



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-61, факс (3822) 51-02-87
duma@tomsk.gov.ru

О проекте постановления Законодательной
Думы Томской области по результатам
мониторинга правоприменения

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

В соответствии с постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.12.2023 № 1113 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2024 год» комитетом Законодательной Думы Томской области по экономической политике проведен мониторинг правоприменения Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области».

Вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области».

На заседании комитета и собрании Думы представлять данный проект постановления буду лично.

Приложение: на 84 л. в 1 экз.

Председатель комитета

В.А. Власов

Е.С. Лисок
(3822) 510-032

Законодательная Дума
Томской области
Дата 22.10.2024 Время 13:19
№5235/0601-24

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О результатах мониторинга
правоприменения Закона Томской
области от 18 марта 2003 года
№ 29-ОЗ «О государственной
поддержке инвестиционной
деятельности в Томской области»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», в соответствии с пунктом 37 статьи 6 Закона Томской области от 12 ноября 2015 года № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области» и пунктами 21-24 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, утвержденного постановлением Законодательной Думы Томской области от 25 июня 2015 года № 2768,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» согласно приложению.
2. Предложить Администрации Томской области рассмотреть результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» и направить в Законодательную Думу Томской области информацию о мерах по реализации предложений, изложенных в заключении к данному мониторингу, а также сроках их исполнения.

3. Комитету Законодательной Думы Томской области по экономической политике осуществлять контроль за реализацией предложений по результатам мониторинга.

4. Направить настоящее постановление в Администрацию Томской области.

5. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Законодательной Думы Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

_____ В.А. Власов

Приложение
к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от _____ № _____

**Законодательная Дума Томской области
комитет по экономической политике**

**Информация
О результатах мониторинга правоприменения
Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ
«О государственной поддержке инвестиционной деятельности
в Томской области»
/отчет/**

Оглавление

Введение	5
Раздел I. Юридическая характеристика Закона № 29-ОЗ	8
1. Предмет правового регулирования Закона № 29-ОЗ, его цели (задачи)	8
2. Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования общественных отношений в сфере государственной поддержки инвестиционной деятельности	8
2.1. Обзор основных положений Закона № 29-ОЗ	10
2.2. Перечень НПА и иных документов, регулирующих инвестиционную деятельность, включая смежное законодательство	13
2.2.1. НПА общего регулирования	13
2.2.2. НПА и иные документы федерального уровня	14
2.2.3. НПА Томской области и иные документы, принятые в целях реализации Закона № 29-ОЗ либо регулирующие смежные правоотношения	17
2.3. Место Закона № 29-ОЗ в системе НПА	22
2.4. Наличие НПА и иных актов области, обязательность принятия которых обусловлена Законом № 29-ОЗ	23
3. Круг лиц, на которых распространяется действие Закона № 29-ОЗ, их права и обязанности	24
4. Перечень уполномоченных Законом № 29-ОЗ органов государственной власти и их компетенция	25
5. Опубликование Закона № 29-ОЗ	25
6. Ответственность за нарушения, иные меры правового воздействия в отношении субъектов инвестиционной деятельности и практика их применения	25
7. Юридическая экспертиза Закона № 29-ОЗ	25
8. Проекты законов Томской области, предусматривающие внесение изменений в Закон № 29-ОЗ	26
9. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в отдельных субъектах Российской Федерации	29
Раздел II. Практика правоприменения Закона № 29-ОЗ	35
1. Краткая характеристика предмета регулирования	35
2. Практика правоприменения Закона № 29-ОЗ	36
2.1. Обязательства органов государственной власти Томской области и способы защиты прав инвесторов.	36
2.2. Предоставление дополнительных налоговых льгот и субсидий	37
2.3. Поддержка реализации масштабных инвестиционных проектов	40

2.4. Предоставление нефинансовых форм поддержки	41
2.5. Предоставление иных форм поддержки	42
2.6. Дополнительные гарантии инвесторам	42
2.7. Порядок и условия предоставления государственной поддержки	42
2.8. Заключение, изменение и расторжение Соглашений	43
2.9. Прекращение государственной поддержки	43
2.10. Реализация Закона № 29-ОЗ на муниципальном уровне	44
3. Информация о выявленных проблемах, связанных с применением Закона № 29-ОЗ и иных правовых актов в сфере его действия	44
3.1. Нормы Закона № 29-ОЗ, требующие совершенствования	45
3.2. Невостребованные положения Закона № 29-ОЗ	54
3.3. Иные проблемы, выявленные в сфере применения Закона № 29-ОЗ	54
3.4. Судебные решения, связанные с реализацией Закона № 29-ОЗ и подзаконных НПА	57
3.5. Зафиксированные правонарушения в сфере действия Закона № 29-ОЗ	59
3.6. Результаты проведения контрольных мероприятий в сфере действия Закона № 29-ОЗ	60
3.7. Обращения, связанные с применением Закона № 29-ОЗ и подзаконными НПА	60
3.8. Неиспользуемые возможности федерального законодательства в сфере действия Закона № 29-ОЗ	61
3.9. Необходимость изменения федерального законодательства	61
4. Оценка эффективности реализации Закона № 29-ОЗ	62
4.1. Правовая эффективность Закона № 29-ОЗ	62
4.2. Ресурсная и организационная обеспеченность Закона № 29-ОЗ	62
4.3. Результативность принятия Закона № 29-ОЗ	63
4.3.1. Результаты инвестиционной деятельности	63
4.3.2. Оценка инвестиционного климата	65
4.3.3. Итоги опроса бизнеса об эффективности мер поддержки	66
4.3.4. Социально-экономический эффект для Томской области от реализации проектов с государственной поддержкой	67
4.3.5. Оценка влияния мер поддержки на эффективность деятельности организаций – получателей поддержки	69
4.3.6. Оценка влияния мер государственной поддержки на достижение стратегических целей и задач Томской области	69
4.3.7. Оценка влияния мер поддержки на достижение национальных целей развития	71
4.3.8. Инвестиционная активность в муниципальных образованиях	74

Заключение	76
1. Выводы по результатам мониторинга Закона № 29-ОЗ	76
2. Рекомендации и предложения в сфере действия Закона № 29-ОЗ	77
Приложение к Отчету	80

Введение

Мониторинг правоприменения Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – мониторинг, Закон № 29-ОЗ) проведен в соответствии с:

- постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области»;

- постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.12.2023 № 1113 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2024 год»;

- решением комитета Законодательной Думы Томской области по экономической политике от 19.12.2023 № РКЭП7-25-139 «О графике мероприятий по проведению мониторинга правоприменения Закона Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области».

Мониторинг подготовлен комитетом Законодательной Думы Томской области по экономической политике. Проведение мониторинга обеспечено отделом по экономической политике аппарата Законодательной Думы Томской области.

Мониторинг Закона № 29-ОЗ проведен за период с 01.01.2018 по 01.09.2024 с учетом результатов мониторинга, проведенного в 2018 году (за период от вступления в силу Закона № 29-ОЗ до 2018 года).

Цели мониторинга: обобщение практики правоприменения Закона № 29-ОЗ, выявление проблемных вопросов, а также формирование рекомендаций исполнительным органам Томской области, направленных на повышение эффективности правоприменительной практики и совершенствование правового регулирования в сфере инвестиционной деятельности.

Основные задачи мониторинга:

- 1) определение соответствия Закона № 29-ОЗ законодательству Российской Федерации и Томской области, выявление коллизий между нормативными правовыми актами (далее – НПА);

- 2) выявление и восполнение пробелов в правовом регулировании Закона № 29-ОЗ, выявление и устранение дублирования в законодательстве Томской области;

- 3) выявление факторов (в том числе коррупциогенных), снижающих эффективность реализации Закона № 29-ОЗ;

- 4) анализ и оценка соответствия практики применения Закона № 29-ОЗ планируемым целям правового регулирования;

- 5) обеспечение контроля за исполнением и соблюдением Закона № 29-ОЗ;

- 6) формирование перспективных направлений нормотворческой деятельности в сфере инвестиционной деятельности;

7) определение степени урегулированности вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

8) выявление невостребованных или не применяемых на практике положений Закона № 29-ОЗ.

В рамках мониторинга осуществлены сбор, изучение, анализ, обобщение и оценка информации о практике применения Закона № 29-ОЗ.

Информация для мониторинга предоставлена Администрацией Томской области, прокуратурой Томской области, Управлением Минюста России по Томской области, Контрольно-счетной палатой Томской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области, Союзом «Томская торгово-промышленная палата», Союзом «МПО работодателей Томской области», Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области», юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области, АО «Атом-ТОР» и ООО «УК «Томскпарк».

Отчет о результатах мониторинга подготовлен на основе анализа:

- федеральных и областных законов, иных НПА;
- НПА, принятых в целях реализации положений Закона № 29-ОЗ, а также иных НПА, регулирующих отношения в смежных сферах;
- заключения юридического отдела аппарата Думы;
- информации о мерах прокурорского реагирования и судебных решениях, принятых в сфере реализации Закона № 29-ОЗ;
- информации о коррупциогенных факторах, выявленных в процессе правоприменения Закона № 29-ОЗ;
- информации об итогах мероприятий, проводимых исполнительными органами Томской области и иными государственными органами Томской области в рамках практической реализации положений Закона № 29-ОЗ;
- информации о предоставлении субъектам инвестиционной деятельности мер государственной поддержки и об оценке их эффективности;
- пояснительной записки к отчету об исполнении областного бюджета за 2023 год (том 2);
- итогов социологического онлайн-опроса «Инвестиционный климат в Томской области», проведенного Центром управления регионом Томской области совместно с Законодательной Думой Томской области;
- отчета о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Аудит реализации мер государственного стимулирования инвестиций в основных секторах российской экономики и оценка их влияния на инвестиционную активность предприятий за период 2021-2022 годов» (Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации, 2024, № 7 «Инвестиции»);
- статистической информации;

- практики правоприменения НПА в сфере инвестиционной деятельности в иных субъектах Российской Федерации.

Отчет о результатах мониторинга состоит из введения, двух разделов и заключения.

Во введении указаны основания проведения мониторинга, цель и задачи мониторинга, источники информации, структура отчета о результатах мониторинга.

В первом разделе представлена юридическая характеристика и обзор основных положений Закона № 29-ОЗ, обзор правового регулирования в сфере государственной поддержки инвестиционной деятельности на федеральном и региональном уровнях, а также результаты юридической экспертизы Закона № 29-ОЗ.

Во втором разделе обобщена практика правоприменения Закона № 29-ОЗ, в том числе проанализирована информация о востребованности форм государственной поддержки, механизмах их предоставления, выявленных проблемах, а также влиянии практики предоставления государственной поддержки на инвестиционную активность и инвестиционный климат в регионе, достижение национальных целей.

В заключении сформулированы итоговые выводы по мониторингу Закона № 29-ОЗ и рекомендации по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере инвестиционной деятельности в Томской области.

Материалы отчета предназначены для использования органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах полномочий, определенных федеральным законодательством, и иными организациями в соответствии с вопросами их ведения.

Раздел I. Юридическая характеристика Закона № 29-ОЗ

1. Предмет правового регулирования Закона № 29-ОЗ, его цели (задачи)

Предметом правового регулирования Закона № 29-ОЗ является поддержка субъектов инвестиционной деятельности (инвесторов) со стороны органов государственной власти Томской области при реализации инвестиционных проектов, а также дополнительные гарантии осуществления инвестиционной деятельности на территории Томской области.

Целями (задачами) правового регулирования Закона № 29-ОЗ определены активизация инвестиционного процесса на территории Томской области и создание благоприятных условий для привлечения внешних инвестиций.

2. Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования общественных отношений в сфере государственной поддержки инвестиционной деятельности

Законодательная база в сфере государственной поддержки инвестиционной деятельности должна устанавливать права и обязанности участников процесса, формы государственной поддержки, обеспечивать вовлечение средств инвесторов в инвестиционный процесс, стабильность и комфортность условий ведения деятельности при реализации инвестиционных проектов, а также гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности.

В связи с тем, что инвестиционная деятельность затрагивает разные сферы хозяйственной деятельности и различные аспекты общественных отношений, правовое поле образует комплекс НПА, принятых законодательными и исполнительными органами власти на федеральном и региональном уровнях.

Основополагающим НПА в сфере инвестиционной деятельности является Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ).

Федеральный закон № 39-ФЗ не распространяется на отношения, связанные с:

- вложениями инвестиций в банки и иные кредитные организации, а также в страховые организации (регулируются законодательством Российской Федерации о банках и банковской деятельности, о страховании);
- вложениями инвестиций с использованием инвестиционных платформ;
- привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на основании договора участия в долевом строительстве и регулируются Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Частью 1 статьи 11 Федерального закона № 39-ФЗ установлено, что государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, осуществляется органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Частью 2.1 статьи 11 Федерального закона № 39-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации для регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, могут использовать следующие формы и методы:

- разработка, утверждение и осуществление межмуниципальных инвестиционных проектов и иных инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;
- проведение экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством;
- предоставление на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Порядок предоставления государственных гарантий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации определяется законами соответствующих субъектов Российской Федерации;
- выпуск облигационных займов субъектов Российской Федерации, гарантированных целевых займов;
- вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

При этом частью 3 данной статьи также установлено, что государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, может осуществляться с использованием иных форм и методов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Право субъектов Российской Федерации самостоятельно принимать законодательные акты в сфере инвестиционной деятельности вытекает из статьи 7 Федерального закона № 39-ФЗ, в силу которой субъекты инвестиционной деятельности обязаны осуществлять инвестиционную деятельность в соответствии с законами и иными НПА субъектов Российской Федерации.

Реализация вышеуказанных норм Федерального закона № 39-ФЗ в совокупности с иными НПА Российской Федерации обуславливает принятие Закона № 29-ОЗ и иных НПА в сфере регулирования инвестиционной деятельности на территории Томской области.

Целевые ориентиры регулирования инвестиционной деятельности определены в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474

«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» – утратил силу).

Так, согласно действующему Указу в числе целевых показателей и задач, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика», определено увеличение к 2030 году объема инвестиций в основной капитал не менее чем на 60 процентов по сравнению с уровнем 2020 года за счет постоянного улучшения инвестиционного климата.

Кроме того, постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2023 № 603 «Об утверждении приоритетных направлений проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации и Положения об условиях отнесения проектов к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации, о представлении сведений о проектах технологического суверенитета и проектах структурной адаптации экономики Российской Федерации и ведении реестра указанных проектов, а также о требованиях к организациям, уполномоченным представлять заключения о соответствии проектов требованиям к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации» устанавливает **приоритетные направления государственной политики Российской Федерации по развитию инвестиционной деятельности в Российской Федерации** и привлечению внебюджетных средств в проекты, связанные с достижением технологического суверенитета и структурной адаптацией экономики Российской Федерации.

В целях формирования системы поддержки новых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации Минэкономразвития России утверждены методические рекомендации по внедрению «Регионального инвестиционного стандарта» (приказ Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591).

Минэкономразвития России прорабатывается вопрос о внесении изменений в Федеральный закон № 39-ФЗ, направленных на установление единых принципов поддержки новых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации.

2.1. Обзор основных положений Закона № 29-ОЗ

Закон № 29-ОЗ вступил в силу в 2003 году, изменения вносились 13 раз. Последние изменения произведены в 2018 году и направлены на совершенствование процедуры принятия решения о предоставлении государственной поддержки.

В действующей редакции Закон № 29-ОЗ содержит 12 статей:

Статья 1 содержит основные понятия, а также устанавливается, что понятия «инвестор» («инвесторы») и «субъект инвестиционной деятельности» («субъекты инвестиционной деятельности») равнозначны.

Статья 1-1 закрепляет обязательства органов государственной власти Томской области по отношению к инвесторам, а также порядок обращения и способы защиты прав инвесторов.

В статье 2 перечислены формы государственной поддержки (финансовые и нефинансовые), а также определяются лица, которым предоставляется государственная поддержка, и лица, которым не предоставляется государственная поддержка.

Глава 2, представленная статьями 3, 4, 5 и 7 (статья 6 утратила силу), предусматривает дополнительные налоговые льготы (установлены в Законе Томской области от 18.03.2003 № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» (далее – Закон № 30-ОЗ), льготы по аренде областного государственного имущества, дополнительные гарантии органов государственной власти Томской области (в том числе: стабильность прав инвесторов; сохранение коммерческой тайны; неприменение мер, обязывающих инвесторов производить дополнительные финансовые вложения, не связанные с реализацией инвестиционного проекта; применение норм, которые ухудшают положение инвесторов, после окончания срока окупаемости реализуемых ими инвестиционных проектов).

Глава 3, представленная статьями 8, 8-1 и 9, определяет порядок и условия предоставления и прекращения государственной поддержки инвестиционной деятельности.

В соответствии со **статьей 8** решение о предоставлении государственной поддержки и условиях ее предоставления (далее – Решение) принимается Координационным советом по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (далее – Совет):

1) на основании заявления инвестора и экспертного заключения уполномоченного органа по проведению экспертизы инвестиционных проектов, содержащего анализ его социальной и бюджетной эффективности, оценку соответствия приоритетам социально-экономического развития Томской области, а также заключения структурного подразделения Администрации Томской области или исполнительного органа Томской области, рекомендовавшего инвестора к получению государственной поддержки;

2) в случае предоставления дополнительных налоговых льгот инвесторам, осуществляющим инвестиционную деятельность в сфере разработки технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области, – на основании заявления и экспертного заключения Комиссии по организации взаимодействия и координации деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере недропользования о целесообразности предоставления государственной поддержки, а также заключения структурного подразделения Администрации Томской области или исполнительного органа Томской области о целесообразности предоставления государственной поддержки;

3) в случае предоставления дополнительных налоговых льгот инвестору, претендующему на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской

области, – на основании заявления инвестора, заключения управляющей компании промышленного парка о соблюдении условий, необходимых для присвоения юридическому лицу статуса резидента промышленного парка, и заключения структурного подразделения Администрации Томской области или исполнительного органа Томской области о целесообразности реализации проекта на территории промышленного парка в Томской области и предоставления государственной поддержки;

4) в случае принятия решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 9 Закона Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» в целях реализации данного проекта на земельном участке, предполагаемом к предоставлению в аренду без проведения торгов, – на основании заявления инвестора и заключения уполномоченного органа по рассмотрению документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта установленным законодательством Томской области критериям.

Основанием для предоставления государственной поддержки инвестору является его соответствие требованиям законодательства о государственной поддержке, соблюдение порядка обращения и выполнение условий предоставления государственной поддержки.

На основании Решения Совета издается распоряжение Губернатора Томской области, в котором указываются наименование субъекта инвестиционной деятельности, проект которого включается в Реестр инвестиционных проектов Томской области (далее – Реестр), форма государственной поддержки, период предоставления государственной поддержки, структурное подразделение Администрации Томской области или исполнительный орган области, курирующий реализацию инвестиционного проекта (далее – Куратор инвестиционного проекта).

Решение Совета об отказе в предоставлении государственной поддержки утверждается распоряжением Департамента инвестиций Томской области (примечание: 18.06.2024 переименован в Департамент инвестиционной и промышленной политики Томской области) (далее – Департамент).

Статья 8-1 определяет основания заключения, изменения и расторжения инвестиционного соглашения (далее – Соглашение), за исключением случаев предоставления дополнительных налоговых льгот инвесторам, претендующим на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области, а также инвесторам, осуществляющим инвестиционную деятельность в сфере разработки технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области.

Основанием для заключения Соглашения является распоряжение Губернатора Томской области о предоставлении субъекту инвестиционной деятельности государственной поддержки.

Соглашение изменяется в случаях и порядке, установленных нормативным правовым актом Администрации Томской области, регламентирующим предоставление конкретной формы государственной поддержки.

Соглашение подлежит расторжению при наличии оснований, указанных в пунктах 2 – 6 части 1 статьи 9 Закона № 29-ОЗ.

В соответствии со статьей 9 основаниями для прекращения государственной поддержки инвестора являются:

- 1) истечение срока предоставления государственной поддержки;
- 2) выявление фактов нецелевого использования средств государственной поддержки;
- 3) прекращение осуществления инвестиционной деятельности по решению уполномоченных государственных органов;
- 4) невыполнение взятых инвестором обязательств по реализации инвестиционного проекта при отсутствии решения Совета об изменении Соглашения;
- 5) решение инвестора о реализации инвестиционного проекта без поддержки со стороны органов государственной власти Томской области;
- 6) принятие решения о ликвидации, реорганизации субъекта инвестиционной деятельности (за исключением проведения реорганизации в форме преобразования), введение процедуры, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве), снятие с учета в качестве налогоплательщика в территориальном органе федерального органа исполнительной власти Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов.

Статьи 10 и 11 устанавливают ответственность субъектов инвестиционной деятельности и разрешение споров в порядке, установленном действующим законодательством.

Статья 12 определяет введение Закона № 29-ОЗ в действие.

2.2. Перечень НПА и иных документов, регулирующих инвестиционную деятельность, включая смежное законодательство

2.2.1. НПА общего регулирования:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Регулирование отдельных вопросов закреплено в актах таможенного и антимонопольного законодательства, а также актах, регулирующих деятельность контрольных (надзорных) органов.

2.2.2. НПА и иные документы федерального уровня:

- Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;
- Федеральный закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.11.2001 № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах»;
- Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»;
- Федерального закона от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»;
- Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;
- Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.05.2007 № 82-ФЗ «О государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»;
- Закон Российской Федерации от 07.07.1993 № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;
- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- Указ Президента Российской Федерации от 28.02.2024 № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 18.06.2024 № 529 «Об утверждении приоритетных направлений научно-технологического развития и перечня важнейших наукоёмких технологий»;

- Указ Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» – утратило силу 01.01.2024);

- постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2015 № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2024 № 313 «О соглашениях о реализации инвестиционных проектов, информация о которых включена в реестр инвестиционных проектов с государственной (муниципальной) поддержкой в форме инвестиционного налогового вычета»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2023 № 603 «Об утверждении приоритетных направлений проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации и Положения об условиях отнесения проектов к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации, о представлении сведений о проектах технологического суверенитета и проектах структурной адаптации экономики Российской Федерации и ведении реестра указанных проектов, а также о требованиях к организациям, уполномоченным представлять заключения о соответствии проектов требованиям к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704 «Об утверждении Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2021 № 1740 «Об утверждении Правил списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, методики расчета поступления налоговых доходов в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов и перечня подлежащих зачислению в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов, в объеме поступления в федеральный бюджет которых Правительство Российской Федерации вправе списать задолженность субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 г. № 1705»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 22.02.2023 № 295 «О государственной поддержке организаций, реализующих инвестиционные проекты, направленные на производство приоритетной продукции»;

- приказ Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591 «О системе поддержки новых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации («Региональный инвестиционный стандарт»));

- приказ Минэкономразвития России от 26.09.2023 № 672 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации системной работы по сопровождению инвестиционных проектов муниципальными образованиями с учетом внедрения в субъектах Российской Федерации системы поддержки новых инвестиционных проектов («Региональный инвестиционный стандарт»));

- приказ Росстата от 25.11.2016 № 746 «Об утверждении официальной статистической методологии определения инвестиций в основной капитал на федеральном уровне»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.04.2016 № 642-р «О перечне показателей, используемых для расчета национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации»;

и иные акты Российской Федерации.

2.2.3. НПА Томской области и иные документы, принятые в целях реализации Закона № 29-ОЗ либо регулирующие смежные правоотношения:

- Закон Томской области от 18.03.2003 № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области»;
- Закон Томской области от 18.03.2003 № 31-ОЗ «Об инвестиционном налоговом кредите в Томской области»;
- Закон Томской области от 13.03.2008 № 44-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Томской области»;
- Закон Томской области от 15.09.2020 № 115-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области, установленных Федеральным законом «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»;
- Закон Томской области от 11.12.2019 № 132-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов реализации региональных инвестиционных проектов в Томской области»;
- Закон Томской области от 11.12.2019 № 136-ОЗ «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для налогоплательщиков – участников региональных инвестиционных проектов в Томской области, включенных в реестр участников региональных инвестиционных проектов»;
- Закон Томской области от 13.03.2006 № 30-ОЗ «О предоставлении льготы по налогу на прибыль организаций резидентам особой экономической зоны технико-внедренческого типа»;
- Закон Томской области от 09.09.2019 № 81-ОЗ «Об установлении налоговых льгот для резидентов территории опережающего социально-экономического развития «Северск» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области»;
- Закон Томской области от 01.09.2017 № 87-ОЗ «О предоставлении налоговых льгот участникам специальных инвестиционных контрактов - инвесторам в Томской области»;
- Закон Томской области от 27.11.2003 № 148-ОЗ «О налоге на имущество организаций»;
- Закон Томской области от 07.04.2009 № 51-ОЗ «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»;
- Закон Томской области от 27.12.2013 № 242-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области»;
- Закон Томской области от 17.11.2014 № 156-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Томской области»;
- Закон Томской области от 05.12.2008 № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области»;

- Закон Томской области от 04.05.2016 № 44-ОЗ «О промышленной политике в Томской области»;
- Закон Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области»;
- Закон Томской области от 01.12.2000 № 56-ОЗ «О научной деятельности и научно-технической политике Томской области»;
- Закон Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области»;
- Закон Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области»;
- Закон Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области»;
- Закон Томской области от 06.09.2016 № 109-ОЗ «О реализации полномочий органов государственной власти Томской области, установленных Федеральным законом «О концессионных соглашениях»;
- Закон Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области»;
- Закон Томской области от 12.03.2015 № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области»;
- постановление Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года»;
- постановление Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140 «О Порядке формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов Томской области»;
- постановление Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов»;
- постановление Администрации Томской области от 22.02.2008 № 27а «О предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов»;
- постановление Администрации Томской области от 27.01.2009 № 13а «Об утверждении Перечня документов, представляемых для получения государственной гарантии Томской области»;
- распоряжение Губернатора Томской области от 27.01.2009 № 19-р «Об организации работы исполнительных органов государственной власти Томской области по предоставлению государственных гарантий Томской области»;
- постановление Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и

критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот»;

- постановление Администрации Томской области от 26.09.2019 № 339а «Об утверждении государственной программы «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области»;

- постановление Администрации Томской области от 22.11.2017 № 406а «О Порядке предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим инвестиционную деятельность в сфере разработки технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области и которые удовлетворяют критериям, указанным в пункте 3-1 статьи 2 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области»;

- постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2003 № 120 «О Координационном совете по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий»;

- постановление Администрации Томской области от 10.11.2022 № 504а «Об утверждении Порядка заключения, изменения и прекращения действия соглашений о защите и поощрении капиталовложений, по которым Российская Федерация не является стороной»;

- постановление Администрации Томской области от 10.11.2022 № 505а «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга исполнения условий соглашения о защите и поощрении капиталовложений, по которому Российская Федерация не является стороной, и условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено такое соглашение, в том числе этапов реализации инвестиционного проекта, органом государственной власти, уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации»;

- постановление Администрации Томской области от 02.02.2024 № 24а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидии автономной некоммерческой организации «Агентство инвестиционного развития Томской области» в целях улучшения состояния инвестиционного климата в Томской области, в том числе обеспечения деятельности автономной некоммерческой организации»;

- постановление Администрации Томской области от 11.08.2015 № 293а «О присвоении статуса резидента промышленного парка в Томской области и заключении, внесении изменений, расторжении соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области»;

- постановление Администрации Томской области от 16.09.2015 № 335а «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным пунктом 3 части 1

статьи 9 Закона Томской области от 9 июля 2015 года № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области», и заключения соглашения о реализации масштабного инвестиционного проекта на земельном участке, предоставляемом в аренду без проведения торгов»;

- постановление Администрации Томской области от 24.04.2020 № 189а «О предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств областного бюджета»;

- приказ Департамента финансов Томской области от 16.09.2020 № 53 «Об установлении порядка принятия решения о предоставлении инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций (в части суммы такого налога, подлежащей зачислению в областной бюджет), а также по региональным налогам»;

- приказ Департамента финансов Томской области от 03.11.2016 № 53 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) между главным распорядителем средств областного бюджета и юридическим лицом (за исключением областных государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров, работ, услуг о предоставлении субсидий из областного бюджета, а также дополнительных соглашений к ним»;

- распоряжение Администрации Томской области от 10.11.2022 № 716-ра «Об утверждении Порядка оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств областного бюджета»;

- распоряжение Администрации Томской области от 24.09.2020 № 631-ра «Об определении органа исполнительной власти Томской области, уполномоченного на подписание от имени Томской области соглашений о защите и поощрении капиталовложений и дополнительных соглашений к ним, а также принятие решений о расторжении соглашений о защите и поощрении капиталовложений и об урегулировании вытекающих из них споров»;

- распоряжение Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р «Об утверждении Порядка проведения экспертизы и методики оценки эффективности инвестиционных проектов»;

- распоряжение Губернатора Томской области от 16.01.2008 № 7-р «О формировании каталога инвестиционных предложений и проектов Томской области»;

- распоряжение Губернатора Томской области от 26.09.2013 № 349-р «О порядке формирования и ежегодного обновления плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в Томской области»;

- распоряжение Губернатора Томской области от 11.08.2008 № 269-р «О Совете по улучшению инвестиционного климата в Томской области»;

- распоряжение Губернатора Томской области от 06.08.2013 № 273-р «О канале прямой связи инвесторов для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов»;
- распоряжение Губернатора Томской области от 17.10.2013 № 384-р «Об утверждении Порядка сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории Томской области»;
- распоряжение Губернатора Томской области от 13.11.2013 № 417-р «Об утверждении Порядка формирования и деятельности проектных команд»;
- распоряжение Администрации Томской области от 29.12.2014 № 957-ра «Об утверждении Концепции инвестиционного развития Томской области до 2025 года (с прогнозом до 2030 года)»;
- распоряжение Администрации Томской области от 01.03.2017 № 121-ра «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Внедрение в Томской области целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»;
- распоряжение Губернатора Томской области от 19.08.2022 № 186-р «Об утверждении плана мероприятий «Внедрение в Томской области системы поддержки новых инвестиционных проектов («Региональный инвестиционный стандарт»)»;
- распоряжение Губернатора Томской области от 21.03.2023 № 80-р «Об Инвестиционной декларации Томской области»;
- распоряжение Губернатора Томской области от 22.09.2023 № 266-р «Об утверждении регламента формирования и ведения инвестиционной карты Томской области, размещенной на инвестиционной карте Российской Федерации»;
- распоряжение Администрации Томской области от 29.06.2023 № 422-ра «О создании автономной некоммерческой организации «Агентство инвестиционного развития Томской области»;
- распоряжение Департамента инвестиций Томской области от 22.12.2022 № 61-р «Об утверждении Порядка проведения Департаментом инвестиций Томской области проверок соблюдения получателями субсидий порядка и условий предоставления субсидий»;
- распоряжение Департамента инвестиций Томской области от 22.12.2022 № 62-р «Об утверждении Порядка проведения Департаментом инвестиций Томской области проверок соблюдения получателями субсидий условий, цели и порядка предоставления субсидий»;
- распоряжение Департамента инвестиций Томской области от 27.02.2023 № 09-р «Об утверждении требований к содержанию бизнес-плана, представляемого субъектом инвестиционной деятельности, претендующим на получение государственной поддержки за счет средств областного бюджета»;
- распоряжение Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 28.08.2006 № 455-р «О комиссии по организации взаимодействия и координации

деятельности исполнительных органов Томской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере недропользования»; и иные правовые акты Томской области.

2.3. Место Закона № 29-ОЗ в системе НПА

В соответствии со статьей 11 (Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений) Федерального закона № 39-ФЗ государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, осуществляется органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Закон № 29-ОЗ является базовым НПА в сфере инвестиционной деятельности в Томской области, принят в целях активизации инвестиционного процесса и создания благоприятных условий для привлечения внешних инвестиций.

Нормы Закона № 29-ОЗ устанавливают формы и порядок поддержки инвесторов, положения о защите их прав, отдельные гарантии. Обзор основных положений Закона № 29-ОЗ приведен в пункте 2.1 раздела I Отчета.

В целях реализации Закона № 29-ОЗ принят ряд нормативных правовых и иных актов Томской области. Сведения об актах, обязательность принятия которых обусловлена Законом № 29-ОЗ, указаны в пункте 2.4 раздела I Отчета.

Помимо этого, необходимость принятия отдельных НПА Томской области, влияющих на инвестиционный процесс, вытекает из норм специальных законов как федерального, так и регионального уровня.

Так, статья 7 «Предоставление иных форм государственной поддержки» Закона № 29-ОЗ устанавливает, что иные формы государственной поддержки предоставляются в соответствии с действующим законодательством.

В данную категорию можно отнести правовые акты, связанные с заключением специальных инвестиционных контрактов, соглашений о защите и поощрении капиталовложений, соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений, присвоением статуса резидента промышленного (индустриального) парка в Томской области, установлением налоговых льгот для отдельных категорий налогоплательщиков, а также НПА, регулирующие отраслевые меры государственной поддержки (стимулирования), принятые в рамках реализации базовых отраслевых законов в сфере промышленности, сельского хозяйства и других.

В соответствии с положениями Закона № 29-ОЗ принятие муниципальных НПА не требуется.

Вместе с тем органы местного самоуправления в целях улучшения инвестиционного климата и оказания муниципальной поддержки инвесторам принимают соответствующие правовые акты в рамках полномочий.

2.4. Наличие НПА и иных актов области, обязательность принятия которых обусловлена Законом № 29-ОЗ

Исходя из норм Закона № 29-ОЗ предусмотрено принятие следующих правовых актов Томской области:

1) распоряжение Губернатора Томской области, регулирующее порядок работы канала прямой связи инвесторов для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов (далее – Канал прямой связи);

2) закон Томской области устанавливающий перечень, порядок и условия предоставления дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности (в соответствии с действующим федеральным законодательством);

3) постановление Губернатора Томской области, утверждающее Положение о Совете и его состав;

4) распоряжение Губернатора Томской области, устанавливающее Порядок проведения экспертизы инвестиционных проектов, перечень документов, необходимых для проведения экспертизы, методику оценки бюджетной и социальной эффективности инвестиционного проекта (далее – Методика оценки проектов) в целях подготовки экспертного заключения (за исключением установленных случаев);

5) распоряжение Губернатора Томской области, утверждающее Положение о Комиссии по организации взаимодействия и координации деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере недропользования и ее состав;

6) постановление Администрации Томской области, устанавливающее Порядок проведения экспертизы инвестиционных проектов, перечень документов, которые необходимы для проведения экспертизы инвестиционных проектов субъектов инвестиционной деятельности, осуществляющих инвестиционную деятельность в сфере разработки технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области и которые удовлетворяют критериям, указанным в пункте 3-1 статьи 2 Закона № 30-ОЗ;

7) постановление Губернатора Томской области, утверждающее Порядок формирования и ведения Реестра;

8) нормативные правовые акты Администрации Томской области, регламентирующие конкретную форму государственной поддержки инвестиционной деятельности, в том числе утверждающие форму Соглашения (за исключением государственной поддержки в форме предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ,

оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов), а также устанавливающие случаи и порядок изменения Соглашения.

Указанные правовые акты приняты, сведения о них указаны в разделе 2.2.3 Отчета.

Для предоставления конкретному инвестору права на получение мер государственной поддержки издается распоряжение Губернатора Томской области.

В случаях, если предоставление конкретных форм государственной поддержки находится в ведении Законодательной Думы Томской области, решение об этом оформляется соответствующим правовым актом Думы.

Решение Совета об отказе в предоставлении государственной поддержки утверждается распоряжением Департамента.

На основании решения Совета об изменении Соглашения издается распоряжение Губернатора Томской области о внесении изменений в соответствующее распоряжение о предоставлении государственной поддержки в случае, если при изменении Соглашения изменяются сведения, содержащиеся в распоряжении Губернатора Томской области о предоставлении государственной поддержки.

При прекращении государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности по установленным законодательством основаниям принимается распоряжение Губернатора Томской области об исключении инвестиционного проекта субъекта инвестиционной деятельности из Реестра и прекращении государственной поддержки субъекта инвестиционной деятельности.

3. Круг лиц, на которых распространяется действие Закона № 29-ОЗ, их права и обязанности

В соответствии со статьей 2 Закона № 29-ОЗ государственной поддержке со стороны органов государственной власти Томской области подлежат инвесторы, зарегистрированные в установленном порядке и состоящие на учете в качестве налогоплательщика в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, осуществляющие инвестиционную деятельность по реализации инвестиционных проектов, соответствующих приоритетам социально-экономического развития Томской области, обеспечивающих увеличение налогооблагаемой базы, создание рабочих мест, в том числе высокопроизводительных, и (или) сохранение высокопроизводительных рабочих мест на территории Томской области.

Государственная поддержка не предоставляется инвесторам:

- находящимся в процессе ликвидации, реорганизации, в процедуре, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве), не состоящим на учете в качестве налогоплательщика в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов;

- имеющим неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- имеющим задолженность по оплате уставного капитала;
- в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Для получения государственной поддержки инвестор должен соответствовать требованиям законодательства о государственной поддержке инвестиционной деятельности, соблюдать установленный порядок обращения и выполнять условия предоставления государственной поддержки.

4. Перечень уполномоченных Законом № 29-ОЗ органов государственной власти и их компетенция

Органы государственной власти Томской области в пределах своих полномочий поощряют инвестиционную деятельность, способствуют расширению юридических, информационных, консультационных и иных услуг, аналитической базы данных в интересах потенциальных и действующих инвесторов, а также осуществляют защиту прав инвесторов.

5. Опубликование Закона № 29-ОЗ

Первоначальный текст Закона № 29-ОЗ опубликован в сборнике нормативных правовых актов «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области», 25.03.2003, № 16 (77) – II.

Закон № 29-ОЗ вступил в силу 3 апреля 2003 года (по истечении 10 дней со дня его официального опубликования).

6. Ответственность за нарушения, иные меры правового воздействия в отношении субъектов инвестиционной деятельности и практика их применения

В соответствии со статьей 10 Закона № 29-ОЗ «Ответственность субъектов инвестиционной деятельности» лица, нарушившие требования Закона № 29-ОЗ, иных нормативных правовых актов Томской области, несут ответственность в порядке, установленном действующим законодательством.

7. Юридическая экспертиза Закона № 29-ОЗ

Согласно заключению юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 26.07.2024:

Закон № 29-ОЗ принят в рамках компетенции и предоставленных Томской области полномочий по регулированию инвестиционной деятельности.

Несогласованности Закона № 29-ОЗ с иными НПА Томской области в системе действующего правового регулирования в сфере инвестиционной деятельности, коллизий норм, а также коррупциогенных факторов не выявлено.

Противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и НПА органов государственной власти Российской Федерации, Уставу (Основному Закону) Томской области и законам Томской области не выявлены.

Противоречия между НПА общего характера и НПА специального характера, регулирующими однородные правоотношения, не обнаружены.

К тексту Закона № 29-ОЗ имеются замечания юридико-технического характера (подробнее см. пункт 3.1 раздела Отчета).

8. Проекты законов Томской области, предусматривающие внесение изменений в Закон № 29-ОЗ

В сентябре 2020 года в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области на рассмотрение Законодательной Думы Томской области был внесен проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», а также его доработанные с учетом поступивших заключений редакции в ноябре 2020 года и марте 2021 года.

По итогам их рассмотрения указанный проект закона был принят в первом чтении (постановление Законодательной Думы Томской области от 25.03.2021 № 2853 «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»»).

В связи с внесением в декабре 2023 года в Законодательную Думу Томской области альтернативного проекта закона Томской области «О внесении изменений в статьи 2 и 8 Закона Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Законопроект) принято постановление Законодательной Думы Томской области от 05.03.2024 № 1155 «О признании утратившим силу постановления Законодательной Думы Томской области от 25 марта 2021 года № 2853 «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»».

Законопроект направлен на актуализацию требований к получателям государственной поддержки и критериев оценки инвестиционных проектов для ее предоставления, а также совершенствование порядка предоставления государственной поддержки. А именно, предлагается:

- 1) наделить правом на получение государственной поддержки юридических лиц, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Томской области через обособленные подразделения, поставленные на учет в налоговом органе на территории Томской области в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, за исключением случаев (ограничений), установленных федеральным законодательством;
- 2) дополнить областной закон запретами на предоставление государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности в случаях, если:

- их деятельность приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;
- физическое лицо прекратило деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;
- в отношении юридического лица в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о недостоверности содержащихся в нем сведений о юридическом лице.

Установление указанных запретов обусловлено федеральными требованиями к получателям государственной поддержки (например, в форме субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг);

3) привести в соответствие с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» формулировку запрета на предоставление государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, «находящимся в процедуре, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве)», в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» – понятие «исполнительный орган государственной власти Томской области»;

4) оценивать экономическую эффективность и территориальную специализацию инвестиционного проекта наряду с уже предусмотренными критериями социальной, бюджетной эффективности, соответствия приоритетам социально-экономического развития Томской области;

Порядок проведения экспертизы инвестиционных проектов и методику оценки эффективности инвестиционного проекта в целях подготовки экспертного заключения предлагается устанавливать распоряжением Губернатора Томской области;

5) изменить порядок предоставления государственной поддержки, определив, что Решение принимается Губернатором Томской области в форме распоряжения с учетом рекомендательного решения Совета о внесении проекта в Реестр или о соответствии инвестиционного проекта критериям масштабного инвестиционного проекта.

При этом предусматривается, что Совет принимает рекомендательное решение по результатам рассмотрения заявления инвестора и экспертного заключения уполномоченного органа по проведению экспертизы инвестиционных проектов, а также заключения структурного подразделения Администрации Томской области или иного исполнительного органа Томской области, рекомендовавшего инвестора к получению государственной поддержки (за исключением установленных случаев).

Решение о соответствии масштабного инвестиционного проекта критериям масштабного инвестиционного проекта принимается на основании заявления инвестора и заключения уполномоченного органа по рассмотрению документов, обосновывающих такое соответствие.

Решение об отказе в предоставлении инвестору государственной поддержки принимается исполнительным органом Томской области, выполняющим функцию по обеспечению предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности, в форме распоряжения с учетом рекомендательного решения Совета об отказе во внесении инвестиционного проекта в Реестр или о несоответствии масштабного инвестиционного проекта критериям масштабного инвестиционного проекта соответственно.

На Законопроект получены заключения от прокуратуры Томской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Контрольно-счетной палаты Томской области.

Прокуратурой Томской области отмечено, что на Губернатора Томской области и исполнительный орган Томской области, выполняющий функцию по обеспечению предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности, возлагаются дублирующие полномочия по принятию решения о предоставлении государственной поддержки либо об отказе в ее предоставлении, что образует коррупциогенный фактор – широта дискреционных полномочий.

Помимо этого отмечено, что во входящих в состав Сибирского федерального округа субъектах Российской Федерации механизмы правового регулирования государственной поддержки в сфере инвестиционной деятельности предусматривают ее предоставление также на конкурсной основе.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области обращает внимание, что Законопроектом не установлены четкие основания для принятия решения как исполнительным органом Томской области, так и Советом, что создает правовую неопределенность. При этом отсутствует возможность исполнительного органа Томской области принятия иного решения, отличного от рекомендательного решения Совета.

Кроме того, отсутствует исчерпывающий перечень оснований для принятия решения об отказе в предоставлении мер государственной поддержки, что ограничивает инвестора в возможности обжалования такого решения.

Таким образом, делается вывод, что фактически решение о предоставлении или непредоставлении мер государственной поддержки инвестору ставится в зависимость от позиции совещательного органа – Совета, несмотря на то, что юридически его решения носят рекомендательный характер и не могут быть предметом самостоятельного обжалования.

По мнению Контрольно-счетной палаты доработки требует Методика оценки проектов в части определения ряда существенных условий, связанных с оценкой эффективности инвестиционных проектов.

Учитывая поступившие заключения, Законопроект принят в первом чтении (постановление Законодательной Думы Томской области от 05.03.2024 № 1156 «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в статьи 2 и 8 Закона

Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»).

9. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в отдельных субъектах Российской Федерации

Государственная поддержка инвестиционной деятельности осуществляется во всех субъектах Российской Федерации, включая новые регионы.

В большинстве субъектов Российской Федерации приняты профильные законы о государственной поддержке инвестиционной деятельности, устанавливающие закрытый перечень форм государственной поддержки, которые потом реализуются в специальных законах.

При этом в 45 субъектах Российской Федерации региональное инвестиционное законодательство не ограничивается вопросами государственной поддержки.

В частности, приняты региональные законы об инвестиционной политике, либо о регулировании/ стимулировании/ развитии инвестиционной деятельности, либо об инвестициях в субъектах Российской Федерации (и иные вариации наименования законов), в результате чего обеспечено формирование комплексной и понятной для инвестора системы правового регулирования.

Помимо этого, приняты отдельные региональные законы об иностранных инвестициях, в том числе в Республике Башкортостан, Карачаево-Черкесской и Чеченской Республиках, Ставропольском крае.

Законами субъектов Российской Федерации предусматриваются:

- полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- цели и принципы инвестиционной политики;
- права и обязанности субъектов инвестиционной деятельности, отношения между участниками инвестиционного процесса;
- формы государственной поддержки инвестиционной деятельности;
- присвоение «особого» статуса приоритетных/стратегических проектов;
- привлечение и сопровождение инвесторов;
- виды инвестиционных соглашений (договоров);
- создание и финансирование специализированной организации по работе с инвесторами, институтов развития;
- создание и развитие инфраструктуры инвестиционной деятельности;
- внедрение регионального инвестиционного стандарта;
- проведение оценки эффективности государственной поддержки;
- мониторинг и контроль эффективности мер государственной поддержки;
- формирование и мониторинг баз данных по проектам, свободным производственным площадкам и пригодным земельным участкам;
- формирование информационных ресурсов;
- взаимодействие с органами местного самоуправления;

- участие в государственно-частном партнерстве и иных механизмах взаимодействия с инвесторами, предусмотренных законодательством;
- наличие института инвестиционных уполномоченных.

В качестве примеров можно выделить следующие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленные региональным законодательством:

Законодательное Собрание Калининградской области – принятие законов в сфере государственной поддержки инвестиционной деятельности, в том числе установление льгот по региональным налогам, осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов; утверждение объемов средств областного бюджета на государственную поддержку инвестиционной деятельности в форме бюджетных инвестиций, государственных гарантий и субсидий;

Законодательное Собрание Красноярского края – контроль за исполнением краевого бюджета в части использования средств, предусмотренных на государственную поддержку инвестиционной деятельности;

Правительство Москвы – установление перечня приоритетных отраслей экономики города Москвы, в которых возможна реализация инвестиционных приоритетных проектов города Москвы;

Правительство Калининградской области – установление порядка оценки исполнительными органами результатов инвестиционной деятельности и анализа эффективности государственной поддержки;

Правительство Новосибирской области – установление порядка осуществления контроля за эффективностью мер государственной поддержки инвестиционной деятельности и ходом реализации инвестиционных проектов;

исполнительные органы Краснодарского края – ежегодное представление высшему исполнительному органу, Законодательному Собранию Краснодарского края предложений о внесении изменений в законы и иные нормативные правовые акты в целях развития благоприятных условий осуществления инвестиционной деятельности.

В ряде субъектов в целях оперативного взаимодействия с инвесторами и специализированными организациями по привлечению инвестиций и работе с инвесторами определены инвестиционные уполномоченные, в том числе на уровне нескольких исполнительных органов субъекта Российской Федерации, в частности: законе Красноярского края, подзаконных актах Нижегородской, Тульской и Мурманской областей, Алтайского и Хабаровского краев и других регионов.

Отдельно необходимо отметить законодательный опыт субъектов Российской Федерации по установлению контроля в сфере инвестиционной деятельности со стороны законодательных органов:

1) в Краснодарском крае установлен контроль за исполнением законов и иных нормативных правовых актов в сфере инвестиционной деятельности:

уполномоченный орган исполнительной власти в области инвестиций представляет в Законодательное Собрание Краснодарского края:

- ежеквартально — сводную аналитическую информацию о сопровождении инвестиционных проектов, в том числе специализированной организацией;
- по итогам полугодия — информацию о ходе реализации одобренных инвестиционных проектов и инвестиционных проектов, включенных в реестр стратегических инвестиционных проектов;
- ежегодно — информацию о реализации соглашений (протоколов о намерениях), заключенных с инвесторами.

В рамках ежегодного отчета Законодательному Собранию Краснодарского края о результатах деятельности высшего исполнительного органа Краснодарского края в послании Губернатора Краснодарского края «Инвестиционный климат и инвестиционная политика Краснодарского края» отражаются основные меры, которые необходимо реализовать в целях улучшения инвестиционного климата и условий ведения предпринимательской деятельности в Краснодарском крае;

2) в Калининградской области предусмотрена оценка эффективности государственной поддержки:

Губернатор Калининградской области представляет аналитический отчет в Законодательное Собрание Калининградской области (в составе отчета о деятельности Правительства Калининградской области), который содержит информацию о получателях поддержки, инвестиционных проектах, фактически осуществленных капитальных вложениях, соответствии результатов проекта закрепленным в соглашениях показателям, объемах поступивших в бюджет налоговых платежей и объемах налоговых льгот, эффективности проектов по критериям, а также выводы об эффективности государственной поддержки;

Также представление уполномоченным органом аналитического отчета о результатах предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности в законодательный орган субъекта Российской Федерации предусмотрено законами Новосибирской области и Кемеровской области – Кузбасса.

3) в Ростовской области установлен контроль за деятельностью агентства инвестиций и развития Ростовской области: информация о деятельности агентства по организации инвестиционного процесса и привлечению инвестиций ежегодно вносится Правительством Ростовской области на рассмотрение Законодательного Собрания Ростовской области.

В части установления критериев оценки инвестиционных проектов, претендующих на получение мер государственной поддержки либо присвоение им «особого» статуса, а также используемых в целях заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, по совокупности норм профильных законов и НПА субъектов Российской Федерации **можно выделить следующие критерии:**

1) **соответствие приоритетным отраслям, направлениям, целевым ориентирам отрасли** (г. Москва, Республики Татарстан и Мордовия, Новосибирская область);

2) выпуск новой продукции, внедрение новых технологий (Республика Мордовия, Пермский край, Нижегородская и Челябинская области);

3) **объем инвестиций** (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Республика Мордовия, Пермский край, Нижегородская, Новосибирская, Самарская, Челябинская и Ульяновская области);

4) **уровень среднемесячной заработной платы** (в том числе не связанный с уровнем заработной платы по отрасли, в которой реализуется инвестиционный проект) (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Новосибирская, Челябинская и Ульяновская области);

5) **бюджетная эффективность** (г. Санкт-Петербург, Республика Мордовия, Нижегородская, Новосибирская, Самарская и Челябинская области);

6) наличие собственных средств для реализации проекта (Республика Татарстан, Новосибирская область, Пермский край);

7) опыт реализации проекта (г. Санкт-Петербург);

8) импортозамещение (г. Санкт-Петербург, Кузбасс);

9) **повышение производительности труда** (Кузбасс, Красноярский край);

10) создание новых рабочих мест (в большинстве регионов).

11) **экономическая или коммерческая (финансовая) эффективность.**

Финансовая эффективность, как правило, предполагает положительное значение чистого дисконтированного дохода и превышающий ставку дисконтирования уровень внутренней нормы доходности.

Критерии экономической и коммерческой эффективности раскрываются в субъектах Российской Федерации по-разному. Например:

- в Белгородской, Астраханской, Кировской, Оренбургской областях, Кабардино-Балкарской Республике экономическая эффективность определяется как отношение объем инвестиций к размеру средств, направленных на реализацию проекта (подлежащих компенсации) за счет бюджета;

- в Самарской области коммерческая эффективность определяется как отношение экономического эффекта (результата) от реализации инвестиционного проекта к затратам, обусловившим получение этого эффекта. Основанием для положительного заключения о коммерческой эффективности инвестиционного проекта является его финансовая реализуемость (неотрицательное значение сальдо накопленного потока денежных средств на каждом этапе расчетного периода) и соответствие значений чистого дисконтированного дохода и внутренней нормы доходности допустимым значениям;

- в Республике Татарстан в смежном регулировании при оценке инвестиционных проектов и заявок организаций, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию деятельности в соответствии с инвестиционными проектами, среди прочих, применяются следующие критерии:

- рост производительности труда;

- коммерческая эффективность (финансовые последствия реализации проекта),

экономическая эффективность (создание ресурсосберегающих технологий, привлечение к производству товара других производителей Республики Татарстан);

бюджетная эффективность (отчисления в федеральный и местный бюджеты);

научно-техническая эффективность (производство продукции, защищенной патентами и авторскими правами, производство продукции, конкурентоспособной на внешних рынках, применение современных технологий);

- в ряде субъектов Российской Федерации экономическая эффективность определяется отношением полученного экономического эффекта (результата) к затратам, обусловившим получение этого эффекта;

- в Ульяновской области экономический эффект оценивается по способности инвестиционного проекта значимо влиять на формирование валового регионального продукта Ульяновской области и обеспечивать положительную динамику экономического роста в Ульяновской области. Оценка экономического эффекта основывается на определении потенциального вклада реализации инвестиционного проекта в изменение значения показателя, характеризующего величину добавленной стоимости, генерируемой на территории Ульяновской области по соответствующему виду хозяйственной деятельности, выделяемому при формировании региональных показателей системы национальных счетов, в год выхода инвестиционного проекта на проектную мощность (отношение величины добавленной стоимости, генерируемой в результате реализации инвестиционного проекта в год выхода инвестиционного проекта на проектную мощность, к величина добавленной стоимости по виду деятельности).

Кроме того, критерии оценки эффективности (отбора) инвестиционных проектов, претендующих на государственную поддержку (присвоение «особого» статуса), устанавливаются, как правило, в НПА субъектов Российской Федерации (например, в постановлениях Правительства субъектов Российской Федерации, в отдельных случаях – в законах или иных НПА субъектов Российской Федерации).

В части принятия решения о государственной поддержке в региональной практике имеются различные подходы, в том числе отличающиеся от правового регулирования, предусмотренного в Законе № 29-ОЗ, а именно:

1) решение принимается уполномоченным органом субъекта Российской Федерации (Ленинградская, Калужская и Орловская области, Приморский край);

2) решение принимается Правительством или Кабинетом Министров субъекта Российской Федерации на основании заключения исполнительных органов субъекта Российской Федерации (Новгородская область, Республика Татарстан);

3) решение принимается специальной комиссией (Владимирская область);

4) решение принимается с учетом решения совещательного органа. При этом предусмотрено, что отказ инвестора должен быть мотивированным и установлены основания для отказа в предоставлении государственной поддержки (Псковская, Брянская, Кемеровская, Астраханская и Иркутская области).

Вне зависимости от способа принятия решения основания для отказа в предоставлении мер государственной поддержки нормативно установлены в Ленинградской, Калужской, Орловской, Владимирской, Псковской, Брянской, Кемеровской, Астраханской и Иркутской областях, Республике Башкортостан и других субъектах Российской Федерации.

Стоит отметить, что ряд субъектов Российской Федерации предоставляет государственную поддержку по результатам конкурсного отбора для проектов с наибольшей эффективностью (Новосибирская, Нижегородская, Липецкая, Курская, Костромская, Тамбовская, Челябинская, Свердловская области, Республики Тыва, Марий Эл и Мордовия, Забайкальский и Камчатский края).

Кроме того, региональными законами для предоставления инвестору мер поддержки предусмотрено «одобрение» либо присвоение статуса «приоритетного»/ «стратегического»/ «особо значимого»/ «особо важного» (и иные вариации) инвестиционного проекта (г. Москва, Амурская, Владимирская, Волгоградская, Воронежская, Кировская, Ленинградская, Магаданская, Нижегородская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Псковская, Рязанская, Сахалинская, Ульяновская и Челябинская области, Республики Алтай, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Карачаево-Черкесская, Мордовия, Северная Осетия – Алания, Тыва и Хакасия, Ставропольский, Камчатский, Пермский, Приморский и Хабаровский края, Ямало-Ненецкий автономный округ), а в г. Санкт-Петербург принят специальный закон – Закон Санкт-Петербурга от 03.12.2008 № 742-136 «О стратегических инвестиционных проектах, стратегических инвесторах и стратегических партнерах Санкт-Петербурга».

Процедуры включения инвестиционных проектов в реестры таких проектов различные: на конкурсной основе, путем рассмотрения координационно-совещательными органами, одобрение уполномоченным органом.

Раздел II. Практика правоприменения Закона № 29-ОЗ

1. Краткая характеристика предмета регулирования

В Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года наличие региональных мер поддержки инвестиционной деятельности, отраслевых мер поддержки, а также мер поддержки МСП относится к факторам привлекательности для промышленного роста и реиндустриализации существующих отраслей.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности в Томской области осуществляется в следующих формах:

1) предоставление в пределах компетенции органов государственной власти Томской области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Томской области дополнительных льгот по налогам и изменение сроков уплаты налогов в части, зачисляемой в областной бюджет;

2) предоставление государственных гарантий в качестве обеспечения надлежащего исполнения обязательств субъекта инвестиционной деятельности, возникающих в процессе реализации инвестиционных проектов, перед бенефициаром;

3) предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов;

4) предоставление льгот по аренде имущества, находящегося в государственной собственности Томской области и необходимого для реализации инвестиционных проектов;

5) предоставление бюджетных инвестиций;

6) предоставление иных, нефинансовых форм поддержки, в том числе оказание информационной и консультационной помощи инвесторам в пределах полномочий, предоставленных органам государственной власти Томской области действующим законодательством;

7) принятие решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 9 Закона Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» в целях реализации данного проекта на земельном участке, предполагаемом к предоставлению в аренду без проведения торгов.

Проверка на соответствие инвестора требованиям, которым должен соответствовать инвестор в целях ее получения, осуществляется на этапе рассмотрения документов на предоставление государственной поддержки в порядке, установленном подзаконными нормативными правовыми актами Томской области о порядке предоставления соответствующих форм поддержки.

2. Практика правоприменения Закона № 29-ОЗ

2.1. Обязательства органов государственной власти Томской области и способы защиты прав инвесторов.

В соответствии со статьей 1-1 Закона № 29-ОЗ органы государственной власти Томской области в пределах своих полномочий:

- поощряют инвестиционную деятельность;
- способствуют расширению юридических, информационных, консультационных и иных услуг, аналитической базы данных в интересах потенциальных и действующих инвесторов;
- осуществляют защиту прав инвесторов.

Обращение инвестора за защитой осуществляется в порядке, регулирующем работу Канала прямой связи.

Согласно информации, представленной Администрацией Томской области, во исполнение указанной нормы принята Инвестиционная декларация Томской области (далее – Инвестиционная декларация), созданы АНО «Агентство инвестиционного развития Томской области» (далее – Агентство), Совет по улучшению инвестиционного климата в Томской области (далее – Инвестиционный совет), Инвестиционный комитет Томской области (далее – Инвестиционный комитет), обеспечено функционирование канала прямой связи Инвестиционного портала Томской области (далее – Портал) и иных информационных ресурсов (Цифровая платформа МСП, Сервис «Маркетплейс мер поддержки предпринимательства»), обеспечено функционирование инфраструктуры поддержки бизнеса – особой экономической зоны технико-внедренческого типа в г.Томске (далее – ОЭЗ), промышленного парка «Томск» (далее – Промпарк), территории опережающего развития «Северск» (далее – ТОР «Северск»), проведены рекламные кампании и изготовлены информационные материалы для инвесторов.

В соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 06.08.2013 № 273-р «О канале прямой связи инвесторов для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов» (далее – Распоряжение № 273-р) функцию Канала прямой связи (оператором выступает Департамент) выполняют:

- доступный для заявителя телефон – (3822) 907-727;
- электронный адрес: d-invest@tomsk.gov.ru;
- электронное обращение посредством Портала.

За период 2018-2023 гг.:

- проведены 52 заседания Инвестиционного совета и рабочих групп в его составе и 1 заседание Инвестиционного комитета;
- предоставлены консультации более чем по 126 обращениям по Каналу прямой связи;
- количество посещений Портала составило 444 186, в том числе количество посещений в год увеличилось с 67 607 до 92 087.

2.2. Предоставление дополнительных налоговых льгот и субсидий.

В соответствии со статьями 2 – 3 Закона № 29-ОЗ инвесторам предоставлялись финансовые меры государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот и субсидий на возмещение части затрат в рамках реализации инвестиционных проектов.

Предоставление субсидий осуществлялось в соответствии с постановлениями Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов» (далее – постановление № 260а) и от 22.02.2008 № 27а «О предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов» (далее – постановление № 27а).

Предоставление налоговых льгот осуществлялось в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, Законом № 30-ОЗ, постановлениями Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот» (далее – постановление № 308а) и от 22.11.2017 № 406а «О Порядке предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим инвестиционную деятельность в сфере разработки технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области и которые удовлетворяют критериям, указанным в пункте 3-1 статьи 2 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области».

Всего за период 2018-2023 гг. финансовые меры государственной поддержки были предоставлены на общую сумму 353,3 млн рублей, их них:

- 226,0 млн рублей (64,0 % от общего объема поддержки) в форме дополнительных налоговых льгот по налогу на имущество организаций (13 получателей);
- 118,4 млн рублей (33,5 % от общего объема поддержки) в форме субсидии на возмещение части затрат в рамках реализации инвестиционных проектов (24 получателя);
- 8,9 млн рублей (2,5 % от общего объема поддержки) в форме дополнительных налоговых льгот по налогу на прибыль организаций (5 получателей).

Информация о получателях государственной поддержки в форме налоговых льгот и субсидий представлена в приложении к Отчету.

Информация о социально-экономическом эффекте от реализации проектов с государственной поддержкой представлена в пункте 4.3.4 раздела II Отчета.

Отмечается снижение совокупного годового объема мер поддержки с 109,3 млн рублей в 2018 году до 53,4 млн рублей в 2023 году, основной причиной чего стало сокращение объемов дополнительных налоговых льгот (на 74,6 %) при одновременном увеличении в 2023 году объемов субсидий (на 62,7 %).

Получателями налоговых льгот преимущественно являются крупные промышленные предприятия, находящиеся на общей системе налогообложения.

Сокращение объемов дополнительных налоговых льгот связано с уменьшением количества инвестиционных проектов, по которым предоставлено право на получение дополнительных налоговых льгот, в том числе в связи с завершением срока их предоставления по ряду крупных инвестиционных проектов по созданию новых производств, введенных в эксплуатацию до 2018 года, в том числе ООО «Томлесдрев», АО «НПФ «Микран», ООО «БИАКСПЛЕН Т», ОАО «Томское пиво», АО «ТОМЗЭЛ», ООО «КриоГаз Северо-Запад», АО «Сибкабель», АО «Транснефть – Центральная Сибирь» и другие.

С 2022 года право на получение дополнительных налоговых льгот предоставлено только по проекту АО «ТГЭК «Ильменит».

Таким образом, можно сделать вывод о том, что востребованность данной меры поддержки среди инвесторов снижается.

Необходимо также учитывать, что в соответствии со статьей 284 Налогового кодекса Российской Федерации пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в региональный бюджет, установленные законами субъектов Российской Федерации, подлежат применению до даты окончания срока их действия, но не позднее 01.01.2025 (данный срок неоднократно продлялся). Такое ограничение снижает актуальность меры при долгосрочном планировании.

При этом стоит отметить, что «специальные» налоговые льготы предусмотрены и используются инвесторами, которые являются резидентами ОЭЗ и ТОР «Северск».

Ограничение по установлению региональными законами пониженных ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в региональный бюджет, на срок не позднее 01.01.2024 не распространяется в случае их установления в отношении резидентов особых экономических зон, резидентов территории опережающего развития, участников региональных инвестиционных проектов и участников специальных инвестиционных контрактов.

Объем предоставленных субсидий в рамках реализации инвестиционных проектов вырос с 18,6 млн рублей до 30,3 млн рублей.

При этом в 2022 году был увеличен объем субсидий в расчете на одного получателя поддержки в год с 2,5 млн рублей до 5 млн рублей, в том числе с возможностью одновременного получения максимального объема субсидий сразу по нескольким направлениям возмещения затрат в рамках инвестиционного проекта.

В числе организаций, которым фактически были предоставлены субсидии, к крупным и средним организациям в 2018 году относились 7 из 11 (63,6 %) получателей, а в 2023 году – только 3 из 8 (37,5 %). Остальные организации – получатели субсидии относились к числу малых и микропредприятий.

Отраслевая принадлежность получателей субсидий в 2018-2023 гг. следующая: 4 организации – в сфере пищевого производства; 4 – в деревообрабатывающей и лесозаготовительной промышленности; 3 – в производстве и обработке металлических изделий и инструмента; 2 – в производстве машин и оборудования, электрооборудования; 2 – в производстве мебели; 2 – в здравоохранении; 2 – в дорожной и транспортной деятельности; по одному получателю – в сферах производства фармацевтических препаратов (для ветеринарии), утилизации отсортированных материалов и сельском хозяйстве.

В декабре 2023 года принято решение о поддержке АО «ТГОК «Ильменит», а также субъектов малого бизнеса – ООО «Универсальные терминал системы» и ООО «Сибирская электротехническая компания».

Стоит отметить, что бюджетные ассигнования, предусмотренные в областном бюджете на предоставление субсидий в 2023 году, не были освоены в полном объеме:

- 3,59 млн рублей по причине несоответствия ряда претендентов на получение государственной поддержки установленным требованиям;

- 256,64 млн рублей в связи с отсутствием утвержденного порядка по предоставлению нового вида поддержки – субсидий на возмещение части затрат в связи с созданием объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов (далее – субсидии на инфраструктуру).

На 2024 год в областном бюджете предусмотрено 32,0 млн рублей на предоставление субсидий в рамках реализации инвестиционных проектов и 702,8 млн рублей на предоставление субсидий на инфраструктуру.

Кроме того, в период 2018-2023 гг. утратили силу постановления Администрации Томской области, предусматривающие субсидии в рамках крупных инвестиционных проектов:

- от 19.11.2012 № 462а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области» в связи с завершением сроков предоставления поддержки и сроков предоставления инвесторами отчетов.

Документ последовательно отменен постановлениями Администрации Томской области от 29.12.2017 № 484а и от 28.12.2020 № 628а, утратил силу с 01.01.2021;

- от 15.09.2020 № 447а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области» в связи с отсутствием заявок инвесторов на данную

меру поддержки и отсутствием в областном бюджете бюджетных ассигнований на данный вид поддержки.

Документ в силу не вступил и утратил силу с 12.09.2022.

2.3. Поддержка реализации масштабных инвестиционных проектов.

Поддержка масштабных инвестиционных проектов посредством предоставления в целях реализации таких проектов земельных участков в аренду без проведения торгов осуществляется в соответствии с Законом Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» и постановлением Администрации Томской области от 16.09.2015 № 335а «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 9 Закона Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области», и заключения соглашения о реализации масштабного инвестиционного проекта на земельном участке, предоставляемом в аренду без проведения торгов» (далее – постановление № 335а).

Статьей 2 Закона № 29-ОЗ в качестве формы поддержки определено принятие решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта установленным критериям.

По информации Администрации Томской области, в период 2018-2023 гг. заключено два соглашения о реализации масштабного инвестиционного проекта:

- от 29.06.2018 № 3 о реализации масштабного инвестиционного проекта «Реконструкция существующего опытно-промышленного производства АО «ТГОК «Ильменит» с целью наращивания производственных мощностей до 575 тыс. тонн переработки исходного сырья в год» между Департаментом, муниципальным образованием «Томский район» и АО «ТГОК «Ильменит».

По данному проекту АО «ТГОК «Ильменит» предоставлены в аренду без проведения торгов 6 земельных участков в Томском районе, с. Малиновка;

- от 19.06.2020 № 4 о реализации масштабного инвестиционного проекта «Строительство завода по производству ДСП мощностью 350 тыс. м³ (21 665 тыс. м²) в год» между Департаментом, муниципальным образованием «Город Томск» и ООО «Томлесдрев».

Во исполнение соглашения ООО «Томлесдрев» предоставлены в аренду без проведения торгов 2 земельных участка в г. Томске, поселок ЛПК 2-й.

Помимо этого, до 2022 года продолжало действовать соглашение от 23.12.2015 № 2 о реализации масштабного инвестиционного проекта «Создание и развитие промышленного (индустриального) парка в г. Томске», заключенное между Департаментом, муниципальным образованием «Город Томск» и ООО «УК «Томский индустриальный парк».

В рамках указанного соглашения ООО «УК «Томский индустриальный парк» предоставлены в аренду без проведения торгов 6 земельных участков в г. Томске, пер. Автомоторный и Кузовлевский тракт.

В настоящий момент земельные участки Промпарка продолжают находиться в аренде ООО «УК «Томский индустриальный парк».

2.4. Предоставление нефинансовых форм поддержки

По информации Администрации Томской области, в рамках предоставления нефинансовых форм поддержки, предусмотренных статьей 2 Закона № 29-ОЗ, осуществлялись следующие меры:

1) с целью привлечения инвестиций в реализацию проектов в Каталоге инвестиционных проектов и предложений Томской области размещено не менее 130 проектов и 40 предложений (распоряжение Губернатора Томской области от 16.01.2008 № 7-р).

Принятие правового акта Томской области, регламентирующего порядок формирования Каталога инвестиционных проектов и предложений Томской области, напрямую нормами Закона № 29-ОЗ не предусмотрено;

2) проведена работа по формированию «портфелей» (набора) возможных мер поддержки инвестиционной деятельности, в том числе по поиску льготного финансирования по федеральным, региональным и муниципальным программам государственной поддержки, для конкретных проектов или категорий производителей в различных сферах деятельности.

Стоит отметить, что к оказанию информационной и консультационной помощи инвесторам можно отнести также обеспечение функционирования Портала, формирование плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в Томской области (распоряжение Губернатора Томской области от 26.09.2013 № 349-р), а также принятие Инвестиционной декларации.

К иным нефинансовым формам поддержки можно отнести сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» (распоряжение Губернатора Томской области от 17.10.2013 № 384-р (далее – распоряжение № 384-р)) и создание проектных команд (распоряжение Губернатора Томской области от 13.11.2013 № 417-р).

Так, в 2023 году созданы 4 новые проектные команды для организационного сопровождения инвесторов, в 2024 году – 1 проектная команда. Всего в настоящее время утверждено 9 составов проектных команд, некоторые из которых требуют актуализации. Информация о практике сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» и функционирования проектных команд в рамках мониторинга Администрацией Томской области не предоставлена.

Принятие правовых актов Томской области, регламентирующих сопровождение проектов и создание проектных команд, напрямую нормами Закона № 29-ОЗ не предусмотрено.

2.5. Предоставление иных форм поддержки

Предоставление инвесторам льгот по аренде областного государственного имущества, государственных гарантий, рассрочки по уплате налогов, бюджетных инвестиций (статьи 2, 4, 7 Закона № 29-ОЗ) не осуществлялось.

2.6. Дополнительные гарантии инвесторам

В целях соблюдения положений статьи 5 Закона № 29-ОЗ правовыми актами Томской области, регулирующими предоставление государственной поддержки инвесторам, установлены положения, предусматривающие расходы инвесторов, связанные исключительно с реализацией инвестиционного проекта. Нормы, обязывающие инвесторов производить дополнительные финансовые вложения, не связанные с реализацией инвестиционного проекта, отсутствуют.

Иностранным инвесторам и инвесторам с иностранным участием предоставляются меры государственной поддержки с учетом общих для всех инвесторов требований, в частности, к регистрации и осуществлению инвестиционной деятельности на территории Томской области, уплате налогов в консолидированный бюджет Томской области, созданию рабочих мест на территории Томской области.

При этом на инвесторов распространяются ограничения, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации (для получения налоговых льгот доля участия иностранного капитала должна составлять не более 50 %), Бюджетным кодексом Российской Федерации (для получения субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации доля участия иностранного капитала – не более 25 %). Данные ограничения воспроизведены в порядках предоставления соответствующих мер поддержки (постановление № 260а, постановление № 308а).

По имеющейся информации, органами государственной власти Томской области нормативные правовые акты, содержащие нормы, которые ухудшают положение инвесторов и условия их инвестиционной деятельности, не принимались.

Инвесторам гарантируется сохранение коммерческой тайны. В этих целях в формах заявлений на получение мер государственной поддержки включена строка о наличии или отсутствии коммерческой тайны в представленных документах. Работа с такими документами ведется в соответствии с Федеральным законом от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне». В свою очередь, любая информация, содержащаяся в документах инвестора, используется только в рамках рассмотрения вопроса о предоставлении ему мер поддержки.

2.7. Порядок и условия предоставления государственной поддержки

Статья 8 Закона № 29-ОЗ определяет порядок и условия принятия Решения.

Основания для принятия Решения рассмотрены в пункте 2.1 «Обзор основных положений Закона № 29-ОЗ» раздела I настоящего Отчета.

Соблюдение установленных требований и выполнение условий проверяется Департаментом в соответствии с порядками предоставления соответствующих форм

государственной поддержки и распоряжением Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р «Об утверждении Порядка проведения экспертизы и методики оценки эффективности инвестиционных проектов» (далее – распоряжение № 294-р).

Совет в срок не более трех месяцев с даты подачи заявления субъекта инвестиционной деятельности принимает Решение, в том числе о внесении инвестиционного проекта в Реестр (постановление Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140).

За период 2018-2023 гг. проведено порядка 35 заседаний Совета: в 2018 году – 7, в 2019 году – 7, в 2020 году – 7, в 2021 году – 4, в 2022 году – 7, в 2023 году – 3.

Принято 13 распоряжений Губернатора Томской области о государственной поддержке инвестиционных проектов, некоторые из которых предусматривали поддержку по нескольким инвестиционным проектам.

Внесены изменения в 4 распоряжения Губернатора Томской области о государственной поддержке инвестиционных проектов.

2.8. Заключение, изменение и расторжение Соглашений

В соответствии со статьей 8-1 Закона № 29-ОЗ распоряжение Губернатора Томской области о предоставлении государственной поддержки является основанием для заключения Соглашения.

Форма соглашения о предоставлении субсидии утверждена приказом Департамента финансов Томской области от 03.11.2016 № 53.

Форма инвестиционного соглашения, предусматривающего предоставление налоговых льгот, утверждена постановлением № 308а, соглашения о реализации масштабного инвестиционного проекта – постановлением № 335а.

Соглашение подлежит расторжению при наличии оснований для прекращения государственной поддержки, указанных в пунктах 2 – 6 части 1 статьи 9 Закона № 29-ОЗ.

Положения статьи 8-1 Закона № 29-ОЗ не распространяются на предоставление государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности, претендующим на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области, а также субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим инвестиционную деятельность в сфере разработки технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области и которые удовлетворяют критериям, указанным в пункте 3-1 статьи 2 Закона № 30-ОЗ.

2.9. Прекращение государственной поддержки

Основаниями для прекращения государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности являются:

- 1) истечение срока предоставления государственной поддержки;

2) выявление фактов нецелевого использования средств государственной поддержки;

3) прекращение осуществления инвестиционной деятельности субъектом инвестиционной деятельности по решению уполномоченных государственных органов в соответствии с действующим законодательством;

4) невыполнение субъектом инвестиционной деятельности обязательств по реализации инвестиционного проекта, взятых на себя в соответствии с нормативными правовыми актами Томской области, регулирующими порядок предоставления конкретных форм государственной поддержки инвестиционной деятельности при отсутствии решения Совета об изменении Соглашения;

5) решение субъекта инвестиционной деятельности о реализации инвестиционного проекта без поддержки со стороны органов государственной власти Томской области;

6) принятие решения о ликвидации, реорганизации субъекта инвестиционной деятельности (за исключением проведения реорганизации в форме преобразования), введение в отношении субъекта инвестиционной деятельности процедуры, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве), снятие с учета в качестве налогоплательщика в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов.

В период 2018-2023 гг. принято 8 распоряжений Губернатора Томской области об исключении инвестиционных проектов из Реестра и о прекращении государственной поддержки, в том числе: 6 – по решению инвестора о реализации инвестиционного проекта без государственной поддержки, 2 – по основаниям, указанным в пункте 6 части 1 статьи 9 Закона № 29-ОЗ.

Решение о прекращении государственной поддержки может быть обжаловано субъектом инвестиционной деятельности в судебном порядке.

Случаи обжалования таких решений отсутствуют.

2.10. Реализация Закона № 29-ОЗ на муниципальном уровне

Большинство органов местного самоуправления Томской области в рамках мониторинга сообщили об отсутствии каких-либо ограничений и пробелов в законодательном регулировании, оказывающих влияние на развитие инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях.

При этом отмечено, что в Законе № 29-ОЗ не определено место органов местного самоуправления в региональной инвестиционной политике.

3. Информация о выявленных проблемах, связанных с применением Закона № 29-ОЗ и иных правовых актов в сфере его действия

3.1. Нормы Закона № 29-ОЗ, требующие совершенствования

1) В качестве формы государственной поддержки инвестиционной деятельности в пункте 2.5 части 2 статьи 2 Закона № 29-ОЗ установлено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов.

Данное положение не в полной мере соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации. Так, Федеральными законами от 01.10.2019 № 330-ФЗ, от 25.05.2020 № 155-ФЗ и от 04.08.2023 № 416-ФЗ внесены изменения в пункт 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по совокупности которых слова «винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда» заменены словами «алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, сахаросодержащих напитков, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации».

Указанное несоответствие устранено в принятом в первом чтении Законопроекте (информация указана в пункте 8 раздела I Отчета).

2) Согласно абзацу второму части 4 статьи 2 Закона № 29-ОЗ государственная поддержка не предоставляется субъектам инвестиционной деятельности, «**находящимся** в процессе ликвидации, реорганизации, в процедуре, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве), не состоящим на учете в качестве налогоплательщика в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов».

Данная формулировка не в полной мере соответствует Федеральному закону от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в положениях которого говорится **о введении процедуры**, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве), в отношении должника.

При этом ограничениями для предоставления государственной поддержки могут стать также иные основания. Так, в настоящее время действуют следующие нормы:

- пунктом 9 части 1 статьи 3.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях одним из административных наказаний, устанавливаемых за совершение административных правонарушений, определено приостановление деятельности;

- статьей 22.3 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предусмотрен порядок прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

- пунктами 5, 6 статьи 11 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предусмотрено, что регистрирующим органом в единый государственный реестр юридических лиц вносится запись о недостоверности содержащихся в нем сведений о юридическом лице в случае направления в регистрирующий орган соответствующего заявления от физического лица либо по результатам проведения проверки достоверности сведений, включенных в единый государственный реестр юридических лиц, которой установлена такая недостоверность.

Указанное несоответствие устранено в принятом в первом чтении Законопроекте (информация указана в пункте 8 раздела I Отчета).

3) В статье 8 Закона № 29-ОЗ применяется понятие «исполнительные органы **государственной власти** Томской области», что не в полной мере соответствует Федеральному закону от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статьей 31 которого определено, что в систему исполнительных органов субъекта Российской Федерации входят высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, иные исполнительные органы субъекта Российской Федерации.

Указанное несоответствие устранено в принятом в первом чтении Законопроекте (информация указана в пункте 8 раздела I Отчета).

4) Закон № 29-ОЗ не устанавливает исчерпывающий перечень полномочий органов государственной власти Томской области в сфере государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Как отмечает Счетная палата Российской Федерации в Отчете о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Аудит реализации мер государственного стимулирования инвестиций в основных секторах российской экономики и оценка их влияния на инвестиционную активность предприятий за период 2021-2022 годов» (далее – Отчет Счетной палаты РФ), в Федеральном законе № 39-ФЗ установлено наличие рамочного разграничения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями. При этом действующее инвестиционное законодательство фрагментарно регламентирует региональные (и муниципальные) полномочия в рамках отдельных законов, однако законодательно не закреплен исчерпывающий объем полномочий органов государственной власти субъектов (и органов местного самоуправления) и их согласованность.

В связи неурегулированностью отдельных вопросов в законодательстве целесообразно предусмотреть в Законе № 29-ОЗ нормы, определяющие полномочия органов власти Томской области в сфере инвестиционной деятельности.

5) В статье 8 Закона № 29-ОЗ не определены основания (критерии) для принятия Советом решения о предоставлении либо об отказе в предоставлении государственной поддержки инвестиционным проектам, что создает правовую неопределенность и ограничивает инвестора в возможности обжалования такого решения.

Кроме того, Совет является совещательным органом, юридически его решения носят рекомендательный характер и не могут быть предметом самостоятельного обжалования.

Как показывает региональная практика, законы субъектов Российской Федерации содержат нормы, устанавливающие критерии (требования), которым должен соответствовать проект для предоставления ему мер государственной поддержки, а также основания для отказа в ее предоставлении. Правом на принятие соответствующего решения наделяется, в том числе, орган власти.

6) Закон № 29-ОЗ в совокупности с законодательными актами Российской Федерации и Томской области устанавливает формы и порядок поддержки инвесторов со стороны органов государственной власти Томской области, а также дополнительные гарантии осуществления инвестиционной деятельности на территории Томской области.

В соответствии со статьей 1 Закона № 29-ОЗ используются понятия «инвестор (инвесторы)», «иностранные субъекты предпринимательской деятельности, которые осуществляют инвестиционную деятельность на территории Томской области» и «субъекты **инвестиционной деятельности**».

Вместе с тем действие Федерального закона № 39-ФЗ распространяется на отношения, связанные с **инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме капитальных вложений**, и не распространяется на отношения, связанные с вложениями инвестиций в банки и иные кредитные организации, а также в страховые организации, вложениями инвестиций с использованием инвестиционных платформ, а также на отношения, которые связаны с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на основании договора участия в долевом строительстве.

Правоприменителями федерального закона являются «субъекты **инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений**»

Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с государственными гарантиями прав иностранных инвесторов при осуществлении ими инвестиций на территории Российской Федерации. Данный федеральный закон не распространяется на отношения:

- связанные с вложениями иностранного капитала в банки и иные кредитные организации, а также в страховые организации;

- определяющие порядок создания и прекращения деятельности на территории Российской Федерации представительств иностранных банков и иных иностранных кредитных организаций (за исключением отношений, регулируемых положениями пунктов 8 и 9 статьи 21 Федерального закона), филиалов иностранных страховых организаций (за исключением отношений, регулируемых положениями пунктов 8 – 10 статьи 21 Федерального закона);

- связанные с вложением иностранного капитала в некоммерческие организации для достижения определенной общественно полезной цели, в том числе образовательной, благотворительной, научной или религиозной, которые регулируются законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях;

- связанные с осуществлением промышленно-производственной, технико-внедренческой или туристско-рекреационной деятельности резидентами особой экономической зоны.

Целесообразно конкретизировать характер инвестиционной деятельности, при осуществлении которой инвесторам предоставляется государственная поддержка и дополнительные гарантии.

7) Статья 8 Закона № 29-ОЗ определяет порядок и условия предоставления инвесторам государственной поддержки, а также устанавливает, что порядок проведения экспертизы инвестиционных проектов, перечень документов, необходимых для проведения экспертизы, Методика оценки проектов в целях подготовки экспертного заключения устанавливаются распоряжением Губернатора Томской области.

При этом не указано, в отношении каких именно указанных в статье 2 Закона № 29-ОЗ форм государственной поддержки применяется статья 8.

Исходя из практики правоприменения Закона № 29-ОЗ и совокупности иных законов и подзаконных актов Томской области, можно сделать вывод о том, что в соответствии с данной статьей в рамках реализации инвестиционных проектов предоставляются такие меры поддержки, как субсидии, дополнительные льготы по налогам, государственные гарантии, а также принятие решения о соответствии проекта критериям масштабного инвестиционного проекта.

При этом возникает вопрос о возможности практического применения статьи 8 Закона № 29-ОЗ при предоставлении таких мер поддержки, как льготы по аренде имущества, предоставление инвестиционных налоговых кредитов и бюджетных инвестиций, а также иных, нефинансовых форм поддержки, в том числе оказание информационной и консультационной помощи.

Указанные меры поддержки имеют отличный от статьи 8 Закона № 29-ОЗ порядок предоставления.

Так, в соответствии с Законом Томской области от 18.03.2003 № 31-ОЗ «Об инвестиционном налоговом кредите в Томской области» принятие решения **об изменении сроков уплаты налогов** в форме инвестиционного налогового кредита

по налогу на прибыль организаций (в части суммы такого налога, подлежащей зачислению в областной бюджет) и региональным налогам **входит в компетенцию Департамента финансов Томской области**, которым устанавливается порядок принятия решения о предоставлении инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций (в части суммы такого налога, подлежащей зачислению в областной бюджет), а также по региональным налогам.

В соответствии с постановлением Законодательной Думы Томской области от 23.04.2020 № 2315 «Об оказании имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» **недвижимое имущество, в том числе земельные участки, и движимое имущество**, сведения о котором включены в перечень государственного имущества Томской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), **предоставляется в аренду субъектам МСП**, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим, **по результатам проведения конкурсов или аукционов** на право заключения договора аренды имущества (за исключением случаев, установленных частями 1, 3.1, 3.2, 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации). При этом в данном нормативном правовом акте отсутствует указание на необходимость использования государственного имущества, в том числе не содержится специальных норм для льготного предоставления имущества, в целях реализации инвестиционного проекта.

Закон Томской области от 09.07.2019 № 70-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование» также не устанавливает специальных норм для инвестора в части льгот по аренде имущества.

В соответствии с распоряжением № 384-р осуществляется предоставление таких нефинансовых форм поддержки, как **информационно-консультационное сопровождение и организационное сопровождение инвестиционного проекта**, в целях чего инвесторы обращаются в уполномоченный орган по сопровождению инвестиционных проектов.

Решение об организационном сопровождении инвестиционного проекта (об отказе в организационном сопровождении) принимается уполномоченным органом, который в случае принятия им положительного решения готовит проект распоряжения Губернатора Томской области об утверждении состава проектной команды и определении куратора инвестиционного проекта.

Критерии отбора для принятия положительного решения об организационном сопровождении проекта **отличаются от критериев, предусмотренных Методикой оценки проектов.**

Информационно-консультационное сопровождение инвестиционного проекта включает подготовку уполномоченным органом предложений и предоставление интересующей информации инвесторам. Для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов инвестор может обратиться по каналу прямой связи, определенному распоряжением № 273-р.

Оценка эффективности инвестиционного проекта в целях предоставления информационно-консультационной поддержки не проводится.

Целесообразно уточнить статью 8 Закона № 29-ОЗ, а также подзаконные акты, определяющие компетенцию Совета (постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2003 № 120) и Методику оценки проектов (распоряжение № 294-р), в части порядка принятия решения о государственной поддержке и оценки эффективности инвестиционных проектов.

8) Закон № 29-ОЗ направлен на активизацию инвестиционного процесса на территории Томской области, создание благоприятных условий для привлечения внешних инвестиций.

Однако положения, регулирующие вопросы улучшения инвестиционного климата, в том числе функционирования инвестиционной инфраструктуры и региональных институтов развития, отвечающих за работу с инвесторами и привлечение инвестиций, а также положения, определяющие приоритетные в целях государственной поддержки направления для инвестиций, отсутствуют.

Закон № 29-ОЗ не предусматривает необходимость принятия правовых актов Томской области, направленных на создание благоприятных условий для инвестиций, в том числе принятых в рамках Регионального инвестиционного стандарта.

К таким актам можно отнести правовые акты, регулирующие деятельность Инвестиционного совета, Инвестиционного комитета, Агентства, сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» и создание проектных команд, формирование каталога инвестиционных предложений и проектов, а также плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры, принятие Инвестиционной декларации и другие.

Вместе с тем указанные правовые акты можно отнести также к нефинансовым формам государственной поддержки.

9) В статье 1 Закона № 29-ОЗ устанавливаются используемые понятия.

Однако фактически указано только одно понятие – «инвестор (инвесторы)» (равнозначное с понятием «субъект инвестиционной деятельности»), вместо его определения перечисляются возможные субъекты инвестиционной деятельности.

К инвесторам, среди прочих, отнесены государственные органы и органы местного самоуправления. В контексте норм о государственной поддержке инвесторов данные субъекты инвестиционной деятельности не могут быть равнозначны понятию

«инвестор», а также получать меры государственной поддержки в порядке, предусмотренном статьей 8 Закона № 29-ОЗ.

Целесообразно пересмотреть перечень используемых понятий, а также ввести их определение.

10) В статье 1 Закона № 29-ОЗ упоминаются «органы местного самоуправления».

При этом нормы, регулирующие взаимоотношения с органами местного самоуправления по вопросам предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности, в тексте Закона № 29-ОЗ отсутствуют.

Вместе с тем в соответствии с действующим нормативным правовым регулированием в сфере действия Закона № 29-ОЗ представители органа местного самоуправления муниципального образования Томской области участвуют в заседании Совета по вопросам принятия решения о соответствии инвестиционного проекта критериям масштабного инвестиционного проекта, присвоении (лишении) статуса промышленного (индустриального) парка, присвоении статуса (отказе в присвоении статуса) резидента промышленного (индустриального) парка в Томской области, осуществления полномочий конкурсной комиссии при проведении конкурсного отбора управляющей компании промышленного (индустриального) парка в Томской области и иных полномочий.

Кроме того, органы местного самоуправления могут выступать стороной соглашений о предоставлении земельных участков в аренду без проведения торгов в рамках реализации масштабного инвестиционного проекта, оказывают консультации инвесторам о существующих мерах поддержки, в том числе регионального уровня, являются участниками проектных команд по организационному сопровождению инвестиционных проектов, предоставляют сведения для формирования Каталога инвестиционных предложений и проектов Томской области, плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в Томской области, наполнения разделов Портала и Инвестиционной карты Томской области, выступают соисполнителями мероприятий по улучшению инвестиционного климата, а также исполняют иные функции в сфере действия Закона № 29-ОЗ.

Целесообразно рассмотреть вопрос об определении роли органов местного самоуправления по вопросам предоставления государственной поддержки и создания благоприятных условий для инвестиционной деятельности, в противном случае – исключить слова «органы местного самоуправления» из статьи 1 Закона № 29-ОЗ.

11) Нормы статьи 1-1 Закона № 29-ОЗ устанавливают, что обращение инвестора за защитой осуществляется в порядке, который регулирует работу Канала прямой связи (распоряжение № 273-р).

При этом нормы статьи 1-1 не учитывают, что инвестор в целях защиты прав в соответствии с действующим региональным законодательством может обратиться также к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области,

одной из основных задач которого является защита прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, приказом Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591 «О системе поддержки новых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации («Региональный инвестиционный стандарт»))» утверждены Методические рекомендации по формированию и развитию механизма обратной связи с субъектами инвестиционной и предпринимательской деятельности в субъектах Российской Федерации».

Данный документ предусматривает создание единого центра обработки обращений субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности – организационной структуры, формируемой в субъекте Российской Федерации на базе исполнительного органа субъекта Российской Федерации, агентства развития субъекта Российской Федерации или Центра управления региона субъекта Российской Федерации по согласованию с автономной некоммерческой организацией по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций «Диалог Регионы».

На основе опыта Московской области практика реализуется в 10 пилотных регионах: Республиках Мордовия и Саха (Якутия), Белгородской, Калужской, Орловской, Ростовской, Сахалинской, Тульской и Челябинской областях, Хабаровском крае.

Субъектам Российской Федерации в качестве специализированного программного обеспечения в целях обеспечения принципа «одного окна» и формирования единого подхода по развитию механизма обратной связи рекомендуется использовать Платформы обратной связи федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Таким образом, в субъектах Российской Федерации должен быть определен единый центр обработки обращений, а также расширен перечень каналов для их направления инвестором.

12) В соответствии со статьей 8 Закона № 29-ОЗ в распоряжении Губернатора Томской области о поддержке инвестиционного проекта определяется Куратор инвестиционного проекта, который должен осуществлять мониторинг реализации инвестиционного проекта и ежегодно не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным годом, представляет отчет в Департамент о ходе реализации инвестиционного проекта.

При этом положениями Закона № 29-ОЗ не установлены требования к проведению мониторинга реализации инвестиционного проекта и содержанию отчетов Куратора инвестиционного проекта (в том числе по результатам мониторинга), а также не делегированы данные полномочия посредством принятия соответствующих правовых актов Томской области (о проведении мониторинга и подготовке отчета).

Вследствие этого невозможно установить и оценить фактическое исполнение функций по мониторингу Кураторами инвестиционных проектов, единообразная практика подготовки отчетов отсутствует.

По информации Администрации Томской области, Кураторы инвестиционных проектов запрашивают у Департамента информацию, содержащуюся в ежеквартальных отчетах инвесторов, представляемых в Департамент, как главному распорядителю бюджетных средств, для включения в свои отчеты. Тем самым Кураторы представляют (дублируют) в Департамент уже имеющуюся у него информацию.

Целесообразно закрепить требования к проведению Кураторами инвестиционных проектов мониторинга инвестиционных проектов, включая требования к отчетности.

13) В статье 4 Закона № 29-ОЗ в целях исключения неопределенности слова «с момента» заменить на слова «с даты».

14) В статье 1-1 Закона № 29-ОЗ к обязательствам органов государственной власти Томской области по отношению к инвесторам отнесено расширение аналитической базы данных в интересах потенциальных и действующих инвесторов.

Понятие «аналитическая база данных» в Законе № 29-ОЗ не определено. Сведения о практической реализации данной нормы отсутствуют.

Следует определить необходимость наличия данной нормы в Законе № 29-ОЗ, в случае практической целесообразности формирования и применения аналитических баз данных в процессе инвестиционной деятельности – ввести определение «аналитической базы данных» (включая состав сведений), установить полномочия органов власти по ее созданию, ведению и актуализации в интересах инвесторов, а также порядок доступа инвесторов к сведениям, содержащимся в такой системе.

15) В части 1 статьи 5 Закона № 29-ОЗ используется термин «стабильность прав инвестора».

Права инвесторов установлены в статье 6 Федерального закона № 39-ФЗ. Определение термина «стабильность прав инвесторов» в законодательстве отсутствует.

В части 3 статьи 15 Федерального закона № 39-ФЗ, устанавливающей государственные гарантии прав инвесторов, предусмотрена только «стабильность для инвестора, осуществляющего инвестиционный проект, **условий и режима**», указанных в данной статье. В то же время «стабильность прав субъектов инвестиционной деятельности» используется в статье 20, определяющей муниципальные гарантии прав инвесторов, в которой установлено, что «органы местного самоуправления в пределах своих полномочий гарантируют всем субъектам инвестиционной деятельности стабильность прав субъектов инвестиционной деятельности».

При этом соотнесения «стабильности условий и режима для инвестора» со «стабильностью прав инвестора», а также равнозначности терминов «стабильность прав» и «гарантии прав» федеральным законом не установлено.

Наиболее полно смысл термина «стабильность прав инвесторов» ранее был раскрыт в статье 14 (Государственные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности) Закона РСФСР от 26.06.1991 № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», который утратил силу в части норм, противоречащих Федеральному закону от 25.02.1999 № 39-ФЗ: «Государство гарантирует стабильность прав субъектов инвестиционной деятельности. В случаях принятия законодательных актов, положения которых ограничивают права субъектов инвестиционной деятельности, соответствующие положения этих актов не могут вводиться в действие ранее чем через год с момента их опубликования».

16) В соответствии с нормами части 3 статьи 5 Закона № 29-ОЗ иностранным инвесторам гарантируется обеспечение на территории Томской области в пределах ее полномочий правового режима не менее благоприятного, чем для российских индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, кроме случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

В законодательстве Российской Федерации и Томской области нормы, которые определяют «благоприятный правовой режим» отсутствуют.

При этом аналогичная терминология используется в статье 4 Федерального закона от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», которой установлено, что «правовой режим деятельности иностранных инвесторов и использования полученной от инвестиций прибыли не может быть менее благоприятным, чем правовой режим деятельности и использования полученной от инвестиций прибыли, предоставленный российским инвесторам, за изъятиями, устанавливаемыми федеральными законами».

17) В статье 8 Закона № 29-ОЗ упоминается «Департамент инвестиций Томской области», который в июне 2024 года переименован в Департамент инвестиционной и промышленной политики Томской области.

3.2. Невостребованные положения Закона № 29-ОЗ

К не востребованным и неприменимым на практике положениям Закона № 29-ОЗ относится предоставление таких форм государственной поддержки, как государственные гарантии Томской области, бюджетные инвестиции, инвестиционный налоговый кредит и льготная арендная плата.

3.3. Иные проблемы, выявленные в сфере применения Закона № 29-ОЗ

1) По мнению Администрации Томской области, затруднения в реализации положений Закона в основном обусловлены сложностью восприятия, отсутствием четких ориентиров в инвестиционной политике региона, включая роль «отраслевых» департаментов.

Так, в Законе № 29-ОЗ не в полной мере раскрыт «отраслевой» принцип государственной поддержки инвестиционной деятельности, что влечет затруднения

при реализации положений о закреплении в решениях Губернатора Томской области о поддержке инвестиционного проекта Куратора инвестиционного проекта: «отраслевые» департаменты порой отказываются в согласовании таких проектов решений, что ведет к длительному согласованию и значительно увеличивает сроки принятия решений.

В соответствии со статьей 8 Закона № 29-ОЗ Куратор инвестиционного проекта, помимо мониторинга и подготовки отчета о его реализации, выполняет следующие функции:

- оказывает всестороннюю информационную поддержку инвестору при получении разрешительных документов, необходимых для реализации проекта;
- информирует инвестора о существующих формах государственной поддержки инвестиционной деятельности в Томской области.

Стоит отметить, что в 2023 году создано Агентство, основными направлениями деятельности которого в целях содействия инвесторам в реализации инвестиционных проектов, в том числе, являются:

- сопровождение инвестиционных проектов;
- организация взаимодействия инвесторов с исполнительными органами Томской области, ресурсоснабжающими организациями и иными организациями по принципу «одного окна»;
- содействие инвесторам в подготовке проектной и получении разрешительной документации;
- проведение консультаций по вопросам предоставления мер государственной поддержки и реализации инвестиционных проектов;
- содействие инвесторам в подготовке заявок на получение мер поддержки;
- содействие инвесторам в подготовке отчетности о ходе реализации инвестиционного проекта;
- подготовка аналитических отчетов по сопровождаемым Агентством проектам.

Функции Агентства в полной мере соответствуют функциям, установленным для Куратора инвестиционного проекта, в связи с чем роль Куратора инвестиционного проекта вместо отраслевых департаментов может взять на себя Агентство.

При этом роль «отраслевых» департаментов может быть повышена при реализации мер по улучшению инвестиционного климата и определении приоритетных направлений для привлечения инвестиций и предоставления государственной поддержки в курируемых ими сферах деятельности.

Законодательное закрепление ориентиров региональной инвестиционной политики, установление четких полномочий участников инвестиционного процесса, в том числе органов власти, определение приоритетных направлений для привлечения инвестиций и поддержки инвесторов требуют расширения сферы действия Закона как Закона об инвестиционной политике в Томской области (новые положения и структура закона).

2) Во исполнение статьи 8 Закона № 29-ОЗ принято распоряжение № 294-р, утверждающее Методику оценки проектов, которое не является нормативным актом.

Вместе с тем Методика оценки проектов содержит нормативные сроки, в которые инвестор может представить скорректированный бизнес-план.

Кроме того, критерии эффективности, которым должен соответствовать инвестиционный проект в целях принятия Решения, являются значимыми для инвесторов в связи с тем, что отдельные показатели реализации проекта, отраженные в бизнес-плане, включаются в Соглашение, а их достижение является условием для предоставления государственной поддержки.

Практика субъектов Российской Федерации показывает, что подобные нормы закрепляются НПА, в частности, постановлениями высших исполнительных органов субъекта Российской Федерации либо приказами уполномоченных органов.

Также в сфере действия Закона принято распоряжение № 384-р, утверждающее Порядок сопровождения проектов, который определяет способы подачи и состав заявки инвестора на сопровождение, а также критерии оценки заявки.

Таким образом, положения указанного Порядка сопровождения направлены на его неоднократное применение неограниченным кругом лиц.

Помимо этого, в сфере защиты капиталовложений принято распоряжение Администрации Томской области от 10.11.2022 № 716-ра «Об утверждении Порядка оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств областного бюджета».

Аналогичные порядки оценки приняты еще в 62 субъектах Российской Федерации. При этом все они утверждены постановлениями либо приказами.

В связи с тем, что ненормативные правовые акты не подлежат оценке регулирующего воздействия, оценка распоряжения № 294-р, распоряжения № 384-р и распоряжения Администрации Томской области от 10.11.2022 № 716-ра с позиции влияния на бизнес при их принятии не проводилась.

3) По информации Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», у предпринимателей вызывает затруднение неурегулированность в постановлении № 260а, постановлении № 308а вопроса о включении понесенных компаниями дополнительных затрат в рамках инвестиционного проекта в случае их возникновения после подачи заявки на государственную поддержку, в связи с чем требуется обоснование «нового» проекта.

Представляется, что данный вопрос требует дополнительной проработки и актуален только в случае изменения (увеличения) объема государственной поддержки в связи с возникновением дополнительных затрат по проекту, что требует подтверждения продолжения его соответствия критериям эффективности.

4) К нефинансовым формам поддержки инвестиционной деятельности относится сопровождение инвестиционных проектов (распоряжение № 384-р).

Реализация данного механизма обеспечивается Департаментом с участием органов власти и иных организаций. В то же время Департаментом создано Агентство, одной из основных функций которого также является сопровождение инвестиционных проектов. При этом роль Агентства в сопровождении инвестиционных проектов не закреплена ни в Законе № 29-ОЗ, ни в распоряжении № 384-р.

В связи с этим имеется необходимость в уточнении норм вышеуказанных правовых актов, разграничении функций Агентства и органов власти.

3.4. Судебные решения, связанные с реализацией Закона № 29-ОЗ и подзаконных НПА

В период 2018-2023 гг. были приняты следующие судебные акты:

1) определение Верховного Суда Российской Федерации от 11.07.2018 № 304-КГ18-877, связанное с реализацией постановления № 27а (вместе с «Положением о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов» (далее – Положение)).

Предметом судебного разбирательства по делу № А67-3474/2017 был вопрос о признании недействительным распоряжения Губернатора Томской области от 12.12.2016 № 294-р «Об исключении инвестиционного проекта из Реестра инвестиционных проектов и о прекращении государственной поддержки», о невозможности внесения изменений в инвестиционное соглашение.

Причиной разбирательства послужило заявление Департамента в Арбитражный суд Томской области с заявлением к получателю государственной поддержки о взыскании в бюджет Томской области средств субсидии в связи с неисполнением ответчиком условий инвестиционного соглашения.

В ходе судебных разбирательств установлено, что исполнение инвестиционного соглашения включает в себя соблюдение показателей реализации инвестиционного проекта как условия о предмете соглашения, которое является предметом соглашения. Инвестиционное соглашение содержит положения, предусматривающие возможность требовать возврата субсидии, а также предусматривает ответственность за нарушение условий инвестиционного соглашения в виде возврата субсидии.

Суд установил отсутствие нарушений порядка, определенного в пунктах 30.1 и 30 Положения для прекращения государственной поддержки и внесения изменений в инвестиционное соглашение.

Решением Арбитражного суда Томской области от 20.09.2017 в удовлетворении заявленных требований ответчика о нарушении порядка принятия решения о возврате субсидии отказано, постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 20.10.2017, постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 06.03.2018 указанное решение суда оставлено без изменения, определением Верховного Суда Российской Федерации в рассмотрении кассационной жалобы отказано.

В 2018 году в постановление № 27а были внесены изменения, а именно: в Положении определены случаи, когда субсидия подлежит возврату, в том числе при недостижении получателем субсидии показателей результативности и нарушении условий предоставления субсидии;

2) решение Арбитражного суда Томской области от 03.06.2019 и постановление Седьмого Апелляционного Арбитражного Суда от 23.08.2019 № 07АП-6819/2019 по делу № А67-15105/2018, связанные с реализацией постановления № 27а.

Заместитель прокурора Томской области обратился с иском к Департаменту и инвестору о признании недействительным дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению.

В связи с отсутствием в Законе № 29-ОЗ и постановлении № 27а запрета на внесение изменений в инвестиционное соглашение в текущем периоде за предыдущие периоды при соблюдении порядка и условий внесения соответствующих изменений, а также условия о том, что размер субсидии не пересматривается, суд принял решение в удовлетворении иска отказать.

Постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда решение Арбитражного суда от 03.06.2018 оставлено без изменения.

В 2019 году в постановление № 27а были внесены изменения, направленные на совершенствование порядка изменения инвестиционного соглашения в случае установления факта недостижения инвестором показателей результативности реализации проекта, определенных в инвестиционном соглашении.

С 2020 года новые инвестиционные соглашения по постановлению № 27а не заключаются в связи с принятием постановления Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов» (далее – постановление № 260а);

3) решение Арбитражного суда Томской области от 07.04.2022 и постановление Седьмого Апелляционного Арбитражного Суда от 12.07.2022 № 07АП-4362/2022 по делу № А67-11303/2021, связанные с реализацией постановления № 260а.

Предметом разбирательства послужило заявление инвестора к Департаменту о признании незаконным требования о предоставлении документов и действий по проведению выездной проверки.

Судом определено, что без совокупности запрошенных документов невозможно провести проверку условий, цели и порядка предоставления субсидии, постановление № 260а не содержит запрета на проведение проверки по месту реализации инвестиционного проекта, что не нарушало прав инвестора и не могло повлечь негативных последствий. Проведение проверки и запрос у заявителя документов для ее проведения обусловлены полномочиями ответчика на осуществление контроля за соблюдением получателем субсидии условий, цели и порядка предоставления

субсидий, которые определены действующим законодательством и заключенным между заявителем и ответчиком инвестиционным соглашением.

Решением Арбитражного суда в удовлетворении заявления истца отказано, постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда решение Арбитражного суда от 07.04.2022 оставлено без изменения.

В 2022 году в постановлении № 260а скорректированы положения о проведении проверок, устанавливающие, что Департамент осуществляет проверки соблюдения получателями субсидий порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления.

3.5. Зафиксированные правонарушения в сфере действия Закона № 29-ОЗ

В 2018 году во исполнение поручения Генерального прокурора Российской Федерации прокуратурой Томской области проведена проверка исполнения законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей в сфере инвестиционной деятельности.

Согласно представлению прокуратуры Томской области по результатам проверки выявлены факты неоднократного нарушения установленных статьей 8 закона № 29-ОЗ сроков принятия Советом Решения, в том числе сроков подготовки экспертного заключения, заключения структурного подразделения Администрации Томской области или иного исполнительного органа, рекомендующего инвестора к получению государственной поддержки.

Данные правонарушения совершены до вступления в силу Закона Томской области от 10.04.2017 № 28-ОЗ (до 22.04.2017), с принятием которого сроки принятия Решения были продлены.

Нарушения требований законодательства стали возможны также вследствие несовершенства нормативной правовой базы, а именно в связи с отсутствием нормы, предусматривающей необходимость принятия уполномоченным органом решения о приостановлении рассмотрения заявления инвестора при проведении экспертизы инвестиционного проекта в установленных случаях, а затем, соответственно, принятия решения о возобновлении рассмотрения проекта.

Отсутствие (неполнота) административных процедур при рассмотрении заявления инвестора свидетельствовали о наличии коррупционного фактора, а именно – отсутствии порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, что создает условия для проявления коррупции.

В 2018 году в распоряжение № 294-р внесены изменения, направленные на совершенствование порядка проведения экспертизы (в части ее приостановления) в целях устранения вышеуказанного коррупционного фактора.

Департаментом принято распоряжение от 03.08.2018 № 37-р «О мерах по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий им способствующих».

Информация о привлечении виновных лиц к дисциплинарной или иной ответственности по выявленным фактам нарушений отсутствует.

3.6. Результаты проведения контрольных мероприятий в сфере действия Закона № 29-ОЗ

В 2021 году Контрольно-счетной палатой Томской области проведена оценка результативности оказания мер поддержки при реализации инвестиционных проектов в рамках контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2020 году на мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности Томской области в рамках ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Томской области» при реализации государственной программы «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области (выборочно)».

По итогам проверки установлено, что у Департамента и инвесторов – получателей субсидии в рамках реализации инвестиционных проектов отсутствовал единый подход при формировании отчетных данных по показателям реализации проектов.

Контрольно-счетной палатой Томской области представлены замечания к нормативным правовым актам Томской области, регулирующим вопросы предоставления государственной поддержки, в том числе касающиеся установления показателей результативности предоставления субсидий и методики их расчета, осуществления контроля за реализацией инвестиционных проектов и выполнением инвесторами инвестиционных соглашений (соглашений о предоставлении субсидий).

В 2022 году внесены изменения в постановление № 260а, предусматривающие формирование отчетности получателями субсидий в соответствии с методикой расчета значений показателей, утвержденной Департаментом.

В 2023 году установлены характеристики результата предоставления субсидии (показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии): объем инвестиций по проекту (в рублях), количество созданных рабочих мест по проекту (в единицах), среднемесячная начисленная заработная плата по проекту (в рублях), доходы областного бюджета от реализации проекта (в рублях), значения которых устанавливаются в Соглашении.

3.7. Обращения, связанные с применением Закона № 29-ОЗ и подзаконными НПА

Письменных обращений граждан и организаций, органов власти о разъяснении положений Закона № 29-ОЗ к участникам мониторинга не поступало.

3.8. Неиспользуемые возможности федерального законодательства в сфере действия Закона № 29-ОЗ

В соответствии со статьей 286¹ Налогового кодекса Российской Федерации законом субъекта РФ может быть установлено право на инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций (далее – ИНВ) – право налогоплательщика уменьшить сумму налога на прибыль организаций (авансового платежа), подлежащую зачислению в доходную часть областного бюджета.

Данная мера стимулирования, по своей сути, является мерой поддержки инвестиционной деятельности.

В настоящее время право организаций на ИНВ законодательством Томской области не установлено.

Вместе с тем проект закона Томской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций» в 2019 году принят в первом чтении (постановление Законодательной Думы Томской области от 24.12.2019 № 2069), в 2024 году доработан и находится на рассмотрении.

В доработанной редакции указанного законопроекта предусматривается однократное предоставление права на применение ИНВ организациям (их обособленным подразделениям), безвозмездно передававшим имущество (включая денежные средства) образовательной организации, реализующей образовательные программы среднего профессионального образования.

Согласно Отчету Счетной палаты РФ, ИНВ по результатам опроса бизнеса является наиболее востребованным инструментом в сравнении с такими инструментами, как специальные инвестиционные контракты (СПИК 1.0 и СПИК 2.0), соглашения о защите и поощрении капиталовложений и офсетные контракты.

Отсутствие региональных законов об ИНВ отнесено Счетной палатой РФ к недостаткам регионального инвестиционного законодательства, что не позволяет в полной мере использовать указанные инструменты бизнесом в регионах (13 субъектов Российской Федерации, включая Томскую область).

В случае принятия указанного закона мера поддержки в форме ИНВ может быть отражена в статье 2 Закона № 29-ОЗ, определяющего формы государственной поддержки инвестиционной деятельности.

3.9. Необходимость изменения федерального законодательства

По информации Администрации Томской области, со стороны инвесторов, планирующих реализовать или реализующих инвестиционные проекты в Томской области (ООО «НПО «Реасиб», АО «Транснефть-Центральная Сибирь», ООО «ТСК Лидер», ООО «Сибирские блины», ООО «Томский завод резиновой обуви», ООО «Томские электрические сети») имеется интерес в получении такой формы поддержки, как льгота по налогу на прибыль организаций, в части зачисляемой в областной бюджет, в соответствии с Законом № 30-ОЗ.

В соответствии со статьей 284 Налогового кодекса Российской Федерации данная мера может быть использована до 01.01.2025. В связи с этим возникает вопрос о необходимости внесения изменений в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации в части продления срока действия.

Данный вопрос требует дополнительной проработки, в том числе в части подготовки финансово-экономического обоснования.

4. Оценка эффективности реализации Закона № 29-ОЗ

4.1. Правовая эффективность Закона № 29-ОЗ

По результатам экспертизы Закона № 29-ОЗ установлено, что в целом его нормы не противоречат законодательству Российской Федерации, однако выявлены положения, требующие приведения в соответствие с федеральным законодательством (пункт 3.1 раздела II Отчета).

Положения Закона № 29-ОЗ в целом являются актуальными, однако в ходе мониторинга правоприменения выявлены невостребованные меры государственной поддержки, а также положения, требующие актуализации (пункты 3.1, 3.2. и 3.3 раздела II Отчета).

4.2. Ресурсная и организационная обеспеченность Закона № 29-ОЗ

Средства на реализацию государственной поддержки инвестиционной деятельности предусмотрены в подпрограмме «Формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Томской области» (далее – Подпрограмма) государственной программы «Улучшение инвестиционного климата и развития экспорта Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 339а (далее – Программа).

В 2024 году на реализацию мероприятий по формированию благоприятного инвестиционного климата в областном бюджете предусмотрено 761 610,9 млн рублей (на 01.01.2024), из них: 32,0 млн рублей – на предоставление субсидий в рамках реализации инвестиционных проектов, 702,78 млн рублей – на предоставление субсидий в связи с созданием инфраструктуры для новых инвестиционных проектов.

Реализацию мероприятий Подпрограммы обеспечивает Департамент, который является главным распорядителем бюджетных средств на предоставление субсидий.

На 01.01.2024 штатная численность Департамента составляла 19 человек, в том числе штатных единиц: Комитет государственной поддержки инвестиционной деятельности – 4, Комитет по инвестиционной политике – 5, Комитет по работе с резидентами – 4, Комитет финансово-правового обеспечения – 5, начальник Департамента – 1. Финансирование содержания Департамента – 29,3 млн рублей.

После изменений в структуре исполнительных органов Томской области Департамент переименован в Департамент инвестиционной и промышленной политики Томской области, наделен новыми полномочиями, в его состав вошли новые

структурные подразделения, расширена штатная численность. При этом штатная численность комитетов государственной поддержки инвестиционной деятельности, по инвестиционной политике, по работе с резидентами осталась без изменений.

На содержание Агентства, учредителем которого является Департамент, в количестве 10 штатных единиц в областном бюджете на 2024 год предусмотрено 24,3 млн рублей.

При этом в ходе мониторинга выявлены проблемы в межведомственном взаимодействии, в том числе в части исполнения функций Куратора инвестиционного проекта, а также неразграниченность (дублирование) функций между Департаментом и Агентством в процессе сопровождения инвестиционных проектов.

Специальные информационные системы с набором электронных сервисов для инвесторов, позволяющие организовать в электронном виде весь процесс работы по государственной поддержке и сопровождению инвестиционных проектов – от подачи заявления до получения результата, отсутствуют.

4.3. Результативность принятия Закона № 29-ОЗ

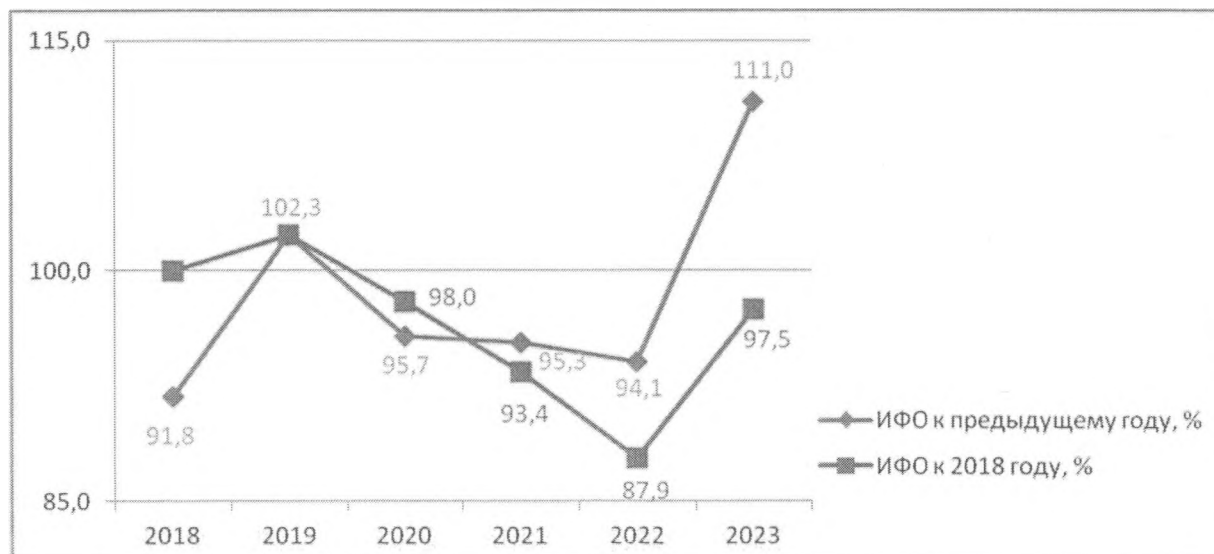
Государственная поддержка инвестиционной деятельности предусмотрена в целях активизации инвестиционного процесса и создания благоприятных условий для привлечения внешних инвестиций.

4.3.1. Результаты инвестиционной деятельности

Объем инвестиций в основной капитал (далее – объем инвестиций) по полному кругу предприятий Томской области по итогам 2023 года составил 148,5 млрд рублей, индекс физического объема (далее – ИФО) инвестиций к 2022 году (в сопоставимых ценах) – 111,0 %.

С 2018 года наблюдается снижение реального объема инвестиций.

Рис. Динамика объема инвестиций в основной капитал по Томской области



Так, несмотря на рост объема инвестиций по полному кругу предприятий Томской области в 2023 году к 2022 году в сопоставимых ценах, по сравнению с 2018 годом ИФО инвестиций составил 97,5 % (56 место в России).

В 2018-2019 гг. факторами, сдерживавшими рост инвестиционной активности, являлись недостаток собственных и заемных средств для осуществления долгосрочных инвестиций, недостаточный уровень потребительского и инвестиционного опросов, сокращение объемов государственной поддержки бизнеса, а также негативные ожидания инвесторов относительно роста цен и тарифов.

В 2020-2021 гг. на инвестиционной активности отразилось ухудшение экономических условий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции и введением карантинных мер, повлиявших на ухудшение финансового показателя предприятий, снижение доходов и спроса населения на продукцию.

В 2022-2023 гг. инвестиционная деятельность характеризовалась структурной перестройкой производственно-логистических цепочек, в том числе поиском новых поставщиков технологий, оборудования, материалов и комплектующих, поиском новых рынков сбыта, что связано с сокращением импорта из-за санкционных ограничений. Усилилось влияние на динамику объема инвестиций таких факторов, как рост цен на товары инвестиционного назначения и строительные материалы.

В 2023 году высокую динамику роста (ИФО – 121,5 %) показали инвестиции, направляемые в обрабатывающие производства (31,3 млрд рублей или 25,1 % в объеме инвестиций по крупным и средним организациям) – ключевой сектор экономики Томской области.

При этом основу роста объема инвестиций по крупным и средним организациям в 2023 году составили: добыча нефти и газа (25,6 %), металлургическое производство (~21 %), транспортировка нефти и газа по трубопроводам (6,4 %), на которые в совокупности пришлось порядка 53 % удельного веса в объеме инвестиций. Еще 11,8 % составили бюджетные средства, в том числе 6,1 % – средства федерального бюджета.

В сопоставлении с объемом инвестиций по Томской области объем предоставленной в 2023 году в рамках Закона № 29-ОЗ государственной поддержки инвестиционной деятельности (в форме налоговых льгот и субсидий) составил лишь 0,23 % от объема инвестиций.

Большинство проектов получателей поддержки реализовывались в сфере обрабатывающих производств.

Однако необходимо учитывать, что в статистическом учете инвестиции субъектов малого предпринимательства формируются по области досчетом, на основе выборки. В связи с этим инвестиции получателей поддержки – субъектов малого бизнеса не учитываются прямым счетом по виду экономической деятельности, в сфере которой реализуется проект.

4.3.2. Оценка инвестиционного климата

В части создания благоприятных условий для привлечения инвестиций Томская область снижает свои позиции относительно других субъектов Российской Федерации.

В Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (далее – Рейтинг) по итогам 2023 года, несмотря на увеличение своей интегральной оценки в Рейтинге (с 251,31 до 255,54 баллов), Томская область вошла в 23 группу из 36 групп, на которые были поделены субъекты Российской Федерации, это 5 место в Сибирском федеральном округе (далее – СФО).

При этом в 2022 году Томская область находилась в 22 группе из 37 групп регионов (4 место в СФО).

Рейтинг ежегодно формируемого АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» по результатам опросов бизнеса, экспертов, ведомственной статистики органов власти.

Среди показателей и факторов Рейтинга, так или иначе связанных с реализацией Закона № 29-ОЗ, можно отметить следующие результаты Томской области:

- высокие оценки, в том числе улучшение позиций, получены в части оценки государственно-частного партнерства, проведения оценки регулирующего воздействия, функционирования Портала, соблюдения положений Инвестиционной декларации, а также оценки доступности кредитных ресурсов, консультационных и образовательных услуг, оказываемых организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – МСП);

- средние оценки получены в части оценки мер государственной финансовой поддержки, деятельности Инвестиционного Совета, Инвестиционного комитета и Агентства, функционирования канала прямой связи и портала по вопросам поддержки и развития МСП, уровня развития МСП, эффективности процедур по получению в аренду земельных участков (без проведения торгов);

- неудовлетворительные и низкие оценки получены в части объема региональных налоговых льгот и предоставленных субсидий из консолидированного бюджета региона, гарантий региональной гарантийной организации по отношению к налоговым доходам региона (данные показатели смотрятся в динамике), а также оценки необходимой для ведения бизнеса недвижимости, доля рабочих мест в бизнес-инкубаторах и технопарках в общем числе занятых на малых и средних предприятиях.

Таким образом, объемы предоставляемых в рамках Закона № 29-ОЗ налоговых льгот и субсидий, информационно-консультационная помощь, Канал прямой связи и иные механизмы поддержки бизнеса прямым образом влияют на результаты Рейтинга.

В целях улучшения инвестиционного климата исполнительными органами Томской области осуществляются следующие меры:

- 1) в соответствии с пунктом 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 12.11.2016, утвержденного Президентом

Российской Федерации от 05.12.2016 № Пр-2347ГС, и Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р в целях обеспечения благоприятных условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в Томской области и улучшения позиций Томской области в Рейтинге утвержден, актуализируется и реализуется план мероприятий («дорожная карта») «Внедрение в Томской области целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» (распоряжение Администрации Томской области от 01.03.2017 № 121-ра);

2) в соответствии с подпунктом «г» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам Петербургского международного экономического форума от 26.06.2021 № Пр-1096 и приказом Минэкономразвития России от 30.09.2021 № 591 «О системе поддержки новых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации («Региональный инвестиционный стандарт»))» в 2023-2024 гг. внедрены 5 элементов регионального инвестиционного стандарта – Инвестиционная декларация, Инвестиционный комитет, Агентство, свод инвестиционных правил и инвестиционная карта региона.

С 2024 года началось внедрение нового элемента по формированию и развитию механизма обратной связи с субъектами инвестиционной и предпринимательской деятельности.

В целях формирования единого подхода к организации системной работы по сопровождению инвестиционных проектов муниципальными образованиями приказом Минэкономразвития России от 26.09.2023 № 672 утверждены и применяются Методические рекомендации по организации системной работы по сопровождению инвестиционных проектов муниципальными образованиями с учетом внедрения в субъектах Российской Федерации системы поддержки новых инвестиционных проектов («Региональный инвестиционный стандарт»).

4.3.3. Итоги опроса бизнеса об эффективности мер поддержки

В 2023 году по инициативе Законодательной Думы Томской области совместно с Центром управления регионом в Томской области проведен социологический онлайн-опрос «Оценка инвестиционного климата на территории Томской области».

Опрошено 300 респондентов – представителей предпринимательства на территории Томской области, 27 % из которых осуществляли инвестиционную деятельность в регионе за последние 2-3 года.

По результатам опроса выявлено следующее:

1) 18 % респондентов знают о мерах поддержки инвестиционной деятельности на территории Томской области, 48 % – «что-то слышали» и 34 % – «слышат впервые».

Наиболее известные меры: предоставление налоговых льгот – 33 %, субсидии на возмещение затрат – 33 %, льготы по аренде государственного имущества – 28 %;

2) 21 % респондентов пользовались мерами поддержки инвестиционной деятельности на территории Томской области.

Наиболее востребованные меры: субсидии на возмещение затрат – 36 %, предоставление налоговых льгот – 17 %, размещение на площадках инвестиционной инфраструктуры – 14 %;

3) 65 % респондентов относятся положительно к принятым властью мерам поддержки инвестиционной деятельности, 55 % – удовлетворены мерами, которыми воспользовались, 29 % – считают меры достаточными.

В то же время 34 % респондентов считают меры поддержки недостаточными, 12 % не удовлетворены мерами, которыми воспользовались, 7-8 % считают предоставление налоговых льгот, субсидий, имущества в аренду и механизмы государственно-частного партнерства неэффективными.

Средняя оценка удовлетворенности мерами поддержки, которой воспользовались респонденты, – 3,7 балла.

4) 31 % респондентов планируют воспользоваться мерами поддержки инвестиционной деятельности на территории Томской области поддержки в будущем;

5) 17 % респондентов считают, что условия для инвестиционной деятельности в Томской области благоприятные, 36 % – неблагоприятные.

Средняя оценка респондентами условий для инвестиционной деятельности в Томской области – 2,6 балла.

4.3.4. Социально-экономический эффект для Томской области от реализации проектов с государственной поддержкой

В рамках заключенных Соглашений инвесторы предоставляют отчеты о реализации инвестиционного проекта, в том числе о динамике показателей реализации инвестиционного проекта (достижении значений результата предоставления субсидии и показателей, характеризующих результат предоставления субсидии).

Согласно отчетным данным организациями, получившими государственную поддержку в 2018–2023 гг., в рамках инвестиционных проектов (по состоянию на 01.01.2024) было создано (сохранено) 1 816 рабочих мест.

Среднемесячная начисленная заработная плата в организациях – получателях поддержки составила: в 2018 г. – 48,7 тыс. рублей, в 2019 г. – 50,2 тыс. рублей, в 2020 г. – 49,9 тыс. рублей, в 2021 г. – 55,2 тыс. рублей, в 2022 г. – 60,3 тыс. рублей, в 2023 г. – 65,5 тыс. рублей, в том числе среди работников, занятых в реализации инвестиционных проектов: в 2018 г. – 43,6 тыс. рублей, в 2019 г. – 46,1 тыс. рублей, в 2020 г. – 43,1 тыс. рублей, в 2021 г. – 50,0 тыс. рублей, в 2022 г. – 59,1 тыс. рублей, в 2023 г. – 62,7 тыс. рублей.

По данным статистического бюллетеня «Численность и оплата труда работников предприятий и организаций Томской области» за январь-декабрь 2023 года среднемесячная заработная плата работников по полному кругу предприятий составила 64,81 тыс. рублей.

Таким образом, среднемесячный уровень заработной платы по области превышает средний уровень зарплаты в организациях – получателях поддержки.

Для сравнения, в региональной практике при принятии решения о предоставлении мер поддержки учитывается соотношение величины среднемесячной начисленной заработной платы работников организации и величины среднемесячной начисленной заработной платы по субъекту Российской Федерации на уровне не менее «1» (например, г. Москва, Ульяновская область).

Объем налоговых поступлений в бюджет Томской области от организаций – получателей поддержки составил 17,5 млрд, рублей, в том числе: 2018 г. – 6,6 млрд рублей, 2019 г. – 3,9 млрд рублей, 2020 г. – 1,6 млрд рублей, 2021 г. – 1,8 млрд рублей, 2022 г. – 1,5 млрд, рублей, 2023 г. – 2,1 млрд рублей.

При этом необходимо учитывать, что объем налоговых поступлений был рассчитан в целом от деятельности организаций, а не отдельно в рамках инвестиционных проектов, в целях реализации которых была предоставлена государственная поддержка.

Для сравнения, в региональной и федеральной практике в таких случаях для оценки бюджетного эффекта применяются, в том числе, показатели прироста налоговых платежей от реализации проекта.

Помимо этого, для оценки бюджетной эффективности при принятии решения о предоставлении мер поддержки применяются соотношение налоговых платежей на рубль вложенных бюджетных средств.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что предоставленные инвесторам меры государственной поддержки в целом оказали положительное влияние на достижение бюджетного, социально-экономического эффектов для региона.

Однако в силу отсутствия методики оценки эффективности результатов предоставления мер государственной поддержки, в том числе **определяющей ее качество и степень влияния** на показатели социально-экономического развития региона, востребованность среди организаций, невозможно сделать однозначные выводы об эффективности.

Кроме того, отмечается сокращение количества организаций, фактически воспользовавшихся мерами государственной поддержки в форме налоговых льгот и субсидий в рамках реализации проектов в 2023 году в сравнении с 2018 годом (информация о количестве получателей поддержки представлена в приложении).

Для сопоставления: невозможность оценить эффективность реализуемых мер поддержки инвестиционной деятельности (на федеральном уровне) отмечена также в Отчете Счетной палаты РФ по причине отсутствия в действующих НПА системы целевых показателей эффективности реализации инструментов (мер) стимулирования инвестиционной активности, а также непроведения федеральными министерствами оценки вклада мер поддержки инвестиций в общую динамику инвестиций.

Вместе с тем в ряде субъектов Российской Федерации региональными законами предусмотрен анализ эффективности мер государственной поддержки, включая отчет

перед законодательным органом субъекта Российской Федерации (например, Краснодарский и Хабаровский края, Калининградская, Кемеровская и Новосибирская области, Ямало-Ненецкий автономный округ, Карачаево-Черкесская Республика).

При этом полученные в ходе исследования результаты позволили Счетной палате РФ сделать вывод о недостаточном влиянии реализуемых мер на динамику инвестиций в основной капитал в большинстве субъектов Российской Федерации, наличии проблем с обеспечением их результативности и ограниченную вовлеченность субъектов деятельности в сфере промышленности в использовании исследуемых инструментов.

4.3.5. Оценка влияния мер поддержки на эффективность деятельности организаций – получателей поддержки

Методика оценки проектов, отчетность получателей поддержки не предусматривает оценку влияния государственной поддержки на улучшение экономических и финансовых показателей деятельности организаций, в том числе на увеличение рентабельности, производительности труда, доли на рынке и иных показателей.

Таким образом, оценить влияние государственной поддержки на эффективность деятельность организаций не предоставляется возможным.

Вместе с тем в рамках опроса бизнеса выявлено, что средняя оценка удовлетворенности мерами поддержки, которой воспользовались респонденты, – 3,7 балла (подробнее см. пункт 4.3.3 раздела II Отчета).

4.3.6. Оценка влияния мер государственной поддержки на достижение стратегических целей и задач Томской области

Реализация Программы осуществляется для достижения стратегической цели «Реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства» и стратегической задачи «Обеспечить улучшение инвестиционного климата и повышение качества государственного регулирования, содействовать укреплению международных и межрегиональных связей в Томской области».

Показателем цели Программы является «Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета, % к 2020 году» (Указ Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68), показателем цели Подпрограммы – «Интегральный индекс Томской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, баллы».

Департамент является единственным соисполнителем и участником Подпрограммы, в то время как достижение целей Программы и Подпрограммы носит

межведомственный характер. При этом до передачи новых полномочий в 2024 году Департамент также не являлся соисполнителем иных государственных программ Томской области.

Мероприятия, так или иначе влияющие на достижение указанных стратегических целей и задач, целевых показателей Программы и Подпрограммы, рассредоточены по различным государственным программам Томской области с учетом отраслевой принадлежности.

При этом отраслевые меры поддержки, реализуемые посредством иных государственных программ Томской области, также оказывают влияние на результаты инвестиционной деятельности.

Указанные обстоятельства затрудняют оценку эффективности реализации мероприятий Подпрограммы на достижение цели Программы, а также влияние мероприятий государственных программ на достижение стратегических целей и задач Томской области, в том числе при планировании объемов их финансирования.

Аналогичные выводы содержатся в заключении Контрольно-счетной палаты Томской области по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза государственной программы Томской области «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области» от 04.05.2023 (проведено в 2022 году).

В данном заключении указано, что вся совокупность мероприятий Программы и их ресурсное обеспечение не способны оказывать существенного влияния на достижение значений показателей цели Программы и Подпрограммы, а Программа не оказывает влияния на достижение стратегической цели и стратегической задачи.

Контрольно-счетной палатой Томской области рекомендуется предусмотреть в Программе комплекс мероприятий, имеющий прямое влияние на достижение цели, задач и целевых показателей Программы и соответствующий мероприятиям, утвержденным для достижения стратегической цели, задачи и целевых показателей Стратегии социально-экономического развития Томской области, являющейся в соответствии с пунктом 4 статьи 32 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» основой для разработки государственных программ субъекта Российской Федерации.

Заключение Контрольно-счетной палаты Томской области в 2023 году рассмотрено в Законодательной Думе Томской области, а итоги реализации Программы – на заседании Комитета Думы по экономической политике в ноябре 2023 года.

Решением Комитета Думы по экономической политике от 22.11.2023 № РКЭП7-24-128 Администрации Томской области рекомендовано: рассмотреть вопрос об перераспределении мероприятий Программы в другие государственные программы Томской области; пересмотреть подходы к формированию и оценке эффективности государственных программ; проработать вопрос по разработке региональной программы инвестиционного развития Томской области в целях отражения в ней комплексной информации о принимаемых мерах по инвестиционному

развитию и улучшению инвестиционного климата, а также обеспечения взаимосвязи мероприятий разных государственных программ Томской области при формировании областного бюджета.

4.3.7. Оценка влияния мер поддержки на достижение национальных целей развития

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» определены следующие национальные цели развития:

1) «Устойчивая и динамичная экономика».

Реализация данной цели, среди прочего, подразумевает увеличение к 2030 году объема инвестиций в основной капитал не менее чем на 60 процентов по сравнению с уровнем 2020 года за счет постоянного улучшения инвестиционного климата.

Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации» одним из показателей определен «Темп роста физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета».

В 2023 году к 2020 году для Томской области данный показатель составил 110,8 % при плане – 110,5 %. По величине темпа роста – это 6 место в СФО.

Однако следует учитывать, что при расчете значений данного показателя по Томской области в объеме инвестиций присутствуют капитальные вложения в металлургическое производство, в том числе осуществляемые АО «СХК» по проекту «Прорыв». Рост инвестиций в данную отрасль за счет высокой удельной доли в объеме инвестиций (сведения являются закрытыми и не публикуются в статистических бюллетенях) во многом определяет динамику показателя.

Кроме того, достижение цели «Устойчивая и динамичная экономика» подразумевает обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта, вовлечение средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики в реализацию проектов, направленных на повышение производительности труда, увеличение доли туристской отрасли в валовом внутреннем продукте, увеличение объема производства продукции агропромышленного комплекса, объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров и экспорта туристских услуг, а также сокращение объема импорта.

Вопросы влияния государственной поддержки на объем инвестиций по Томской области, соотнесение их структур по видам экономической деятельности подробнее рассмотрены в пунктах 2.2 и 4.3.1 раздела II Отчета.

Необходимо отметить, что в Методике оценки проектов в числе критериев эффективности отсутствуют критерии, связанные с размером объема инвестиций либо

устанавливающие его соотношение с объемом предоставляемой государственной поддержки.

2) «Технологическое лидерство».

Реализация цели, среди прочего, предусматривает:

- обеспечение технологической независимости и формирование новых рынков по таким направлениям, как биоэкономика, сбережение здоровья граждан, продовольственная безопасность, беспилотные авиационные системы, средства производства и автоматизации, транспортная мобильность (включая автономные транспортные средства), экономика данных и цифровая трансформация, искусственный интеллект, новые материалы и химия, перспективные космические технологии и сервисы, новые энергетические технологии (в том числе атомные);
- рост обрабатывающей промышленности
- выход на ведущие позиции в мире по объему научных исследований и разработок;
- увеличение внутренних затрат на исследования и разработки за счет увеличения частных инвестиций на эти цели не менее чем в два раза;
- увеличение производства и потребления отечественных высокотехнологичных товаров и услуг, созданных на основе собственных линий разработки,
- увеличение к 2030 году выручки малых технологических компаний.

В ходе отчета о результатах деятельности исполнительных органов Томской области за 2023 год на заседании Законодательной Думы Томской области в июне 2024 года Губернатором Томской области Мазуром В.В. обозначена задача по открытию технологических и инжиниринговых центров в самых прорывных отраслях. Для Томской области к перспективным отраслям отнесены микроэлектроника, беспилотная авиация, малотоннажная химия и фармацевтика, что соответствует национальной технологической повестке.

Помимо этого, по информации Администрации Томской области, ведется работа по созданию промышленных кластеров «Цветные и редкоземельные металлы» и «Лес, лесопереработка и лесохимия», а также Химического кластера федерального значения.

Однако данные направления не закреплены законодательно в приоритетах инвестиционной политики, соответствующие критерии в Методике оценки проектов отсутствуют.

В связи с этим при решении вопросов о государственной поддержке инвестиционной деятельности проекты в приоритетных отраслях де-юре не имеют преимуществ перед реализацией проектов в других отраслях, в случае их соответствия стратегическим целям и задачам Томской области.

Помимо этого, в декабре 2023 года в статью 286¹ Налогового кодекса Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие право субъектов Российской Федерации устанавливать инвестиционный налоговый вычет для проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики

Российской Федерации, в отношении которых заключено Инвестиционное соглашение с субъектом Российской Федерации.

Однако представленный в Законодательную Думу Томской области доработанный ко второму чтению проект закона Томской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций» не включает такую форму вычета.

Вместе с тем, по мнению Счетной палаты РФ, вопросы технологического суверенитета и структурной адаптации экономики Российской Федерации в сфере инвестиционной деятельности требуют законодательного регулирования (Отчет Счетной палаты РФ).

3) «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы».

Реализация цели, среди прочего, предусматривает достижение к 2030 году «цифровой зрелости» государственного и муниципального управления, ключевых отраслей экономики и социальной сферы, предполагающей автоматизацию большей части транзакций в рамках единых отраслевых цифровых платформ и модели управления на основе данных с учетом ускоренного внедрения технологий обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта.

Вместе с тем предоставление мер поддержки инвестиционной деятельности в электронном формате не осуществляется, специализированные информационные системы отсутствуют.

В целях обеспечения перехода к цифровому развитию сферы инвестиционной деятельности в регионе особого внимания требует развитие электронных сервисов, в том числе с возможностью создания личных кабинетов инвесторов, прежде всего, для получения информации, мер поддержки и организации сопровождения проектов.

В субъектах Российской Федерации имеются следующие практики по созданию цифровых сервисов, платформ и автоматизированных систем: «Единая система региональной государственной поддержки инвесторов» (Камчатский край), «Зеленый коридор для инвестора» (Ленинградская область), «Решить проблему за 10 дней» и виджет «Одно окно для инвестора» (Хабаровский край), «Автоматизированная платформа по предоставлению мер поддержки субъектам инвестиционной деятельности» и сервис «Московский инвестор» (Москва) (лучшие практики выявлены по итогам Рейтинга и включены в базу «Смартека»).

При этом в рамках создания Единой системы региональной государственной поддержки инвесторам в Камчатском крае проведена оптимизация клиентских путей для бизнеса при получении различных мер поддержки, установлены критерии, которым должен соответствовать проект для получения поддержки, все клиентские пути объединены одной площадкой – проектным офисом, который выступает «одним окном» по приему заявок на поддержку и единым оператором прохождения заявки всех административных процедур. Предусмотрена постепенная цифровизация всего процесса, в том числе разработан новый инвестиционный портал с личным кабинетом

инвестора, который синхронизирован с автоматизированной системой управления проектами.

На федеральном уровне действуют:

- Государственная информационная система «Капиталовложения» – цифровая экосистема сопровождения и поддержки реализации инвестиционных проектов. Сервис обеспечивает электронный документооборот между бизнесом и государственными органами в вопросах поощрений инвестиций;

- Государственная информационная система промышленности – единое цифровое пространство для производителей и заказчиков, где в одном месте собрана и структурирована информация о номенклатуре и объемах выпуска российскими предприятиями основных видов промышленной продукции, о государственных программах и приоритетных проектах, о текущем состоянии промышленности и прогнозах ее развития, сервисы для получения мер государственной поддержки; и иные цифровые сервисы.

Согласно Отчету Счетной палаты РФ в ходе проведения глубинных экспертных интервью получен «запрос от бизнеса» о необходимости создания не только информационного ресурса, но и сервиса, позволяющего бизнесу оперативно выбрать для внедрения тот или иной инструмент или их комплекс, чтобы не было пересечений и препятствий к комбинированию инструментов. То есть, кроме единого информационного цифрового ресурса, целесообразно создание единого сервиса, решающего проблемы бизнеса на всех этапах применения мер государственной поддержки инвестиций. При этом выявлено отсутствие возможности подачи плановой отчетности в одном формате на едином информационном ресурсе.

4.3.8. Инвестиционная активность в муниципальных образованиях

В целом органы местного самоуправления Томской области отметили благоприятное влияние Закона № 29-ОЗ и иных НПА в сфере его действия на инвестиционную активность и инвестиционный климат в муниципальных образованиях.

Вместе с тем ряд органов местного самоуправления (администрации городских округов ЗАТО Северск и Кедровый, Бакчарского и Колпашевского районов) не усматривает прямого влияния Закона № 29-ОЗ на инвестиционный климат в каждом конкретном муниципальном образовании, в связи с чем считают невозможным на сегодняшний день оценить степень его влияния на ситуацию в муниципалитетах. По мнению администраций ЗАТО Северск и Каргасокского района, большее влияние оказывают иные социально-экономические факторы, а также уровень транспортной доступности.

По итогам 2023 года в 5 муниципальных образованиях Томской области наблюдается снижение номинального объема инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям (г. Стрежевой, Асиновский, Кожевниковский, Тегульдетский и Шегарский районы), а в 7 муниципальных образованиях – снижение

объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 человека (г. Кедровый, г. Стрежевой, Асиновский, Зырянский, Кожевниковский, Томский и Шегарский районы) – данный показатель входит в перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов (Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607).

Наибольшие объемы инвестиций, в том числе по показателю, утвержденному в Указе Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607, как и в прошлые периоды, были осуществлены на территории г. Томска, ЗАТО Северска, Парабельского, Александровского, Каргасокского и Томского районов, то есть на территории Томской агломерации и в нефтегазодобывающих районах области.

При этом наибольшее число получателей государственной поддержки сконцентрировано в г. Томске. Кроме того, на территории г. Томска и ЗАТО Северск располагаются ключевые площадки инвестиционной инфраструктуры – Промпарк, ОЭЗ и ТОР «Северск».

На территории Томской агломерации в средне- и долгосрочной перспективе запланировано большинство крупных инвестиционных проектов – промышленных, научно-образовательных, инфраструктурных (включая объекты социальной сферы).

Таким образом, в территориальном разрезе инвестиционное развитие Томской области существенно отличается, что в настоящее время не учитывается при планировании мер государственной поддержки (в том числе форм, категорий получателей и объемов).

Заключение

1. Выводы по результатам мониторинга Закона № 29-ОЗ

Закон № 29-ОЗ является базовым региональным законом, принятым в соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона № 39-ФЗ, и содержит наиболее распространенные в субъектах Российской Федерации формы государственной поддержки.

Порядок и условия предоставления конкретных форм государственной поддержки инвесторов устанавливается Законом № 29-ОЗ в совокупности с иными законами и НПА Томской области.

По итогам мониторинга правоприменения выявлены положения Закона № 29-ОЗ и подзаконных актов, требующие актуализации, в том числе в части приведения в соответствие с нормами федерального законодательства, уточнения и определения понятийного аппарата.

По результатам изучения практики правоприменения Закона № 29-ОЗ выявлены **проблемные вопросы**, требующие совершенствования подходов к порядку и условиям предоставления государственной поддержки, в том числе: отсутствие исчерпывающего перечня оснований для предоставления государственной поддержки либо отказа в ее предоставлении; несовершенство критериев оценки эффективности инвестиционных проектов; зависимость решения о государственной поддержке от решения совещательного органа; несовершенство института Куратора инвестиционного проекта и системы мониторинга реализации инвестиционных проектов, порядка сопровождения инвестиционных проектов; а также наличие нереализуемых (невостребованных) на практике форм государственной поддержки.

Кроме того, с учетом фактически реализуемых функций и полномочий органов власти Томской области, изучения нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации в сфере инвестиционной деятельности определены возможности для расширения (дополнения) правового регулирования.

К проблемным вопросам правоприменения Закона № 29-ОЗ можно отнести также неудовлетворенность бизнеса мерами поддержки и низкую информированность инвесторов о мерах поддержки (по результатам социологического онлайн-опроса), неопределенность в отраслевом подходе при оказании мер поддержки, отсутствие комплексной оценки эффективности реализуемых мер по государственной поддержке инвестиций и улучшению инвестиционного климата, недостаточно эффективное межведомственное взаимодействие исполнительных органов Томской области в процессе привлечения и сопровождения инвесторов, рассредоточение мероприятий, влияющих на инвестиционный климат и инвестиционное развитие региона, по разным государственным программам Томской области.

2. Рекомендации и предложения в сфере действия Закона № 29-ОЗ

В целях развития инвестиционной деятельности, достижения национальных целей развития и стратегических целей социально-экономического развития Томской области **рекомендовать Администрации Томской области:**

1. Проработать и внести предложения по подготовке нового областного закона «Об инвестиционной политике в Томской области» (с учетом опыта субъектов Российской Федерации, пункт 9 раздела I Отчета), включающего в том числе:

- полномочия органов власти Томской области, в том числе в части государственной поддержки инвестиционной деятельности, улучшения инвестиционного климата на территории Томской области;
- основные направления инвестиционной политики и отраслевые приоритеты при оказании мер государственной поддержки;
- основания и цели создания специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, порядок финансирования и ее основные функции;
- порядок взаимодействия с органами местного самоуправления по вопросам регулирования инвестиционной деятельности;
- положения о проведении оценки эффективности результатов предоставления мер государственной поддержки и реализации мер по улучшению инвестиционного климата (включая оценку деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами), а также положения по установлению контроля за их реализацией;
- конкретизацию характера инвестиционной деятельности, при осуществлении которой инвесторам предоставляется государственная поддержка и дополнительные гарантии, а именно – в форме капитальных вложений.

2. Рассмотреть вопрос о совершенствовании порядка и условий предоставления государственной поддержки, в том числе:

- 1) определить исчерпывающий перечень оснований (критериев) для принятия **органом государственной власти Томской области** решения о предоставлении либо об отказе в предоставлении государственной поддержки инвесторов;
- 2) пересмотреть перечень критериев для оценки эффективности инвестиционного проекта, в том числе уточнить подходы к оценке уровня заработной платы, бюджетного эффекта, ввести показатели экономической эффективности, с учетом объема инвестиций по проекту, а также территории реализации проекта;
- 3) разграничить порядок предоставления различных форм государственной поддержки, исходя из необходимости (отсутствия необходимости) проведения оценки эффективности инвестиционного проекта;
- 4) рассмотреть целесообразность предоставления мер государственной поддержки в форме субсидий на конкурсной основе.

3. С учетом информации, изложенной в мониторинге, подготовить предложения по изменению Закона № 29-ОЗ, в том числе:

1) актуализировать функции Куратора инвестиционного проекта, в том числе рассмотреть возможность выполнения данных функций Агентством, а также установить требования к проведению мониторинга реализации инвестиционного проекта и содержанию отчетов Куратора инвестиционного проекта;

2) разграничить полномочия Департамента и Агентства по вопросам сопровождения инвестиционных проектов (при необходимости внести соответствующие изменения в Порядок сопровождения инвестиционных проектов);

3) определить роль отраслевых департаментов по вопросам привлечения инвестиций и сопровождения инвестиционных проектов, необходимость введения института инвестиционных уполномоченных;

4) уточнить нормы, регулирующие защиту прав инвесторов и работу Канала прямой связи, в том числе с учетом требований Регионального инвестиционного стандарта, а также деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области;

5) пересмотреть перечень понятий, указанных в статье 1 Закона № 29-ОЗ, в том числе ввести определение понятий «инвестор (инвесторы)» и «субъекты инвестиционной деятельности», а также дополнить и дать определения используемым в тексте Закона № 29-ОЗ понятиям «аналитическая база данных», «стабильность прав инвестора», «благоприятный правовой режим» и «внешние инвестиции» либо исключить их применение;

6) предусмотреть необходимость принятия подзаконных правовых актов Томской области, регламентирующих предоставление нефинансовых форм поддержки и реализацию мер, направленных на улучшение инвестиционного климата;

7) привести в соответствие с федеральным законодательством, в том числе нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», с учетом положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

8) дополнить положениями об иных формах государственной поддержки либо включить отсылочную норму к формам господдержки, установленным специальными законами (механизмы «соглашения о защите и поощрении капиталовложений», «специальный инвестиционный контракт», «инвестиционные площадки» и др.);

9) в целях исключения правовой неопределенности в статье 4 Закона № 29-ОЗ слова «с момента» заменить на слова «с даты».

4. Проработать предложения, изложенные в мониторинге, включая:

1) исключение из Закона № 29-ОЗ не востребовавшихся и не применяемых на практике форм государственной поддержки инвестиционной деятельности;

2) требование об утверждении Порядка проведения экспертизы и методики оценки эффективности инвестиционных проектов, Порядка сопровождения проектов **нормативными** правовыми актами Томской области (постановлениями Администрации Томской области).

3) ведение новой меры поддержки – ИНВ по налогу на прибыль организаций **для стимулирования инвестиций в реальный сектор экономики**, в том числе для реализации проектов технологического суверенитета;

4) актуализацию мер государственной поддержки (введение новых направлений возмещения затрат) в зависимости от категории организаций (крупные, средние, малые и микропредприятия), отраслевой принадлежности проекта, территории реализации инвестиционного проекта, иных характеристик с учетом обсуждения совместно с субъектами инвестиционной деятельности, региональными институтами развития и поддержки бизнеса потребности;

5) создание в Томской области цифровых сервисов, платформ и автоматизированных систем в сфере инвестиционной деятельности в целях предоставления инвесторам информации, оказания мер поддержки и организации сопровождения проектов в цифровом (автоматизированном) формате посредством «личных кабинетов» с учетом лучших практик субъектов Российской Федерации;

6) продолжение работы по разработке региональной программы инвестиционного развития Томской области **с учетом обновленных национальных целей развития**, в том числе предусматривающей мероприятия, необходимые для запуска приоритетных проектов развития региона и «точек роста» в муниципальных образованиях (меры поддержки инвестиционных проектов, обеспечение кадрами, ресурсами и инфраструктурой, иные меры), а также отражающей общесистемные меры по инвестиционному развитию и улучшению инвестиционного климата, определяющей потребности в финансировании, включая возможности привлечения внебюджетных средств.

№ п/п	Наименование инвестора	Отраслевая принадлежность	Размер государственной поддержки, тыс. рублей						Всего 2018-2023 гг.
			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	
15	ООО «Теннисный клуб»		Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений						
16	ООО «Томские мебельные фасады»		Деревообрабатывающая промышленность (производство мебели)						
17	ООО «Томский инструментальный завод»		Обрабатывающее производство (производство инструмента)						
18	ООО «Томфрезер»		Обрабатывающее производство (обработка металлических изделий)						
19	ООО «ТПК «САВА»		Производство пищевых продуктов						
20	ООО «Трубачево»		Сельскохозяйственная промышленность						
21	ООО «Фаворит»		Лесоводство и лесозаготовки						
22	ООО «Фирма «Биоветсервис»		Производство лекарств						
23	ООО «Чистый мир»		Сбор, обработка и утилизация отходов; обработка вторичного сырья						
24	ООО «Швейная фабрика «Царина»		Производство игр и игрушек						
2.1	Дополнительные налоговые льготы по налогу на имущество организаций в рамках инвестиционных проектов		85 034,7	44 693,0	28 477,1	39 296,9	5 455,4	23 047,4	226 004,5
2.2.	Количество получателей государственной поддержки		11	8	7	4	3	3	13
2.3.	Наименование организации – получателя государственной поддержки		Вид экономической деятельности						
1	АО «НПФ «Микран»		Производство компьютеров, электронных и оптических изделий						
2	АО «Сибкабель»		Производство электрического оборудования						
3	АО «ТГОК «Ильменит»		Добыча полезных ископаемых						
4	АО «Томская генерация»		Обеспечение электрической энергией, газом и паром						
5	АО «Томский завод электроприводов»		Производство электрического оборудования						
6	АО «ТомскРТС»		Обеспечение электрической энергией, газом и паром						
7	АО «Транснефть – Центральная Сибирь»		Транспортирование по трубопроводам нефти						
8	ОАО «Томское пиво»		Производство напитков						
9	ООО «БИАКСПЛЕН Т»		Производство пластмассовых изделий для упаковывания товаров						
10	ООО «Газпромнефть-Восток»		Добыча нефти и нефтяного (попутного) газа						
11	ООО «НПО «РеаСиб»		Химическая промышленность						

№ п/п	Наименование инвестора	Отраслевая принадлежность	Размер государственной поддержки, тыс. рублей						Всего 2018-2023 гг.
			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	
12	ООО «Томлесдрев»		Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели						
13	ООО «КриоГаз Северо-Запад» (ранее ООО «Криогенмаш-Газ»)		Производство промышленных газов						
3.1.	Дополнительные налоговые льготы в рамках инвестиционных проектов по налогу на прибыль организаций		5 649,2	0,0	148,2	2 400,5	705,1	0,0	8 903,0
3.2.	Количество получателей государственной поддержки		3	0	1	2	2	0	5
3.3.	Наименование организации – получателя государственной поддержки	Вид экономической деятельности							
1	АО «Сибкабель»	Производство электрического оборудования							
2	ООО «БИАКСПЛЕН Т»	Производство пластмассовых изделий для упаковывания товаров							
3	ООО «КриоГаз Северо-Запад»	Производство промышленных газов							
4	ООО «НПО «РеаСиб»	Химическая промышленность							
5	ООО «Стрежевой теплоэнергоснабжение»	Обеспечение электрической энергией, газом и паром							
4.1.	Предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов по масштабным инвестиционным проектам								
4.2.	Наименование организации – получателя государственной поддержки	Вид экономической деятельности							
1	АО «ТГОК «Ильменит»	Добыча полезных ископаемых. <i>Срок реализации проекта 2018-2022 гг.</i>							
2	ЗАО «СУ ТДСК»	Строительство зданий. <i>Срок реализации проекта 07.08.2015-04.01.2016 гг.</i>							
3	ООО «Томлесдрев»	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели. <i>Срок реализации проекта 2013-2025 гг.</i>							
4	ООО «УК «Томский индустриальный парк»	Операции с недвижимым имуществом. <i>Срок реализации проекта 2015-2022 гг.</i>							
ВСЕГО ПО МЕРАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ:			109 321,2	63 093,0	49 269,2	60 764,4	17 472,6	53 376,5	353 296,9