

СТЕНОГРАММА

44-го (внеочередного) собрания Законодательной Думы Томской области седьмого созыва

17 июля 2025 года

г. Томск

Зал заседаний Законодательной
Думы Томской области

11:00

Председательствует Козловская Оксана Витальевна, Председатель
Законодательной Думы Томской области.

Козловская О.В. Уважаемые коллеги, мы начинаем работу 44-го
(внеочередного) собрания Законодательной Думы Томской области.

Прошу всех зарегистрироваться.

(Проводится регистрация.)

Козловская О.В. Зарегистрировался 31 депутат из 42 установленных
депутатов.

Хочу вас проинформировать, сегодня в собрании Думы принимают участие
посредством ВКС 9 депутатов: Винокуров Сергей Сергеевич; Галимов-Ермак
Константин Викторович; Дорофеев Данил Сергеевич, Перелыгин Антон Сергеевич;
Прудников Иван Иванович; Рябченко Данил Олегович; Степичев Роман Валерьевич;
Харахорин Валерий Михайлович; Чолахян Вард Тамазович.

Отсутствуют 7 депутатов:

на СВО: Журавлёв Юрий Борисович;

в командировке: Рулевский В.М.; Собканюк Е.М.;

в отпуске: Автомонов Сергей Борисович; Бородин Владислав Иванович,
Котов Сергей Алексеевич;

по болезни Фёдоров Алексей Геннадьевич.

Передали голоса в Думу 3 депутата: Бородин Владислав Иванович, Рулевский
Виктор Михайлович, Собканюк Екатерина Мефодиевна.

Кворум имеется. 44-е (внеочередное) собрание Законодательной Думы Томской области седьмого созыва объявляю открытым.

Прошу всех встать.

(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)

Козловская О.В. Прошу садиться.

Уважаемые коллеги, я хочу напомнить, что в соответствии с Регламентом Законодательной Думы Томской области внеочередное собрание Думы собирается по распоряжению Председателя Думы. Мною такое распоряжение было подписано 14 июля 2025-го года. Внеочередные собрания собираются в случаях особой необходимости. Аргументом для проведения сегодняшнего собрания послужили два письма от Губернатора Томской области в адрес Законодательной Думы Томской области по двум вопросам, которые и включены в повестку собрания.

Вопросы повестки внеочередного собрания Законодательной Думы также утверждаются распоряжением Председателя Законодательной Думы Томской области, в связи с этим нет необходимости обсуждать её на заседании Совета Думы. Сегодня мы должны утвердить повестку собрания в целом.

Предлагаю проголосовать и принять в целом повестку 44-го (внеочередного) собрания Законодательной Думы Томской области, указанную в распоряжении.

Голосуем.

Голосуются принятие повестки 44-го (внеочередного) собрания Законодательной Думы Томской области 7 созыва в целом.

Результаты голосования

Проголосовало за.....30
Проголосовало против.....0
Воздержалось.....0

Результат: принимается.

Козловская О.В. Тридцать за. Повестка 44-го (внеочередного) собрания Законодательной Думы Томской области утверждена.

Коллеги, хочу проинформировать, что сегодня в работе собрания принимают участие:

Семенов Юрий Владимирович, Главный федеральный инспектор по Томской области;

Кошель Игорь Петрович, начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области;

Трофимова Ирина Сергеевна, заместитель начальника Управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Томской области;

Щелканова Елена Сергеевна, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Томской области.

Прежде чем перейти к рассмотрению вопросов, я бы хотела спросить, есть ли желающие сделать политические заявления? Нет.

Я благодарю коллег из всех фракций за принятое решение.

Переходим к рассмотрению первого вопроса повестки.

Собрание переходит к рассмотрению первого вопроса повестки **«О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (1, 2 чтение) (внесен Губернатором Томской области).**

Слово предоставляется **Рожкову Анатолию Михайловичу**, заместителю Губернатора Томской области по территориальному развитию.

Рожков А.М. Добрый день, уважаемые депутаты, Оксана Витальевна, Александр Брониславович, Юрий Владимирович!

На ваше рассмотрение вносится предложение о внесении изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», связанных с увеличением расходных обязательств Томской области по финансированию НПЦ БАС. Данная сумма определена в размере 217 миллионов рублей и будет направлена на выполнение научно-производственных работ на площадке научно-производственного центра.

При рассмотрении бюджета на 2025 год на согласительной комиссии, когда определялась сумма, необходимая для финансирования данного объекта, мы изначально говорили, что выделенных средств будет недостаточно. Есть протокольная запись о том, чтобы вернуться к этому вопросу.

По истечению времени мы вывели все параметры, задачи, которые стоят перед НПЦ БАС и пришли к выводу, что разработка, регламентация, сертификация, вывод экспериментальных беспилотных аппаратов на технологический уровень требует дополнительных расходов. Забегая вперед сразу скажу, что сумма, о которой мы сегодня говорим, ни в коей мере не связана со штрафными санкциями в адрес департамента. Эта сумма выделяется НПЦ БАС именно по порядку предоставления субсидий. Это новое положение, которое определяет четкие критерии и задачи для НПЦ БАС, а самое главное – есть критерии оценки эффективности и достижения результатов данного предприятия.

В ходе рассмотрения вопроса на комитетах все замечания прокуратуры и юстиции были устранены. Есть полное согласование данного вопроса.

Прошу поддержать данный законопроект.

Козловская О.В. Спасибо, Анатолий Михайлович.

Коллеги, пожалуйста, вопросы.

Ещё раз хочу уточнить. Мы ничего не добавляем и не убавляем. Мы просто меняем назначение денег и даём право нашему учреждению заниматься вопросами НИОКР. Уже появились сообщения в сетях, что мы тут дополнительные финансовые ресурсы рассматриваем. Нет.

Вчера очень подробно этот вопрос был рассмотрен на двух комитетах.

Коллеги, нет вопросов? Нет.

Пожалуйста, позиция комитета, Александр Брониславович?

Куприянец А.Б. Коллеги, большинство присутствующих сегодня в зале, вчера присутствовали на заседаниях двух комитетов с участием членов Совета Думы. Были заданы вопросы, Анатолий Михайлович на них подробно ответил.

Заключения все получены положительные. Мы действительно расходную часть бюджета не меняем. Бюджетно-финансового комитет и комитет по строительству и инфраструктуре предлагают поддержать данный законопроект.

Козловская О.В. Спасибо.

Коллеги, будут вопросы к Александру Брониславовичу? Нет вопросов.

Есть желающие выступить?

Можно два слова сказать не совсем по данной теме? Здесь присутствует руководитель НПЦ БАС. На втором этаже центра созданы уникальные условия

для образовательных учебных программ. Я предлагаю, коллеги, протокольно указать, чтобы Вы нам представили Ваше видение, каким образом, начиная со следующего учебного года, эти ресурсы будут использоваться, и как сегодня эти вопросы отработаны с нашей образовательной отраслью. К сожалению, на вопрос, как у нас учтены либо не учтены эти ресурсы в рамках 217 миллионов рублей, я ответа найти не смогла.

Будьте добры, дайте нам такую информацию, Анатолий Михайлович.

Коллеги, можно переходить к голосованию?

Голосуем первое чтение закона.

Голосуются законопроект в первом чтении.

Результаты голосования

Проголосовало за.....32+3

Проголосовало против.....0

Воздержалось.....0

Результат: принимается.

Козловская О.В. Тридцать два плюс три переданных голоса, решение принято. Изменений и дополнений не поступало, есть предложение проголосовать второе чтение закона и постановление.

Голосуем.

Голосуются принятие Закона и постановление к нему в целом.

Результаты голосования

Проголосовало за.....31+3

Проголосовало против.....0

Воздержалось.....0

Результат: принимается.

Текст постановления и Закона прилагается.

Козловская О.В. Тридцать один плюс три переданных голоса, решение принято. Спасибо.

Рассматриваем второй вопрос.

Собрание переходит к рассмотрению следующего вопроса повестки **«О возможности установления экспериментального правового режима в сфере цифровых и технологических инноваций по эксплуатации беспилотных авиационных систем в Томской области».**

Слово предоставляется **Рожкову Анатолию Михайловичу**, заместителю Губернатора Томской области по территориальному развитию.

Рожков А.М. Уважаемые депутаты, на территории Томской области с 2022 года по постановлению Правительства реализуется экспериментальный правовой режим, который был необходим для выявления недостатков и упрощённой системы использования беспилотных авиационных систем.

Сегодня эксплуатировать беспилотные авиационные системы очень затруднительно, потому что на всей территории Российской Федерации действуют Федеральные авиационные правила, которые распространяют свое действие на все воздушные суда большой и малой авиации, но они никаким образом не затрагивают беспилотные авиационные системы. Поэтому у нас был эксперимент. Мы проработали в этом эксперименте три года и, начиная с января 2025 года, неоднократно поднимали вопрос о внесении изменений в постановление Правительства. Мы были среди первых в Российской Федерации, кто принимал такой экспериментальный правовой режим. На процедуре согласования было принято решение не вносить изменения в постановление Правительства РФ, а разработать новый проект постановления об экспериментальном правовом режиме на территории Томской области, где учесть все недочеты, выявленные за три года.

Первое отличие, которое сразу бросается в глаза, – это организация беспилотной авиационной системы теперь возложена на НПЦ БАС. Ранее, согласно постановлению Правительства, за организацию, обеспечение и контроль отвечала Администрация Томской области. Сегодня, когда у НПЦ БАС, есть ресурс, есть ситуационный центр и всё необходимое, чтобы не создавать дополнительные структуры, такие организационные обязанности предлагается возложить на НПЦ.

Прошли согласования на уровне министерств Российской Федерации. Получена положительная оценка.

Для того чтобы Председатель Правительства подписал постановление «Об установлении экспериментального правового режима по эксплуатации беспилотных авиационных систем в Томской области», необходимо согласовать возможность установления экспериментального правового режима законодательным органам субъекта Российской Федерации. Также, в связи с возникшими трудностями в эксплуатации беспилотных летательных аппаратов, будет усилен контроль за их использованием.

Козловская О.В. Спасибо.

На самом деле этот режим у нас уже действует на территории Томской области, мы его фактически продляем.

Пожалуйста, коллеги, вопросы.

Геннадий Николаевич Сергеенко.

Сергеенко Г.Н. Вчера состоялся обучающий семинар, посвящённый цифровизации агропромышленного комплекса. В ходе мероприятия большое внимание было уделено теме обработки полей с помощью беспилотников.

Планируется ли использование этой технологии у нас? Вопрос о согласовании обработки полей пока не решён, но «Сибagro» и птицефабрика «Межениновская» уже применяют эту технологию. За ней будущее, поскольку она позволяет существенно сократить затраты. Будет это учтено?

Рожков А.М. Однозначно да, будет учтено. Мы сегодня вопрос прорабатываем на площадке «Сибagro». В ближайшее время будет выполнен ещё ряд дополнительных полётов. Должен сказать, что этот рынок, с одной стороны, конкурентный, но, с другой стороны, беспилотные авиационные системы для обработки полей будут эффективны, если их взлётная масса будет превышать 70–80 кг. На сегодняшний день существующие дроны эффективны только для небольших площадей. Мы насколько возможно погрузились в эту проблему. Сейчас активно взаимодействуем с представителями сельскохозяйственной отрасли, с министерствами, ищем решение проблемы.

Поэтому неслучайно в нашем НИОКР, и в рамках выделенной НПЦ БАС субсидии, предусмотрены разработка и создание беспилотного летательного аппарата на уровне дрона с большой грузоподъёмностью. Когда мы выходим на большую грузоподъёмность, тогда и эффект очень серьёзный.

Сегодня мы пока ведём работу точно с двумя тремя большими предприятиями, а дальше, конечно же, и вас подключим. Мы уже обратились в Минсельхоз, в наш департамент, чтобы они активно участвовали вместе с нами в разработках.

Козловская О.В. Коллеги, еще вопросы?

Леонид Эдуардович, пожалуйста.

Глок Л.Э. Кто будет осуществлять контроль за беспилотными летательными аппаратами?

Рожков А.М. Будет осуществлять АНО НПЦ БАС, ситуационный центр.

С 1 марта 2026 года по Указу Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина все беспилотные летательные аппараты должны быть идентифицированы. На площадке НПЦ БАС есть учебный центр, мы вам его покажем. Он создан для того, чтобы обучить операторов, в первую очередь, под наши модели. В Центре есть два больших учебных класса, где есть возможность пройти обучение управлению беспилотными летательными аппаратами любой модели.

Глок Л.Э. В других регионах, кто осуществляет контроль?

Рожков А.М. Могу ошибаться, но в 28 субъектах есть АНО НПЦ, из них два больших – в Томской области и Самаре. В остальных регионах НПЦ маленькие.

Где позволяют финансы, там создают структуру исполнительного органа. На Сахалине, я точно знаю, создан отдельный ГРБС.

Дроздов Ю.В. Это обязанность субъекта создать НПЦ?

Рожков А.М. Да. Мы проработали в этом направлении три года и поняли, что у нас нет ресурса. Это, конечно, почётная миссия, но ещё есть и ответственность. Чтобы брать на себя ответственность, нужны инструменты. Сегодня у НПЦ БАС есть все инструменты для контроля. Я подчёркиваю, что это касается в первую очередь, можно так сказать, законопослушных граждан. Если беспилотные летательные аппараты без идентификации, то здесь уже другие требования и другие механизмы.

Козловская О.В. Спасибо.

Коллеги, есть вопросы?

Анатолий Михайлович, в ходе вчерашних обсуждений на комитетах было решено, что в августе – сентябре комитеты Думы должны посетить Научно-производственный центр, где им проведут экскурсию и расскажут о деятельности центра, чтобы у людей сложилось чёткое представление о его работе. На мой взгляд, этот проект уникален для России. У нас есть материальная база, на которой можно сегодня производить не только разработки НИОКР, но и осуществлять промышленный выпуск этих изделий. Кроме того, у нас есть взлётно-посадочные полосы, которые позволяют проводить испытания любых типов беспилотных

летательных аппаратов, что сегодня и происходит на территории Парабельского района.

Рожков А.М. Обязательно.

Единственное, коллеги, в выставке, которая состоится 18 июля, представлены две модели БПЛА. Их вернут после показа, и сотрудники смогут провести полноценную презентацию, и всё подробно расскажут.

Козловская О.В. По результатам этой выставки, будет любопытно узнать, какие компании и из каких сфер деятельности проявляют заинтересованность.

Паруйр Амаякович, пожалуйста Ваш вопрос.

Яврумян П.А. В продолжение вопроса Геннадия Николаевича. Раньше существовали машинно-тракторные станции, где собирали и обслуживали сельскохозяйственную технику: комбайны, тракторы и так далее. Нам исторически дана возможность на этой базе создавать беспилотники. Мне нужно будет, я договор заключил, привезли аппарат, поля обработал, и всё. И заработок, и работа!

Рожков А.М. Сто процентов в точку, Паруйр Амаякович.

Мы неоднократно рассматривали вопрос предоставления услуг. Даже крупные компании предпочитают не иметь собственный авиапарк для выполнения работ, а заказывать эти услуги.

Мы договорились об этом с Минпромторгом, чтобы на базе НПЦ БАС это осуществлять. Но это регламентные работы. Сегодня много беспилотников малого типа находится в использовании у гражданских людей, в школах, техникумах и так далее. К октябрю мы представим финансовую модель, где все эти вопросы будут учтены.

Яврумян П.А. Я предлагаю с помощью бизнеса во всех школах создать учебные классы. Мы сегодня на базе Володинской школы, а я являюсь одним из её спонсоров, создали аграрный класс и класс по беспилотникам, но он сельский, маленький. А в райцентре, где учатся тысячи детей, нужно создавать такие классы и проводить обучение, практические занятия, и техникумы к этому привлечь, чтоб пользоваться этим добром, которое сегодня создано, чтобы привить интерес нашим детям к беспилотному делу.

Рожков А.М. Мы этот вопрос рассмотрим на площадке учебных центров.

Козловская О.В. В последнее время я часто бываю в районах области, и многие из районов, в первую очередь северные (Стрежевой, Каргасок), по этому пути уже идут. Они объединяют усилия с техникумами. Очень большой интерес не только у учащихся, но и у взрослых, которые занимаются в вечернее время. Это отдельная большая тема, и нам надо в комплексе этот вопрос посмотреть, может быть, на площадке НПЦ.

Спасибо, Анатолий Михайлович.

Коллеги, завершаем?

Переходим к голосованию.

Голосуем постановление Законодательной Думы Томской области.

Голосуется принятие постановления в целом

Результаты голосования

Проголосовало за.....31+3

Проголосовало против.....0

Воздержалось.....0

Результат: принимается.

Текст постановления прилагается.

Козловская О.В. Тридцать один плюс три переданных голоса, решение принято.

Обращаю внимание всех, кто нас смотрит, какова была повестка внеочередного собрания и какие вопросы мы рассматривали. Это первое.

Второе. Все депутаты единогласно высказались по обоим вопросам.

Коллеги, во-первых, я вас благодарю за оперативное собрание, а во-вторых за наше командное решение.

Хочу напомнить, что очередное собрание Думы состоится 28 августа. Комитеты начнут свою работу с 18 августа.

Всем спасибо за работу!

До свидания!

Повестка исчерпана.

Заседание 44-го (внеочередного) собрания Законодательной Думы Томской области седьмого созыва объявляется закрытым.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская