



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

ПРОЕКТ

от 19.08.2015 №

О проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 69 Семейного кодекса Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в статью 69 Семейного кодекса Российской Федерации», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательной Думы Томской области Г.Г. Немцевой, Н.Г. Барышниковой,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

....

Председатель комитета

Л.Э.Глок



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

27.03.2014

Председателю Законодательной
Думы Томской области
О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Руководствуясь пунктом 5 статьи 69 Устава(основного Закона) Томской области, вносим на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 69 Семейного кодекса Российской Федерации».

С уважением,

Г.Г. Немцева

Н.Г. Барышникова

Вносится
Законодательной Думой
Томской области

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 69 Семейного кодекса Российской Федерации

Внести в статью 69 Семейного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2008, № 17, ст. 1756) изменение, дополнив абзацем следующего содержания:

«осуждены к пожизненному лишению свободы или лишению свободы сроком на 10 и более лет.».

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 69 Семейного кодекса Российской Федерации»

В статье 69 Семейного кодекса РФ содержится исчерпывающий перечень оснований для лишения родительских прав. Однако на практике возникают спорные вопросы, касающиеся осуществления родительских прав и исполнения обязанностей лицами, находящимися в местах лишения свободы.

Лишение свободы — это наказание, связанное с изоляцией человека от общества, которое, несомненно, накладывает определенный отпечаток на возможность реализации родительских прав и обязанностей. Осуществление осужденными отбывающими наказание в виде лишения свободы родительских прав, возможно, лишь в тех формах, которые определяются условиями отбывания наказания. К таким формам осуществления родительских прав и обязанностей относятся: свидания осужденных со своими детьми, осуществление воспитательного воздействия посредством переписки, телефонных переговоров, а также во время выездов осужденных за пределы исправительного учреждения.

Представляется логичным, что для лица, осужденного к лишению свободы на длительный срок или направленного для отбывания наказания в другой город, выполнение родительских обязанностей становится еще более затруднительным и зачастую сводится к минимуму.

Поскольку лишение родительских прав является крайней мерой, суды при рассмотрении дел с такой спецификой отказывают в удовлетворении исковых требований, ссылаясь на исчерпывающий перечень, установленный ст.69 Семейного кодекса РФ, что в свою очередь, приводит к нарушению прав детей. Ведь сам факт нахождения одного из родителей в местах лишения свободы говорит о невозможности выполнения им в дальнейшем своих обязанностей по развитию моральных и нравственных качеств нового члена общества.

Бесспорно, говоря об этой категории детей, стоит отметить и тот факт, что в случае наступления недееспособности у такого родителя, он имеет право требовать с ребенка имущественной поддержки в виде алиментов. В связи с чем, у лица по достижению совершеннолетия и при условии его трудоспособности, согласно ст.87 Семейного кодекса РФ возникает корреспондирующая обязанность по осуществлению содержания родителя, несмотря на фактическое неисполнение родителем своих обязанностей предусмотренных Семейным кодексом РФ, что противоречит основополагающему принципу справедливости. Однако при лишении родительских прав осужденного родителя, с детей такая обязанность будет исключена.

Нередки на практике случаи, когда родитель, осужденный к лишению свободы, преследуя свои корыстные мотивы, использует ст.21 Федерального закона от 15.08.1996 №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и препятствует выезду второго родителя с ребенком из РФ, посредством отказа оформления согласия на такой выезд.

Анализ действующего законодательства некоторых зарубежных стран по рассматриваемому вопросу свидетельствует о следующем. Лишение родительских и опекуновских прав в качестве той или иной уголовной санкции предусмотрено в

Уголовных Кодексах Алжира, Андорры, Аргентины, Венесуэлы, Гаити, Гватемалы, Гондураса, Испании, Италии, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Мавритании, Марокко, Никарагуа, Панамы, Перу, Румынии, Сальвадора, Сан-Марино, Турции, Уругвая, Чили, Швейцарии. В Турции лишение родительских прав рассматривается как одно из возможных последствий осуждения к наказанию. Согласно ст. 33 УК суд может принять также решение о лишении на время наказания лица, осужденного к тяжкому заключению на срок более пяти лет, отцовских прав и законных прав супруга. В странах СНГ лишение родительских прав было предусмотрено в прежних Уголовных кодексах в качестве дополнительного наказания, однако новое уголовное законодательство не восприняло эту меру.

Предлагаемое дополнение в статью 69 Семейного кодекса предоставит возможность рассматривать вопрос о лишении родительских прав осужденных к лишению свободы на длительные сроки, при этом в конечном итоге решение о лишении родительских прав осужденных будет принимать суд, с учетом конкретных обстоятельств дела.

Финансово-экономическое обоснование

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 69 Семейного кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 69 Семейного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и не приведет к сокращению его доходов

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 69 Семейного кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 69 Семейного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов.



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

24.03.2014 № 0П-114

на № 5-080/663-14 от 04.03.2014

О заключении на проект федерального закона
«О внесении изменений в статью 69
Семейного кодекса Российской Федерации»

Председателю Комитета
Законодательной Думы
Томской области
по труду и социальной политике
Л.Э.Глоку

Уважаемый Леонид Эдуардович!

Администрация Томской области по результатам рассмотрения проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 69 Семейного кодекса Российской Федерации», подготовленного депутатами Законодательной Думы Томской области, сообщает следующее.

Не возражаем против подготовки законодательной инициативы по внесению изменений в статью 69 Семейного кодекса Российской Федерации в части возможности лишения родительских прав родителей - осужденных к пожизненному лишению свободы или лишению свободы сроком на 10 лет и более. Вместе с тем необходимо отметить, что нахождение родителя ребенка в местах лишения свободы не препятствует участию в осуществлении им родительских прав и обязанностей в соответствии с действующим законодательством, и в случае уклонения от исполнения обязанностей возможна подача искового заявления о лишении указанного родителя родительских прав по основаниям, указанным в статье 69 Семейного кодекса Российской Федерации.

С уважением,

А.М.Феденёв

Оксана Ивановна Кравченко
(382 2) 71 39 98 dsmd@family.tomsk.gov.ru
Владимир Иванович Мысин
(382 2) 27 91 29 mysin@tomsk.gov.ru
Ростислав Станиславович Радзивил
(382 2) 51 05 19 radrs@tomsk.gov.ru

Законодательная Дума
Томской области
Дата 24.03.2014 Время 14:20
№1539/0802-14

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

12.05.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 69 Семейного кодекса Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в статью 69 Семейного кодекса Российской Федерации», подготовленный депутатами Законодательной Думы Томской области Г.Г. Немцевой и Н.Г. Барышниковой, сообщаем следующее.

Статья 69 Семейного кодекса Российской Федерации содержит исчерпывающий перечень оснований для лишения родительских прав.

Проектом закона предлагается расширить данный перечень, предусмотрев в качестве дополнительных оснований возможность лишения родительских прав родителей, осужденных к пожизненному лишению свободы или лишению свободы на срок 10 лет и более.

Введение данной нормы не предполагает безусловное лишение родительских прав при осуждении лица к пожизненному лишению свободы, лишению свободы сроком на 10 лет и более, а лишь будет предоставлять возможность для рассмотрения вопроса о лишении родительских прав осужденного, который находится в компетенции исключительно суда.

Вместе с тем в соответствии с позицией, указанной в определениях Конституционного Суда Российской Федерации и постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации, лишение родительских прав является крайней мерой ответственности, которая применяется судом только за совершение родителями виновного правонарушения и в отношении своих детей и только в ситуации, когда защитить их права и интересы другим путем невозможно (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16.11.2006 № 476-О и от 19.06.2012 № 1179-О; постановление Пленума Верховного Суда от 27.05.1998 № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей»).

Осуждение к лишению свободы влечет за собой определенные ограничения в правовом статусе гражданина, в том числе в осуществлении и исполнении родительских прав и обязанностей. Кроме того представляется довольно проблематичным в случае осуждения лица к лишению свободы на длительный срок, получения согласия на выезд ребенка за пределы Российской Федерации, а в большинстве случаев, использование корыстных мотивов самого осужденного.

Более того с целью защиты прав ребенка, который впоследствии будет вынужден нести алиментные обязательства в отношении осужденного родителя, не в полной мере исполнявшего свои обязанности по его воспитанию и содержанию, предусмотренные Семейным кодексом Российской Федерации, введение данной нормы предполагается оправданной.

Однако если лицо, отбывающее наказание в местах лишения свободы, не лишено родительских прав, то права и обязанности в отношении детей у него остаются. Конечно же, вряд ли общение с родителем, отбывающим наказание в виде лишения свободы, будет соответствовать интересам ребенка (например, правильному воспитанию моральных, духовных и нравственных устоев, формированию негативного отношения со стороны окружающих о самом факте нахождения родителя (лей) в местах лишения свободы, что может отрицательно сказаться на психическом здоровье ребенка). В этой связи трудно категорично утверждать о целесообразности участия родителей (одного из них), осужденных к лишению свободы, в воспитании своих детей.

Лишение родительских прав, их ограничение не являются необратимыми юридическим фактами. При наличии обстоятельств, которые устраняют основания, по которым родитель (родители) были лишены родительских прав, ограничены в них, права родителей могут быть восстановлены, ограничение может быть отменено. Соответственно это также происходит на основании решения суда.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова