



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 18.02.2015 №

О законодательной инициативе Думы городского округа Стрежевой по внесению проекта закона Томской области «О внесении изменения в пункт 3 статьи 4 Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в пункт 3 статьи 4 Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой городского округа Стрежевой,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Руководствуясь статьей 91 Регламента Законодательной Думы Томской области предложить Совету Законодательной Думы Томской области вернуть проект закона Томской области «О внесении изменения в пункт 3 статьи 4 Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» субъекту права законодательной инициативы, учитывая отрицательное заключение Губернатора Томской области.

Председатель комитета

Л.Э.Глок



Дума городского округа Стрежевой

636785, г.Стрежевой Томской области, ул.Ермакова, 46^а, тел./факс (382-59) 5-26-96, E-mail: Duma@admstrj.tomsk.ru

24.11.2014 № 01-30-199

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации законотворческой инициативы Думы городского округа Стрежевой направляю Вам решение Думы городского округа Стрежевой от 19.11.2014 №580 «Об обращении в Законодательную Думу Томской области с законодательной инициативой».

Приложение: на 8 л.

Председатель Думы городского округа Стрежевой

М.Н.Шевелева



Дума городского округа Стрежевой

РЕШЕНИЕ

19.11.2014

№580

Об обращении в Законодательную Думу
Томской области с законодательной инициативой

На основании пункта 5 статьи 63 Устава (Основного закона) Томской области,
части 4 статьи 32 Устава городского округа Стрежевой

ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕШИЛА:

1. Обратиться в Законодательную Думу Томской области с законодательной инициативой о внесении изменения в статью 4 Закона Томской области от 14.05.2005 №78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее решение в официальном печатном издании – газете «Северная звезда» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой: <http://admstrj.tomsk.ru>.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на комиссию по социальным вопросам Думы городского округа Стрежевой (А.Г. Войцехович).

Председатель Думы городского округа

М.Н. Шевелева

Мэр городского округа Стрежевой

В.М. Харахорин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

____.____.2013 г.

№ _____

О законе Томской области «О внесении изменений в закон Томской области от 14.05.2005 №78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в закон Томской области от 14.05.2005 №78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой городского округа Стрежевой,

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять закон Томской области «О внесении изменений в закон Томской области от 14.05.2005 №78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой городского округа Стрежевой, согласно приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель Законодательной
Думы Томской области

О.В. Козловская

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в пункт 3 статьи 4 Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»

Статья 1

Внести в пункт 3 статьи 4 Закона Томской области от 14 мая 2005 года № 78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2005, № 41 (102), постановление от 28.04.2005 № 1957) изменение, дополнив после слов «несовершеннолетним детям» словами «, а также нетрудоспособным совершеннолетним лицам, проживающим с работником, являющимся по отношению к ним родителем (опекуном, попечителем)».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2015 года, но не ранее, чем по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Томской области
С.А. ЖВАЧКИН

Томск
_____ года
N ____-ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Томской области «О внесении изменения в пункт 3 статьи 4 Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»

Законом Томской области от 14.05.2005 г. № 78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях за счёт средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» определён перечень гарантий и компенсаций лицам, проживающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и работающим в организациях и органах, финансируемых из областного бюджета.

В соответствии со статьёй 4 Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях за счёт средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» работникам организаций, финансируемых из областного бюджета, один раз в два года предоставляется право на оплачиваемый за счёт средств работодателя проезд к месту использования отпуска в пределах территории Российской Федерации и обратно любым видом транспорта, в том числе личным (за исключением такси), а также на оплату стоимости провоза багажа весом до 30 килограммов. За счёт средств работодателя также оплачивается стоимость проезда к месту использования отпуска работника и обратно и провоза багажа неработающим членам его семьи: мужу, жене, несовершеннолетним детям.

Пунктом 4 Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях за счёт средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» предусмотрено, что условия и порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в организациях, финансируемых из областного бюджета, устанавливаются Администрацией Томской области. Согласно указанной норме Администрацией Томской области разработан Порядок предоставления компенсационных выплат лицам, проживающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и работающим в организациях и органах, финансируемых из областного бюджета, утверждённый постановлением от 15.07.2005 г. № 80а (далее – Порядок предоставления компенсационных выплат).

В соответствии с пунктами 1, 5 Порядка предоставления компенсационных выплат компенсация стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно осуществляется как работнику, так и неработающим членам его семьи: мужу, жене, несовершеннолетним детям. Пунктом 2 постановления Администрации Томской области от 15.07.2005 г. № 80а рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области, расположенных в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, принять соответствующие правовые акты о порядке и условиях предоставления компенсационных выплат лицам, работающим в организациях, финансируемых из местных бюджетов.

Решением Думы городского округа Стрежевой от 10.10.2012 г. № 250 утверждён аналогичный Порядок предоставления компенсационных выплат лицам, работающим в учреждениях, финансируемых из местного бюджета.

Такая категория неработающих членов семьи, как нетрудоспособные совершеннолетние дети - инвалиды 1 и 2 групп, не входят в перечень лиц, которым осуществляется компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

До момента наступления совершеннолетнего возраста все дети имеют право на компенсацию стоимости проезда независимо от наличия или отсутствия инвалидности, а при наступлении совершеннолетия - ни ребёнок-инвалид, ни его родитель воспользоваться данной компенсацией уже не могут, т. к. родитель не в состоянии выехать за пределы места жительства, оставив недееспособного члена семьи. Фактически, сам работник при наступлении совершеннолетия ребёнка-инвалида утрачивает возможность использования компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно. Вместе с тем, такое право сохраняется за неработающими мужем или женой, у которых, в отличие совершеннолетних, но нетрудоспособных детей (инвалидов 1 и 2 групп), есть возможность к самостоятельному заработку.

Принятие предложенных изменений в закон направлено на урегулирование неравенства в правах между неработающими членами семьи, таких как муж/жена и нетрудоспособные совершеннолетние дети. Проектом предусматривается также распространение права на льготу в отношении опекунов и попечителей совершеннолетних инвалидов.

Законодательная инициатива Думы городского округа Стрежевой поддержана Советом муниципальных образований Томской области (письмо № 248 от 13.08.2013 г.) и является актуальной для Александровского, Каргасокского и Парабельского районов.

**к проекту решения Думы городского округа Стрежевой
«Об обращении в Законодательную Думу
Томской области с законодательной инициативой»**

17.06.2013 Думой городского округа Стрежевой в Законодательную Думу Томской области было направлено принятое решение Думы городского округа Стрежевой от 11.06.2013 № 355 «Об обращении в Законодательную Думу Томской области с законодательной инициативой», в частности: «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области от 14.05.2005 №78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера».

Решением № 284 от 17.07.2013 Комитетом по труду и социальной политике Законодательной Думы Томской области было предложено доработать указанную инициативу и направить в Совет муниципальных образований Томской области.

Законодательная инициатива Думы городского округа Стрежевой поддержана¹ Советом муниципальных образований Томской области, отмечено, что инициатива является актуальной также и для Александровского, Каргасокского и Парабельского районов.

В соответствии со статьей 4 Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» работникам организаций, финансируемых из областного бюджета, один раз в два года предоставляется право на оплачиваемый за счет средств работодателя проезд к месту использования отпуска в пределах территории Российской Федерации и обратно любым видом транспорта, в том числе личным (за исключением такси), а также на оплату стоимости провоза багажа весом до 30 килограммов. За счет средств работодателя также оплачивается стоимость проезда к месту использования отпуска работника туда и обратно и провоза багажа неработающим членам его семьи: мужу, жене, несовершеннолетним детям.

В то же время, закон не предусматривает права на предоставление указанной социальной гарантии для совершеннолетних нетрудоспособных детей, являющихся инвалидами 1 и 2 групп.

Внесение предлагаемых изменений в статью 4 Закона Томской области от 14.05.2005 №78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» является необходимым и направлено на защиту конституционных прав инвалидов, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, на их отдых и на социальное обеспечение.

Предлагаем вновь обратиться в Законодательную Думу Томской области с законодательной инициативой² «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области от 14.05.2005 №78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера».

¹ письмо № 248 от 13.08.2013 (председатель Совета МО Шамин Г.А.)

² доработана по замечаниям

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Томской области «О внесении изменения в пункт 3 статьи 4 Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»

Предлагаемая законодательная инициатива не предполагает увеличение расходных обязательств областного бюджета. Расходы на проезд работников и членов их семей к месту отдыха и обратно осуществляются за счёт и в пределах сметы расходов на содержание учреждений, утвержденной на текущий финансовый год (письмо Департамента финансов Томской области № 10-10/251 в 02.03.2013 г.).

В настоящее время в городе Стрежевом проживает 86 инвалидов детства первой и второй группы, опекунство оформлено в отношении 31 человека из их числа (информация Управления Пенсионного фонда в г. Стрежевом и Отдела опеки и попечительства).

Право на оплату льготного проезда, для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, возникает один раз в два года. Поэтому точно определить число семей, в которых есть совершеннолетние инвалиды, и которые воспользуются этим правом в 2015 году, невозможно (но не более 86 в Стрежевом).

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменения в пункт 3 статьи 4 Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в постановление Администрации Томской области от 15.07.2005 г. № 80а «О порядке предоставления компенсационных выплат лицам, проживающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера».

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в пункт 3 статьи 4
Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях за счет средств
областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к
районам Крайнего Севера»

<p>структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения</p> <p>статья 4</p>	<p>Редакция действующих положений Закона Томской области от 14 мая 2005 года № 78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»</p>	<p>Редакция Закона Томской области от 14 мая 2005 года № 78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» с учетом предлагаемых изменений</p>
<p>пункт 3</p>	<p>За счет средств работодателя (организации, финансируемой из областного бюджета) также оплачивается стоимость проезда к месту использования отпуска работника и обратно и провоза багажа неработающим членам его семьи (мужу, жене, несовершеннолетним детям) независимо от времени использования отпуска.</p>	<p>За счет средств работодателя (организации, финансируемой из областного бюджета) также оплачивается стоимость проезда к месту использования отпуска работника и обратно и провоза багажа неработающим членам его семьи (мужу, жене, несовершеннолетним детям, нетрудоспособным совершеннолетним лицам, проживающим с работником, являющимся по отношению к ним родителем (опекуном, попечителем)) независимо от времени использования отпуска.</p>

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

11.12.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменения в пункт 3 статьи 4 Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»
(первое чтение)

Проект закона Томской области «О внесении изменения в пункт 3 статьи 4 Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 6632/0911-14 от 26.11.2014), законодательству не противоречит.

Вместе с тем к тексту законопроекта имеются замечания юридико-технического характера, которые переданы в комитет Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике в рабочем порядке.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

 Л.Н. Железчикова



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

В Законодательную Думу
Томской области

04.12.2014 № 07-18-2014
На № 5-05113991-14 от 28.11.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменения в пункт 3 статьи 4
Закона Томской области «О гарантиях и
компенсациях за счёт средств областного
бюджета для лиц, проживающих в местностях,
приравненных к районам Крайнего Севера»

В прокуратуре области рассмотрен проект Закона Томской области
«О внесении изменения в пункт 3 статьи 4 Закона Томской области «О гарантиях
и компенсациях за счёт средств областного бюджета для лиц, проживающих в
местностях, приравненных к районам Крайнего Севера».

Замечаний к представленной редакции законопроекта не имеем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

И.П. Кошель

Д.С. Гришачёв, тел. 53-25-50

АБ № 054877

Прокуратура Томской области № Искл 07-3-07 Законодательная Дума Томской области
Дата 05.12.2014 Время 12:23 № 6823/0512-14



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

09.12.2014 № 20/04-4953

На № 5-052/3892-14 от 28.11.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в пункт 3 статьи 4 Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в пункт 3 статьи 4 Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Начальник Управления

А.Д. Сокольников

Алина Вячеславовна Лисихина
90-18-52

Законодательная Дума
Томской области
Дата 09.12.2014 Время 16:37
№6884/0522-14



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

11.12.2014 № 0П-551

на № 5-080/3989-14 от 28.11.2014

О заключении на проект закона

Председателю комитета
Законодательной Думы Томской
области по труду и социальной
политике
Л.Э. Глоку

Уважаемый Леонид Эдуардович!

Администрация Томской области рассмотрела и не поддерживает проект закона Томской области «О внесении изменений в пункт 3 статьи 4 Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» (далее – Проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой городского округа Стрежевой, по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 19.02.1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливается Трудовым кодексом Российской Федерации. Статьей 325 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что к неработающим членам семьи работника относятся муж, жена, несовершеннолетние дети, фактически проживающие с работником.

Проектом закона расширяется категория лиц (неработающих членов семьи работников государственных органов Томской области и государственных учреждений Томской области), имеющих право на оплату проезда к месту использования отпуска и обратно и провоза багажа за счет средств работодателя. Расширение указанной категории лиц потребует увеличение расходов областного бюджета на реализацию Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях за счет средств областного бюджета для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» с 01.01.2015 года.

Учитывая, что проект областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, принятый Законодательной Думой Томской области в первом чтении, сформирован с дефицитом, увеличение действующих расходных обязательств Томской области не представляется возможным.

С уважением,

А.М.Феденёв

В.И.Плиева
8 (3822) 512 515
Ч.М.Акатаев
8 (3822) 510 358

Законодательная Дума Томской области Дата 11.12.2014 Время 17:07 №6974/0802-14

Выписка из Регламента Законодательной Думы Томской области

Статья 91

1. При внесении законопроекта в Думу субъектом права законодательной инициативы должны быть представлены следующие материалы:

1)....

.....

7) заключение Губернатора области (в случае внесения субъектами права законодательной инициативы, за исключением Губернатора Томской области, законопроекта о введении или отмене налогов, об освобождении от их уплаты, о государственных заимствованиях Томской области, об изменении финансовых обязательств области, других законопроектов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет областного бюджета);

2. Законопроект, не отвечающий требованиям [пункта 1](#) настоящей статьи, возвращается Советом Думы его инициатору для выполнения им указанных требований к законопроекту.

3. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Томской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Думой по представлению Губернатора Томской области либо при наличии его заключения.