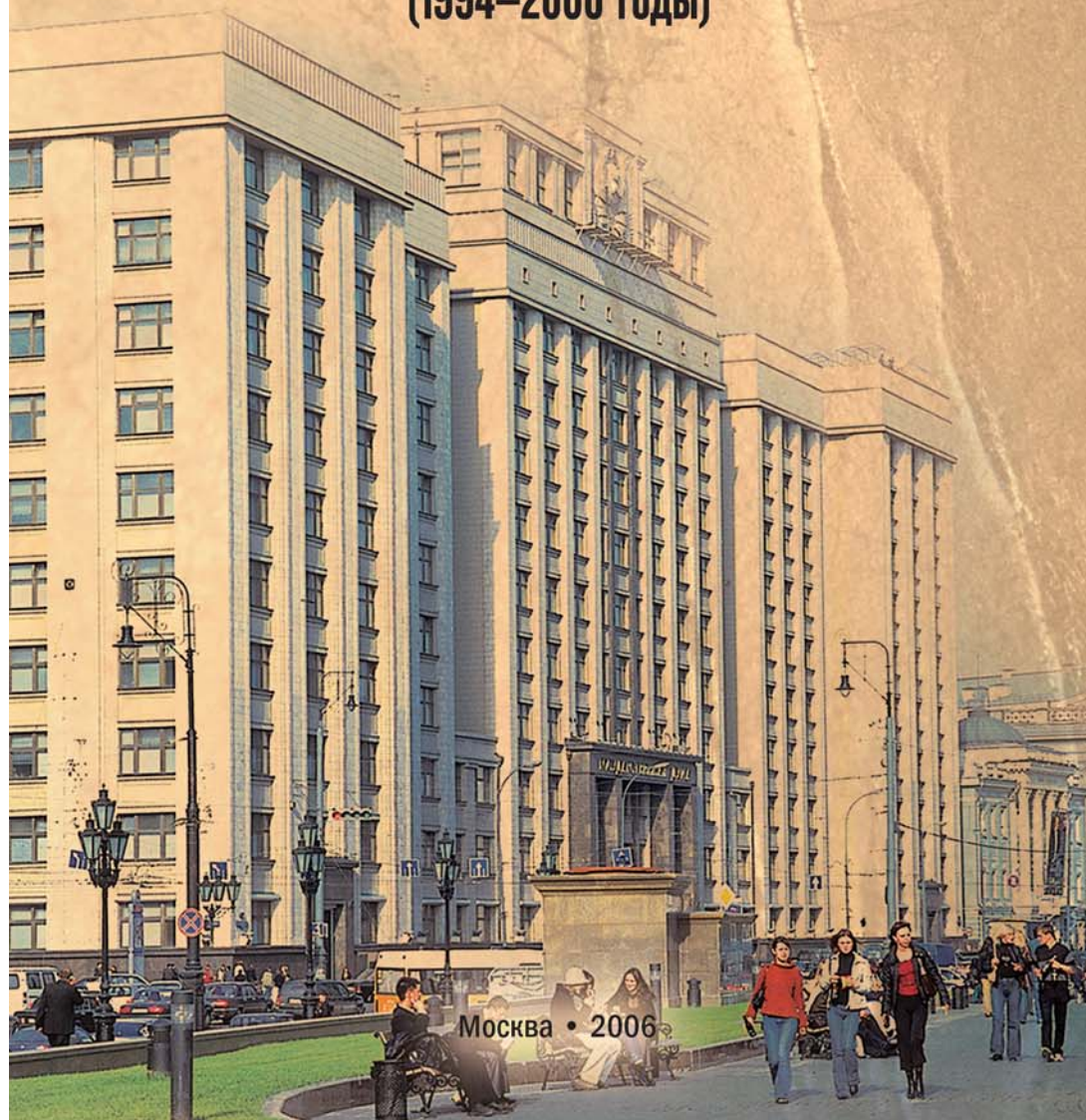


К 100-летию учреждения Государственной Думы в России



**Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации
(1994–2006 годы)**



1994–2006



Россия — это страна, которая выбрала для себя демократию волей собственного народа. Она сама встала на этот путь и, соблюдая все общепринятые демократические нормы, сама будет решать, каким образом — с учетом своей исторической, геополитической и иной специфики — можно обеспечить реализацию принципов свободы и демократии.

Из Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 25 апреля 2005 года

Истоки отечественного парламентаризма можно найти в таких институтах народного представительства, как вече, княжеские и боярские думы, земские соборы, которые на протяжении многовековой истории России способствовали диалогу между властью и обществом. Однако самостоятельная законодательная власть возникает с образованием в 1906 году Государственной Думы — первого всероссийского представительного органа, наделенного законодательными полномочиями.

В течение десятилетий советского народовластия понимание роли и места органов законодательной власти в политической системе общества было далеким от современного. Съезды народных депутатов конца 80-х — начала 90-х годов прошлого столетия заложили основы перехода от советской модели законодательной власти к парламентской демократии.

Самым принципиальным изменением в системе государственной власти того времени стали введение в 1991 году поста Президен-



1994–2006

та РСФСР и соответствующее перераспределение полномочий между различными органами власти.

Хотя Съезд народных депутатов РСФСР и Верховный Совет РСФСР как его постоянно действовавший законодательный, распорядительный и контрольный орган сохраняли широкие полномочия в области законодательной деятельности, определение внутренней и внешней политики, многие другие их функции перешли к Президенту РСФСР как высшему должностному лицу и главе исполнительной власти.

Перераспределение общественных ролей в условиях отсутствия парламентских традиций, отработанного механизма согласования интересов стало причиной острых правовых и политических противоречий во взаимоотношениях законодательной и исполнительной ветвей власти. В сентябре – октябре 1993 года это привело к их открытому конфликту, который завершился роспуском Съезда народных депутатов Российской Федерации, Верховного Совета Российской Федерации и ликвидацией системы Советов.

21 сентября 1993 года Президент России Б.Н. Ельцин издал Указ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», которым предписывалось «прервать осуществление законодательной, распорядительной и контрольной функций Съездом народных депутатов и Верховным Советом Российской Федерации». Этим указом вводилось в действие Положение о выборах депутатов Государственной Думы.

Выборы в Государственную Думу первого созыва – палату Федерального Собрания, парламента Российской Федерации, – состоялись 12 декабря 1993 года.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПЕРВОГО СОЗЫВА

1. Формирование, состав и структура

Выборы в Государственную Думу первого созыва проводились по смешанной, мажоритарно-пропорциональной избирательной системе:

на основе системы пропорционального представительства 225 депутатских мандатов по общефедеральному избирательному округу распределялись между избирательными объединениями в зависимости от количества поданных за них голосов;

по мажоритарной системе избиралось по одному депутату в каждом из 225 одномандатных избирательных округов.

О выдвижении списков кандидатов в депутаты Государственной Думы по общефедеральному избирательному округу заявили 35 общественных объединений. Списки кандидатов на регистрацию представило 21 избирательное объединение. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации зарегистрировала списки 13 из них.

Пятипроцентный барьер, дававший право на получение мандатов по общефедеральному избирательному округу, преодолели 8 из 13 избирательных объединений.

12 декабря 1993 года было избрано 444 депутата, в их числе 225 депутатов по общефедеральному избирательному округу и 219 – по одномандатным избирательным округам. В пяти округах выборы не состоялись, в одном округе выборы не проводились (в Чеченской Республике).

1994–2006

Итоги выборов

Наименование избирательного объединения	Число депутатских мандатов		
	по итогам выборов по общефедеральному избирательному округу	по итогам выборов по одномандатным избирательным округам	всего
«Аграрная партия России»	21	36	57
«Выбор России»	40	24	64
«Демократическая партия России»	14	–	14
«Политическое движение «Женщины России»	21	2	23
«Коммунистическая партия Российской Федерации»	32	10	42
«Либерально-демократическая партия России»	59	5	64
«Партия российского единства и согласия» (ПРЕС)	18	4	22
«БЛОК: Явлинский – Болдырев – Лукин»	20	7	27
Другие избирательные объединения	–	21	21
Кандидаты, выдвинутые группами избирателей и в порядке самовыдвижения	–	110	110
ВСЕГО	225	219	444

В состав Государственной Думы вошли представители 32 национальностей. На момент избрания насчитывалось 58 женщин-депутатов (чуть более 13 процентов). Две трети депутатов – в возрасте от 20 до 50 лет. Около 95 процентов депутатов – специалисты с высшим и незаконченным высшим образованием; свыше трети – доктора и кандидаты наук; почти каждый десятый – член-корреспондент академии наук или академик. В Государственную Думу первого созыва было избрано 68 бывших народных депутатов Российской Федерации.

В первые дни работы Государственная Дума приняла решение предоставить официальный статус фракциям, созданным на основе избирательных объединений, прошедших в Думу по общефедеральному избирательному округу, независимо от численности, и депутатским группам, насчитывающим не менее 35 депутатов. Каждый депутат был вправе состоять не более чем в одной фракции или депутатской группе.

В результате были зарегистрированы восемь фракций и две депутатские группы.

Депутатские объединения

Фракции и депутатские группы	Число депутатов*
Фракция Аграрной партии России	55
Фракция «Выбор России»	73
Фракция Демократической партии России	15
Фракция Коммунистической партии Российской Федерации	45
Фракция Либерально-демократической партии России	59
Фракция Партии российского единства и согласия	30
Фракция политического движения «Женщины России»	23
Фракция «ЯБЛОКО»	28
Депутатская группа «Либерально-демократический союз 12 декабря»	35
Депутатская группа «Новая региональная политика»	66

* 15 депутатов не состояли в депутатских объединениях.

1994–2006

При формировании организационных структур Государственной Думы депутаты пошли по пути пропорционального представительства в них всех фракций и депутатских групп.

Председателем Государственной Думы был избран И.П. Рыбкин (фракция Аграрной партии России).

На основе фракционного представительства был создан Совет Государственной Думы. В него вошли Председатель Государственной Думы, руководители всех фракций и депутатских групп.

В Государственной Думе первого созыва были созданы 23 комитета и Мандатная комиссия, по статусу приравненная к комитету.

2. Основные итоги деятельности

В начале работы Государственной Думы первого созыва представительская функция доминировала над законодательной. Объявление амнистии лицам, находившимся под следствием или содержащимся под стражей в связи с событиями 19–21 августа 1991 года, 1 мая 1993 года и 21 сентября – 4 октября 1993 года, а также Договор об общественном согласии позволили в определенной мере преодолеть противостояние, сложившееся в обществе после событий октября 1993 года.

В результате законотворческой деятельности Государственной Думой были приняты:

Федеральные конституционные законы: «Об арбитражных судах в Российской Федерации», «О Конституционном Суде Российской Федерации» и «О референдуме Российской Федерации»;

часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации – экономической конституции страны, правовой основы рыночных отношений;

Семейный, Водный, Арбитражный процессуальный кодексы Российской Федерации.

В связи с вступлением в действие новой Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, Государственная Дума первого созыва в первую очередь принимала законы, определяющие порядок формирования и функционирования системы органов государственной власти, обеспечения правовых гарантий конституционных прав и свобод. В экономической сфере был принят ряд законов, обеспечивающих функционирование рыночной экономики, реализацию конституционных прав на частную собственность и свободу законной предпринимательской деятельности, регулирующих правоотношения в отдельных областях экономической деятельности. Большое значение имело принятие федеральных законов «О сельскохозяйственной кооперации» и «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

В социальной сфере обстановка вынуждала законодателей к принятию в основном ситуативных решений по повышению уровня жизни различных категорий малообеспеченных граждан.

Впервые на законодательном уровне были урегулированы вопросы:

- заключения, исполнения и прекращения международных договоров России;
- участия Российской Федерации в международных миротворческих акциях;
- оперативно-розыскной деятельности.

1994–2006

К несомненному успеху Государственной Думы можно отнести введение в нормальное русло бюджетного процесса в стране. Федеральный бюджет на 1996 год был принят Думой до начала финансового года, а не после, как было многие годы до этого.

В сфере природопользования и охраны окружающей среды важную роль сыграло принятие закона об экологической экспертизе. Во всех сферах правового регулирования решалась задача приведения законодательства в соответствие с новой Конституцией Российской Федерации.

За два года работы Государственная Дума первого созыва приняла 455 законов, 310 из них вступили в силу.

Государственная Дума первого созыва выполнила миссию перехода от советского «предпарламента» к профессиональному демократическому парламенту, структурированному по партийному признаку.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВТОРОГО СОЗЫВА

1. Формирование, состав и структура

Списки кандидатов в депутаты Государственной Думы выдвинули 69 избирательных объединений (блоков), из которых в итоге 43 были зарегистрированы Центральной избирательной комиссией Российской Федерации для участия в выборах. От этих избирательных объединений (блоков) в выборах по федеральному избирательному округу баллотировались 5700 кандидатов на 225 депутатских мандатов. На выборах по одномандатным избирательным округам на 225 мест в Государственной Думе претендовали свыше 2600 зарегистрированных кандидатов в депутаты.

Высокой оказалась и активность избирателей. В выборах участвовали более 69,5 миллиона граждан, или 64,7 процента от общего числа избирателей. По сравнению с парламентскими выборами 1993 года число избирателей, пришедших на избирательные участки в день голосования 17 декабря 1995 года, увеличилось на 11 миллионов человек.

Выборы состоялись во всех избирательных округах.

Пятипроцентный барьер преодолели четыре избирательных объединения: «Коммунистическая партия Российской Федерации» (КПРФ), «Наш дом – Россия» (НДР), «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР) и «ЯБЛОКО».

1994–2006

Итоги выборов

Наименование избирательного объединения (блока)	Число депутатских мандатов		
	по итогам выборов по федеральному избирательному округу	по итогам выборов по одномандатным избирательным округам	всего
«Коммунистическая партия Российской Федерации»	99	58	157
«Либерально-демократическая партия России»	50	1	51
«Всероссийское общественно-политическое движение «Наш дом – Россия»	45	10	55
«Общественное объединение «ЯБЛОКО»	31	14	45
Другие избирательные объединения (блоки)	—	65	65
Депутаты из числа кандидатов, выдвинутых избирателями	—	77	77
ВСЕГО	225	225	450

В Государственную Думу второго созыва были избраны 46 женщин. Их представительство по сравнению с Думой первого созыва сократилось с 13 до 10 процентов.

В депутатском корпусе были представлены все возрастные категории: на момент избрания 11 депутатов были моложе 30 лет, а возраст 44 депутатов превысил 60 лет. В то же время подавляющее большинство депутатского корпуса составляли депутаты в возрасте от 30 до 60 лет.

Самую многочисленную профессиональную группу представляли 275 депутатов, имевших предыдущий опыт парламентской деятельности в органах законодательной и представительной власти всех уровней.

Объединения-победители образовали парламентские фракции. Согласно Регламенту Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации таким правом были наделены все избирательные объединения, преодолевшие пятипроцентный барьер на выборах по федеральному избирательному округу. Депутаты, не вошедшие во фракции, были вправе образовать и зарегистрировать депутатские группы при условии, что их численность составляет не менее 35 человек. В итоге были созданы четыре фракции и три депутатские группы.

Депутатские объединения

Фракции и депутатские группы	Число депутатов*
Фракция Коммунистической партии Российской Федерации	146
Фракция Либерально-демократической партии России	51
Фракция «Наш дом – Россия»	66
Фракция «ЯБЛОКО»	46
Аграрная депутатская группа	36
Депутатская группа «Народовластие»	38
Депутатская группа «Российские регионы»	43

* 22 депутата не состояли в депутатских объединениях.

Председателем Государственной Думы был избран депутат Г.Н. Селезнёв (фракция Коммунистической партии Российской Федерации).

1994–2006

В Государственной Думе второго созыва были созданы 28 комитетов и Мандатная комиссия.

2. Основные итоги деятельности

Депутатам Государственной Думы второго созыва в наследство от Думы первого созыва досталось около 500 законопроектов, находящихся на разных стадиях рассмотрения. В связи с этим была образована специальная комиссия, обеспечившая преемственность в законотворчестве.

Государственная Дума второго созыва приняла 1395 законов, из них 749 вступили в силу.

Среди них федеральные конституционные законы:

- «О судебной системе Российской Федерации»;
- «О Правительстве Российской Федерации»;
- «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»;
- «О военных судах Российской Федерации».

Вступили в силу крупные кодифицированные акты:

- часть вторая Гражданского кодекса Российской Федерации;
- часть первая Налогового кодекса Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Уголовный кодекс Российской Федерации;
- Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации;
- Лесной кодекс Российской Федерации;
- Воздушный кодекс Российской Федерации;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации.

Был принят ряд важнейших федеральных законов.

В сфере государственного строительства:

- «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»;
- «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В сфере обороны и безопасности:

- «Об обороне»;
- «О статусе военнослужащих»;
- «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами».

В финансово-экономической сфере:

- «О рынке ценных бумаг»;
- «О переводном и простом векселе»;
- «Об ипотеке (залоге недвижимости)»;
- «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Заметным событием в области судебной реформы стало вступление в силу законов:

- «О мировых судьях в Российской Федерации»;
- «Об исполнительном производстве»;
- «О судебных приставах».

Государственная Дума второго созыва передала свыше 700 законопроектов депутатам Государственной Думы следующего созыва.

1994–2006

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА

1. Формирование, состав и структура

Выборы в Государственную Думу третьего созыва состоялись 19 декабря 1999 года, и в них приняли участие 66 840 638 граждан Российской Федерации, что составило 61,85 процента от общего числа избирателей.

В бюллетень для голосования по федеральному избирательному округу было включено 26 избирательных объединений (блоков). В одномандатных избирательных округах на места в Государственную Думу претендовали 2216 кандидатов в депутаты.

По восьми одномандатным избирательным округам выборы были признаны несостоявшимися. В этих округах повторные выборы в Государственную Думу состоялись 26 марта 2000 года. По Чеченскому одномандатному избирательному округу № 31 выборы проходили 20 августа 2000 года.

Более двух третей — 336 избранных депутатов — были выдвинуты от избирательных объединений (блоков), причем не только по федеральному избирательному округу, но и по ряду одномандатных избирательных округов. Соответственно менее одной трети избранных депутатов на выборах были выдвинуты группами избирателей или стали кандидатами в депутаты в порядке самовыдвижения.

Итоги выборов

Наименование избирательного объединения (блока)	Число депутатских мандатов		
	по итогам выборов по федеральному избирательному округу	по итогам выборов по одномандатным избирательным округам	всего
«Блок Жириновского»	17	—	17
«Межрегиональное движение «Единство («МЕДВЕДЬ»)»	64	9	73
«Коммунистическая партия Российской Федерации»	67	46	113
«ОТЕЧЕСТВО — ВСЯ РОССИЯ»	37	31	68
«Союз Правых Сил»	24	5	29
«Объединение «ЯБЛОКО»	16	4	20
Другие избирательные объединения (блоки)	—	16	16
Депутаты из числа кандидатов, выдви- нутых группами изби- рателей и в порядке самовыдвижения	—	114	114
ВСЕГО	225	225	450

1994–2006

Как и в предыдущих созывах, большинство депутатов Государственной Думы третьего созыва составили мужчины. Были избраны 34 депутата-женщины.

По возрастным группам депутатский корпус распределился следующим образом: в возрасте до 30 лет – 13 депутатов, от 31 года до 40 лет – 85 депутатов, от 41 года до 50 лет – 141 депутат, от 51 года до 60 лет – 153 депутата, старше 60 лет – 52 депутата. Таким образом, большинство составили депутаты в возрасте от 40 до 60 лет.

Среди профессиональных групп самую большую по численности группу – 174 депутата – составили депутаты Государственной Думы, переизбранные на новый срок. Из 445 депутатов Государственной Думы третьего созыва более 300, то есть две трети состава депутатского корпуса, в свое время были депутатами законодательных и представительных органов власти разных уровней.

В Государственной Думе третьего созыва были зарегистрированы шесть фракций и три депутатские группы.

Депутатские объединения

Фракции и депутатские группы	Число депутатов*
Фракция «Единство» (с сентября 2003 года – фракция «Единство – Единая Россия»)	84
Фракция Коммунистической партии Российской Федерации	86
Фракция Либерально-демократической партии России	16
Фракция «Отечество – Вся Россия» (с сентября 2003 года – фракция «Отечество – Единая Россия»)	44
Фракция «Союз Правых Сил»	32
Фракция «ЯБЛОКО»	19
Агропромышленная депутатская группа	42
Депутатская группа «Народный депутат»	62
Депутатская группа «Регионы России» (Союз независимых депутатов)	44

* 15 депутатов не состояли в депутатских объединениях.

В целях объединения усилий депутаты, состоявшие в различных фракциях и депутатских группах, наряду с комитетами и комиссиями образовали несколько межфракционных депутатских объединений: «Энергия России», «Солидарность», «Сибирское соглашение», «Дружба народов – единство России», «Граница России». На выборах Председателя Государственной Думы третьего созыва большинство голосов получил Г.Н. Селезнёв, занимавший эту должность в Государственной Думе второго созыва.

Из 28 комитетов, существовавших в Думе второго созыва, 11 подверглись реорганизации и изменили свои названия, 17 комитетов сохранили прежние названия. По сложившейся традиции вопросы о руководстве комитетов решались в рамках пакетного соглашения, в соответствии с которым распределение руководящих должностей в комитетах происходило с учетом численности депутатского объединения. При этом допускалось иметь до девяти заместителей председателя комитета, то есть по одному от каждого депутатского объединения.

Помимо комитетов депутаты создали ряд комиссий. Некоторые из них занимались регулированием только внутренних вопросов деятельности Государственной Думы. Это Мандатная комиссия, а также Счетная комиссия и Комиссия по этике. Другие комиссии и рабочие группы создавались для углубленного анализа актуальных проблем внутренней и внешней политики, подготовки предложений по совершенствованию законодательства в соответствующих сферах.

2. Основные итоги деятельности

Всего в период третьего созыва состоялось 265 очередных, внеочередных, дополнительных заседаний Государственной Думы, на которых было рассмотрено в разных чтениях около 2100 законопроектов. Из общего числа принятых Государственной Думой третьего созыва законов Президент Российской Федерации под-

1994–2006

писал 18 федеральных конституционных законов и свыше 750 федеральных законов. Среди них 10 кодексов Российской Федерации, часть вторая Налогового кодекса Российской Федерации и часть третья Гражданского кодекса Российской Федерации. В число подписанных Президентом Российской Федерации федеральных законов входят 166 законов о присоединении к международным договорам и соглашениям о ратификации.

Принятые законодательные акты охватили практически все стороны общественно-политической жизни страны. **В сфере государственного устройства** были приняты федеральные конституционные законы:

- «О Государственном гербе Российской Федерации»;
- «О Государственном флаге Российской Федерации»;
- «О Государственном гимне Российской Федерации»;
- «О военном положении»;
- «О чрезвычайном положении»;
- «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» и другие.

Кроме того, были приняты федеральные законы о новом порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, о разграничении полномочий между федеральным центром и субъектами Российской Федерации, об основах системы органов местного самоуправления. Получил поддержку и внесенный Президентом Российской Федерации Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации».

Российская **политическая система** получила Федеральный закон «О политических партиях» и блок законов, вносящих изменения и дополнения в избирательное законодательство.

В сфере судебно-правовой реформы наиболее существенным явилось принятие Государственной Думой Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, Гражданского процессуального и Арбитражного процессуального кодексов Российской Федерации.

Много внимания депутаты Государственной Думы третьего созыва уделяли законодательству о социальной защите военнослужащих, работников правоохранительных и других органов, входящих в так называемый силовой блок. Думе удалось принять Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе».

В экономической сфере фундаментальные перемены произошли в земельном законодательстве. Приняты Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Государственная Дума третьего созыва обеспечила принятие законодательных инициатив Правительства Российской Федерации о коренном реформировании систем электроэнергетики и железнодорожного транспорта. Другие принятые Думой законы были направлены на снижение административного бремени на сферу предпринимательства, укрепление прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, развитие ипотеки, создание наиболее благоприятных условий для малого бизнеса, формирования системы гарантирования вкладов физических лиц в банках.

В социальной сфере следует отметить принятие Трудового кодекса Российской Федерации. Одно из центральных мест в социальном законодательстве занял блок федеральных законов по пенсионной реформе.

1994–2006

Было принято несколько новых законов, учитывающих многонациональный характер населения нашей страны, специфику жизни людей и потребности развития районов Севера и Дальнего Востока и приравненных к ним местностей.

Значительную роль в законотворческой деятельности Государственной Думы сыграл Президент Российской Федерации В.В. Путин. Глава государства активно использовал свое конституционное право законодательной инициативы и внес в Думу ряд ключевых законопроектов: о ратификации стратегически важных для России договоров и соглашений; о государственной символике; о политических партиях; о системе государственной службы; о гражданстве и целый ряд других.

Государственная Дума третьего созыва обеспечила преемственность в законодательной деятельности, проявила зрелость, конструктивность, профессионализм и ответственность, способствовала усилению влияния законодательных органов при решении стратегических вопросов развития общества и государства и внесла большой вклад в развитие и укрепление парламентаризма в России.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА

1. Формирование, состав и структура

Выборы в Государственную Думу четвертого созыва состоялись 7 декабря 2003 года на основании Федерального закона от 20 декабря 2002 года № 175-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Для участия в выборах Центральная избирательная комиссия Российской Федерации зарегистрировала 18 политических партий и 5 избирательных блоков.

В выборах приняли участие 60 712 300 российских граждан, что составило 55,75 процента от общего числа внесенных в списки избирателей.

По трем одномандатным избирательным округам выборы были признаны несостоявшимися, так как большинство избирателей в этих округах проголосовали против всех кандидатов.

Пятипроцентный барьер сумели преодолеть три политические партии и один избирательный блок.

По одномандатным избирательным округам партия «Единая Россия» получила 103 депутатских мандата, КПРФ – 12, избирательный блок «Родина» (народно-патриотический союз) – 8. Представители ЛДПР в одномандатных округах не были избраны.

Еще 32 кандидата были избраны по одномандатным избирательным округам при поддержке ряда других политических партий и

1994–2006

избирательных блоков. Кроме того, по 67 одномандатным избирательным округам победы добились кандидаты, выступавшие на этих выборах в порядке самовыдвижения.

Итоги выборов

Наименование политической партии, избирательного блока	Число депутатских мандатов		
	по итогам выборов по федеральному избирательному округу	по итогам выборов по одномандатным избирательным округам	всего
Политическая партия «Единая Россия»	120	103	223
Политическая партия «Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ)»	40	12	52
Политическая партия «ЛДПР»	36	—	36
Избирательный блок «Родина» (народно-патриотический союз)»	29	8	37
Другие политические партии, избирательные блоки	—	32	32
Депутаты из числа кандидатов, выдвинутых в порядке самовыдвижения	—	67	67
ВСЕГО	225	222	447

Из 447 избранных депутатов 44 депутата — женщины. Девяти депутатам на момент их избрания в Государственную Думу четвертого созыва еще не исполнилось 30 лет. В возрастной категории от 30 до 39 лет находились 72 депутата, от 40 до 49 лет — 134 депутата, от 50 до 59 лет — 182 депутата, от 60 и старше — 50 депутатов.

Одна из главных отличительных черт Государственной Думы четвертого созыва — самый высокий по сравнению с предыдущими созывами уровень преемственности состава ее депутатского корпуса. В 2003 году на следующий срок своих полномочий были избраны 207 депутатов Государственной Думы третьего созыва. Кроме того, после выборов 2003 года в Думу вернулись несколько депутатов Государственной Думы первого и второго созывов. Число депутатов, уже имеющих опыт работы в Думе, составило 224, то есть почти половину всего депутатского корпуса.

В Государственной Думе четвертого созыва сформированы следующие фракции.

Депутатские объединения

Фракции*	Число депутатов**
Фракция «Единая Россия»	308
Фракция Коммунистической партии Российской Федерации	46
Фракция ЛДПР	35
Фракция «Родина» (народно-патриотический союз)»	29
Фракция Народно-Патриотический Союз «Родина» (Народная Воля — СЕПР) (с 2005 года)	12

* Данные приводятся по состоянию на 26 февраля 2006 года.

**16 депутатов не состоят в зарегистрированных депутатских объединениях.

На должность Председателя Государственной Думы был избран руководитель фракции «Единая Россия» Б.В. Грызлов.

Депутаты Государственной Думы четвертого созыва провели пе-

1994–2006

пераспределение вопросов ведения между комитетами Государственной Думы, повлекшее реорганизацию и изменение названий ряда комитетов. Число комитетов в Государственной Думе четвертого созыва увеличилось до 29.

При решении вопроса об избрании председателей комитетов Государственной Думы четвертого созыва новое парламентское большинство, располагая более чем 300 голосами из 450, приняло решение о том, что «Единая Россия» будет нести всю полноту политической ответственности за конечные результаты деятельности Государственной Думы четвертого созыва. Поэтому фракция «Единая Россия» выдвинула своих кандидатов на должности председателей всех 29 комитетов палаты, которые и были избраны на заседании Государственной Думы 16 января 2004 года. При формировании комитетов был соблюден принцип пропорционального представительства депутатских объединений. На должности первых заместителей и заместителей председателей комитетов были избраны также представители других фракций с учетом их численности.

В соответствии с Регламентом Государственной Думы были образованы Комиссия по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики и Счетная комиссия.

Все другие комиссии депутаты вправе образовывать по мере необходимости.

2. Основные направления законодательной деятельности

В своем выступлении на первом заседании Государственной Думы четвертого созыва 29 декабря 2003 года Президент Российской Федерации В.В. Путин обратился к депутатам со следующими словами: «Вам, вновь пришедшим в Государственную Думу де-

путатам, предстоит продолжить и дальше развивать традиции заметно окрепшего отечественного парламентаризма и, разумеется, вписать свою страницу в его историю. Хотел бы здесь подчеркнуть: только от вас зависит, какой она будет, от вас в значительной степени будет зависеть экономический прогресс в России, рост реальной демократии и уровня жизни наших граждан».

Основным приоритетом деятельности Государственной Думы четвертого созыва стало законодательное обеспечение важнейших направлений стратегического развития страны: **рост экономики, борьба с бедностью, модернизация системы обороны и безопасности.**

Начало работы Государственной Думы четвертого созыва совпало со сменой Правительства Российской Федерации, проведением административной реформы, изменением структуры и функций федеральных органов исполнительной власти. В связи с осуществлением этих мероприятий, направленных на совершенствование государственного управления, Дума оперативно **внесла необходимые коррективы в федеральные конституционные законы** «О Правительстве Российской Федерации», «О чрезвычайном положении» и в другие законодательные акты. Кроме того, был принят Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Принятие двух федеральных конституционных законов было вызвано процессом объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в новый субъект Российской Федерации; был принят также Федеральный конституционный закон «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа».

1994–2006

Внесены изменения в федеральные конституционные законы:

- «О Конституционном Суде Российской Федерации»;
- «О судебной системе Российской Федерации»;
- «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

В новой редакции был принят Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации». Принятый Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» **прямо касается обеспечения конституционных прав и свобод граждан.**

Совершенствуя избирательное законодательство, депутаты **определили направление развития отечественного парламентаризма** на перспективу. Переход на пропорциональную систему выборов депутатов Государственной Думы создал правовую основу повышения роли партий как на выборах, так и в политической системе России в целом. Наряду с укреплением партий предложен дополнительный механизм взаимодействия общественности и органов власти — Общественная палата Российской Федерации, закон о которой уже вступил в силу.

Изменения, внесенные в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации, направлены на либерализацию некоторых норм, предусматривающих ответственность за преступления, не относящиеся к категории особо тяжких. В то же время другие поправки усилили уголовную ответственность за противоправные действия террористического характера. Поправки в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях были нацелены на решение задач, связанных с необходимостью повышения безопасности на дорогах.

Государственная Дума активно участвует **в реализации очередного этапа налоговой реформы**, направленной на общее сниже-

ние налогового бремени. В этой сфере из принятых законодательных решений особую значимость имеют снижение ставок единого социального налога, а также отмена налога на имущество, передаваемое в порядке наследования близким родственникам.

По инициативе Президента Российской Федерации были приняты поправки в Гражданский кодекс Российской Федерации: речь идет о сокращении срока исковой давности с десяти до трех лет по недействительным сделкам.

Государственная Дума смогла активизировать работу над законами, которые годами лежали под сукном. В частности, приняты законы о государственном регулировании обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов, о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов; поправки в закон о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Наконец, принят закон о концессионных соглашениях, ждавший своего часа почти десять лет. Значительный общественный интерес вызвало принятие федеральных законов об особых экономических зонах. Государственная Дума завершила работу над основной частью законов **в сфере развития жилищного рынка и ипотечного кредитования.**

Значительное внимание уделяется законодательству **в социальной сфере.** Путем внесения изменений в Федеральный закон «О ветеранах» был расширен круг лиц, отнесенных к категории участников Великой Отечественной войны. Идет целенаправленная работа по поэтапному повышению минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума. Большие усилия депутаты предпринимают во имя укрепления здоровья нации, особенно молодого поколения россиян. Приняты федеральные законы, ограничивающие курение табака, продажу и потребление пива в общественных местах.

1994–2006

Депутаты Государственной Думы уделяют особое внимание вопросам борьбы с терроризмом. В числе важнейших мер можно назвать принятие Федерального закона «Об изменении порядка замещения должностей глав субъектов Российской Федерации», внесение ряда изменений в нормы Уголовного кодекса Российской Федерации, определяющие ответственность за преступления террористического характера.

В контексте **расширения международного сотрудничества** в сфере противодействия терроризму Государственная Дума ратифицировала Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств, а также Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре. Развивая сотрудничество в борьбе с терроризмом и обеспечении безопасности, депутаты ратифицировали важнейшие межгосударственные документы в этой сфере: Договор о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом, Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и ряд других.

Государственная Дума продолжает уделять серьезное внимание и другим аспектам международных отношений. Важным международно-правовым документом, направленным на повышение стабильности и укрепление безопасности на европейском континенте, является ратифицированное Думой Соглашение об адаптации Договора об обычных вооружениях в Европе. Этапным событием стала ратификация Государственной Думой Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата. В итоге Россия присоединилась к глобальным усилиям по снижению антропогенной нагрузки на климат Земли, что

способствует повышению международного авторитета нашей страны.

Государственная Дума активизировала участие в формировании правовой основы расширения международного экономического сотрудничества, в первую очередь со странами СНГ. Ратифицированы Соглашение о формировании Единого экономического пространства, договоры с Украиной о российско-украинской государственной границе и о сотрудничестве в использовании Азовского моря и Керченского пролива.

За период 2004–2005 годов Государственная Дума четвертого созыва одобрила 13 федеральных конституционных законов, приняла более 450 федеральных законов, в их числе важнейшие законы, разработанные во исполнение поручений, обозначенных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и являющиеся приоритетами в государственной политике страны. Это законы, направленные на развитие России как свободного демократического государства, на укрепление федеративных отношений, на решение актуальных социально-экономических задач.

1994–2006

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 1994–2005 ГОДЫ

В сфере государственного строительства заложены законодательные основы построения правового демократического государства, обеспечения гарантий конституционных прав и свобод личности, совершенствования федеративных и национальных отношений, формирования и функционирования системы органов законодательной, исполнительной и судебной власти, независимого надзора за соблюдением законности в стране, становления и развития местного самоуправления, значимых институтов гражданского общества, института уполномоченных по правам человека на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации, государственной и муниципальной службы.

В экономической сфере приняты основополагающие законы, обеспечивающие функционирование рыночной экономики, в том числе Гражданский, Арбитражный процессуальный, Воздушный и Градостроительный кодексы Российской Федерации. Созданы правовые основы становления и развития гражданско-правовых отношений, реализации конституционных прав на частную собственность и свободу предпринимательской деятельности, регулирующей роли государства в российской экономике. Урегулирован судебный порядок разрешения экономических споров. Созданы определенные условия для эффективного перераспределения собственности, развития малого предпринимательства, повышения активности инвестиционной деятельности. Принят ряд законов, регулирующих правоотношения в отдельных отраслях народного хозяйства.

В социальной сфере законодательство формировалось в условиях изменения содержания государственных социальных гаран-

тий, сохранения социальной напряженности, сокращения финансовой базы социальной политики. Базовым для регулирования основных отношений в этой сфере явился закон о прожиточном минимуме. В то же время обстановка часто вынуждала законодателей к принятию ситуативных решений по повышению уровня минимальной заработной платы и минимальной пенсии, по изменению пенсионного обеспечения и социальной защиты различных категорий граждан. Значительное число законов было принято по вопросам семейных отношений, культуры, науки, образования, охраны здоровья. Урегулирован порядок разрешения коллективных трудовых споров.

В бюджетной, налоговой и финансовой сферах созданы правовые основы бюджетного устройства, бюджетного процесса и межбюджетных отношений, налоговой системы, управления и контроля за состоянием государственного долга. Постоянно совершенствовалось законодательство, регулирующее деятельность Центрального банка Российской Федерации и банковской системы в целом, организацию страхового дела. Приняты новые законы, обеспечивающие создание и функционирование рынка ценных бумаг, восстановление и защиту вкладов граждан, усиление контроля за соблюдением финансового законодательства.

В сфере обороны и безопасности приведено в соответствие с Конституцией Российской Федерации и значительно расширено законодательство по вопросам обороны. Впервые законодательно урегулированы участие России в международных миротворческих акциях и военно-техническое сотрудничество Российской Федерации с иностранными государствами. Реформировано уголовное и уголовно-исполнительное законодательство. Усовершенствовано законодательство о правоохранительных органах и их деятельности, регламентированы вопросы, связанные с оборотом оружия и наркотических средств.

1994–2006

В сфере природопользования и охраны окружающей среды созданы определенные условия для рационального использования и восстановления природных ресурсов, урегулирован ряд вопросов обеспечения экологической безопасности хозяйственной и иной деятельности.

В сфере международных отношений законодательно установлен порядок заключения, выполнения и прекращения международных договоров Российской Федерации, регламентированы процедуры внесения, рассмотрения и принятия закона о ратификации (денонсации) международных договоров Российской Федерации. За 1994–2005 годы приняты и вступили в силу сотни законов о международных договорах Российской Федерации. Среди них такие значимые решения Российской Федерации, как присоединение к Уставу Совета Европы, образование Союза Беларуси и России, Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и многие другие.