



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

О законодательной инициативе

**В Законодательную Думу
Томской области**

В порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы проект закона будет представлять Автомонов Сергей Борисович - депутат Законодательной Думы Томской области, председатель комитета Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Депутаты
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

А.Б. Куприянец

С.Б. Автомонов

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2003, № 22 (83); 2004, № 31 (92)-II; 2005, № 41 (102); Собрание законодательства Томской области, 2007, № 5 (22); № 8 (25); 2008, № 4 (33); № 11 (40); 2009, № 6/1 (47); № 11/1 (52); 2010, № 5/1 (58); 2012, № 4/2 (81); 2013, № 10/2 (99); 2014, № 10/1 (111); 2015, № 3/2 (119); 2016, № 3/2 (143); 2017, № 11/2 (183); 2019, № 3/2 (215); № 7/2 (223) часть 1; 2020, № 1/1 (234) том 1; № 03/2 (239); № 10/2 (253); 2021, № 12/2 (281) том II; 2022, № 3/2 (287); 2023, № 1/1 (306) том 2; № 9/1 (322); 2024, № 10/1 (348) том 1; 2025, № 3/1(358)) следующие изменения:

1) пункт 3 абзаца второго преамбулы дополнить словами «в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд»;

2) в статье 2.1:

а) абзац десятый пункта 17 дополнить словами «в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд»;

б) в пункте 26 слова «в порядке, установленном уполномоченным органом,» исключить.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской
области «О недропользовании на территории Томской области»**

Проект закона подготовлен в целях приведения Закона Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области» (далее – Закон Томской области № 116-ОЗ) в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 31.07.2025 № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в части отнесения к участкам недр местного значения участков недр, содержащих подземные воды, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

Соответствующие изменения предлагается внести в преамбулу и абзац десятый пункта 17 статьи 2.1 Закона Томской области № 116-ОЗ.

С 01.01.2026 вступили в силу Правила утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2025 № 514.

Пунктом 7 указанных Правил установлена необходимость согласования пользователем недр с органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, в порядке, установленном данными Правилами.

С указанной даты органы государственной власти субъектов Российской Федерации утрачивают полномочия по установлению порядка согласования данных нормативов, которые ранее были предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2001 № 921 (утратило силу с 01.01.2026).

Соответствующие изменения предлагается внести в пункт 26 статьи 2.1 Закона Томской области № 116-ОЗ.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

Возможные риски принятия законопроекта не выявлены. Негативные социально-экономические последствия действия законопроекта после его принятия отсутствуют.

Законопроект не устанавливает новые, не изменяет, не отменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты, ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Согласно части 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» данный законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области»

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области» потребуется внесение изменений в приказ Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 02.12.2024 № 181 «Об установлении порядков предоставления права пользования участками недр местного значения, расположенными на территории Томской области, оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами, внесения изменений в лицензии на пользование недрами, а также предоставления отчетов о выполнении условий пользования недрами владельцами лицензий на пользование недрами».

Сравнительная таблица

к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О недропользовании на территории Томской области»

Структурная единица Закона, в которую предлагается внести изменения	Действующая редакция положений Закона Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области»	Редакция положений Закона Томской области от 12 сентября 2003 года № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области» с учетом предлагаемых изменений
Преамбула	<p>Настоящий Закон в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах регулирует отдельные вопросы недропользования, разграничивает полномочия органов государственной власти Томской области, определяет порядок предоставления и пользования участками недр местного значения на территории Томской области.</p> <p>К участкам недр местного значения в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» относятся:</p> <p>...</p> <p>3) участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее - питьевое водоснабжение) или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, а также для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.</p>	<p>Настоящий Закон в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах регулирует отдельные вопросы недропользования, разграничивает полномочия органов государственной власти Томской области, определяет порядок предоставления и пользования участками недр местного значения на территории Томской области.</p> <p>К участкам недр местного значения в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» относятся:</p> <p>...</p> <p>3) участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее - питьевое водоснабжение) или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, а также для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.</p>

<p>Статья 2.1</p>	<p>Статья 2.1. Полномочия уполномоченного исполнительного органа Томской области в сфере регулирования отношений недропользования</p> <p>К полномочиям уполномоченного органа относятся:</p> <p>...</p> <p>17) принятие решения:</p> <p>...</p> <p>о предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ;</p> <p>...</p> <p>26) согласование в порядке, установленном уполномоченным органом, нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации;</p> <p>...</p>	<p>Статья 2.1. Полномочия уполномоченного исполнительного органа Томской области в сфере регулирования отношений недропользования</p> <p>К полномочиям уполномоченного органа относятся:</p> <p>...</p> <p>17) принятие решения:</p> <p>...</p> <p>о предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд;</p> <p>...</p> <p>26) согласование нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации;</p> <p>...</p>
-------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Представьте, что вы добываете полезные ископаемые (например, песок, глину или другие общераспространённые ресурсы) из земли. При добыче часть сырья неизбежно теряется — это могут быть остатки в шахтах, потери при транспортировке и т. д. Эти потери рассчитываются заранее при проектировании работ и включаются в так называемую **проектную документацию**. Там фиксируются допустимые нормы потерь — сколько ресурса можно «потерять» при добыче без нарушений.

Но иногда в процессе работы выясняется, что фактические потери могут превысить эти изначально утверждённые нормы. Например, из-за неожиданных сложностей в грунте, изменений в технологии добычи или других факторов. В таком случае нужно получить **согласование** на превышение нормативов с органами государственной власти субъекта РФ (региональными властями).

Почему это нужно?

- Чтобы контролировать рациональное использование природных ресурсов.
- Чтобы избежать чрезмерного истощения месторождений.
- Чтобы соблюсти законодательство (в России это регулируется, например, Законом «О недрах» и постановлениями Правительства).

Как это работает:

1. Пользователь недр (компания или ИП, который добывает ископаемые) подаёт в региональные власти **заявление** с обоснованием, почему нормативы потерь нужно увеличить. К заявлению прилагаются документы: расчёты, пояснительные записки, планы работ и т. д..

2. Власти рассматривают заявку. Они проверяют, насколько обоснованы новые нормативы, учитывают геологические условия, технологию добычи и другие факторы.

3. По итогам рассмотрения власти принимают решение:

- **Согласовать** новые нормативы, если они разумны и не нарушают закон.
- **Отказать** в согласовании, если есть нарушения или недостаточное обоснование.

После согласования пользователь недр может продолжать добычу с новыми нормативами потерь, но обязан соблюдать утверждённые условия.

Важно: для разных видов полезных ископаемых процедура может отличаться. Например, нормативы потерь углеводородного сырья утверждаются Министерством энергетики РФ, а для твёрдых полезных ископаемых (не общераспространённых) требуется согласование с федеральным органом — территориальным управлением Росприроднадзора.

С 2026 года действуют новые правила, утверждённые постановлением Правительства РФ от 18 апреля 2025 года №514. Они уточняют порядок подачи заявлений, перечень документов и сроки рассмотрения.