



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 21.04.2015 № РК5-60-

Проект

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (от 16.04.2015 № СЖ-08-660), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Комитет по экономической политике Р Е Ш И Л :

1...

2. Направить настоящее решение в бюджетно-финансовый комитет Законодательной Думы Томской области.

Председатель комитета

А.Я. Эскин



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

16.04.2015 № СЖ-08-660

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

На заседаниях комитетов законопроект будет представлять Антони Сергей Владимирович – заместитель начальника Департамента экономики Администрации Томской области, на собрании Думы – Антонов Андрей Александрович – заместитель Губернатора Томской области по экономике.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 7 апреля 2009 года № 51-ОЗ «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 26(148), постановление от 26.03.2009 № 2142; № 32(154), постановление от 22.10.2009 № 2633; 2010, № 42(164), постановление от 30.09.2010 № 3568; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области 2011, № 53(175), постановление от 27.10.2011 № 4810; 2012, 12(188), постановление от 27.09.2012 № 551; 2013, 23(199); постановление от 26.09.2013 № 1455) изменение, дополнив статьей 1.1 следующего содержания:

«Статья 1.1

1. Налоговая ставка при применении упрощенной системы налогообложения на территории Томской области устанавливается в соответствии с пунктом 4 статьи 346.20 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу настоящего Закона и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах.

В целях настоящего Закона к видам предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения на территории Томской области, относятся следующие виды предпринимательской деятельности:

- 1) сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство;
- 2) рыболовство, рыбоводство;
- 3) производство пищевых продуктов, включая напитки;
- 4) текстильное и швейное производство;

- 5) производство кожи, изделий из кожи и производство обуви;
- 6) обработка древесины и производство изделий из дерева;
- 7) целлюлозно - бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность;
- 8) химическое производство;
- 9) производство резиновых и пластмассовых изделий;
- 10) производство прочих неметаллических минеральных продуктов;
- 11) металлургическое производство и производство готовых металлических изделий;
- 12) производство машин и оборудования;
- 13) производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования;
- 14) производство транспортных средств и оборудования;
- 15) производство мебели и прочей продукции, не включенной в другие группировки;
- 16) обработка вторичного сырья;
- 17) производство и распределение электроэнергии, газа и воды;
- 18) научные исследования и разработки;
- 19) дошкольное и начальное общее образование;
- 20) основное общее, среднее (полное) общее, начальное и среднее профессиональное образование;
- 21) врачебная практика;
- 22) ветеринарная деятельность;
- 23) предоставление социальных услуг;
- 24) деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа;
- 25) деятельность музеев и охрана исторических мест и зданий;
- 26) деятельность ботанических садов, зоопарков и заповедников;
- 27) деятельность в области спорта;
- 28) физкультурно - оздоровительная деятельность.

2. Право на применение налоговой ставки, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, возникает у налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при соблюдении в налоговом периоде следующих условий:

средняя численность наемных работников, определяемая в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, за налоговый период не превышает 5 человек;

предельный размер доходов от реализации, определяемых в соответствии со статьей 249 Налогового кодекса Российской Федерации, получаемых индивидуальным предпринимателем при осуществлении вида предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется налоговая ставка в размере 0 процентов не превышает предусмотренный пунктом 4 статьи 346.13 Налогового кодекса Российской Федерации предельный размер дохода в целях применения упрощенной системы налогообложения, уменьшенный в 10 раз;

среднемесячная заработная плата в расчете на одного наемного работника составляет не менее трёхкратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало налогового периода.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения статьи 1.1 Закона Томской области от 7 апреля 2009 года № 51-ОЗ «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (в редакции настоящего Закона) применяются с момента вступления в силу настоящего Закона.

3. Положения статьи 1.1 Закона Томской области от 7 апреля 2009 года № 51-ОЗ «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (в редакции настоящего Закона) не применяются с 1 января 2021 года.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменения
в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области
налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением
упрощенной системы налогообложения»

Законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 477-ФЗ) и посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года в целях сокращения финансовой нагрузки для вновь создаваемых субъектов малого предпринимательства, призванных в сложившейся экономической ситуации удовлетворять потребности населения и обеспечить занятость.

Федеральным законом № 477-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлено право с 1 января 2015 года по 31 декабря 2020 года:

- устанавливать «налоговые каникулы» в виде налоговой ставки 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей (далее - ИП), применяющих упрощенную систему налогообложения (далее - УСН) и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научных сферах. Льготная ставка может применяться со дня государственной регистрации в качестве ИП не более двух налоговых периодов до 1 января 2021 года;

- определять виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научных сферах, в отношении которых могут быть предоставлены «налоговые каникулы»;

- устанавливать дополнительные ограничения по использованию ИП права на применение льготной налоговой ставки.

Помимо этого, на федеральном уровне определено условие применения «налоговых каникул» - доля доходов от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении соответствующего (льготируемого) вида предпринимательской деятельности должна составлять не менее 70 процентов в общем объеме доходов.

Представленный законопроект в большей степени направлен на создание условий для развития на территории Томской области сектора малого (микро) предпринимательства в производственной, социальной и (или) научных сферах, в связи с чем, введены ограничения на применение налоговой ставки в размере 0 процентов для ИП в виде:

- численности наемных работников (не более 5 человек);
- сокращения в 10 раз предельного размера дохода в целях применения упрощенной системы налогообложения (т.е. не более 6,9 млн. рублей в 2015 году).

Виды предпринимательской деятельности определены в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности.

В целях обеспечения компенсации выпадающих доходов бюджета введено

третье ограничение применения налоговой ставки в размере 0 процентов - среднемесячная заработная плата в расчете на одного наемного работника не должна быть ниже трехкратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом (т.е. на 2015 год – 17 895 рублей в месяц).

Малое предпринимательство активно формирует основу социальной стабильности общества, удовлетворяет текущие потребности населения, обеспечивает эффективную политику в области занятости. Данный сегмент экономической структуры в современных экономических условиях, сопровождающихся сокращением потребительского спроса, девальвацией рубля остро нуждается в государственной поддержке, чтобы не быть вытесненным с рынка.

С 1 января 2012 года на территории Томской области произошло снижение на 21% общего количества ИП: с 31,3 тысяч до 24,6 тысяч. Существенное снижение произошло в период увеличения страховых взносов для ИП. Из 9 тысяч предпринимателей, снявшихся с учета по этой причине, 3,5 тысячи (или 39 %) до настоящего времени официально не трудоустроены, составляя, таким образом, «теневой» сектор экономики.

Упрощенная система налогообложения продолжает оставаться привлекательной для ИП, в том числе в связи с освобождением от уплаты налога на добавленную стоимость, налога на доходы физических лиц, налога на имущество физических лиц, а также отсутствием квартальной отчетности. Помимо этого на территории региона по большинству видов экономической деятельности, определенных в проекте закона в настоящее время действует пониженная налоговая ставка по единому налогу, взимаемому в связи с применением УСН – 7,5% для организаций и индивидуальных предпринимателей, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

По итогам декларационной кампании 2013 года 10,6 тысяч ИП (или 40% от общего количества) предпочитают УСН.

В 2014 году от организаций и ИП в консолидированный бюджет Томской области (30% - местный бюджет; 70%-областной бюджет) по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, поступило 1,5 млрд. рублей или 67% от суммы налогов на совокупный доход (УСН, единый налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог, патентная система налогообложения). Основная доля поступлений по УСН приходится на операции с недвижимым имуществом, аренду и предоставление услуг - 41,7%; оптовую и розничную торговлю; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования - 20,4%, обрабатывающие производства -10,1%.

По итогам 2014 года поступления налога, взимаемого в связи с применением УСН от ИП по видам деятельности, указанным в законопроекте, составили 57,4 млн. рублей, в том числе, с численностью наемных работников до 5 человек – 50,0 млн. рублей (информация представлена в приложении).

Стоит отметить, что ежегодное количество вновь зарегистрированных ИП

составляет порядка 4 тысяч (или 20% от общего количества ИП).

Предлагаемая законопроектом мера позволит вовлекать в предпринимательскую деятельность активных и инициативных людей. Кроме того введение «налоговых каникул» направлено на вывод из тени малого предпринимательства, снижение напряженности на рынке труда за счет создания новых рабочих мест.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Томской области «О внесении изменения
в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области
налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением
упрощенной системы налогообложения»**

В результате принятия законопроекта, по предварительным оценкам сумма недополученных доходов консолидированного бюджета ежегодно может составлять порядка 10 млн. рублей.

Вовлечение в экономику физических лиц позволит создать дополнительные рабочие места и увеличить поступления налога на доходы физических лиц, что частично должно компенсировать выпадающие доходы консолидированного бюджета региона. Полное покрытие недополученных доходов консолидированного бюджета возможно в случае привлечения не менее 360 наемных работников:

$5\ 965 \text{ руб./мес.} * 3 * 13\% * 12 \text{ мес.} * 360 = 10 \text{ млн. рублей}$, где

5 965 руб./мес. – МРОТ на 2015 год;

3 – количество МРОТ, установленное законопроектом;

13% - ставка НДФЛ;

360 – количество наемных работников.

Провести точную оценку изменений доходной части бюджета не представляется возможным, так как не исключена возможность перерегистрации действующего бизнеса на иных лиц, вновь созданных ИП.

Информация об ИП, в отношении которых планируется установить налоговую ставку
в размере 0 процентов при применении УСН на территории Томской области

№ п/п	Наименование вида предпринимательской деятельности	Количество ИП				Сумма уплаченных налогов ИП за 2014 год, тыс.рублей			
		по состоянию на 01.01.2015				всего	в том числе, поступления по налогу, взимаемому в связи с применением УСН:		
		всего	в том числе, применяющих УСН:				всего	без наемных работников	с численностью наемных работников до 5 человек включительно
			всего	без наемных работников	с численностью наемных работников до 5 человек включительно				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Производственная сфера									
1	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	824	619	499	91	55 422	12 228	9 435	2 280
2	Рыболовство, рыбоводство	141	117	84	27	2 910	2 118	818	936
3	Производство пищевых продуктов, включая напитки	347	299	204	70	20 005	16 510	9 079	4 878
4	Текстильное и швейное производство	220	106	85	19	1 323	856	478	353
5	Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	4	3	2	1	0	1	1	0
6	Обработка древесины и производство изделий из дерева	434	421	329	82	13 778	11 089	6 746	3 303
7	Целлюлозно - бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	89	79	69	18	3 636	3 141	2 646	414
8	Химическое производство	22	9	6	3	128	128	59	69

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
9	Производство резиновых и пластмассовых изделий	33	17	13	4	224	117	62	55
10	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	28	20	15	5	356	266	151	114
11	Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	42	30	26	2	1 843	1 471	244	39
12	Производство машин и оборудования	22	15	10	1	1 402	1 154	265	889
13	Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	31	22	20	1	1 028	726	175	22
14	Производство транспортных средств и оборудования	3	2	2	0	624	91	91	0
15	Производство мебели и прочей продукции, не включенной в другие группировки	95	77	58	15	3 559	2 669	1 711	750
16	Обработка вторичного сырья	16	9	8	1	736	706	0	327
17	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	27	16	10	4	153	1 243	50	1 193
Научная сфера									
18	Научные исследования и разработки	11	11	10	1	1 887	1 887	1 800	12
Социальная сфера									
19	Дошкольное и начальное общее образование	46	27	23	3	238	172	58	16
20	Основное общее, среднее (полное) общее, начальное и среднее профессиональное образование	1	1	1	0	1	28	28	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
21	Врачебная практика	25	16	16	0	13	33	32	0
22	Ветеринарная деятельность	4	1	0	1	98	0	0	0
23	Предоставление социальных услуг	14	10	9	1	99	23	7	12
24	Деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа	17	1	1	0	0	0	0	0
25	Деятельность музеев и охрана исторических мест и зданий	0	0	0	0	0	0	0	0
26	Деятельность ботанических садов, зоопарков и заповедников	0	0	0	0	0	0	0	0
27	Деятельность в области спорта	26	14	11	2	420	327	198	4
28	Физкультурно - оздоровительная деятельность	138	39	29	8	1 087	437	72	162
итого		2 660	1 981	1 540	360	110 970	57 421	34 206	15 828

Минимальная сумма ежегодных поступлений по НДФЛ от ИП с наемными работниками, воспользовавшихся "налоговыми каникулами" при установлении ограничения в виде среднемесячной заработной платы в расчете на одного наемного работника не ниже трехкратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, рублей	при наличии:			Компенсация выпадающих доходов
	1 работника	3 работников	5 работников	360 работников
	27 916	83 749	139 581	10 049 832

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменения в Закон Томской области
«Об установлении на территории Томской области налоговых ставок
по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы
налогообложения»**

В случае принятия Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других правовых актов Томской области.

Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области
«Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи
с применением упрощенной системы налогообложения»

<p>Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения</p>	<p>Редакция действующих положений Закона Томской области от 7 апреля 2009 года № 51-ОЗ «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»</p>	<p>Редакция положений статьи 1.1 Закона Томской области от 7 апреля 2009 года № 51-ОЗ «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» с учетом предлагаемых изменений</p>
<p>Дополнение статьей 1.1</p>		<p>«Статья 1.1</p> <p>1. Налоговая ставка при применении упрощенной системы налогообложения на территории Томской области устанавливается в соответствии с пунктом 4 статьи 346.20 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу настоящего Закона и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах.</p> <p>В целях настоящего Закона к видам предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения на территории Томской области, относятся следующие виды предпринимательской деятельности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; 2) рыболовство, рыбоводство;

		<ol style="list-style-type: none">3) производство пищевых продуктов, включая напитки;4) текстильное и швейное производство;5) производство кожи, изделий из кожи и производство обуви;6) обработка древесины и производство изделий из дерева;7) целлюлозно - бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность;8) химическое производство;9) производство резиновых и пластмассовых изделий;10) производство прочих неметаллических минеральных продуктов;11) металлургическое производство и производство готовых металлических изделий;12) производство машин и оборудования;13) производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования;14) производство транспортных средств и оборудования;15) производство мебели и прочей продукции, не включенной в другие группировки;16) обработка вторичного сырья;17) производство и распределение электроэнергии, газа и воды;18) научные исследования и разработки;19) дошкольное и начальное общее образование;20) основное общее, среднее (полное) общее, начальное и среднее профессиональное образование;21) врачебная практика;22) ветеринарная деятельность;23) предоставление социальных услуг;24) деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа;25) деятельность музеев и охрана исторических мест и зданий;26) деятельность ботанических садов, зоопарков и заповедников;
--	--	---

		<p>27) деятельность в области спорта;</p> <p>28) физкультурно - оздоровительная деятельность.</p> <p>2. Право на применение налоговой ставки, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, возникает у налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при соблюдении в налоговом периоде следующих условий:</p> <p>средняя численность наемных работников, определяемая в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, за налоговый период не превышает 5 человек;</p> <p>предельный размер доходов от реализации, определяемых в соответствии со статьей 249 Налогового кодекса Российской Федерации, получаемых индивидуальным предпринимателем при осуществлении вида предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется налоговая ставка в размере 0 процентов не превышает предусмотренный пунктом 4 статьи 346.13 Налогового кодекса Российской Федерации предельный размер дохода в целях применения упрощенной системы налогообложения, уменьшенный в 10 раз;</p> <p>среднемесячная заработная плата в расчете на одного наемного работника составляет не менее трехкратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало налогового периода.»</p>
--	--	---