



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-61, факс (3822) 51-02-87
duma@tomsk.gov.ru

О проекте постановления Законодательной
Думы Томской области по результатам
мониторинга правоприменения

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

В соответствии с постановлением Законодательной Думы Томской области от 24.12.2024 № 1588 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2025 год» комитетом Законодательной Думы Томской области по экономической политике проведен мониторинг правоприменения Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области».

Вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области».

На заседании комитета и собрании Думы представлять данный проект постановления буду лично.

Приложение: на 68 л. в 1 экз.

Председатель комитета

В.А. Власов

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О результатах мониторинга
правоприменения Закона Томской
области от 13 апреля 2006 года
№ 75-ОЗ «О государственной
поддержке сельскохозяйственного
производства в Томской области»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», в соответствии с пунктом 37 статьи 6 Закона Томской области от 12 ноября 2015 года № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области» и пунктами 21-24 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, утвержденного постановлением Законодательной Думы Томской области от 25 июня 2015 года № 2768,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» согласно приложению.

2. Предложить Администрации Томской области рассмотреть результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и направить в Законодательную Думу Томской области информацию о мерах по реализации предложений, изложенных в заключении к данному мониторингу, а также сроках их исполнения.

3. Комитету Законодательной Думы Томской области по экономической политике осуществлять контроль за реализацией предложений по результатам мониторинга.

4. Направить настоящее постановление в Администрацию Томской области.

5. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Законодательной Думы Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от _____ №__

**Законодательная Дума Томской области
комитет по экономической политике**

**Информация
О результатах мониторинга правоприменения
Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ
«О государственной поддержке сельскохозяйственного
производства в Томской области»
/отчет/**

Оглавление

Введение	4
Раздел I. Юридическая характеристика Закона № 75-ОЗ	7
1. Предмет правового регулирования Закона № 75-ОЗ его цели и принципы	7
2. Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования общественных отношений в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства	7
2.1. Обзор основных положений Закона № 75-ОЗ	8
2.2. Перечень НПА и иных документов, регулирующих государственную поддержку сельскохозяйственного производства, включая смежное законодательство	9
2.2.1. НПА общего регулирования	9
2.2.2. НПА и иные документы федерального уровня	10
2.2.3. НПА Томской области и иные документы, принятые в целях реализации Закона № 75-ОЗ либо регулирующие смежные правоотношения	13
2.2.4. НПА муниципальных образований Томской области и иные документы, принятые в целях реализации Закона № 75-ОЗ либо регулирующие смежные правоотношения	16
2.3. Место Закона № 75-ОЗ в системе НПА	19
3. Круг лиц, на которых распространяется действие Закона № 75-ОЗ, их права и обязанности	20
4. Перечень уполномоченных Законом № 75-ОЗ органов государственной власти и их компетенция	20
5. Опубликование Закона № 75-ОЗ	21
6. Юридическая экспертиза Закона № 75-ОЗ	21
7. Правовое регулирование государственной поддержки сельскохозяйственного производства в отдельных субъектах Российской Федерации	21
Раздел II. Практика правоприменения Закона № 75-ОЗ	26
1. Краткая характеристика предмета регулирования	26
2. Практика правоприменения Закона № 75-ОЗ	27
2.1. Полномочия Законодательной Думы Томской области в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства	27
2.2. Полномочия исполнительных органов Томской области в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства	28
2.3. Субъекты государственной поддержки сельскохозяйственного производства	30

2.4	Основные направления государственной поддержки сельскохозяйственного производства	31
2.5	Меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства	33
2.6	Финансовое обеспечение государственной поддержки сельскохозяйственного производства	34
2.7.	Реализация Закона № 75-ОЗ на муниципальном уровне	35
3.	Информация о выявленных проблемах, связанных с применением Закона № 75-ОЗ и иных правовых актов в сфере его действия	37
3.1.	Нормы Закона № 75-ОЗ, требующие совершенствования	37
3.2.	Невостребованные положения Закона № 75-ОЗ	39
3.3.	Судебные решения, связанные с реализацией Закона № 75-ОЗ и подзаконных НПА	40
3.4.	Зафиксированные правонарушения в сфере действия Закона № 75-ОЗ	40
3.5.	Результаты проведения контрольных мероприятий в сфере действия Закона № 75-ОЗ	41
3.6.	Обращения, связанные с применением Закона № 75-ОЗ и подзаконными НПА	44
4.	Оценка эффективности реализации Закона № 75-ОЗ	44
4.1.	Правовая эффективность Закона № 75-ОЗ	44
4.2.	Результативность принятия Закона № 75-ОЗ	44
4.2.1.	Результаты сельскохозяйственной деятельности, оценка достижения целей государственной поддержки и эффективности государственной поддержки	44
4.2.2.	Оценка влияния мер государственной поддержки на достижение стратегических целей и задач Томской области	49
4.2.3.	Оценка влияния мер поддержки на достижение национальных целей развития	52
	Заключение	56
1.	Выводы по результатам мониторинга Закона № 75-ОЗ	56
2.	Рекомендации и предложения в сфере действия Закона № 75-ОЗ	56
	Приложение к Отчету	58

Введение

Мониторинг правоприменения Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее – мониторинг, Закон № 75-ОЗ) проведен в соответствии с:

– постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области»;

– постановлением Законодательной Думы Томской области от 24.12.2024 № 1588 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2025 год»;

– решением комитета Законодательной Думы Томской области по экономической политике от 18.12.2024 № РКЭП7-37-207 «О графике мероприятий по проведению мониторинга правоприменения Закона Томской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области».

Мониторинг подготовлен комитетом Законодательной Думы Томской области по экономической политике. Проведение мониторинга обеспечено отделом по экономической политике аппарата Законодательной Думы Томской области.

Мониторинг Закона № 75-ОЗ проведен за период с 01.01.2020 по 31.12.2024.

Цели мониторинга: обобщение практики правоприменения Закона № 75-ОЗ, выявление проблемных вопросов, а также формирование рекомендаций исполнительным органам Томской области, направленных на повышение эффективности правоприменительной практики и совершенствование правового регулирования в сфере сельскохозяйственного производства.

Основные задачи мониторинга:

1) определение соответствия Закона № 75-ОЗ законодательству Российской Федерации и Томской области, выявление коллизий между нормативными правовыми актами (далее – НПА);

2) выявление и восполнение пробелов в правовом регулировании Закона № 75-ОЗ, выявление и устранение дублирования в законодательстве Томской области;

3) выявление факторов (в том числе коррупциогенных), снижающих эффективность реализации Закона № 75-ОЗ;

4) анализ и оценка соответствия практики применения Закона № 75-ОЗ планируемым целям правового регулирования;

5) обеспечение контроля за исполнением и соблюдением Закона № 75-ОЗ;

6) формирование перспективных направлений нормотворческой деятельности в сфере сельскохозяйственного производства;

7) определение степени урегулированности вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

8) выявление не востребуемых или не применяемых на практике положений Закона № 75-ОЗ.

В рамках мониторинга осуществлены сбор, изучение, анализ, обобщение и оценка информации о практике применения Закона № 75-ОЗ.

Информация для мониторинга предоставлена Администрацией Томской области, Департаментом по социально-экономическому села Томской области (далее – Департамент), прокуратурой Томской области, Управлением Минюста России по Томской области, Контрольно-счетной палатой Томской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области», юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области.

Отчет о результатах мониторинга подготовлен на основе анализа:

- федеральных и областных законов, иных НПА;
- НПА, принятых в целях реализации положений Закона № 75-ОЗ, а также иных НПА, регулирующих отношения в смежных сферах;
- заключения юридического отдела аппарата Думы;
- информации о мерах прокурорского реагирования и судебных решениях, принятых в сфере реализации Закона № 75-ОЗ;
- информации о коррупциогенных факторах, выявленных в процессе правоприменения Закона № 75-ОЗ;
- информации об итогах мероприятий, проводимых исполнительными органами Томской области и иными государственными органами Томской области в рамках практической реализации положений Закона № 75-ОЗ;
- сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области в 2024 году;
- отчета о результатах деятельности исполнительных органов Томской области за 2024 год;
- информации Контрольно-счетной палаты Томской области о проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях, касающихся применения Закона № 75-ОЗ в период с 01.01.2020 по 31.12.2024;
- отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности мер и механизмов государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса в рамках государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока и затрат, связанных с переработкой молока сырого», проведенного Контрольно-счетной палатой Томской области в 2025 году;

– отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности мер и механизмов государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса в области развития животноводства», проведенного Контрольно-счетной палатой Томской области в 2025 году;

– статистической информации;

– практики правоприменения НПА в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства в иных субъектах Российской Федерации.

Отчет о результатах мониторинга состоит из введения, двух разделов и заключения.

Во введении указаны основания проведения мониторинга, цель и задачи мониторинга, источники информации, структура отчета о результатах мониторинга.

В первом разделе представлена юридическая характеристика и обзор основных положений Закона № 75-ОЗ, обзор правового регулирования в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства на федеральном и региональном уровнях, а также результаты юридической экспертизы Закона № 75-ОЗ.

Во втором разделе обобщена практика правоприменения Закона № 75-ОЗ, в том числе проанализирована информация о востребованности форм государственной поддержки, механизмах их предоставления, выявленных проблемах, а также влиянии практики предоставления государственной поддержки на развитие сельскохозяйственного производства в регионе, достижение национальных целей.

В заключении сформулированы итоговые выводы по мониторингу Закона № 75-ОЗ и рекомендации по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере сельскохозяйственного производства в Томской области.

Материалы отчета предназначены для использования органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах полномочий, определенных федеральным законодательством, и иными организациями в соответствии с вопросами их ведения.

Раздел I. Юридическая характеристика Закона № 75-ОЗ

1. Предмет правового регулирования Закона № 75-ОЗ его цели и принципы

Предметом правового регулирования Закона № 75-ОЗ являются правовые основы, направления и меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, а также полномочия органов государственной власти Томской области в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Целями государственной поддержки сельскохозяйственного производства являются:

- 1) обеспечение эффективной работы агропромышленного комплекса Томской области;
- 2) насыщение рынка продуктами животного и растительного происхождения и обеспечение промышленности сырьем;
- 3) увеличение объема налогов, поступающих в бюджеты всех уровней;
- 4) рост доходов лиц, занятых в сельскохозяйственном производстве, улучшение качества жизни граждан, проживающих в сельской местности, создание новых рабочих мест;
- 5) сохранение и воспроизводство используемых для нужд сельскохозяйственного производства природных ресурсов;
- 6) создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в сфере развития сельского хозяйства.

Государственная поддержка сельскохозяйственного производства базируется на следующих принципах:

- 1) эффективность использования бюджетных средств;
- 2) последовательность и устойчивость государственной поддержки сельскохозяйственного производства;
- 3) обеспечение равных условий конкуренции на территории Томской области;
- 4) адресность государственной поддержки сельскохозяйственного производства и целевое использование бюджетных средств.

2. Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования общественных отношений в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства

Законодательная база в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства должна устанавливать права и обязанности участников процесса, формы государственной поддержки, способствовать развитию сельского хозяйства и повышению продовольственной безопасности страны.

В связи с тем, что сельскохозяйственная деятельность состоит из двух групп отраслей – растениеводства и животноводства, которые имеют широкий спектр

направлений, правовое поле образует комплекс НПА, принятых законодательными и исполнительными органами власти на федеральном и региональном уровнях.

В соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации сельское хозяйство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Основные направления государственной поддержки развития сельского хозяйства закреплены в статьях 6, 7, 11 – 13 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – Закон № 264-ФЗ).

В соответствии с вышеуказанными нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Закона № 264-ФЗ принят Закон № 75-ОЗ, который направлен на реализацию положений федерального законодательства.

Целевые ориентиры развития агропромышленного комплекса определены в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Так, согласно Указу в числе целевых показателей и задач, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика», определено увеличение к 2030 году объема производства продукции агропромышленного комплекса не менее чем на 25 процентов по сравнению с уровнем 2021 года и увеличение к 2030 году экспорта продукции агропромышленного комплекса не менее чем в полтора раза по сравнению с уровнем 2021 года.

2.1. Обзор основных положений Закона № 75-ОЗ

Закон № 75-ОЗ вступил в силу в 2006 году, изменения вносились 17 раз. Изменения вносились в части уточнения понятий, уточнения полномочий Законодательной Думы Томской области и полномочий исполнительных органов Томской области, включения новых субъектов государственной поддержки, корректировки и включения новых основных направлений и мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства. Последние изменения произведены в 2024 году и направлены на прекращение осуществления органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия по реализации меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства в части поддержки малых форм хозяйствования по искусственному осеменению коров и возложения

данного полномочия на уполномоченный исполнительный орган в области ветеринарии.

В действующей редакции Закон № 75-ОЗ содержит 10 статей:

Статья 1 содержит основные понятия, такие как «агропромышленный комплекс», «государственная поддержка сельскохозяйственного производства в Томской области», «обслуживание сельскохозяйственного производства», «сельскохозяйственные товаропроизводители» и «малые формы хозяйствования».

В **статье 2** определены цели государственной поддержки сельскохозяйственного производства Томской области.

В **статье 3** установлены основные принципы государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Статья 4 содержит полномочия Законодательной Думы Томской области в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

В **статье 5** определены полномочия исполнительных органов Томской области в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства, в том числе полномочия Администрации Томской области, уполномоченного исполнительного органа Томской области в сфере управления сельским хозяйством, уполномоченного исполнительного органа в области ветеринарии.

Статья 6 содержит перечень субъектов государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

В **статье 7** определены направления государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

В **статье 8** определены меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

В **статье 9** установлено, что финансирование государственной поддержки сельскохозяйственного производства осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

Финансирование государственной поддержки сельскохозяйственного производства за счет средств областного бюджета осуществляется в объемах, предусматриваемых законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Статья 10 определяет вступление в силу Закона № 75-ОЗ.

2.2. Перечень НПА и иных документов, регулирующих государственную поддержку сельскохозяйственного производства, включая смежное законодательство

2.2.1. НПА общего регулирования:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Лесной кодекс Российской Федерации;
- Семейный кодекс Российской Федерации;
- Уголовный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;
- Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Регулирование отдельных вопросов закреплено в актах таможенного и антимонопольного законодательства, а также актах, регулирующих деятельность контрольных (надзорных) органов.

2.2.2. НПА и иные документы федерального уровня:

- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;
- Федеральный закон от 11.06.2021 № 159-ФЗ «О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками»;
- Федеральный закон от 03.08.2018 № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»;
- Федеральный закон от 30.12.2021 № 454-ФЗ «О семеноводстве»;
- Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне»;
- Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- Федеральный закон от 03.08.1995 № 123-ФЗ «О племенном животноводстве»;
- Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;
- Федеральный закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»;
- Федеральный закон от 30.12.2020 № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27.12.2019 № 468-ФЗ «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.07.2005 № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи»;
- Федеральный закон от 25.07.2011 № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»;

- Федеральный закон от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 09.07.2002 № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей»;
- Федеральный закон от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»;
- Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2016 № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства»;
- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;
- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- Указ Президента Российской Федерации от 28.02.2024 № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 18.06.2024 № 529 «Об утверждении приоритетных направлений научно-технологического развития и перечня важнейших наукоемких технологий»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2017 № 996 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2030 годы»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2006 № 458 «Об отнесении видов продукции к сельскохозяйственной продукции и к продукции

первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2008 № 157 «О создании системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2020 № 1080 «О предоставлении грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 10.11.2020 № 1807 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям, в том числе личным подсобным хозяйствам, ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, а также затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) и процентов по кредитам (займам)»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2016 № 1003 «Об утверждении Правил приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории Российской Федерации, в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации»;

- приказ Минсельхоза России от 15.03.2024 № 145 «Об утверждении Порядка определения направлений целевого использования льготных кредитов, выдаваемых заемщикам, заключившим соглашение о повышении конкурентоспособности»;

- приказ Минсельхоза России от 17.11.2021 № 767 «Об утверждении Порядка отбора проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций, а также требований к составу заявочной документации, представляемой на отбор проектов»;

- приказ Минсельхоза России от 03.04.2024 № 187 «Об утверждении Порядка осуществления оценки ущерба, причиненного сельскохозяйственным товаропроизводителям в результате чрезвычайных ситуаций природного характера»;

- приказ Минсельхоза России от 27.09.2024 № 562 «Об утверждении Порядка отбора проектов мелиорации»;

- приказ Минсельхоза России от 02.03.2022 № 116 «Об утверждении перечня целевых направлений расходования гранта «Агротуризм»;

- приказ Минсельхоза России от 28.12.2021 № 881 «Об утверждении Методики оценки эффективности реализации проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций»;
- приказ Минсельхоза России от 03.08.2022 № 493 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора инвестиционных проектов на возмещение части прямых понесенных затрат по реализуемым объектам»;
- приказ Росстата от 31.01.2018 № 42 «Об утверждении Методических указаний по расчету объема и индекса производства продукции сельского хозяйства»;
- приказ Росстата от 31.07.2019 № 429 «Об утверждении методических указаний по проведению годовых расчетов объемов производства продукции растениеводства и животноводства (в натуральном выражении) в хозяйствах всех категорий»;
- и иные акты Российской Федерации.

2.2.3. НПА Томской области и иные документы, принятые в целях реализации Закона № 75-ОЗ либо регулирующие смежные правоотношения:

- Закон Томской области от 06.07.2001 № 81-ОЗ «О племенном животноводстве в Томской области»;
- Закон Томской области от 04.05.2001 № 44-ОЗ «О семеноводстве сельскохозяйственных растений в Томской области»;
- Закон Томской области от 15.08.2014 № 116-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере пчеловодства в Томской области»;
- Закон Томской области от 02.05.2024 № 39-ОЗ «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия и внесении изменений в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства»;
- Закон Томской области от 29.12.2005 № 248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства»;
- постановление Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области»;
- постановление Администрации Томской области от 27.09.2019 № 358а «Об утверждении государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Томской области»;
- постановление Администрации Томской области от 31.03.2015 № 100а «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Томской области»;

– постановление Администрации Томской области от 01.07.2011 № 201а «О государственной поддержке кадрового обеспечения агропромышленного комплекса Томской области»;

– постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а «Об утверждении Порядка предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства»;

– постановление Администрации Томской области от 13.05.2019 № 179а «О предоставлении грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств»;

– постановление Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а «О предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейных ферм в Томской области»;

– постановление Администрации Томской области от 10.07.2015 № 265а «О предоставлении бюджетных средств на поддержку сельскохозяйственной кооперации в Томской области»;

– постановление Администрации Томской области от 06.06.2022 № 245а «О предоставлении грантов «Агропрогресс» в форме субсидий»;

– постановление Администрации Томской области от 28.02.2013 № 67а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области»;

– постановление Администрации Томской области от 24.02.2022 № 50а «О предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий научным и образовательным организациям на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства»;

– постановление Администрации Томской области от 07.06.2022 № 254а «О предоставлении грантов «Агротуризм» в форме субсидий на реализацию проектов развития сельского туризма»;

– постановление Губернатора Томской области от 23.09.2016 № 90 «О премиях Губернатора Томской области имени Героев Социалистического труда Белозерцевой Екатерины Наумовны и Сливкина Александра Сергеевича»;

– приказ Департамента от 25.05.2020 № 40 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие животноводства»;

– приказ Департамента от 02.07.2020 № 50 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород»;

– приказ Департамента от 05.10.2020 № 81 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на государственную поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур»;

- приказ Департамента от 17.09.2021 № 67 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур»;
- приказ Департамента от 15.03.2023 № 28 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей»;
- приказ Департамента от 16.03.2022 № 17 «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат на проведение мелиоративных мероприятий»;
- приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 18.06.2020 № 43 «О реализации мероприятий государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий»;
- приказ Департамента от 03.03.2021 № 13 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам)»;
- приказ Департамента от 09.09.2020 № 72 «О предоставлении субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования»;
- приказ Департамента от 09.06.2020 № 42 «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства»;
- приказ Департамента от 10.11.2021 № 81 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса»;
- приказ Департамента от 27.08.2020 № 67 «О предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат на поддержку кадров агропромышленного комплекса»;
- приказ Департамента от 13.11.2020 № 91 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров агропромышленного комплекса»;
- приказ от 23.06.2020 № 46 «Об установлении порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении с обучающимися в образовательных организациях Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, а также в иных образовательных организациях»;
- приказ Департамента от 19.07.2021 № 57 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов»;
- приказ Департамента от 17.01.2024 № 5 «Об утверждении Порядка оказания областным государственным бюджетным учреждением «Аграрный центр Томской области» государственной услуги «Предоставление консультационной помощи субъектам государственной поддержки сельскохозяйственного производства»;

– приказ Департамента от 19.02.2021 № 9 «Об установлении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета областному государственному бюджетному учреждению «Аграрный центр Томской области» на финансовое обеспечение затрат на осуществление текущей деятельности центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Томской области»;

– приказ Департамента от 20.05.2021 № 33 «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат по оформлению прав на объекты недвижимости, используемые в сельскохозяйственном производстве»;

– приказ Департамента от 25.06.2021 № 53 «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием обучающихся в образовательных организациях Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, а также в иных образовательных организациях, привлеченных для прохождения практики, в том числе производственной практики, и практической подготовки или осуществляющих трудовую деятельность не более 6 месяцев в году предоставления субсидии или в году, предшествующем году предоставления субсидии, в соответствии с квалификацией, получаемой в результате освоения образовательной программы»;

– приказ Департамента от 14.09.2020 № 74 «Об утверждении Положения о проведении областного конкурса профессионального мастерства по профессии «Зоотехник-селекционер»;

– приказ Департамента от 06.11.2020 № 90 «Об областном конкурсе в агропромышленном комплексе Томской области»;

– приказ Департамента от 06.04.2020 № 19 «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидии на реализацию мероприятий в сфере агропромышленного комплекса»;

– приказ Департамента от 15.07.2016 № 146 «Об областном конкурсе профессионального мастерства по профессии «оператор по искусственному осеменению крупного рогатого скота»;

– и иные правовые акты Томской области.

2.2.4. НПА муниципальных образований Томской области и иные документы, принятые в целях реализации Закона № 75-ОЗ либо регулирующие смежные правоотношения

Для реализации полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства муниципальными образованиями Томской области приняты следующие правовые акты:

– постановление Администрации Александровского района Томской области от 25.04.2024 № 443 «Об утверждении положения о предоставлении субсидий

сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета муниципального образования «Александровский район»;

– постановление Администрации Колпашевского района Томской области от 29.12.2022 № 1522 «Об утверждении положений о предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета муниципального образования «Колпашевский район»;

– постановление Администрации Колпашевского района Томской области от 14.09.2022 № 1145 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат на приобретение кормов»;

– постановление Администрации Кривошеинского района от 14.01.2020 № 20 «О внесении изменений в постановление Администрации Кривошеинского района от 22.01.2019 № 36 «О финансировании искусственного осеменения коров в личных подсобных хозяйствах и крестьянских (фермерских) хозяйствах из бюджета муниципального образования Кривошеинский район в целях реализации отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства»;

– постановление Администрации Кривошеинского района от 06.02.2019 № 86 «О предоставлении субсидии на развитие личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств из бюджета муниципального образования Кривошеинский район в целях реализации отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства»;

– постановление Администрации Кривошеинского района от № 186 от 18.03.2021 «О предоставлении субсидии на развитие малых форм хозяйствования из бюджета муниципального образования Кривошеинский район Томской области в целях реализации отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства»;

– постановление Администрации Кривошеинского района от 24.02.2021 № 113 «О предоставлении из бюджета муниципального образования Кривошеинский район Томской области субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов»;

– постановление Администрации Кривошеинского района от 03.02.2022 № 80 «Об установлении расходного обязательства на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока»;

– постановление Администрации Кривошеинского района от 13.01.2023 № 20 «О поддержке личных подсобных хозяйств на территории Кривошеинского района в 2023 году»;

– постановление Администрации Кривошеинского района от 16.01.2023 № 25 «О предоставлении из бюджета муниципального образования Кривошеинский район

Томской области субсидии на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов»;

– постановление Администрации Кривошеинского района от 15.01.2024 №17 «О поддержке личных подсобных хозяйств на территории Кривошеинского района в 2024 году»;

– постановления Администрации Молчановского района: от 13.02.2023 № 70 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на территории Молчановского района Томской области из бюджета муниципального образования «Молчановский район» на содержание двух голов коров молочного направления»;

– постановление Администрации Молчановского района от 02.02.2023 № 35 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на развитие личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, из бюджета муниципального образования «Молчановский район»;

– постановление Администрации Парабельского района от 16.03.2021 № 115а «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на развитие личных подсобных хозяйств, субсидий на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и на развитие индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями»;

– постановление Администрации Парабельского района от 22.12.2021 № 625а «О порядке предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Парабельского района бюджетам сельских поселений Парабельского района на компенсацию части затрат владельцев личных подсобных хозяйств на поение скота»;

– постановление Администрации Парабельского района от 03.10.2024 № 538а «Об утверждении Положения о районном конкурсе по поддержке стартового бизнеса»;

– постановление Администрации Чаинского района от 17.01.2023 № 33 «Об утверждении порядков предоставления субсидий на реализацию мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства из бюджета муниципального образования «Чаинский район Томской области»;

– постановление Администрации Города Томска от 01.10.2018 № 872 «Об утверждении положений о предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета муниципального образования «Город Томск»;

– постановление Администрации городского округа Стрежевой от 25.10.2018 № 811 «Об утверждении общего порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным производителям городского округа Стрежевой»;

- постановление Администрации ЗАТО Северск от 10.06.2019 № 1149 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на развитие личных подсобных хозяйств, развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями»;
- и иные правовые акты муниципальных образований Томской области.

2.3. Место Закона № 75-ОЗ в системе НПА

Закон № 75-ОЗ является базовым НПА в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, принят в целях обеспечения эффективной работы агропромышленного комплекса, насыщения рынка продуктами животного и растительного происхождения, обеспечения промышленности сырьем, увеличения объема налогов, поступающих в бюджеты всех уровней, роста доходов лиц, занятых в сельскохозяйственном производстве, улучшения качества жизни граждан, проживающих в сельской местности, сохранения и воспроизводства используемых для нужд сельскохозяйственного производства природных ресурсов, создания благоприятного инвестиционного климата и повышения объема инвестиций в сфере развития сельского хозяйства.

Нормы Закона № 75-ОЗ определяют полномочия Законодательной Думы Томской области и исполнительных органов Томской области в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства, устанавливают направления и меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства. Обзор основных положений Закона № 75-ОЗ приведен в пункте 2.1 раздела I Отчета.

В целях реализации Закона № 75-ОЗ принят ряд НПА и иных актов Томской области.

В интересах реализации Закона № 75-ОЗ принят Закон Томской области от 29.12.2005 № 248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства», согласно которому органы местного самоуправления муниципальных образований (далее – органы местного самоуправления) наделены отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства:

- 1) по поддержке малых форм хозяйствования:
 - предоставление субсидий на развитие личных подсобных хозяйств;
 - предоставление субсидий на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями;
- 2) по предоставлению субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования.

НПА и иные акты муниципальных образований Томской области указаны в пункте 2.2.4 раздела I Отчета.

3. Круг лиц, на которых распространяется действие Закона № 75-ОЗ, их права и обязанности

В соответствии со статьей 6 Закона № 75-ОЗ субъектами государственной поддержки сельскохозяйственного производства могут быть:

- 1) сельскохозяйственные товаропроизводители;
- 2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие сельскохозяйственное производство и не являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями;
- 3) юридические лица и индивидуальные предприниматели, обеспечивающие сельскохозяйственное производство необходимыми ресурсами (в том числе работами и услугами);
- 4) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие обслуживание сельскохозяйственного производства;
- 5) садоводческие и огороднические некоммерческие объединения граждан, созданные до дня вступления в силу Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества;
- 6) специалисты с высшим и средним профессиональным образованием;
- 7) студенты образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования Томской области в сфере агропромышленного комплекса;
- 8) граждане, проживающие в сельской местности; молодые семьи и молодые специалисты, проживающие и работающие на селе либо изъявившие желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там;
- 9) сельскохозяйственные научные и образовательные учреждения;
- 10) иные субъекты, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

4. Перечень уполномоченных Законом № 75-ОЗ органов государственной власти и их компетенция

Законодательная Дума Томской области в пределах своих полномочий определяет областную государственную политику, принимает законы и иные НПА в сфере развития сельского хозяйства, устанавливает для субъектов государственной поддержки сельскохозяйственного производства налоговые льготы.

Администрация Томской области принимает НПА в сфере развития сельского хозяйства (в том числе устанавливает порядок и условия предоставления государственной поддержки сельскохозяйственному производству, утверждает государственные программы Томской области).

Уполномоченный исполнительный орган Томской области в сфере управления сельским хозяйством (Департамент) осуществляет полномочия по реализации

областной государственной политики в сфере развития сельского хозяйства, осуществляет государственное управление в области племенного животноводства и семеноводства, разрабатывает и реализовывает документы стратегического планирования, разрабатывает проекты правовых актов, обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств, реализует меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства, осуществляет мероприятия по привлечению инвестиций, осуществляет подготовку отчетов о расходовании средств областного бюджета, выделенных на государственную поддержку сельскохозяйственного производства.

Уполномоченный исполнительный орган Томской области в области ветеринарии осуществляет полномочие по реализации меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства в части поддержки малых форм хозяйствования по искусственному осеменению коров.

5. Опубликование Закона № 75-ОЗ

Первоначальный текст Закона № 75-ОЗ опубликован в сборнике нормативных правовых актов «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области», 27.04.2006, № 52 (113)-II.

Закон № 75-ОЗ вступил в силу 8 мая 2006 года (по истечении 10 дней со дня его официального опубликования).

6. Юридическая экспертиза Закона № 75-ОЗ

Согласно заключению юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 10.07.2025 несогласованности Закона № 75-ОЗ с иными НПА Томской области, регламентирующими вопросы государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, а также коллизии норм и коррупциогенных факторов не выявлено. Дублирующие нормы права в НПА отсутствуют.

Противоречия между НПА общего характера и НПА специального характера, регулирующими однородные правоотношения, не обнаружены.

В НПА используется единая понятийно-терминологическая система регулирования правоотношений. Противоречия в НПА, в том числе регулирующим однородные отношения, принятых в разные периоды, не выявлены.

Наличие ошибок юридико-технического характера в Законе № 75-ОЗ не обнаружено.

7. Правовое регулирование государственной поддержки сельскохозяйственного производства в отдельных субъектах Российской Федерации

Государственная поддержка сельскохозяйственного производства осуществляется во всех субъектах Российской Федерации, включая новые регионы.

В большинстве субъектов Российской Федерации приняты профильные законы о государственной поддержке сельскохозяйственного производства, устанавливающие закрытый перечень форм государственной поддержки, которые потом реализуются в специальных НПА.

Законами субъектов Российской Федерации предусматриваются:

– полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- цели и принципы государственной поддержки;
- основные направления государственной поддержки;
- основные меры государственной поддержки;
- финансовое обеспечение государственной поддержки;
- субъекты государственной поддержки;
- формы государственной поддержки.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации являются идентичными.

Законодательные органы в субъектах Российской Федерации наделяют полномочиями по регулированию отношений в сфере государственной поддержки развития сельского хозяйства и устойчивого развития сельских территорий, принятию и контролю законов, регулирующих правоотношения в сфере развития сельского хозяйства.

Исполнительные органы субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по:

- принятию НПА в сфере развития сельского хозяйства и комплексного развития сельских территорий и осуществлению контроля за их исполнением;
- утверждению и реализации государственных программ;
- осуществлению государственной поддержки сельскохозяйственного производства;
- содействию в проведении реорганизации несостоятельных сельскохозяйственных предприятий;
- организации закупок и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд
- и другими полномочиями.

В ряде субъектов Российской Федерации (Московская область, Республика Саха (Якутия)) обозначено участие органов местного самоуправления в развитии сельского хозяйства.

В качестве примера, в Республике Саха (Якутия) органы местного самоуправления муниципальных районов вправе осуществлять следующие меры в области развития сельского хозяйства:

- 1) принятие и реализация муниципальных программ развития сельского хозяйства, в том числе с предоставлением субсидий из местных бюджетов;

2) организация деятельности учреждений, обеспечивающих осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, переданных органам местного самоуправления муниципальных районов;

3) содействие созданию сельскохозяйственных рынков и (или) сельскохозяйственных кооперативных рынков в административных центрах муниципальных районов, в том числе путем предоставления льгот при передаче в аренду муниципального имущества;

4) организация деятельности учреждений по муниципальному земельному учету и муниципальному земельному контролю;

5) координация деятельности органов местного самоуправления сельских, городских поселений и сельскохозяйственных товаропроизводителей на территориях муниципальных районов;

6) создание условий для обеспечения субъектов деятельности в сельском хозяйстве землями сельскохозяйственного назначения;

7) дополнительное использование собственных финансовых средств и материальных ресурсов для осуществления отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, переданных органам местного самоуправления муниципальных районов, в случаях и порядке, которые предусмотрены уставами муниципальных образований, с учетом требований бюджетного законодательства Российской Федерации;

8) разработка муниципальных схем размещения производственных объектов сельского хозяйства;

9) разработка инвестиционных паспортов муниципальных районов в сфере агропромышленного комплекса;

10) привлечение средств местных бюджетов и внебюджетных источников на инвестиционные цели в сфере агропромышленного комплекса;

11) иные меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Саха (Якутия).

В отдельных субъектах Российской Федерации в целях формирования структурированной и комплексной системы государственной поддержки определены виды государственной поддержки согласно направлениям государственной поддержки (Тюменская, Костромская, Калужская области, Красноярский край, Республика Крым).

Например, в Красноярском крае по основному направлению государственной поддержки «стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» определены следующие виды поддержки:

1) предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, организациям агропромышленного комплекса, а также организациям, осуществляющим деятельность по строительству, и (или) модернизации, и (или) реконструкции объектов (зданий, строений или сооружений) агропромышленного комплекса, на возмещение части

затрат, связанных с реализацией инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе по приоритетным направлениям государственной поддержки;

2) предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, вновь созданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса на возмещение части затрат на строительство и (или) реконструкцию объектов (зданий, строений, сооружений) агропромышленного комплекса, включая входящее в их состав технологическое оборудование, в соответствии со сводным сметным расчетом стоимости строительства или реконструкции;

3) предоставление субсидий российским организациям, осуществляющим деятельность на территории края по созданию предприятий, цехов, мощностей по глубокой переработке сельскохозяйственной продукции, на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, по кредитным договорам, заключенным с 1 января 2022 года на срок от 2 до 15 лет, на цели, определенные Правительством края или уполномоченным исполнительным органом края;

4) предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, организациям агропромышленного комплекса на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях по кредитным договорам, заключенным с 1 января 2023 года на срок от 2 до 10 лет, на цели, определенные Правительством края или уполномоченным исполнительным органом края.

Отдельно необходимо отметить законодательный опыт субъектов Российской Федерации по определению эффективности реализации мер государственной поддержки:

1) в Красноярском крае Комиссия по вопросам государственной поддержки агропромышленного комплекса Красноярского края осуществляет анализ эффективности реализации меры государственной поддержки и подготовку предложений по ее совершенствованию ежегодно в четвертом квартале. Анализ эффективности проводится в отношении инвестиционных проектов, реализуемых в агропромышленном комплексе, на предмет достижения плановых показателей инвестиционных проектов с последующей корректировкой мер поддержки;

2) в Республике Тыва предусмотрено, что Правительство Республики Тыва представляет в Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва ежеквартальную информацию и аналитический отчет об эффективности предоставления товаропроизводителям мер государственной поддержки.

Аналитический отчет должен содержать следующие данные:

– перечень товаропроизводителей, получивших государственную поддержку;

- объем бюджетных средств, направленных на предоставление государственной поддержки в соответствии с настоящим Законом, по каждому товаропроизводителю;

- перечень товаропроизводителей, утративших право на государственную поддержку;

- анализ бюджетной эффективности реализуемых мер;

- выводы об эффективности государственной поддержки;

3) в Волгоградской области предусмотрена оценка эффективности государственной поддержки:

Администрация Волгоградской области при формировании областного бюджета в сроки, установленные для представления прогноза социально-экономического развития Волгоградской области и основных направлений бюджетной и налоговой политики Волгоградской области, представляет в Волгоградскую областную Думу:

- показатели производства основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия за истекший год и оценку перспектив развития агропромышленного производства на следующий год;

- анализ динамики цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, цен и тарифов на материально-технические ресурсы и услуги для села;

- отчет о выполнении государственных программ Волгоградской области в сфере агропромышленного производства;

- анализ эффективности и результативности бюджетных расходов в сфере государственной поддержки агропромышленного производства;

- основные приоритеты и цели бюджетной политики Волгоградской области в сфере государственного регулирования агропромышленного производства на соответствующий период;

- сведения о развитии социальной и инженерной инфраструктуры села.

Раздел II. Практика правоприменения Закона № 75-ОЗ

1. Краткая характеристика предмета регулирования

В Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года предоставление мер государственной поддержки развитию сельского хозяйства является одним из важных механизмов, способствующих развитию агропромышленного комплекса Томской области.

В Томской области предоставляются следующие меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства:

1) проведение мероприятий по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей в соответствии с законодательством Российской Федерации (в том числе реструктуризация задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей по платежам в областной бюджет);

2) предоставление субъектам государственной поддержки сельскохозяйственного производства (юридическим лицам) государственных гарантий Томской области;

3) предоставление субъектам государственной поддержки сельскохозяйственного производства средств областного бюджета в форме субсидий, а также стипендий, иных социальных выплат и других формах, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации в целях реализации мероприятий, по следующим основным направлениям:

3.1) развитие животноводства (в том числе развитие племенного животноводства);

3.2) развитие растениеводства (в том числе развитие элитного семеноводства и обеспечение закладки многолетних насаждений);

3.3) обеспечение мероприятий по повышению плодородия почв;

3.4) обеспечение устойчивого развития сельских территорий;

3.5) обеспечение доступности кредитных ресурсов в сельском хозяйстве;

3.6) поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования;

3.7) развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве;

3.8) обеспечение обновления основных средств в сельском хозяйстве;

3.9) поддержка проведения сельскохозяйственных посевных, кормозаготовительных и уборочных работ;

3.10) регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

3.11) кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Томской области;

3.12) создание системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства;

3.13) развитие сельскохозяйственной и потребительской кооперации;

3.14) развитие и поддержка садоводства и огородничества;

- 3.15) поддержка граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;
- 3.16) развитие предпринимательства в сфере сельскохозяйственного производства;
- 3.17) поддержка малых форм хозяйствования по развитию малых форм хозяйствования, искусственному осеменению коров;
- 3.18) развитие научно-исследовательского и научно-методического обеспечения сельского хозяйства;
- 3.19) предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям;
- 3.20) стимулирование оформления прав собственности на объекты недвижимости, необходимые для сельскохозяйственного производства;
- 3.21) проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций областного и межмуниципального характера, возникших при осуществлении обращения с пришедшими в негодность и (или) запрещенными к применению пестицидами и агрохимикатами;
- 3.22) инновационное развитие агропромышленного комплекса Томской области;
- 3.23) развитие инженерной и транспортной инфраструктуры в сельскохозяйственном производстве;
- 3.24) развитие органического сельского хозяйства и поддержка производителей органической продукции;
- 3.25) поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и продовольствия с улучшенными характеристиками;
- 3.26) поддержка и развитие сельского туризма;
- 3.27) иные направления, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.
- 4) осуществление закупки, хранения, переработки и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных и муниципальных нужд;
- 5) информационное обеспечение субъектов государственной поддержки, а также предоставление им консультационной помощи.

2. Практика правоприменения Закона № 75-ОЗ

2.1. Полномочия Законодательной Думы Томской области в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства

В рамках полномочий, предусмотренных статьей 4 Закона № 75-ОЗ, Законодательной Думой Томской области утверждена Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года (постановление Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580), приняты Законы Томской области: от 06.07.2001 № 81-ОЗ «О племенном животноводстве в Томской области», от 04.05.2001 № 44-ОЗ «О семеноводстве сельскохозяйственных растений

в Томской области», от 15.08.2014 № 116-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере пчеловодства в Томской области» и другие.

Установлены налоговые льготы:

– организациям по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции; садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие объединения граждан освобождены от уплаты налога на имущество организаций (Закон Томской области от 27.11.2003 № 148-ОЗ «О налоге на имущество организаций»);

– субъектам предпринимательства, впервые зарегистрированным и осуществляющим деятельность в растениеводстве и животноводстве и предоставляющим соответствующие услуги в этих областях, устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов в течение двух налоговых периодов при применении упрощенной системы налогообложения на территории Томской области (Закон Томской области от 07.04.2009 № 51-ОЗ «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»);

– индивидуальным предпринимателям, впервые зарегистрированным и осуществляющим деятельность в растениеводстве и животноводстве и предоставляющим соответствующие услуги в этих областях, устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов, которую они вправе применять непрерывно не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет при применении патентной системы налогообложения на территории Томской области (Закон Томской области от 09.11.2012 № 199-ОЗ «О патентной системе налогообложения»).

2.2. Полномочия исполнительных органов Томской области в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства

2.2.1. Согласно статье 5 Закона № 75-ОЗ Администрация Томской области осуществляет следующие полномочия:

1) принимает НПА в сфере развития сельского хозяйства (в том числе устанавливает порядок и условия предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства, утверждает государственные программы Томской области);

2) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

Во исполнение данной нормы Администрацией Томской области приняты постановления: от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», от 27.09.2019 № 358а «Об утверждении государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Томской области»; от 31.03.2015 № 100а «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Томской области»; от

01.07.2011 № 201а «О государственной поддержке кадрового обеспечения агропромышленного комплекса Томской области» и другие.

2.2.2. Уполномоченный исполнительный орган Томской области в сфере управления сельским хозяйством (Департамент) осуществляет следующие полномочия:

1) реализует областную государственную политику в сфере развития сельского хозяйства;

2) разрабатывает концепции, государственные программы, проекты в сфере развития сельского хозяйства на территории Томской области;

3) осуществляет мероприятия по реализации на территории Томской области государственных программ Российской Федерации, а также документов стратегического планирования Томской области, направленных на развитие сельского хозяйства;

4) обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными уполномоченному исполнительному органу Томской области в сфере управления сельским хозяйством бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;

5) разрабатывает проекты правовых актов (в том числе нормативных) в сфере развития сельского хозяйства (в том числе о порядке и условиях предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства);

6) реализует меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства, в том числе по направлениям, указанным в статье 7 Закона № 75-ОЗ, за исключением поддержки малых форм хозяйствования по искусственному осеменению коров;

7) осуществляет государственное управление в области племенного животноводства на территории Томской области;

8) осуществляет государственное управление в области семеноводства на территории Томской области;

9) осуществляет мероприятия по привлечению инвестиций в сельское хозяйство Томской области;

10) осуществляет подготовку отчетов о расходовании средств областного бюджета, выделенных на государственную поддержку сельскохозяйственного производства и мероприятия, предусмотренные документами стратегического планирования Томской области в сфере развития сельского хозяйства;

11) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

Во исполнение данной нормы Департаментом разработаны государственная программа «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а (далее – Программа СХ), и государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Томской области», утвержденная

постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 358а (далее – Программа КРСТ), разработаны и утверждены НПА по предоставлению мер государственной поддержки, осуществляется содействие организации подготовки специалистов для АПК и закреплению их в сельской местности, организуются и проводятся семинары, совещания, конференции, встречи, выставки, конкурсы в сфере сельского хозяйства и другие мероприятия.

3. Уполномоченный исполнительный орган Томской области в области ветеринарии осуществляет полномочие по реализации меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства в части поддержки малых форм хозяйствования по искусственному осеменению коров.

В соответствии с Законом Томской области от 02.05.2024 № 35-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Томской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» реализация данного полномочия уполномоченным исполнительным органом Томской области в области ветеринарии начинается с 01.01.2025.

2.3. Субъекты государственной поддержки сельскохозяйственного производства

В статье 6 Закона № 75-ОЗ определены субъекты государственной поддержки сельскохозяйственного производства:

- 1) сельскохозяйственные товаропроизводители;
- 2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие сельскохозяйственное производство и не являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями;
- 3) юридические лица и индивидуальные предприниматели, обеспечивающие сельскохозяйственное производство необходимыми ресурсами (в том числе работами и услугами);
- 4) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие обслуживание сельскохозяйственного производства;
- 5) садоводческие и огороднические некоммерческие объединения граждан, а также садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества;
- 6) специалисты с высшим и средним профессиональным образованием;
- 7) студенты образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования Томской области в сфере агропромышленного комплекса;
- 8) граждане, проживающие в сельской местности; молодые семьи и молодые специалисты, проживающие и работающие на селе либо изъявившие желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там;
- 9) сельскохозяйственные научные и образовательные учреждения;
- 10) иные субъекты, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

Вышеуказанные субъекты государственной поддержки являются актуальными и используются в НПА, регулирующих предоставление государственной поддержки в Томской области.

2.4. Основные направления государственной поддержки сельскохозяйственного производства

С 2024 года Минсельхозом России были существенно изменены подходы к государственной поддержке сельскохозяйственного производства. В частности, компенсирующие и стимулирующие субсидии, которые были предусмотрены для приоритетных направлений развития, объединены в одну субсидию, направляемую на поддержку двенадцати приоритетных направлений агропромышленного комплекса; внедрена мультирисковая программа агрострахования, которая позволяет получить страховую выплату при потере урожая из-за опасных природных явлений; страхование не менее 50 % посевов стало одним из обязательных условий получения льготного кредита на развитие хозяйства и другие изменения.

Кроме того, в 2024 году 12 раз вносились изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», что приводило к соответствующим изменениям НПА в Томской области, в том числе к перераспределению видов государственной поддержки по направлениям.

Согласно статье 7 Закона № 75-ОЗ определено 27 основных направлений государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

По данным Администрации Томской области в 2023 и 2024 годах государственная поддержка предоставлялась по 20 направлениям, информация представлена в приложении к Отчету.

С 2024 года виды государственной поддержки, предоставляемые в 2023 году по направлению «Развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве», переведены в направление «Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования», а виды поддержки, предоставляемые по направлению «Развитие сельскохозяйственной и потребительской кооперации», переведены в направление «Развитие предпринимательства в сфере сельскохозяйственного производства».

В 2023 и 2024 годах не востребованы были следующие основные направления государственной поддержки:

– поддержка проведения сельскохозяйственных посевных, кормозаготовительных и уборочных работ. Данное направление дублирует направление «Развитие растениеводства», которое имеет более широкое применение и включает мероприятия по проведению сельскохозяйственных посевных, кормозаготовительных и уборочных работ;

– поддержка граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. Согласно Федеральному закону от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, являются сельскохозяйственными товаропроизводителями, относятся к субъектам государственной поддержки, их поддержка как отдельной категории не отнесена к основным направлениям государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства;

– предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям. Направление дублирует меру государственной поддержки сельскохозяйственного производства, установленную в абзаце 3.2 статьи 8 Закона № 75-ОЗ: «информационное обеспечение субъектов государственной поддержки, а также предоставление им консультационной помощи»;

– проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций областного и межмуниципального характера, возникших при осуществлении обращения с пришедшими в негодность и (или) запрещенными к применению пестицидами и агрохимикатами. В 2023 и 2024 годах направление было не востребовано из-за отсутствия чрезвычайных ситуаций областного и межмуниципального характера, возникших при осуществлении обращения с пришедшими в негодность и (или) запрещенными к применению пестицидами и агрохимикатами;

– развитие инженерной и транспортной инфраструктуры в сельскохозяйственном производстве. По данному направлению государственная поддержка предоставлялась только в 2013 году согласно постановлению Администрации Томской области от 28.02.2013 № 67а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области». В настоящее время данный НПА утратил силу;

– развитие органического сельского хозяйства и поддержка производителей органической продукции. Направление государственной поддержки введено Законом Томской области от 14.11.2019 № 118-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 7 Закона Томской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» в целях приведения в соответствие с основными направлениями государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, установленными Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

– поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и продовольствия с улучшенными характеристиками. Направление государственной поддержки введено Законом Томской области от 14.03.2022 № 13-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» в целях приведения в соответствие с основными направлениями государственной поддержки в сфере развития сельского

хозяйства, установленными Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

2.5 Меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства

По информации Администрации Томской области, реализовались следующие меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства, предусмотренные статьей 8 Закона № 75-ОЗ:

1) проведение мероприятий по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей в соответствии с законодательством Российской Федерации (в том числе реструктуризация задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей по платежам в областной бюджет).

В отношении 2 сельскохозяйственных товаропроизводителей (ООО «КФХ «Нива» и КФХ Михайлина Л.И.) реализуются мероприятия по их финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе по реструктуризации задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей по платежам в областной бюджет, а также функции в соответствии с Федеральным законом от 9 июля 2002 года № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей»;

2) предоставление субъектам государственной поддержки сельскохозяйственного производства средств областного бюджета.

Детальная информация по предоставленной государственной поддержки представлена в приложении к Отчету. На основе представленных в приложении данных можно констатировать о востребованности государственной поддержки, а также о ее последовательности и обеспечении адресности.

3) информационное обеспечение субъектов государственной поддержки, а также предоставление им консультационной помощи осуществляется ОГБУ «Аграрный центр Томской области» в рамках выполнения государственного задания.

По государственным работам осуществлялись следующие мероприятия:

а) государственная работа «Организация и проведение информационно-коммуникационных мероприятий для субъектов государственной поддержки сельскохозяйственного производства»:

- подготовка и проведение семинаров, совещаний, собраний, конференций, деловых встреч, выставок, конкурсов (в том числе конкурсов профессионального мастерства и конкурсов, направленных на популяризацию отрасли сельского хозяйства) в сфере развития агропромышленного комплекса;

- организация участия региональных делегаций в мероприятиях межрегионального значения, всероссийских и международных мероприятиях, направленных на развитие агропромышленного комплекса;

б) государственная работа «Подготовка, выпуск и распространение печатных информационных и методических материалов, формирование отчетности в рамках государственной поддержки сельскохозяйственного производства»:

- подготовка, выпуск и распространение ежеквартального информационного бюллетеня «Томский агровестник»;

- подготовка, выпуск и распространение информационных, методических и справочных материалов (брошюр, каталогов, листовок, книг, буклетов, баннеров, программ мероприятий и прочих печатных материалов);

- сбор, обработка и предоставление научно-технической, правовой, статистической, ведомственной и прочей информации (в том числе мониторингов хозяйственной деятельности субъектов государственной поддержки сельскохозяйственного производства);

в) государственная работа «Информационное обеспечение субъектов государственной поддержки сельскохозяйственного производства с использованием информационно-коммуникационной сети «Интернет» и средств массовой информации» (далее – СМИ)»:

- техническое обеспечение функционирования информационно-коммуникационной сети (систем) в сфере управления сельским хозяйством (5 информационно-коммуникационных сетей (систем) ресурсов);

- размещение информационных материалов в сети «Интернет»;

- размещение информационных материалов в СМИ, в том числе радио- и телевизионных программах;

г) предоставление консультационной помощи осуществлялось в рамках государственной услуги «Предоставление консультационной помощи субъектам государственной поддержки сельскохозяйственного производства, малого и среднего предпринимательства».

Не предоставлялись следующие меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства:

- 1) предоставление субъектам государственной поддержки сельскохозяйственного производства (юридическим лицам) государственных гарантий Томской области;

- 2) осуществление закупки, хранения, переработки и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных и муниципальных нужд;

- 3) иные меры, не противоречащие действующему законодательству.

2.6 Финансовое обеспечение государственной поддержки сельскохозяйственного производства

Средства на реализацию государственной поддержки сельскохозяйственного производства предусмотрены в Программе СХ и Программе КРСТ, ответственным исполнителем которых является Департамент.

Информация о бюджетных средствах, направленных на предоставление государственной поддержки сельскохозяйственного производства и реализацию

мероприятий по комплексному развитию сельских территорий, представлена в таблице № 1.

С 2021 года по 2024 год наблюдаются незначительные колебания номинального объема финансовых средств, направляемого на государственную поддержку сельскохозяйственного производства и реализацию мероприятий по комплексному развитию сельских территорий, в пределах 2,0 – 2,2 млрд рублей. Основной объем финансирования осуществлялся за счет областного бюджета, доля которого в общем объеме финансирования составила 58,3 – 69,4 %.

Таблица № 1

Информация о бюджетных финансовых средствах, направленных на предоставление государственной поддержки сельскохозяйственного производства и реализацию мероприятий по комплексному развитию сельских территорий

№ п/п	Наименование	Объем финансирования, млн рублей			
		2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	Финансовые средства, направленные на предоставление государственной поддержки сельскохозяйственного производства по государственной программе «Развитие сельского хозяйства, сырья и продовольствия в Томской области», итого	1 739,4	1 830,9	1 814,1	1 905,0
	в том числе:				
	областной бюджет	1 262,4	1 269,5	1 300,1	1 503,0
	федеральный бюджет	476,8	561,2	514,0	402,0
	местный бюджет	0,2	0,2	0	0
2	Финансовые средства, направленные на реализацию мероприятий государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Томской области», итого	372,6	426,5	198,6	331,5
	в том числе:				
	областной бюджет	54,5	45,9	46,7	49,2
	федеральный бюджет	304,5	351,8	137,5	239,9
	местный бюджет	13,6	28,8	14,4	42,4
	Итого	2 112,0	2 257,4	2 012,7	2 236,5

2.7. Реализация Закона № 75-ОЗ на муниципальном уровне

В целях реализации Закона № 75-ОЗ специальным Законом Томской области от 29.12.2005 № 248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке

сельскохозяйственного производства» органы местного самоуправления муниципальных образований: «Александровский муниципальный район Томской области», «Асиновский муниципальный район Томской области», «Бакcharский муниципальный район Томской области», «Верхнекетский муниципальный район Томской области», «Зырянский муниципальный район Томской области», «Каргасокский муниципальный район Томской области», «Кожевниковский муниципальный район Томской области», «Колпашевский муниципальный район Томской области», «Кривошеинский муниципальный район Томской области», «Молчановский муниципальный район Томской области», «Парабельский муниципальный район Томской области», «Первомайский муниципальный район Томской области», «Тегульдетский муниципальный район Томской области», «Томский муниципальный район Томской области», «Чаинский муниципальный район Томской области», «Шегарский муниципальный район Томской области», «Город Томск», «городской округ Стрежевой Томской области», «муниципальный округ Город Кедровый Томской области», «городской округ закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области» наделены следующими отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства:

1) по поддержке малых форм хозяйствования:

- предоставление субсидий на развитие личных подсобных хозяйств;
- предоставление субсидий на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями;
- финансирование искусственного осеменения коров в личных подсобных хозяйствах, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями (с 1 января 2025 года реализация полномочия возложена на уполномоченный исполнительный орган Томской области в области ветеринарии).

2) по предоставлению субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования.

Для улучшения условий работы сельскохозяйственного производства муниципальные образования оказывают: консультативную поддержку (информируют об изменениях законодательства в области сельского хозяйства, оказании мер государственной поддержки и по вопросам возможности участия в грантах), техническую помощь в оформлении документов для сельхозпроизводителей, организовывается участие малых форм хозяйствования на селе в ярмарочных мероприятиях в Томской области, организуется завоз молодняка сельскохозяйственных животных (поросят и птицы) и плодово-ягодных культур.

Например, Администрация Кривошеинского района в целях оказания поддержки гражданам, занимающимся ведением личного подсобного хозяйства и проживающим в отдаленных населенных пунктах, организует выезды специалистов муниципального

образования с техникой (сканер, принтер) для приема документов на получение субсидий. Администрации сельских поселений Александровского района на сходах граждан ведут сбор заявок о потребности в приобретении и завозе грубых кормов. Для реализации и продвижения сельскохозяйственной продукции начиная с 2015 года в районном центре с. Молчаново функционирует павильон-ярмарка, где у жителей есть возможность реализовывать свою продукцию в комфортных условиях.

Администрацией Александровского и Колпашевского районов выражено опасение о возможном снижении в 2025 году обращений на получение субсидий в связи с проведением отборов по предоставлению субсидий в государственной информационной системе «Электронный бюджет» и необходимости регистрации на «Госуслугах» претендента на получение субсидии.

3. Информация о выявленных проблемах, связанных с применением Закона № 75-ОЗ и иных правовых актов в сфере его действия

3.1. Нормы Закона № 75-ОЗ, требующие совершенствования

1) В статье 3 Закона № 75-ОЗ определены основные принципы государственной поддержки сельскохозяйственного производства. Одним из принципов является эффективность использования бюджетных средств.

В Законе № 75-ОЗ и подзаконных актах не установлен механизм реализации данного принципа, а также не определен механизм оценки достижения целей государственной поддержки сельскохозяйственного производства, определенных в статье 2 Закона № 75-ОЗ.

Согласно постановлению Администрации Томской области от 04.04.2018 № 151а «О порядке проведения оценки эффективности реализации государственных программ Томской области» осуществляется оценка эффективности реализации Программы СХ и Программы КРСТ.

При оценке эффективности данных программ частично оцениваются показатели, характеризующие достижение целей государственной поддержки (рентабельность сельскохозяйственных организаций с учетом субсидий, среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства, ввод в оборот мелиорируемых земель за счет проведения мелиоративных мероприятий и другие).

Целесообразно дополнить статью 2 Закона № 75-ОЗ нормой, регламентирующей проведение анализа достижения целей государственной поддержки сельскохозяйственного производства, используя принципы государственной поддержки, и сроки представления анализа в Законодательную Думу Томской области.

2) Закон № 75-ОЗ не создает понятную и прозрачную систему регулирования предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

В частности, не прослеживается взаимосвязь между направлениями и видами государственной поддержки.

В статье 7 Закона № 75-ОЗ определены только основные направления государственной поддержки сельскохозяйственного производства. Виды

государственной поддержки и направления расходов, подлежащие субсидированию, определены только в НПА Томской области. При этом в одном НПА Томской области могут находиться виды государственной поддержки из разных направлений, что осложняет определение возможных видов поддержки потенциальными получателями.

Примером является приказ Департамента от 09.09.2020 № 72 «О предоставлении субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования», в котором субсидия предоставляется на:

- финансовое обеспечение части затрат на поддержку проведения агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв на посевных площадях, занятых сельскохозяйственными культурами;

- поддержку племенного животноводства;

- поддержку элитного семеноводства и (или) на приобретение семян;

- возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и животноводства;

- возмещение части затрат на поддержку проведения агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв на получение сертификата, подтверждающего продукцию органического производства;

- поддержку производства продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал, закладку и уход за многолетними насаждениями (кроме виноградников), включая питомники.

Целесообразно в Законе № 75-ОЗ представить информацию о видах государственной поддержки согласно основным направлениям и включать в один НПА Томской области порядки предоставления государственной поддержки по одному направлению.

3) В пункте 11 статьи 7 Закона № 75-ОЗ закреплено, что государственная поддержка сельскохозяйственного производства может осуществляться путем создания системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» создание системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства и обеспечение ее функционирования осуществляются федеральным органом исполнительной власти, выполняющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В пункте 4 Положения о системе государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства (утвержденного постановлением

Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 года № 157) закреплено, что информационная система создается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, которое обеспечивает ее функционирование.

Государственные информационные ресурсы информационной системы формируются Минсельхозом России, Федеральной службой государственной статистики, Федеральной таможенной службой, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на основе статистической и другой документированной информации о состоянии сельского хозяйства и тенденциях его развития.

Уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления предоставляют информацию о состоянии сельского хозяйства и тенденциях его развития в соответствующих субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в Минсельхоз России на безвозмездной основе в соответствии с регламентом предоставления информации, утверждаемым Минсельхозом России (основание – пункты 6, 11 Положения о системе государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 года № 157)).

С учетом вышеизложенного пункт 11 статьи 7 Закона № 75-ОЗ следует привести в соответствие с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

4) В статье 7 Закона № 75-ОЗ определено 2 дублирующихся направления государственной поддержки сельскохозяйственного производства в сфере развития малых форм хозяйствования: «поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» и «поддержка малых форм хозяйствования по развитию малых форм хозяйствования, искусственному осеменению коров».

В целях исключения дублирования целесообразно скорректировать названия направлений поддержки.

3.2. Невостребованные положения Закона № 75-ОЗ

К невостребованным и неприменимым на практике положениям Закона № 75-ОЗ относятся:

1) предоставление следующих мер государственной поддержки:

- государственные гарантии Томской области;
- осуществление закупки, хранения, переработки и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных и муниципальных нужд;

2) направления государственной поддержки:

- поддержка проведения сельскохозяйственных посевных, кормозаготовительных и уборочных работ;

- поддержка граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;
- предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям;
- проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций областного и межмуниципального характера, возникших при осуществлении обращения с пришедшими в негодность и (или) запрещенными к применению пестицидами и агрохимикатами;
- развитие инженерной и транспортной инфраструктуры в сельскохозяйственном производстве;
- развитие органического сельского хозяйства и поддержка производителей органической продукции;
- поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и продовольствия с улучшенными характеристиками.

3.3. Судебные решения, связанные с реализацией Закона № 75-ОЗ и подзаконных НПА

По информации Администрации Томской области судебных решений в отношении Закона № 75 не было.

3.4. Зафиксированные правонарушения в сфере действия Закона № 75-ОЗ

В 2022 году по представлению прокурора Томской области устранены недостатки правового регулирования в сфере действия Закона № 75-ОЗ.

В частности, в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» внесены изменения в части установления возможности финансового обеспечения деятельности по содержанию поголовья коров мясных пород.

Из приказа Департамента от 05.10.2020 № 81 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на государственную поддержку производства масличных культур» исключены неопределенные положения.

Кроме того, пересмотрено решение об отказе СПК «Семеновское» в предоставлении государственной поддержки в размере 303,3 тыс. рублей на возмещение затрат на приобретение сельскохозяйственной техники (измельчитель кормов). До Департамента доведены необходимые лимиты, хозяйствующему субъекту произведена выплата.

В 2024 году в результате прокурорского вмешательства приведены в соответствие с федеральным законодательством порядок предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных

государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, утвержденный постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а, и муниципальные правовые акты Томского района, не учитывавшие изменений в законодательство о ветеринарии в части введения взамен идентификации животных их маркирования, а также ограничивавшие получателей субсидий в выборе способов маркирования крупного рогатого скота.

3.5. Результаты проведения контрольных мероприятий в сфере действия Закона № 75-ОЗ

С 2020 года Контрольно-счетной палатой Томской области проведено 5 экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, касающихся применения Закона № 75-ОЗ.

1. Аудит эффективности использования средств областного бюджета в период с 2016 по 2020 годы на поддержку начинающих фермеров и на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств.

По итогам проверки установлено:

- существенная разница между плановыми и фактическими показателями объема финансирования мероприятий «поддержка начинающих фермеров» и «развитие семейной фермы» на 2016-2020 годы из-за несоответствия плановых показателей на 2016 и 2020 годы, которые не были приведены в соответствие на конец отчетных периодов;

- неоднократные изменения в положения о предоставлении грантов в форме субсидий на поддержку начинающих фермеров и на развитие семейной фермы, в том числе в части изменения размеров грантов, направлений затрат, а также показателей результативности, что затрудняет проведение оценки эффективности их использования;

- низкий уровень проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления бюджетных средств, осуществляемых Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области в отношении получателей грантов (начинающих и семейных фермеров);

- риски неэффективного использования бюджетных средств в связи с возможным требованием о досрочном расторжении договора аренды и возможном сносе построенных объектов на земельных участках, находящихся в аренде у получателя гранта, при использовании средств гранта по направлениям «Приобретение, строительство, ремонт и переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек, инженерных сетей, заграждений и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, а также их регистрацию» и «Строительство, реконструкция или модернизация семейных животноводческих ферм»;

– риск неэффективного расходования бюджетных средств из-за отсутствия проверок достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство (реконструкция) которых финансируется за счет бюджетных средств.

2. Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2020 году на предоставление гранта Федеральному государственному бюджетному учреждению науки Сибирскому федеральному научному центру агrobiотехнологий Российской академии наук на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства, в рамках Программы СХ.

По итогам проверки установлено формальное определение результатов предоставления гранта и рекомендовано при предоставлении бюджетных средств учитывать результат от непосредственного выделения бюджетных средств и оценивать его конкретное достижение.

3. Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2022 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» Программы СХ в части реализации ведомственной целевой программы «Кадровое, консультационное и информационное обеспечение агропромышленного комплекса».

В ходе контрольного мероприятия установлено:

– для определения необходимого объема бюджетных средств (12 295,4 тыс. руб.) в Департаменте отсутствовали либо составлены в нарушение действующих НПА порядка, связанные с доведением государственного задания до подведомственного учреждения, не представилось возможным подтвердить необходимость предоставления государственной услуги и выполнения государственных работ в установленных для ОГБУ «Аграрный центр Томской области» объемах в государственном задании, а также эффективность оказания, выполнения указанных услуг и работ;

– предоставленные субсидии в сумме 659,4 тыс. руб. на обучение 138 чел. (82 % от всех обученных в 2022 году) по программам: охрана труда, оказание первой помощи, пожарная профилактика, изменения в трудовом законодательстве, делопроизводство, бухгалтерский и налоговый учет, закупочная деятельность и другие, не связаны непосредственно с сельскохозяйственным производством и не влияют на достижение целей;

– безрезультатное приобретение оборудования стоимостью 12 млн руб. в целях реализации задачи Программы СХ и задачи Департамента «способствование повышению конкурентоспособности агропромышленного комплекса», которое фактически либо до настоящего момента не используется и находится на хранении в федеральном учреждении, либо используется сельхозтоваропроизводителями, которые не подавали заявки на его приобретение.

4. Анализ эффективности мер и механизмов государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса в области развития животноводства.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия выявлено, что Департаментом не в полной мере исполняются полномочия в целях обеспечения соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления, так как имеют место недостатки нормативно-правового регулирования (порядков предоставления субсидий), не предусматривающих предоставление необходимых документов в подтверждение затрат при получении субсидий, отсутствие конкретных перечней затрат при предоставлении субсидий на приобретение оборудования, техники и содержание коров, позволяющих однозначно увязать их с целью предоставления субсидии на развитие КФХ, а также формальный подход к установлению целей и значений показателей результатов предоставления субсидий не позволяет провести оценку эффективности мер государственной поддержки и несет риски избыточных расходов и, как следствие, риск причинения ущерба бюджету Томской области.

5. Анализ эффективности мер и механизмов государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса в рамках Программы СХ на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока и затрат, связанных с переработкой молока сырого.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены недостатки нормативно-правового регулирования (порядков предоставления субсидий) в связи с отсутствием разграничения расходов, предъявляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями для субсидирования в подтверждение осуществленных (понесенных) затрат, в том числе на приобретение оборудования и техники для производства, заготовки, хранения, переработки, подготовки к реализации сельскохозяйственной продукции, что несет риски дублирования субсидируемых затрат по трем субсидиям:

- субсидии на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока за счет средств субвенции из областного бюджета в рамках ведомственного проекта «Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования»;

- субсидии в рамках поддержки животноводства: возмещение части затрат семейных ферм за счет средств федерального и областного бюджетов в рамках ведомственного проекта «Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования»;

- субсидии в рамках поддержки животноводства: на развитие личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей (обеспечение технической и технологической модернизации) за счет средств субвенции из областного бюджета в рамках ведомственного проекта «Поддержка малых форм хозяйствования».

3.6. Обращения, связанные с применением Закона № 75-ОЗ и подзаконными НПА

Письменных обращений граждан и организаций, органов власти о разъяснении положений Закона № 75-ОЗ к участникам мониторинга не поступало.

Администрация Томской области отмечает постоянное поступление обращений органов местного самоуправления, физических лиц и сельскохозяйственных организаций, иных лиц о разъяснении положений о мерах поддержки сельскохозяйственного производства либо предложений по изменению условий поддержки, установленных НПА, принятых для исполнения положений Закона № 75-ОЗ.

4. Оценка эффективности реализации Закона № 75-ОЗ

4.1. Правовая эффективность Закона № 75-ОЗ

По результатам экспертизы Закона № 75-ОЗ установлено, что в целом его нормы не противоречат законодательству Российской Федерации.

Положения Закона № 75-ОЗ в целом являются актуальными, однако в ходе мониторинга правоприменения выявлены неостребованные меры государственной поддержки, а также положения, требующие актуализации (пункты 3.1 и 3.2 раздела II Отчета).

4.2. Результативность принятия Закона № 75-ОЗ

Результаты реализации государственной поддержки сельскохозяйственного производства определяются целями Закона № 75-ОЗ.

4.2.1. Результаты сельскохозяйственной деятельности, оценка достижения целей государственной поддержки и эффективности государственной поддержки

По итогам 2024 года объем продукции сельского хозяйства в Томской области составил 41,9 млрд рублей, индекс физического объема (далее – ИФО) продукции сельского хозяйства к 2023 году (в сопоставимых ценах) – 92,4 %.

С 2020 года наблюдается разнонаправленная динамика индекса производства продукции сельского хозяйства.

Таблица № 2

Индекс производства продукции сельского хозяйства по годам

Категория хозяйств	Индекс производства продукции сельского хозяйства, %				
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Хозяйства всех категорий	105,8	99,8	103,2	94,6	92,4
в том числе:					
сельскохозяйственные организации	110,0	100,1	104,7	96,4	91,5
хозяйства населения	95,1	99,4	96,2	93,0	92,6
крестьянские (фермерские) хозяйства	111,6	98,0	112,7	84,9	101,7

Снижение ИФО продукции сельского хозяйства в 2024 году обусловлено введением на территории Томской области режима «чрезвычайной ситуации» (утверждено распоряжением Администрации Томской области от 26.09.2024 № 645-ра), связано с неблагоприятными погодными условиями (обильные осадки в виде дождя, переувлажнение почвы), что привело к снижению производства по растениеводству и животноводству.

На результаты деятельности 2023 года также повлияли неблагоприятные погодные условия в течение всего полевого сезона.

В 2021 году ИФО продукции сельского хозяйства снизился в связи с удорожанием высокоэнергетических компонентов кормов, сельскохозяйственные предприятия вынуждены были оптимизировать рационы кормления, включая в них более дешевые, не всегда сбалансированные составляющие, что не способствовало высокому росту молочной продуктивности коров и, как следствие, росту производства молока.

Наблюдалась стабильная динамика снижения ИФО продукции сельского хозяйства в хозяйствах населения, вызванная старением населения, занимающегося личным подсобным хозяйством, и снижением заинтересованности молодых людей в данной деятельности, усилением конкуренции на агропродовольственном рынке со стороны других категорий хозяйств и, прежде всего, крупных сельскохозяйственных предприятий и агрохолдингов.

Деятельность сельскохозяйственных организаций с учетом субсидий являлась рентабельной.

Таблица № 3

Рентабельность сельскохозяйственных организаций с учетом субсидий

Наименование	Рентабельность с учетом субсидий, %				
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Сельскохозяйственные организации	30,3	20,8	25,2	12,6	19,9

Производство сельскохозяйственной продукции в Томской области позволяет полностью закрыть потребности в продукции только по мясу, где уровень самообеспечения составил 156,6 % в 2023 году. По другим продуктам имеется дефицит, который закрывается поставками из других регионов и стран.

Таблица № 4

Уровень самообеспечения основными продуктами

Наименование	Уровень самообеспечения, %			
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Зерно	76,1	60,2	76,8	57,8
Мясо	158,4	158,2	159,2	156,6
Молоко	49,8	50,1	51,1	51,1
Яйцо	40,3	40,2	41,9	41,5
Картофель	58,7	64,9	71,1	67,1
Овощи, продовольственные и бахчевые культуры	49,7	50,4	51,3	50,7
Фрукты и ягоды	9,1	9,3	7,8	7,7

В соответствии с отчетом 1-НОМ Управления Федеральной налоговой службы по Томской области по виду экономической деятельности «растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях» наблюдалась положительная динамика поступления налогов в консолидированный бюджет Томской области (без учета сумм налога на прибыль организаций, зачисляемого в федеральный бюджет и налога на добавленную стоимость).

Таблица № 5

Поступление налогов в консолидированный бюджет Томской области

ОКВЭД	Поступление налогов, млн руб.				
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях	637,2	1074,6	865,9	939,6	1 418,3

Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) в 2020 году составила 37,1 тыс. рублей, в 2021 году – 40,8 тыс. рублей, в 2022 году – 46,1 тыс. рублей, в 2023 году – 53,9 тыс. рублей, в 2024 году – 64,0 тыс. рублей.

По данным статистического бюллетеня «Численность и оплата труда работников предприятий и организаций Томской области» за январь-декабрь 2024 года среднемесячная заработная плата работников составила 86,1 тыс. рублей.

Таким образом, среднемесячный уровень заработной платы в сельскохозяйственном производстве сложился на 25,7 % ниже среднего уровня заработной платы в области.

В целях улучшения качества жизни сельского населения в рамках мероприятий Программы КРСТ в 2020-2024 годах были реализованы следующие мероприятия:

1) социальные выплаты на улучшение жилищных условий получили 197 семей, осуществляющих трудовую деятельность в агропромышленном комплексе, социальной сфере. Введено (приобретено) более 12,0 тыс. кв. м жилья;

2) 18 домов площадью более 1,3 тыс. кв. м построено (приобретено) для предоставления по договору найма в Асиновском, Бакcharском, Первомайском районах;

3) построен спортивный комплекс в с. Мельниково Шегарского района, отремонтирован спортивный зал в школе и детская школа искусств в с. Кожевниково Кожевниковского района, проведен капитальный ремонт школы в п. Орехово Первомайского района, проведен частичный ремонт в доме культуры в с. Тегульдет Тегульдетского района, с. Богословка Зырянского района;

4) реализовано 45 проектов по благоустройству сельских территорий в Асиновском, Бакcharском, Верхнекетском, Кожевниковском, Колпашевском, Первомайском, Томском, Чаинском, Шегарском районах, сельских населенных пунктах г. Кедровый, созданы детские игровые, спортивные площадки, созданы и обустроены зоны отдыха, построен хоккейный корт, проведено освещение, построены тротуары, обустроены площадки для твердых коммунальных отходов на сельских территориях;

5) построены сети водоснабжения и станция обезжелезивания в с. Александровское Александровского района, сети водоснабжения в с. Уртам Кожевниковского района, инженерная инфраструктура (водоснабжение, электроснабжение, дорожная сеть) в с. Чажемто Колпашевского района, п. Самусь ЗАТО Северск, газораспределительные сети в с. Тегульдет Тегульдетского района, блочно-модульная котельная в п. Улу-Юл Первомайского района;

6) с 2024 года в рамках мероприятий федерального проекта «Современный облик сельских территорий» продолжается строительство крытого ледового катка в г. Асино Асиновского района Томской области. Строительство масштабного проекта позволит улучшить качество занимающихся зимними видами спорта (проведение тренировочных занятий тренеров-преподавателей ДЮСШ с детскими группами и инструкторов по спорту с взрослыми гражданами и детьми, не только в зимний период), обеспечить проведение крупных межрегиональных, областных соревнований по зимним видам спорта. Завершение строительства объекта запланировано на 2025 год;

7) с 2018 года по 2024 год в Томской области в рамках реализации Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации введено в оборот земель сельскохозяйственного назначения 23,6 тыс. га. В 2025 году планируется ввести в сельскохозяйственный оборот 2,1 тыс. га.

Годовой объем инвестиций в основной капитал в сельское хозяйство в период 2021 – 2024 годов сформировался в пределах 2,4 – 3,0 млрд рублей, что составило 1,9 % в общем объеме инвестиций в основной капитал по Томской области (без

субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами).

В сопоставимых ценах наблюдалось снижение инвестиций в основной капитал в сельское хозяйство: в 2024 году к 2019 году объем инвестиций составил 60,4 %, что говорит о недостаточной инвестиционной привлекательности отрасли (с учетом сложных природно-климатических условий в Томской области).

Таблица № 6

Инвестиции в основной капитал в сельское хозяйство

Название	Поступление налогов, млн руб.				
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Инвестиции в основной капитал, тыс. рублей	4 005,6	2 877,9	2 657,5	2 451,5	2 988,7
ИФО инвестиции в основной капитал, %	136,5	65,2	76,4	85,4	104,1

В связи с этим государственная поддержка необходима для сохранения объемов сельскохозяйственного производства, удержания населения в сельской местности, привлечения инвестиций, а также поддержания на достигнутом уровне рентабельности и производительности.

В 2024 году инвестиции в основной капитал в сельское хозяйство составили 3,0 млрд рублей, что выше уровня 2023 года на 4,1 %. Рост инвестиции в основной капитал был обеспечен реализацией следующих крупных инвестиционных проектов:

- строительство животноводческого комплекса на 1 999 коров (ООО «Большедороховское молоко», Асиновский район), объем инвестиций – 2,3 млрд рублей;
- строительство помещения под доильный зал (СПК «Белосток», Кривошеинский район), объем инвестиций – 150 млн рублей;
- строительство ЖВК молочного направления на 670 голов (ООО «Заречное», Томский район), объем инвестиций – 450 млн рублей;
- модернизация цеха по производству яиц на птицефабрике «Томская» (АО «СибАгро», Томский район), объем инвестиций – 500 млн рублей.

В 2024 году на территории Томской области, с учетом предоставленной государственной поддержки, было введено в эксплуатацию 3 новых объекта сельскохозяйственного производства:

- запущен на производственные мощности селекционно-семеноводческий центр на базе ООО «Агрофирма «Межениновская». Суточная производительность центра будет составлять 200 тонн высококачественных семян зерновых и масличных культур. Это позволит обеспечить аграриев региона отечественным семенным материалом;
- запущен завод по выпуску органических удобрений на базе ООО «ОрганикАгро», предназначенный для производства удобрений, способствующих восстановлению плодородия почв, увеличению урожайности сельскохозяйственных

культур. Производственные мощности завода включают 24 тыс. тонн гранулированных удобрений и 35 тыс. тонн почвосмесей для садоводства;

– реализован I этап инвестиционного проекта ООО «Большедороховское молоко» – строительство нового молочнотоварного комплекса на 1 159 коров.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что государственная поддержка сельскохозяйственного производства в целом оказывает положительное влияние на достижение целей, установленных Законом № 75-ОЗ.

Однако в силу отсутствия методики оценки достижения целей государственной поддержки и эффективности результатов предоставления мер государственной поддержки, в том числе **определяющей ее качество и степень влияния** на показатели деятельности сельскохозяйственного производства, невозможно сделать однозначные выводы об эффективности поддержки и степени её влияния на достижение целей.

4.2.2. Оценка влияния мер государственной поддержки на достижение стратегических целей и задач Томской области

1) Реализация Программы СХ осуществляется для достижения стратегической цели «Рациональное использование природного капитала Томской области, устойчивое развитие агропромышленного комплекса» и стратегической задачи «Обеспечить переход к новым параметрам конкурентоспособности агропромышленного комплекса».

Показателями цели Программы СХ (в редакции от 28.12.2024), относящимися к сельскохозяйственному производству, являются:

- «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года»;
- «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)»;
- «Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)».

В целях достижения цели и показателей Программы СХ реализуется 2 подпрограммы в сфере развития сельскохозяйственного производства:

1.1) Подпрограмма «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее – Подпрограмма № 1).

Целью Подпрограммы № 1 является создание конкурентоспособного, инвестиционно привлекательного сельскохозяйственного производства в Томской области.

Показателем цели Подпрограммы № 1 определена «Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) по отношению к среднемесячной номинальной начисленной».

Ответственным за реализацию Подпрограммы № 1 определен Департамент, участниками подпрограммы определены:

- Департамент ветеринарии Томской области;

- ОГБУ «Аграрный центр Томской области»;
- Ассоциация инновационного развития АПК Томской области (по согласованию);
- Инспекция государственного технического надзора Томской области.

Общее финансирование Подпрограммы СХ в 2024 году составило 2 790,3 млн рублей, в том числе:

- федеральный бюджет – 324,8 млн рублей;
- областной бюджет – 1 664,5 млн рублей;
- внебюджетные источники – 801,0 млн рублей.

Для достижения цели Подпрограммы № 1 реализуется 13 задач с включенными в них мероприятиями.

В 2024 году среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) по отношению к среднемесячной номинальной начисленной составила 82,7 % (план – 73,36 %). Перевыполнение планового значения показателя произошло за счет роста среднемесячной заработной платы работников сельского хозяйства, в связи с кадровым дефицитом специалистов АПК на рынке труда.

1.2) Подпрограмма «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Томской области» (далее – Подпрограмма № 2).

Целью Подпрограммы № 2 является создание условий для вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и повышение качественных характеристик сельскохозяйственных угодий за счет проведения мелиоративных мероприятий.

Показателями цели Подпрограммы № 2 определены «Ввод в оборот мелиорируемых земель за счет проведения мелиоративных мероприятий» и «Площадь земельных участков, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет и (или) подготовлены проекты межевания».

Департамент является единственным соисполнителем и участником Подпрограммы № 2.

Общее финансирование Подпрограммы № 2 в 2024 году составило 57,6 млн рублей, в том числе:

- федеральный бюджет – 42,1 млн рублей;
- областной бюджет – 15,5 млн рублей.

Для достижения цели подпрограммы реализуется 2 задачи с включенными в них мероприятиями.

В 2024 году площадь земельных участков, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет и (или) подготовлены проекты межевания, составила 4,8 тыс. га (план – 5,9 тыс. га).

Ввод в оборот мелиорируемых земель за счет проведения мелиоративных мероприятий составил 2,3 тыс. га (план – 2,1 тыс. га). Перевыполнение планового

значения показателя обусловлено увеличением количества сельскохозяйственных товаропроизводителей, прошедших отбор в Минсельхозе России, больше запланированного. Всего отбор прошли 11 сельскохозяйственных товаропроизводителей из 5 районов области (Зырянский, Кожевниковский, Первомайский, Томский и Шегарский районы).

За счет реализации программных мероприятий в 2024 году были достигнуты следующие показатели цели Программы СХ в сфере сельскохозяйственного производства:

- в 2024 году отмечается недостижение целевого показателя Программы СХ «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), к уровню 2020 года», фактическое значение которого составило 90,0 % (план – 91,5 %). В сравнении с 2023 годом отмечается снижение показателя на 6,9 п.п. (факт 2023 – 96,9 %). Невыполнение планового значения показателя обусловлено введением на территории Томской области режима «чрезвычайной ситуации» (утвержден распоряжением Администрации Томской области от 26.09.2024 № 645-ра), связанного с неблагоприятными погодными условиями (обильные осадки в виде дождя, переувлажнение почвы), что привело к снижению производства по растениеводству и животноводству;

- рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) составила 19,9 % (план – 10,5 %). В сравнении с 2023 годом отмечается рост значения показателя на 7,3 п.п. (факт 2023 – 12,6 %);

- среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) превысила плановое значение и составила 63 978,5 рублей (план – 45 248,0 рублей). В сравнении с 2023 годом отмечается увеличение среднемесячной начисленной заработной платы на 10 099,6 рублей (факт 2023 – 53 878,9 рублей). Рост заработной платы обусловлен улучшением условий труда в сфере сельского хозяйства. В связи с кадровым дефицитом работодатели повышают заработные платы работникам сельского хозяйства.

2) Реализация Программы КРСТ осуществляется для достижения стратегической цели «Сбалансированное территориальное развитие, в том числе за счет развития инфраструктуры в Томской области» и стратегической задачи «Повышение качества жизни сельского населения, создание условий для развития сельских территорий».

Показателями цели Программы КРСТ (в редакции от 27.12.2024) являются:

- «Доля сельского населения в общей численности населения Томской области»;

- «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств»;

- «Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах».

Для достижения цели и показателей Программы реализуется 3 подпрограммы:

- подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» с одной задачей;
- подпрограмма «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» с одной задачей;
- подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» с двумя задачами.

Департамент является единственным соисполнителем и участником Программы КРСТ.

Общее финансирование Программы КРСТ в 2024 году составило 341,2 млн рублей, в том числе:

- федеральный бюджет – 240,0 млн рублей;
- областной бюджет – 49,4 млн рублей;
- местные бюджеты – 12,2 млн рублей;
- внебюджетные источники – 39,5 млн рублей.

В 2024 году за счет реализации мероприятий по созданию и обновлению социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры были выполнены 2 целевых показателя Программы КРСТ. Так, в 2024 году соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств в регионе составило 95,69 % (план – 91,0 %). В сравнении с 2023 годом отмечается рост показателя на 16,15 п.п. (2023 год – 79,54 %).

В отчетном году доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах составила 29,83 % (план – 29,82 %). В сравнении с 2023 годом отмечается рост показателя на 2,23 п.п. (2023 год – 27,6 %).

Доля сельского населения в общей численности населения Томской области составила 28,82 % (план – 28,9 %). Плановое значение показателя не достигнуто в связи с миграционным оттоком населения (в том числе естественной убылью). В сравнении с 2023 годом отмечается рост показателя на 0,12 п.п. (2023 год – 28,7 %).

Согласно сводному годовому докладу о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области в 2024 году Программа КРСТ признана высокоэффективной с оценкой эффективности 0,95 баллов, Программа СХ оценена как эффективная, 0,87 баллов.

На базе вышеприведенного можно констатировать, что государственная поддержка сельскохозяйственного производства способствует достижению целей Программы СХ и Программы КРСТ, а также стратегических целей и задач Томской области.

4.2.3. Оценка влияния мер поддержки на достижение национальных целей развития

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на

перспективу до 2036 года» одной из целей национального развития определена «Устойчивая и динамичная экономика».

Реализация данной цели подразумевает увеличение к 2030 году объема производства продукции агропромышленного комплекса не менее чем на 25 % по сравнению с уровнем 2021 года и увеличение к 2030 году экспорта продукции агропромышленного комплекса не менее чем в 1,5 раза по сравнению с уровнем 2021 года.

Достижение показателей обеспечивается реализацией:

1) Соглашения о реализации на территории Томской области государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717.

Таблица № 7

Показатели реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по Томской области

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя в 2024 году		Примечание
		План	Факт	
1	Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года, %	91,5	90	Не выполнено
2	Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года, %	107,7	113	Выполнено
3	Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства), рублей	45248	63978,5	Выполнено
4	Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий), %	10,5	19,9	Выполнено
5	Прирост объема производства сельскохозяйственной продукции, обеспеченный сельскохозяйственными товаропроизводителями, получившими государственную поддержку на развитие сельского туризма, %	3	49,07	Выполнено

6	Количество занятых в сфере сельского туризма в результате реализации проектов развития сельского туризма за счет государственной поддержки (нарастающим итогом), человек	7	7	Выполнено
7	Количество туристов, посетивших объекты сельского туризма, человек	1255	1802	Выполнено
8	Количество экскурсантов, посетивших объекты сельского туризма, человек	1860	1994	Выполнено

Невыполнение показателя «индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года» обусловлено введением на территории Томской области режима «чрезвычайной ситуации» (распоряжение Администрации Томской области от 06.09.2024 № 645-ра), связанного с неблагоприятными погодными условиями (обильные осадки в виде дождя, «переувлажнение почвы»), что привело к снижению показателей производства продукции растениеводства в 2024 году.

Кроме того, произошло снижение производства мяса в сельскохозяйственных организациях по следующим причинам:

а) сокращение производства свиней на убой свиноплексом «Томский» АО «Сибagro» из-за передачи сельскохозяйственных животных на стадии доразивания свиноплексу «Кудряшовский» Новосибирской области (входит в холдинг АО «Сибagro») для заполнения животноводческих помещений;

б) сокращение производства птицы на убой птицефабрикой «Томская» АО «Сибagro» по причине больших сроков логистических поставок инкубационного яйца, произведенного на предприятии холдинга (Кемеровская область);

2) Соглашения о реализации на территории Томской области регионального проекта, обеспечивающего достижение показателей и мероприятий (результатов) федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», входящего в состав национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Таблица № 8

Показатели реализации федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» на территории Томской области

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя в 2024 году		Примечание
		План	Факт	
1	Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах), млрд долларов	0,05	0,0516	Выполнено

По итогам 2024 года показатель «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса» выполнен.

По данным Федеральной таможенной службы за 2024 год экспортировано продукции АПК на сумму 62,1 млн долларов США в текущих ценах, в том числе:

- продукция масложировой отрасли (рапсовое масло, жмых) – 15,2 млн долларов США;
- мясная и молочная продукция (свинина, мясо кур, мороженое) – 19,8 млн долларов США;
- зерновые (семена льна, пшеница, ячмень, горох) – 1,3 млн долларов США;
- продукция пищевой и перерабатывающей промышленности (кедровые орехи, мука, отруби, пиво, кондитерские изделия) – 17,5 млн долларов США;
- прочая продукция АПК – 8,3 млн долларов США.

Продукция АПК экспортируется в 30 стран. Основные направления – Китай, Монголия, Казахстан (масло рапсовое, мясо птицы, свинина, напитки и прочая продукция). Кроме того, проводится работа с основными экспортерами по увеличению экспорта продукции АПК региона.

Исходя из вышеизложенного, можно отметить положительное влияние мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства на достижение национальных целей развития Российской Федерации на территории Томской области.

Заключение

1. Выводы по результатам мониторинга Закона № 75-ОЗ

Закон № 75-ОЗ является базовым региональным законом, принятым в целях реализации полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства, определенного в пункте 15 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Порядки и условия предоставления конкретных форм государственной поддержки сельскохозяйственного производства устанавливаются НПА Томской области.

По результатам изучения практики правоприменения Закона № 75-ОЗ выявлены следующие **проблемные вопросы**:

- отсутствие механизма оценки достижения целей государственной поддержки сельскохозяйственного производства;
- отсутствие понятной и прозрачной системы предоставления государственной поддержки сельскохозяйственному производству, в частности не прослеживается взаимосвязь между направлениями и видами государственной поддержки;
- наличие нереализуемых (невостребованных) на практике мер и направлений государственной поддержки.

2. Рекомендации и предложения в сфере действия Закона № 75-ОЗ

В целях развития сельскохозяйственного производства, достижения национальных целей развития и стратегических целей социально-экономического развития Томской области, с учетом информации, изложенной в мониторинге, **рекомендовать Администрации Томской области**:

1) проработать и внести предложения по изменению Закона № 75-ОЗ (с учетом опыта субъектов Российской Федерации, пункт 7 раздела I Отчета), а именно:

- дополнить статью 2 нормой, регламентирующей порядок проведения оценки достижения целей государственной поддержки сельскохозяйственного производства, используя принципы государственной поддержки (статья 3), а также сроки представления результатов оценки в Законодательную Думу Томской области;
- дополнить статью 8 видами государственной поддержки в соответствии с основными направлениями государственной поддержки;
- исключить из Закона № 75-ОЗ невостребованные и не применяемые на практике меры и направления государственной поддержки сельскохозяйственного производства;

– пункт 11 статьи 7 привести в соответствие с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

– в статье 7 Закона № 75-ОЗ в целях исключения дублирования направлений государственной поддержки сельскохозяйственного производства в сфере развития малых форм хозяйствования скорректировать названия направлений поддержки «поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» и «поддержка малых форм хозяйствования по развитию малых форм хозяйствования, искусственному осеменению коров»;

2) в целях исключения дублирования мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, выявленных Контрольно-счетной палатой Томской области, и разграничения расходов, предъявляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями для субсидирования в подтверждение осуществленных (понесенных) затрат, провести инвентаризацию порядков предоставления государственной поддержки и принять меры по внесению в них соответствующих изменений;

3) систематизировать НПА Томской области, регламентирующие порядки предоставления видов государственной поддержки, в один подзаконный акт по каждому направлению государственной поддержки.

Информация о направлениях и видах государственной поддержки сельскохозяйственного производства в 2023 и 2024 годах

№ п/п	Направления и виды государственной поддержки	Финансирование, млн руб.						Количество получателей	
		2023 год			2024 год			2023 год	2024 год
		Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет		
1	Развитие животноводства (в том числе развитие племенного животноводства)								
	Возмещение части затрат на развитие животноводства (племенной скот, семя, стройка, забой бычков, травосмеси)	67,0	67,0	0	78,9	78,9	0	34	25
	Финансовое обеспечение затрат на содержание маточного товарного поголовья КРС специализированных мясных пород	16,8	2,2	14,6	12,7	12,7	0	12	12
2	Развитие растениеводства (в том числе развитие элитного семеноводства и обеспечение закладки многолетних насаждений)								
	Финансовое обеспечение части затрат на производство овощей закрытого грунта, произведенных с применением технологии досвечивания	3,5	0,5	3,0	3,9	0,5	3,4	1	1
	На финансовое обеспечение затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв на посевных площадях, занятых картофелем	7,6	4,4	3,2	6,7	4,3	2,4	8	7
	На финансовое обеспечение затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение	6,4	3,7	2,7	5,1	4,2	0,9	6	5

№ п/п	Направления и виды государственной поддержки	Финансирование, млн руб.						Количество получателей	
		2023 год			2024 год				
		Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет	2023 год	2024 год
	плодородия и качества почв на посевных площадях, занятых овощными культурами открытого грунта								
	На финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства картофеля	8,0	4,6	3,4	7,5	2,9	4,6	9	8
	На финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства овощей открытого грунта	7,1	4,1	3,0	6,3	3,1	3,2	6	5
	На возмещение части затрат на поддержку элитного семеноводства	6,5	3,2	3,3	11,1	10,4	0,6	7	8
	Возмещение части затрат на приобретение семян кормовых культур, поставляемых в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, с учетом затрат на доставку	7,5	3,2	4,3	0	0	0	9	0
	Возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ на посевных площадях, занятых льном-долгунцом и технической коноплей	7,2	0,9	6,3	0	0	0	1	0
	Субсидия на стимулирование увеличения производства масличных культур	8,6	0,2	8,4	0	0	0	23	0
3	Обеспечение мероприятий по повышению плодородия почв								
	Субсидии на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения	14,0	1,8	12,2	47,8	9,3	38,5	6	9
4	Обеспечение устойчивого развития сельских территорий								
	Крытый каток с искусственным льдом: Асино, ул. 9 мая, 36/3	0	0	0	211,0	6,3	204,7	0	1 муниципальное образование (техническая готовность

№ п/п	Направления и виды государственной поддержки	Финансирование, млн руб.						Количество получателей	
		2023 год			2024 год			2023 год	2024 год
		Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет		
									объекта 51,2 %)
	Жилье гражданам	28,3	22,1	6,2	33,9	27,7	6,3	13 муниципаль- ных образований (35 получателей)	14 муниципаль- ных образований (37 получателей)
	Капитальный ремонт здания МАУ «Центр Культуры» Зырянского района с. Богословка	0	0	0	15,4	0,4	15,0	0	1 муниципаль- ное образование (техническая готовность объекта 100 %)
	Благоустройство сельских территорий	9,4	4,7	4,7	18,8	14,2	4,6	7 муниципаль- ных образований (7 просктов)	10 муниципаль- ных образований (17 проектов)
	Строительство жилья по договору найма Бакчарский район	0	0	0	8,8	0,3	8,5	0	1 муниципаль- ное образование (2 получателя)
	Комплексная жилая застройка (строительство инженерной инфраструктуры для размещения индивидуального жилищного строительства в пос. Самусь Томской области)	67,5	2,0	65,5	0	0	0	1 муниципаль- ное образование (1 проект)	0
	Строительство жилья по договору найма Первомайский район	10,3	3,7	6,6	0	0	0	1 муниципаль-	0

№ п/п	Направления и виды государственной поддержки	Финансирование, млн руб.						Количество получателей	
		2023 год			2024 год			2023 год	2024 год
		Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет		
								ное образование (3 семьи)	
	Современный облик сельских территорий (строительство блочно-модульной котельной в с. Улу-Юл, Первомайского района)	12,1	12,1	0	0	0	0	1 муниципальное образование (техническая готовность объекта 100 %)	0
	Современный облик сельских территорий (строительство газовой котельной мощностью 8,5 МВт по адресу: ул. Советская, 466 и присоединённых тепловых сетей в с. Зырянское, Зырянского района, Томской области)	55,5	1,7	53,8	0	0	0	1 муниципальное образование	0
5	Обеспечение доступности кредитных ресурсов в сельском хозяйстве								
	Возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам)	32,6	32,6	0	25,1	25,1	0	1	2
	Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам)	0,4	0,4	0	0	0	0	2	0
6	Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования								
	Финансовое обеспечение проведения агротехнологических работ, повышения уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышения плодородия и качества почв	83,0	49,1	33,9	102,5	86,0	16,5	48	44
	Возмещение части затрат на приобретение	0	0	0	144,6	144,6	0	0	39

№ п/п	Направления и виды государственной поддержки	Финансирование, млн руб.						Количество получателей	
		2023 год			2024 год			2023 год	2024 год
		Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет		
	материальных ресурсов для проведения агротехнологических работ								
	Финансовое обеспечение затрат на приобретение материальных ресурсов для проведения агротехнологических работ	0	0	0	80,4	80,4	0	0	38
	Возмещение части затрат на поддержку элитного семеноводства	69,2	27,3	41,9	59,3	28,4	30,9	38	25
	Поддержка племенного животноводства	62,0	20,6	41,4	50,4	12,4	38,0	6	7
	Возмещение части затрат на уплату страховой премии, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства	5,2	0,7	4,5	9,8	1,3	8,5	9	35
	Возмещение части затрат на уплату страховой премии, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства	5,1	0,7	4,4	7,2	0,9	6,3	3	10
	Возмещение затрат на закладку и уход ягодных культур	0	0	0	0,6	0,6	0	0	1
	Финансовое обеспечение ухода за многолетними насаждениями	13,1	1,7	11,4	15,2	2,0	13,2	5	5
	Финансовое обеспечение закладки многолетних насаждений	10,8	1,4	9,4	8,8	1,2	7,6	3	4
	Финансовое обеспечение поддержки питомников	0	0	0	3,5	0,5	3,0	0	1
	Возмещение части затрат на поддержку производства молока	522,5	455,8	66,7	563,3	483,4	79,9	11	11
	Возмещение части затрат, связанных с переработкой молока	0	0	0	15,5	2,0	13,5	0	3
	Возмещение части затрат семейных ферм	0	0	0	75,0	9,8	65,2	0	13
	Грант в форме субсидии на развитие	80,1	10,4	69,7	0	0	0	5	0

№ п/п	Направления и виды государственной поддержки	Финансирование, млн руб.						Количество получателей	
		2023 год			2024 год			2023 год	2024 год
		Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет		
	семейных ферм								
7	Обеспечение обновления основных средств в сельском хозяйстве								
	Возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства	281,7	281,7	0,001	285,8	285,8	0	37	31
	Возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования для производства и хранения картофеля и овощей открытого и закрытого грунта	88,0	88,0	0	35,5	35,5	0	10	7
8	Регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия								
	Возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур	117,0	1,2	115,8	35,1	4,6	30,5	39	29
9	Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Томской области								
	Возмещение части затрат на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров АПК	2,4	2,4	0	1,6	1,6	0	13	6
	Премия Белозерцевой	0,05	0,05	0	0,05	0,05	0	1	1
	Премирование победителей областного конкурса АПК (работники)	5,3	5,3	0	5,5	5,5	0	1	1
	Организация и проведение областных конкурсов АПК в ТО	6,7	6,7	0	6,0	6,0	0	1	3
	Финансовое обеспечение затрат на поддержку кадров АПК	6,5	6,5	0	7,5	7,5	0	7	10
	Гранты в форме субсидий на поддержку профориентационных проектов в области сельскохозяйственного производства	1,2	1,2	0	1,0	1,0	0	5	1
	Возмещение части затрат, связанных с	0,8	0,3	0,5	1,0	0,3	0,7	5	4

№ п/п	Направления и виды государственной поддержки	Финансирование, млн руб.						Количество получателей	
		2023 год			2024 год			2023 год	2024 год
		Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет		
	оплатой труда и проживанием студентов, привлеченных для прохождения производственной практики							сельскохозяйственных предприятий (39 практикантов)	сельскохозяйственных предприятия (60 практикантов)
	Возмещение части затрат по заключенным с работниками ученическим договорам	0,2	0,01	0,2	0,2	0,01	0,2	4 сельскохозяйственных предприятия (10 ученических договоров)	4 сельскохозяйственных предприятия (8 ученических договоров)
	Финансовое обеспечение затрат на выплату доплат молодым специалистам к заработной плате	0,1	0,1	0	0	0	0	1	0
10	Создание системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства								
	Мероприятия по информационному обеспечению сельскохозяйственного производства	3,1	3,1	0	0,9	0,9	0	3	1
11	Развитие и поддержка садоводства и огородничества								
	Субсидия ООО «Союз садоводов России»	9,7	9,7	0	0	0	0	1	0
12	Развитие предпринимательства в сфере сельскохозяйственного производства								
	Осуществление текущей деятельности центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Томской области	3,9	0,9	3,0	3,1	0,1	3,0	1	1
	Гранты «Агростартап» на реализацию проектов создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств	19,8	0,6	19,2	30,0	0,7	21,3	4	6
	Возмещение части затрат	12,9	0,4	12,5	9,6	0,3	9,3	4	3

№ п/п	Направления и виды государственной поддержки	Финансирование, млн руб.						Количество получателей	
		2023 год			2024 год			2023 год	2024 год
		Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет		
	сельскохозяйственных потребительских кооперативов								
13	Поддержка малых форм хозяйствования по развитию малых форм хозяйствования, искусственному осеменению коров								
	Поддержка малых форм хозяйствования	63,1	63,1	0	65,2	65,2	0	20	20
14	Развитие научно-исследовательского и научно-методического обеспечения сельского хозяйства								
	Гранты в форме субсидий на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства, предоставляемые научным и образовательным организациям	7,5	7,5	0	0	0	0	1	0
15	Стимулирование оформления прав собственности на объекты недвижимости, необходимые для сельскохозяйственного производства								
	Оформление прав на объекты недвижимости в сельскохозяйственном производстве	1,1	1,1	0	2,1	2,1	0	6	2
16	Инновационное развитие агропромышленного комплекса Томской области								
	Субсидия ассоциации «Центр инновационного развития АПК»	61,0	61,0	0	17,7	17,7	0	1	1
17	Поддержка и развитие сельского туризма								
	Гранты «Агротуризм» на реализацию проектов развития сельского туризма	15,5	2,0	13,5	0	0	0	2	0
18	Иные направления, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области								
	Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ	0	0	0	1,8	02	1,6	0	11
	Субвенции муниципальным образованиям Томской области на осуществление управленческих функций	41,3	41,3	0	43,0	43,0	0	20	20
	Государственное задание ОГБУ Аграрный центр	19,3	19,3	0	20,4	20,4	0	1	1

№ п/п	Направления и виды государственной поддержки	Финансирование, млн руб.						Количество получателей	
		2023 год			2024 год			2023 год	2024 год
		Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет		
	Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ	2,3	0,3	2,0	0	0	0	10	0