

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

о результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел
Томской области за 2016 год

1. Особенности криминогенной ситуации на территории Томской области.

Деятельность органов внутренних дел Томской области в 2016 году была направлена на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, противодействие организованной преступности, укрепление законности в сфере расследования преступлений, снижение уровня криминализации и коррупционной пораженности ключевых отраслей экономики, активизации работы по предупреждению экстремистской деятельности, совершенствование системы профилактики правонарушений, укрепление учётно-регистрационной дисциплины, обеспечение безопасности дорожного движения, повышение качества оказания государственных услуг, развитие партнерских отношений с гражданским обществом, укрепление доверия граждан, повышение информационной открытости органов внутренних дел.

Оперативная обстановка в области характеризовалась как стабильная и управляемая. В территориальные органы внутренних дел Томской области поступило 190437 заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях (-5,7%; АППГ – 201656). По результатам их рассмотрения в 17704 случаях принято решение о возбуждении уголовного дела (+3,2%; АППГ – 17157).

Состояние преступности в прошедшем году характеризуется снижением числа зарегистрированных преступлений (-11,6%; с 23104 до 20432; СФО: -9,6%; Россия: -9,6%), при этом на 16,3% меньше (с 4618 до 3865; СФО: -13,6%; Россия: -11,9%) зарегистрировано тяжких и особо тяжких посягательств, их доля в общей структуре преступности снизилась с 20% до 18,9% к уровню 2015 года.

Уровень преступности снизился и составил 1898 преступлений на 100

тысяч населения (2015 год – 2150). По данному показателю Томская область находится на 4 позиции в числе регионов Сибирского Федерального округа (Омская область – 1484, Новосибирская область – 1645, Алтайский край – 1869; СФО: 1978, Россия: 1474).

В 2016 году на территории области проведено 1363 (+18%; АППГ – 1155) массовых мероприятия, из них спортивных – 59 (-14%; АППГ – 68), общественно-политических – 626 (+62%; АППГ – 386), культурно-массовых – 678 (-3%; АППГ – 699), в которых приняло участие 877,5 тыс. граждан. Несанкционированных общественно-политических мероприятий не проводилось.

Структура тяжкой преступности характеризуется снижением числа зарегистрированных органами внутренних дел тяжких и особо тяжких преступлений (-16,3%; с 4618 до 3865), в том числе совершенных против личности (-12,5%; с 543 до 475), из них убийств с покушением (-10%; со 100 до 90), умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (-14,2%; с 359 до 308), а также преступлений экономической направленности (-23,3%; с 420 до 322) и наркопреступлений (-20,5%; с 1935 до 1539). Зарегистрирован рост изнасилований (+10,5%; с 19 до 21).

Более половины (59,1%) в общем числе зарегистрированных преступлений составили имущественные составы, число которых, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, снизилось на 12,4% (с 13665 до 11965), при этом их доля уменьшилась с 59,2% до 58,5%.

Сократилось число краж (-14,6%; с 10229 до 8738), в том числе из квартир и домовладений граждан (-25,5%; с 513 до 382), из баз, складов и магазинов (-29,1%; с 564 до 400), автотранспорта (-17,8%; с 264 до 217), краж из автотранспорта (-23,5%; с 1432 до 1096), неправомерного завладения транспортными средствами (-19,1%; с 404 до 327), грабежей (-32,4%; с 1022 до 691).

В то же время отмечается рост числа разбойных нападений (+10,6%; с 85 до 94), поджогов (+17,6%; со 119 до 140), общеуголовного мошенничества (+18,6%; с 1237 до 1467).

Число преступлений, совершенных в общественных местах, снизилось на 14% (с 8821 до 7585), в том числе на улицах – на 13,1% (с 6217 до 5401). Их доля, в числе зарегистрированных преступлений, снизилась с 38,2% до 37,1% и с 26,9% до 26,4% соответственно.

В числе преступлений, совершенных в общественных местах, на 25% сократилось количество тяжких и особо тяжких преступлений (с 1506 до 1129), преступлений против личности (-31%; с 922 до 632), за исключением изнасилований (+133%; с 3 до 7). На 18% меньше зарегистрировано преступлений против собственности (с 6090 до 5021), в том числе краж (-15%; с 4293 до 3660), включая кражи автотранспорта (-17%; со 153 до 127) и из автотранспорта (-24%; с 1317 до 998), грабежей (-35%; с 831 до 539), поджогов (-3%; с 58 до 56), неправомерного завладения транспортными средствами (-18%; с 310 до 255), мошенничества (-7%; с 265 до 246), вымогательства (-50%; с 6 до 3). В то же время, увеличилось количество разбойных нападений (+4%; с 57 до 59).

В числе преступлений, совершенных на улицах, на 26,2% снизилось количество тяжких и особо тяжких преступных деяний (с 1387 до 1023), основное снижение произошло за счет преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (-20,5%; с 973 до 774), в том числе со сбытом (-26,7%; с 671 до 492), а также грабежей (-42%; с 696 до 404) и краж (-11,9%; с 2275 до 2005). В числе «уличных» сократилось количество преступлений против личности (-30,5%; с 769 до 535), в том числе тяжких и особо тяжких (-14,4%; со 111 до 95), умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (-14,6%; с 82 до 70), в то же время возросло количество изнасилований (+250%; с 2 до 7).

Социальная составляющая преступности характеризуется снижением на 8,8% (СФО: -2,4%; Россия: -2%) количества преступлений, совершенных

лицами, ранее совершавшими преступления (с 8178 до 7455). Однако, удельный вес данного вида преступлений (в числе расследованных) остался на уровне прошлого года (67,3%).

Кроме того, с 6,3% до 5,6% снизилась доля преступлений (от всех расследованных), совершенных группой лиц, с 72,1% до 68,5% - лицами, не имеющими постоянного источника дохода, с 0,8% до 0,6% - лицами в состоянии наркотического и токсического опьянения, а также с 6,6% до 6,1% - несовершеннолетними.

В то же время значительно увеличилась доля преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения (с 32,6% до 38,3%; СФО: 43,8%; Россия: 37%).

Иностранцами гражданами и лицами без гражданства совершено на 26,1% меньше (с 176 до 130; уд. вес 1,2% от всех раскрытых) преступлений, в том числе гражданами государств – участников СНГ на 30,1% (с 156 до 109). Сократилось число преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства на 17,6% (с 187 до 154).

Мониторинг миграционной ситуации в Томской области свидетельствуют о том, что какого-либо дестабилизирующего воздействия на общественно-политическую обстановку в области иностранные граждане и лица без гражданства не оказывают. Этнокультурная ситуация на территории Томской области стабильна и не имеет явных признаков деструктивных изменений.

2. Результаты реализации федеральных и региональных программ по борьбе с преступностью и профилактике преступлений и правонарушений. Результаты использования финансовых и иных средств, выделенных органами государственной власти Томской области и органами местного самоуправления на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

В целях повышения уровня безопасности населения Томской области УМВД России по Томской области, совместно с Администрацией Томской

области и другими заинтересованными органами, разработана и действует с 2015 года государственная программа «Обеспечение безопасности населения Томской области», утвержденная Постановлением Администрации Томской области от 24 декабря 2014 года № 411а.

В рамках указанной программы реализуются мероприятия по повышению безопасности дорожного движения, профилактике правонарушений и наркомании.

На реализацию мероприятий, предусмотренных подпрограммами профилактической направленности, в 2016 году выделено 9378 тыс. руб., из них освоено 6992 тыс. руб. на следующие мероприятия:

стимулирование деятельности народных дружин, народных дружин из числа членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ Российской Федерации, и общественных объединений правоохранительной направленности – 300 тыс. руб.;

проведение областного ежегодного конкурса на лучшее муниципальное образование Томской области по профилактике правонарушений – 600 тыс. руб.;

проведение акции добровольной возмездной сдачи населением хранящегося оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств – 300 тыс. руб.;

организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан, состоящих на учете в органах внутренних дел – 1601,2 тыс. руб.;

на мероприятия по совершенствованию развития правоохранительного сегмента аппаратно – программного комплекса «Безопасный город» – 76436,5 тыс. руб., из них освоено 71526,5 тыс. руб. Выделяемые средства расходуются на административно-хозяйственную деятельность специального монтажно-эксплуатационного учреждения Администрации Томской области (далее - ОГКУ «СМЭУ Томской области»).

В муниципальную программу «Безопасный город» на 2015 - 2017 годы внесены дополнения, в части приобретения и установки систем

видеонаблюдения на 23 объектах массового пребывания граждан г. Томска на сумму более 7230 тыс. руб.

В 2015 году установлено 5 систем видеонаблюдения на 5 объектах, в 2016 году – 10 систем видеонаблюдения на 10 объектах (в настоящее время работают в тестовом режиме) и в 2017 году планируется установка 8 систем видеонаблюдения на 8 объектах.

Обеспечение функционирования технических средств правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город», их модернизация и техническое обслуживание возложено на ОГКУ «СМЭУ Томской области». Объекты видеонаблюдения, установленные Администрацией г. Томска в рамках муниципальной программы в 2015 году, до настоящего времени не обслуживаются данной организацией в связи с тем, что не завершена передача указанного имущества из казны г. Томска на баланс Томской области. По этой причине Администрация г. Томска была вынуждена финансирование, предназначенное для приобретения программного обеспечения 10 объектов 2016 года, направить на содержание 5 объектов, установленных в 2015 году (аренда каналов связи, обслуживание видеокамер).

В целях дальнейшего развития аппаратно-программного комплекса УМВД России по Томской области проводится целенаправленная работа с различными организациями.

20 января 2014 года заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с ЗАО «Неотелеком», в части установки систем видеонаблюдения в строящихся микрорайонах ОАО «Томская домостроительная компания» с выводом в дежурную часть УМВД России по г. Томску.

В августе 2016 года введены в эксплуатацию 6 объектов подсистемы видеонаблюдения правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» (22 видеокамеры) с использованием программного обеспечения с функцией видеоаналитики «Инстинкт». Всего в рамках договора установлено 38 камер

видеонаблюдения на 9 объектах в мкр. Нефтяной и Заречный, планируется к вводу в эксплуатацию ещё 42 камеры в мкр. Южные ворота.

На сегодняшний день проходит согласование концессионное соглашение между Администрацией Томской области, администрацией г. Томска и ПАО «Ростелеком». В рамках соглашения ПАО «Ростелеком» за счет своих средств планирует реализовать мероприятия по приобретению и установке стационарных комплексов автоматизированной системы фотовидеофиксации нарушений ПДД (20 комплексов).

В текущем году ПАО «Ростелеком» установлено 7 стационарных комплексов фиксации нарушений правил дорожного движения, в настоящее время решается вопрос об их передаче на баланс в ОГКУ «СМЭУ Томской области».

В 2016 году государственной программой «Обеспечение безопасности населения Томской области» было предусмотрено увеличение финансирования мероприятий, направленных на создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Томской области и комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций в сумме 13 млн. руб.

Справочно:

За 2016 год с использованием сегментов АПК «Безопасный город» выявлено 4 преступления, зафиксировано 146 правонарушений.

С помощью приборов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения выявлено 157 923 правонарушений (АППГ - 184 550), в том числе стационарными комплексами – 83 723 правонарушения. Сумма наложенных штрафов составила 88 054 200 руб. (АППГ - 106 289 600 руб.), взыскано – 46 097 460 руб.

В рамках подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» в 2016 году было запланировано финансирование в размере

6170 тыс. руб. С учетом оптимизации расходов, на реализацию мероприятий 2016 года освоено 5840,3 тыс. руб.

Кроме мероприятий, направленных на развитие системы оказания помощи пострадавшим в ДТП, предусмотрено финансирование мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и развитию системы организации движения транспортных средств и пешеходов, включающих:

проведение областных конкурсов и соревнований среди отрядов юных инспекторов движения – 120 тыс. руб.;

проведение городских (районных) и областного конкурсов юных велосипедистов «Безопасное колесо», участие команды Томской области во Всероссийском финале конкурса-фестиваля «Безопасное колесо» - 600 тыс. руб.;

оснащение образовательных организаций мобильными автогородками - 1050 тыс. руб.;

изготовление и распространение световозвращающих приспособлений среди детей - 95,5 тыс. руб.;

оснащение дошкольных образовательных организаций оборудованием, позволяющим в игровой форме формировать навыки безопасного поведения на улично-дорожной сети - 1141 тыс. руб.;

приобретение учебно-методических комплектов «Безопасность на дороге» для образовательных организаций - 350 тыс. руб.;

проведение на базе профессиональных образовательных организаций профильных смен «Дети и дорога» в г. Томске, г. Асино, Каргасокском, Колпашевском и Молчановском районах - 20 тыс. руб.;

приобретение учебно-методических комплектов «Безопасность на дороге» - 350 тыс. руб.

В настоящее время на территории Томской области в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности внесено 62 общественных объединения численностью 1065

граждан (57 народных дружин численностью 978 человек, 2 народные дружины из числа казачьих обществ, включенных в государственный реестр Российской Федерации, численностью 34 казака, 3 общественных объединения правоохранительной направленности количеством 53 человека).

За 2016 год народными дружинниками, казаками и представителями общественных объединений правоохранительной направленности, совместно с сотрудниками полиции, принято участие в проведении 1885 рейдов, в охране общественного порядка при проведении 963 массовых мероприятий, пресечении 90 преступлений и выявлении 2439 административных правонарушений, доставлении в территориальные органы 373 граждан, изъятии из незаконного оборота 1284,1 л. алкогольной продукции, выявлении 17 мест сбыта похищенного и 79 мест концентрации криминального элемента несовершеннолетних, установлении 23 лиц находящихся в розыске, проведении 4715 профилактических бесед с гражданами о недопущении совершения противоправных действий.

В рамках Государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области» выделено 300 тыс. руб. на поощрение народных дружинников. По итогам 9 месяцев 2016 года поощрено 75 народных дружинников *(в соответствии с подпрограммой «Профилактика правонарушений и наркомании» государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области» ежегодно по итогам 9 месяцев работы).*

Согласно заключенному соглашению о сотрудничестве УМВД России по Томской области, Уполномоченного по правам человека в Томской области и Общественной наблюдательной комиссией Томской области (№ 7-5/890 от 18.03.2014 г.), в целях реализации Федерального закона Российской Федерации от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», в УМВД России по Томской области обеспечено взаимодействие с Уполномоченным по правам

человека в Томской области, представителями Общественной наблюдательной комиссии Томской области и Общественным советом при УМВД России по Томской области.

Для оценки соблюдения прав человека, улучшения условий содержания лиц, исключения нарушений законности со стороны сотрудников органов внутренних дел в 2016 году Уполномоченным по правам человека в Томской области проведено 11 проверок изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, 2 проверки центра временного содержания иностранных граждан УМВД России по Томской области, 3 проверки подразделения конвоирования УМВД России по г. Томску. Представителями общественной наблюдательной комиссии Томской области проведено 27 проверок ИВСПиО области и 1 проверка спецприемника административно арестованных лиц УМВД России по г. Томску.

Нарушений, связанных с соблюдением прав человека, в ходе проверок не выявлено, за исключением недостатков, обусловленных конструктивными особенностями зданий, где они размещены, которые возможно устранить только в ходе строительства новых зданий. По поступившим рекомендациям от Уполномоченного по правам человека в Томской области и общественной наблюдательной комиссии Томской области в рамках выделенного финансирования принимаются меры по улучшению условий содержания указанных вышеуказанных лиц.

3. Основные итоги деятельности полиции по защите прав и свобод граждан, предупреждению, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений и правонарушений.

В целях стабилизации оперативной обстановки и оперативного реагирования на её изменения, УМВД России по Томской области проводится комплекс профилактических мероприятий, направленных на предупреждение совершения преступлений и правонарушений.

В 2016 году на территории Томской области органами внутренних дел было проведено 6 оперативно-профилактических операций, в том числе 4 операции в два этапа: межгосударственная операции «Розыск», межведомственная операции «Мак», региональные «Быт» и «Оружие»; в один этап: «Охрана-2016» и «Участковый».

При проведении операций комплексно задействовались от 155 до 282 сотрудников органов внутренних дел. В ходе мероприятий выявлено 590 преступлений, составлено 3392 административных протокола, разыскано 59 преступников и 136 без вести пропавших, установлена личность 5 ранее неопознанных трупов. Из незаконного оборота изъято более 11 кг. наркотических средств, 8 ед. огнестрельного оружия, 72 ед. боеприпасов, 500 гр. взрывчатых веществ, одна боевая граната.

В целях стабилизации оперативной обстановки и активизации розыска скрывшихся обвиняемых, розыска без вести пропавших, установления личности неопознанных трупов управлением уголовного розыска в отчетном периоде проведено 2 этапа межгосударственной операции «Розыск»: с 16 по 17 марта и с 12 по 13 октября 2016 года. Всего в ходе операции было задействовано от 180 до 190 сотрудников органов внутренних дел. За период проведенной операции было разыскано 75 уголовных преступников, 66 без вести пропавших, опознано 5 трупов. Непосредственно в 2016 году было разыскано 620 уголовных преступников, 1113 без вести пропавших, опознано 97 трупов.

В соответствии с планом реализации стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации, УМВД России по Томской области участвовало в проведении межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Мак-2016». В Томской области данная операция проводилась в 2 этапа с 27 июня по 31 июля и с 10 августа по 30 сентября 2016 года.

За время проведения операции сотрудниками органов внутренних дел выявлено 139 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических

средств растительного происхождения, в том числе 43 преступления связаны со сбытом, 95 – с их хранением, 1 – с культивированием наркосодержащих растений. Из незаконного изъято более 11 кг. наркотических средств, в основном марихуана.

Так, 22 июля 2016 года в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий сотрудниками ОМВД России по Колпашевскому району в селе Тогур Колпашевского района на земельном участке одного из частных домов выявлен факт незаконного культивирования 242 кустов наркосодержащих растений рода конопля весом 28,4 кг. По данному факту в отношении гражданина, осуществлявшего незаконное культивирование наркосодержащих растений, возбуждено уголовное дело по ст. 231 УК Российской Федерации.

30 сентября 2016 года, в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий, сотрудниками ОМВД России по Молчановскому району на автодороге между селом Молчаново и деревней Майково Молчановского района был задержан гражданин, в ходе личного досмотра которого обнаружено и изъято наркотическое средство марихуана общим весом 2,5 кг. По данному факту возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 228 УК Российской Федерации.

В период проведения операции выявлено 54 административных правонарушения, связанных с незаконным хранением и потреблением наркотических средств.

В целях профилактики проводилась разъяснительная работа с населением о правовых последствиях культивирования наркосодержащих растений и непринятия землевладельцами мер по уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений, соответствующая информация размещена на сайте УМВД.

В ходе обследования территории выявлено 67 очагов дикорастущей конопли, площадь которых составила 144575 кв. метров. Во всех случаях вынесены предписания собственникам и землевладельцам о принятии мер к уничтожению наркосодержащих растений. Уничтожение дикорастущих

наркосодержащих растений осуществлялось за счет средств собственников земельных участков и средств муниципальных образований.

В 2016 году по линии незаконного оборота наркотиков в Томской области зарегистрировано 1827 (-19,5%; АППГ – 2269) преступлений, в том числе 1539 (-20,4%; АППГ – 1935) относятся к категории тяжких и особо тяжких, из них 1159 (-14,7 %; АППГ – 1359) связаны со сбытом наркотических средств.

С целью предупреждения совершения имущественных преступлений, путем привлечения под вневедомственную охрану полиции имущества всех форм собственности, силами вневедомственной охраны УМВД (*в настоящее время переданы в состав Национальной гвардии*) с 17 и 26 июня проведена операция «Охрана-2016». Было задействовано 282 сотрудника полиции, под охрану принято 83 квартиры, 14 объектов и 6 мест хранения имущества граждан.

Сотрудниками полиции, в целях предупреждения преступлений и правонарушений, связанных с незаконным хранением оружия, боеприпасов, взрывчатых материалов, взрывных устройств, изъятия их из незаконного оборота, в периоды с 20 по 22 июня и с 5 по 7 сентября 2016 года были проведено 2 этапа операции «Оружие».

В ходе операции принимало участие от 166 до 175 сотрудников полиции. Всего проверено более 1,8 тысяч владельцев огнестрельного оружия. За нарушение правил оборота оружия составлено 49 административных протоколов. Выявлено 5 преступлений ч. 1 ст. 222 УК Российской Федерации. Из незаконного оборота, изъято 8 ед. огнестрельного оружия, 72 ед. боеприпасов, 500 гр. взрывчатых веществ, одна боевая граната.

Участковыми уполномоченными полиции и инспекторами по делам несовершеннолетних УМВД, с целью предупреждения преступлений и правонарушений на семейно-бытовой почве, в 2 этапа с 18 по 22 апреля и с 17 по 21 октября 2016 года проведена операция «Быт».

В операции было задействовано от 258 до 298 сотрудников, которыми выявлено 257 преступлений, 242 лица привлечено к уголовной

ответственности. Составлено 2127 протоколов об административных правонарушениях, выявлено 60 лиц, ранее находившихся в розыске.

С целью совершенствования профилактической деятельности в период с 11 по 15 июля 2016 года на территории Томской области проведена оперативно-профилактическая операция «Участковый», где были задействованы 252 сотрудника, в том числе участковые уполномоченные полиции, инспектора по делам несовершеннолетних, оперуполномоченные уголовного розыска, другие подразделения, а также представители общественных формирований.

Проверено 6936 квартир и домовладений граждан, внесено 2997 информации в паспорта на жилые дома, вручено 4390 визитных карточек. Выявлено и поставлено на профилактический учет 335 лиц, из них: формально подпадающих под административный надзор – 19; лиц, больных алкоголизмом и наркоманией – 53; лиц, совершающих правонарушения в быту – 68; несовершеннолетних – 30; неблагополучных семей – 19; условно осужденных – 130. Установлен административный надзор в отношении 16 лиц.

Проверено 3431 лицо, состоящее на профилактическом учете, из них: 473 – формально подпадающих под действие административного надзора, 522 – состоящих под административным надзором. Внесено 21 ходатайство в уголовно – исполнительную инспекцию о замене условного осуждения на реальное лишение свободы. Проверено 1526 владельцев охотничьего гражданского оружия, у которых изъято за нарушение правил хранения 55 единиц оружия.

Помимо вышеуказанного, было проведено ещё 46 оперативно-профилактических мероприятий, в том числе: «Сообща, где торгуют смертью», «Превентив», «Алкоголь», «Беспризорник», «Подросток и преступление», «Лес», «Алкоголь. Табак», «Нефть - ГСМ», «Грабеж», «Автомобиль», «Мошенник», «Квартира», «Нелегал -2016», «Регион-Магистраль».

Ежедневно анализировалась складывающаяся оперативная обстановка в общественных местах и на улицах, прогнозировалось вероятное развитие

криминогенной ситуации, вырабатывались меры упреждающего характера, направленные на ее стабилизацию.

В целях снижения уровня уличной преступности, на территории отдельных районов г. Томска и Томского района, наиболее подверженных совершению уличных преступлений, проведено 10 локальных мероприятий «Безопасный район», увеличивалась плотность патрульно-постовых нарядов. По мере необходимости, к участию в обеспечении правопорядка в составе комплексных сил на плановой основе к патрулированию районов города Томска и Северска привлекались военнослужащие войсковой части № 6887.

Особое внимание сотрудников полиции, задействованных в системе единой дислокации, было сосредоточено на удалении с улиц лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, так как именно эта категория граждан наиболее часто становится объектом преступного посягательства. Патрульно-постовыми нарядами полиции в отчетном периоде удалено с улиц 6112 граждан, размещено в наблюдательных палатах для проведения мероприятий по медицинскому вытрезвлению 43 человека.

В 2016 году на территории Томской области зарегистрировано 680 преступлений, совершенных несовершеннолетними (-15,6%; АППГ – 806).

Из числа зарегистрированных преступлений 207 совершены подростками в группах, что на 22,2% меньше показателя 2015 года (АППГ – 266). Доля групповых преступлений от общего числа преступлений, совершенных подростками, уменьшилась с 33% до 30,4%.

Количество преступлений, совершенных подростками в группах со взрослыми лицами, уменьшилось на 46,6% (со 148 до 79). Факты вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений (ст. 150 УК Российской Федерации) установлены в 13 случаях (АППГ – 8).

К уголовной ответственности в отчетном периоде привлечено 630 несовершеннолетних (-14,1%; АППГ – 733). Количество подростков, ранее совершавших преступления и привлеченных к уголовной ответственности, уменьшилось на 14,9% (с 242 до 206). Доля несовершеннолетних данной

категории от общего числа подростков, совершивших преступления, снизилась с 33% до 32,7%.

Число ранее судимых несовершеннолетних, совершивших преступления повторно, уменьшилось на 9,9% (с 71 до 64), при этом количество подростков, совершивших преступления, будучи осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, увеличилось с 20 до 24.

Число несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, уменьшилось на 8,7% (со 103 до 94). Зарегистрирован 1 факт совершения подростком преступления в состоянии наркотического опьянения (АППГ – 6).

В целях предупреждения противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними, в том числе в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, оформлено 693 (АППГ – 787) материала об административных правонарушениях, связанных с употреблением подростками спиртных напитков и пива, установлено 254 факта розничной продажи им алкогольной продукции (АППГ – 240), 94 факта вовлечения взрослыми лицами несовершеннолетних в употребление спиртных напитков и одурманивающих веществ (АППГ – 93). Выявлено 4 факта неоднократной продажи подросткам алкогольных напитков (АППГ – 6), по которым возбуждены уголовные дела по ст. 151.1 УК Российской Федерации, и 2 факта вовлечения несовершеннолетних в систематическое употребление спиртных напитков, по которым возбуждены уголовные дела по ст. 151 УК Российской Федерации (АППГ – 1).

С целью профилактики повторных правонарушений в отношении 87 подростков (АППГ – 86) в судах решены вопросы о помещении их в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД, в том числе 33 – с последующим направлением в учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (АППГ – 30).

Принимая во внимание актуальность и значимость проблем подростковой преступности, органы внутренних дел Томской области уделяют особое

внимание осуществлению профилактической деятельности, направленной на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

С целью ранней профилактики совершения подростками преступлений и правонарушений инспекторами по делам несовершеннолетних в 2016 году оформлено 3132 (-1,2%; АППГ – 3171) материала об административных правонарушениях на родителей и лиц их заменяющих, связанных с ненадлежащим исполнением ими обязанностей по воспитанию детей.

Выявлено 20 (АППГ – 29) фактов неисполнения родителями обязанностей по воспитанию детей, сопряженного с жестоким обращением с ними, по которым возбуждены уголовные дела по ст. 156 УК Российской Федерации.

Отдельным направлением деятельности органов внутренних дел по профилактике совершения несовершеннолетними преступлений и правонарушений, употребления ими одурманивающих веществ, является проведение в образовательных учреждениях комплексных Дней профилактики, Уроков безопасности, тематических бесед и лекций. За 2016 год сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних, с участием заинтересованных органов и учреждений системы профилактики, организовано и проведено 555 Дней профилактики, 4623 лекции с детьми на правовые темы, 406 выступлений перед родителями учащихся образовательных учреждений, в ходе которых особое внимание уделялось профилактике детского неблагополучия, насилия над детьми в семье, 136 выступлений в средствах массовой информации.

В органы системы профилактики подготовлено и направлено 378 информационных писем о выявленных недостатках в организации профилактической работы с детьми и устранении причин и условий, способствующих совершению подростками преступлений и правонарушений (85 – в органы управления образованием, 11 – в органы социальной защиты населения, 207 – в органы опеки и попечительства, 52 – в органы здравоохранения, 23 – в прокуратуру, следственный комитет, органы следствия

и дознания), на 160 из них получены ответы о принятых мерах, 7 должностных лиц привлечены к различным мерам ответственности.

Принимаемые УМВД России по Томской области меры профилактического характера позволили сохранить стабильную обстановку в регионе, не допустить повышения уровня преступности.

По итогам 2016 года правоохранительными органами расследовано 11085 преступлений (-8,7%; АППГ – 12147), в том числе 1890 – относящихся к категории тяжких и особо тяжких (-17,9%; АППГ – 2304). Общая раскрываемость преступлений снизилась с 53,6% до 53,1%, в том числе тяжких и особо тяжких преступлений с 50,1% до 46,6%.

Возросла раскрываемость убийств (с 93,8% до 94,5%), фактов причинений тяжкого вреда здоровью (с 94,4% до 94,5%), краж всех форм собственности (с 38,3% до 39,1%), грабежей (с 49,2% до 61,5%), краж автомашин (с 29,4% до 31,6%), угонов транспортных средств (с 73,1% до 76,6%).

Вместе с тем, снижены результаты раскрываемости разбойных нападений (с 81,2% до 79,4%), краж из квартир (с 58,2% до 55,9%), мошенничества (с 30,9% до 23%; в том числе общеуголовной направленности с 28,5% до 21,6%), преступлений по линии незаконного оборота наркотиков (с 48,3% до 41,3%), поджогов (с 17,2% до 16,9%) и незаконных порубок (с 31,5% до 22,8%).

Тенденция по снижению уровня раскрываемости общего массива преступлений обусловлена меньшим количеством зарегистрированных преступлений, а также снижением результатов в расследовании преступлений в сфере незаконного оборота наркотических и психотропных веществ, оружия, тяжких экономических преступлений, а также некоторых видов краж.

В то же время, принятые меры позволили на 19,6% снизить остаток преступлений, расследование по которым не окончено (с 3855 до 3098).

За отчетный период органами внутренних дел раскрыто 440 преступлений категории прошлых лет (-2,2%; АППГ – 450), из них 109 – тяжких и особо тяжких (+32,9%; АППГ – 82).

Сотрудниками полиции выявлено 37 преступлений с квалифицирующим признаком «совершено в составе организованной преступной группы» (АППГ – 33), пресечена деятельность 14 организованных преступных групп (АППГ – 18) с общей численностью 56 участников, из них 4 группы (23 лица) по преступлениям экономической направленности, 4 группы (11 лиц) – по преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков, и 6 групп (22 лица) – по общеуголовным преступлениям.

В отчетном периоде на территории области пресечено 10 (АППГ – 10) преступлений экстремистской направленности, 6 (АППГ – 3) из которых выявлены сотрудниками полиции. Преступлений террористического характера сотрудниками полиции не выявлялось (2 преступления террористического характера, предусмотренные ч. 2 ст. 208 УК Российской Федерации - участие в незаконном вооруженном формировании на территории Сирийской Арабской Республики, выявлены УФСБ России по Томской области).

Результаты работы правоохранительных органов Томской области по линии обеспечения экономической безопасности и противодействия коррупции по итогам 2016 года характеризуются снижением количества регистрируемых противоправных деяний экономической направленности.

Так, на территории Томской области зарегистрировано на 1,6% меньше экономических преступлений, чем в аналогичном периоде прошлого года (620; АППГ – 630; СФО: -9,3%; Россия: -3,3%), в том числе на 23,3% тяжких и особо тяжких составов (с 420 до 322). Увеличилось количество выявленных преступлений экономической направленности, совершенных в крупном и особо крупном размере (+9%; со 144 до 157) и в составе организованных преступных групп (+100%; с 4 до 8).

Меньше зафиксировано коррупционных (-11,6%; с 258 до 228) преступлений и преступлений, связанных с изготовлением, хранением, перевозкой или сбытом поддельных денег или ценных бумаг (-11%; со 146 до 130), а также преступлений, связанных с коммерческим подкупом (-90,9%; с 66 до 6), фактов взяточничества (-48,1%; со 131 до 68).

Вместе с тем, выявлено больше налоговых (+46,8%; с 77 до 113) и должностных преступлений (+9,4%; со 149 до 163).

Уменьшилось количество регистрации преступлений в агропромышленном секторе (-25%; с 4 до 3). Не выявлялись преступления в сфере реализации национальных проектов (АППГ-2).

На прежнем уровне выявлено преступлений, совершенных в сфере топливно-энергетического (3) и лесопромышленного (10) комплексов.

В сфере незаконного оборота наркотиков на территории области зарегистрировано 1827 (-19,5%; АППГ – 2269; СФО: -18,9%; Россия: -15,1%) преступлений, в том числе 1539, относящихся к категории тяжких и особо тяжких (-20,5%; АППГ – 1935; СФО: -20,7%; Россия: -18%), и 1159 сбытов наркотиков (-14,7%; АППГ – 1359; СФО: -19,1%; России: -16,4%). Из незаконного оборота изъято 115,05 кг (-38,3%; АППГ – 186,5 кг) наркотических средств, выявлено 4 наркопритона (-86,2%; АППГ – 29).

При снижении числа выявленных преступлений по линии НОН, на 27,1% (с 1077 до 785) сократилось количество расследованных преступлений данной категории. Их удельный вес снижен с 48,3% до 41,3%.

Число нераскрытых преступлений сократилось на 3,1% (с 1154 до 1118). Необходимо отметить, что из 1118 приостановленных уголовных дел в сфере незаконного оборота наркотиков 1062 или 95% составляют факты сбыта.

За 2016 год сотрудниками органов внутренних дел Томской области выявлено 409106 административных правонарушений (-9,1%; АППГ – 450281), из них 325280 правонарушений или 79,5% от общего количества составляют правонарушения в области дорожного движения, предусмотренные главой 12 КоАП Российской Федерации (АППГ – 361800 или 80,3%).

С начала года должностными лицами органов внутренних дел рассмотрено 58415 дел об административных правонарушениях (-6,7%; АППГ – 62632), наложено штрафов на общую сумму 20 млн. 215 тыс. руб. (АППГ – 22 млн. 447 тыс. руб.). Процент взыскания административных штрафов составил 70,4% (АППГ – 73,9%).

В 2016 году на территории Томской области зарегистрировано 872 дорожно-транспортных происшествия (+2,5%; АППГ – 851), в которых 1070 человек получили ранения (+2,9%; АППГ – 1040) и 106 человек погибли (-1,9%; АППГ – 108). Тяжесть последствий (число погибших на 100 пострадавших) составила 9,0 (АППГ – 9,4).

Основными видами дорожно-транспортных происшествий на территории области стали: столкновения транспортных средств – 37,2%, наезды транспорта на пешеходов – 32,7%, опрокидывание транспортных средств – 7,7%, наезды на препятствия – 6,9% и наезды на стоящие транспортные средства – 1,6%.

По вине водителей произошло 756 (86,7% от всех ДТП) происшествий (АППГ – 736), в которых погибли 92 человека (АППГ – 93) и 963 получили ранения (АППГ – 937).

Из-за нарушений Правил дорожного движения пешеходами произошло 117 (13,4% от всех ДТП) происшествий (АППГ – 120). В данных происшествиях погибли 16 (АППГ – 15) человек и 105 получили ранения (АППГ – 106). В зоне действия пешеходных переходов зарегистрировано 108 ДТП (АППГ – 105), в результате которых 3 человека погибли (АППГ – 6) и 114 получили ранения (АППГ – 106).

За 2016 год на территории Томской области зарегистрировано 110 ДТП (-6%; АППГ – 117) с участием детей и подростков в возрасте до 16 лет, в результате которых 5 детей погибли (+25%; АППГ – 4) и 113 получили травмы (-10,3%; АППГ – 126). В 33 ДТП со стороны детей и подростков допущены нарушения Правил дорожного движения.

С учётом анализа аварийности на территории области проведены специальные профилактические мероприятия: «Нетрезвый водитель» – 24, «Пешеход» – 12, «Детское кресло» – 12, «Встречная полоса» – 10, «Парковка» – 2, «Ремень» – 4, «Мототранспорт» – 5, «Внимание – дети!» – 2, «Тонировка» – 1, «Маячок» – 1, «Скорость» – 1.

В целях профилактики аварийности на дорогах области, сотрудниками Госавтоинспекции к административной ответственности за управление

транспортными средствами в состоянии опьянения задержано 5025 водителей (-12,5%; АППГ – 5743), за превышение установленной скорости движения привлечено 165724 (-12%; АППГ – 188263) водителя, за неиспользование ремней безопасности – 20601 (-3,7%; АППГ – 21387), за нарушение правил перевозки людей, в том числе детей – 4574 (-6,2%; АППГ – 5022), за нарушение правил проезда пешеходных переходов привлечено 8380 водителей (+15,4%; АППГ – 7264), со стороны пешеходов пресечено 15502 нарушения ПДД (+3,5%; АППГ – 14985).

По фотоматериалам, полученным с комплексов автоматической фиксации нарушений ПДД, вынесено 157923 административных постановления (АППГ – 184550), из них: по результатам работы стационарных комплексов – 83723, передвижных комплексов – 74200.

Общая сумма предъявленных штрафов по вышеуказанным постановлениям составила 88054,2 тыс. руб., из них: по результатам работы стационарных комплексов – 45138,2 тыс. руб., передвижных комплексов – 42 916 тыс. руб.

Кроме этого, анализ дорожно-транспортных происшествий показал, что в 2016 году в Томской области произошло 383 дорожно-транспортных происшествия (АППГ – 393), в которых сопутствующей причиной явилось неудовлетворительное состояние улично-дорожной сети (43,9% от общего количества ДТП), в которых погибли 56 (АППГ – 53) и получили ранения 488 человек (АППГ – 499).

За неудовлетворительное содержание улично-дорожной сети и умышленное создание помех для движения к административной ответственности привлечено 378 руководителей дорожно-коммунального комплекса (АППГ – 381). За повреждение дорог составлено 182 протокола (АППГ – 213), за нарушение правил содержания дорог - 276 протоколов (АППГ – 170). Выдано 2660 предписаний (АППГ – 2325) должностным и юридическим лицам в части касающейся обеспечения безопасности дорожного

движения. За невыполнение в установленный срок предписаний составлено 143 протокола (АППГ – 210).

Также в отчётном периоде зарегистрировано 165 (+5,8%; АППГ – 156) преступлений, предусмотренных ст. 264 УК Российской Федерации (*Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств*), в которых погибло 69 (-20,7%; АППГ – 87) человек. С учетом прошлых лет расследовано 140 (-21,8%; АППГ – 179), процент раскрываемости составил 92,1% (АППГ – 92,7%).

За управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения повторно (ст. 264.1 УК Российской Федерации), выявлено 791 преступление. С учетом прошлых лет расследовано 818 уголовных дел, процент раскрываемости составил 98,9%.

4. Информация о результатах рассмотрения обращений граждан, меры реагирования на публикации в СМИ о недостатках в деятельности органов внутренних дел Томской области.

Работа с обращениями граждан и организаций проводится в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и приказа МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вступил в действие 28 января 2014 года).

Общее количество поступивших обращений за 2016 год

адрес поступления	2015 год	2016 год	% к АППГ
<i>На имя начальника УМВД России по Томской области</i>	2044	2783	36,16
<i>В структурные подразделения УМВД</i>	4670	7245	55,14
<i>В территориальные органы внутренних дел области</i>	4655	5198	11,7
<i>Всего поступило обращений граждан по области</i>	<i>11369</i>	<i>15226</i>	<i>33,9</i>

В целях реализации прав граждан, обеспечения доступности и открытости правоохранительной системы региона проводится личный приём граждан руководством УМВД и территориальных органов внутренних дел области. Такая форма общения с населением выступает немаловажным источником получения информации как о результатах работы сотрудников органов внутренних дел, так и о насущных проблемах в различных сферах жизнедеятельности общества.

Категория приёма	2015 год	2016 год	% к АППГ
<i>Начальник УМВД России по Томской области</i>	150	91	-39,3
Структурные подразделения УМВД	1165	1308	12,28
Территориальные органы внутренних дел области	8021	5976	-25,5
<i>Всего принято граждан</i>	<i>9336</i>	<i>7375</i>	<i>-21,01</i>

УМВД России по Томской области уделяется значительное внимание информационно-пропагандистской работе, созданию режима делового партнерства со средствами массовой информации, а также общественностью.

Сотрудниками пресс-службы УМВД организована работа по размещению на официальном сайте УМВД России по Томской области, направлению в средства массовой информации материалов, направленных на повышение доверия граждан к сотрудникам полиции, в том числе о результатах деятельности органов внутренних дел, официальных мероприятиях, проводимых заседаниях коллегиальных органов, акциях, конференциях.

За 2016 года на официальном сайте УМВД размещено более 2400 материалов, на основе которых опубликовано 1438 видеосюжетов на телевидении, 3151 материал на страницах газет, 4240 сюжетов в эфире радиостанций, около 13 тысяч публикаций на Интернет-ресурсах.

На плановой основе ведется работа по организации и проведению пресс-конференций, брифингов, круглых столов с участием руководителей органов внутренних дел, совместно с представителями институтов гражданского общества, по актуальным вопросам деятельности УМВД России по Томской области.

Сотрудники полиции, совместно с руководителями профильных комитетов администраций города Томска и области, общественными движениями правоохранительной направленности, общественно-политическими движениями и правоохранительными органами принимали участие в проведении брифингов и круглых столов на базе информационных агентств и региональных телекомпаний, основные из которых прошли на базе РИА «Томск» и ИА «Интерфакс-Сибирь»:

а) в январе в пресс-центре УМВД состоялась традиционная пресс-конференция начальника УМВД России по Томской области, посвященная итогам деятельности органов внутренних дел в 2015 году, в том числе расследованию резонансных преступлений;

б) в региональном информационном агентстве РИА «Томск» врио начальника Управления ГИБДД провел пресс-конференцию для ведущих томских СМИ. Основной темой стало подведение итогов 2015 года в области обеспечения безопасности дорожного движения;

в) в феврале в медиацентре РИА «Томск» состоялась пресс-конференция, посвященная итогам раскрытия и расследования резонансных преступлений на территории областного центра в 2015 году. В мероприятии приняли участие: заместитель начальника следственного управления УМВД России по Томской области, начальник Управления уголовного розыска УМВД России по Томской области, а также представители СУ СК России по Томской области;

г) в медиацентре РИА «Томск» состоялась пресс-конференция, посвященная итогам деятельности УМВД России по Томской области в сфере противодействия незаконному обороту алкогольной продукции. В мероприятии приняли участие врио начальника Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Томской области и начальник отдела организации применения административного законодательства УМВД России по Томской области;

д) в марте врио начальника Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Томской области принял участие

в пресс-конференции, состоявшееся в медиацентре РИА «Томск», посвященной теме пресечения незаконной игровой деятельности;

е) в июне в медиацентре РИА «Томск» состоялась пресс-конференция по вопросам реализации закона о запрете курения в общественных местах. На вопросы представителей СМИ отвечали начальник отдела участковых уполномоченных полиции УМВД России по Томской области и начальник отдела организации применения административного законодательства УМВД России по Томской области.

ж) заместитель начальника УГИБДД УМВД России по Томской области принял участие в пресс-конференции в формате круглого стола на тему «Изменения в ОСАГО», которое было организовано в РИА «Томск»;

з) проведена пресс-конференция, посвященная 80-летней годовщине со дня образования Госавтоинспекции, участие в которой принял временно исполняющий обязанности начальника Управления ГИБДД УМВД;

и) в августе врио начальника УМВД России по г. Томску провел встречу с журналистами, в рамках которой рассказал о состоянии преступности на территории областного центра, основных видах мошенничества и их профилактике, а также ответил на интересующие вопросы;

к) заместитель начальника Управления ГИБДД УМВД России по Томской области принял участие в брифинге, состоявшемся на базе РИА «Томск», который был посвящен новым требованиям к проведению экзаменов на право управления транспортными средствами;

л) в сентябре начальник отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Томской области вместе с заместителем начальника Управления ГИБДД УМВД России по Томской области приняли участие в пресс-конференции в медиацентре РИА «Томск» на тему «Профилактика алкоголизма в Томской области. Статистика и мероприятия». В ходе встречи с журналистами доведена профилактическая информация о совершении преступлений в состоянии алкогольного опьянения;

м) на базе информационного агентства «Интерфакс» состоялась пресс-конференция по вопросам профилактики раскрытия и расследования преступлений, связанных с мошенничеством. На мероприятии присутствовали представители управления уголовного розыска, следствия и дознания УМВД России по Томской области;

н) в ноябре на базе медиacentра РИА «Томск» состоялась пресс-конференция, посвященная предоставлению гражданам государственных услуг в электронном виде. Руководители подразделений УМВД по Томской области рассказали об основных видах предоставляемых государственных услуг в электронном виде, довели преимущества их получения через сеть Интернет и ответили на поступившие вопросы;

о) в декабре на базе РИА «Томск» состоялась пресс-конференция на тему «Маршрутные перевозки и новая маршрутная сеть», в которой приняли участие заместитель начальника Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Томской области и начальник отдела ГИБДД УМВД России по г. Томску;

п) в декабре в медицентре РИА «Томск» проведена пресс-конференция на тему незаконной реализации спиртосодержащей продукции, участие в которой приняли начальник отдела организации применения административного законодательства УМВД России по Томской области и начальник отдела экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по городу Томску.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 года № 668 «Об общественных советах при МВД Российской Федерации и его территориальных органах», нормативных документов МВД России и УМВД России по Томской области осуществляют свою деятельность Общественный совет при УМВД России по Томской области и общественные советы при территориальных органах внутренних дел Томской области.

В настоящее время Общественный совет при УМВД находится в стадии формирования, в связи с заменой его членов. Отобраны заявления на

включение в его состав, определяются кандидатуры. В 2016 году переизбраны шесть общественных советов: при УМВД России по г. Томску, УМВД России по ЗАТО Северск, МО МВД России «Асиновский» и МО МВД России «Стрежевской», ОМВД России по Томскому и Шегарскому районам.

В настоящее время работа общественных советов организована в соответствии с требованиями МВД России: приказами объявлены составы общественных советов, выданы удостоверения членов общественных советов, утверждены регламенты и планы работы, в соответствии с которыми проходят заседания общественных советов.

В отчетном периоде членами Общественного совета при УМВД России по Томской области проведено 4 заседания, на которых рассмотрено 11 вопросов. Члены Общественного совета при УМВД приняли участие в заседаниях 14 аттестационных комиссий, 7 оперативных совещаниях УМВД и в 28 приёмах граждан. Также общественники приняли активное участие в 123 (+18,7%; АППГ – 104) мероприятиях; посетили 15 помещений, занимаемых органами внутренних дел и мест принудительного содержания граждан; на заседаниях заслушали 13 лиц руководящего состава подразделений УМВД.

Деятельность Общественного совета при областном УМВД освещалась в СМИ 409 (+32,8%; АППГ – 308) раз, в том числе: в сети Интернет 263 раза, на радио – 121, телевидении – 18, в печатных СМИ – 7.

Сотрудники УМВД России по Томской области, наряду с членами общественных советов, принимают активное участие в мероприятиях и акциях, направленных на формирование положительного образа сотрудника органов внутренних дел. В 2016 году сотрудниками томской полиции при поддержке членов Общественного совета при УМВД России по Томской области проведено около 70 акций с общим количеством участников более 10 тысяч человек.

Среди масштабных акций МВД России и Общественного совета при МВД России необходимо выделить следующие: «Полицейский дед Мороз», «Студенческий десант», «Неделя мужества», «Селфи с мамой», «День

Победы», «Полицейский Дядя Степа», «День донора», «Каникулы с Общественным советом», «Безопасное селфи», «День знаний», «Правовое информирование».

Так, в акции «Студенческий десант-2016» приняли участие более 1,7 тысяч человек, включая членов общественных советов при территориальных органах внутренних дел. В её проведении приняли участие сотрудники УМВД России по Томской области, УМВД России по г. Томску, управления ГИБДД УМВД, центра профессиональной подготовки УМВД, ОМВД России по Кривошеинскому и Колпашевскому районам.

На основе 11 пресс-релизов, размещенных на официальном сайте УМВД России по Томской области, в сети Интернет опубликовано 69 материалов, в эфире радиостанций информация о проведении «Студенческого десанта» звучала 44 раза, сюжет о проведении акции вышел в эфире ведомственной программы «Вести.Томск.02».

В творческом конкурсе «Полицейский Дядя Степа» приняло участие более 60 детей и их родители. На официальном сайте УМВД России по Томской области размещено 6 пресс-релизов, в сети Интернет опубликовано 17 информационных, в эфире радиостанций – 9, на официальном сайте МВД России – один материал. Телевизионный сюжет о проведении данной акции также вышел в эфире ведомственной программы «Вести.Томск.02».

Проведение акции «День донора» стало одним из тех случаев, когда в мероприятии приняли участие все без исключения подразделения УМВД России по Томской области. Мероприятие, проведение которого совпало с Днем города Томска, получило широкий общественный резонанс. Количество сотрудников, желающих сдать кровь, превысило возможности мобильной станции переливания крови, поэтому часть сотрудников обратились на стационарную станцию переливания крови.

В УМВД России по Томской области созданы все необходимые условия для реализации прав граждан на личные обращения, а также направления индивидуальных и коллективных обращений. Обеспечена возможность

принятия обращений от граждан на круглосуточный «Телефон доверия». Информация об абонентском номере телефона размещена на официальном Интернет-сайте УМВД России по Томской области, на входах в здания управлений, подразделений территориальных органов УМВД России по Томской области, патрульном автотранспорте.

За 2016 год на телефон доверия УМВД России по Томской области, входящего в систему «горячей линии МВД России», поступило 1654 (АППГ – 1359) обращения, из них 819 (АППГ – 775) на неправомерные действия сотрудников органов внутренних дел, что составляет 46,8% (АППГ – 57%) от общего количества поступивших сообщений, в том числе:

на сотрудников ГИБДД о неправомерности составления административного протокола за нарушение ПДД, грубое обращение – 222;

на сотрудников дежурных частей – 54;

на участковых уполномоченных полиции – 119;

на сотрудников уголовного розыска – 17;

на сотрудников ППСП - 10.

Наибольшее количество жалоб (86) поступило в отношении сотрудников ОП № 4 (по обслуживанию Октябрьского района) УМВД России по г. Томску на бездействие по зарегистрированным сообщениям.

В 14 (АППГ – 13) случаях сведения, содержащиеся в обращениях, поступивших на «Телефон доверия» УМВД России по Томской области, нашли свое подтверждение. Сотрудники привлечены к дисциплинарной ответственности.

С целью реагирования на обращения граждан и материалы средств массовой информации ежедневно осуществляется мониторинг СМИ. Все публикации средств массовой информации, содержащие критическую или недостоверную информацию, подвергаются юридической оценке со стороны специалистов правового подразделения. При необходимости прорабатывается вопрос о защите чести и достоинства сотрудников полиции, деловой репутации органов внутренних дел в судебном порядке.

5. Состояние взаимодействия полиции с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, гражданами.

УМВД России по Томской области серьезное внимание уделяется вопросам развития конструктивного сотрудничества с органами исполнительной и законодательной власти Томской области в интересах укрепления правопорядка на территории области.

Налажено тесное взаимодействие с Губернатором Томской области, органами законодательной и исполнительной власти по вопросам борьбы с преступностью, укрепления правопорядка, проводится совместная работа по профилактике правонарушений, укреплению технической обеспеченности материальной базы.

Организовано регулярное информирование органов законодательной и исполнительной власти о состоянии криминальной обстановки, результатах работы органов внутренних дел по борьбе с преступностью и охране общественного порядка на обслуживаемой территории. Соответствующая информация ежеквартально направляется в Законодательную Думу Томской области, Губернатору Томской области, Главному федеральному инспектору по Томской области.

Основными межведомственными коллегиальными координационными органами, обеспечивающими в пределах своей компетенции единый подход к решению проблем профилактики правонарушений, выявление и устранение причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям в Томской области, являются: постоянно действующее координационное совещание по обеспечению правопорядка в Томской области, областная межведомственная комиссия по профилактике правонарушений, областная комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения, антинаркотическая и антитеррористическая комиссии, штаб по координации деятельности народных дружин и другие.

Начальник УМВД России по Томской области принимал участие в заседаниях координационного совещания руководителей правоохранительных органов Томской области, которые проводятся на плановой основе в Прокуратуре Томской области. В 2016 году проведено 5 заседаний, в ходе которых рассмотрено 11 вопросов, из них по 3 вопросам – УМВД России по Томской области являлось основным исполнителем и по 8 -- соисполнителем. В соответствии с регламентом дважды в год в Прокуратуру Томской области направляются предложения в план работы координационного совещания. При изменении оперативной обстановки на территории Томской области инициируется рассмотрение на заседаниях координационного совещания руководителей правоохранительных органов проблемных вопросов по противодействию противоправным проявлениям.

В структуре УМВД России по Томской области в июле 2016 года образовано Управление по контролю за оборотом наркотиков (далее – УНК УМВД), одной из основных задач которого является взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Томской области, органами местного самоуправления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Для координации работы заинтересованных структур, а также повышения эффективности взаимодействия в данном направлении деятельности, руководство УМВД принимает участие в работе соответствующих совещательных органов как областного, так и муниципального уровня, где рассматриваются вопросы противодействия незаконному обороту наркотиков и организации деятельности по профилактике наркомании среди населения региона. Руководители УМВД в отчетном периоде приняли участие в 4 заседаниях Антинаркотической комиссии Томской области, где прошло обсуждение 10 тематических вопросов.

С целью выстраивания единого профилактического пространства в студенческой среде г. Томска, по инициативе УНК УМВД при Антинаркотической комиссии Томской области образована Комиссия по координации профилактической антинаркотической деятельности в студенческой среде. Совместно с секретарями указанных комиссий осуществляется планирование деятельности и подготовка заседаний. Представители службы принимает участие в работе Областной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и Комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей Томской области.

При организации профилактической антинаркотической деятельности УМВД осуществляет взаимодействие не только с государственными органами, но и с общественными объединениями и организациями. Так, в соответствии с указанием Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России (далее – ГУНК МВД), УНК УМВД, совместно с аппаратом Антинаркотической комиссии Томской области, сформирован и ведется реестр общественных объединений и организаций, с которыми осуществляется взаимодействие в данной сфере деятельности (в настоящее время в нем содержатся сведения по 21 организации).

Так, в 2016 году был организован и проведен региональный этап Всероссийского конкурса социальной рекламы антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни. Всего в рамках регионального этапа конкурса было представлено 32 тематических видеоролика, авторами которых стали школьники, учащиеся, студенты, творческие и профессиональные коллективы. Межведомственное региональное жюри, в состав которого вошли представители органов молодёжной политики, образования, общественных и волонтерских объединений, специалисты в области разработки социальной рекламы, отобрало четыре лучшие работы для участия в финале конкурса. В настоящее время на федеральном уровне проводится голосование за финалистов конкурса в социальных сетях с использованием официальных аккаунтов ГУНК МВД России.

В рамках работы с населением, в соответствии с распорядительными документами МВД России, в марте и ноябре 2016 года УНК УМВД, во взаимодействии с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, на территории Томской области было организовано проведение Всероссийской антинаркотической акции «Сообща, где торгуют смертью» (далее – Акция).

С целью широкого информирования граждан о проведении Акции в областных и местных средствах массовой информации было размещено 66 тематических материалов. На территории ряда муниципальных образований Томской области в местах массового пребывания населения были размещены соответствующие информационные листовки с указанием контактной информации участников Акции.

В УМВД России по Томской области, во всех территориальных органах внутренних дел, в Томском областном наркологическом диспансере, в учреждениях здравоохранения муниципальных образований и органах местного самоуправления была обеспечена работа «Телефонов доверия». В ходе Акции в органы внутренних дел от граждан поступило 23 сообщения о предполагаемом совершении противоправных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотиков. По всем поступившим сообщениям проведены необходимые проверочные мероприятия. В учреждения здравоохранения по вопросам лечения и реабилитации наркопотребителей поступило порядка 200 обращений.

В рамках реализации положений Федерального закона от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Постановления Правительства Российской Федерации от 28 мая 2014 г. № 484 «Об утверждении правил контроля за исполнением лицом, признанным больным наркоманией либо потребляющим наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, возложенной на него судом при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от

наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию, в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача» УНК УМВД организовано взаимодействие с органами здравоохранения Томской области. В частности, для обеспечения необходимого информационного обмена подписано соответствующее соглашение о сотрудничестве между УМВД и Департаментом здравоохранения Томской области. Во взаимодействии с учреждениями здравоохранения Томской области осуществляется контроль за 660 лицами, на которых судом возложены соответствующие обязанности.

Одно из ключевых направлений взаимодействия УМВД России по Томской области с общественными объединениями, политическими партиями, религиозными организациями, молодежными объединениями, диаспорами и национально-культурными объединениями – предупреждение и пресечение экстремистских проявлений, разжигания межнациональных конфликтов, борьба с террористическими проявлениями.

Для достижения поставленных целей в данном направлении деятельности, органы внутренних дел активно сотрудничают с представителями различных духовных, национальных организаций и объединений. Проводятся регулярные рабочие встречи с представителями Томского Епархиального управления, священниками русских православных Соборов, Храмов и Церквей, имамами Белой и Красной Соборных мечетей, а также лидерами этнических диаспор. Благодаря совместной работе удалось реализовать информацию в отношении помощника имама Белой Соборной мечети - гражданина республики Таджикистан, распространявшего среди прихожан идеи радикального ислама, пропагандировавшего джихадистские настроения и ведение «священной войны в отношении неверующих». В ходе проведения совместно с УФСБ России по Томской области комплекса оперативно-профилактических мероприятий в отношении фигуранта был задокументирован факт его незаконного пребывания на территории Российской

Федерации, послуживший основанием для административного выдворения за пределы страны.

На территории Томской области активно ведется работа по привлечению граждан к охране общественного порядка на улицах и иных общественных местах.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие Федеральному закону от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», принят областной закон № 120-ОЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Томской области».

Законодательно установлены порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов), порядок выдачи удостоверения народного дружинника, социальные гарантии народным дружинникам, определены образцы удостоверения и символики народного дружинника, меры поощрения народных дружинников, а также порядок предоставления льгот и компенсаций народным дружинникам и членам их семей.

Согласно указанному Федеральному закону участие граждан в охране общественного порядка осуществляется посредством народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.

Дружины создаются в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а общественные объединения в форме органа общественной самодеятельности. Созданная народная дружина, либо общественное объединение правоохранительной направленности, с заявлением, уставом и списком членов (участников) общественного объединения обращаются в территориальные органы внутренних дел на районном уровне о постановке в региональный реестр общественных объединений правоохранительной направленности и народных дружин. С момента внесения общественного объединения в региональный реестр и получения

дружинниками удостоверений они вправе участвовать в охране общественного порядка.

В соответствии с Федеральным законом основными направлениями деятельности народных дружин являются:

- 1) содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;
- 2) участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины;
- 3) участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;
- 4) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Справочно:

В настоящее время на территории Томской области в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности внесено 62 общественных объединения численностью 1065 граждан.

За 2016 года народными дружинниками, казаками и представителями общественных объединений правоохранительной направленности, совместно с сотрудниками полиции, принято участие в проведении 1885 рейдов, в охране общественного порядка при проведении 963 массовых мероприятий, пресечении 90 преступлений и выявлении 2439 административных правонарушений, доставлении в территориальные органы 373 граждан, изъятии из незаконного оборота 1284,1 л. алкогольной продукции, выявлении 17 мест сбыта похищенного и 79 мест концентрации криминогенного элемента несовершеннолетних, установлении 23 лиц находящихся в розыске, проведении 4715 профилактических бесед с гражданами о недопущении совершения противоправных действий.

6. Изменения в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве

Российской Федерации и их влияние на состояние и результаты правоохранительной деятельности.

В 2016 году Государственной Думой Российской Федерации принято 14 Федеральных законов о внесении корреспондирующих изменений в уголовно – процессуальный кодекс Российской Федерации и 9 Федеральных законов о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации.

С учетом социально-политических событий в стране, существенные изменения законодателем внесены в главу 24 «Преступления против общественной безопасности», в части ужесточения санкций за совершение преступлений экстремисткой и террористической направленности, а также освобождения от уголовной ответственности лиц, впервые совершивших указанные преступления.

Существенные изменения внесены в ряд статей, касающихся преступлений экономической и коррупционной направленности в части увеличения уголовно наказуемого размера деяний. Введена ответственность за организацию финансовых пирамид (ст. 172.2 УК Российской Федерации). Введена новая статья 204.2 УК Российской Федерации «Мелкое взяточничество».

В статье 171.1 УК Российской Федерации «Производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки и (или) нанесение информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации», увеличен размер преступного дохода от производства, перевозки и продажи немаркированных товаров, при этом максимальное наказание смягчено с 6 до 4 лет. За незаконное использование чужого товарного знака (ст. 180 УК Российской Федерации) для лиц, действующих по предварительному сговору, наказание также смягчено с 6 до 4 лет.

За незаконный вывоз капитала из России (ст. 193.1 УК Российской Федерации) существенно увеличены уголовно-наказуемые размеры деяний.

За организацию незаконной миграции (ст. 322.1 УК Российской

Федерации), предусмотрено наказание исключительно в виде лишения свободы. Факультативные меры наказания в виде штрафа, обязательных и исправительных работ исключены.

Новеллой главы 11 «Освобождение от уголовной ответственности» стала статья 76.2 УК Российской Федерации «Освобождение от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа».

В области уголовно – процессуального законодательства наиболее значимые поправки связаны с антитеррористическим пакетом законов, а также порядком освобождения от уголовной ответственности, в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.

Кроме того, закон дополнен новой статьей 81.1 УПК Российской Федерации, регламентирующей новый порядок признания предметов и документов вещественными доказательствами по уголовным делам о преступлениях в сфере экономики.

В соответствии с изменениями, внесенными в ст. 44 и 246 УПК Российской Федерации, прокурору предоставлено право предъявлять в уголовном процессе гражданские иски от имени субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государственных и муниципальных унитарных предприятий. Ранее данное право прокуроры могли реализовывать только «в защиту интересов государства».

Были изменения, однозначно увеличивающие процессуальные права подозреваемых, что можно отнести к случаям увеличения правовых гарантий субъектов со стороны защиты. Например, Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. № 437-ФЗ был внесен ряд изменений в статьи УПК Российской Федерации, связанных с правом подозреваемого на телефонный звонок при его задержании. Такое дополнение направлено на приведение правоприменительной практики в соответствие с международными стандартами.

Некоторые изменения касались появления принципиально новых институтов. Например, Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. № 440-ФЗ

закреплено появление нового субъекта уголовно-процессуальных отношений - руководителя органа дознания. Новый субъект - это тот же самый начальник подразделения дознания, согласно ч. 2 ст. 40.2 УПК Российской Федерации он обладает теми же полномочиями, что и начальник подразделения дознания; однако руководитель органа дознания, взял некоторые полномочия прокурора: утверждает обвинительный акт или обвинительное постановление, возвращает уголовное дело дознавателю с письменным указанием о производстве дополнительного расследования, пересоставления обвинительного акта или обвинительного постановления, дает дознавателю письменные указания о направлении расследования и производстве процессуальных действий.

Федеральный закон от 14 декабря 2015 г. № 380-ФЗ повысил правовые гарантии дознавателя при обжаловании им указаний прокурора. В целом, ч. 4 ст.41 УПК Российской Федерации продолжает говорить об обязательности указаний прокурора для дознавателя и обжалование вышестоящему прокурору этих указаний не приостанавливает их исполнение; тем не менее, это правило получило ряд исключений, которых ранее не существовало

1 мая 2016 года был подписан и вступил в силу Федеральный закон от 1 мая 2016 г. № 139-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления уголовной ответственности за нарушение требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости». Данным Федеральным законом перечень средств защиты прав дольщиков расширился путем криминализации деяний застройщика по привлечению денежных средств граждан для строительства многоквартирных домов и объектов недвижимости в нарушение требований законодательства - ст. 200.3 УК Российской Федерации. При этом определяющим признаком, отграничивающим преступление от административного правонарушения, послужил размер привлекаемых денежных средств.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 200.3 УК Российской Федерации привлечение денежных средств граждан для строительства в нарушение требований законодательства Российской Федерации об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в крупном размере наказывается обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок с ограничением свободы на срок до одного года или без такового.

Преступления по признакам состава, предусмотренного ч. 1 ст. 200.3 УК Российской Федерации, подлежат расследованию в форме дознания, а по признакам состава, предусмотренного ч. 2 ст. 200.3 УК Российской Федерации - в форме предварительного следствия следователями органов внутренних дел.

В части совершенствования нормативно-правового регулирования борьбы с браконьерством Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 277-ФЗ в УК Российской Федерации была введена ст. 191.1 УК Российской Федерации, предусматривающая уголовную ответственность за приобретение, хранение, перевозку, переработку в целях сбыта и сбыт заведомо незаконной заготовленной древесины. В 2016 году сформировалась скудная судебная практика по ст. 191.1 УК Российской Федерации и на основании опыта сопредельных регионов в 2016 году выявлено 4 преступления по ст. 191 прим.1 УК Российской Федерации.

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ введены статьи 116, 116 прим.1, 158 прим. 1 УК Российской Федерации и декриминализован ряд статей (ч.1 ст.116 УК Российской Федерации, ч.2 ст.116 УК Российской Федерации, ч.1 ст.158 УК Российской Федерации, ст.157 УК Российской Федерации).

В статью 116 УК Российской Федерации «Побои» введено новое понятие «.. в отношении близких родственников», в статьи 64, 264 УК Российской Федерации

Федерации добавлено такое понятие как «..состояние, вызванное употреблением психотропных веществ или их аналогов, новых потенциально опасных психоактивных веществ, либо других одурманивающих веществ».

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ введена статья 76.2 Уголовного кодекса Российской Федерации - освобождение от уголовной ответственности с назначением судебного штрафа (статья 25.1 УПК Российской Федерации и глава 51.1 УПК Российской Федерации), в 2016 году законодательная инициатива внедрена в практическую деятельность дознавателями Томского района и города Северска.

На постоянной основе осуществляется взаимодействие с органами законодательной власти Томской области. Нормативные правовые акты, подготовленные Администрацией Томской области и Губернатором Томской области, по вопросам безопасности и охраны общественного порядка проходят согласование с правовым подразделением УМВД России по Томской области.

В отчетном периоде принято участие в разработке 1 регионального закона, касающегося деятельности органов внутренних дел, направлены предложения об изменении (дополнении) 2 законов и 4 иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Штаб УМВД России по Томской области