



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 21.04.2015 № РК5-60-

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой Города Томска, учитывая поступившие заключения (Администрации Томской области, юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 14.04.2015),

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

1.
2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству государственному устройству и безопасности.

Председатель комитета

А.Я. Эскин



ДУМА ГОРОДА ТОМСКА

Ленина пр., д. 105, Томск, 634050
тел. (3822) 51 14 02 факс (3822) 51 10 71
e-mail: duma@admin.tomsk.ru <http://duma.admin.tomsk.ru>
ОКПО 03047019, ОГРН 1037000098046, ИНН/КПП 7017040847/701701001

12.03.2015 № 01-248
на № _____ от _____

Председателю
Законодательной Думы Томской области
О.В.Козловской

*О законодательной инициативе
Думы Города Томска*

Ленина пл., д.6, Томск, 634050

Уважаемая Оксана Витальевна!

В соответствии со статьей 63 Устава (Основного Закона) Томской области, статей 91 Регламента Законодательной Думы Томской области Дума Города Томска в порядке реализации права законодательной инициативы вносит на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области». Представлять данный законопроект на комитетах и собраниях Законодательной Думы Томской области будет председатель Думы Города Томска Ильиных С.Е.

Приложение: 1) проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области», пояснительная записка к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области», перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области», финансово-экономическое обоснование к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области», список коллективов и лиц, принявших участие в подготовке законопроекта на 3 л. в 1 экз.;

2) сравнительная таблица действующей редакции закона и новая его редакция с учетом предложенных изменений на 2 л. в 1 экз.;

3) решение Думы Города Томска от 03.03.2015 № 1260 «О законодательной инициативе Думы Города Томска в Законодательную Думу Томской области» на 1 л. в 1 экз.;

4) материалы на электронном носителе - оптический диск.

Председатель Думы Города Томска

С.Е.Ильиных

Н.Г. Селезнева, 51-49-08

Законодательная Дума Томской области Дата 12.03.2015 Время 16:02 №1277/0911-13

**Субъект права законодательной инициативы
ДУМА ГОРОДА ТОМСКА**



**ДУМА ГОРОДА ТОМСКА
РЕШЕНИЕ**

03.03.2015

№ 1260

**О законодательной инициативе
Думы Города Томска в
Законодательную Думу Томской
области**

В целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов жителей Томской области, в соответствии с пунктом 5 статьи 63 Устава (Основного Закона) Томской области, руководствуясь Уставом Города Томска,

Дума РЕШИЛА:

1. Внести в Законодательную Думу Томской области в порядке законодательной инициативы проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области» согласно приложению к настоящему решению.
2. Поручить председателю Думы Города Томска С.Е.Ильиных представлять указанную в пункте 1 настоящего решения законодательную инициативу при рассмотрении в Законодательной Думе Томской области.
3. Настоящее решение вступает в силу с момента его принятия.
4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по Регламенту и правовым вопросам Думы Города Томска (С.Ю.Панов).

Председатель
Думы Города Томска

С.Е.Ильиных

Принят постановлением
Законодательной Думы Томской области
от _____ № _____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
«О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах
регулирувания розничной продажи алкогольной продукции на территории
Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 5 мая 2012 года № 48-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2012, 8(184), постановление от 26.04.2012 № 213; 2014, 32(208) - II, постановление от 26.06.2014 № 2115) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 2 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«В случаях, предусмотренных настоящим Законом, устанавливается полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции в границах территорий, из числа указанных в абзаце первом настоящей части.»;

2) дополнить статью 2 частью 4 следующего содержания:

«4. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции на территории парковой зоны Городского сада муниципального образования «Город Томск», определенной в соответствии с приложением 1 к настоящему Закону, и территории Городского парка Лагерный сад муниципального образования «Город Томск», определенной в соответствии с приложением 2 к настоящему Закону.»;

3) дополнить Закон приложением 1 «Описание границ территории парковой зоны Городского сада муниципального образования «Город Томск» согласно приложению 1 к настоящему закону;

4) дополнить Закон приложением 2 «Описание границ территории городского парка Лагерный сад муниципального образования «Город Томск» согласно приложению 2 к настоящему закону.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Приложение 1
к Закону Томской области
от _____ № _____

Приложение 1
к Закону Томской области
от 05.05.2012 № 48-ОЗ

ОПИСАНИЕ ГРАНИЦ ТЕРРИТОРИИ ПАРКОВОЙ ЗОНЫ ГОРОДСКОГО САДА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ТОМСК»

- СЕВЕРНАЯ:** - граница проходит по ограждению вдоль пер. Спортивного;
- ВОСТОЧНАЯ:** - граница проходит по ограждению вдоль стадиона «Труд», по стенам строений, обращенных к стадиону, по ограждению;
- ЮЖНАЯ:** - граница проходит по ограждению вдоль ул. Герцена;
- ЗАПАДНАЯ:** - граница проходит по ограждению вдоль ул. Советской;

Приложение 2
к Закону Томской области
от _____ № _____

Приложение 2
к Закону Томской области
от 05.05.2012 № 48-ОЗ

**ОПИСАНИЕ ГРАНИЦ ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ПАРКА
ЛАГЕРНЫЙ САД МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ТОМСК»**

СЕВЕРНАЯ: граница проходит вдоль ул. Нахимова по южному краю проезжей части (по бордюрному камню)

ВОСТОЧНАЯ: граница пересекает тротуар вдоль ул. Нахимова и далее проходит вдоль западного края проезда, проложенного вдоль территории спортивного комплекса «Победа» по направлению к р. Томи

СЕВЕРО-ВОСТОЧНАЯ: граница проходит вдоль северо-восточного края дороги, проходящей по бровке склона верхней террасы, до сквера у корпуса ФЭТ ТУСУРа (ул. Вершинина, 74); далее граница проходит по западной, северной и восточной границам сквера у корпуса ФЭТ ТУСУРа; далее граница проходит в общем юго-восточном направлении вдоль юго-западной границы территории ФЭТ ТУСУРа, далее вдоль юго-западной границы территории автостоянки у Технопарка (ул. Вершинина, 76), далее до северного угла ограждения территории ионосферной станции СФТИ (ул. 19-й Гв. дивизии, 44); далее граница проходит вдоль северо-западной и юго-западной границ территории ионосферной станции СФТИ

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ: граница проходит по прямой в юго-западном направлении вдоль ограждения, далее по рельефу местности до уреза воды реки Томи в межень

ЮЖНАЯ: граница проходит вдоль уреза воды реки Томи в межень

ЗАПАДНАЯ: граница проходит в общем северном направлении от уреза воды р. Томи в межень по рельефу местности, далее по мысу Боец, далее по пер. Крутому до южного края проезжей части (бордюрного камня) ул. Нахимова

Пояснительная записка

к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области»

В соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции (абзац второй пункта 5 статьи 16).

Такое правовое регулирование определяется в том числе Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 2128-р, которая направлена на снижение объемов потребления населением алкогольной продукции, в том числе слабоалкогольных напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также определяет снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени как одну из мер реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации.

В настоящее время, согласно части 3 статьи 2 Закона Томской области от 05.05.2012 № 48-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области» запрещается розничная продажа алкогольной продукции в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг.

Законопроектом предлагается установить полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территории парковой зоны Городского сада муниципального образования «Город Томск» и территории Городского парка Лагерный сад муниципального образования «Город Томск».

Город Томск в соответствии с частью 2 статьи 5 Закона Томской области от 22.12.2009 № 271-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Томской области», Закон

Томской области «О статусе областного центра Томской области» (принят решением Государственной Думы Томской области от 27.08.1997 № 542) является административным, областным центром Томской области, т.е. представляет собой исторический, культурный, научный, промышленный центр области, место нахождения органов государственной власти Томской области, территориальных подразделений федеральных органов власти, иностранных представительств.

В городе Томске проживает около 579 тысяч человек и работает около 378 тысяч человек, в том числе из населенных пунктов Томского района и ЗАТО Северск. Кроме того, город Томск постоянно посещают жители соседних регионов (Кемеровская, Новосибирская области).

Парковая зона Городского сада и Городской парк Лагерный сад являются двумя крупнейшими территориями для массового отдыха томичей и гостей города, в том числе детей, что не соотносится с розничной продажей на указанных территориях алкогольной продукции.

Таким образом, принятие законопроекта направлено на защиту нравственности, здоровья, прав и законных интересов как жителей города Томска, так и лиц, временно находящихся на его территории.

Подобного рода правовые акты, содержащие нормы о полном запрете розничной продажи алкогольной продукции, были приняты и в иных регионах Российской Федерации, в том числе в Амурской области, Чувашской Республике - Чувашии, Астраханской области, Чукотском автономном округе, Иркутской области, Республике Саха (Якутия) и др. При этом Верховным Судом Российской Федерации неоднократно было подтверждено право регионов устанавливать в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции (Определение от 28.05.2014 № 31-АПГ14-2, Определение от 18.06.2014 № 59-АПГ14-6).

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических и иных последствий и рисков.

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области»

В связи с принятием закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области» признания утратившими силу,

приостановления, изменения, дополнения или принятия правовых актов Томской области не потребуется.

Финансово-экономическое обоснование

к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области»

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Список коллективов и лиц, принимавших участие в подготовке проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области»

- 1) Постоянная комиссия по Регламенту и правовым вопросам Думы Города Томска (С.Ю.Панов);
- 2) Юридический отдел аппарата Думы Города Томска (Т.В.Татарчук).

**Сравнительная таблица к проекту Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции
на территории Томской области»**

Закон Томской области от 05.05.2012 № 48-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области»	
Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p>Статья 2. Дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции</p> <p>1. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции в период с 22 часов до 10 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.</p> <p>Информация о времени продажи алкогольной продукции предоставляется покупателям организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, в наглядной и доступной форме.</p> <p>2. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции за два часа до начала проведения, во время проведения и в течение одного часа после окончания проведения массовых мероприятий в местах их проведения, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг.</p>	<p>Статья 2. Дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции</p> <p>1. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции в период с 22 часов до 10 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.</p> <p>Информация о времени продажи алкогольной продукции предоставляется покупателям организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, в наглядной и доступной форме.</p> <p>2. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции за два часа до начала проведения, во время проведения и в течение одного часа после окончания проведения массовых мероприятий в местах их проведения, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.</p> <p>3. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг.</p> <p>В случаях, предусмотренных настоящим Законом, устанавливается полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции в границах территорий, из числа указанных в абзаце первом настоящей части.</p> <p>4. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции на территории парковой зоны Городского сада муниципального образования «Город Томск», определенной в соответствии с</p>

<p>сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспопылинной торговли.</p> <p>3. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг.</p>	<p>приложением 1 к настоящему Закону, и территории Городского парка Лагерный сад муниципального образования «Город Томск», определенной в соответствии с приложением 2 к настоящему Закону.</p>
<p>Отсутствует</p>	<p>Приложение 1 к Закону Томской области от _____ № _____</p> <p>Приложение 1 к Закону Томской области от 05.05.2012 № 48-ОЗ</p> <p>ОПИСАНИЕ ГРАНИЦ ТЕРРИТОРИИ ПАРКОВОЙ ЗОНЫ ГОРОДСКОГО САДА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ТОМСК»</p> <p>СЕВЕРНАЯ: - граница проходит по ограждению вдоль пер. Спортивного</p>

	<p>ВОСТОЧНАЯ: - граница проходит по ограждению вдоль стадиона «Труд», по стенам строений, обращенных к стадиону, по ограждению</p> <p>ЮЖНАЯ: - граница проходит по ограждению вдоль ул. Герцена</p> <p>ЗАПАДНАЯ: - граница проходит по ограждению вдоль ул. Советской</p>
Отсутствует	<p>Приложение 2 к Закону Томской области от _____ № _____</p> <p>Приложение 2 к Закону Томской области от 05.05.2012 № 48-ОЗ</p> <p style="text-align: center;">ОПИСАНИЕ ГРАНИЦ ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ПАРКА ЛАГЕРНЫЙ САД МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ТОМСК»</p> <p>СЕВЕРНАЯ: граница проходит вдоль ул. Нахимова по южному краю проезжей части (по бордюрному камню)</p> <p>ВОСТОЧНАЯ: граница пересекает тротуар вдоль ул. Нахимова и далее проходит вдоль западного края проезда, проложенного вдоль территории спортивного комплекса «Победа» по направлению к р. Томи</p> <p>СЕВЕРО-ВОСТОЧНАЯ: граница проходит вдоль северо-восточного края дороги, проходящей по бровке склона верхней террасы, до сквера у корпуса ФЭТ ТУСУРа (ул. Вершинина, 74); далее граница проходит по западной, северной и восточной границам сквера у корпуса ФЭТ ТУСУРа; далее граница проходит в общем юго-восточном направлении вдоль юго-западной границы территории ФЭТ ТУСУРа, далее вдоль юго-западной границы территории автостоянки у Технопарка (ул. Вершинина, 76), далее до северного угла ограждения территории ионосферной станции СФТИ (ул. 19-й Гв. дивизии, 44); далее граница проходит вдоль северо-западной и юго-западной границ территории ионосферной станции СФТИ</p> <p>ЮГО-ВОСТОЧНАЯ: граница проходит по прямой в юго-западном направлении вдоль ограждения, далее по рельефу местности до уреза воды реки Томи в межень</p> <p>ЮЖНАЯ: граница проходит вдоль уреза воды реки Томи в межень</p> <p>ЗАПАДНАЯ: граница проходит в общем северном направлении от уреза воды р. Томи в межень по рельефу местности, далее по мысу Боец, далее по пер. Крутому до южного края проезжей части (бордюрного камня) ул. Нахимова</p>

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРОИЗВОДСТВА
И ОБОРОТА ЭТИЛОВОГО СПИРТА, АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ
ПРОДУКЦИИ И ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ПОТРЕБЛЕНИЯ (РАСПИТИЯ)
АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ**

Принят
Государственной Думой
19 июля 1995 года

Одобен
Советом Федерации
15 ноября 1995 года

...

Статья 16. Особые требования к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции

1. Розничная продажа алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) осуществляется организациями.

Розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи осуществляется организациями и индивидуальными предпринимателями.

2. **Не допускается** розничная продажа алкогольной продукции:

в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях;

в организациях культуры, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания;

на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), на автозаправочных станциях;

на оптовых и розничных рынках, на вокзалах, в аэропортах, в иных местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанные ограничения действуют также на прилегающих к таким местам территориях;

на объектах военного назначения и на прилегающих к ним территориях;

в нестационарных торговых объектах;

несовершеннолетним. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск алкогольной продукции несовершеннолетним (продавца), сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия продавец вправе потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст этого покупателя. **Перечень** соответствующих документов устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

без сопроводительных документов в соответствии с требованиями **статьи 10.2** настоящего Федерального закона, без информации, установленной **пунктом 3 статьи 11** настоящего

Федерального закона, без сертификатов соответствия или деклараций о соответствии, без маркировки в соответствии со [статьей 12](#) настоящего Федерального закона.

Запрет на розничную продажу алкогольной продукции в местах, указанных в [абзацах пятом и седьмом](#) настоящего пункта, не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более чем 16,5 процента объема готовой продукции, осуществляемую организациями, и на розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую магазинами беспроцентной торговли.

3. Не допускается потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, указанных в [абзацах втором - седьмом пункта 2](#) настоящей статьи, в других общественных местах, в том числе во дворах, в подъездах, на лестницах, лестничных площадках, в лифтах жилых домов, на детских площадках, в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом), за исключением потребления (распития) алкогольной продукции, приобретенной в организациях, потребления (распития) пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, приобретенных у индивидуальных предпринимателей, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг.

[Не допускается](#) потребление (распитие) алкогольной продукции несовершеннолетними.

4. К прилегающим территориям, указанным в [пункте 2](#) настоящей статьи, относятся земельные участки, которые непосредственно прилегают к зданиям, строениям, сооружениям и границы которых определяются решениями органов местного самоуправления в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

5. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспроцентной торговли.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей.

...

Президент
Российской Федерации
Б.ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль
22 ноября 1995 года
N 171-ФЗ

№	Реквизиты закона субъекта РФ	Положения законов, о территориальных ограничениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции
1.	Областной закон Ленинградской области от 10.11.2011 № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»	<p>К полномочиям органов местного самоуправления относятся:</p> <p>1) осуществление в пределах своей компетенции контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции;</p> <p>2) определение границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в порядке, установленном федеральным законодательством.</p> <p>...</p> <p>Не допускается розничная продажа алкогольной продукции в местах, определенных Федеральным законом, в местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности, определяемых Правительством Ленинградской области в порядке, установленном федеральным законодательством, а также на прилегающих к указанным местам территориях, границы которых определяются решениями органов местного самоуправления в порядке, установленном федеральным законодательством.</p>
2.	Закон Алтайского края от 06.02.2012 № 5-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края» (ред. от 03.10.2014)	<p>Органы местного самоуправления определяют в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, границы земельных участков, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, где запрещена розничная продажа алкогольной продукции.</p> <p>...</p> <p>Полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Алтайского края устанавливается по результатам рассмотрения обращений представительных органов соответствующих муниципальных образований, оформленных соответствующими решениями.</p> <p>Решение об обращении с предложением установления полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территории отдельного населенного пункта принимается представительным органом муниципального образования с учетом мнения населения, проживающего в данном населенном пункте, выявленного путем опроса.</p>

3.	<p>Закон Приморского края от 02.12.2009 № 536-КЗ «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» (ред. от 29.09.2014)</p>	<p>1. На территории Приморского края не допускается розничная продажа алкогольной продукции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом), за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг; <p>...</p> <p>2. Полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Приморского края устанавливается Законом Приморского края на основании обращений представительных органов городских, сельских поселений, городских округов, в состав которых входят данные населенные пункты.</p> <p>Решение об обращении в Законодательное Собрание Приморского края принимается органами местного самоуправления по результатам выявления мнения населения в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.</p> <p>Выявление мнения населения об установлении полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Приморского края может осуществляться в форме проведения опроса граждан, собрания граждан, публичных слушаний.</p> <p>Решение органов местного самоуправления и результаты выявления мнения населения направляются в Законодательное Собрание Приморского края для рассмотрения.</p>
4.	<p>Закон Астраханской области от 05.02.2013 № 4/2013-ОЗ «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Астраханской области» (ред. от 04.09.2014)</p>	<p>На территории Астраханской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом); - на территориях, прилегающих к монастырским, храмовым и (или) иным культовым

		<p>комплексам, за исключением часовен, построенным для осуществления и (или) обеспечения деятельности религиозных организаций;</p> <p>...</p> <p>Ограничения не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, а также сидра, пуаре (грушевого сидра), медовухи (медового напитка), осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую магазинами беспошлинной торговли</p> <p>...</p> <p>Территория, прилегающая к местам или объектам (далее - прилегающая территория), включает в себя территорию, границы которой обозначены ограждением (объектами искусственного происхождения), прилегающую к зданию (строению, сооружению) (при наличии таковой), а также примыкающую к ней либо непосредственно к данным местам и объектам дополнительную территорию.</p> <p>Границы прилегающей территории определяются решениями органов местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов Астраханской области.</p>
5.	<p>Закон Республики Саха (Якутия) от 05.12.2013 1248-З № 51-V «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)» (ред. от 27.11.2014)</p>	<p>Полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Республики Саха (Якутия) устанавливается законом Республики Саха (Якутия) на основании законодательных инициатив по решениям представительных органов местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов, в состав которых входят данные населенные пункты.</p>
6.	<p>Закон Республики Коми от 03.07.2012 № 60-РЗ «Об установлении дополнительных ограничений</p>	<p>На территории Республики Коми не допускается розничная продажа алкогольной продукции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами,

	<p>розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Коми» (ред. от 25.04.2014)</p>	<p>пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом);</p> <p>...</p> <p>Установленные дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.</p>
7.	<p>Закон Республики Хакасия от 20.12.2005 № 94-ЗРХ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия» (ред. от 17.12.2014)</p>	<p>Помимо ограничений, установленных Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», не допускается розничная продажа алкогольной продукции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом; <p>...</p> <p>Запреты на розничную продажу алкогольной продукции не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую магазинами беспошлинной торговли, а также розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в ресторанах, барах и кафе, расположенных вне многоквартирных домов;</p> <p>...</p> <p>Правительство Республики Хакасия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, определяет места массового скопления граждан и места нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой</p>

		<p>продукции, осуществляемой организациями, и розничной продаже пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.</p>
--	--	--



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ -
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, тел/факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, http://www.findep.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 700000885/701701001 ОГРН 1037000100719

02.04.2015 № 07-146

на № 2-080/890-15 от 20.03.2015

О заключении на законопроект

Председателю комитета
Законодательной Думы
Томской области
по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

В.К.Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Администрация Томской области рассмотрела и поддерживает проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой города Томска.

Вместе с тем, к тексту проекта закона имеются замечания юридико-технического характера, которые переданы в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в рабочем порядке.

С уважением,

А.М.Феденёв

Д.Ю. Ассонов
(3822)51 57 80
Степанов А.Д.
(382 2) 53 34 11
Чубенко К.И.
(382 2) 51 05 20
Т.А.Чудинова
(382 2) 510446
Радзивил Р.С.
(382 2) 51 05 19

Законодательная Дума
Томской области
Дата 03.04.2015 Время 11:07
№1803/0802-15

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

14.04.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области» (первое чтение)

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой Города Томска (вх. № 1277/0911-15 от 12.03.2015), считаем необходимым отметить следующее.

Согласно абзацу второму пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Законопроектом предлагается установить полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территориях парковой зоны Городского сада и Городского парка Лагерный сад муниципального образования «Город Томск».

При этом проектом закона также предлагается установить описание границ территории парковой зоны Городского сада муниципального образования «Город Томск» (приложение 1) и описание границ территории Городского парка Лагерный сад муниципального образования «Город Томск» (приложение 2).

Вместе с тем зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов (градостроительное зонирование) регламентируется Градостроительным кодексом Российской Федерации. В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Градостроительного кодекса Российской Федерации территориальные зоны определяются как зоны, для которых в правилах землепользования и застройки определены границы и установлены градостроительные регламенты.

В соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории относится к вопросам местного значения.

Таким образом Законом Томской области могут быть определены территории, на которых устанавливается полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции. При этом описание границ указанных территорий должно устанавливаться не Законом Томской области, а муниципальными правовыми актами, а также документами территориального планирования и градостроительного зонирования.

Кроме того, системный анализ региональной практики, в том числе указанной в аналитической записке к законопроекту, показывает, что устанавливая дополнительные ограничения или полный запрет розничной продажи алкогольной продукции на определенных территориях, границы данных территорий нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации не определяются, а лишь содержат ссылку о том, что границы территорий определяются принятыми в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности муниципальными правовыми актами, а также документами территориального планирования и градостроительного зонирования.

На основании вышеизложенного считаем, что в указанной части проект закона требует доработки.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова



В Законодательную Думу
Томской области

Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

20.04.2015 № 4-18-2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«О внесении изменений в Закон
Томской области «Об отдельных
вопросах регулирования розничной
продажи алкогольной продукции на
территории Томской области»

В прокуратуре области изучен проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области», внесенный в Законодательную Думу Томской области Думой Города Томска.

Представленным законопроектом в соответствии с полномочиями, предусмотренными частью 5 статьи 16 Федерального закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предлагается установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территориях парковой зоны Городского сада и на территории Городского парка Лагерный сад муниципального образования «Город Томск».

При этом границы указанных территорий предлагается установить в приложениях № 1 и № 2 к Закону Томской области от 05.05.2012 № 48-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области», изменения в который предлагается внести.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями статей 11 и 85 Земельного кодекса Российской Федерации, пункта 26 части 1 статьи 16 Федерального закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы зонирования территории населенных пунктов отнесены к исключительной компетенции органов местного самоуправления.

В этой связи представленная редакция законопроекта должна быть доработана с учетом документов территориального зонирования муниципального образования «Город Томск», утвержденных в установленном порядке, в которых и должны быть определены границы вышеуказанных парковых зон.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

AA № 087316

И.П.Кошель Прокуратура Томской области № Изкл 07-88-15/84 Томской области	Дата 20.04.2015 Время 15:25 №2143/0512-15
--	--



В Законодательную Думу
Томской области

Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14
г. Томск, Россия, 634029

20.04.2015 № 4-18-2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«О внесении изменений в Закон
Томской области «Об отдельных
вопросах регулирования розничной
продажи алкогольной продукции на
территории Томской области»

В прокуратуре области изучен проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области», внесенный в Законодательную Думу Томской области Думой Города Томска.

Представленным законопроектом в соответствии с полномочиями, предусмотренными частью 5 статьи 16 Федерального закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предлагается установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территориях парковой зоны Городского сада и на территории Городского парка Лагерный сад муниципального образования «Город Томск».

При этом границы указанных территорий предлагается установить в приложениях № 1 и № 2 к Закону Томской области от 05.05.2012 № 48-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области», изменения в который предлагается внести.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями статей 11 и 85 Земельного кодекса Российской Федерации, пункта 26 части 1 статьи 16 Федерального закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы зонирования территории населенных пунктов отнесены к исключительной компетенции органов местного самоуправления.

В этой связи представленная редакция законопроекта должна быть доработана с учетом документов территориального зонирования муниципального образования «Город Томск», утвержденных в установленном порядке, в которых и должны быть определены границы вышеуказанных парковых зон.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

AA № 087316

И.П.Кошель Прокуратура Томской области № Изкл 07-88-15/84 Томской области	Дата 20.04.2015 Время 15:25 №2143/0512-15
--	--



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55
e-mail: ru70@minjust.ru

20.04.2015

№

170/04-1533

На № *052/892-15* от *20.03.2015*

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон
Томской области «Об отдельных
вопросах регулирования розничной
продажи алкогольной продукции на
территории Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области» (далее - Проект).

К представленной редакции Проекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления

И. В. Протасова

Алина Вячеславовна Лисихина
90-17-15

Законодательная Дума
Томской области
Дата 20.04.2015 Время 16:26
№2150/0522-15