



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Заместитель Председателя

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-00-89, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

Вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект постановления Законодательной Думы Томской области «Об отчете бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области об итогах работы за 2025 год».

На заседании комитета и собрании Думы проект постановления буду представлять лично.

Приложение: в 1 экз.

А.Б. Куприянец

О Т Ч Е Т
об итогах работы бюджетно-финансового комитета
Законодательной Думы Томской области за 2025 год

I. Организационные вопросы

В 2025 году в составе 7 созыва бюджетно-финансовый комитет Законодательной Думы Томской области, образованный в соответствии с постановлением Законодательной Думы Томской области от 14.10.2021 № 6 «О структуре Законодательной Думы Томской области седьмого созыва», постановлением Законодательной Думы Томской области от 14.10.2021 № 7 «Об образовании комитетов Законодательной Думы Томской области седьмого созыва», а также постановлением Законодательной Думы Томской области от 14.10.2021 № 13 «О составах комитетов Законодательной Думы Томской области седьмого созыва», действовал в составе: Куприянец А.Б. (заместитель Председателя Законодательной Думы Томской области, председатель комитета), Бородин В.И., Громов О.В., Дорофеев Д.С., Журавлев Ю.Б., Начкебия А.М., Собканюк Е.М., Фёдоров А.Г.

В организации своей работы комитет руководствовался Регламентом Законодательной Думы Томской области, утвержденным постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.07.2012 № 460; Положением о комитете Законодательной Думы Томской области, утвержденным постановлением Думы от 22.11.2001 № 1085; Планом законотворческой деятельности Законодательной Думы Томской области на первое полугодие 2025 года, утвержденным постановлением Законодательной Думы Томской области от 27.02.2025 № 1644; Планом законотворческой деятельности Законодательной Думы Томской области на второе полугодие 2025 года, утвержденным постановлением Законодательной Думы Томской области от 28.08.2025 № 1879; поступившими предложениями субъектов права законодательной инициативы в Законодательной Думе Томской области.

Кроме того, депутаты комитета выполняли решения и поручения, принятые Законодательной Думой Томской области.

Деятельность бюджетно-финансового комитета осуществлялась в постоянном взаимодействии с другими комитетами Думы, Контрольно-счетной палатой Томской области, Администрацией Томской области и иными исполнительными органами Томской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Томской области, прокуратурой Томской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, Управлением Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Томской области, органами местного самоуправления Томской области, иными организациями Томской области.

В 2025 году действовали три постоянных комиссии бюджетно-финансового комитета: комиссия по бюджету (председатель Собканюк Е.М.), комиссия по налогам (председатель Громов О.В.), комиссия по имуществу (председатель Начкебия А.М). Составы комиссий определены постановлением от 22.12.2021 № 127 «О составах постоянных комиссий бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области». В 2025 году проведено 11 заседаний комиссий бюджетно-финансового комитета, рассмотрено 15 вопросов.

В 2025 году бюджетно-финансовым комитетом проведено 14 заседаний комитета, рассмотрено 104 вопроса, в том числе 37 проектов законов Томской области. Всего комитетом подготовлено к рассмотрению на собраниях Законодательной Думы Томской области 67 постановлений, касающихся социально-экономического развития Томской области, бюджетной, финансово-кредитной и налоговой политики, межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Томской области, областной и муниципальной собственности. Бюджетно-финансовый комитет обсудил на своих заседаниях и подготовил для принятия в окончательной редакции 30 законов Томской области (6 из которых – базовые).

Деятельность депутатов комитета носила открытый характер: заседания комитетов освещались аккредитованными средствами массовой информации, информация о работе депутатов регулярно публиковалась на официальном сайте Думы. Члены комитета систематически выступали на телевидении, радио и в печатных средствах массовой информации.

II. Основные направления деятельности Комитета:

1. Бюджетное законодательство

По направлению подготовлены и приняты в окончательной редакции 15 законов Томской области (в 2024 году – 16 законов), из которых 4 являются базовыми (в 2024 году – 4 закона).

Основным направлением деятельности бюджетно-финансового комитета является работа над главным финансовым документом области – законом об областном бюджете. Комитетом подготовлены для рассмотрения на собраниях Думы следующие принятые законы Томской области:

«О внесении изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» – 4 закона;

«Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (принят постановлением от 23.12.2025 № 2076).

В целях реализации контрольных полномочий Законодательной Думы Томской области, обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса комитетом проведены:

✓ **Общественные обсуждения по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2024 год (с 12 по 16 мая 2025 года включительно).** Поступило 7 вопросов и предложений. В ходе общественных обсуждений участники предложили направить средства областного бюджета на ремонт автомобильных дорог, их безопасность и освещение. Вопросы жителей города Томска, Томского и Шегарского районов касались строительства новой поликлиники в микрорайоне «Северный парк», детской больницы в городе Томске, открытия врачебной амбулатории в микрорайоне «Радонежский» и увеличения количества коек в стационаре ОГАУЗ «Шегарская районная больница». Было внесено предложение о разработке документа, направленного на развитие молодежной политики в регионе.

✓ **Общественные обсуждения по проекту закона «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (с 5 по 11 ноября 2025 года включительно).** Поступило 12 вопросов и предложений. Ключевые темы, поднятые участниками обсуждений, касались строительства общежитий для техникумов в Молчановском и Парабельском районах, завершения строительства школы в селе Корнилово Томского района и капитального ремонта в Томском физико-техническом лицее, участия региона в программе списания бюджетных кредитов, получения новых федеральных субсидий в 2026 году, мер поддержки для «детей войны», проведения

семейных фестивалей по финансовой грамотности, развития туристического потенциала Томской области.

Результаты общественных обсуждений Законодательной Думы Томской области оформлены протоколом, который размещен на сайте Законодательной Думы Томской области.

Все поступившие в ходе общественных обсуждений вопросы и предложения рассмотрены, проработаны, в том числе с привлечением Администрации Томской области. По всем обращениям подготовлены и направлены ответы.

При подготовке Закона Томской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» к рассмотрению во втором чтении комитетом обеспечено проведение заседаний согласительной комиссии, сформированной на паритетных началах из депутатов Думы и представителей Администрации Томской области и иных исполнительных органов государственной власти Томской области (по 11 человек с каждой стороны) и руководимой сопредседателями – Председателем Думы и заместителем Губернатора Томской области – начальником Департамента финансов Томской области. Согласительная комиссия начала свою работу 25 ноября и завершила 3 декабря 2025 года. Проведено 5 заседаний, подписано 5 протоколов, сформирован реестр решений согласительной комиссии по предложениям и замечаниям к проекту закона Томской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (реестр направлен всем депутатам Законодательной Думы Томской области).

В работе согласительной комиссии принимали участие заместитель Председателя Законодательной Думы Томской области, председатель бюджетно-финансового комитета – член согласительной комиссии Куприянец А.Б., а также депутат комитета Фёдоров А.Г., не входивший в состав согласительной комиссии.

Согласительной комиссией приняты решения по 80 предложениям, поступившим от субъектов права законодательной инициативы. Предложения поступили от 9 депутатов Законодательной Думы Томской области.

В 2025 году бюджетно-финансовым комитетом проведена работа по принятию Закона Томской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (принят постановлением от 23.12.2025 № 2083). Комитет также работал над законами о внесении изменений в бюджет Территориального фонда обязательного

медицинского страхования Томской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов – бюджет фонда корректировался 3 раза.

В течение 2025 года бюджетно-финансовый комитет осуществлял текущий и последующий финансовый контроль исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области. По представлению комитета Думой приняты следующие нормативные правовые акты:

– Закон Томской области «Об исполнении областного бюджета за 2024 год» (принят постановлением от 29.05.2025 № 1768);

– Закон Томской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2024 год» (принят постановлением от 29.05.2025 № 1769).

Кроме того, в соответствии с бюджетным законодательством в 2025 году в комитете рассматривалась информация о ходе исполнения областного бюджета в 2025 году и об изменениях, внесенных в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В целях законодательного обеспечения бюджетного процесса на территории Томской области и его совершенствования в 2025 году комитет подготовил к принятию следующие законы Томской области, регулирующие бюджетный процесс:

1) Закон Томской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Томской области «О дорожном фонде Томской области» (принят постановлением от 25.06.2025 № 1812). Закон Томской области от 15.07.2011 № 133-ОЗ «О дорожном фонде Томской области» дополнен положением, предусматривающим возможность корректировки объема Дорожного фонда в текущем финансовом году на сумму средств, возвращенных в федеральный бюджет в связи с недостижением в отчетном году значений результатов использования субсидии и (или) нарушением обязательств по обеспечению соблюдения сроков достижения контрольных точек строительства;

2) Закон Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области и об установлении особенностей исполнения областного бюджета в 2026 году» (принят постановлением от 27.11.2025 № 2029).

Уточнены наименования муниципальных образований Томской области в целях приведения наименований муниципальных образований Томской области в соответствие с федеральным законодательством (внесены изменения в Законы Томской области от 14.10.2005 № 191-ОЗ «О наделении органов местного

самоуправления отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений Томской области за счет средств областного бюджета», от 15.09.2020 № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Томской области отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению бюджетам поселений субвенций на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений и городских округов Томской области»).

Муниципальные районы и городские округа дополнены муниципальными округами в связи с наделением города Кедровый статусом муниципального округа (внесены изменения в Законы Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», от 09.02.2012 № 7-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов Томской области», от 14.11.2012 № 208-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Томской области от отдельных федеральных налогов», от 28.12.2019 № 166-ОЗ «О субвенциях на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений и городских округов Томской области», от 15.09.2020 № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Томской области отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению бюджетам поселений субвенций на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений и городских округов Томской области»).

В Закон Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» в целях совершенствования нормативного правового акта и приведения его в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации внесены изменения в части уточнения и расширения полномочий Администрации Томской области и Департамента финансов Томской области.

Также в целях оперативного распределения субвенций и иных межбюджетных трансфертов, объем которых изменяется в связи с принятием решения Администрации Томской области о внесении изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета, установлены особенности исполнения областного бюджета на 2026 год.

3) Закон Томской области «О признании утратившими силу отдельных положений статьи 1 Закона Томской области «О предоставлении межбюджетных

трансфертов» (принят постановлением от 27.12.2025 № 2037). Внесены изменения в статью 1 Закона Томской области от 30.08.2024 № 336-ОЗ «О предоставлении межбюджетных трансфертов», исключив расходные обязательства Томской области по предоставлению местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов на: комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Томской области; проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки; приобретение для муниципальных библиотек тифлофлешплееров и литературы в формате «говорящей книги»; выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам; государственную поддержку (грант) комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры; создание виртуальных концертных залов по результатам конкурсного отбора, проводимого Министерством культуры Российской Федерации; создание модельных муниципальных библиотек по результатам конкурсного отбора, проводимого Министерством культуры Российской Федерации.

В 2025 году с участием бюджетно-финансового комитета проведено заседание Координационного совета по местному самоуправлению при Законодательной Думе Томской области в формате семинара-совещания для председателей представительных органов муниципальных образований. Заседание прошло 12 декабря 2025 года, на котором первый заместитель начальника Департамента финансов Томской области выступила с докладом «Об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов». По итогам заседания принято решение рекомендовать Администрации Томской области:

- 1) продолжить работу, направленную на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, в том числе за счет стимулирования органов местного самоуправления в развитии налоговой базы и повышения эффективности расходов местных бюджетов;
- 2) осуществлять мониторинг исполнения местных бюджетов в течение финансового года.

Представительным органам местного самоуправления рекомендовано:

- 1) не допустить образования просроченной кредиторской задолженности по принятым расходным обязательствам по итогам 2025 года;

2) принять сбалансированные местные бюджеты на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов до начала очередного финансового года;

3) разработать и принять программы оздоровления муниципальных финансов на 2026-2028 годы в части мобилизации налоговых и неналоговых доходов и оптимизации расходов местных бюджетов;

4) взвешенно подходить к участию в государственных программах Томской области, реально оценивать возможности местного бюджета по обеспечению объема софинансирования, а также по обеспечению функционирования новых муниципальных объектов в дальнейшем.

В 2025 году осуществляла работу постоянная комиссия по бюджету бюджетно-финансового комитета. В ее составе депутаты: Собканюк Е.М. (председатель комиссии), Базаев К.М., Михайлов С.Н., Юденко П.Н., Степичев Р.В.

За отчетный период комиссией проведено 3 заседания, в том числе 2 заседания совместно с бюджетно-финансовым комитетом и с участием представителей УФНС РФ по Томской области. Были рассмотрены и приняты решения по следующим вопросам:

- информация об оперативных итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Томской области за 2024 год;

- динамика, структура и причины образования задолженности перед консолидированным бюджетом Томской области по доходам, администрируемым налоговыми органами. Анализ динамики убыточности компаний в 2023-2024 гг.

2. Налоговое законодательство

По направлению подготовлены и приняты в окончательной редакции 8 законов Томской области (в 2024 году – 8 законов), из них 2 – базовых.

В числе основных итогов законотворческой деятельности Комитета в 2025 году по реализации налоговой политики, следующие важнейшие законы:

1) Закон Томской области от 26.12.2025 № 147-ОЗ «О введении в действие на территории Томской области специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».

В целях поддержки малого и среднего бизнеса, сокращения административной нагрузки на организации и индивидуальных предпринимателей за счет автоматизации оформления налоговых расчетов и платежей при минимизации налоговой отчетности,

введен в действие специальный налоговый режим для малого и среднего предпринимательства. Лимит годового дохода для работы на АУСН – 60 млн рублей, средняя численность работников – не более 5 человек.

Преимущества перед УСН, ПСН: высокий лимит годового дохода, освобождение от страховых взносов, автоматизированный бухгалтерский учет.

2) Закон Томской области от 28.11.2025 № 128-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения» и о приостановлении действия абзаца второй части 1 статьи 2 Закона Томской области «О патентной системе налогообложения».

В целях актуализации налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей скорректированы размеры потенциально возможного годового дохода предпринимателя, установлено поэтапное снижение физических показателей для применения ПСН (количество транспортных средств, количество и площадь объектов общественного питания и торговли).

3) Закон Томской области от 28.11.2025 № 126-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О налоге на имущество организаций».

В целях государственной поддержки предпринимательской деятельности, повышения эффективности налоговых льгот продлен до 1 января 2029 года срок предоставления льготы организациям по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов. Ограничивается возможность ее применения только недвижимым имуществом, используемым для производства сельскохозяйственной продукции.

Также ограничено применение льгот по налогу на имущество для организаций, использующих нелегальный труд граждан.

4) Закон Томской области от 28.11.2025 № 127-ОЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 9 Закона Томской области «О транспортном налоге».

С целью снижения налоговой нагрузки социально-незащищенных групп населения освобождены от уплаты транспортного налога многодетные семьи; инвалиды I, II группы; родители, на иждивении которых находится ребенок-инвалид. С целью увеличения доходов областного бюджета проиндексированы ставки по транспортному налогу (кроме автомобилей старше 15 лет).

5) Закон Томской области от 28.11.2025 № 125-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда Томской области, на 2026 год».

В связи с необходимостью ежегодного установления субъектами Российской Федерации значения регионального коэффициента, отражающего особенности рынка труда при исчислении налога на доходы физических лиц для некоторых категорий иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на основании патента, установлен размер регионального коэффициента, отражающего особенности рынка труда для исчисления фиксированных авансовых платежей по НДФЛ в размере 3,08058.

Стоимость патента на территории Томской области в 2026 году составит 10 506 рублей в месяц. Дополнительные поступления в 2026 году составят 50 млн рублей.

Установление коэффициента направлено на достижение соответствия ежемесячной платы иностранных граждан за патент и НДФЛ, уплачиваемого гражданами Российской Федерации, занятыми в аналогичных отраслях экономики.

В 2025 году осуществляла работу постоянная комиссия по налогам бюджетно-финансового комитета 7 созыва. В ее составе депутаты: Громов О.В. (председатель комиссии), Базаев К.М., Никулин Д.В., Юденко П.Н. За отчетный период состоялось 5 заседаний комиссии (из них 3 заочно). Рассмотрено 9 вопросов, в том числе проекты законов Томской области в сфере налогов и сборов:

1) проект закона Томской области «О введении в действие на территории Томской области специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»;

2) проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения» и о приостановлении действия абзаца второй части 1 статьи 2 Закона Томской области «О патентной системе налогообложения»;

3) проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О налоге на имущество организаций»;

4) проект закона Томской области «О внесении изменений в статьи 6 и 9 Закона Томской области «О транспортном налоге»;

5) проект закона Томской области «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области»;

6) проект закона Томской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда Томской области, на 2026 год».

3. Вопросы управления и распоряжения государственной собственностью Томской области

По направлению подготовлены и приняты в окончательной редакции 7 законов Томской области (в 2024 году – 2) и отдельно 33 постановления Законодательной Думы Томской области (в 2024 году – 31), из них:

1) Закон Томской области от 13.04.2004 № 53-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» (далее – Закон № 53-ОЗ).

В Закон № 53-ОЗ дважды вносились изменения:

– в феврале (принят постановлением от 27.02.2025 № 1629) в целях совершенствования действующих положений Закона № 53-ОЗ по результатам проведенного Законодательной Думой Томской области мониторинга правоприменения. Уточнен порядок содержания, ремонта и ликвидации имущества казны, распоряжения имущества в оперативном управлении, возможность отчуждения имущества в собственность иных субъектов РФ.

– в октябре (принят постановлением от 30.10.2025 № 1976) с целью включения в отчет актуальной информации, принимая во внимание срок завершения аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности обществ, изменен срок предоставления отчета о результатах управления и распоряжения областным государственным имуществом в Законодательную Думу Томской области – не позднее 1 июня года, следующего за отчетным.

В связи с изменением состава Администрации Томской области и включением в нее Департамента финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области, ранее являвшегося исполнительным органом Томской области и обладавшего статусом юридического лица, внесены изменения, предусматривающие возможность не только исполнительным органам Томской области, но и Администрации Томской области выступать учредителем областных государственных учреждений, а также принимать решения об отчуждении

имущества, закрепленного за Администрацией Томской области на праве оперативного управления.

2) Закон Томской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Томской области «О приватизации государственного имущества Томской области» (принят постановлением от 27.02.2025 № 1630).

В целях приведения Закона Томской области от 12.07.2018 № 80-ОЗ «О приватизации государственного имущества Томской области» в соответствие с федеральным законодательством:

– введен новый способ приватизации – «продажа по минимально допустимой цене» вместо предусмотренного способа приватизации «продажа имущества без объявления цены»;

– установлено полномочие Администрации Томской по определению порядка заключения договора купли-продажи имущества с покупателем либо лицом, признанным единственным участником продажи по минимально допустимой цене.

3) Закон Томской области от 13.04.2004 № 52-ОЗ «Об областных государственных унитарных предприятиях» (далее – Закон № 52-ОЗ).

В Закон № 52-ОЗ трижды вносились изменения:

– Законом Томской области «О внесении изменения в статью 10 Закона Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях» (принят постановлением от 27.03.2025 № 1696) установлена необходимость согласования областным государственным унитарным предприятием с уполномоченным областным органом по управлению областным государственным имуществом ликвидации движимого имущества, в том числе транспортных средств, принадлежащих государственному унитарному предприятию на праве хозяйственного ведения;

– Законом Томской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях» (принят постановлением от 25.09.2025 № 1921) изменен срок представления в Законодательную Думу Томской области отчета о деятельности областных государственных унитарных предприятий – не позднее 1 июня года, следующего за отчетным, а также порядок рассмотрения указанного отчета;

– Законом Томской области «О внесении изменений в статью 9 Закона Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях» (принят

постановлением от 30.10.2025 № 1978) установлена норма, согласно которой областное государственное предприятие, в отношении которого судом введена процедура, применяемая в деле о несостоятельности (банкротстве), не перечисляет в областной бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей. Указанная часть прибыли будет направлена областным государственным предприятием на расчет с кредиторами в процедуре финансового оздоровления.

4) Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование» (принят постановлением от 30.10.2025 № 1977).

В целях совершенствования законодательства Томской области о передаче прав владения и пользования областным государственным имуществом в Закон Томской области от 09.07.2019 № 70-ОЗ «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование» внесены следующие изменения:

– в связи с изменением структуры Администрации Томской области уточнены полномочия Администрации Томской области в части предоставления права на принятие решений о передаче в аренду и безвозмездное пользование в отношении областного государственного недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении Администрации Томской области;

– принят Порядок предоставления областного государственного недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за Администрацией Томской области, в аренду и безвозмездное пользование;

– установлен срок, в течение которого действует решение о согласии на передачу в аренду или безвозмездное пользование областного государственного имущества;

– урегулированы последствия прекращения действия решения о согласии на передачу в аренду или безвозмездное пользования областного государственного имущества.

В отчетном периоде комитетом подготовлены к принятию 26 проектов постановлений Законодательной Думы Томской области по передаче государственного имущества:

– о предоставлении государственного имущества Томской области в безвозмездное пользование (принято 2 постановления);

– о согласии на передачу в безвозмездное пользование (принято 24 постановления Думы о передаче имущества в безвозмездное пользование федеральным, муниципальным учреждениям, общественным организациям, религиозным организациям и др.).

В 2025 году бюджетно-финансовым комитетом совместно с Контрольно-счетной палатой Томской области проведена значительная работа по подготовке к утверждению Законодательной Думой Томской области 4 отчетов об управлении и распоряжении государственной собственностью Томской области, представленных Администрацией Томской области:

1) Отчет о результатах передачи в аренду и безвозмездное пользование областного государственного имущества за 2024 год (утвержден постановлением от 25.06.2025 № 1823);

2) Отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Томской области 2024 год (утвержден постановлением ЗДТО от 25.06.2025 № 1822);

3) Отчет о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2024 год (утвержден постановлением от 25.09.2025 № 1924);

4) Отчет о результатах управления и распоряжения областным государственным имуществом за 2024 год (утвержден постановлением от 25.09.2025 № 1923).

Кроме того, в феврале и ноябре 2025 года внесены изменения в действующий план (программу) приватизации в части актуализации перечня имущества, включенного в план приватизации. Рассмотрены и приняты на собраниях Законодательной Думы Томской области проекты постановлений «О внесении изменения в постановление Законодательной Думы Томской области от 28 ноября 2024 года № 1541 «О прогножном плане (программе) приватизации государственного имущества Томской области на плановый период 2025-2027 годов».

В октябре был принят Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Томской области на плановый период 2026-2028 годов (утвержден постановлением от 30.10.2025 № 1979).

В 2025 году бюджетно-финансовым комитетом проведен мониторинг Закона Томской области от 12.07.2018 № 80-ОЗ «О приватизации государственного имущества Томской области» (далее – Закон № 80-ОЗ).

В целях мониторинга была запрошена, обобщена и проанализирована информация Администрации Томской области, Контрольно-счетной палаты Томской области за период 2020 – 2024 годов.

Проведен анализ состояния регионального законодательства и субъектов Российской Федерации в исследуемой сфере.

На основании анализа полученной информации, а также по результатам проведения контрольных, экспертных и экспертно-аналитических мероприятий, изучения замечаний и предложений исполнительных органов Томской области и иных поступивших замечаний и предложений выявилось, что Закон № 80-ОЗ требует корректировки с учетом новой редакции Федерального закона № 178-ФЗ.

По итогам мониторинга рекомендовано:

Администрации Томской области:

1. Внести изменения в пункт 1 части 2 статьи 10 Закона № 80-ОЗ в связи с несогласованностью положений данного пункта с положениями абзаца третьего пункта 2 статьи 15 Федерального закона № 178-ФЗ.

2. Внести изменения в Методику прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, бюджетные полномочия главного администратора по которым осуществляет Департамент по управлению государственной собственностью Томской области, утвержденной распоряжением Департамента от 22.11.2021 № 914, а именно, в случае отсутствия отчета об оценке и балансовой (остаточной) стоимости больше нуля прогнозирование доходов от приватизации имущества осуществлять с учетом кадастровой стоимости объекта.

3. Проанализировать расходы областного бюджета на содержание неиспользуемого имущества, внести предложения по их минимизации.

4. Рассмотреть целесообразность внесения в Государственную программу «Эффективное управление государственным имуществом Томской области» показателя динамики наличия неиспользуемого имущества.

Бюджетно-финансовому комитету Законодательной Думы Томской области:

продолжить мониторинг правоприменения Закона Томской области от 12.07.2018 № 80-ОЗ «О приватизации государственного имущества Томской области».

В 2025 году осуществляла работу постоянная комиссия по имуществу бюджетно-финансового комитета, состоялось 3 заседания комиссии, на которых рассмотрено 3 вопроса. Председатель комиссии – депутат Начкебия А.М. В работе комиссии приняли участие депутаты: Базаев К.М., Прудников И.И.

4. Взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Томской области

В отчетном периоде бюджетно-финансовый комитет осуществлял работу с 38-ю отчетами Контрольно-счетной палаты Томской области о проверках законности, обоснованности и результативности использования средств областного бюджета и областного имущества, реализации государственных программ, проведенных в соответствии с утвержденными планами работы Контрольно-счетной палаты на 2024 – 2025 годы. В работе с отчетами Контрольно-счетной палаты бюджетно-финансовый комитет взаимодействовал с Администрацией Томской области.

Бюджетно-финансовым комитетом предметно рассмотрен и подготовлен к принятию Думой отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Томской области в 2024 году (принят постановлением от 22.04.2025 № 1721).

На собрании Законодательной Думы Томской области по рекомендации комитета на должность аудитора Контрольно-счетной палаты Томской области был назначен Вторушин Геннадий Алексеевич (принято постановление от 29.05.2025 № 1766).

В 2025 году бюджетно-финансовым комитетом проведена работа по принятию Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» (принят постановлением от 30.10.2025 № 1952). Актуализирован перечень штатных работников Контрольно-счетной палаты Томской области, наделенных полномочиями по организации и непосредственному проведению внешнего государственного финансового контроля. Данный перечень дополнен должностями – руководитель аппарата, заместитель руководителя аппарата. Дополнен перечень должностных лиц Контрольно-счетной палаты Томской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в том числе при осуществлении внешнего

муниципального финансового контроля. Также в целях исключения возможного дублирования Контрольно-счетной палатой Томской области полномочий муниципальных контрольно-счетных органов, исключения нерационального расходования бюджетных средств и трудовых ресурсов введено положение о том, что в случае отсутствия контрольно-счетного органа в муниципальном образовании заключается соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Томской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в полном объеме.

Контрольно-счетной палатой Томской области заключено соглашение с Думой Александровского района Томской области о передаче сроком на 5 лет Контрольно-счетной палате Томской области всех полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Александровском муниципальном районе Томской области. Для реализации указанных полномочий были внесены изменения в постановление Законодательной Думы Томской области «О внесении изменения в постановление Законодательной Думы Томской области от 28 июля 2011 года № 4571 «Об установлении штатной численности Контрольно-счетной палаты Томской области» (принято постановление от 28.07.2011 № 4571) в целях увеличения штатной численности на 2 единицы.

Кроме того, комитетом подготовлен и внесен на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект постановления «О поручениях Законодательной Думы Томской области для Контрольно-счетной палаты Томской области на 2026 год» (принято постановление от 23.12.2025 № 2099). В перечень поручений включены 16 экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, в том числе:

оценка региональной нормативной правовой базы по предоставлению мер государственной поддержки в части соответствия принципу бюджетной эффективности;

анализ эффективности деятельности акционерных обществ с государственным участием Томской области (выборочно);

оценка доходного потенциала консолидированного бюджета Томской области от результатов проведения лесоустройства и вовлечения в оборот лесных ресурсов;

анализ влияния мер государственной поддержки граждан и работодателей в сфере занятости населения на увеличение поступлений налога на доходы физических лиц и налога на профессиональный доход;

аудит эффективности бюджетных средств, направленных на обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан, проживающих на территории Томской области;

анализ эффективности мер, принимаемых органами местного самоуправления в части реализации Закона Томской области от 9 августа 2007 № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» (параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами);

проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, направленных на реализацию регионального проекта «Чистая вода» (параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами);

анализ эффективности использования бюджетных средств и оценка рисков, направленных на финансирование деятельности коммерческих и некоммерческих организаций с участием Томской области, ведущего к формированию их активов;

анализ эффективности управления неиспользуемым и физически изношенным государственным (муниципальным) имуществом социальной сферы (параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами).

5. Совершенствование федерального законодательства по предметам ведения бюджетно-финансового комитета

В 2025 году комитетом рассмотрено 17 проектов федеральных законов (по предметам ведения бюджетно-финансового комитета), прошедших регистрацию в Совете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Постановлениями Думы поддержано 17 федеральных законопроекта, в том числе важнейшие законопроекты по совершенствованию налогового и бюджетного законодательства, внесенные Правительством Российской Федерации в части реализации отдельных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации:

– проект федерального закона № 919131-8 «О внесении изменений в статью 126.2 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и

статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в статьи 102 и 126.2 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Запущена программа долгосрочных сбережений – новый финансовый инструмент для граждан, который позволит им при стимулирующей поддержке государства сформировать капитал на свои приоритетные цели. В целях мотивирования работодателей участвовать в формировании средств по программе долгосрочных сбережений в пользу своих работников законопроектом предусматривается учет сберегательных взносов работодателей в составе расходов для целей налогообложения прибыли и ограничения обложения страховыми взносами сберегательных взносов работодателей.

– проект федерального закона № №924067-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» разработан для регулирования открытия и функционирования счета цифрового рубля Федерального казначейства в целях интеграции цифрового рубля в бюджетный процесс.

С 1 октября 2025 года начинается использование цифрового рубля в бюджетном процессе при совершении осуществляемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета платежей по ограниченному перечню расходов, утверждаемому Правительством Российской Федерации.

После окончания эксперимента, начиная с 1 января 2026 года, расходы федерального бюджета могут осуществляться с использованием цифрового рубля без ограничения конкретным перечнем.

– проектом федерального закона № 1022928-8 «О внесении изменений в статью 286.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» устанавливается право на применение инвестиционного налогового вычета в размере не более 100 процентов суммы расходов в виде стоимости имущества, безвозмездно переданного государственным и муниципальным образовательным организациям, реализующим дополнительные образовательные и общеразвивающие программы в области физической культуры и спорта (на основе регионального закона).

6. Работа с обращениями юридических и физических лиц, депутатов Законодательной Думы Томской области, органов местного самоуправления Томской области

За отчетный период в комитет поступило 137 писем и обращений граждан, организаций, депутатов Законодательной Думы Томской области, органов местного

самоуправления Томской области. Большая часть из них посвящена просьбам о предоставлении информации и разъяснении по нормативным правовым актам Томской области в сфере ведения бюджетно-финансового комитета, об оказании финансовой помощи местным бюджетам и общественным организациям, о предоставлении в безвозмездное пользование помещений.

Все поступившие документы рассмотрены, проработаны, в том числе с привлечением Администрации Томской области. По всем обращениям подготовлены и направлены ответы. По некоторым – приняты необходимые решения Администрации Томской области, органов местного самоуправления.

7. Выполнение протокольных поручений, принятых Законодательной Думой Томской области

В 2025 году бюджетно-финансовым комитетом исполнено 1 протокольное поручение, поступившее в 2024 году.