным законом от 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации внесены изменения, в том числе в понятийный аппарат. Однако в Законах области № 93-ОЗ и № 9-ОЗ ряд

АА № 078788

Законодательная Дума
Томской области

Дата: 14.08.2014 Время: 15:47
Прокуратура Томской области
№ 07-08/017
№ 07-08/0017

определений используются иначе, чем в федеральном законодательстве, хотя регулируют одну и ту же сферу общественных отношений - охрану здоровья граждан (в частности, «профилактика туберкулеза», «профилактические прививки», «поствакцинальные осложнения» и иные).

Статья 6 Закона области Томской области от 16 апреля 2002 года № 25-ОЗ «О лекарственном обеспечении населения Томской области» до настоящего времени не учитывает изменений, внесённых Федеральным законом от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора).

Также требует совершенствования другой региональный закон - Закон Томской области от 2 июня 2010 года № 93-ОЗ «О театрах и театральном деле в Томской области» (далее - Закон области № 93-ОЗ).

Во исполнение статьи 29 Основ законодательства Российской Федерации о культуре распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.06.2011 № 1019-р одобрена Концепция долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года. При этом субъектам рекомендовано учитывать положения данной Концепции при принятии региональных правовых актов. В этой связи в целях обеспечения установленных в статье 23 Закона Томской области от 7 марта 2002 года № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области» требований предлагаю рассмотреть вопрос об обеспечении единства используемых в Законе области № 93-ОЗ понятий с терминологией, применяемой в отмеченной Концепции.

Ряд положений Закон области № 93-ОЗ не соответствуют общеправовым критериям определённости, ясности, недвусмысленности правовых норм.

Так, частью 5 статьи 14 указанного регионального Закона предусмотрена приватизация областных государственных театров в порядке, установленном действующим законодательством.

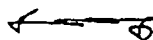
Вместе с тем механизм такой приватизации не ясен, если театры создаются в форме государственных учреждений, поскольку положения Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» на отношения по отчуждению государственными учреждениями имущества, закреплённого за ними на праве оперативного управления, не распространяются.

Об изложенном сообщается в порядке статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» для принятия мер по совершенствованию правового регулирования.

О результатах рассмотрения настоящего письма прошу проинформировать прокуратуру Томской области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

04. 02. 2015 № 40/04 - 313

На № _____ от _____

*срочно
в работу*

В Законодательную Думу
Томской области

Ленина пл., 6, г. Томск, 634050

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 42 от 01.02.2015
по результатам проведения правовой экспертизы

на Закон Томской области от 18.08.2003 № 93-ОЗ «Об иммунопрофилактике населения Томской области» (в редакции Законов Томской области от 01.09.2006 № 184-ОЗ, от 24.11.2009 № 255-ОЗ, от 08.04.2011 № 32-ОЗ, от 15.12.2014 № 177-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Томской области от 18.08.2003 № 93-ОЗ «Об иммунопрофилактике населения Томской области» (в редакции Законов Томской области от 01.09.2006 № 184-ОЗ, от 24.11.2009 № 255-ОЗ, от 08.04.2011 № 32-ОЗ, от 15.12.2014 № 177-ОЗ) (далее - Закон).

Законодательная Дума
Томской области
Дата 04.02.2015 Время 16:59
№508/0521-15

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на правовую экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на регулирование общественных отношений.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательной Думой Томской области Закона Томской области от 15.12.2014 № 177-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О наградах и почетном звании в Томской области» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положения законодательного акта) Томской области».

Предметом правового регулирования рассматриваемого Закона являются отношения в сфере координации вопросов здравоохранения.

Анализируемый нормативный правовой акт, согласно преамбуле, принят в целях создания системы обеспечения мероприятий, направленных на предупреждение инфекционных заболеваний на территории Томской области путем проведения вакцинации населения.

Согласно п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2, 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не должны противоречить федеральным законам.

На федеральном уровне указанные выше общественные отношения основаны на Конституции Российской Федерации и урегулированы:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 26.12.2014 № 450-ФЗ);

Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.12.2014 № 532-ФЗ);

Федеральным законом от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (в редакции Федерального закона от 31.12.2014 № 495-ФЗ);

Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в редакции Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ);

Федеральным законом от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона

закона от 28.12.2013 № 421-ФЗ, с изменениями, внесенными Федеральным законом от 04.06.2014 № 145-ФЗ);

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.12.2014 № 519-ФЗ);

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.12.2014 № 519-ФЗ);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2000 № 1013 «О Порядке выплаты государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций гражданам при возникновении у них поствакцинальных осложнений» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2005 № 49);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2005 № 569 «О Положении об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации» (в редакции постановления Правительств Российской Федерации от 05.06.2013 № 476);

Постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1);

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.03.2014 № 125н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям»;

Постановлением Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации от 03.06.1994 № 5 «О введении системы государственной регистрации и сертификации медицинских иммунобиологических препаратов».

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно подпунктам 2, 8, 11 ч. 1 ст. 16 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относятся:

разработка, утверждение и реализация программ развития здравоохранения, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний, организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения;

организация осуществления мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации;

координация деятельности исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья, субъектов государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения на территории субъекта Российской Федерации.

Как следует из ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», законодательство Российской Федерации в области иммунопрофилактики состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» реализацию государственной политики в области иммунопрофилактики обеспечивают Правительство Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают расходные обязательства субъектов Российской Федерации по реализации мер в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней на территории субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий (п. 2 ст. 6 Федерального закона «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»).

Согласно п. 1 ст. 8 указанного Федерального закона осуществление иммунопрофилактики обеспечивают федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять санитарно-эпидемиологический надзор, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Согласно п. «б» ч. 1 ст. 5 указанного Федерального закона к основным полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится также законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Согласно части 4 статьи 64 Устава (Основного Закона) Томской области Законодательная Дума Томской области решает вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Таким образом, анализируемый Закон принят законодательным (представительным) органом в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

Принятие рассматриваемого Закона необходимо для регулирования вышеуказанных общественных отношений и достаточно для достижения названной цели.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы Закона Томской области от 18.08.2003 № 93-ОЗ «Об иммунопрофилактике населения Томской области» (в редакции Законов Томской области от 01.09.2006 № 184-ОЗ, от 24.11.2009 № 255-ОЗ, от 08.04.2011 № 32-ОЗ, от 15.12.2014 № 177-ОЗ) в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Форма нормативного правового акта соответствует ч. 1 ст. 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

Первоначальный текст документа опубликован в издании «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), № 21-1 от 27.08.2003, «Официальные ведомости» (сборник нормативно-правовых актов, подписанных Главой Администрации Томской области) № 34 от 15.09.2003.

Порядок официального опубликования рассматриваемого Закона соответствует порядку, установленному ст. 6 Закона Томской области от 12.05.2000 № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

В части соответствия Закона правилам юридической техники имеются следующие замечания:

1. Статьей 27 Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 317-ФЗ) в числе прочих внесены изменения в понятийный аппарат Федерального закона от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (далее – Федеральный закон № 157-ФЗ): слова «медицинские иммунобиологические препараты» заменены словами «иммунобиологические лекарственные препараты», также слова «федеральный орган исполнительной власти в области здравоохранения» заменены словами «федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения».

В анализируемом Законе единство терминологии в настоящее время отсутствует.

2. Федеральным законом № 317-ФЗ вводится понятие «календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям», с этого момента отношения, регулируемые Федеральным законом № 157-ФЗ распространяются на профилактические прививки по эпидемическим показаниям, включенные в указанный календарь.

Указание на это в анализируемом Законе отсутствует.

3. Как следует из абз. 1 ст. 14 Закона обеспечение государственных и муниципальных организаций здравоохранения области медицинскими иммунобиологическими препаратами для проведения профилактических прививок, включенных в Национальный календарь профилактических прививок, и профилактических прививок по эпидемическим показаниям осуществляют федеральный орган исполнительной власти в области здравоохранения и департамент здравоохранения Администрации Томской области.

В силу ч. 1. ст. 1 Закона Томской области от 19.06.2012 № 88-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Томской области, структуре и порядке формирования Администрации Томской области» систему исполнительных органов государственной власти Томской области составляют:

1) высший исполнительный орган государственной власти Томской области - Администрация Томской области;

2) исполнительные органы государственной власти Томской области, образованные в форме департаментов, комитетов, управлений, инспекций и представительств, осуществляющие общее, отраслевое или межотраслевое управление в установленных сферах деятельности в целях реализации полномочий, отнесенных к их ведению.

В соответствии с ч. 2 указанной статьи Закона Томской области структура исполнительных органов государственной власти Томской области определяется Губернатором Томской области в соответствии с Уставом (Основным Законом) Томской области.

Как следует из Постановления Губернатора Томской области от 30.08.2012 № 94 «О структуре исполнительных органов государственной власти Томской области и составе Администрации Томской области» Департамент здравоохранения отсутствует в структуре Администрации Томской области (приложение № 2 к указанному постановлению Губернатора Томской области).

В ходе проведения правовой экспертизы норм, противоречащих Конституции Российской Федерации не выявлено. Между тем, выявлены нормы, противоречащие федеральному законодательству.

1. В соответствии со ст. 6 Закона Администрация Томской области утверждает долгосрочные целевые программы по иммунопрофилактике на территории Томской области, в том числе при проведении прививок, не включенных в национальный календарь профилактических прививок и не имеющих эпидемических показаний.

В силу ст. 9 Закона финансирование долгосрочных целевых программ Томской области и муниципальных программ осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, в пределах утвержденных отдельной строкой бюджетных назначений на соответствующий финансовый год.

На основании ст. 10 Закона прививкам подлежат, в том числе население области, проживающее на территориях неблагополучных по инфекционной заболеваемости, природно-очаговым и зоонозным инфекциям (клещевой энцефалит, туляремия, гепатиты В и А, грипп, краснуха, паротит и др.) в рамках долгосрочных целевых программ Томской области и муниципальных программ по иммунопрофилактике.

Между тем, Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» введена в действие новая редакция ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающая правовые основания для формирования государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ.

Одновременно с этим, понятие «долгосрочная целевая программа», равно как и правовые основания формирования и реализации долгосрочных целевых

программ, вышеуказанным Федеральным законом из Бюджетного кодекса Российской Федерации исключены.

Названный Федеральный закон вступил в силу с 19.05.2013. Положение ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в новой редакции) применяются к правоотношениям, возникающим при формировании и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 г. (на 2014 и плановый период 2015 и 2016 г.г.).

Учитывая изложенное, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления с 01.01.2014 не вправе осуществлять реализацию долгосрочных целевых программ, независимо от даты их утверждения (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 17.06.2013 № 02-16-03/22554 «О реализации долгосрочных целевых программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

2. На основании статьи 12 Закона отпуск гражданам иммунологических препаратов осуществляется по рецептам врачей аптечными организациями и организациями здравоохранения, имеющими лицензию на хранение и реализацию иммунобиологических препаратов.

Частью 3 статьи 12 Федерального закона № 157-ФЗ возможность отпуска гражданам иммунобиологических лекарственных препаратов для иммунопрофилактики организациями здравоохранения отсутствует.

3. В соответствии со статьей 11 Закона факт проведения профилактических прививок регистрируется в медицинских документах и подлежит государственному статистическому учету, что не в полной мере соответствует п. 2 ст. 17 Федерального закона № 157-ФЗ, согласно которому сведения о профилактических прививках, поствакцинальных осложнениях, случаях отказа от профилактических прививок подлежат регистрации в медицинских документах и сертификатах профилактических прививок.

4. Согласно абз. 3 ст. 14 Закона контроль за хранением и транспортировкой иммунобиологических препаратов осуществляют учреждения Государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством.

Между тем, в силу ч. 2 ст. 13 Федерального закона № 157-ФЗ контроль за хранением и транспортировкой иммунобиологических лекарственных препаратов для иммунопрофилактики обеспечивают органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

В соответствии с п. 5 ст. 46 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» структура, полномочия, функции федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, и порядок

осуществления указанного надзора устанавливаются Правительством Российской Федерации

Однако Положение о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 № 554, признано утратившим силу в связи с введением в действие Постановления Правительства Российской Федерации от 15.09.2005 № 569 «О Положении об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации».

Кроме того, согласно п. 3 Положения о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» государственный санитарно-эпидемиологический надзор осуществляют следующие органы:

а) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальные органы, за исключением государственного надзора, осуществляемого органами государственного надзора, указанными в пп. «б» и «в» настоящего пункта;

б) Федеральное медико-биологическое агентство и его территориальные органы - в организациях отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и на отдельных территориях Российской Федерации по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации;

в) структурные подразделения Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной службы исполнения наказаний, Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации и Управления делами Президента Российской Федерации соответственно в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, на объектах обороны и оборонного производства, безопасности, внутренних дел и иного специального назначения в пределах своей компетенции.

5. Наименование главы 3 Закона - «Социальная защита граждан при проведении иммунопрофилактики».

В тоже время, в Федеральном законе № 157-ФЗ применительно к аналогичным правоотношениям используется понятие «социальная поддержка».

6. В соответствии со ст. 19 Закона отсутствие профилактических прививок влечет, в том числе, временный отказ в приеме граждан в образовательные и оздоровительные учреждения в случае возникновения массовых инфекционных заболеваний при угрозе возникновения эпидемий.

Однако в данной статье Закона не учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 02.07.2013 № 185-ФЗ в абз. 3 п. 2 ст. 5 Федерального закона № 157-ФЗ, согласно которым, отсутствие профилактических прививок влечет временный отказ в приеме граждан в образовательные организации и оздоровительные учреждения в случае возникновения массовых инфекционных заболеваний или при угрозе возникновения эпидемий.

Предлагаем привести указанные положения Закона Томской области от 18.08.2003 № 93-ОЗ «Об иммунопрофилактике населения Томской области» в соответствие с федеральным законодательством, а также сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Заместитель начальника Управления

 И.В. Протасова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

07.09.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об иммунопрофилактике населения Томской области» (первое чтение)

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об иммунопрофилактике населения Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы губернатора Томской области (вх. № 4187/0801-15 от 13.08.2015), законодательству не противоречит.

Вместе с тем в целях сохранения единства терминологии полагаем необходимым в предлагаемой редакции статьи 14 Закона Томской области от 18.08.2003 № 93-ОЗ «Об иммунопрофилактике населения Томской области» слова «организаций» заменить словами «медицинских организаций».

Кроме того предлагаем согласовать редакцию абзаца седьмого статьи 15 законопроекта с абзацем пятым пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней».

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова