



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетно-финансовый комитет

## РЕШЕНИЕ

От 23.04.2015 № 41-

**ПРОЕКТ**

О проекте закона Томской области «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов»

Рассмотрев проект закона Томской области «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

1. Поддержать проект закона Томской области «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов».
2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике.

Председатель комитета

А.Б. Куприянец



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

10.04.2015 № СЖ-08-646

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе  
Губернатора Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов».

На заседании комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Холопов Александр Владимирович – начальник Департамента здравоохранения Томской области.

Приложение: наб л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов**

#### **Статья 1**

1. Установить, что в 2015 году за счет средств областного бюджета однократно предоставляется единовременная компенсационная выплата в размере 574713 рублей медицинским работникам в возрасте до 45 лет, занимающим должности фельдшеров (заведующих фельдшерско-акушерскими пунктами - фельдшеров) фельдшерско-акушерских пунктов в соответствии с утвержденным перечнем, прибывшим в 2015 году на работу в сельский населенный пункт Томской области и заключившим с Департаментом здравоохранения Томской области договор о предоставлении единовременной компенсационной выплаты.

Перечень фельдшерско-акушерских пунктов, указанный в настоящей части, утверждается правовым актом Департамента здравоохранения Томской области на основании письменных заявок руководителей областных государственных учреждений здравоохранения Томской области, имеющих структурные подразделения (фельдшерско-акушерские пункты) в сельских населенных пунктах Томской области.

2. Единовременная компенсационная выплата не предоставляется в случае, если медицинский работник по состоянию на 31 декабря 2014 года работал по основному месту работы в соответствии с трудовым договором на должности фельдшера (заведующего фельдшерско-акушерским пунктом - фельдшера) фельдшерско-акушерского пункта, расположенного в сельском населенном пункте Томской области.

3. Договор о предоставлении единовременной компенсационной выплаты заключается с медицинским работником после заключения им трудового договора с областным государственным учреждением здравоохранения Томской области.

Договор о предоставлении единовременной компенсационной выплаты должен предусматривать:

а) обязанность медицинского работника работать в течение пяти лет по основному месту работы на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством для данной категории работников, в соответствии с трудовым договором, заключенным медицинским работником с областным государственным учреждением здравоохранения Томской области;

б) порядок предоставления медицинскому работнику единовременной компенсационной выплаты в течение 30 дней со дня заключения договора с Департаментом здравоохранения Томской области;

в) возврат медицинским работником в областной бюджет части единовременной компенсационной выплаты в случае прекращения трудового договора с областным государственным учреждением здравоохранения Томской области до истечения пятилетнего срока со дня заключения договора с Департаментом здравоохранения Томской области (за исключением случаев прекращения трудового договора по основаниям, предусмотренным пунктом 8 части первой статьи 77, пунктами 1, 2 части первой статьи 81, пунктами 1, 2, 5, 6 и 7 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации), рассчитанной с даты прекращения трудового договора, пропорционально неотработанному медицинским работником периоду;

г) ответственность медицинского работника за неисполнение обязанностей, предусмотренных договором с Департаментом здравоохранения Томской области, в том числе по возврату единовременной компенсационной выплаты в случаях, указанных в пункте «в» настоящей части.

4. Департамент здравоохранения Томской области заключает договоры с медицинскими работниками, имеющими право на получение единовременных компенсационных выплат, предусмотренных настоящей статьей, в установленном им порядке.

5. Финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Департаменту здравоохранения Томской области на эти цели законом Томской области об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

## **Пояснительная записка**

### **к проекту закона Томской области «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов»**

Настоящий проект закона Томской области разработан в целях установления расходных обязательств Томской области по предоставлению медицинским работникам, занимающим должности фельдшеров (заведующих фельдшерско-акушерскими пунктами - фельдшеров) фельдшерско-акушерских пунктов, в возрасте до 45 лет, прибывшим в 2015 году на работу в сельский населенный пункт Томской области, единовременных компенсационных выплат в размере 574713 рублей. Перечень фельдшерско-акушерских пунктов определяется Департаментом здравоохранения Томской области на основании письменных заявок руководителей областных государственных учреждений здравоохранения Томской области, имеющих структурные подразделения (фельдшерско-акушерские пункты) в сельских населенных пунктах Томской области.

По итогам 2013 года дефицит средних медицинских работников в областных государственных учреждениях здравоохранения Томской области увеличился с 37,9% в 2012 году (1515 человек) до 38,1% в 2013 году (1556 человек).

По данным ведомственного мониторинга дефицит фельдшеров в фельдшерско-акушерских пунктах Томской области в 2013 году составил 49 человек. Следует отметить, что число работающих в 2013 году фельдшеров в возрасте до 35 лет составило 14%, от 36 до 55 лет - 63%, от 56 до 80 лет - 23%. Большую долю работающих специалистов составляют фельдшеры предпенсионного и пенсионного возраста. Таким образом, в условиях старения медицинских кадров в отрасли прогнозируется дальнейшее увеличение дефицита работников фельдшерско-акушерских пунктов. При этом рост заработной платы на сегодняшний день не является мерой, способной привлечь молодых специалистов со средним медицинским образованием для работы в фельдшерско-акушерские пункты.

Аналогичный проект реализуется в Волгоградской области. Постановлением Правительства Волгоградской области от 19 февраля 2014 года № 84-п «Об осуществлении единовременных компенсационных выплат фельдшерам в возрасте до 35 лет, прибывшим в 2014 году на работу в фельдшерско-акушерские пункты, расположенные в сельских населенных пунктах Волгоградской области» утверждено положение об осуществлении единовременных компенсационных выплат фельдшерам в возрасте до 35 лет, прибывшим в 2014 году на работу в фельдшерско-акушерские пункты, расположенные в сельских населенных пунктах Волгоградской области. В соответствии с указанным постановлением размер единовременной компенсационной выплаты составляет 500 тыс. рублей.

В целях привлечения к участию в проекте фельдшеров, закончивших обучение в ОГБОУ «Томский базовый медицинский колледж», а также прибывших из других регионов Российской Федерации, планируется проведение широкой информационной кампании о проекте.

Успешная реализация в 2015 году проекта «Земский фельдшер» позволит остановить рост дефицита медицинских кадров в фельдшерско-акушерских пунктах Томской области. При условии дальнейшей (в объемах 2015 года - 8 человек) ежегодной реализации проекта к 2025 году планируется устранить дефицит фельдшеров и укомплектовать кадрами действующие фельдшерско-акушерские пункты.

Следует отметить, что в рамках мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения в Томской области» планируется осуществить комплекс мероприятий по развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов, включая приобретение и установку модульных фельдшерско-акушерских пунктов, а также проведение капитального ремонта фельдшерско-акушерских пунктов.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту закона Томской области «О предоставлении в 2015 году  
единовременных компенсационных выплат медицинским работникам  
фельдшерско-акушерских пунктов»**

Принимая во внимание особенности инфраструктуры системы здравоохранения Томской области, связанные с удаленностью медицинских объектов от районных центров, размер единовременной компенсационной выплаты планируется установить в размере 574713 рублей.

Так как данная выплата облагается налогом на доходы физических лиц, то фактически на счет получателя данной выплаты поступит 500 тыс. рублей. Предельный возраст работника для участия в проекте составляет 45 лет (с учетом увеличения возрастного критерия до 45 лет для врачей, участвующих в проекте «Земский доктор»).

В условиях значительных трудностей, связанных с привлечением средних медицинских работников для работы в учреждениях здравоохранения, расположенных в сельских населенных пунктах, в 2015 году планируется привлечь на работу 8 фельдшеров. Кроме того, в законопроекте планируется установить ограничение по «перемещению» работающих в настоящее время фельдшеров из одного населенного пункта на работу в другой населенный пункт.

Учитывая вышеизложенное, на реализацию Закона Томской области «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов» в областном бюджете на 2015 год предусмотрено 5 млн. рублей.

**Перечень правовых актов Томской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области  
«О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных  
выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов»**

В связи с принятием Закона Томской области «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов» потребуется принять правовые акты Департамента здравоохранения Томской области:

- Приказ (распоряжение), утверждающий перечень фельдшерско-акушерских пунктов;
- Приказ, устанавливающий порядок заключения Департаментом здравоохранения Томской области договоров с медицинскими работниками, имеющими право на получение единовременных компенсационных выплат.





**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательную Думу  
Томской области

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,  
тел. 8 (3822) 65-89-71, факс 8 (3822) 90-18-55  
e-mail: ru70@minjust.ru

20. 04. 2015 № 70/04-15 30

На № 5-052/1282-15 от 15.04.2015

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект Закона Томской области «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов» (далее – Проект).

К представленной редакции Проекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления

И.В. Протасова

Александра Михайловна Стрижевская  
8(3822)90-18-52

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 20.04.2015 Время 16:28  
№2151/0522-15

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

20.04.2015

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Томской области «О предоставлении в 2015 году  
единовременных компенсационных выплат медицинским работникам  
фельдшерско-акушерских пунктов»  
(первое чтение)**

Проект закона Томской области «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинскими работникам фельдшерско-акушерских пунктов», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 1973/0801-15 от 13.04.2015), законодательству не противоречит.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова



Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14  
г. Томск, Россия, 634029

В Законодательную Думу  
Томской области

21.04.2015 № 07-18-2015  
На № 5-051/1286-15 от 15.04.2015

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О  
предоставлении в 2015 году  
единовременных компенсационных  
выплат медицинским работникам  
фельдшерско-акушерских пунктов»

В прокуратуре области изучен поступивший проект закона Томской области «О предоставлении в 2015 году единовременных компенсационных выплат медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов» (далее-Проект).

Проектом предусматривается единовременная компенсационная выплата медицинским работникам в возрасте до 45 лет, прибывшим в 2015 году на работу в должности фельдшера (заведующего фельдшерско-акушерского пункта - фельдшера) в фельдшерско-акушерские пункты, включенные в соответствующий перечень.

Перечень утверждается правовым актом Департамента здравоохранения Томской области на основании письменных заявок руководителей областных государственных учреждений здравоохранения Томской области, имеющих структурные подразделения (фельдшерско-акушерские пункты) в сельских населенных пунктах Томской области.

Финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным бюджетом на 2015 год.

С учетом определенного в Законе Томской области от 30 декабря 2014 года № 193-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» размера бюджетных ассигнований на обозначенные цели (5 000 000 рублей) и установленного Проектом размера единовременной компенсационной выплаты (574 713 рублей), такие выплаты могут быть предоставлены в 2015 году только 8 медицинским работникам.

В случае обращения в Департамент здравоохранения Томской области большего количества медицинских работников, имеющих право на получение единовременных компенсационных выплат, не ясны критерии отбора медицинских работников, а также не определена судьба оставшейся

АБ № 058961

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 22.04.2015 Время 14:30  
№2193/0512-15

части предусмотренных бюджетных ассигнований в размере 402 296 рублей (5 000 000 рублей – (574 713 x 8) рублей = 402 296 рублей).

Кроме того, Проектом не определены требования к фельдшерско-акушерским пунктам (например, дефицит фельдшеров в 2014 году) и заявкам руководителей учреждений здравоохранения, основания и порядок направления таких заявок в Департамент здравоохранения Томской области.

Иных замечаний к представленному законопроекту не имеется.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



И.П. Кошель