



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

## РЕШЕНИЕ

от 22.04.2015 №

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

### КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку собрания Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» для принятия в первом чтении.

2. Рекомендовать собранию Законодательной Думы Томской области принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» во втором чтении при наличии положительных заключений.

Председатель комитета

Л.Э.Глок

О Законе Томской области «О внесении  
изменений в Закон Томской области  
«О социальной поддержке инвалидов в  
Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон  
Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области», внесенный  
в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской  
области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской  
области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» согласно  
приложению.
2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и  
опубликования.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В. Козловская



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

01.04.2015 № СЖ-08-578

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе  
Губернатора Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Щипков Александр Андреевич – начальник Департамента общего образования Администрации Томской области.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

*С уважением,*

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Томской области от 10 сентября 2003 года № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2003, № 22(83), постановление от 28.08.2003 № 790; 2006, № 50(111), постановление от 26.01.2006 № 2788; 2007, № 8(130), постановление от 27.09.2007 № 559; 2009, № 29(151), постановление от 25.06.2009 № 2378; 2010, № 44(166), постановление от 25.11.2010 № 3886; 2011, № 45(167)-I, постановление от 17.12.2010 № 3952; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, № 47(169), постановление от 31.03.2011 № 4160; 2012, № 10(186)-II, постановление от 26.06.2012 № 388; 2013, 23(199), постановление от 26.09.2013 № 1483; 2014, № 27(203), постановление от 30.01.2014 № 1754; № 35(211), постановление от 30.10.2014 № 2282; 2015, № \_\_ (\_\_\_), постановление от \_\_ № \_\_) следующие изменения:

1) в статье 19:

наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 19. Обучение детей-инвалидов»;

абзац первый изложить в следующей редакции:

«Исполнительные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, осуществляющие управление в сфере образования, и образовательные организации совместно с органами социальной защиты населения и органами здравоохранения в пределах своей компетенции обеспечивают получение инвалидами общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и среднего профессионального образования, а также бесплатного высшего образования.»;

в абзаце втором слова «детских дошкольных» заменить словами «дошкольных образовательных организациях»;

абзац третий изложить в следующей редакции:

«При невозможности обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, исполнительные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований

Томской области, осуществляющие управление в сфере образования, с согласия родителей (законных представителей) детей-инвалидов обеспечивают организацию обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам на дому. Порядок регламентации и оформления отношений государственной или муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому устанавливается нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего государственное управление в сфере общего образования. Основанием для организации обучения детей-инвалидов на дому являются обращение в письменной форме их родителей (законных представителей) и заключение медицинской организации, выданное в порядке и на условиях, которые определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

в абзаце четвертом слова «на воспитание и обучение детей-инвалидов» заменить словами «детей-инвалидов на организацию обучения по основным общеобразовательным программам»;

абзац шестой изложить в следующей редакции:

«Компенсация затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на организацию обучения по основным общеобразовательным программам на дому является расходным обязательством Томской области. Порядок назначения и выплаты компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на организацию обучения по основным общеобразовательным программам на дому определяется Администрацией Томской области.»;

абзац седьмой признать утратившим силу;

2) в статье 20:

в наименовании статьи слово «учреждениях» заменить словом «организациях»;

в части 2 слова «учреждениях» заменить словом «организациях», слово «учреждения» заменить словом «организации»;

в части 3 слова «учреждения» заменить словом «организации», слова «и специальных (коррекционных) образовательных учреждений» заменить словами «организациях и отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам»;

в части 4 слова «(полного)», «начального профессионального и» исключить, слово «вечерняя» заменить словами «очно-заочная»;

в части 5 слова «образовательного учреждения» заменить словами «образовательной организации»;

в части 6 слова «учреждениях начального и среднего профессионального образования» заменить словами «профессиональных образовательных организациях».

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений**  
**в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов**  
**в Томской области»**

Законопроект подготовлен в целях приведения Закона Томской области от 10 сентября 2003 года № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» (далее – Закон № 109-ОЗ) в соответствие с федеральным законодательством в связи с поступившим экспертным заключением Управления Минюста России по Томской области.

Законопроектом предлагается уточнить применяемую Законом № 109-ОЗ терминологию и полномочия органов государственной власти Томской области в сфере обеспечения получения инвалидами образования

В частности, согласно статье 19 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) при невозможности обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, органы, осуществляющие управление в сфере образования, с согласия родителей (законных представителей) детей-инвалидов обеспечивают организацию обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам на дому.

Порядок регламентации и оформления отношений государственной или муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому устанавливается нормативным правовым актом уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Размеры компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на эти цели определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Согласно действующей редакции статьи 19 Закона № 109-ОЗ порядок воспитания и обучения детей-инвалидов на дому, а также порядок выплаты компенсации затрат родителей (законных представителей) на эти цели определяется Администрацией Томской области.

С учетом статьи 19 Федерального закона № 181-ФЗ эту норму предлагается уточнить и установить, что:

1) порядок назначения и выплаты компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на организацию обучения по основным общеобразовательным программам на дому определяется Администрацией Томской области;

2) порядок регламентации и оформления отношений государственной или муниципальной организации и родителей (законных представителей) детей-

инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому устанавливается нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего государственное управление в сфере общего образования.

Кроме того, предлагаемые законопроектом изменения учитывают новую терминологию Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В частности, предлагается слова «образовательное учреждение» заменить словами «образовательная организация», «детские дошкольные учреждения» на «дошкольные образовательные организации», «вечерняя» форма обучения на «очно-заочную».

Принятие законопроекта не повлечет за собой негативных социально-экономических последствий.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.



**Перечень правовых актов Томской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области  
«О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной  
поддержке инвалидов в Томской области»**

В случае принятия Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» потребуется внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 9 марта 2010 года № 59а «Об утверждении Порядка воспитания и обучения детей-инвалидов на дому, а также назначения и выплаты компенсации затрат родителей (законных представителей) на эти цели».

**Сравнительная таблица**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»»**

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующего положения Закона Томской области от 10 сентября 2003 года № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области»	Редакция положения Закона Томской области от 10 сентября 2003 года № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1.	Статья 19	<p>«Статья 19. <del>Военитание</del> и обучение детей-инвалидов</p> <p>Образовательные учреждения совместно с органами социальной защиты населения и органами здравоохранения обеспечивают дошкольное, внешкольное воспитание и образование детей-инвалидов, получение инвалидами среднего общего образования, среднего профессионального и высшего профессионального образования в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.</p> <p>Дети-инвалиды и дети, один из родителей которых является инвалидом, обеспечиваются местами в детских дошкольных, лечебно-профилактических и оздоровительных учреждениях в первоочередном порядке.</p> <p>При невозможности осуществлять воспитание и обучение детей-инвалидов в общих или специальных дошкольных и общеобразовательных учреждениях</p>	<p>«Статья 19. Обучение детей-инвалидов</p> <p>Исполнительные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, осуществляющие управление в сфере образования, и образовательные организации совместно с органами социальной защиты населения и органами здравоохранения в пределах своей компетенции обеспечивают получение инвалидами общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и среднего профессионального образования, а также бесплатного высшего образования.</p> <p>Дети-инвалиды и дети, один из родителей которых является инвалидом, обеспечиваются местами в дошкольных образовательных организациях, лечебно-профилактических и оздоровительных учреждениях в первоочередном порядке.</p> <p>При невозможности обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам</p>

**исполнительные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, осуществляющие управление в сфере образования, и образовательные учреждения обеспечивают с согласия родителей (законных представителей) обучение детей-инвалидов по полной общеобразовательной или индивидуальной программе на дому.**

Размер компенсации затрат родителей (законных представителей) на воспитание и обучение детей-инвалидов на дому составляет 400 рублей на одного ребенка в месяц. К установленному размеру компенсации применяется районный коэффициент, установленный по месту проживания одного из родителей (законных представителей) с ребенком-инвалидом.

Размер указанной компенсации один раз в год подлежит индексации, исходя из индекса потребительских цен, используемого для планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. При индексации сумма компенсации округляется до целого рубля (округление производится по правилам математического округления, а именно: суммы менее 50 копеек отбрасываются, а 50 копеек и более - округляются до полного рубля).

**Компенсация затрат родителей (законных представителей) на воспитание и обучение детей-инвалидов на дому является расходным**

**в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, исполнительные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, осуществляющие управление в сфере образования, с согласия родителей (законных представителей) детей-инвалидов обеспечивают организацию обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам на дому. Порядок регламентации и оформления отношений государственной или муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому устанавливается нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти Томской области, осуществляющего государственное управление в сфере общего образования. Основанием для организации обучения детей-инвалидов на дому являются обращение в письменной форме их родителей (законных представителей) и заключение медицинской организации, выданное в порядке и на условиях, которые определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

Размер компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на организацию обучения по основным общеобразовательным

обязательством Томской области.

~~Порядок воспитания и обучения детей-инвалидов на дому, а также порядок выплаты компенсации затрат родителей (законных представителей) на эти цели определяются Администрацией Томской области.»~~

программам на дому составляет 400 рублей на одного ребенка в месяц. К установленному размеру компенсации применяется районный коэффициент, установленный по месту проживания одного из родителей (законных представителей) с ребенком-инвалидом.

Размер указанной компенсации один раз в год подлежит индексации, исходя из индекса потребительских цен, используемого для планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. При индексации сумма компенсации округляется до целого рубля (округление производится по правилам математического округления, а именно: суммы менее 50 копеек отбрасываются, а 50 копеек и более - округляются до полного рубля).

Компенсация затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на организацию обучения по основным общеобразовательным программам на дому является расходным обязательством Томской области. Порядок назначения и выплаты компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на организацию обучения по основным общеобразовательным программам на дому определяется Администрацией Томской области.»

2.	Статья 20	<p>Статья 20. Образование и профессиональная подготовка инвалидов в образовательных <b>учреждениях</b></p> <p>1. Органы государственной власти Томской области обеспечивают инвалидам необходимые условия для получения образования в соответствии с индивидуальными программами реабилитации.</p> <p>2. Дети-инвалиды, инвалиды I и II групп, которым согласно заключению федеральных учреждений медико-социальной экспертизы не противопоказано обучение в соответствующих образовательных <b>учреждениях</b>, принимаются в образовательные <b>учреждения</b> в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.</p> <p>3. Органы управления образованием, службы занятости, образовательные <b>учреждения</b>, предприятия, иные организации совместно с учреждениями социальной защиты населения обеспечивают инвалидам возможность получения образования, профессиональной подготовки и переподготовки, повышения квалификации в общеобразовательных <b>и специальных (коррекционных) образовательных учреждениях</b>, в том числе учебно-консультационных пунктах при общественных объединениях инвалидов.</p> <p>4. Получение среднего (<del>полного</del>) общего образования, <del>начального профессионального</del> и среднего профессионального образования, профессиональная подготовка, повышение квалификации допускаются в различных формах (очная, <b>вечерняя</b>, заочная, в форме семейного</p>	<p>«Статья 20. Образование и профессиональная подготовка инвалидов в образовательных <b>организациях</b></p> <p>1. Органы государственной власти Томской области обеспечивают инвалидам необходимые условия для получения образования в соответствии с индивидуальными программами реабилитации.</p> <p>2. Дети-инвалиды, инвалиды I и II групп, которым согласно заключению федеральных учреждений медико-социальной экспертизы не противопоказано обучение в соответствующих образовательных <b>организациях</b>, принимаются в образовательные <b>организации</b> в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.</p> <p>3. Органы управления образованием, службы занятости, образовательные <b>организации</b>, предприятия, иные организации совместно с учреждениями социальной защиты населения обеспечивают инвалидам возможность получения образования, профессиональной подготовки и переподготовки, повышения квалификации в общеобразовательных <b>организациях и отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам</b>, в том числе учебно-консультационных пунктах при общественных объединениях инвалидов.</p> <p>4. Получение среднего общего образования, среднего профессионального образования, профессиональная подготовка, повышение квалификации допускаются в различных формах</p>
----	-----------	--	---

	<p>образования, самообразования, экстерната, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий), в специальных группах, классах и по индивидуальным учебным планам.</p> <p>5. Обучение инвалидов по индивидуальным учебным планам в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, федеральных государственных требований и устанавливаемых в соответствии с законодательством образовательных стандартов и требований регламентируется уставом <b>образовательного учреждения.</b></p> <p>6. Инвалидам, получающим профессиональное образование в <b>учреждениях начального и среднего профессионального образования,</b> создаются необходимые условия для учебы, включая индивидуальные формы обучения и сдачи экзаменов, создание специальных групп.</p> <p>7. Исключена.»</p>	<p>(очная, <b>очно-заочная,</b> заочная, в форме семейного образования, самообразования, экстерната, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий), в специальных группах, классах и по индивидуальным учебным планам.</p> <p>5. Обучение инвалидов по индивидуальным учебным планам в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, федеральных государственных требований и устанавливаемых в соответствии с законодательством образовательных стандартов и требований регламентируется уставом <b>образовательной организации.</b></p> <p>6. Инвалидам, получающим профессиональное образование в <b>профессиональных образовательных организациях,</b> создаются необходимые условия для учебы, включая индивидуальные формы обучения и сдачи экзаменов, создание специальных групп.</p> <p>7. Исключена.»</p>
--	--	--



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,  
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55  
e-mail: ru70@minjust.ru

02.10.2014

№

40/04-4113

На №

от

В Законодательную Думу  
Томской области

Ленина пл., 6, г. Томск, 634050

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ *№ 1732 от 26.09.2014***  
по результатам проведения правовой экспертизы

на Закон Томской области от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 06.02.2006 № 10-ОЗ, от 09.10.2007 № 227-ОЗ, от 08.07.2009 № 119-ОЗ, от 09.12.2010 № 298-ОЗ, от 22.12.2010 № 317-ОЗ, от 08.04.2011 № 32-ОЗ, от 06.07.2012 № 123-ОЗ, от 11.10.2013 № 180-ОЗ, от 14.02.2014 № 2-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 г. № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу Закона Томской от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 02.10.2014 Время 15:54  
№5239/0521-14

поддержке инвалидов в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 06.02.2006 № 10-ОЗ, от 09.10.2007 № 227-ОЗ, от 08.07.2009 № 119-ОЗ, от 09.12.2010 № 298-ОЗ, от 22.12.2010 № 317-ОЗ, от 08.04.2011 № 32-ОЗ, от 06.07.2012 № 123-ОЗ, от 11.10.2013 № 180-ОЗ, от 14.02.2014 № 2-ОЗ) (далее – Закон).

В ходе проведения повторной правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правила поведения (правовые нормы), адресованные неопределенному кругу лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на регулирование общественных отношений.

Поводом для проведения правовой экспертизы Закона послужило изменение федерального законодательства в сфере социальной защиты и социального обеспечения.

Предметом правового регулирования анализируемого Закона являются общественные отношения области социальной защиты, включая социальное обеспечение.

Анализируемый нормативный правовой акт принят в целях обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации и Томской области, а также установления дополнительных мер по реализации прав и свобод инвалидов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

На основании ч. 1 ст. 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Согласно п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно ч.ч. 2, 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

На федеральном уровне указанные общественные отношения основаны на Конституции Российской Федерации и урегулированы:

Трудовым кодексом Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 216-ФЗ);



Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 266-ФЗ);

Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 216-ФЗ);

Федеральным законом от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 256-ФЗ);

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 262-ФЗ);

Федеральным законом от 02.08.1995 № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» (в редакции Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ);

Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 256-ФЗ);

Федеральным законом от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 267-ФЗ);

Указом Президента Российской Федерации от 02.10.1992 № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2014 № 483);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.1996 № 1449 «О мерах по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2012 № 882).

В силу ст. 3 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Российской Федерации о социальной защите инвалидов состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно п.п. 2, 6 ст. 5 указанного Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты и социальной поддержки имеют право принятия в соответствии с федеральными законами законов и иных нормативных правовых актов субъектов

Российской Федерации, а также предоставления дополнительных мер социальной поддержки инвалидам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации урегулированы Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В силу подп. «б» п. 1 ст. 5 указанного Федерального закона к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пп. 24 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

На основании ч. 1 ст. 58 Устава (Основного закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

В соответствии с ч. 4 ст. 64 Устава (Основного закона) Томской области Дума решает другие вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Таким образом, Закон принят Законодательной Думой Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

Принятие анализируемого акта необходимо для урегулирования названных выше общественных отношений и достаточно для достижения указанной цели.

Форма нормативного правового акта соответствует ч. 1 ст. 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы Закона Томской области от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 06.02.2006 № 10-ОЗ, от 09.10.2007

№ 227-ОЗ, от 08.07.2009 № 119-ОЗ, от 09.12.2010 № 298-ОЗ, от 22.12.2010 № 317-ОЗ, от 08.04.2011 № 32-ОЗ, от 06.07.2012 № 123-ОЗ, от 11.10.2013 № 180-ОЗ, от 14.02.2014 № 2-ОЗ) в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

В части соответствия текста Закона правилам юридической техники замечаний нет.

Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), № 22 от 25.09.2003, «Официальные ведомости» (сборник нормативно-правовых актов, подписанных Главой Администрации Томской области), № 37 от 13.10.2003.

Порядок официального опубликования анализируемого Закона Томской области соответствует порядку опубликования, установленному ст. 6 Закона Томской области от 12.05.2000 г. № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

В ходе проведения юридической экспертизы норм, противоречащих Конституции Российской Федерации не выявлено. Вместе с тем, выявлены следующие противоречия федеральному законодательству.

1. В соответствии с абз. 1 ст. 19 анализируемого Закона образовательные учреждения совместно с органами социальной защиты населения и органами здравоохранения обеспечивают дошкольное, внешкольное воспитание и образование детей-инвалидов, получение инвалидами среднего общего образования, среднего профессионального и высшего профессионального образования в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Вместе с тем, с 1 сентября 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Одновременно с этим, понятие «образовательное учреждение», равно как и правовые основания формирования и деятельности таких учреждений исключены.

В ст. 2 указанного Федерального закона содержатся основные используемые в нем понятия. Теперь организации, осуществляющие образовательную деятельность, делятся на две группы: образовательные организации и организации, осуществляющие обучение. Образовательными организациями, как и прежде, остаются некоммерческие организации, осуществляющие на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых они созданы (п. 18 ст. 2).

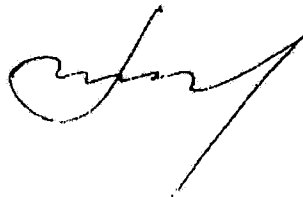
Аналогичное замечание имеется также к другим абзацам статьи 19 анализируемого Закона, а также к статье 20.

Таким образом, по тексту анализируемого Закона понятие «образовательное учреждение» следует заменить понятием «образовательная организация».

2. В соответствии с абз. 2 ст. 19 анализируемого Закона дети-инвалиды и дети, один из родителей которых является инвалидом, обеспечиваются местами в детских дошкольных, лечебно-профилактических и оздоровительных учреждениях в первоочередном порядке.

Вместе с тем указанная статья не учитывает изменения, внесенные Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2014 № 483 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации» в Указ Президента Российской Федерации от 02.10.1992 № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов», в соответствии с абз. 8 п. 1 которого дети-инвалиды и дети, один из родителей которых является инвалидом, обеспечиваются местами в дошкольных образовательных организациях, лечебно-профилактических и оздоровительных учреждениях в первоочередном порядке.

Начальник Управления



А.Д. Сокольников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

10.04.2015

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений  
в Закон Томской области «О социальной поддержке  
инвалидов в Томской области»  
(первое чтение)

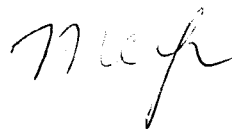
Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 1777/0801-15 от 02.04.2015), считаем необходимым отметить следующее.

Законопроект предусматривает внесение значительного количества изменений в статью 19 Закона Томской области от 10 сентября 2003 года № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» (изменение наименования, абзацев первого – четвертого, шестого, седьмого).

Поэтому предлагаем изложить статью 19 Закона Томской области полностью в новой редакции.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела



Л.Н.Железчикова