



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

## РЕШЕНИЕ

от 21.04.2015 № РК5-60-

Проект

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего особенности рынка труда Томской области при исчислении налога на доходы физических лиц для некоторых категорий иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на территории Томской области на основании патента»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего особенности рынка труда Томской области при исчислении налога на доходы физических лиц для некоторых категорий иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на территории Томской области на основании патента» (от 17.04.2015 № СЖ-08-663), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Комитет по экономической политике Р Е Ш И Л :

1. Поддержать проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего особенности рынка труда Томской области при исчислении налога на доходы физических лиц для некоторых категорий иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на территории Томской области на основании патента»
2. Направить настоящее решение в бюджетно-финансовый комитет Законодательной Думы Томской области.

Председатель комитета

А.Я. Эскин



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

17.04.2015 № СЖ-08-663

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе  
Губернатора Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области  
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего особенности рынка труда Томской области при исчислении налога на доходы физических лиц для некоторых категорий иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на территории Томской области на основании патента».

На заседаниях комитетов законопроект будет представлять Антони Сергей Владимирович – заместитель начальника Департамента экономики Администрации Томской области; на собрании Думы – Антонов Андрей Александрович – заместитель Губернатора Томской области по экономике, содокладчик – Романов Александр Владимирович – начальник Управления Федеральной миграционной службы по Томской области.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области  
«Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего  
особенности рынка труда Томской области при исчислении  
налога на доходы физических лиц для некоторых категорий  
иностранных граждан, осуществляющих трудовую  
деятельность по найму на территории Томской области  
на основании патента»**

### **Статья 1**

Внести в статью 1 Закона Томской области от 28 ноября 2014 года № 169-ОЗ «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего особенности рынка труда Томской области при исчислении налога на доходы физических лиц для некоторых категорий иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на территории Томской области на основании патента» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2014, № 36(212), постановление от 27.11.2014 № 2363) изменение, заменив цифры «2,5504» цифрами «1,594».

### **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменения**  
**в статью 1 Закона Томской области «Об установлении на 2015 год**  
**коэффициента, отражающего особенности рынка труда Томской области**  
**при исчислении налога на доходы физических лиц для некоторых категорий**  
**иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму**  
**на территории Томской области на основании патента»**

Законопроект подготовлен в связи с обращением начальника Управления Федеральной миграционной службы по Томской области А.В.Романова о необходимости снижения стоимости патента для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на территории Томской области, в связи с сокращением количества выдаваемых патентов в 1 квартале 2015 года.

В настоящее время на территории Томской области региональный коэффициент установлен в размере 2,5504. Соответственно, стоимость патента на территории Томской области составляет 4000 рублей в месяц (подлежит зачислению в консолидированный бюджет Томской области).

Однако, несмотря на упрощение процедуры привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан по найму у организаций и индивидуальных предпринимателей – отмена механизма квотирования для граждан ближнего зарубежья, наблюдается низкая активность по оформлению патентов.

За 1 квартал 2015 года гражданам ближнего зарубежья было выдано 401 разрешительный документ (за аналогичный период 2014 года - 2624). При этом за три месяца 2015 года с целью работы прибыло 3095 человек иностранных граждан.

Основанием низкой активности по оформлению патентов послужило ряд факторов, связанных с изменением с 1 января 2015 года федерального миграционного законодательства:

- необходимость получения сертификата на знание русского языка, истории и права (4900 рублей);
- необходимость получения медицинской справки – 3979 руб. (до 1 января 2015 года обязанность существовала лишь в отношении лиц, осуществляющих трудовую деятельность по квоте у организаций и предпринимателей);
- необходимость медицинского страхования (от 1480 руб.);
- продление до 31 марта 2015 года действия патентов и разрешений на работу по квоте, полученных в 2014 году, в связи с чем порядка 7 тысяч иностранных граждан в декабре 2014 года оформили разрешительные документы для работы в 1 квартале 2015 года по действующей в 2014 году стоимости - 1216 рублей за каждый месяц.

Представленный законопроект подготовлен с целью привлечения иностранной рабочей силы, пребывающей в безвизовом режиме, а также легализации неформальной занятости трудовых мигрантов.

Законопроектом предусматривается снижение для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму у юридических и физических лиц, на территории Томской области ежемесячной стоимости патента с 4000 до 2500 рублей в месяц. В связи с чем, предлагается установить региональный коэффициент, равный 1,594, вместо действующего 2,5504.

Предлагаемая стоимость патента незначительна, поскольку существующая налоговая нагрузка (сумма удержанного НДФЛ с заработной платы) на 1 работника – гражданина РФ в обрабатывающих производствах составляет 3802 рублей в месяц.

Реализация законопроекта позволит повысить конкурентоспособность работодателей Томской области на рынке иностранной рабочей силы по Сибирскому Федеральному округу (на 2015 год в Кемеровской области стоимость патента составляет 3000 рублей; в Новосибирской области и в Красноярском крае – 1500 рублей, поскольку региональный коэффициент установлен не был). Информация о величине установленных в субъектах Российской Федерации региональных коэффициентов для трудовых мигрантов при исчислении стоимости патента на 2015 год приведена в приложении № 1 к настоящей пояснительной записке.

Следует отметить, что для оптимизации издержек по оформлению трудовыми мигрантами патента вузами г.Томска, уполномоченными на проведение тестирования иностранных граждан на знание русского языка, истории и права на территории области, в ответ на обращение Администрации Томской области снижена стоимость тестирования с 4900 до 3000 рублей. После получения ОГБОУ «Томский государственный педагогический колледж» разрешительных документов на проведение комплексного тестирования по русскому языку, праву и истории, стоимость тестирования в данном учебном заведении может составить 1500 рублей.

Для создания благоприятных условий по оформлению иностранными гражданами документов и патента 18 марта 2015 года в городе Томске открылся второй на территории Сибирского Федерального округа Единый миграционный центр, где оказывается весь спектр государственных услуг для прибывающих иностранных граждан. Для посетителей центра предусмотрены просторные залы и места для ожидания, система электронной очереди.

Кроме того, принято решение об организации «единого окна» на базе амбулаторного отделения ОГБУЗ «Томский фтизиопульмонологический медицинский центр» – открытие планируется 1 июля 2015 года.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

**Информация по установлению в субъектах Российской Федерации  
регионального коэффициента для трудовых мигрантов при исчислении  
стоимости патента на 2015 год**

<b>Наименование субъекта РФ</b>	<b>Значение регионального коэффициента на 2015 год</b>	<b>Стоимость патента руб./мес.</b>
Республика САХА	4,499	7 056
Ямало-Ненецкий АО	4,23	6 634
Новгородская область	3,188	5 000
Амурская область	2,72252	4 270
Тюменская область	2,5504	4 000
Московская область	2,5504	4 000
г.Москва	2,5504	4 000
<b>Томская область</b>	<b>2,5504</b>	<b>4 000</b>
Калужская область	2,486611	3 900
Вологодская область	2,32	3 639
Челябинская область	2,23	3 498
Курская область	2,1	3 294
Белгородская область	2,035	3 192
Чувашская республика	2	3 137
Липецкая область	2	3 137
Приморский край	2	3 137
Саратовская область	2	3 137
Республика Мордовия	1,942	3 046
Кемеровская область	1,913	3 000
Владимирская область	1,913	3 000
г.Санкт-Петербург	1,9128	3 000
Ханты-Мансийский автономный округ	1,9128	3 000
Тверская область	1,9128	3 000
Тульская область	1,9128	3 000
Республика Татарстан	1,81	2 839
Республика Башкортостан	1,8	2 823
Ярославская область	1,8	2 823
Республика Марий Эл	1,8	2 823
Рязанская область	1,79	2 807
Еврейская автономная область	1,75	2 745
Хабаровский край	1,75	2 745
Волгоградская область	1,65774	2 600
Республика Крым	1,6	2 509
Ставропольский край	1,6	2 509
Омская область	1,594	2 500
Тамбовская область	1,594	2 500
Брянская область	1,594	2 500
Самарская область	1,594	2 500
Свердловская область	1,5303	2 400
Нижегородская область	1,45	2 274

**Финансово-экономическое обоснование**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменения**  
**в статью 1 Закона Томской области «Об установлении на 2015 год**  
**коэффициента, отражающего особенности рынка труда Томской области**  
**при исчислении налога на доходы физических лиц для некоторых категорий**  
**иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму**  
**на территории Томской области на основании патента»**

Принятие проекта закона может повлечь сокращение поступлений по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) консолидированного бюджета Томской области порядка 100 млн рублей.

Ожидаемое в 2015 году поступление НДФЛ в консолидированный бюджет Томской от иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента (с учетом его стоимости - 4 тыс. рублей в месяц), составляет не менее 270 млн рублей.

Тогда как, при стоимости патента - 2,5 тыс. рублей в месяц, поступления НДФЛ в консолидированный бюджет Томской от иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, составят около 170 млн руб.

В случае усиления органами Федеральной миграционной службы работы по выявлению неформальной занятости трудовых мигрантов на территории Томской области, по результатам которой численность иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, увеличится с 7,5 тыс. человек до 12 тыс. человек, поступления в консолидированный бюджет по НДФЛ от данной категории налогоплательщиков вырастут до 270 млн рублей и более, что компенсирует выпадающие доходы регионального бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием Закона Томской области  
«О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении  
на 2015 год коэффициента, отражающего особенности рынка труда Томской  
области при исчислении налога на доходы физических лиц для некоторых  
категорий иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность  
по найму на территории Томской области на основании патента»**

В случае принятия Закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего особенности рынка труда Томской области при исчислении налога на доходы физических лиц для некоторых категорий иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на территории Томской области на основании патента» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других правовых актов Томской области.



**Сравнительная таблица**

**к проекту закона Томской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего особенности рынка труда Томской области при исчислении налога на доходы физических лиц для некоторых категорий иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на территории Томской области на основании патента»**

<p><b>Действующая редакция статьи 1 Закона Томской области от 28 ноября 2014 года № 169-ОЗ «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего особенности рынка труда Томской области при исчислении налога на доходы физических лиц для некоторых категорий иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на территории Томской области на основании патента»</b></p>	<p><b>Редакция статьи 1 Закона Томской области от 28 ноября 2014 года № 169-ОЗ «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего особенности рынка труда Томской области при исчислении налога на доходы физических лиц для некоторых категорий иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на территории Томской области на основании патента» с учетом предлагаемых изменений</b></p>
<p><b>«Статья 1</b> В соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации в целях исчисления суммы налога на доходы физических лиц для некоторых категорий иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на территории Томской области на основании патента, установить на 2015 год коэффициент, отражающий особенности рынка труда Томской области, равный <b>2,5504.</b>»</p>	<p><b>«Статья 1</b> В соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации в целях исчисления суммы налога на доходы физических лиц для некоторых категорий иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на территории Томской области на основании патента, установить на 2015 год коэффициент, отражающий особенности рынка труда Томской области, равный <b>1,594.</b>»</p>