

Ю.П. Родионов

Омск, госуниверситет

К ВОПРОСУ О СИБИРСКИХ ОСОБЕННОСТЯХ ТРЕТЬЕИЮНЬСКОГО
ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНА *

Избирательный закон 3 июня 1907 г., разработанный исполнительной властью России и опубликованный без одобрения обеими законодательными палатами – Государственной думой и Государственным советом, – существенно изменил нормы социального и территориального представительства в Государственной думе. Вместе с тем основные принципы, положенные в основу избирательной системы, созданной правовыми актами 1905-1906 гг., остались неизменными: сохранялись курии; выборы депутатов производились посредством все той же "четырёхчленной формулы" (не равные, не всеобщие, не прямые, тайные). Сокращение числа депутатов Думы (с 524 до 442), уменьшение количества городов с прямым представительством (с 26 до 7), устранение населения восточных окраин империи от выборного процесса в Думу (степных областей, Якутской области) не являлось главной целью составителей нового Положения о выборах. Замысел авторов третьеиюньского закона сводился к тому, чтобы обеспечить умеренно-консервативное большинство нижней законодательной палаты. Перераспределение числа выборщиков в пользу "электората", обладавшего большим имущественным цензом и априори считавшегося менее радикальным в претензиях к исполнительной власти, – стержневое направление избирательной реформы 1907 г. Этим, в частности, объясняется разделение курии городских избирателей на два съезда, в соответствии с цензом имущества или получаемого жалования.

Третьеиюньским избирательным законом различные части Сибири оказались в неодинаковом правовом пространстве. Часть края, административно входившая в состав Степного генерал-губернаторства, а также Якутская область потеряли право направить своих представителей в высшее законодательное учреждение империи – Государственную думу – временно, до достижения "достаточного развития гражданственности". Творцы закона 3 июня 1907 г., опасаясь обвинений в шовинизме, не решились объявить гражданами второго сорта исключительно инородцев (казахов, якутов). Был найден вариант, казавшийся власти более приемлемым, – упразднение ряда избирательных округов. Как отдельные округа ликвидированы Сибирское казачье войско (располагалось

* Опубликовано: Проблемы историографии, источниковедения и исторического краеведения в вузовском курсе отечественной истории. Омск, 2000. С. 162-165.

в основном на землях Акмолинской и Семипалатинской областей), Акмолинская область (с центром в Омске), Якутская область.

Для двух губерний Восточной Сибири (Енисейской и Иркутской) избирательный механизм не претерпел изменений. Иными словами: выборы в III и IV Государственные думы в названных губерниях происходили преимущественно по прежнему закону (на основании совокупности правовых актов: "Положения о выборах в Государственную думу" от 6 августа 1905 г., "Правил о применении Положения о выборах в Государственную думу к губерниям Тобольской, Томской, Иркутской и Енисейской" от 20 октября 1905 г., царского Указа "Об изменениях и дополнениях Положения о выборах в Государственную думу" от 11 декабря 1905 г.). В "Положении о выборах в Государственную думу" от 3 июня 1907 г. отмечалось, что "выборы в Государственную думу от губерний и городов Царства Польского, от губерний Енисейской и Иркутской, а равно от православного населения Люблинской и Седлецкой губерний и от казаков Уральского казачьего войска, производятся на основаниях, указанных в статьях 224-380" (Российское законодательство X-XX веков. Т. 9. М., 1994. С. 59).

В Енисейской и Иркутской губерниях по избирательному закону 3 июня 1907 г. сохранялась единая городская курия избирателей. Объяснений подобной консервативности избирательного закона не было дано, но очевидно, что в Восточной Сибири разделения городской курии на два съезда не произошло из-за отсутствия достаточного контингента высокоцензовых избирателей 1-й курии. Примечательно, что в отношении Енисейской губ. было сохранено как общее число выборщиков, так и расписание их по уездам - 31 чел., в том числе 24 от волостных уполномоченных и 7 от съезда городских избирателей. В Иркутской губ. количество выборщиков увеличилось на 4 чел., составив 20 чел. Соотношение числа выборщиков по уездам практически не изменилось, за исключением Иркутского уезда - 9 вместо 4, но это увеличение объясняется тем, что город Иркутск потерял право особого представительства в Думе и выборщики-иркутяне должны были участвовать в выборах депутата на губернском избирательном собрании.

О распространении основных принципов закона 3 июня 1907 г. на Сибирь в полном объеме можно говорить лишь применительно к Томской и Тобольской губерниям. Как в Европейской России, здесь создавались 2 городских избирательных съезда со значительным преобладанием "перворазрядников" по выделенным им вакансиям выборщиков. Как и в центре России, разгромленной оказалась крестьянская курия (от Томской губ. вместо 74 выборщиков от волостных уполномоченных избиралось 11; от Тобольской вместо 50 - 10) при увеличении числа городских выборщиков соответственно

на 18 и 22 чел. Соотношение выборщиков от 1 и 2 городских съездов устанавливалось на уровне 2,7 (2,2) : 1.

Забайкальская область в избирательном законодательстве объединялась с Амурской и Приморской областями. "Положение о выборах в Государственную думу" от 3 июня 1907 г. констатировало, что выборы в них "производятся на общих основаниях, установленных в статьях 1-147, с изъятиями, в статьях 186-202 указанными" (Российское законодательство... Т. 9. С. 88). В Забайкальской области создавались 3 съезда избирателей, на которых выбирались выборщики на областное избирательное собрание: съезд городских избирателей, не принадлежащих к инородцам (бурятам) и казакам; съезд уполномоченных от волостей и сельских участков оседлого населения; съезд уполномоченных от инородческих волостей. Буряты лишались гарантированного законом места в Государственной думе, но не теряли избирательных прав (в отличие от якутов и казахов). Забайкальское казачье войско сохранило статус особого избирательного округа.

Таким образом, в правовом пространстве, определявшем механизм выборной кампании в III и IV Государственные думы, Сибирь оказалась рассредоточенной на несколько частей. Омск и Омский уезд, как отнесенные к степным территориям, вошли в число тех окраин, которые были исключены из думского избирательного процесса. Изменения российского законодательства о выборах в Государственную думу прежде всего коснулись Tobольской и Томской губерний, в значительно большей степени, чем восточносибирский регион. Единой, универсальной для всех сибирских областей и губерний, нормативно-правовой базы для производства выборов в Государственную думу по закону 1907 г. не существовало. Об общесибирской специфике можно вести речь, имея в виду урезанные, в сравнении с европейской частью России, возможности представительства края в Думе, отсутствие землевладельческой и рабочей курий.