



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД

ПО ИТОГАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ
ДЕТЕЙ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2025 ГОДУ

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	4	1.5. Инициативы, социальные проекты, акции	80
РАЗДЕЛ I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ЕГО АППАРАТА	7	1.6. Информационно-просветительская деятельность	89
1.1. Работа с обращениями граждан	7	РАЗДЕЛ II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	97
1.1.1. Обращения участников СВО, членов семей участников СВО	18	2.1. Право на жизнь, защиту от насилия	97
1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами, обществен- ными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	22	2.2. Право жить и воспитываться в семье	117
1.2.1. Участие в мероприятиях Уполномо- ченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и межрегиональных мероприятиях детских правозащитников	22	2.3. Право на охрану здоровья и реабилитацию	127
1.2.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами	28	2.4. Право на образование	144
1.2.3. Взаимодействие с гражданским обществом (Экспертный совет, общественные помощники, Детский общественный совет, РПЦ, НКО, СМИ)	43	2.5. Право на отдых и право на труд	167
1.3. Мониторинги и анализ функциониро- вания механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	60	2.6. Право на социальное обеспечение и социальное страхование	177
1.3.1. Мониторинг обеспечения прав и законных интересов детей	60	2.7. Право иметь гражданство и свободу перемещения	186
1.3.2. Мониторинг распространенности травли в образовательных организациях Томской области	66	2.8. Право на жилище	188
1.3.3. Мониторинг работы детских учреждений по технологии «случай» и соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	69	2.9. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	192
1.4. Участие в работе по совершенство- ванию законодательства и анализу правоприме- нительной практики по защите прав и законных интересов детей	75	2.10. Право на занятие физической культурой и спортом, на доступ к культурным ценностям	198
		2.11. Право на квалифицированную юриди- ческую помощь и судебную защиту наследования	210
		2.12. Право наследования	214
		ЗАКЛЮЧЕНИЕ	217



ВВЕДЕНИЕ

Важно, чтобы каждый ребенок был окружен заботой и любовью, рос здоровым и счастливым, развивал свои таланты и способности.

Владимир Путин

Институт Уполномоченного по правам ребенка представляет собой специализированный механизм, возникший в ответ на потребность общества и государства в более тонком и комплексном подходе к защите самой уязвимой категории граждан — детей.

Защита прав и законных интересов детей является неотъемлемым элементом правовой культуры любого общества и служит показателем его зрелости и готовности к будущему поколению.

Основная задача института Уполномоченного по правам ребенка — это обеспечение реальной, а не декларативной реализации прав и свобод каждого конкретного ребенка.

Уполномоченный использует инструменты конструктивного диалога, медиации, использует механизмы межведомственного взаимодействия. Его цель — решить проблему ребенка.

Концепция «лучших интересов ребенка» является философским ядром этой деятельности. Она предписывает, чтобы при принятии любого решения, затрагивающего ребенка, его благополучие было главным приоритетом.

В Томской области этот институт был учрежден 17 декабря 2010 года, когда в соответствии с Законом Томской области от 1 июня 2010 г. № 92-ОЗ впервые был назначен Уполномоченный по правам ребенка в Томской области.

Этот шаг стал важным этапом в развитии региональной системы защиты детства.

Томская область стала одним из пионеров в России по внедрению такого института, что свидетельствует о высоком уровне осознания необходимости специальных механизмов для отстаивания прав подрастающего поколения.

Официальное начало работы 17 декабря 2010 года ознаменовало собой становление нового звена в правозащитной архитектуре региона, созданного не для конкуренции с действующими органами, а для их гармоничного дополнения и усиления.

Правовую основу деятельности Уполномоченного определяют два ключевых документа: Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и Закон Томской области от 1 июня 2010 г. № 92-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Томской области».

Эти акты наделяют институт широкими полномочиями и четко очерчивают его мандат. Согласно статье 2 данного Федерального закона, ключевая миссия Уполномоченного заключается в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, реализации и соблюдении прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Таким образом, институт Уполномоченного по правам ребенка в Томской области занял свое уникальное место в правозащитной системе региона. Он является специализи-

рованным посредником и интегратором, чья легитимность основана на федеральном и региональном законодательстве, а эффективность — на способности работать в тесном взаимодействии с другими структурами, дополняя их и обеспечивая комплексный подход к защите каждого конкретного ребенка. Его статус государственного должностного лица дает ему вес и доступ к ресурсам, необходимым для влияния на политику и принятие решений на самом высоком уровне, в то же время сохраняя открытость и близость к людям, которые являются его главными адресатами.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Томской области является не просто формальной обязанностью, предусмотренной пунктом 11 статьи 12 Закона Томской области № 92-ОЗ, но и инструментом публичной отчетности, социального мониторинга и оценки эффективности государственной политики в сфере детства.

Доклад фиксирует не только сухую статистику обращений, но и качественные изменения в социально-правовой среде. Анализируя динамику из года в год, можно увидеть не только сохраняющиеся проблемы, но и точки роста, эффективность принятых мер и эволюцию самих запросов общества.

В 2025 году направление работы Уполномоченного было определено несколькими факторами.

Ключевым вектором работы стала реализация «Карты действий», утвержденной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка. Этот документ определил приоритеты в защите детства на текущий год. В центре внимания находились следующие направления: «Помощь семьям с детьми участников специальной военной операции», «Без разлучения: развитие практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения с детьми», «Судебная защита семей с детьми: помощь в восстановлении в родительских правах и отмене ограничений», «Увеличение охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимости».

Кроме того, прошедший год был отмечен активным этапом государственной политики в области семейсбережения. Важнейшим событием стало завершение в мае 2025 года Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства (ВИСП), проведенной федеральным детским омбудсменом по поручению Главы государства. Томская область включилась в выполнение рекомендаций ВИСП еще в сентябре 2024 года и в течение 2025 года работала над выполнением рекомендаций.

Наметилась устойчивая тенденция к возвращению детей в кровные семьи: выросло число родителей, восстановленных в родительских правах, участились случаи отмены ограничений. В целом в регионе наблюдается положительная динамика уменьшения численности детей-сирот, количества детей в государственных учреждениях, сократилось количество возвратов детей из замещающих семей.

Неизменным приоритетом в работе Уполномоченного остается работа с гражданами. Анализ обращений, поступающих от жителей области, позволяет не только решать конкретные проблемы, но и мониторить ситуацию в регионе в целом. В 2025 году к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области и его общественным помощникам поступило 2 291 обращение. Примечательно, что по сравнению с 2021 годом, в котором поступило 1 289 обращений, в 2025 году их число выросло на 77,7%. В целом за пятилетний период (2021–2025 гг.) детский правозащитник вместе со своими общественными помощниками в муниципальных образованиях провел работу по 9 046 обращениям. Этот значительный рост, на наш взгляд, свидетельствует не столько об обострении существующих проблем, сколько о возрастающем уровне доверия к институту Уполномоченного: жители региона всё чаще видят в нем реальный и надежный инструмент защиты прав своих детей.

В отчетном году Лариса Анатольевна Лоскутова активно участвовала в федеральной повестке, представляя опыт Томской области. В октябре она приняла участие в работе Всероссийского форума «Семья и культура: смыслы, практики, традиции» и XXIV съезде уполномоченных



по правам ребёнка в Туле. В декабре состоялась поездка в Красногорск (Московская область) на IV Всероссийский форум «Жить и воспитываться в семье», посвященный профилактике социального сиротства.

Помимо этого, Лариса Анатольевна в прошедшем году исполняла обязанности председателя Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Сибирском Федеральном округе. Под ее руководством состоялось пять заседаний совета, одно из которых, в июне 2025 года, прошло в очном формате в городе Томске, что стало значимым событием для регионального профессионального сообщества.

Настоящий итоговый доклад аккумулирует все результаты работы за 2025 год. В нем подробно отражены: эффективность рассмо-

трения обращений граждан, итоги проведенных мониторингов, данные многочисленных выездов в образовательные организации и социальные учреждения для детей, а также результаты встреч с общественностью и просветительская деятельность. Документ не только подводит черту под проделанной работой, но и определяет ключевые направления деятельности Уполномоченного на 2026 год – те проблемы и задачи, которые потребуют особого внимания в ближайшей перспективе.

Выражаем искреннюю признательность всем, кто на протяжении этого года разделял с нами ответственность за обеспечение защиты прав и законных интересов детей Томской области. Надеемся на сохранение и укрепление сложившегося плодотворного сотрудничества в будущем!

Раздел I.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и его аппарата

1.1. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона Томской области от 01.06.2010 г. № 92-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Томской области» детский правозащитник осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, касающиеся нарушения прав и законных интересов ребенка, и жалобы на решения и (или) действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, организаций, нарушающих права и законные интересы ребенка.

Институт обращений граждан является важным механизмом взаимодействия общества и государства. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Закон № 59-ФЗ) регулирует порядок их рассмотрения и обязанности государственных органов. Этот механизм защищает права граждан, обеспечивает обратную связь и способствует развитию открытого диалога с властью, что влияет на качество управления и доверие общества.

За период 2021 – 2025 гг. в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области (в аппарат и к общественным помощникам) поступило 9 046 обращений, из них непосредственно в аппарат Уполномоченного – 3 979. По сравнению с 2021 годом в 2025 году количество обращений увеличилось на 77,7% (2021 г. – 1 289).

За данный период с 2021 по 2025 год на приемах граждан Лариса Лоскутова лично приняла 1 038 человек.

В 2025 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и его общественных помощников поступило 2 291 обращение (2023 г. – 1 605, 2024 г. – 2 322).

Непосредственно в аппарат Уполномоченного поступило 858 (в 2023 – 739, в 2024 году – 851), из них: через электронные средства (по электронной почте, через сайт Уполномоченного по правам ребенка в Томской области, через сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка) – 339 (39,5%), 261 (30,4%) – во время проведения личных приемов Уполномоченного, письменных обращений – 115 (13,4%), принято специалистами аппарата – 115 (13,4%), обращений, поступивших из различных ведомств (органы прокуратуры, Роспотребнадзор, Уполномоченный по правам человека в Томской области и др.) – 28 (3,3%). Таким образом, количество поступивших обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и его общественных помощников осталось по сравнению с прошлым годом на прежнем уровне, увеличение количества обращений, поступивших непосредственно в аппарат, составляет 0,8%. Уполномоченным на личных приемах в 2025 году было принято на 11,1% больше граждан, чем в 2024 г.



36 обращений не относились к компетенции детского правозащитного института и в соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» направлены по подведомственности. По 822 обращениям проведена работа и гражданам даны ответы.

По 24 обращениям, поступившим по электронной почте либо по телефону, заявители не указали адрес проживания, в то же время изложенных сведений было достаточно для проведения консультации или организации работы и подготовки ответа. Из-за пределов Томской области поступило 20 обращений: из г. Москвы – 6, Республики Саха (Якутия) – 1, Алтайского края – 1, Красноярского края – 2, Краснодарского края – 2, Саратовской области – 2, Мурманской, Новосибирской, Кемеровской, Самарской, Калининградской, Тверской областей – по 1.

Наибольшее количество обращений в 2025 году в Томской области поступило из:

- г. Томска – 538 (62,7%) (2024 г. – 518 (60,9%));
- Томского района – 93 (10,8%) (2024 г. – 108 (12,7%));
- ЗАТО Северск – 47 (5,5%) (2024 г. – 67 (7,9%));
- Первомайского района – 19 (2,2%) (2024 г. – 3 (0,4%));
- Верхнекетского района – 15 (1,8%) (2024 г. – 7 (0,8%));
- Чаинского района – 14 (1,6%) (2024 г. – 5 (0,6%));
- Шегарского района – 14 (1,6%) (2024 г. – 3 (0,4%)).

Распределение обращений в разрезе муниципальных образований в динамике за 2023–2025 годы

Муниципальное образование	2023 г.	2024 г.	2025 г.	+/-, ед. в 2024–2025 гг.	Прирост/снижение % в 2024–2025 гг.
Александровский район	1	1	2	+1	+100%
Асиновский район	20	12	11	-1	-8,3%
Бакчарский район	6	6	2	-4	-66,7%
Верхнекетский район	6	7	15	+8	+114,3%
г. Кедровый	0	1	0	-1	-100%
г. Стрежевой	13	4	4	0	0%
г. Томск	382	518	538	+20	+3,9%
ЗАТО Северск	56	67	47	-20	-29,9%
Зырянский район	8	6	4	-2	-33,3%
Каргасокский район	11	14	10	-4	-28,6%
Кожевниковский район	13	6	11	+5	+83,3%
Колпашевский район	8	4	10	+6	+150%
Кривошеинский район	6	3	4	+1	+33,3%
Молчановский район	15	11	9	-2	-18,2%
Парабельский район	9	5	6	+1	+20%
Первомайский район	12	3	19	+16	+533,3%
Тегульдетский район	2	0	1	+1	+100%
Томский район	88	108	93	-15	-13,9%
Чаинский район	9	5	14	+9	+180%
Шегарский район	10	3	14	+11	+366,7%
Итого	675	784	814	+30	+3,8%

Важным средством обеспечения реализации права граждан на обращение к Уполномоченному по правам ребенка являются выездные и личные приемы.

Конституционное право на личное обращение является возможностью заявителя в результате прямой встречи с должностным лицом изложить суть своего вопроса представителю органа публичной власти. Организация личного приема и его периодическое проведение в органах и организациях являются формой коммуникации, через которую государство гарантирует реализацию указанного права. С 2021 года количество принятых детским правозащитником на личном приеме граждан выросло в 2025 году на 70% (с 153 до 261).

Уполномоченным в 2025 году проведено:

- 1) 9 выездных приемов для жителей ЗТО Северск (совместно с прокурором ЗТО г. Северска Д.А. Киселевым), г. Кедрового, Асиновского, Шегарского, Кожевниковского, Кривошеинского, Томского, Первомайского и Молчановского муниципальных образований;
- 2) 2 совместных приема с первым заместителем прокурора Томской области И.П. Ткаченко;
- 3) совместный прием и прямая телефонная линия с руководителем УФССП России по Томской области А.А. Романовой;
- 4) совместный прием граждан в Фонде им. Алены Петровой с первым заместителем прокурора Томской области М.В. Дружининым, начальником отдела по надзору за исполнением законов по несовершеннолетним прокуратуры Томской области И.М. Зиновьевым, заместителем начальника Департамента здравоохранения Томской области Ю.О. Воробьевым;
- 5) совместный прием с заместителем начальника Госюрбюро по Томской области И.В. Вознюком;





- 6) 4 личных приема в Томской воспитательной колонии № 2 для девушек;
- 7) 4 личных приема в Следственном изоляторе № 1;
- 8) совместный личный прием с Уполномоченным по правам человека Карташовой Е.Г. и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области Браишты И.Н. в колонии-поселении ФКУ ИК-4 УФСИН России по Томской области;
- 9) 6 приемов в рамках «Недели приемов граждан» в Региональной общественной приемной председателя партии «Единая Россия»;
- 10) прием граждан во время Семейного финансового фестиваля «ФинБум»;
- 11) совместная «прямая линия» по защите прав детей-инвалидов с и.о. руководителя-главного эксперта по медико-социальной экспертизе ФКУ «ГБ МСЭ по Томской области» Минтруда России Т.Л. Варваренко, начальником отдела педиатрической и акушерско-гинекологической помощи Департамента здравоохранения Томской области Л.В. Мануйловой и главным специалистом-провизором Комитета организации лекарственного обеспечения Департамента здравоохранения Томской области Ю.В. Мизуркиной;
- 12) комплексный личный прием совместно с Уполномоченным по правам человека в Томской области Е.Г. Карташовой, начальником Управления Минюста России по Томской области И.П. Кошелем, специалистами Госюрбюро по Томской области, Департамента по вопросам семьи и детей Томской области, адвокатской палаты Томской области;
- 13) совместный прием с адвокатом-медиатором А.А. Ульяновой;
- 14) 2 дистанционных личных приема по видеосвязи с родителями детей-инвалидов из Шегарского и Первомайского районов с и.о. руководителя-главного эксперта по медико-социальной экспертизе ФКУ «ГБ МСЭ по Томской области» Минтруда России Т.Л. Варваренко и врачом по медико-социальной экспертизе А.Н. Роговой.



Численность обратившихся к Уполномоченному на личном приеме в разрезе муниципальных образований Томской области и других регионов за 2025 год

Муниципальное образование	2024 г.	2025 г.
г. Томск	168	188
Томский район	28	30
ЗАТО Северск	12	13
Асиновский район	5	3
Кожевниковский район	6	0
Молчановский район	4	4
Верхнекетский район	3	1
Зырянский район	1	0
Каргасокский район	1	2
Парабельский район	1	0
Республика Саха (Якутия)	1	1
Ленинградская область	1	0
Красноярский край	1	1
г. Санкт-Петербург	1	0
Не назвал место жительства	2	1
Шегарский район	0	7
Первомайский район	0	5
Кривошеинский район	0	1
Колпашевский район	0	2
г. Москва	0	2
Итого:	235	261



По категориям обратившихся в адрес Уполномоченного получен следующий срез:

Категория:	2024 г.	2025 г.
Кровные родители	582	593
Другие члены семьи несовершеннолетнего	73	73
Несовершеннолетние	31	33
Опекуны, приемные родители	37	36
Кандидаты в опекуны, попечители (приемные родители)	31	12
Лица, отбывающие наказание, и члены их семей	3	3
Родители, лишённые родительских прав или ограниченные в родительских правах	14	11
Прочие (инициативные граждане, соседи, представители НКО, адвокаты и др.)	80	97
Итого:	851	858

В 2025 году по двум категориям обращений: по праву ребенка жить и воспитываться в семье и по вопросам получения образования детьми, поступило наибольшее количество обращений: по праву жить и воспитываться в семье – 204, по вопросу получения образования – 182. Третье место, как и в 2024 году, заняли обращения по праву на жилище – 87. Наибольший рост количества обращений в отчетном году произошел по следующим категориям:

- Право на социальное обеспечение: +24 (+42,1%);
- Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь: +19 (+100%);

- Право на отдых и занятость: +9 (+150%);
- Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты): +11 (+33,3%);
- Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям: +8 (+36,4%).

Существенно снизилось количество обращений по следующим категориям:

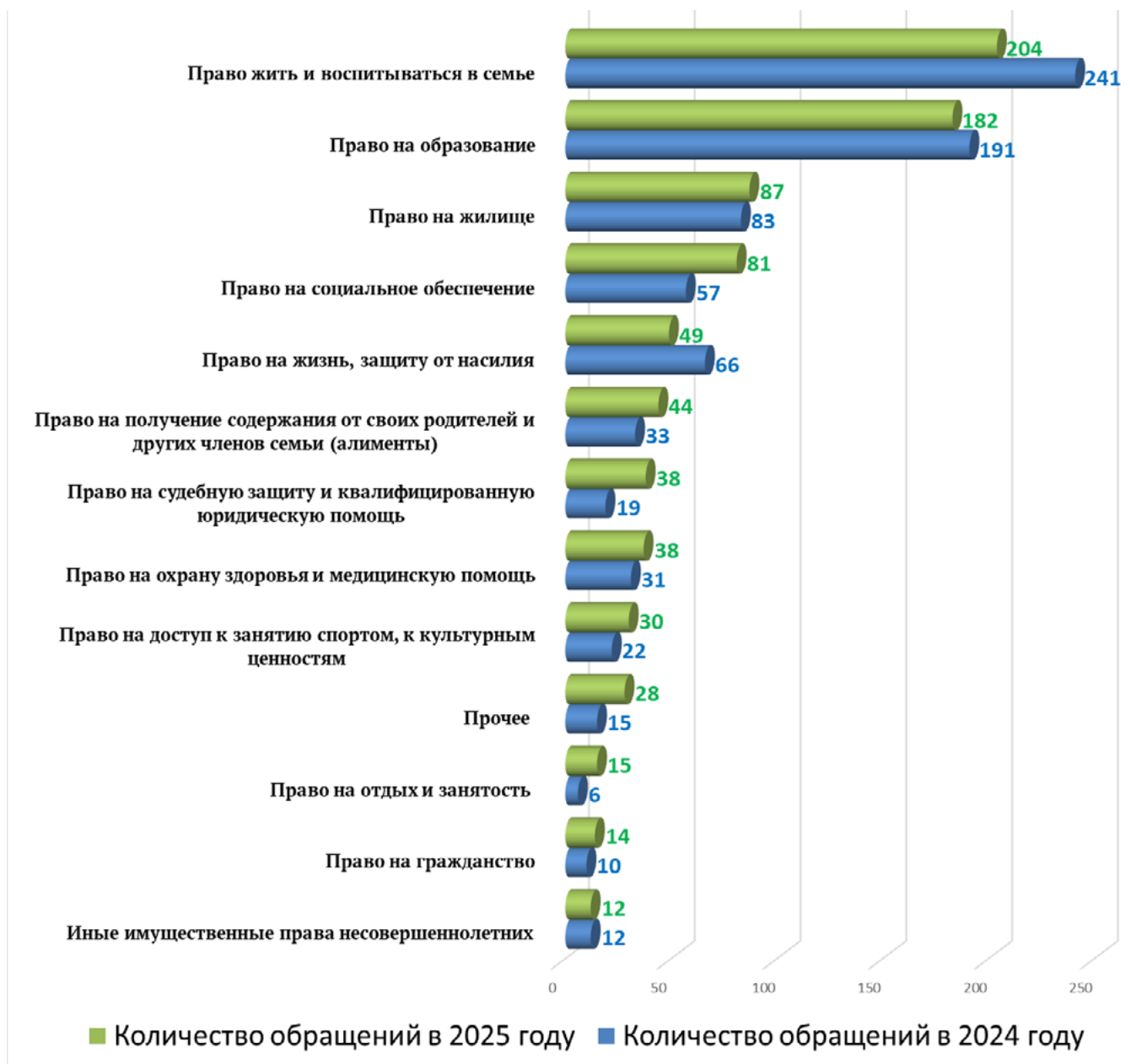
- Право на жизнь и защиту от насилия: –17 (–25,8%);
- Право жить и воспитываться в семье: –37 (–15,4%).



Тематика рассмотренных обращений по категориям прав за 2025 год

Категории прав	Количество обращений в 2024 г.	Количество обращений в 2025 г.	Динамика в 2024–2025 гг., %
Право жить и воспитываться в семье	241	204	-15,4%
Право на образование	191	182	-4,2%
Право на жилище	83	87	+4,8%
Право на жизнь, защиту от насилия	66	49	-25,8%
Право на социальное обеспечение	57	81	+42,1%
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	33	44	+33,3%
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	31	38	+13,4%
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	19	38	+100%
Право на отдых и занятость	6	15	+150%
Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям	22	30	+36,4%
Право на гражданство	10	14	+40 %
Право на детские объединения	1	0	-100,0 %
Право на доступ к информации, информационную безопасность	1	3	+200,0 %
Иные имущественные права несовершеннолетних	12	12	0
Право на благоприятную окружающую среду	0	1	+100
О деятельности Уполномоченного	3	6	+100%
Прочее	10	18	+80 %
Итого	786	822	+4,6 %

Тематика рассмотренных обращений по категориям прав за 2025 год





В 2025 году Уполномоченным по правам ребенка в Томской области в ходе работы по обращениям граждан было направлено 767 запросов (2024 г. – 641). По сравнению с 2021 г. (571 запрос) количество увеличилось на 34,3%.

За период 2021–2025 гг. детским правозащитником направлено 3 084 запроса.

Статистика запросов по обращениям в 2025 году

Адресат	Количество запросов
Органы местного самоуправления	233
Органы исполнительной власти Томской области	76
Судебные, правоохранительные органы (в том числе: Прокуратура ТО – 30, Следственное управление Следственного Комитета РФ по г. Томску – 1, Управление Федеральной службы судебных приставов – 50 (в т.ч. – 45 по ТО), УМВД России – 44 (в т.ч. – 43 по ТО), УФСИН России по ТО – 8)	133
Структуры Минобороны РФ	31
Федеральные органы власти (в т.ч. территориальные подразделения)	62
Учреждения образования и науки	64
Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка	2
Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации	4
Учреждения помощи семье и детям	7
Учреждения здравоохранения	7
Коммерческие организации	12
Учреждения культуры, спорта, молодежной политики	3
Итого:	767

В части эффективности рассмотрения обращений достигнуты следующие показатели.

В 2025 году из 822 рассмотренных в аппарате Уполномоченного обращений по 426 обращениям (51,8%) заявителям были даны разъяснения или юридические консультации (в 2024 году – 393 (50%)), в 26% случаев (213 обращений) удалось добиться полного или частичного восстановления прав (в 2024 году – 210 (26,7%)), в 19,6% обра-

щений нарушения права выявлено не было (в 2024 году – 20,6%), по 2,7% обращений право не восстановлено (в 2024 году также 2,7%).

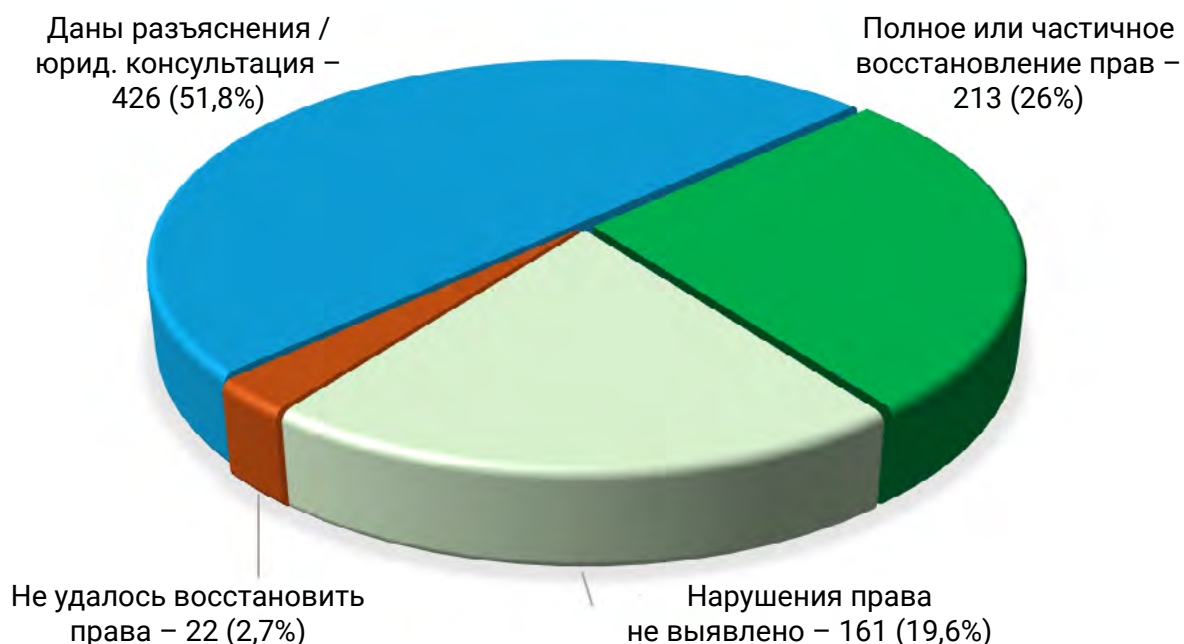
За период 2021–2025 гг. из 3 979 обращений, поступивших непосредственно Уполномоченному в 1832 случаях (46%) заявителям, были даны разъяснения или юридические консультации, удалось добиться полного или частичного восстановления прав по 970 обращениям (24,38%).

Результаты рассмотрения обращений по категориям прав за 2025 год

Категории прав	Количество обращений	Результат рассмотрения				
		Право восстановлено	Право восстановлено частично	Нарушений не выявлено	Право не восстановлено	Даны разъяснения/юр. консультация
Право жить и воспитываться в семье	204	22	5	26	4	147
Право на образование	182	70	15	39	3	55
Право на жилище	87	7	7	18	5	50
Право на жизнь, защиту от насилия	49	2	5	16	0	26
Право на социальное обеспечение	81	22	3	33	1	22
Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	44	8	8	12	5	11
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	38	11	4	4	0	19
Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям	30	1	0	2	0	27
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	38	3	1	7	0	27
Право на гражданство	14	1	1	0	0	12
Право на доступ к информации, информационную безопасность	3	0	0	0	0	3
Иные имущественные права несовершеннолетних	12	4	0	0	0	8
Право на отдых и занятость	15	5	3	2	2	3
Право на благоприятную окружающую среду	1	1	0	0	0	0
О деятельности Уполномоченного	6	0	0	1	0	5
Прочее	18	1	3	1	2	11
Итого обращений, ед. / %	822	158/ 19,2%	55/ 6,7%	161/ 19,6%	22/ 2,7%	426/ 51,8%



Результаты рассмотрения обращений в аппарат Уполномоченного (всего 822)



Более подробно по каждому праву тематика обращений будет рассмотрена в разделах 2.1–2.12.

В 2025 году к общественным помощникам Уполномоченного по правам ребенка поступило 1 433 обращения от жителей Томской области, что на 2,65% меньше, чем в 2024 году (обусловлено уменьшением числа действующих общественных помощников).

Тематика обращений к общественным помощникам Уполномоченного по категориям прав

Категория нарушенных прав	Количество обращений в 2023 г.	Количество обращений в 2024 г.	Количество обращений в 2025 г.
Право на образование	210	383	352
Право на социальное обеспечение	118	241	281
Право жить и воспитываться в семье	77	134	152
Право на отдых и занятость	97	179	144
Право на охрану здоровья	72	72	85
Право на жилище	47	68	51
Право на жизнь, защиту от насилия	40	47	41
Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям	64	85	91
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	23	31	28
Право на алименты	41	87	59

Категория нарушенных прав	Количество обращений в 2023 г.	Количество обращений в 2024 г.	Количество обращений в 2025 г.
Право на доступ к информации и на информационную безопасность	26	79	64
Бытовые конфликты с соседями, затрагивающие права детей	41	49	52
Право на гражданство	4	10	13
Право на объединение	6	6	20
Итого	866	1 471	1 433

Распределение обращений к общественным помощникам Уполномоченного в разрезе муниципальных образований

Муниципальное образование	Количество обращений в 2023 г.	Количество обращений в 2024 г.	Количество обращений в 2025 г.
Александровский район	0	10	1
Асиновский район	-	72	75
Бакчарский район	12	12	8
Верхнекетский район	11	15	29
г. Кедровый	-	19	33
г. Стрежевой	6	7	6
г. Томск	301	382	325
ЗАТО Северск	54	69	51
Зырянский район	12	55	86
Каргасокский район	-	0	-
Кожевниковский район	-	0	-
Колпашевский район	19	24	40
Кривошеинский район	118	283	219
Молчановский район	17	43	44
Парабельский район	32	8	39
Первомайский район	12	35	59
Тегульдетский район	67	115	69
Томский район	163	228	255
Чаинский район	42	94	90
Шегарский район	0	0	4
Итого	866	1 471	1 433



По результатам анализа обращений большая часть рассмотрена в рамках консультирования и взаимодействия с органами местного самоуправления. По 71 заявлению общественные помощники передавали обращения в соответствующие органы и аппарат Уполно-

моченного для рассмотрения по компетенции и помощи заявителям.

Подробная информация о деятельности общественных помощников Уполномоченного представлена в разделе 1.2.3 Доклада.

Результаты рассмотрения обращений общественных помощников

Результат рассмотрения обращения	Количество обращений в 2023 г.	Доля в общем кол-ве, %	Количество обращений в 2024 г.	Доля в общем кол-ве, %	Количество обращений в 2025 г.	Доля в общем кол-ве, %
Дана консультация	561	64,78	1 033	70,22	957	66,78
Право восстановлено	126	14,55	207	14,07	176	12,28
Восстановлено частично	18	2,08	23	1,56	35	2,44
Нарушений не выявлено	106	12,24	144	9,79	194	13,54
Вне компетенции УПР	55	6,35	64	4,36	71	4,96
Итого	866	100,00	1471	100,00	1 433	100,00

1.1.1. ОБРАЩЕНИЯ УЧАСТНИКОВ СВО, ЧЛЕНОВ СЕМЕЙ УЧАСТНИКОВ СВО

В 2025 году в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Томской области значительно увеличилось количество поступивших обращений от участников Специальной военной операции (СВО), членов семей участников СВО – рост составил 97%. Количество таких обращений в 2025 г. было 69 (8% от числа поступивших обращений в аппарат к Уполномоченному), а в 2024 г. – 35 (4,1% от числа всех обращений в аппарат).

По 20 обращениям удалось право восстановить полностью или частично (29%) (в 2024 г. – 8 (28,5%)), в ходе работы по 33 обращениям даны разъяснения и юридические консультации, по 12 (17,4%) обращениям нарушений выявлено не было (в 2024 г. – 8 (22,9%)), в остальных 4 случаях помочь не удалось (по трем из четырех обращений в настоящее время ожидается ответ из Минобороны России, в одном случае - затруднено взыскание по алиментам).

Тематика данных обращений разная: право на социальное обеспечение-25, право жить и воспитываться в семье - 20, право на образование-9, право на алименты-6, нарушение имущественных прав-3, право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь – 3 и др. Конечно, работа с данной категорией заявителей требует особого подхода и внимания, Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного лично встречаются с гражданами, если заявители из районов области, то выезжают по месту жительства, большая часть обращений отрабатывается в порядке межведомственного взаимодействия.

На первом месте, по количеству поступивших, стоят обращения по праву на социальное обеспечение и праву жить и воспитываться в семье.

В отчетном периоде к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области поступило обращение от бабушки годовалой девочки, отец которой погиб в зоне СВО в 2024 году, ребенку на тот момент было всего полгода. Маленькая

девочка попала в страшную ситуацию – отец погиб, а мать, как сообщила заявительница, оказалась в СИЗО.

Заявительница в своем обращении сообщила, что никаких выплат в связи с гибелью отца девочке назначено не было, в том числе ребенок не получил единовременную, страховую выплату и единое пособие в связи с гибелью отца, поскольку, как указала бабушка в обращении, они были получены в полном объеме внебрачным ребенком отца ее внучки.

Ситуация также осложнялась тем, что бабушка не могла оформить опеку на внучку – не получалось подготовить необходимый пакет документов.

В результате межведомственного взаимодействия с органом опеки и попечительства опеку на бабушку было оформлено, а при сотрудничестве с Военным комиссариатом Томской области, Военной прокуратурой Томского гарнизона ребенку были назначены все необходимые ежемесячные выплаты.

Кроме того, в настоящее время Военной прокуратурой Томского гарнизона продолжается работа по реализации прав ребенка на получение единовременной, страховой выплаты и единого пособия в связи с гибелью отца.

Были обращения, когда, в связи со сложившейся жизненной ситуацией (смерть мамы, лишение мамы родительских прав), отец остался единственным законным представителем ребенка (детей) и ему необходимо было вернуться с СВО домой, чтобы воспитывать своих детей. Как отметила в одном из своих выступлений Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львова-Белова «Есть отдельные категории дел, которым уделяем большое внимание: это тогда, когда ребенок остается социальным сиротой, а папа находится на линии фронта. Он является законным представителем, единственным, который остался у этого ребенка. Либо мама умерла, либо маму лишили прав, а ребенок у нас оказался в учреждении. И вот здесь мы подключаемся».

Так, в январе 2025 г. к Уполномоченному Ларисе Лоскутовой на сотовый телефон

позвонил папа 2 детей – участник СВО. Мужчина сообщил, что сейчас находится в отпуске и ему нужна помощь, а телефон детского правозащитника дали знакомые. В этот же день состоялась встреча с Уполномоченным. На встрече папа рассказал, что его двое малолетних сыновей – мальчики 2 и 4 года, находятся в детских государственных учреждениях – пока он был на службе, мать детей ограничили в родительских правах. Сложность ситуации была также в том, что отец является единственным законным представителем детей, и родственников, которые могли бы взять двоих маленьких детей на добровольную опеку, нет.

После обращения Уполномоченного по правам ребенка в Томской области в воинскую часть вопрос стал решаться – документы были направлены для рассмотрения в Москву, папу сразу перевели «из-за ленты» и дали отпуск, чтобы он мог забрать детей из госучреждений домой, но окончательно вопрос не решался. После чего Лариса Лоскутова обратилась к заместителю Министра обороны РФ, руководителю Фонда «Защитники Отечества» Цивилевой А.Е., в результате в мае 2025 г. был издан приказ об увольнении отца с военной службы.





Сейчас огромное счастье видеть, что дети живут в семье, что в силу их возраста, удалось быстро преодолеть последствия их нахождения в государственном учреждении. Сложно представить, что испытывает ребенок, попав из семьи в государственное учреждение. Это должно происходить только в самых крайних случаях, когда ребенка совсем не с кем оставить вне учреждения, и это должно быть, по возможности, очень кратковременно. Важно, чтобы все причастные к подобным ситуациям специалисты делали все возможное, чтобы ребенок оставался в своей кровной семье.

Обращения, которые касаются образования детей участников СВО, также поступали к Уполномоченному.

Так, в одном из обращений был задан вопрос, имеет ли ребенок участника СВО (в случае прохождения службы по контракту) первоочередное право на перевод с платного обучения на бесплатное, обучаясь в техникуме.

Следует отметить, что в соответствии с приказом Минобрнауки России от 28 августа 2023 г. № 822 «Об утверждении порядка и случаев перехода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на обучение за счет средств бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов либо за счет собственных средств организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе средств, полученных от приносящей доход деятельности, добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц» дети лиц, принимающих или принимавших участие в СВО, обучающиеся в образовательной организации на основании договора об оказании платных образовательных услуг, не имеющие на момент подачи заявления академической задолженности, дисциплинарных взысканий, задолженности по оплате обучения, отнесены к категории лиц, имеющих приоритетное право на переход с платного обучения на бесплатное (письмо Минобрнауки России от 28.03.2025 № МН-7/1368). Каких-либо ограничений относительно категории принадлеж-

ности к ветеранам боевых действий данным приказом Минобрнауки России не предусмотрено. Данная информация была доведена до администрации образовательной организации. В настоящее время ребенок переведен на бюджетное обучение.

Поступали в аппарат Уполномоченного и обращения, касающиеся установления отцовства погибших участников СВО.

На личном приеме к детскому правозащитнику обратилась женщина с тем, что отец ее ребенка погиб на СВО. Отец при жизни ребенка признал, но отцовство установлено не было. В ходе личного приема женщина пояснила, что родственники погибшего признавать ребенка не хотят. Заявительнице дана юридическая консультация. В данной ситуации обратившимся разъясняются нормы действующего законодательства о порядке установления отцовства.

Так, статьей 47 Семейного кодекса Российской Федерации определено, что права и обязанности родителей и детей основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом порядке.

Согласно статьи 49 Семейного кодекса Российской Федерации в случае рождения ребенка у родителей, не состоящих в браке между собой, и при отсутствии совместного заявления родителей или заявления отца ребенка (пункт 4 статьи 48 настоящего Кодекса) происхождение ребенка от конкретного лица (отцовство) устанавливается в судебном порядке по заявлению одного из родителей, опекуна (попечителя) ребенка или по заявлению лица, на иждивении которого находится ребенок, а также по заявлению самого ребенка по достижении им совершеннолетия. При этом суд принимает во внимание любые доказательства, с достоверностью подтверждающие происхождение ребенка от конкретного лица.

Пленум Верховного Суда РФ в пункте 19 Постановления от 16 мая 2017 года № 16 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения детей» разъяснил, что в соответствии со статьей 49 Семейного кодекса Российской Федерации при установлении отцовства суд принимает во внимание любые

доказательства, с достоверностью подтверждающие происхождение ребенка от конкретного лица. Такие доказательства могут быть получены из объяснений сторон и третьих лиц, показаний свидетелей, письменных и вещественных доказательств, аудио- и видеозаписей, заключений экспертов (абзац второй части 1 статьи 55 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Как правило, заявители обращаются с вопросом установления факта признания отцовства, то есть, погибший при жизни признавал ребенка, проживал вместе с данной семьей, но по каким-либо причинам не оформил свое отцовство юридически. В этом случае имеются общие фотографии, письма отца к матери, из которых следует, что он принимал участие в воспитании, содержании ребенка и т.д.

Имеют место быть случаи, когда отцы при жизни не признавали детей, тогда в суде решается вопрос об установлении факта отцовства. Как правило, в этом случае требуется проведение генетической экспертизы.

Как и в предыдущий отчетный период, в 2025 году поступали обращения, касающиеся вопроса получения справки об участии второго родителя в СВО.

К Уполномоченному обратилась гражданка К., которая сообщила, что отец ее дочери в настоящее время находится на СВО (пропал без вести).

Девочка не могла воспользоваться предусмотренными действующим законодательством льготами в связи с нахождением ее отца на СВО, так как отец при вступлении в брак сменил фамилию и получить необходимые документы не представлялось возможным.

В порядке межведомственного взаимодействия Уполномоченного с Департаментом ЗАГС Томской области и УМВД России по Томской области семье удалось помочь.

Вопрос об увольнении с военной службы родителя – одна из наиболее часто встречающихся тем обращений участников СВО, членов семей участников СВО. Причины для этого, как правило, одни и вменяются в два слова – семейные обстоятельства. Но за

этимися словами – «семейные обстоятельства» часто скрывается настоящая трагедия, происходящая в семье.

Так, к детскому правозащитнику обратилась супруга участника СВО. Она сообщила, что ее муж был мобилизован на СВО и проходит службу в одной из войсковых частей. У супругов двое детей – 2 года и 7 лет. Семилетней дочери поставлен диагноз – «острый лимфобластный лейкоз», сначала она проходила лечение в г. Томске, далее, в связи с тем, что ребенок не вышел в ремиссию, и для высокодозной химиотерапии с последующей трансплантацией костного мозга, была приглашена в ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Петрова» г. Санкт-Петербург. Донором предполагался отец девочки.

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области обратилась в Главное управление кадров Минобороны Российской Федерации, Военному комиссару Томской области, Командиру войсковой части с просьбой о содействии в удовлетворении рапорта об увольнении отца ребенка с военной службы в связи с семейными обстоятельствами. По результатам межведомственного взаимодействия удалось получить положительное решение об увольнении отца ребенка. В настоящее время у девочки все хорошо – лечение прошло успешно, ребенок живет полноценной жизнью и продолжает обучение в школе.

Обращения, поступающие от участников СВО, членов их семей, остаются одной из самых сложных категорий. Очень важно проявлять чуткость, отзывчивость, Уполномоченный, сотрудники его аппарата прорабатывают каждое обращение не только по заявленному вопросу, но стараются вникнуть в целом в ситуацию семьи – нуждается ли она в дополнительной помощи.

Следует отметить, что в целях оказания всесторонней помощи участникам СВО и членам их семей, аппаратом Уполномоченного была разработана и издана брошюра «Помогаем вместе! (методические рекомендации для специалистов, работающих с участниками специальной военной операции и членами их семей)». Данная брошюра содержит рекомендации для специалистов разных ведомств, которые работают с участниками специальной военной операции и членами их семей.



1.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

1.2.1. УЧАСТИЕ В МЕРОПРИЯТИЯХ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА И МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ ДЕТСКИХ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

Важным направлением в работе Уполномоченного по правам ребенка в Томской области является участие в мероприятиях федерального и межрегионального уровней.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» Уполномоченный при Президенте в Российской Федерации по правам ребенка в целях обеспечения эффективной деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, в том числе осуществляет координацию их деятельности, направленной на реализацию единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей.

В целях координации данной деятельности региональных Уполномоченных по правам детей в 2025 году в каждом субъекте Российской Федерации реализовывалась Карта действий, утвержденная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Основными направлениями деятельности Карты действий на 2025 год были следующие: «Помощь семьям с детьми участников специальной военной операции», «Без разлучения: развитие практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения с детьми», «Судебная защита семей с детьми: помощь в восстановлении в родительских правах и отмене ограничений», «Увеличение охвата услугами специализированной

помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость» (второй этап работы).

В рамках реализации направления «Помощь семьям с детьми участников специальной военной операции» проведен анализ мер поддержки участников СВО и их семей во всех субъектах Сибирского Федерального округа, проанализирована практика реализации проекта в Шегарском районе Томской области «Скажи жизни: «Да»!» (комплексная помощь участникам СВО и их семьям): ключевые проблемы, сложности правового регулирования и др. Материал использован для подготовки аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Томской области брошюры с рекомендациями по работе с участниками СВО и их семьями. Буклет напечатан, направлен для использования в работе в различные ведомства.

По направлению «Без разлучения: развитие практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения с детьми» в ходе личных приемов Уполномоченного, в том числе в районах области, проводились опросы заявителей-родителей и законных представителей, опрошено более 57 человек. По данным опросов выявлена необходимость предоставления услуг медиации для родителей в пред- и постразводный период, услуги бесплатной психологической помощи детям и родителям и повышение информированности об имеющихся услугах и видах помощи. Уполномоченным направлены соответствующие запросы руководителям некоммерческих организаций Томской области, ответы проанализированы, обобщена информация о реализуемых проектах, услугах и других видах помощи для семей с детьми. Информация о контактах и реализуемых услугах НКО размещена на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Томской области <https://todeti.tomsk.ru> в разделе «Адреса помощи».

В ходе работы над направлением «Судебная защита семей с детьми: помощь в восстановлении в родительских правах и отмене ограничений» Уполномоченным по правам ребенка в Томской области проводились рабочие встречи с экспертами, руководителями районных отделов опеки и попечительства и руководством Государственного юридического бюро Томской области о проблемах родителей в вопросах восстановления в родительских правах. Обсуждались вопросы оказания помощи родителям, лишенным (ограниченным) родительских прав и желающим восстановиться в родительских правах либо отменить ограничение и вернуть детей в свою семью. По итогам рабочих встреч достигнуты договоренности о совместной работе по оказанию помощи родителям, желающим восстановиться или отменить ограничения в родительских правах.

Детским правозащитником в течение всего года проводилась работа (консультирование, помощь в сборе документов, организация составления исковых заявлений, взаимодействие с опекой, детскими учреждениями и др.) с 11 родителями, лишенными (ограниченными) родительских прав, по восстановлению в родительских правах и возвращению детей в кровную семью. По результатам данной работы 5 родителей в отношении 10 детей были восстановлены в родительских правах.

Деятельность по направлению «Увеличение охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимости» ведется Уполномоченным уже не один год. В отчетном периоде для оценки работы с зависимыми родителями Уполномоченным неоднократно проводились встречи с представителями организаций анонимных алкоголиков, в ходе которых выявлена основная проблема организации таких групп в муниципальных образованиях Томской области – отсутствие помещений и налаживание взаимодействия с органами опеки и попечительства. Решено проводить совместную работу по расширению деятельности групп поддержки в муниципальных образованиях.

Аппаратом Уполномоченного разработан алгоритм направления родителей с зависимостями на наркологическое лечение и реабилитацию. Данный алгоритм рекомендован

для использования органам опеки и другим ведомствам, работающим с зависимыми родителями.

Кроме того, разработан проект Карты действий по организации работы, направленной на развитие системы оказания помощи родителям с химической зависимостью и несовершеннолетним потребителям алкоголя, наркотических и токсических веществ в Томской области, на 2026 год. Проект доработан с учетом поступивших замечаний и предложений и направлен для обсуждения и подписания заместителю Губернатора Томской области по социальной политике.

С сентября 2024 года Томская область работает над выполнением рекомендаций Всероссийской инспекции системы профилактики (ВИСП) по итогам работы инспекции в Томской области. В 2025 году этому направлению региональным детским правозащитником также уделялось должное внимание.

31 июля 2025 г. Уполномоченным по правам ребенка в Администрации Томской области проведено межведомственное совещание «Право ребенка жить и воспитываться в семье. Выполнение рекомендаций ВИСП социального сиротства. Межведомственное взаимодействие органов системы профилактики по оказанию помощи родителям при восстановлении в родительских правах». В совещании участвовали органы системы профилактики, представители НКО, заместитель начальника Госюрбюро по Томской области, представители от адвокатской палаты. Обсуждались вопросы и проблемы оказания помощи родителям в восстановлении в родительских правах. Решение совещания, в том числе о развитии практик восстановления в родительских правах, направлено всем заинтересованным ведомствам.

На протяжении всего отчетного периода региональным Уполномоченным поддерживалась тесная связь с федеральным Уполномоченным и сотрудниками его аппарата. Как обратила внимание в одной из своих публикаций Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Алексеевна Львова-Белова: «Прямая связь с регионами помогает видеть в динамике и корректировать курс на семейсбережение».



Ежегодно Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка организуются съезды, форумы, обучающие семинары на которых вырабатываются предложения, решения по наиболее значимым, проблемным вопросам сферы детства.

14–15 мая 2025 г. в г. Калуга прошел Всероссийский семинар-совещание по теме помощи родителям с нарко-, наркозависимостями под эгидой Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. В работе семинара приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Томской области Лариса Лоскутова, и.о. главного врача ОГБУЗ «ТОНД» Людмила Трефилова, заместитель начальника Департамента по вопросам семьи и детей Томской области Ирина Голубева. Важные выводы данного мероприятия: помощь зависимым родителям должна быть реальной (не многократные беседы), важно не разлучать родителей с детьми, а максимально сохранить семейные связи, развивать межведомственное взаимодействие в вопросе оказания помощи семьям с зависимостью.

8–9 октября 2025 года в г. Тула региональный Уполномоченный приняла участие во Всероссийском форуме «Семья и культура: смыслы, практики, традиции» и XXIV съезде уполномоченных по правам ребёнка. Данные мероприятия объединили детских омбудсменов со всей страны для обсуждения роли культуры в укреплении семейных ценностей.

Примечательно, что в ходе работы Форума Лариса Лоскутова совместно с театральным режиссером, продюсером и секретарем Союза театральных деятелей России Давидом Бурманом провела панельную дискуссию «Социальный театр в действии». В ходе дискуссии были представлены успешные практики и перспективы развития этого направления. Уполномоченный Томской области поделилась опытом нашего региона по реализации комплексного плана развития социальных театров, инициированного аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ, а также рассказала об эффективной межведомственной работе в регионе по поддержке детских театральных проектов социальной тематики. Участие в съезде позволило познакомиться с различными подходами к организации социального театра и укрепить творческое сотрудничество в интересах детей.

В работе IV Всероссийского форума по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье», который проходил 3–4 декабря 2025 года в Красногорске Московской области приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Томской области Лариса Лоскутова и советник Уполномоченного Ольга Афанасьева.

Форум, организованный по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Марии Львовой-Беловой при поддержке Правительства Московской области и Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, объединил представителей федеральных и региональных органов власти, профессиональных сообществ и некоммерческих организаций.

В ходе пленарного заседания Мария Львова-Белова сообщила, что с июля 2024 года по октябрь 2025 года численность детей, одновременно находящихся в детских учреждениях, снизилась на 18,2%. По её словам, регионы переходят к новому пониманию работы системы профилактики. К апрелю 2026 года будет подготовлен Федеральный план мероприятий по развитию системы помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства до 2030 года, который будет представлен Президенту Российской Федерации. Особое внимание в 2026 году будет уделено укреплению кадрового потенциала – повышению статуса и обеспечению специалистов системы профилактики необходимыми ресурсами.

В ходе пленарной части состоялось награждение уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. За высокий профессионализм и большой личный вклад в защиту прав и законных интересов детей Лариса Анатольевна Лоскутова, Уполномоченный по правам ребенка в Томской области, награждена благодарностью Первого заместителя руководителя Администрации Президента Российской Федерации.





В рамках Форума Лариса Лоскутова принимала участие в семинаре «Роль региональных условий социализации подростков в системе профилактики социального сиротства», где высказала свои предложения по помощи подросткам, пережившим отказ приемными родителями.

Одним из результатов участия в совместной работе Уполномоченного по правам ребенка в Томской области с федеральным Уполномоченным и Центральным аппаратом явились результаты оказания помощи конкретным людям: многодетной маме с ребенком-инвалидом помогли организовать летний отдых, молодой маме, из числа детей-сирот, которая одна воспитывает новорожденного ребенка, помогли решать жилищный вопрос. Все эти ситуации прорабатывались в тесном взаимодействии помощников федерального и регионального Уполномоченных.



Региональный Уполномоченный участвовала и в других мероприятиях федерального уровня. Так, со 2 по 3 июня отчетного периода прошла VII Всероссийская конференция «Приоритеты национального развития в лучших региональных практиках реализации Десятилетия детства». Организаторы конференции – Минпросвещения России, Центр защиты прав

и интересов детей и Общественная палата Российской Федерации. В мероприятии приняли участие представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, аппаратов уполномоченных по правам ребенка, общественных организаций, профессионального и экспертного сообществ.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 501-ФЗ Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в целях обеспечения эффективной деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации имеет право создать в качестве консультативного и совещательного органа координационный совет уполномоченных по правам ребенка.



Координационный совет уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Сибирского Федерального округа действует с 29 августа 2011 г. На основании решения Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Сибирского Федерального округа от 19.12.2024 г. Лариса Лоскутова единогласно избрана на должность председателя Координационного совета и в течение 2025 года исполняла данную общественную обязанность.

В 2025 году проведено 5 заседаний Координационного совета, одно из них в июне 2025 г. в очном формате в г. Томске.

Координационные советы позволяют региональным уполномоченным обсуждать проблемы, характерные для целой группы субъектов Российской Федерации, формировать единую позицию по тем или иным вопросам и доводить ее до Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.



Так, 25 марта 2025 г. на очередном заседании Координационного совета рассматривался вопрос постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников детских домов и интернатов. На эту тему выступили Богатенко Валентина Дмитриевна, Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области и Епонешникова Галина, заведующая Центром подготовки к выпуску и постинтернатного сопровождения ГКОУ «Детский дом-школа «Дом детства», из города Новокузнецка. Опыт Новокузнецкого Дома детства по постинтернатному сопровождению уникален. Постинтернатное сопровождение – комплекс услуг, с помощью которых специалисты помогают детям-сиротам в возрасте от 18 до 23 лет адаптироваться к самостоятельной жизни. Оказывается помощь выпускникам при решении наиболее актуальных вопросов. Чаще всего это вопросы жилья, получение образования, трудоустройства, медицинской и юридической помощи. Высокая результативность работы: выпускники учатся и в СПО, и в ВУЗАХ, работают, служат в армии, практически нет правонарушений, создают семьи и становятся хорошими родителями, тем самым прерывают цепочку семейного неблагополучия.

На Координационном совете Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Сибирского Федерального округа, который прошел в г. Томске, присутствовали детские правозащитники почти из всех регионов Сибирского Федерального округа: Надежда Болтенко (Новосибирская область), Татьяна Афанасьева (Иркутская область), Надежда Манзырова (Республика Алтай), Ирина Ауль (Республика Хакасия), Елизавета Степкина (Омская область), Саида

Сенгии (Республика Тыва), Валентина Богатенко (Кемеровская область – Кузбасс), а также специалисты аппаратов уполномоченных по правам ребенка. На заседании Координационного совета были рассмотрены важнейшие вопросы сферы детства и защиты прав детей, связанные с деятельностью школьных служб примирения, ролью медиации в разрешении конфликтов между родителями, профилактикой депрессивного состояния детей, организацией межведомственной работы для отмены ограничения и восстановления в родительских правах.



Детские правозащитники побывали также в Центре содействия семейному устройству и реабилитации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

с ограниченными возможностями здоровья «Малышок», где познакомились с опытом работы по созданию пункта бесплатного проката предметов для новорождённых детей, дневных групп пребывания для детей родителей-студентов и организации работы по ранней профилактике семейного неблагополучия.

В стенах Томской воспитательной колонии №2 УФСИН по Томской области Уполномоченные встретились с воспитанницами учреждения, которые отбывают наказания. Девочки смогли пообщаться с Уполномоченным «своего» региона и обратиться за помощью или консультацией.

Кроме того, детские правозащитники посетили Благотворительный фонд помощи детям с тяжелыми заболеваниями г. Томска и Томской области им. Алены Петровой, увидели уникальный опыт организации помощи семьям с тяжелобольными детьми и познакомились с проектом по поддержке родителей, перенесших утрату детей.

Детские омбудсмены СФО стали зрителями Финала областного фестиваля детских социальных театров «Подм(р)остки России. Томская область». Незабываемой была встреча с Митрополитом Томским и Асиновским Ростиславом.

Тема развития социальных театров была важной составляющей в ряду мероприятий Уполномоченного в 2025 году.

По поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой Уполномоченным по правам ребенка в Томской области Л.А. Лоскутовой было организовано проведение круглого стола, посвященного такому актуальному на сегодняшний день вопросу как продвижение детских социальных театров.

25 сентября в г. Томске состоялось заседание круглого стола на тему: «Стратегия продвижения детских социальных театров», на котором очно и в формате онлайн присутствовало больше 100 человек из различных регионов России.

Выбор данной темы определен тем, что одной из ведущих функций социального театра является проработка острых социальных вопросов, назревших в жизни как общества, так и отдельного человека. Одной из функциональных возможностей социального театра является то, что посредством театрального действия можно начать диалог с подростком, возбудить его интерес, самостоятельно сформировать свое отношение к проблеме и выстроить собственную стратегию действий в кризисной ситуации.

В работе круглого стола приняли участие Федорова Алена, заместитель руководителя департамента по реализации пилотных проектов Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка; Тимошенко Николь, руководитель Отдела образовательных курсов и просветительских проектов Федерального центра развития программ социализации подростков ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей»; Пахомова Светлана, председатель правления АНО по продвижению гуманитарных инициатив «Поколение Лекс», член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка; Панчихина Ольга, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Башкортостан; Косинова Яна, начальник отдела социальных проектов и мероприятий аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Челябинской области.

Коллеги поделились опытом в развитии социальных театров, а также ценной информацией относительно возможностей по дальнейшему продвижению детских социальных театров.

По итогам проведения круглого стола участники единодушно пришли к выводу о необходимости устойчивого развития социальных театров для детей, оказания всевозможной помощи коллективам – организационной, методической и т.д.

Опыт взаимодействия с федеральными и региональными Уполномоченными по правам ребенка показывает, что только в тесном сотрудничестве, оказывая друг другу помощь, поддержку, обмениваясь наработанными эффективными практиками, мы можем плодотворно работать на благо детей.



1.2.2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ

Эффективное межведомственное взаимодействие в работе Уполномоченного по правам ребенка в Томской области является главным механизмом обеспечения реализации прав и законных интересов детей. В 2025 году продолжено системное взаимодействие детского правозащитника с федеральными и региональными органами государственной власти, институтами гражданского общества, родительской общественностью.

Для Уполномоченного особое значение имела встреча с **Губернатором Томской области** Владимиром Владимировичем Мазуром, состоявшаяся 20 марта 2025 года. Лариса Анатольевна Лоскутова представила Главе региона ежегодный доклад «О соблюдении прав и законных интересов детей в 2024 году» и обсудила результаты совместной работы по решению ключевых задач в сфере детской правозащиты.

На встрече были рассмотрены приоритетные направления деятельности:

- обеспечение медицинской помощи в образовательных организациях — устранение кадрового дефицита врачей-педиатров и медицинских сестер в школах и детских садах. Губернатор Томской области поручил

Департаменту здравоохранения Томской области и Департаменту образования Томской области подготовить предложения по улучшению ситуации, в том числе за счет целевого обучения специалистов в медицинском университете и колледже;

- оказание психологической помощи детям, включая детей участников специальной военной операции. Владимир Владимирович Мазур поручил главам муниципальных образований совместно с профильными департаментами активнее работать с семьями участников специальной военной операции по организации полезного досуга детей;
- снижение социального сиротства — за 2024 год в Томской области достигнут значительный результат: количество детей-сирот сократилось до 356 человек (при численности детей 217 тыс.), тогда как в 2008 году при меньшей численности детей (190 тыс.) выявлялось более 1,5 тыс. детей-сирот. Данный результат стал возможен благодаря системной работе с семьями группы риска и повышению эффективности адресной поддержки.

Губернатор Томской области определил приоритетные задачи на ближайший период: профилактику детской преступности и ситуаций, когда дети становятся объектами посягательств, а также организацию детского отдыха и подростковой занятости, включая развитие дополнительного образования и массового спорта.

В завершение Лариса Лоскутова поблагодарила Губернатора Томской области за поддержку и постоянное внимание к вопросам детства.

В целях усиления правозащитной деятельности в отчетном году заключено 5 соглашений о взаимодействии с органами власти и государственными структурами.

Эффективное сотрудничество детского правозащитника с **Прокуратурой Томской области** продолжает развиваться: осуществляется совместная работа по обращениям граждан, организуются совместные личные приемы, участие в мероприятиях, затрагивающих права детей.



Важным шагом стало подписание 20 мая 2025 года соглашения о сотрудничестве между прокурором Томской области Сергеем Сергеевичем Ломакиным и Уполномоченным по правам ребенка в Томской области. Соглашение направлено на координацию усилий по обеспечению всесторонней защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и предусматривает:

- оперативный обмен информацией и незамедлительную реакцию на нарушения прав детей;
- проведение совместных «горячих линий», выездных приемов граждан в муниципальных образованиях;
- реализацию профилактических мероприятий и правового просвещения детей и их родителей.



В 2025 году Уполномоченным было направлено в адрес органов прокуратуры 30 обращений. Практически по всем удалось совместными усилиями помочь в защите прав детей.

Высокую эффективность показывает практика совместных приемов с Прокуратурой региона. Так, 18 февраля 2025 года в некоммерческом детском благотворительном фонде им. Алены Петровой проведен совместный прием граждан с первым заместителем прокурора Томской области Михаилом Валерьевичем Дружининым, начальником отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних Прокуратуры Томской области Ильей Михайловичем Зиновьевым и заместителем начальника Департамента здравоохранения Томской области Юрием Олеговичем Воробьевым. В ходе приема рассматривались вопросы лекарственного обеспечения детей с редкими заболеваниями, организации специализированной медицинской помощи и доступности реабилитационных услуг.



14 марта 2025 года в ЗАТО г. Северск Уполномоченный совместно с прокурором города Денисом Александровичем Киселевым рассмотрела обращения многодетных семей по жилищным вопросам и проблемам с коммунальными платежами.



28 мая 2025 года совместно с первым заместителем прокурора области Иваном Павловичем Ткаченко проведен прием – поступили вопросы о благоустройстве дорог, расселении аварийного жилья и организации санаторно-курортного лечения для детей-инвалидов. По итогам совместной работы многие обращения удалось разрешить в интересах детей.

Также по приглашению Ивана Павловича Ткаченко 15 августа 2025 года Уполномоченный участвовала в выездном личном приеме жителей Кожевниковского района Томской области.

В мероприятии приняли участие представители органов государственной власти и местного самоуправления: представители Департаментов: образования, социальной защиты населения, по вопросам семьи и детей Томской области, Глава Кожевниковского района В.В. Кучер.

В ходе приема были рассмотрены вопросы перепрофилирования корпуса детского сада для нужд учреждения детского творчества. Кроме того, жители района жаловались на нарушения ПДД несовершеннолетними мотоциклистами, создающими угрозу безопасности дорожного движения. Также поднимался вопрос о предоставлении жилищного сертификата лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Совместный выездной прием обеспечил оперативное реагирование надзорных и отраслевых органов на нарушения прав детей и семей. Прокурорское сопровождение поднятых в ходе выездного приема вопросов способствовало усилению гарантий реализации прав несовершеннолетних в муниципальном образовании.

3 октября 2025 года детский правозащитник работала в Шегарском районе, где совместно с прокурором района Сергеем Александровичем Ивановым провела личный прием граждан. В ходе приема были рассмотрены вопросы оказания психологической и правовой помощи двум семьям участников СВО (мамам и детям), обеспечения ребенка-инвалида техническим средством, необходимым для выполнения письменных работ на уроках, о проверке сигнала о неблагополучии детей в семье, а также об определении места дальнейшего обучения ребенка с особыми образовательными потребностями.

Уполномоченный отмечает эффективность совместных приемов с органами прокуратуры – вопрос, попадающий на контроль надзорного ведомства, как правило, решается более оперативно и результативно.

Кроме того, в 2025 году Уполномоченный обращалась к прокурору области по вопросам оказания содействия в защите прав несовершеннолетних при выявлении объектов незавершенного строительства, представляющих опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних. По итогам совместной работы Уполномоченного, районных администраций и Прокуратуры в 2025 году большинство выявленных недостроенных и заброшенных зданий огорожены, демонтированы или переданы новым владельцам, которые обеспечили их охрану и ограничили свободный доступ несовершеннолетних.

Благодаря продуктивному взаимодействию с органами Прокуратуры, оперативно и успешно решаются самые сложные вопросы.

Активно развивалось взаимодействие с **Управлением Федеральной службы судебных приставов по Томской области**. 22 мая 2025 года Уполномоченный Лариса Лоскутова совместно с руководителем Управления ФССП по Томской области Алёной Анатольевной Романовой провела прием граждан по вопросам взыскания алиментов, а 27 августа – прямую телефонную линию при участии Прокуратуры Томской области. Тесное сотрудничество позволяет положительно рассматривать зачастую самые сложные обращения.



Каждое обращение к Уполномоченному по вопросу выплаты алиментов, исполнения судебных решений в интересах детей рассматривается в аппарате детского правозащитника с учетом информации, запрашиваемой и предоставленной службой судебных приставов в Томской области или других регионов.



Продолжилось эффективное взаимодействие с **Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Томской области**. За отчетный период Уполномоченный четырежды посетила ФКУ СИЗО-1 г. Томска, где провела личные приемы несовершеннолетних, разъясняла права и возможности обращения за защитой, затем организовывала работу по обращениям. В одно из посещений общалась с мамой, находящейся в исправительном учреждении вместе с полуторагодовалой дочерью.



В мае детским правозащитником была передана новая подборка книг для детей и подростков, находящихся в СИЗО-1, включая развивающую литературу для малышей, вынужденно находящихся в изоляции вместе с матерями.



Посещение следственного изолятора № 1 г. Томска в преддверии Нового года стало доброй традицией для Уполномоченного по правам ребенка в Томской области. 26 декабря 2025 года Лариса Лоскутова вновь пришла поддержать несовершеннолетних, временно содержащихся в учреждении, на тот момент несовершеннолетних было 18. В ходе визита проведены индивидуальные беседы с подростками, временно содержащимися в учреждении.

Во время таких бесед с каждым из них региональный детский правозащитник внимательно расспросила ребят о бытовых условиях проживания, проговорили о получении образования в СИЗО и в последующем периоде, выяснила, насколько регулярно поддерживается общение с родителями и близкими людьми, ведь именно эмоциональная поддержка семьи играет ключевую роль в исправлении и адаптации подростков, впервые столкнувшихся с изоляцией.

Уполномоченный напомнила ребятам, что нет безнадежных ситуаций – то, что с ними произошло, должно стать уроком. Она просила детей задуматься и после освобождения выбрать законопослушное поведение, продолжить получение образования. Побеседовав, Лариса Лоскутова поздравила всех детей с наступающим Новым годом, вручила каждому сладкий подарок, искренне пожелав доброго Нового года.



Особое внимание уделялось взаимодействию с **Томской воспитательной колонией № 2 для несовершеннолетних девушек**. В 2025 году Лариса Лоскутова провела 4 личных приема воспитанниц, рассмотрев вопросы выплаты компенсации за моральный вред, поиска родственников (в том числе участников СВО), обеспечения жильем детей-сирот после освобождения. 29 июля Уполномоченный приняла участие в торжественном мероприятии, посвященном 90-летию со дня образования колонии, вручив воспитанницам книгу «Путешествуй по России». 20 ноября региональным детским правозащитником проведена встреча с воспитанницами, как с будущими мамами, на которой разъяснила девушкам их будущие родительские права и обязанности, а также права ребенка на семейное воспитание.



12 августа 2025 года, в рамках «Дня Уполномоченных в Томской области» (второй вторник августа), Уполномоченный по правам ребенка в Томской области Лариса Лоскутова, Уполномоченный по правам человека в Томской области Елена Карташова и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области Игорь Браниште посетили участок колонии-поселения № 4, где провели совместный прием осужденных женщин. Особое внимание было уделено вопросам восстановления родительских

прав: две женщины, освобождающиеся осенью 2025 года, обратились с просьбой о содействии в воссоединении с детьми. Заявители получили рекомендации и юридические консультации детского правозащитника.



Уполномоченный по правам ребенка продолжил развивать взаимодействие с **региональным центром финансовой грамотности Томской области (РЦФГ) (руководитель – Кудрявцева Оксана Валериевна)**. В феврале 2025 года было подписано трехстороннее соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным по правам ребенка в Томской области, **Департаментом финансов Томской области, (руководитель – Александр Михайлович Феденев)** и РЦФГ в целях дальнейшего плодотворного сотрудничества по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, повышению уровня их финансовой грамотности.

В апреле детский правозащитник Лариса Лоскутова приняла участие в Семейном фестивале «Финансовый Бум», организованным Департаментом финансов Томской области и РЦФГ, где рассказала детям и родителям о реализации прав детей на безопасность, отдых, меры социальной поддержки. В рамках фестиваля детским правозащитником был проведен личный прием граждан.





24 июне в формате «Родительской гостиной» при Уполномоченном состоялась лекция руководителя РЦФГ О.В. Кудрявцевой на тему: «Основы управления деньгами и бюджетирование». Эксперт рассказала о важности обучения детей финансовой грамотности с ранних лет и формирования у них финансовой культуры на личном примере родителей.

Продолжается сотрудничество по вопросам обеспечения безопасности детского отдыха с Инспекцией государственного технического надзора Томской области.



18 апреля 2025 года Лариса Лоскутова совместно с начальником Инспекции Александром Илешиным совершили профилактический визит в АО «Городской сад». В ходе визита проведена комплексная оценка готовности парка к летнему сезону, включая техническое состояние аттракционов и соблюдение требований промышленной безопасности. Персоналу парка напомнили нормативные требования к эксплуатации развлекательных объектов и разъяснили меры административной ответственности за их нарушение.

Дополнительно организовано практическое обучение сотрудников АО «Городской сад» по действиям в чрезвычайных ситуациях при участии инструктора Томского регионального отделения ОО «Российский Красный Крест». На аттракционе «Колесо обозрения» отработаны навыки эвакуации пассажиров при отключении электропитания с применением резервного источника питания и механических ручных приводов.



Визит стал частью мероприятий всероссийской акции «Безопасность детства» и подтвердил эффективность межведомственного взаимодействия в сфере защиты прав и жизни детей при эксплуатации объектов досуга.

Особо важным было и остается взаимодействие с **Департаментом образования Томской области**.

23 января 2025 года Уполномоченный Лариса Лоскутова по приглашению Заместителя Губернатора Томской области по образованию, молодежной политике и цифровому развитию Наталии Кисилевой приняла участие в региональной стратсессии по Стратегии развития образования России до 2040 года, проведенной в соответствии с поручением Президента Российской Федерации.

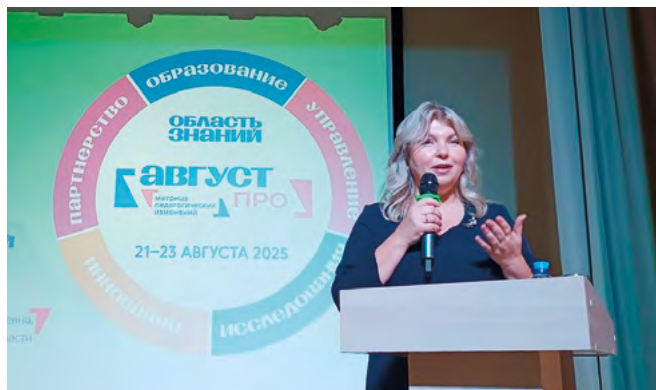
Установочная стратегическая сессия состоялась на базе Томского индустриального техникума и объединила широкий круг участников: представителей высших учебных заведений, техникумов и колледжей, дошкольных образовательных организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, профсоюзов, обучающихся и молодежных объединений, родительской общественности, а также промышленных партнеров.



Лариса Анатольевна выступила в качестве эксперта от рабочей группы «Психологические аспекты образовательного процесса», в рамках которой участники анализировали актуальные вызовы системы образования и разрабатывали предложения по их преодолению. Экспертная работа групп направлена на определение вектора развития всех участников образовательного процесса с обязательным учетом интересов и прав детей.

Неоднократно в течение отчетного года детский правозащитник принимала участие во встречах «60 минут», проводимых Департаментом образования Томской области для заместителей директоров по воспитательной работе. Лариса Лоскутова выступала по вопросам воспитания детей и эффективных формах работы с детьми, каждый раз отмечая необходимость повышения безопасности, психологического благополучия, профилактики девиантного и деструктивного поведения учащихся.

11 августа 2025 года Лариса Лоскутова совместно с начальником Департамента образования Юрием Владимировичем Калинюком подписали карту действий по организации работы, направленной на противодействие травле в общеобразовательных организациях Томской области на период 2025 – 2028 гг. В новой карте актуализирован комплекс мероприятий для всех участников образовательного процесса и всех уровней управления. Ранее, осенью 2024 года, был проведен мониторинг распространенности травли среди 17 тысяч школьников, показавший улучшение ситуации по сравнению с 2021 – 2022 гг.



Традиционно ежегодно Уполномоченный по правам ребенка в Томской области принимает участие в самом крупном и значимом мероприятии сферы образования – в августовской педагогической конференции.

В 2025 году Лариса Лоскутова выступила на четырех площадках региональной педагогической конференции «АВГУСТ.ПРО»:

- для советников директоров по воспитанию детский правозащитник рекомендовала активно использовать технологию социального театра, вовлекать подростков в поисковое движение и «тимуровские» дела;
- заместителям директоров школ на секции «Профилактика и безопасность» рекомендовала уделять больше внимания психологической безопасности детей, работе над снижением конфликтности и агрессии, а также профилактике вовлечения детей в экстремистскую деятельность;
- для педагогов и заместителей директоров школ на площадке «Профилактика травли» представила данные мониторингов и особенности новой карты действий по организации работы, направленной на противодействие травле в общеобразовательных организациях Томской области, введенной в действие в регионе в августе 2025 года начальником Департамента образования Юрием Калинюком;
- на площадке заместителей директоров по воспитательной работе рекомендовала развивать школьные службы примирения и медиации, вовлекать подростков в волонтерские объединения, спланировать и вдохновлять на общее значимое дело – волонтерскую помощь участникам СВО.



В течение 2025 года Уполномоченным по правам ребенка в Томской области совместно с Департаментом образования Томской области осуществлялась планомерная работа по развитию сети детских социальных театров как эффективной практики профилактики девиантного поведения, социализации детей и подростков, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации.

В рамках данного направления на зимних каникулах, с 3 по 9 января 2025 года, была организована детская загородная театральная смена «Социальный театр – Я в главной роли!» на базе загородного оздоровительного лагеря «Солнечный». В смене приняли участие 170 школьников из города Томска и пяти муниципальных образований области – Томского, Асиновского, Зырянского, Колпашевского, Кривошеинского и Первомайского районов, что способствовало обмену опытом между обучающимися разных территорий. Кульминацией смены стала премьера социальной театральной постановки «Щелкунчик», в которой были задействованы 112 юных артистов. Особого внимания заслуживает кропотливая подготовительная работа вожатской команды и школьников по самостоятельному изготовлению костюмов и декораций. Детский правозащитник приняла участие в просмотре спектакля и последующем содержательном обсуждении постановки с юными актерами



и участниками смены, в ходе которого были проанализированы социальные смыслы постановки, личностные трансформации детей в процессе театральной деятельности и значение подобных практик для укрепления детско-родительских отношений, формирования эмпатии и ответственности у подрастающего поколения.



10 июня 2025 года в городе Томске состоялся второй региональный фестиваль социальных театров «Подм(р)остки России», организованный при взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и Департамента образования Томской области в рамках системной работы по развитию социального театра как эффективного инструмента профилактики девиантного поведения и сопровождения детей и подростков в трудной жизненной ситуации.



В фестивале приняли участие 10 детских театральных коллективов из образовательных организаций Томска и муниципальных районов области, представивших зрителям и экспертному жюри авторские спектакли, посвященные актуальным подростковым темам: поиску самоидентификации, преодолению одиночества, противодействию травли, взаимоотношениям в семье и со сверстниками, а также другим вызовам переходного возраста. Творческие постановки, созданные самими юными актерами под руководством педагогов и психологов, отличались глубиной проработки социальных проблем, искренностью исполнения и метафоричностью художественного языка, что позволило участникам не только выразить собственные переживания, но и предложить зрителям пути поиска решений сложных жизненных ситуаций. Фестиваль подтвердил значимость социального театра как практики, способствующей развитию эмпатии, эмоционального интеллекта и коммуникативных навыков у детей, формированию у них навыков конструктивного диалога и осознанного отношения к собственным чувствам и поступкам.

Проведение второго фестиваля стало важным этапом укрепления региональной модели сопровождения детей средствами искусства и свидетельством устойчивого интереса образовательных организаций и семей к данному направлению работы с подрастающим поколением.

Одним из важнейших направлений сотрудничества с Департаментом образования Томской области является повышение эффективности школьных служб примирения (медиации).

Так, 16 мая 2025 года на базе школы «Перспектива» города Томска Уполномоченным совместно с Департаментом образования Томской области и Ресурсным центром «Согласие» проведён конкурс «Лучшая школьная служба медиации (примирения)». Мероприятие стало центральным событием VIII Слёта молодых медиаторов Томской области, состоявшегося при участии 40 команд школьных служб примирения. Конкурс направлен на популяризацию восстановительного подхода к разрешению конфликтов в образовательной среде, профилактику буллинга, развитие культуры диалога и взаимопонимания среди обучающихся.

На заочный этап конкурса поступили заявки от 16 школьных служб из шести муниципалитетов области – Колпашевского и Томского районов, Чаинского района, городских округов: Томск, Северск и Стрежевой. Участники представили видеоролики на тему «Служба примирения против...» и разработали кейсы по реальным конфликтным ситуациям. В финал вышли пять команд: СОШ № 80 г. Северска, СОШ № 5 им. С.Д. Рябова г. Колпашево, СОШ № 65 г. Томска, Гимназия № 55 им. Е.Г. Вёрсткиной г. Томска и Подгорнская СОШ Чаинского района. Финальные испытания включали презентацию «Визитная карточка», демонстрацию практических навыков в формате «Мастер медиации» и проверку теоретических знаний в «Конфликтологическом квизе».

По итогам соревновательной программы первое место присуждено команде СОШ № 80 г. Северска, второе – СОШ № 5

им. С.Д. Рябова г. Колпашево, третье – Гимназии № 55 им. Е.Г. Вёрсткиной г. Томска. Победители и призёры награждены дипломами и призами от организаторов, а также отмечены в специальных номинациях «Лучший медиатор» и «Лучший спикер».

Проведение конкурса стало эффективной формой межведомственного сотрудничества, позволившей не только выявить и поддержать лучшие практики школьной медиации, но и создать устойчивую региональную платформу для обмена опытом, повышения квалификации юных медиаторов и распространения примирительных технологий в образовательных организациях Томской области, что напрямую способствует обеспечению права детей на безопасную и уважительную образовательную среду.

26 декабря 2025 года Уполномоченным по правам ребенка в Томской области, Департаментом образования Томской области и региональным отделением Союза театральных деятелей России подписана **Карта действий по развитию детских социальных театров на 2026–2028 годы**.

Документ определяет комплексную программу мероприятий, включающую проведение ежегодной профильной смены для участников социальных театров в загородных оздоровительных лагерях, организацию ежегодного регионального фестиваля социальных театров «Подм(р)остки России», формирование методического совета руководителей детских социальных театров для обеспечения методической поддержки и обмена передовыми практиками, а также проведение образовательных семинаров, тренингов и мастер-классов с привлечением профессиональных театральных педагогов и актёров.

Следует отметить, что деятельность по развитию социальных театров в Томской области ведётся системно и уже достигла значимых результатов: из 260 школ региона, в которых функционируют театральные студии, 65 учреждений успешно применяют технологию социального театра в воспитательной и профилактической работе; на протяжении 2-х лет в области проводятся

региональные фестивали социальных театров, собравшие за это время 350 юных участников.

Подписание карты действий знаменует переход к новому, программно-целевому этапу развития данного направления, имеющего высокую социальную значимость: социальный театр выступает эффективным инструментом профилактики девиантного поведения подростков, способствуя формированию у детей и подростков навыков эмпатии, ответственности, конструктивного общения и разрешения конфликтов через художественно-творческую деятельность.

Вовлечение юных жителей области в создание и исполнение театральных постановок социальной направленности способствует их личностному развитию, помогает обрести друзей и единомышленников, организовать содержательный досуг, пройти профессиональные пробы в сфере театрального искусства, а также выразить собственную позицию по актуальным вопросам взросления, отношений со сверстниками и взрослыми, тем самым реализуя право ребёнка на участие, творческое самовыражение и всестороннее развитие в безопасной и поддерживающей среде.

В течение нескольких лет детский правозащитник выступала за необходимость создания в регионе Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (ЦППМСП). С января 2025 года ЦППМСП начал свою работу, в январе 2025 года детским правозащитником для специалистов ЦППМСП была организована поездка в Кузбасский центр «Здоровье и развитие личности» для знакомства с опытом коллег. В июне Уполномоченный Л.А. Лоскутова приняла участие в официальном открытии регионального ЦППМСП при Томском техникуме социальных технологий. Взаимодействие с центром было выстроено с первых дней его работы. Совместно с отделом профилактики деструктивного поведения и экстренной психологической помощи (руководитель – Ю.А. Пучкина) велась работа по оказанию адресной помощи детям и родителям.



Развивается взаимодействие Уполномоченного с Томским государственным педагогическим университетом (ректор – Андрей Николаевич Макаренко). 3 февраля детский правозащитник вместе с ректором университета открыли Региональную профессиональную олимпиаду «Берег детства» для студентов и молодых специалистов в области социальной педагогики. Мероприятие стало площадкой для обмена опытом и профессионального диалога. Подводя итоги олимпиады, Лариса Анатольевна поблагодарила организаторов – кафедру социальной педагогики ТГПУ – и пригласила финалистов на завтрак-встречу с Уполномоченным по правам ребенка в Томской области. Она также выразила надежду, что олимпиада станет основой для учреждения отдельной региональной номинации «Лучший социальный педагог».

В мае прошла встреча победителей олимпиады с Л.А. Лоскутовой в аппарате Уполномоченного, при участии заведующей кафедрой социальной педагогики ТГПУ Г.Ю. Титовой. В ходе диалога участники обсудили особенности правозащитной работы и действующую в регионе систему помощи несовершеннолетним.

Экспертный вклад ТГПУ был также представлен в рамках проекта «Родительская гостиная» с Уполномоченным: с лекцией перед родителями выступила кандидат психологических наук, доцент кафедры дефектологии ТГПУ, клинический психолог, руководитель Центра поддержки семьи ТГПУ Е.В. Дергачёва. Она рассказала о развитии эмоционального интеллекта у детей и практических методах формирования психологической устойчивости у подростков.

Помимо этого, Уполномоченный принимала личное участие в работе государственной экзаменационной комиссии по защите выпускных дипломных работ будущих социальных педагогов, что подчеркивает практическую ориентированность сотрудничества и внимание к подготовке квалифицированных кадров для системы защиты детства.

9 сентября в рамках «Родительской гостиной» при Уполномоченном на тему «Влияние социальных сетей на подростков» с лекцией выступила и.о. начальника отдела развития психологической службы в образовании ЦППМСР А.В. Пимахова. Она рассказала родителям о мерах профилактики, цифровых рисках и способах защиты детей в интернет-пространстве. Создание такого центра стало значимым шагом в укреплении системы защиты прав детей в регионе.

В октябре Уполномоченный приняла участие в работе Всероссийского научно-образовательного Форума «Экосистема непрерывного педагогического образования: модели, механизмы, ресурсы», проводимого профсоюзной организацией работников образования Томской области. В рамках работы Форума Лариса Лоскутова обратила внимание на повышение роли социальных педагогов в связи с растущими вызовами, такими как риски вовлечения несовершеннолетних в деструктивные группы, распространение идеологии экстремизма и киберугроз, травли, суицидального поведения и т.д.

Важным направлением деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Томской области в отчетном периоде стало выполнение рекомендаций Всероссийской инспекции органов системы профилактики социального сиротства (ВИСП). С 4 сентября 2024 года в области осуществляется системная работа по выполнению данных рекомендаций. Данное направление деятельности объединило усилия различных ведомств.

4 апреля 2025 года детский омбудсмен приняла участие в коллегии социального блока Администрации Томской области, где рассказала о важности семейно-сберегающего подхода. Благодаря технологии работы «по случаю», внедренной в регионе с 2008 года, ежегодно сохраняется около 1 000 детей в кровных семьях. Для повышения эффективности технологии Уполномоченный предложила возобновить супервизию работы со «случаем», усилить межведомственный подход для сохранения и восстановления кровных семей для детей, развивать услуги для оказания помощи семьям, в том числе семейной медиации.

11 апреля в рамках развития межведомственного взаимодействия Уполномоченный по правам ребенка в Томской области Лариса Лоскутова приняла активное участие в Дне Департамента по вопросам семьи и детей Томской области в г. Томске, где совместно с руководством областного Департамента, заместителем мэра Томска по социальной политике Константином Чубенко, начальником управления социальной политики города Томска Наталией Морозовой, а также руководителями отделов опеки и попечительства, социальных центров помощи семье и детям и учреждений для детей, оставшихся без попечения родителей, обсуждались ключевые вопросы защиты прав детей.

На совещании были выработаны совместные подходы к выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, содействию семейному жизнеустройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также вопросам предоставления жилья лицам из числа детей-сирот и контролю за его сохранностью.

Лариса Лоскутова представила коллегам информацию о выполнении в регионе рекомендаций ВИСП, уделив особое внимание усилению координации между ведомствами в работе с кризисными семьями, внедрению семейно-сберегающих технологий, включая технологию работы «со случаем», мотивированию родителей на лечение от химических зависимостей и повышению квалификации специалистов, работающих с семьями.

Уполномоченный подчеркнула значимость слаженной межведомственной работы для профилактики социального сиротства и поддержки семей с детьми, в том числе семей участников СВО, и выразила благодарность партнерам за конструктивное взаимодействие в обеспечении защиты прав и интересов детей на территории Томской области.

30 июля 2025 года в рамках организации работы по выполнению рекомендаций ВИСП Уполномоченным по правам ребенка в Томской области проведено стратегическое совещание с органами системы профилактики социального сиротства областного и муниципального уровней, представителями Государственного юридического бюро Томской области и некоммерческих организаций, в ходе которого по видеоконференцсвязи были подключены все муниципальные образования региона.

На совещании были рассмотрены итоги ВИСП на федеральном и региональном уровнях. Лариса Лоскутова представила детальный анализ результатов инспекции, проведенной в Томской области в сентябре 2024 года, и озвучила комплекс рекомендаций для всех органов системы профилактики, уделив особое внимание мерам, адресованным органам местного самоуправления и исполнительной власти региона.

Заместитель начальника Департамента по вопросам семьи и детей Томской области И.В. Голубева доложила о достигнутых результатах: изменении подходов к помещению в государственные учреждения, развитию профилактических услуг для семей с детьми, реализации информационной политики, направленной на укрепление



семейных ценностей, расширении взаимодействия с некоммерческими организациями для оказания комплексной помощи семьям в трудной жизненной ситуации, активном развитии системы социальной реабилитации алкозависимых и наркозависимых родителей, подготовке к открытию кризисного центра для женщин с детьми без разлучения, а также поэтапном сокращении стационарных мест в детских социальных учреждениях.

Среди ключевых достижений на совещании отмечено сокращение на 10% численности детей, находящихся в стационарных учреждениях, за период с 01.07.2024 по 01.07.2025, а также сохранение более 400 детей в 198 кровных семьях по технологии сопровождения «случай» за первое полугодие 2025 года. Группы поддержки для лиц с зависимостями функционируют в Томске, Северске и селе Первомайское, ведётся работа по их открытию в Асино и Колпашево.

Несмотря на положительную динамику – сокращение числа выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 1600 в 2008 году до чуть более 300 в 2024 году, благодаря технологии «случай», внедрённой в регионе с 2010 года, – в свете рекомендаций ВИСП система профилактики социального сиротства региона нуждалась в качественной «перезагрузке».

В ходе совещания обсуждался алгоритм межведомственной помощи родителям, восстанавливающим родительские права, и Л.А. Лоскутова внесла предложения по его совершенствованию, направленные на усиление координации действий профильных ведомств. Позднее проект соответствующего документа был направлен в Прокуратуру области для заключения.

Активное участие в совещании приняли представители некоммерческого сектора – руководитель благотворительного фонда «Право на детство» Мария Романова и детский психолог фонда «Томск без сирот» Лариса Пасевина, подтвердившие готовность к системной совместной работе по реализации рекомендаций ВИСП. Участники совещания договорились о проведении регу-

лярных встреч для мониторинга хода выполнения рекомендаций и планированию дальнейших действий.

30 мая 2025 года в аппарате Уполномоченного проведено межведомственное совещание по вопросам социальной реабилитации родителей, имеющих химическую зависимость, с участием представителей Департамента по вопросам семьи и детей Томской области, Департамента социальной защиты населения Томской области, Департамента здравоохранения Томской области, ОГБУЗ «Томский областной наркологический диспансер», Ассоциации «Региональное объединение реабилитационных центров Томской области» и представителей групп анонимных алкоголиков.

В ходе совещания обсуждались ключевые направления развития системы социальной реабилитации: разработка единого механизма реабилитации зависимых родителей, обучение кураторов, работающих по технологии «случай», навыкам мотивационного интервьюирования, создание условий для комплексной медико-психологической и социальной реабилитации несовершеннолетних с химической зависимостью, а также обеспечение охвата территории региона группами поддержки анонимных алкоголиков и их близких.

По итогам опроса зависимых родителей, проведённого аппаратом Уполномоченного, установлено, что исключительно медицинской реабилитации недостаточно для устойчивого выздоровления: после выписки человек возвращается в прежнюю среду без необходимой поддержки со стороны созависимых близких и окружения.

С учётом этого Уполномоченный по правам ребенка в Томской области предложила отказаться от практики кодирования как малорезультативного метода и сосредоточить усилия на мотивировании родителей к прохождению комплексной медико-психологической и социальной реабилитации с последующим вовлечением в группы поддержки. Актуальность данного направления подчёркивается тем, что зависимость родителей является причиной социального сиротства почти в 60 процентах случаев.

Для повышения эффективности работы отмечена необходимость усиления кадрового потенциала специалистами, владеющими компетенциями работы с данной категорией граждан, а также углубления взаимодействия с некоммерческими организациями. Совещание стало важным шагом в реализации рекомендаций ВИСП по укреплению семейсберегающих технологий и профилактике социального сиротства через развитие системы социальной реабилитации зависимых родителей.

В течение отчетного года активно взаимодействовали при работе с обращениями граждан с **Департаментом здравоохранения Томской области**. Кроме этого, обсуждали внедрение в работу системы здравоохранения региона Протокола сообщения диагноза – одного из ключевых мероприятий стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ «Сопровождение через всю жизнь». Цель протокола – этическое и бережное информирование родителей о диагнозе ребенка с минимизацией психологической травмы и информированием о возможностях получения комплексной помощи.

Так, 17 октября 2025 года состоялась рабочая встреча с начальником отдела организации педиатрической и акушерско-гинекологической помощи Департамента здравоохранения Томской области Ларисой Мануйловой по вопросу внедрения Протокола сообщения диагноза. Ранее в Томской области была проведена подготовительная работа: организовано обучение специалистов в онлайн-формате, в медицинские учреждения направлены методические материалы. По итогам встречи приказом начальника Департамента здравоохранения Томской области в работу системы здравоохранения Томской области внедрен Протокол сообщения диагноза.



В течение 2025 года детский правозащитник при рассмотрении обращений неоднократно сотрудничала с **Главным бюро МСЭ по Томской области**. Аппаратом Уполномоченного были организованы совместные онлайн встречи с родителями детей для более детальной проработки обращений по вопросам установления инвалидности детям и внесению изменений в ИПРА. 10 декабря 2025 года в рамках Декады инвалидов проведена совместная «прямая линия» с руководством Главного бюро МСЭ по Томской области и Департаментом здравоохранения Томской области. За время «прямой линии» поступили обращения по вопросам задержек получения лекарств для детей с сахарным диабетом, актуализации ИПРА после переезда в регион, организации обучения детей-инвалидов, обеспечения специальным питанием и лечебной физкультурой в госучреждениях.



Уполномоченный по правам ребенка в Томской области Л.А. Лоскутова активно участвует в межведомственных проектах, направленных на воспитание, патриотическое и духовно-нравственное развитие подрастающего поколения. Это взаимодействие является практическим инструментом реализации права детей на приобщение к историко-культурным ценностям и поддержку их социальных инициатив.

В рамках этой системной работы 19 февраля 2025 года Уполномоченный приняла участие в качестве почетного гостя в проектной сессии для **советников директоров школ по воспитанию** «80-летие Великой Победы: воспитание событием». Мероприятие было организовано Всероссийским **проектом «Навигаторы детства»** в рамках федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан РФ». На сессии, где педагоги обменивались лучшими практи-



ками для создания ярких событий для молодежи, Л.А. Лоскутова совместно с ректором ТОИПКРО О.Р. Нерадовской оказала содержательную поддержку инициативам коллег. Ее участие также способствовало продвижению конкретных инструментов патриотической работы, таких как проект «Карта Победы», направленный на увековечение памяти героев Великой Отечественной войны.

23 августа Уполномоченный приняла участие в работе площадки советников директоров школ по воспитанию в рамках региональной августовской педагогической конференции «АВГУСТ.ПРО». В своём выступлении перед «Навигаторами детства» Л.А. Лоскутова поделилась результатами анализа наиболее востребованных и эффективных форм воспитательной работы с детьми и подростками. Уполномоченный предложила активизировать участие советников по воспитанию в формировании планов воспитательной деятельности образовательных организаций с включением мероприятий по развитию ученического самоуправления, правовому воспитанию с рассмотрением конкретных тем по запросам самих детей, а также рекомендовала каждой школе внедрить технологию социального театра как мультизадачный инструмент, пользующийся высокой популярностью среди подростков, о чём свидетельствуют результаты двух проведённых в регионе фестивалей социальных театров «Подм(р)остки России». Л.А. Лоскутова также обратила внимание педагогов на важность вовлечения подростков в поисковое движение как мощного воспитательного ресурса, организации «тимуровских» добровольческих акций для формирования у детей ценностей доброты, сопереживания и помощи нуждающимся, а также на необходимость участия советников в работе школьных служб медиации и примирения, задачи которых в соответствии с актуальными методическими рекомендациями расширены и теперь включают обеспечение благоприятной и доброжелательной среды в образовательной организации в целом.

За вклад в развитие воспитательной работы с детьми и подростками детскому правозащитнику Л.А. Лоскутовой из рук регионального координатора проекта «Навигаторы детства» Елены Валерьевны Сухушиной было вручено

Благодарственное письмо директора Российского детского центра А.С. Кудряшова.

Продолжая работу с педагогическим сообществом региона, Уполномоченный 17 декабря 2025 года выступила на итоговом празднике «Навигаторов детства» – «Новогоднее созвездие Советников: успехи, достижения и перспективы!». На этом мероприятии, объединившем ключевых специалистов сферы воспитания, Л.А. Лоскутова выступила с напутствиями и поздравлениями перед советниками, что подчеркивает системную поддержку данного института со стороны детского омбудсмена. Лариса Лоскутова наградила по итогам года благодарностью Уполномоченного по правам ребенка в Томской области координатора проекта Сухушину Е.В. и лучших советников. В своей поздравительной речи она пожелала трудиться на совесть и с душой в интересах детей, согревать детские души теплом и оберегать подростков от ошибок.

Деятельность Уполномоченного интегрирована в общую региональную образовательно-воспитательную политику, осуществляется в тесном контакте с Департаментом образования Томской области, ТОИПКРО, а также с «Навигаторами детства» и общественным движением «Движение Первых», что способствует созданию единого воспитательного пространства, основанного на уважении к правам ребенка, исторической памяти и традиционных ценностях.

Межведомственное взаимодействие в 2025 году по вопросам реализации, защиты законных прав и интересов детей являлось реальным механизмом помощи детям, семьям с детьми на территории региона.

Совместная работа Уполномоченного по правам ребенка в Томской области с ключевыми ведомствами – органами исполнительной власти, правоохранительными, надзорными ведомствами, позволила не только быстро реагировать на нарушения прав детей, но и выстраивать долгосрочную профилактику, улучшать качество реализации прав детей. Эффективность такого партнерства подтверждается конкретными результатами. Однако остаются нерешенными и ряд проблем: кадровый дефицит в школьной медицине, отсутствие системы

социальной реабилитации зависимых родителей и детей потребителей алкоголя и наркотиков, недостаточная охваченность территории группами поддержки для зависимых родителей, необходимость усиления супервизии в работе по технологии «случай».

С учетом вышеизложенного Уполномоченный по правам ребенка в Томской области рекомендует:

1. Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области:

1.1. Разработать и организовать утверждение межведомственного алгоритма помощи родителям, восстанавливающим родительские права, с четким распределением ответственности между ведомствами и сроками исполнения, включая сопровождение семей после восстановления прав, обеспечив его практическую реализацию во всех муниципалитетах.

1.2. Внедрить систему социальной реабилитации несовершеннолетних потребителей алкоголя, наркотических веществ.

1.3. Усилить систему супервизии специалистов, работающих по технологии «случай», путем введения обязательной ежеквартальной супервизии с привлечением внешних экспертов.

1.4. Организовать разработку, утверждение, а затем внедрение единого межведомственного алгоритма комплексного сопровождения семей участников СВО, с акцентом на психологическую помощь детям и организацию их полезного (в том числе реабилитационного) досуга.

1.5. Ускорить открытие кризисного центра для женщин с детьми без разлучения.

2. Департаменту образования Томской области:

2.1. Рассмотреть возможность включения модулей по основам детской психологии, профилактике девиантного поведения в программы обязательного повышения квалификации не только руководителей образовательных учреждений, советников по воспитанию, но и заместителей директоров, классных руководителей.

2.2. Обеспечить ресурсную поддержку развития сети школьных служб примирения и социальных театров. Включить показатели их работы в критерии оценки эффективности воспитательной деятельности школ.

3. Департаменту здравоохранения Томской области:

3.1. Инициировать разработку и утверждение региональной программы по преодолению кадрового дефицита медицинских работников, в том числе в образовательных организациях, включающую не только целевое обучение, но и меры социальной поддержки, стимулирования и закрепления специалистов на селе, в удаленных, труднодоступных населенных пунктах.

3.2. Расширять практику внедрения Протокола сообщения диагноза на все медицинские учреждения области, включая первичное звено.

1.2.3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ (ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ, ДЕТСКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ, РПЦ, НКО, СМИ)

В 2025 году взаимодействие с институтами гражданского общества оставалось одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного. На протяжении пяти лет Лоскутова Л.А. уделяла особое внимание взаимодействию и выстраивала прочные связи с общественными объединениями, некоммерческими организациями, благотворительными фондами и инициативными группами граждан. Значимость этих организаций для развития социальной сферы, а также необходимость улучшения их сотрудничества с государственными структурами неоднократно подчеркивалась Президентом Российской Федерации.

Важно отметить роль общественных институтов, созданных при Уполномоченном, чья работа направлена на оказание содействия детскому правозащитнику в осуществлении успешного выполнения задач по защите прав, свобод и законных интересов ребенка.



В соответствии с Законом Томской области от 01.06.2010 № 92-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Томской области» предусмотрено право Уполномоченного иметь помощников, работающих на общественных началах. При Уполномоченном по правам ребенка в Томской области созданы и успешно действуют общественные советы:

- Экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области (далее – Экспертный совет, совет);
- общественные помощники в муниципальных образованиях Томской области при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области (далее – общественные помощники, помощники);
- Родительский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области (далее – Родительский совет, совет);
- Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области (далее – Детский совет, ДОС, совет).

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

В 2025 году Экспертный совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Томской области продолжил свою деятельность, направленную на обеспечение всесторонней защиты прав и законных интересов несовершеннолетних жителей региона. Совет остался ключевым консультативным органом, предоставляющим экспертную оценку и рекомендации по наиболее актуальным вопросам, касающимся детства.

В составе Экспертного совета 16 человек, это представители органов местного самоуправления, образовательных организаций, благотворительных фондов и социально ориентированных НКО, депутаты Законодательной Думы Томской области, специалисты, имеющие опыт профессиональной деятельности в области охраны семьи и детства. Представители Прокуратуры Томской области и Томской епархии являются постоянными участниками заседаний Экспертного совета.

В течение отчетного года эксперты совета активно взаимодействовали с Уполномоченным в интересах детей.

Профессиональное участие экспертов позволило детскому правозащитнику улучшить взаимодействие и оперативность при рассмотрении обращений, активнее сотрудничать с профессиональным сообществом, например, подключать специалистов юридической клиники НИ ТГУ для оказания бесплатной юридической помощи (Д.В. Карелин), применять медиативные практики при разрешении школьных конфликтов и совместно организовывать конкурс на лучшую службу примирения (Ю.А. Пучкина), выстраивать взаимодействие с советниками директоров школ по воспитанию (Сухушина Е.В.), оперативно реагировать на нарушения прав детей, оставшихся без попечения родителей (Ерина И.И.), реализовывать детско-родительские досуговые мероприятия для Детского общественного совета (Днепровская А.В.), участвовать в межрегиональных мероприятиях по вопросам реализации прав детей (Титова Г.Ю., Карелин Д.В.).



По приглашению Карелина Дмитрия Владимировича Уполномоченный приняла участие во Всероссийской научно-практической конференции ТГУ «Правовые основы укрепления российской государственности». Работая на секции «Криминология» по теме «Предупреждение преступности несовершеннолетних: вопросы теории и практики» под руководством Дмитрия Владимировича, обсуждали с представителями различных ВУЗов страны вопросы профилактики противоправного поведения несовершеннолетних, как теоретическую, так и практическую плоскости, говорили о роли Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, о необходимости усиления ее координирующей роли для более эффективной защиты прав детей.



Эксперт, руководитель АНО Ресурсный Центр «Согласие» Юлия Александровна Пучкина, оказала консультационную помощь в ходе проведения мониторинга распространенности травли в образовательных учреждениях Томской области. В партнерстве с Центром также был проведен региональный конкурс «Лучшая школьная служба примирения», направленный на развитие медиативных практик в школах. Уполномоченным Л.А. Лоскутовой совместно с Ю.А. Пучкиной, как специалистом Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Томской области, был проведен прием граждан по вопросам оказания помощи семьям в разрешении конфликтных ситуаций.

По приглашению Елены Валерьевны Сухушиной, регионального координатора проекта «Навигаторы детства», Уполномоченный выступала на площадке региональной августовской педагогической конференции «АВГУСТ.ПРО» перед советниками директоров по воспитанию по вопросам профилактики девиантного поведения подростков.

Уже стало доброй традицией проводить встречи Уполномоченного с лучшими участниками региональной профессиональной олимпиады «Берег детства» при поддержке эксперта Галины Юрьевны Титовой, возглавляющей кафедру социальной педагогики в Томском государственном педагогическом университете. В 2025 году Лариса Анатольевна вновь встретилась с победителями олимпиады, чтобы поделиться с участниками - будущими и уже работающими социальными педагогами особенностями работы в сфере защиты прав детей и рассказать о действующей системе помощи несовершеннолетним в регионе. Особое внимание встречи было уделено сотруд-

ничеству молодых педагогов с родителями и воспитанию чуткого отношения к детям, ведь на педагогах лежит большая ответственность не только за передачу знаний, но и за развитие социальных навыков, необходимых для успешной социализации детей.

Эксперт Днепровская Анна Викторовна предложила поддержать реализацию программы по консервации заброшенных домов г. Томске, привлекая семьи с детьми. Так, 1 мая члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области вместе с родственниками приняли участие в акции по консервации старинного деревянного дома по ул. Лермонтова, 21. Такие акции имеют важное значение не только для сохранения исторического облика Томска, но и совместного полезного детско-родительского досуга.

Экспертная поддержка деятельности Уполномоченного позволяет оперативно и эффективно оказывать помощь несовершеннолетним и семьям, воспитывающим детей.

В течение 2025 года прошло два заседания Экспертного совета, рассматривались вопросы о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Томской области за 2024 год и первое полугодие 2025 года и предстоящие задачи. Экспертный совет отметил высокую эффективность детского правозащитника, его аппарата и общественных помощников.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ

Для оперативного выявления и решения ситуаций, требующих защиты прав детей и семей с детьми в районах области, Уполномоченным выстроена и поддерживается эффективная система взаимодействия с общественными помощниками.

Согласно Положению «Об общественном помощнике Уполномоченного по правам ребенка в Томской области», утвержденному приказом от 24.02.2021 № 23/2, в муниципальных районах и городских округах Томской области в 2025 году осуществляли свою деятельность 28 помощников.



Общественные помощники, как представители Уполномоченного по правам ребенка на местах, оказывают действенную помощь гражданам, проживающим в муниципальных образованиях области, а также непосредственно в областных центрах. Граждане имеют возможность обратиться к помощнику Уполномоченного, получить необходимую консультацию и оперативно решить вопросы по защите прав детей.

Помощники разъясняют гражданам их права, дают бесплатные консультации по реализации и защите прав и законных интересов детей.

Приём граждан общественными помощниками в каждом муниципальном образовании осуществляется по установленному графику. Актуальные контакты и расписание приемов размещены на официальном сайте Уполномоченного (<https://todeti.tomsk.ru/about/representatives>). Для мониторинга и анализа деятельности помощники раз в полугодие предоставляют отчет о проделанной работе, в том числе по рассмотрению обращений и участию в мероприятиях.

В 2025 году общественные помощники Бакчарского (Шамова Е.В.), Верхнекетского (Сиденко Е.Д.), Колпашевского (Гордиенко Н.А.), Зырянского (Степанец Н.Г.), Молчановского (Шилова Н.А.), Тегульдетского (Романова Л.В.), Парабельского (Макар Н.А.), Шегарского (Разумова Н.Н.) районов, г. Томска (Петрачкова Т.И.) и ЗАТО Северск (Буянова О.В.) продолжили работу в составе **комиссий по приемке жилых помещений**, приобретаемых для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территориях своих муниципальных образований.

Помощники активно **взаимодействовали с районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав** (КДН и ЗП). Так, в Колпашевском районе Н.А. Гордиенко приняла участие в 17 заседаниях, а в Парабельском районе Н.А. Макар — в 28 заседаниях комиссий.

В составе муниципальных **комиссий по контролю за организацией и качеством питания в образовательных организациях** Томской области работали помощники: по г. Томску — Андриянова Н.Г. и Петрачкова Т.И., а также по Колпашевскому району — Гордиенко Н.А.

Сиденко Е.Д., помощник в Верхнекетском районе, принимала участие в работе **комиссии по оценке безопасности игровых и спортивных площадок и оборудования**.

Важнейшей составляющей деятельности общественных помощников является правовое просвещение в сфере защиты прав и интересов детей, направленное на формирование правовой культуры у подрастающего поколения и взрослых.

По итогам 2025 года общественные помощники приняли участие в 366 мероприятиях с общим охватом 9 958 человек, включая 6 568 детей и 3 390 взрослых.

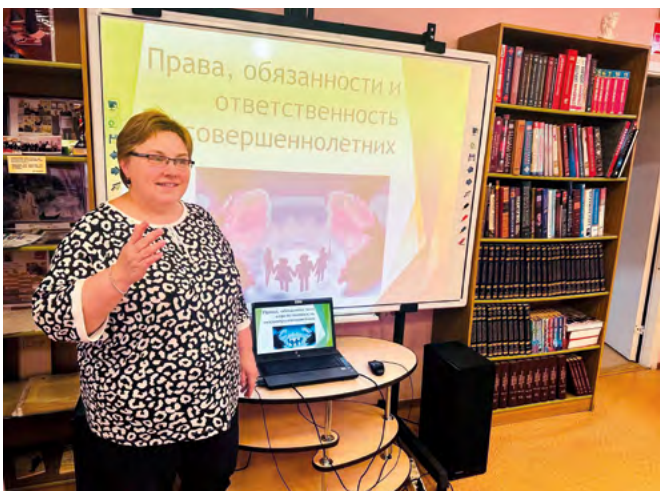


В рамках реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Подростки России» успешно прошла Всероссийская уличная акция «Дарю тепло». Её организовали помощники Уполномоченного из г. Кедрового (Г.Ю. Ефремова), г. Томска (Т.И. Петрачкова), Чаинского района (Е.С. Басаргина) и Томского района (Т.Г. Суворова). Отдельного внимания заслуживает личная инициатива помощника Татьяны Геннадьевны Суворовой, которая ежемесячно организовывала и проводила уличную акцию «Дарю тепло» совместно с волонтерским отрядом «Знак» Моряковской школы для жителей Томского района. Эта практика стала эффективным инструментом воспитания у детей активной гражданской позиции.

Все помощники присоединялись к проведению в районах различных мероприятий, в том числе посвященных государственным праздникам, таких как День России, Международный день защиты детей, День матери, День семьи, любви и верности, выступали с поздравлениями земляков от имени Уполномоченного.



В рамках празднования **Международного дня защиты детей** в муниципальных образованиях Томской области были проведены мероприятия, охватившие 1 110 человек. Общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Верхнекетском (Е.Д. Сиденко), Зырянском (Н.Г. Степанец), Чаинском (Н.В. Щекина), Асиновском (О.И. Пичуева) районах, а также в г. Томске (Е.В. Хорошко, О.В. Цупенко) поздравили детей и их семьи от имени Уполномоченного Л.А. Лоскутовой, для юных томичей и жителей районов были организованы веселые игры, музыкальные развлечения и познавательные викторины.



В июле в рамках **Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи** проведены личные приемы граждан общественными помощниками г. Кедровом (Г.Ю. Ефремова) и Томском районе (Т.Г. Суворова), за консультацией по вопросам защиты прав несовершеннолетних обратились 8 человек.

В рамках **Всемирного дня ребенка и Всероссийского дня правовой помощи детям** общественными помощниками Уполномоченного в ноябре проведено 29 мероприятий с участием 1 210 детей. Мероприятия были направлены на формирование у подрастающего поколения ответственного отношения к себе, окружающим и будущему, так например:

- *Татьяной Ивановной Петрачковой* были проведены встречи с учащимися 5-х и 11-х классов МАОУ СОШ №25 – в ходе беседы шел разговор о правах и обязанностях школьников, а также о важности ответственного отношения к учебе и отдыху.
- в Томском районе *Татьяна Геннадьевна Суворова* провела уроки правовой грамотности в МАОУ «Моряковская СОШ», в ходе которых школьники узнали о правах и обязанностях детей и видах ответственности.
- в г. Томске *Инесса Валерьевна Грачева* организовала для учащихся гимназии № 18 встречу с представителями правовой профессии. Мероприятие позволило подросткам получить ответы на вопросы о законодательстве и юридической практике.
- *Хорошко Елена Вадимовна* в Томской областной детско-юношеской библиотеке провела цикл мероприятий для разных возрастных групп, включая интерактивные игры, экскурсии по книжной выставке и правовые квесты, направленные на формирование правовой культуры несовершеннолетних.
- для обучающихся МБОУ «Клюквинская СОШ» Верхнекетского района познавательный урок правовой грамотности провела помощник *Сиденко Елена Дмитриевна*.
- в ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям Чаинского района» *Щекина Надежда Владимировна* провела для детей разных



возрастов серию просветительских бесед о правах и обязанностях, а для закрепления материала ребята приняли участие в тематических правовых играх и викторинах.

- помощником *Пичуевой Ольгой Ивановной* для воспитанников Центра помощи детям Асиновского района была организована декада правовых знаний «Знаю, умею, действую». В рамках мероприятий ребята участвовали в интеллектуальной игре, правовом тренинге и творческих мастерских, где создавали резюме, изготавливали художественную ромашку «Права ребёнка» и выпустили стенгазету.
- *Татьяна Александровна Катенева* поздравила воспитанников ОГКУ Центра «Росток» со Всемирным днем ребенка и провела открытое занятие с детьми на тему «Про права и обязанности» с целью повышения правовой грамотности подрастающего поколения.

Наряду с активным участием в мероприятиях по правовой грамотности детей, общественные помощники включаются в различные направления, помогая Уполномоченному по правам ребенка реализовывать и просветительские, и воспитательные и др. направления деятельности.



Общественный помощник в Кировском районе г. Томска, Цупенко Оксана Владимировна, активно работала по развитию единой воспитательной среды, формированию лидерских качеств и навыков командной работы у подростков, а также созданию платформы для наставничества. Значимым достижением Оксаны Владимировны стала реализация проекта «Мобильный подростковый центр», разработанного совместно с командой педагогов

Дворца творчества детей и молодежи г. Томска и детскими общественными объединениями. Проект стал победителем конкурса Фонда президентских грантов и реализован при поддержке регионального Уполномоченного по правам детей.



Парфёнова Ирина Владимировна, общественный помощник в Александровском районе, как журналист, активно поддерживает детскую правозащитную тематику в информационном поле. Основным каналом является районная газета «Северянка», где регулярно освещаются: деятельность детского регионального Уполномоченного, работа органов системы профилактики, успехи детей в учебе, спорте и творчестве. Ирина Владимировна активно подключалась к работе по обращению жителя Александровского района и присутствовала, как общественный помощник, при исполнении судебными приставами-исполнителями судебного решения о передаче ребенка отцу с целью наблюдения за соблюдением прав ребенка при передаче.

В течение отчетного года *общественным помощником Николаем Александровичем Макаром* проводилась планомерная и результативная работа с образовательными учреждениями Парабельского района. По приглашению администраций школ он регулярно осуществлял выезды для проведения просветительских бесед с подростками по вопросам их прав, обязанностей, особое внимание уделялось формированию правовой грамотности и гражданской ответственности у учащихся. Работая по обращениям жителей Парабельского района, он лично выезжал в школы для урегулирования конфликтных ситуаций и содействовал их конструктивному разрешению. Кроме того, Николай Александрович

проводил встречи с родителями и социальными педагогами, участвовал в районных педагогических конференциях. Деятельность Н.А. Макара внесла существенный вклад в повышение уровня правовой культуры детей и подростков, укрепление дисциплины в образовательных учреждениях района, преодоление конфликтных ситуаций.



В 2025 году взаимодействие Уполномоченного с общественными помощниками было продуктивным. Ежеквартально Лариса Лоскутова проводила с помощниками встречи в режиме онлайн для обмена информацией о текущей деятельности, решения актуальных вопросов и планирования мероприятий для детей и подростков.



В октябре текущего года в г. Томске аппаратом Уполномоченного был организован семинар-совещание для общественных помощников всех районов области. В рамках семинара состоялись встречи со специалистами Департамента социальной защиты населения Томской области, регионального отделения фонда «Защитники Отечества», Департамента здраво-

охранения, Департамента образования, Департамента по вопросам семьи и детей, Департамента по молодежной политике, Департамента труда и занятости Томской области.

Эксперты осветили актуальные вопросы, касающиеся детей и семей с детьми: новеллы законодательства, меры поддержки семей с детьми, в том числе семей участников СВО, особенности оздоровления и трудоустройства несовершеннолетних, возможности проектной деятельности детей, задачи по профилактике социального сиротства. Все полученные знания общественные помощники используют в интересах семей и детей.

ДЕТСКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ

Деятельность детского правозащитника по обеспечению взаимодействия с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов ведется в том числе через работу Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области (далее – ДОС, совет). В 2025 году в составе ДОС работал 21 активный член совета – это представители разных образовательных организаций г. Томска, Шегарского района и г. Северск.

Детский совет - активный участник реализации как региональных мероприятий, так и проектов, массовых акций, объявленных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.

В рамках стратегической программы детского федерального правозащитника «Подростки России» члены совета активно участвовали во Всероссийской социальной акции «Дарю тепло», проведя в течение 2025 года пять личных встреч с подростками. На встречах активисты рассказывали сверстникам о полезных формах досуга и мероприятиях в г. Томске, проводили тематические викторины и вовлекали молодежь в открытый диалог. Благодаря живому и искреннему общению акция становится все популярнее, а сам Детский совет планирует продолжить участие в ней в 2026 году, расширяя форматы взаимодействия с подростками.



Также, активисты ДООС успешно проявили себя в федеральной программе кадровой платформы правозащитного института «Уполномоченный на результат». Программа, проходившая на электронной платформе, включала просветительский курс о правозащитной деятельности и практические задания от структурных подразделений федерального аппарата, уполномоченных по правам ребенка в субъектах страны и Администрации Президента Российской Федерации.

Для популяризации программы председатель Детского совета Альбина Шуварикова выступила в эфире на «Радио России. Томск», рассказала о возможностях для подростков Томской области в рамках программы.



По итогам программы в Томской области приняли участие 22 подростка. Члены совета Ипатова Анастасия и Богданов Максим заняли 14-е и 64-е места, соответственно, в рейтинге программы среди 1 198 участников страны.



Такие высокие результаты стали путевкой для Анастасии и Максима на XVI Всерос-

сийский молодежный образовательный форум «Машук», в рамках которого прошла очная встреча Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка (далее – ФДОС).

В течение недели члены ФДОС и региональных детских советов работали с сотрудниками федерального аппарата, региональными уполномоченными, экспертами. Ребята выполнили более 100 практических заданий: писали тексты, разрабатывали стратегии, проводили исследования, анализировали законодательство.

В финальный день работы подростки пообщались с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, представили ей свои проекты и результаты работы на форуме.



По итогам встречи в Машуке 5 подростков получили сертификаты на трудоустройство, а 35 – на стажировку в сфере правозащиты. Для наших активистов форум стал мощным социальным и образовательным лифтом. Подростки разработали дорожные карты для решения проблем детства в своих субъектах, а опыт защиты этих проектов перед федеральными экспертами – это прямая подготовка к будущим грантовым конкурсам.

Одной из основных задач Уполномоченного является **правовое просвещение по вопросам прав ребенка**, в решении которой Детский общественный совет оказывает активное содействие.



Так, членами Детского общественного совета в течение 2025 года для участников смен в организациях отдыха и оздоровления, учащихся общеобразовательных организаций продолжилась реализация традиционной программы «В мире моих прав и обязанностей». В летний период 2025 года члены ДОС проводили кругосветки, направленные на формирование правовой грамотности и культуры детей, отдыхающих в лагерях г. Томска, г. Северска. Всего проведено 16 «правовых кругосветок» по темам безопасности и травли детей в школе и в сети Интернет, о правах, обязанностях и ответственности несовершеннолетних, правовым просвещением охвачено 757 детей.



В рамках Всероссийского Дня правовой помощи детям (20 ноября) ребята из Детского совета провели в образовательных учреждениях 25 правовых уроков для 640 учащихся.

В преддверии Дня Конституции Российской Федерации активистка совета Варвара Сенько провела просветительскую встречу для 33 учащихся лицея №1 им. Пушкина г. Томска. В рамках встречи школьники не только узнали интересные факты о главном Законе страны, но и приняли участие в познавательной интерактивной игре.



Сотрудничество детских объединений и организаций способствует укреплению самоуправленческих начал, появлению новых социальных инициатив и созданию единого информационного поля.



В феврале 2025 года на Стратегической сессии по разработке новых социально-значимых проектов представители Детского общественного совета, совета Дворца творчества детей и молодежи г. Томск и Детского парламента г. Томска доработали концепцию проекта «Мобильный подростковый центр». Идея создания такой выездной площадки для творчества, спорта, профориентации и психологической поддержки подростков была предложена на II региональном подростковом слете «РосПодрок» в декабре 2024 года. Участники сессии определили ключевые направления работы центра: правовая грамотность, патриотическое воспитание, социальный театр, художественное и техническое творчество, профориентация и социальное проектирование. Программа каждого выезда формируется по запросу детей на основе этих направлений. В 2025 году проект успешно реализован Дворцом творчества детей и молодежи г. Томска при поддержке регионального



Уполномоченного Л.А. Лоскутовой и получил грантовую поддержку Фонда президентских грантов (более подробно итоги проекта отражены в разделе доклада «Инициативы, социальные проекты, акции»).

В сотрудничестве с волонтерским корпусом г. Томска члены Детского совета ежегодно принимают участие в городских мероприятиях в качестве волонтеров. Так 8 марта 2025 года активисты совета приняли участие в 4-м крупнейшем в Сибири Томском лыжном марафоне, работая волонтерами – регулировали движение, вели статистику, а также популяризировали здоровый образ жизни через личное участие в мероприятии.

В День детских общественных объединений (19 мая), который открывает перед молодежью возможности для самореализации, активистки совета Анастасия Ипатова и Дарья Гайворонская встретились с обучающимися 8-х классов МАОУ СОШ №25 г. Томска. Они презентовали деятельность совета и провели полезный правовой урок.

По приглашению отделения «Движение первых» Шегарского района председатель Детского совета Альбина Шуварикина 16 июня приняла участие в муниципальном слете «Орлята России». В рамках квеста «Код дружбы» она провела для участников интерактивную дискуссию о правах и обязанностях, разбирая их на примерах популярных детских мультфильмов.

В марте Детский общественный Совет по инициативе отряда ЮИД МАОУ СОШ №16 г. Томска, совместно с родительским патрулем и сотрудниками томской госавтоинспекции провели акцию «Пешеход», призвав пешеходов и водителей соблюдать правила дорожного движения. Мероприятие стало частью важной работы по детской дорожной безопасности.

Продолжая тему безопасности, 17 июля член ДОС Томской области Роберт Оганян по приглашению Детского общественного совета при Уполномоченном в Краснодарском крае принял участие в одном из рейдов проекта «Полезный Трафарет» в городе Краснодаре. Совместно с сотрудниками ГАИ были нанесены трафаретные надписи вблизи четырех общеоб-

разовательных учреждений «Возьми ребёнка за руку», «Отвлекись от телефона», «По пешеходному переходу только пешком».

Детский общественный совет уже несколько лет поддерживает тесное партнерство с советом Движения первых г. Томска. В 2025 году это взаимодействие укрепилось: команды совместно прошли урок безопасности, используя уникальный формат настольной игры «Кейспрофи», где участники искали решения для сложных жизненных ситуаций. Кроме того, в ноябре члены ДОС по приглашению Движения первых провели интерактивную игру о правах и обязанностях подростков на региональной конференции «Движение первых» Томской области, которая прошла на базе Центра «Солнечный». Такое взаимодействие показывает, какие широкие возможности для развития и реальных дел открывается, когда активные молодежные команды объединяют усилия.

В рамках межрегионального сотрудничества с Детскими общественными советами Кемеровской и Новосибирской областей ДОС Томской области принял активное участие в просветительском проекте «Декабрьский Лекторий – 2025». Совместно с активистами советов из Свердловской области, Республики Алтай и ХМАО томский Детский совет провел цикл лекций, направленных на развитие лидерских качеств, правовой грамотности и гражданской ответственности у подростков. В рамках мероприятий проведено 74 занятия с детьми, охвативших более 1 500 детей. В г. Томске команда ДОС провела 10 лекций для 220 школьников.

Важным событием отчетного года стал III региональный подростковый слёт «РосПодрок» на тему «Мечтай и действуй!» в городе Томске, организованный Уполномоченным по правам ребенка в Томской области совместно с Дворцом творчества детей и молодежи г. Томска. Мероприятие прошло в рамках реализации Всероссийского просветительского проекта «РосПодрок» стратегической программы «Подростки России» Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и проекта «Мобильный подростковый центр» Дворца творчества детей и молодежи г. Томска при грантовой поддержке Фонда президентских грантов.



Участниками слета стали 189 активных подростков из Детского совета Томской области, Детско-юношеского парламента г. Томска, школ №№ 25, 27, 42, «Развитие», гимназий №№ 6, 18, 26, Школы-интерната для детей с нарушениями слуха, Дворца творчества детей и молодежи г. Томска.

В роли наставников для участников Слета выступили 25 студентов ТГПУ, НИ ТГУ, ТУСУРа и специалисты проектного офиса Центра молодежной политики Томской области.

На площадке «Диалог на равных» спикеры – Уполномоченный по правам ребёнка Томской области Л.А. Лоскутова, директор Центра молодёжной политики А. Овчинников, главный специалист по работе Движения Первых в Томске О. Чернова и экс-председатель ДОС, студентка ТГПУ А. Шуварилова – поделились с участниками личными историями, от детских мечтаний к профессиональным достижениям, рассказали о ресурсах поддержки детских инициатив и возможностях для самореализации подростков в регионе.

Главным итогом слета стала разработка участниками проектных идей по различным направлениям: избирательное право, волонтерство, экология и патриотическое просвещение, медиация и здоровый образ жизни.

В дальнейшем, в ноябре 2025 года, при наставничестве специалистов проектного офиса Центра молодежной политики Томской области эти идеи были доработаны для участия в грантовых конкурсах.

Так, на областной конкурс молодежных проектов «Твоя идея» в 2025 году, организатором которого является Департамент по молодежной политике Томской области, были поданы 6 проектов. Уполномоченный по правам ребенка Л.А. Лоскутова поддержала участников, предоставив официальные рекомендательные письма.

По итогам, победу в номинации «Патриотизм и гражданственность» одержала команда Детско-юношеского Парламента с проектом региональный фасадный квест «Открой купеческий Томск», финансирование – 100 тыс. руб. В номинации «Добровольчество» одержал победу проект «Мост поколений» ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Бакчарского района», получив поддержку 45 тыс. руб. Реализация проектов состоится в 2026 году.

Работа с остальными проектными идеями регионального слета «РосПодрокс» будет продолжена в 2026 году для участия в новых конкурсах. Адресная поддержка детских и молодежных инициатив остается одной из важных задач Уполномоченного, направленная на создание условий для успешной реализации детских инициатив.

Сохранение и укрепление института семьи, поддержка традиционных семейных ценностей являются безусловными приоритетами в работе Уполномоченного по правам ребёнка в Томской области. Поддерживая эти задачи, Детский общественный совет активно участвует в реализации мероприятий данного направления.



По приглашению Днепровской Анны Викторовны, члена совета ТРОО «Центр сохранения исторического наследия», активисты Детского совета при Уполномоченном со своими родными 1 мая приняли участие в консервации старинного деревянного дома по ул. Лермонтова, 21. Их труд важен не только для сохранения томского исторического наследия, но и для обеспечения безопасности подрастающего поколения, поскольку заброшенные и полуразрушенные здания представляют опасность для детей.



Ключевым событием Дня защиты детей и Всемирного дня окружающей среды стал Областной детский экологический фестиваль, прошедший 5 июня на Ново-Соборной площади г. Томска. Детский совет выступил одним из организаторов тематической площадки, объединив правовую грамотность и заботу о природе. Участники ДОС провели для детей познавательную викторину «Экология в праве» и мастер-класс по рисованию натуральными красками для самых юных участников.

В рамках празднования Дня семьи, любви и верности 7 июля активисты Детского совета приняли участие в региональном спортив-

но-творческом фестивале «СЕМЬЯ ОЗАРЯЕТ», организованном Фондом «Защитники Отечества». Одним из партнеров выступил Уполномоченный по правам ребенка в Томской области. Фестиваль был организован для семей ветеранов и участников специальной военной операции. Члены Детского совета отвечали за творческую площадку, где провели для гостей тематическую викторину об истории и традициях праздника, а также развлекали детей аквагримом.

В ноябре представители Детского совета стали участниками Регионального форума «Дети как дети», который ежегодно организует МАОУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи» – помогли в проведении игровой программы инклюзивного фестиваля детского творчества, Павел Шарабуров успешно провел «правовую кругосветку», собравшую 90 участников фестиваля.

Актуальной и важной является тема сохранения **памяти о героических подвигах нашего народа** в истории нашей страны, воспитания патриотизма молодого поколения, гордости за свою Родину. Участники Детского совета делом и своим примером помогают детскому правозащитнику способствовать выполнению задачи по патриотическому воспитанию детей.

Члены общественного совета 9 мая принимали участие в торжественных митингах, шествии акции «Бессмертный полк», Савицкая Анастасия имела честь нести Знамя Победы во время парада в честь 80-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.





С 1 по 9 мая ребята принимали участие во Всероссийской патриотической акции «Окна Победы» – украшали окна в своих образовательных организациях и квартирах символами Великой Победы: георгиевскими лентами, красными звездами, летящими журавлями.

22 июня, в День памяти и скорби, члены Детского общественного совета вместе с сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка, общественными помощниками, Детским советом Дворца творчества детей и молодежи г. Томска, а также воспитанниками и сотрудниками центра «Росток» возложили цветы к Вечному огню Мемориала боевой и трудовой славы.

В ночь с 21 на 22 июня члены ДОС вместе с родными присоединились к Всероссийской акции «Свеча памяти» в разных уголках региона. На городской акции в Томске активистка Анастасия Савицкая прочла стихотворение «Ржев». В Шегарском районе председатель совета Альбина Шуварикова провела митинг «Июньский рассвет сорок первого года».

Подводя итоги работы за 2025 год, члены Детского совета вместе с детским правозащитником Ларисой Лоскутовой провели встречу в аппарате Уполномоченного, участники совета обсудили итоги деятельности, также на собрании Уполномоченный вручила Благодарственные письма за плодотворную работу самым активным членам Детского общественного совета: Ипатовой Анастасии, Сенько Варваре, Стома Анастасии, Мальцевой Ирине, Богданову Максиму.

Деятельность председателя Детского совета Альбины Шувариковой была высоко оценена, она награждена благодарственным письмом

Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой «за активную жизненную позицию, реализацию социально-значимых проектов и личный вклад в работу Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка».

Всю информацию о деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области можно найти в группе «ВКонтакте»: <https://vk.com/therightsofthechildtomsk>.



Участие в Детском совете позволяет подросткам не только получить знания о своих правах, но и формировать ключевые компетенции для их реальной защиты. Работа в совете способствует развитию организационных навыков, творческого мышления, мотивации к самообразованию и становлению осознанной гражданской позиции.

Для Уполномоченного Детский совет служит важнейшей площадкой прямого диалога между институтами власти и детским сообществом. Такое сотрудничество с подростками и молодежью является важным условием для построения действенной системы защиты детства, где решения основаны на реальных потребностях молодого поколения.

СОТРУДНИЧЕСТВО С НКО, БФ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Важное направление в деятельности Уполномоченного – это работа по реализации прав детей с особым социальным статусом (сироты, дети-инвалиды, подростки в местах лишения



свободы и т.д.). Чаще всего это вызвано тем, что для реализации их прав нужны специально созданные правовые и организованные условия. Для организации эффективной работы и привлечения к проблемам детства широкой общественности, формирования в обществе толерантного отношения к детям с особыми потребностями в практике своей деятельности детский правозащитник взаимодействует не только с государственными учреждениями, но и социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СОНКО), благотворительными фондами, православной церковью и общественными объединениями.

Для эффективного обмена информацией и оказания адресной помощи семьям с детьми Уполномоченным выстроена система партнерских отношений, закрепленная в соглашениях о сотрудничестве. С 2021 года заключено 20 долгосрочных соглашений с организациями.

На основании заключенного в феврале 2024 г. соглашения между Уполномоченным по правам ребенка в Томской области, Лоскутовой Ларисой Анатольевной, и **Главой Томской митрополии, правящим архиереем Томской епархии, митрополитом Томским и Асиновским Ростиславом**, предметом которого является сотрудничество сторон в сфере защиты прав и интересов детей, в 2025 году представители Томской епархии принимали участие в мероприятиях Уполномоченного.

В апреле 2025 году состоялась встреча Ларисы Лоскутовой с Митрополитом Томским и Асиновским Ростиславом. Уполномоченный поделилась с Владыкой своим докладом об итогах деятельности регионального детского правозащитного института в 2024 году. Стороны особое внимание в обсуждении уделили патристическому воспитанию детей, отметили необходимость формирования интереса у детей к многовековой истории нашей Родины, знаний и почитания Героев Отечества. Также совместно было принято решение о встрече Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации по СФО с Митрополитом Томским и Асиновским Ростиславом в период проведения в г. Томске Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка Сибирского федерального округа в июне 2025 года.



Указанная встреча состоялась 9 июня 2025 г. Лариса Лоскутова представила Владыке Ростиславу своих коллег, рассказала о состоявшемся в Томске Координационном совете, на котором рассмотрены важнейшие вопросы сферы детства и защиты прав детей, связанные с деятельностью школьных служб примирения, ролью медиации в разрешении конфликтов между родителями, профилактикой депрессивного состояния детей, организацией межведомственной работы для отмены ограничения и восстановления в родительских правах, сохранением и укреплением традиционных духовно-нравственных ценностей в воспитании детей и жизни российских семей.



Митрополит Ростислав провел для гостей увлекательнейшую и познавательную экскурсию в музей Томской Духовной семинарии, рассказав об истории создания одной из первых за Уралом церковной музейной экспозиции и входящих в музейное собрание уникальных экспонатах-святынях, имеющих большую духовную и культурную ценность, богатую историю своего существования.



Встреча детских правозащитников сибирских регионов с Митрополитом Ростиславом была очень волнительной и важной для всех участников. Уполномоченные делились своими впечатлениями с Владыкой, задавали интересные вопросы, горячо благодарили Митрополита Ростислава за теплый прием и одухотворяющее общение, благодатную возможность в праздничные дни побывать у святынь Томской земли. Как отозвалась об этой встрече Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области Афанасьева Т.В.: «Эта встреча стала для меня важным духовным опытом и напоминанием о главном: каждый ребенок – это, прежде всего, живая душа, дар Божий, нуждающийся в любви, заботе, защите».

25 сентября в г. Томске состоялось заседание круглого стола на тему: «Стратегия продвижения детских социальных театров», в котором принял участие протоиерей Андрей Туров, руководитель епархиального отдела по взаимоотношениям Церкви и общества. На заседании обсуждались важнейшие вопросы развития детских социальных театров, их влияние на эмоциональное, морально-нравственное развитие ребенка, роль социальных театров в профилактике негативных явлений в детской среде.

Также представители Томской епархии принимают участие в работе Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области. На заседаниях Экспертного совета всегда обсуждаются самые злободневные и насущные проблемы детства, требующие внимания всех структур нашего общества.

В 2025 году было продолжено эффективное взаимодействие с **филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной**

военной операции «Защитники Отечества» по Томской области (руководитель – Ирина Николаевна Муравьева). Совместно был организован и проведен региональный этап Всероссийского конкурса детского рисунка «Нарисуй Защитника Отечества».

8 июля, в День семьи, любви и верности, фондом проведен региональный этап Всероссийской военно-спортивной игры «Семейная зарница». Мероприятие прошло в рамках масштабного спортивно-творческого фестиваля «СЕМЬЯ ОЗАРЯЕТ» при поддержке и личном участии Уполномоченного Л.А. Лоскутовой, который объединил более 200 семей участников специальной военной операции.



Особое внимание в совместной работе уделялось оперативному рассмотрению обращений граждан, связанных с помощью детям участников СВО. В 2025 года Уполномоченным было принято 69 обращений от военнослужащих и членов их семей, при взаимодействии с Фондом проводилась системная работа по восстановлению нарушенных прав детей (более подробно о работе с обращениями в разделе доклада «Обращения участников СВО, членов семей участников СВО»).





В 2025 году Уполномоченным заключено соглашение о сотрудничестве с **Томским региональным отделением Союза театральных деятелей России (председатель – Андрей Александрович Сидоров)**, что позволило запустить комплексную программу поддержки детских социальных театров в регионе. В рамках партнерства 10 июня на сцене Томского театра юного зрителя успешно прошел региональный фестиваль детских социальных театров «Подм(р)остки России», где 10 детских коллективов представили спектакли на актуальные подростковые темы. Также была организована областная профильная смена «Социальный театр – Я в главной роли» с серией профессиональных мастер-классов от регионального отделения Союза театральных деятелей. 25 сентября состоялся масштабный круглый стол «Стратегия продвижения детских социальных театров», организованный Уполномоченным по правам ребенка в Томской области, с участием более 100 экспертов из разных регионов страны, где, в том числе, с докладом на тему «Театр – место семейных встреч» выступил руководитель регионального отделения Союза театральных деятелей, директор ТЮЗа А.А. Сидоров.



Партнерство с театральным сообществом способствует созданию условий для творческой самореализации подростков, развивая социальный театр как эффективный инструмент воспитания и формирования ценностных ориентиров у молодого поколения.

В течение нескольких лет Уполномоченный активно сотрудничает с **АНО Ресурсный центр «Согласие» (руководитель – Пучкина Юлия Александровна)** по внедрению медиативных технологий для разрешения конфликтов в образовательной среде. В мае 2025 года совместно с центром «Согласие» и Департаментом образования Томской области был проведен конкурс «Лучшая школьная служба примирения». В нем приняли участие 16 служб из 6 муниципалитетов.



Член Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка Ю.А. Пучкина на протяжении года участвовала в работе Экспертного совета Уполномоченного, помогала в организации мониторинга распространенности травли, а также в рассмотрении обращений по школьным конфликтам – в результате совместной работы удалось урегулировать множество конфликтных ситуаций.

С **Томским региональным отделением ООИ «Всероссийское общество глухих» (руководитель – Попелло Анна Анатольевна)** продолжилось взаимодействие по вопросам образования и развития слабослышащих и глухих детей. В Международный день семьи советник Уполномоченного О.Б. Афанасьева приняла участие в закрытии II Открытого Фестиваля семейного творчества, организованного ОГБОУ «Школа-интернат для обучающихся с нарушениями слуха» и Дворцом творчества детей и молодежи г. Томска при поддержке детского правозащитника. От имени Уполномоченного педагогам были вручены благодарственные письма за значи-

тельный вклад в воспитание детей и укрепление семейных ценностей. Кроме того, традиционно при содействии Уполномоченного на базе Дворца творчества проводится специальная новогодняя елка на русском жестовом языке. Это уникальное мероприятие создает инклюзивную праздничную атмосферу, позволяя каждому глухому и слабослышащему ребенку почувствовать волшебство Нового года. Также, А.А. Попелло входит в состав Экспертного совета при Уполномоченном и принимает активное участие в его работе, внося профессиональный вклад в решение вопросов, касающихся детей с нарушениями слуха.

На протяжении нескольких лет региональный Уполномоченный успешно сотрудничает с **региональным благотворительным общественным фондом «Право на детство» (президент – Романова Мария Сергеевна)**. Еще в 2021 году Л.А. Лоскутова принимала участие в открытии приюта «Маленькая мама», где девушки могут получить временное жилье на несколько месяцев и различные виды помощи (правовую, психологическую, социальную и др.). В августе 2025 на встрече с коллегами из фонда Уполномоченный рассказала об основных итогах Всероссийской инспекции органов системы профилактики, а также о ключевых тезисах обсуждения данного вопроса Президентом РФ В.В. Путиным и Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой. Одной из рекомендаций инспекции является активное привлечение ресурсов НКО для разрешения кризисных ситуаций в семьях, что полностью соответствует многолетней практике взаимодействия Уполномоченного с фондом «Право на детство».

Сотрудничество с **Детским благотворительным фондом им. Алёны Петровой (председатель фонда – Петрова Елена Алексеевна)** всегда носит самый тесный характер, встречи, совместные мероприятия направлены на помощь семьям в трудной жизненной ситуации, которые остро нуждаются в поддержке в связи с тяжелой болезнью детей. В феврале 2025 года в фонде прошел совместный прием граждан с участием Уполномоченного Л.А. Лоскутовой, первого заместителя прокурора Томской области М.В. Дружинина, начальника отдела по надзору за исполнением законов по несовершеннолетним прокуратуры Томской области И.М. Зиновьева и заместителя

начальника Департамента здравоохранения Томской области Ю.О. Воробьева – обратились пять родителей, чьи дети находятся под опекой фонда, с вопросами лекарственного обеспечения, получения технических средств реабилитации и создания доступной среды. Каждый вопрос был проработан, семьям оказана необходимая поддержка.



10 июня реабилитационный центр фонда посетили Уполномоченные по правам ребенка из регионов Сибирского федерального округа. Гости познакомились с деятельностью фонда и высоко оценили работу его команды, лично поблагодарив руководителя Елену Алексеевну Петрову за создание центра, который, благодаря поддержке благотворителей, оказывает комплексную реабилитационную помощь детям и семьям.



Традиционным стало участие Уполномоченного в благотворительном семейном празднике «Мамины пироги», посвященном Дню матери, который организует Детский благотворительный фонд им. Алёны Петровой. Команда дет-



ского правозащитника ежегодно готовит для благотворительной ярмарки фирменный торт, средства от продажи которого направляются на помощь детям. Лариса Лоскутова регулярно участвует в мероприятиях фонда, общаясь с детьми и их родителями, и поддерживает постоянный контакт с его руководителем по вопросам помощи детям с тяжелыми заболеваниями.

Представители некоммерческих организаций, благотворительных фондов и общественных организаций сочетают высокий профессионализм с искренним вниманием к каждому ребенку и его семье, знают реальные потребности семей, зачастую выступают инициаторами новых, эффективных проектов поддержки.

Детский правозащитник в Томской области активно содействует грантовой деятельности социальных организаций, предоставляя рекомендательные письма. В 2025 году было подготовлено 9 писем поддержки. Пять проектов стали победителями конкурсов и получили финансовую поддержку:

1) проект «Все начинается с семьи» некоммерческого детского благотворительного фонда имени Алёны Петровой получил поддержку – 1,5 млн. руб. в конкурсе Фонда президентских грантов;

2) проект «Комплексная поддержка семей «Дети в семье» Благотворительного фонда «Меркурия», получил поддержку более 4 млн.руб. в конкурсе Фонда президентских грантов;

3) проект «Мобильный подростковый центр» МАОУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи г. Томска» выиграл 700 тыс. руб. в конкурсе Фонда президентских грантов;

4) проект – региональный фасадный квест «Открой купеческий Томск» Детско-юношеского Парламента получил финансовую поддержку в размере 100 тыс. руб. в конкурсе молодежных проектов «Твоя идея»;

5) проект «Мост поколений» ОГКУ «Центр помощи детям Бакчарского района», 45 тыс. руб. в конкурсе молодежных проектов «Твоя идея».

Партнерство Уполномоченного с СОНКО, общественными объединениями и благотворительными фондами существенно усиливает эффективность мер по защите детства. Уникальные методики, практический опыт и адресные программы этих организаций служат действенным инструментом для повышения качества жизни детей и семей.

1.3. МОНИТОРИНГИ И АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ ДЛЯ ДЕТЕЙ

1.3.1. МОНИТОРИНГ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.12.2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории субъекта Российской Федерации.

В 2025 году были проведены комплексные мониторинги по обеспечению прав детей в 65 учреждениях и организациях (2024 г. – 61) – это ОГКУ «СРЦН «Луч» г. Томска», ОГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Друг» г. Томска, ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям «Огонек» г. Томска», ОГКУ «Семейный многофункциональный центр помощи семье и детям Асиновского района «СЛАД», Службы помощи семье и детям Кожевниковского и Шегарского районов ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям Молчанов-

ского района», ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям Томского района», ОГКСУ для умственно отсталых детей «Тунгусовский детский дом-интернат», ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Бакчарского района», ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Орлиное гнездо», ОГБУЗ «Бакчарская районная больница», ОГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи №2» и ОГАУЗ «Областная детская больница», 52 муниципальных и частных образовательных учреждения и организации детского отдыха и оздоровления в 9 муниципальных образованиях Томской области: Зырянском, Первомайском, Молчановском, Томском, Асиновском и Бакчарском районах, г. Томске, ГО «Кедровый» и ЗАТО Северск.

В ряде организаций мониторинг в прошедшем году проводился дважды: в ОГКСУ для умственно отсталых детей «Тунгусовский детский дом-интернат», ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Орлиное гнездо» и ОГКУ «СРЦН «Луч».

В ходе мониторингов осуществлялось изучение организации работы муниципальных, областных и частных учреждений: вопросы питания, медицинского обслуживания детей, проведения профилактической работы с детьми и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально-опасном положении.

За многолетнюю плановую работу Уполномоченного с учреждениями и ведомствами по повышению качества реализации прав и законных интересов детей, ситуация неуклонно улучшается – число выявленных при проведении мониторингов нарушений ежегодно снижается. Всего в ходе мониторингов выявлено 202 нарушения (2024 г. – 310).



Организация питания – в ходе проведения мониторингов реализации прав детей было выявлено 88 нарушений по организации питания детей:

- не оставлены суточные пробы или нарушены условия их хранения – 25;
- формально ведется бракераж готовой продукции, выявлены нарушения в ведении бракеража готовой продукции – 16;
- нарушение товарного соседства и условий хранения продуктов – 15;
- отсутствует или не соблюдается маркировка кухонного инвентаря и посуды – 12;
- формально или с нарушениями ведется журнал учета времени работы бактерицидной установки – 8;
- не ведется контроль за уровнем температуры и влажности в складских помещениях – 6;
- несоответствие фактического питания утвержденному меню, отсутствие технологических карт на отдельные блюда – 6.

Были случаи, когда мониторинги проводились в связи с обращениями граждан. Так, например:

В июне 2025 года к Уполномоченному обратились родители детей, отдыхающих в Некоммерческом частном учреждении «Детский санаторий



«Космонавт»» (Томский район, д. Некрасово). Заявители в своих обращениях жаловались на организацию питания детей, в частности, привели пример блюд, которые, по информации их детей были ненадлежащего качества: подгорелые макароны и кислое (по мнению детей прокисшее) картофельное пюре. Администрация лагеря пояснила, что кислый вкус картофелю могла дать рыба, приготовленная с использованием лимонного сока.

При посещении ДС «Космонавт» сотрудники аппарата Уполномоченного изучили технологические карты на «Рыбу, припущенную с маслом сливочным» и «Макаронные изделия отварные с маслом». Согласно данным документам, при приготовлении рыбы лимонный сок не используется, а макароны не обжариваются. Заведующий столовой пояснил, что рецептуру он изменил намеренно, чтобы дети лучше ели эти блюда, что является нарушением ГОСТ 31987-2012, устанавливающего стандарты предоставления услуг общественного питания.

Также при посещении пищеблока ДС «Космонавт» было установлено, что сотрудники столовой самостоятельно засаливают мороженую сырую сельдь и затем кормят ею детей. Отсутствие технологической карты и должного контроля за качеством засолки могло привести к массовому отравлению отдыхающих детей.

По итогам проведения данного мониторинга Уполномоченным была направлена информация в прокуратуру Томской области. После проверки прокуратуры генеральный директор и директор организации привлечены к административной ответственности.

В апреле 2025 г. в ходе проведения мониторинга в МАОУ «Кафтанчиковская СОШ имени В.П. Шорникова» Томского района установлено, что в школьной столовой для приготовления блюд используется «продукт молочносодержащий с заменителем молочного жира», включенный СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в перечень пищевой продукции, которая не допускается (!) при организации питания детей.

После мониторинга данный молочносодержащий продукт был изъят из детского питания.

Медицинское обслуживание – выявлено 9 нарушений:

- хранение и использование лекарственных средств с истекшим сроком годности – 3;
- выдача лекарственных средств детям сотрудниками, не являющимися медицинскими работниками – 2;
- ненадлежащее ведение документации медицинских кабинетов – амбулаторных журналов, журналов осмотра на педикулез и чесотку – 3.
- нарушения в работе приемно-карантинного отделения – 1.

Так, при проведении мониторинга в частном общеобразовательном учреждении «Прогимназия с углубленным изучением иностранных языков» в медицинском кабинете учреждения были выявлены два лекарственных средства с истекшим сроком годности. Кроме того, на полках в шкафу с лекарственными средствами для детей размещены лекарства, не предназначенные для несовершеннолетних («Настойка пустырника», «Настойка валерьяны», «Корвалол» и т.п.), кремы и массажные масла неизвестного производства с надписями на иностранном языке.

При проведении мониторинга в МКОУ «Крыловская школа-интернат» Бакчарского района в медицинском кабинете были выявлены 6 наименований лекарственных средств с истекшим сроком годности. Лекарственные препараты в МКОУ «Крыловская школа-интернат» Бакчарского района выдавали детям сотрудники интерната, не имеющие медицинского образования. Имел место быть случай, когда воспитанник интерната бесконтрольно выпил лекарственный препарат. Как указано в объяснительной ребенка, «я пришел в корпус после бани, увидел таблетки в коробке... воспитателей не было, я открыл коробку взял таблетки и выпил...».

Кроме того, при проведении мониторингов учреждений здравоохранения выявляются факты отсутствия узких специалистов.

Так, в ОГБУЗ «Бакчарская районная больница» на момент проведения мониторинга отсутствовали кардиолог, эндокринолог, гастроэнтеролог, аллерголог, невролог. Учитывая, что боль-

ница обслуживает, в том числе и г. Кедровый, где также отсутствуют названные узкие специалисты, а также удаленность от областного центра, население, в том числе детское, лишено возможности своевременного получения необходимой медицинской помощи.

В сентябре-октябре 2025 г. сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Томской области при непосредственном участии Уполномоченного были проведены мониторинги соблюдения прав детей в ОГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи №2» и ОГАУЗ «Областная детская больница». В ходе посещения установлено, что данные детские больницы испытывают потребности в обновлении диагностического оборудования и автомобильного транспорта.

Так, ОГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи №2» остро нуждается в приобретении следующего диагностического оборудования:

- лазерного хирургического аппарата для литотрипсии;
- УЗИ аппарата;
- томографа 64 или 128-срезового;
- ЛОР-комбайна.

ОГАУЗ «Областная детская больница» остро нуждается в приобретении следующего диагностического оборудования:

- гематологического анализатора серии XN;
- видеоколоноскопа OLYMPUS CF-H170L/I.
- гастроинтестинального видеоскопа OLYMPUS GIF-H170. Имеющийся в наличии гастроинтестинальный видеоскоп нуждается в крупном ремонте
- аппарата УЗИ переносного (необходим для обследования детей в районах Томской области при работе выездных бригад врачей-специалистов в рамках проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних).

Для обеспечения стабильной работы мобильных бригад необходимо обновление автомобильного парка ОГАУЗ «Областная детская больница».

По итогам мониторингов в целях обеспечения права детей Томской области на качественную медицинскую помощь Уполномоченным было подготовлено письмо на имя Губернатора Томской области с просьбой оказать содействие вышеуказанным медицинским организациям в обновлении диагностического оборудования и автомобильного транспорта.



Санитарно-эпидемиологическое законодательство – выявлено 29 нарушений:

- несоблюдение санитарного режима: несвоевременная и ненадлежащая уборка помещений и территории, отсутствие отметок о дезинфекции, несоблюдение режимов мытья и дезинфекции посуды, инвентаря – 10;
- не ведется контроль за продуктами питания, передаваемыми детям родителями – 7;
- ненадлежащее состояние постельного белья и принадлежностей – 4;
- хранение дезинфицирующих и моющих средств в свободном для детей доступе – 3;
- изношенные покрытия стен и пола, поврежденная мебель – 3;
- отсутствие средств гигиены и дезинфекции – 2.





К Уполномоченному поступило обращение женщины, проходившей лечение в одном из частных реабилитационных центров в Томской области (далее – Центр). По ее словам, в Центре ненадлежащие условия содержания несовершеннолетних.

Уполномоченным была инициирована совместная проверка Центра органами прокуратуры, МВД, Росздравнадзора, Роспотребнадзора, а также органов опеки и попечительства при участии Уполномоченного по правам ребенка в Томской области.

Проверка подтвердила содержание в Центре 6 несовершеннолетних и многочисленные нарушения норм пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического законодательства.

Юридическое лицо привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение требований пожарной безопасности), назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 300 000 рублей.

Кроме того, директору Центра за нарушение требований санитарного законодательства назначено административное наказание, предусмотренное ч.1 ст. 6.3, ч.1 ст. 6.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей

Арбитражный суд Томской области привлёк директора Центра к административной ответственности по части 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) в виде административного штрафа в размере 5 000 рублей.

Вопросы безопасности – выявлено 22 нарушения:

- недостатки в документальном обеспечении противопожарной, антикриминальной и антитеррористической безопасности, техники безопасности (отсутствие соответствующих инструкций, положений,

порядков либо они не адаптированы к конкретному учреждению), нарушения периодичности и полноты ознакомления с ними сотрудников – 9;

- небезопасные помещения (мебель со сколами, нарушение целостности покрытия пола и т. п.) и прилегающая территория – 8;
- отсутствие контент-фильтрации, наличие программ, не соответствующих задачам образования и имеющих ограничения по возрасту пользователей (16+ и 18+) – 2;
- отсутствие сверок с федеральным списком экстремистских материалов – 2;
- захламление запасных выходов и эвакуационных путей – 1.

По организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними (далее – ИПР).

В образовательных организациях (школах, учреждениях профессионального образования) в ходе мониторингов были изучены 67 ИПР, выявлено 36 нарушений:

- программы ИПР не являются индивидуальными, содержат много общеклассных, общешкольных мероприятий. Запланированные в них мероприятия не соответствуют характеру совершенного подростком правонарушения – 18;
- со стороны КДН и ЗП отсутствует контроль за выполнением намеченных в программах ИПР мероприятий, обеспечение межведомственного взаимодействия при проведении ИПР, выявляются факты длительного непредоставления программ ИПР, несвоевременного и неполного предоставления промежуточных и итоговых отчетов о реализации программ ИПР – 10;
- муниципальные КДН и ЗП не выносят постановлений о продлении программ ИПР после истечения сроков их исполнения (после предоставления школами отчетов о их реализации), тем самым незаконно оставляя подростков на учете – 8.

Воспитательная работа – в ходе мониторинга воспитательной работы в общеобразовательных организациях выявлено 18 нарушений,

связанных с формированием и исполнением планов воспитательной работы.

Анализ представленных документов показал, что отдельные мероприятия, запланированные на учебный год, в установленные сроки не проведены и не перенесены на другие даты. В ряде школ планы воспитательной работы носят формальный характер: в них отсутствует конкретизация задач и ожидаемых результатов, не отражены формы и механизмы взаимодействия с учащимися и родителями (законными представителями).

Вместо чётко сформулированных воспитательных мероприятий в планах нередко просто перечислены праздничные даты и календарные события без указания содержания, целей и ответственных исполнителей. Подобная практика затрудняет оценку эффективности воспитательных мероприятий и требует доработки планов.



С учетом вышеизложенного Уполномоченный по правам ребенка в Томской области рекомендует:

Департаменту образования Томской области, Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области, Департаменту здравоохранения Томской области, Главам муниципальных образований, детским учреждениям:

1. Усилить контроль за соблюдением санитарно-эпидемиологического режима и противопожарной безопасности в детских учреждениях;
- 1.2. Усилить внутренний контроль за соблюдением законодательства в учреждениях,

оказывающих услуги детям, внедрить систему регулярных внеплановых и плановых проверок, по результатам которых принимать меры по устранению нарушений, анализу причин нарушений, оперативно в случае необходимости вносить изменения в локальные акты учреждений, своевременно обучать сотрудников;

- 1.3. Организовать системное, регулярное ознакомление сотрудников учреждений с нормативными правовыми актами (и их изменениями) по организации питания, медицинскому обслуживанию, санитарно-эпидемиологическому и противопожарному законодательству;
 - 1.4. Привести в полное соответствие законодательству все локальные акты по вопросам организации питания, медицинского обслуживания и обращения с лекарственными средствами, санитарного режима, безопасности и охраны труда, индивидуальной профилактической и воспитательной работы;
 - 1.5. Актуализировать планы воспитательной работы, обеспечить их соответствие федеральным требованиям и локальным нормативным актам, а также установить контроль за своевременным исполнением мероприятий.
2. Департаменту здравоохранения Томской области:
- 2.1. Обеспечить качественное медицинское обслуживание детского населения региона за счёт укомплектования медицинских организаций кадрами, включая узких специалистов, оснащение детских медицинских учреждений современным диагностическим оборудованием и транспортом (в том числе для мобильных бригад), строгое соблюдение правил хранения и выдачи лекарственных средств.
3. Муниципальным КДН и ЗП:
- 3.1. Обеспечить контроль за исполнением постановлений о постановке подростков на индивидуальный профилактический учет в части полноты разработки и реализации программ ИПР, организации межведомственного взаимодействия при реализации программ ИПР.



1.3.2. МОНИТОРИНГ РАСПРОСТРАНЕННОСТИ ТРАВЛИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В ноябре 2025 г. Уполномоченным по правам ребенка в Томской области, в соответствии с Картой действий по организации работы, направленной на противодействие травле в общеобразовательных организациях Томской области на период 2025–2028 годы, утвержденной начальником Департамента образования Томской области (далее – Карта действий), было проведено анкетирование среди учащихся 5 и 9 классов общеобразовательных организаций Томской области.

При наличии в школе (гимназии, лицее) нескольких 5 и 9 классов образовательное учреждение самостоятельно определяло, в каких из них будет проводиться анкетирование. Роль образовательных организаций заключалась в распространении информации о проведении анкетирования, анкеты учащимся необходимо было заполнить самостоятельно (онлайн) в свободное от учебы время.

Целью анкетирования является отслеживание динамики распространения травли среди учащихся и выработки дальнейших шагов по противодействию травле в образовательных организациях Томской области, а также для повышения уровня безопасности детей в школах.

Всего в анкетировании в 2025 году приняли участие 13 475 учащихся из 245 общеобразовательных организаций (из 285 возможных). 40 школ (в 2024 году – 29) участие в анкетировании не приняли. Из числа школьников, принявших участие, 52,5% – девочки (7 071), 47,5% – мальчики (6 404).

В большинстве муниципальных образований в опросе приняли участие все школы, среди них Александровский, Бакчарский, Парабельский районы, ЗАТО Северск. Школы Кривошеинского района участие в опросе не приняли.

1. На вопрос, что такое травля (буллинг), были получены следующие ответы:

- 19,88% (2 679) – это любой конфликт с применением психологического и (или) физи-

ческого насилия – (2023 – 22,8%, 2024 – 21,5%) (здесь и далее по тексту – из числа опрошенных);

- 74,98% – это намеренное, постоянное психологическое или физическое преследование кого-либо, когда есть явное неравенство сил обидчика и жертвы – детей (2023–71,8%, 2024–73%);
- 5,14% детей – не знаю (2023 – 5,4%, 2024 – 5,5%).

Полученные данные позволяют сказать, что проводимая с обучающимися работа дает ежегодную положительную динамику в понимании детей разницы между травлей и конфликтом. Важно продолжить работу в школьных коллективах по обучению детей навыкам преодоления ситуаций конфликта и травли с учетом их особенностей.

2. Для изучения отношения детей к проявлению агрессии был задан вопрос: «Как Вы относитесь к различным формам агрессивного поведения?». На данный вопрос

- 59,24% (7 982) ответили, что отрицательно (в 2021 – 54,5%, 2022 – 58,9%, 2023 – 58,7%, 2024 – 59,8%);
- 17,29% (2 330) ответили, что скорее отрицательно, чем положительно (в 2021 – 20%, 2022 – 19%, 2023 – 17,4%, 2024 – 17,3%);
- 18,62% (2509) ответили, что им безразлично (в 2021 – 18,8%, 2022 – 16,6%, 2023 – 17,8%, 2024 – 17,9%);
- 2,55% (344) указали, что к агрессии относятся положительно (в 2021 – 3,8%, 2022 – 3%, 2023 – 3,6%, 2024 – 2,7%);
- 2,3% (310) – скорее положительно, чем отрицательно (в 2021 – 3%, 2022 – 2,5%, 2023 – 2,5%, 2024 – 2,2%).

Важно отметить, что мониторинг показал хотя и незначительное, но уменьшение количества детей, которые ответили, что к агрессии относятся положительно (с 2,7% до 2,55%).

Вызывает тревогу то, что увеличился показатель по ответам о безразличном отношении детей к агрессивному поведению (с 17,195% до 18,62%).

Необходимо помнить, что умение сочувствовать не появляется само по себе – это навык, который требует времени, повторения и живого примера рядом, данный навык необходимо формировать – чем больше ребенок видит поддержки и участия вокруг себя, тем естественнее для него является проявление этих качеств в своей жизни. И наоборот – эмоциональное пренебрежение (особенно в ранние годы) может надолго затормозить развитие этих важных качеств. Задача взрослых – сделать все возможное для развития и восстановления таких чувств как уважение, сострадание, понимание, терпимое отношение к другому человеку. Считаем важным проводить работу с родителями, поскольку на развитие такого навыка как сочувствие оказывает пример родителей – дети учатся, наблюдая за тем, как взрослые выражают эмоции и реагируют на чужие чувства. Также крайне важна эмоциональная среда – теплая, открытая атмосфера в семье способствует развитию эмпатии.

3. На вопрос «Обижают ли Вас одноклассники?»

- 75,73% (10 205) ответили отрицательно (в 2021 – 66,4%, 2022 – 69,6%, 2023 – 73,4%, 2024 – 75,3%);
- 9,74% (1 313) детей ответили: «Да, но не часто» (в 2021 – 15,8%, 2022 – 11,6%, 2023 – 11,8%, 2024 – 9,8%);
- 12,23% (1 648) указали «Нет, но обижали раньше» (в 2021 – 14,9%, 2022 – 16,5%, 2023 – 12,2%, 2024 – 12,7%);
- 2,29% (309) детей ответили: «Да, постоянно» (в 2021 – 3%, 2022 – 2,3%, 2023 – 2,6%, 2024 – 2,3%).

Данные цифры указывают на то, что количество детей, которых постоянно обижают одноклассники, осталось на прежнем уровне. В то же время незначительно, но увеличился процент детей, которые ответили, что одноклассники их не обижают.

Учитывая вышеуказанные показатели, считаем крайне важным для педагогов быть особенно внимательными в следующих ситуациях, так как они с большой вероятностью приводят к конфликтам:

- 1) новичок в классе. Если это класс со своими сложившимися отношениями и ролями, то новеньких принимают настороженно.

Даже если новичок старается вписаться в коллектив и принять его правила, столкновение интересов неизбежно;

- 2) сложное поведение одного ученика. Если кто-то мешает во время уроков, не реагирует на замечания, одноклассники могут объединиться против него;
- 3) ребенок, отличающийся от других. Это может быть внешнее отличие, поведение (демонстративное поведение или, наоборот, скрытность, медлительность или агрессия), отношение к учебе («отличник-всезнайка» или «закоренелый двоечник»). С большой вероятностью он может быть подвержен нападкам одноклассников.

Важно, чтобы и классные руководители, и учителя-предметники были внимательны к психологической атмосфере класса, проводили профилактическую работу, спланировали детей класса и, в случае необходимости, незамедлительно привлекали психологическую службу, школьную службу примирения (медиации) школы.

4. Один из основных вопросов анкетирования «Являетесь ли Вы сами участником травли, издевательств?» показал следующие результаты:

- 78,25% (10 544) детей ответили, что с таким не сталкивались (в 2021 – 69,3%, 2022 – 74,4%, 2023 – 75,2%, 2024 – 78,1%);
- 4,56% (614) ответили «Да, меня травят» (в 2021 – 9,6%, 2022 – 5,7%, 2023 – 5,9%, 2024 – 4,7%);
- 2,12% (285) ответили «Да, я нападаю сам» (в 2021 – 2,7%, 2022 – 3,6%, 2023 – 2,5%, 2024 – 2,3%);
- 15,08% (2 032) указали на то, что были участниками травли как наблюдатели (2021 – 18,4%, 2022 – 16,8%, 2023 – 16,4%, 2024 – 14,9%).

Показатели дают право говорить о том, что в Томской области идет стабильное уменьшение количества детей, которые отвечают: «Да, меня травят». Совсем незначительно, но все же уменьшился показатель по детям, которые нападают сами, а также по детям, которые с травлей не сталкивались. В то же время следует отметить увеличение количества детей-наблюдателей травли.



Считаем, что принятие в 2025 году Карты действий на очередной период позволит и в дальнейшем улучшать психологический климат в детских коллективах, однако важно более активно привлекать к работе по противодействию травле самих несовершеннолетних.

5. Анализ ответов на вопрос «В каком классе Вы столкнулись с травлей по отношению к себе или другим ученикам?» показывает, что с травлей с 1 по 9 класс столкнулись 4 497 человек (33,37%) из числа опрошенных (2021 – 2 914 (51,6%), 2022 – 2 476 (42,7%), 2023 – 3 312 (39,24%), 2024 – 6 033 (35,66%)).

С этим явлением столкнулись:

- 66,37% (2 985) – в 1–4 классах (2021 – 59,2%, 2022 – 53,5%, 2023 – 63,8%, 2024 – 3 887 (64,43%));
- 15,37% (691) – в 5 классе (2021 – 19,3%, 2022 – 20,6%, 2023 – 16,8%, 2024 – 972 (16,11%));
- 18,26% (821) – в 6–9 классе (2021 – 21,5%, 2022 – 25,6%, 2023 – 19,4%, 2024 – 1 174 (19,46%)).

Ежегодно, по результатам проведения мониторинга, в итоговой информации указываем на то, что наибольшее количество случаев травли приходится на начальную школу. В отчетном периоде мониторинг вновь продемонстрировал увеличение цифровых показателей по травле детей в начальной школе – с 64,43% в 2024 году до 66,37% в 2025 году, то есть увеличение произошло на 1,94%. В этой связи считаем крайне необходимым учителям начальных классов, заместителям директоров по воспитательной работе, советникам по воспитанию, психологическим службам в образовательных учреждениях повышать компетенции с обязательной проработкой практических примеров, участвовать в супервизиях.

6. На вопрос «Испытываете ли Вы агрессию (негативное отношение) от учителей?»

- 77,15% (10 396) детей ответили отрицательно (в 2021 – 70,1%, 2022 – 68,7%, 2023 – 72%, 2024 – 75%),

- 10,82% (1 458) сообщили, что испытывали раньше (в 2021 – 18,1%, 2022 – 15,7%, 2023 – 12,1%, 2024 – 12,06%),
- 12,03% (1 621) учащихся ответили, что испытывают сейчас (в 2024 – 12,93%).

Цифры демонстрируют снижение отзывов детей об агрессивном поведении со стороны педагогов.

8. На вопрос: «Можно ли избежать травли?» получены следующие ответы:

- 45,14% (6 083) – да, если вовремя заметят взрослые (2022 – 44,5%, 2023 – 43,4%, 2024 – 44,4%);
- 26,63% (3 588) – да, если наказать агрессора (2022 – 13,1%, 2023 – 27,8%, 2024 – 25,8%);
- 16,59% (2 236) – да, если жертва изменит свое поведение (2022 – 31,5%, 2023 – 18,3%, 2024 – 18%);
- 11,64% (1 568) – нет, это избежать невозможно (2022 – 10,9%, 2023 – 10,5%, 2024 – 11,7%).

Примечательно, что мониторинг выявил снижение числа детей, которые считают, что травлю можно преодолеть, если жертва изменит свое поведение. Считаем, что крайне важно продолжить проведение работы с несовершеннолетними по осознанию ими того факта, что поведение жертвы не всегда является ключевым фактором в ситуации травли. Необходимо продолжать работу по популяризации среди детей положительных примеров преодоления травли. Ответы на данный вопрос показали, что дети, как и при проведении предыдущих мониторингов, отводят важную роль в преодолении травли взрослым.

9. Результаты ответов, полученных на вопрос «Кто, по Вашему мнению, способен пресечь травлю?» подтверждает вышеизложенный вывод. Учащимся можно было указать несколько вариантов, что некоторые и сделали:

- 41,08% (5 535) ответили, что учителя (2023 – 40,3%, 2024 – 40,7%);
- 36,28% (4 889) ответили, что специалисты, например психологи (2023 – 36%, 2024 – 34,7%);

- 35,5% (4 817) – родители (2023 – 36,32%, 2024 – 36,3%);
- 26,12% (3 519) – администрация школы (2023 – 23,31%, 2024 – 24,6%);
- 26,21% (3 532) – правоохранительные органы (2023 – 25,05%, 2024 – 26,2%).

Указанные данные подтверждают выводы, полученные при анализе ответов на предыдущий вопрос – дети ждут поддержки от взрослых, поскольку травля – крайне сложное и травматичное для ребенка явление, с которым, как правило, он сам справиться не может, считаем необходимым продолжить обучение педагогов, родителей навыкам выявления травли и оказания помощи в ее преодолении.

Принимая во внимание вышеизложенное Уполномоченный по правам ребенка рекомендует:

1. С учетом положений *Карты действий* продолжить проведение работы, направленной на профилактику травли в образовательных организациях: составление правил поведения в классе (школе) с участием самих обучающихся, развитие социальных театров с освещением в постановках проблемы травли и способов ее преодоления, участие в волонтерских движениях, проведение тренингов на сплочение и командообразование, дискуссионных круглых столов с привлечением активистов образовательной организации и использованием принципа «равный-равному».
2. Принятие срочных дополнительных мер по профилактике и преодолению травли в начальной школе (проведение информационных семинаров для педагогов начального звена о проблемах распространенности травли в начальных классах, создание доброжелательной среды, обучение технологиям выработки правил поведения в детских сообществах, непринятие агрессивного поведения, мероприятия на сплочение классных коллективов и т.д.).
3. Повышать компетенции педагогов с обязательной проработкой практических примеров (иногда, даже после получения знаний, педагог не всегда может на практике применить их). В обязательном порядке обу-

чать навыкам по выявлению и преодолению травли директоров и заместителей по воспитательной работе образовательных учреждений. Информировать о восстановительном подходе и восстановительных технологиях как эффективных методах в работе с ситуациями травли.

4. Рассмотреть вопрос создания территориальных служб примирения с таким направлением как работа по ситуациям травли во всех муниципальных образованиях Томской области.
5. В случае возникновения ситуации травли незамедлительно привлекать школьные службы примирения (медиации), психологические службы, специалистов Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, который работает на базе ОГБПОУ «Томский техникум социальных технологий». В каждом конкретном случае травли отслеживать динамику ситуации до окончательного ее разрешения.
6. Активнее вовлекать родителей в жизнь школы, класса, привлекать специалистов для работы с родителями.

1.3.3. МОНИТОРИНГ РАБОТЫ ДЕТСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ ПО ТЕХНОЛОГИИ «СЛУЧАЙ» И СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Особое внимание детским правозащитником в 2025 году уделялось реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Дети в семье», направленной на сокращение численности детей в государственных социальных учреждениях, за счет оказания помощи кровным семьям в преодолении трудных жизненных ситуаций.

В течение года Уполномоченный посещала социально-реабилитационные центры, учреждения помощи семье и детям города, а также центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей.



Так в Социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних «Луч» г. Томска, на момент посещения, проживали 26 детей, каждый со своей историей. Вместе с директором центра, Барчуковой Юлией Анатольевной, Уполномоченный обсудили текущую ситуацию по каждому ребёнку, результаты работы специалистов с родителями и дальнейшие шаги, направленные на возвращение детей в семьи – родные или приемные. Особое внимание было уделено вопросам поддержки кровных семей и оказанию необходимой помощи семье для устранения причин, приведших к сложной жизненной ситуации. Совместно с помощником Кузнецовой Ольгой Михайловной была изучена документация по ведению работы «со случаем». По итогам мониторинга были даны рекомендации.

В течение 2025 года было проведено 7 мониторингов учреждений, подведомственных Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области, работающих по технологии «случай»: ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям «Огонёк» г.Томска», Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних «Луч» и «Друг» города Томска, ОГКУ «Семейный многофункциональный центр помощи семье и детям Асиновского района «СЛАД», ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям Томского района», Службы помощи семье и детям Шегарского и Кожевниковского районов ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям Молчановского района».



В ходе проведения мониторингов изучалась реализация Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Распоряжения Губернатора Томской области от 29.12.2008 № 407-р «О взаимодействии исполнительных органов государственной власти Томской области с иными органами и организациями по вопросам выявления детей, нуждающихся в государственной защите, и устранения причин нарушения их прав и законных интересов», Распоряжения Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 01.06.2016 №201-р «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов», выборочно было изучено 35 «случаев», с которыми специалисты учреждений проводят работу по технологии.

В ходе мониторингов установлено, что в Планах совместной работы с семьей кураторы, как правило, подробно прописывают мероприятия, которые необходимо выполнять родителям.

Например:

Своевременно обращаться в поликлинику с детьми за медицинской помощью, выполнять рекомендации врачей в полном объеме.

Обратиться в образовательное учреждение с заявлением о зачислении дочери в 1 класс.



Поддерживать связь с классным руководителем, интересоваться успехами и проблемами дочери, посещать родительские собрания.

Обеспечить регулярное посещение детьми образовательного учреждения.

Посещать с дочерью занятия с логопедом.

Обеспечить детей необходимой сезонной одеждой и обувью, продуктами питания, детской литературой и развивающими играми.

Обратиться в Центр социальной поддержки населения, по месту жительства, по вопросу получения материальной помощи на приобретение необходимых вещей детям.

Соблюдать санитарно-гигиенические условия проживания детей, следить за их опрятным внешним видом.

Исключить пребывание посторонних людей, употребляющих наркотические вещества и алкоголь, в квартире.

Обратиться в Центр за получением психолого-педагогической помощи для разрешения имеющихся в семье конфликтов и проблемных ситуаций.

Посещать мероприятия Школы ответственного родительства с целью повышения уровня родительских компетенций.

Планы составляются сроком на три – шесть месяцев.

При составлении Плана совместной работы кураторы часто привлекают к работе с родителями и детьми специалистов Центра (психологов, логопедов, др.), участковых врачей-педиатров, при необходимости врачей-наркологов, специалистов образовательных учреждений, социальной защиты, инспекторов по делам несовершеннолетних, специалистов районных Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, администраторов сельских поселений, в которых проживают семьи. Действия привлеченных специалистов подробно прописываются в Плате работы с семьей, после чего согласовываются с соисполнителями под роспись.



В обязанности куратора, как правило, входит: посещение семьи по месту жительства, предоставление родителям информации по вопросам, связанным с их трудоустройством, повышением родительских компетенций, проведение бесед с родителями на различные темы, касающиеся вопросов воспитания, содержания и развития детей, обеспечения их безопасности, а также контроль за выполнением родителями мероприятий Плана.



Необходимо отметить, что в Планах совместной работы с родителями далеко не всегда находят отражение мероприятия по оказанию конкретной помощи семье, хотя эта помощь оказывается куратором, например, кураторы организуют подвоз дров семье, ремонт печи, помощь семье детскими вещами, продуктами, игрушками и др., однако это не отражено в документах (ни в планах, ни в отчетах).



Иногда мероприятия в планах не меняются, хотя эти мероприятия уже выполнены в прошлом периоде. Промежуточные цели и задачи в Планах следующего периода не менялись, хотя нуждались в актуализации. В Мониторингах по итогам выполнения Плана работы с семьей не отражается динамика улучшения или ухудшения ситуации в семьях. При выходе куратора «случая» в семью в информационных справках не были зафиксированы беседы с детьми и выданные родителям рекомендации. Часто в планах отсутствовали мероприятия по развитию детей, организации им досуга, в мониторингах эти вопросы тоже не указаны.

В ходе проведения мониторингов Уполномоченным специалистом были даны рекомендации по составлению плана работы с семьей, в частности необходимость включения конкретных мероприятий, которые данной семье помогут решить имеющиеся проблемы и выйти из кризиса.

Например, если у родителей имеется химическая зависимость, то обязательно в план должны включаться мероприятия по лечению, а затем и по медико-психологической и социальной реабилитации родителей. Если в семье есть сложности с посещением детьми образовательной организации, то важно, чтобы план содержал пункты совместных мероприятий с детским садом, школой, техникумом. Если у семьи имеются бытовые проблемы – сломался холодильник, нет дров, жилью нуждается в ремонте и т.д., то важно, чтобы в план были включены, а затем реализованы мероприятия, которые помогут решению этих вопросов.

Учреждениям были даны следующие рекомендации:

1. В Планах работы с семьей более четко прописывать конкретные мероприятия по оказанию помощи семье. Не ограничиваться фразами о проведении ежемесячных бесед с родителями об их правах и обязанностях по воспитанию, развитию детей. При согласовании Плана совместной работы с родителями вручать родителям Памятку с разъяснением родительских прав и обязанностей

по воспитанию и содержанию детей, а также ответственности за неисполнение родительских обязанностей.

2. При посещении семьи по месту жительства устанавливать наличие приготовленной пищи, проводить визуальный осмотр детей (в какую одежду они одеты, соответствует ли она полу и сезону). Выяснять наличие у детей детских книг и игрушек, альбомов для рисования, раскрасок, читают ли им родители, как проводят совместный досуг и т.д. Важно проводить беседы с детьми о полезной занятости, их правах и обязанностях, ответственности. По результатам выхода в семью, давать родителям письменные рекомендации и отслеживать их выполнение. В Мониторингах отражать динамику улучшения (ухудшения) ситуации в семье.

По результатам проведенных мониторингов были оформлены Заключение и направлены в адрес руководителей учреждений и Департамента по вопросам семьи и детей Томской области, в чьем ведомстве находятся данные учреждения.

По итогам рассмотрения Заключений в адрес Уполномоченного руководителями направлены ответы о принятых мерах по устранению выявленных замечаний.

Мониторинги соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, осуществлялись в ходе рассмотрения поступающих в адрес детского правозащитника обращений.

Так родственница одной из воспитанниц ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Орлиное гнездо» г. Томска (далее – Центр) пожаловалась на ненадлежащее обеспечение Елены К., одеждой и обувью.

В результате посещения организации и проведенной проверки были изучены арматурные ведомости воспитанников Центра. Установлено, что ведомость Елены К. отсутствует, хотя девочка является воспитанницей данного учреждения с февраля 2025 года.

Также было установлено, что ни в одной из представленных арматурных карт нет данных о размерах одежды и обуви, записи в ведомостях ведутся бессистемно и эпизодически и не отражают реальную картину обеспечения воспитанников одеждой и обувью. Кроме этого, часть воспитанников в период обучения в школах-интернатах, на период пребывания в данных учреждениях также находятся на полном государственном обеспечении. Информацией о том, какую одежду и обувь получают воспитанники Центра в школах-интернатах, сотрудники Центра не располагают. Кроме того, часть вещей, которые выдаются детям, поступают от спонсоров. Порядок распределения этих вещей не установлен, их движение не отражается в арматурных ведомостях, поэтому оценить реальную картину обеспечения детей одеждой и обувью было невозможно.

В ходе мониторинга изучались вопросы организации питания воспитанников, их безопасности и условия проживания детей, по которым также были выявлены нарушения.

По результатам сведений, полученных в ходе мониторинга, директору **ОГКУ** «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Орлиное гнездо» **были даны следующие рекомендации:**

1. Принять меры по контролю за обеспечением воспитанников одеждой и обувью.
2. Разработать единую систему учета всех выдаваемых воспитанникам вещей. Наладить взаимодействие по данному вопросу со школами-интернатами, в которых живут и обучаются воспитанники.
3. Принять меры по повышению антитеррористической и антикриминальной безопасности Центра, технике безопасности и пожарной безопасности, организовать проведение инструктажей по актуализированным планам и инструкциям.
4. Устранить нарушения в части организации питания, взять на личный контроль данное направление работы, провести повторное обучение, инструктажи сотрудников пищеблоков по соответствующим санитарным правилам и нормам.

5. Незамедлительно принять исчерпывающие меры по улучшению условий проживания воспитанников ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Орлиное гнездо», провести ремонт помещений, в которых проживают дети.

В адрес Уполномоченного, а также на личный прием обращались опекуны детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам нарушения прав своих подопечных.

Опекун Ивана (ребенку 12 лет, имеет статус ребенка с ОВЗ) обратилась по вопросу восстановления права приемного сына на образование. По информации заявительницы классный руководитель Ивана не хотела, чтобы он продолжал обучение в её классе, имеющем архитектурную направленность, относилась к мальчику негативно. Мальчик, имеющий способности к рисованию и успешно обучающийся в Школе искусств, хотел продолжать обучение в этом классе, ввиду особенностей здоровья и травмирующего опыта сиротства нуждался в особом подходе.

Детским правозащитником была организована выездная комиссия с участием представителей Департамента образования администрации г. Томска по проверке фактов, указанных заявителем, с выездом в МАОУ СОШ №16 г. Томска.

На встречу были приглашены директор школы, заместитель директора по воспитательной работе, руководитель психолого-педагогической службы, классный руководитель Ивана и опекун ребенка.

По итогам проведенной встречи удалось решить вопросы по дальнейшему обучению Ивана в данном классе, организовать мальчику занятия с учителем-логопедом и обучение в соответствии с заключением ПМПК, обеспечить регулярным дополнительным питанием в школе. Педагогическому коллективу было указано на необходимость индивидуального подхода педагогов школы к детям, находящимся под опекой.



После выездной комиссии отношение к Ивану со стороны педагогов и учащихся школы изменилось в лучшую сторону. Ивана оставили обучаться в том же классе. Право ребенка, воспитывающегося в замещающей семье, было восстановлено.

По всем 36 поступившим в течение года обращениям опекунов в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводились мониторинги соблюдения прав детей. При выявлении нарушений прав подопечных детей принимались меры к восстановлению прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях либо проживающих в государственных учреждениях для детей, оставшихся без попечения родителей.

На основании вышеизложенного Уполномоченный по правам ребенка в Томской области рекомендует:

1. Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области:

1.1. Повышать уровень межведомственного взаимодействия при организации профилактической работы с семьями по технологии «случай», посредством обучения межведомственных команд муниципальных образований.

1.2. Обеспечить проведение методических семинаров и рабочих встреч для специалистов учреждений, работающих по технологии «случай» и специалистов органов опеки и попечительства на примерах анализа работы по конкретным «случаям».

1.3. Организовать системную работу по повышению квалификации кураторов и специалистов учреждений, сопровождающих семьи, в части:

- применения технологии работы со «случай»;
- ведения документации;
- работы с зависимыми родителями и родителями, находящимися в кризисе;
- мотивации родителей к восстановлению в правах и возвращению детей в семью.

1.4. Поручить руководителям учреждений для детей, оставшихся без попечения родителей, усилить работу по мотивированию родителей, лишенных родительских прав либо ограниченных в родительских правах, дети которых проживают в учреждениях, на восстановление в родительских правах/отмену ограничения родительских прав, оказывать им помощь в преодолении причин, повлекших лишение/ограничение в родительских правах и в сборе, подготовке документов для обращения в суд.

1.5. Усилить контроль за деятельностью подведомственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части обеспечения воспитанников одеждой, обувью, питанием, надлежащими бытовыми условиями, соблюдения требований безопасности.

1.6. Разработать и внедрить единый порядок учёта и выдачи воспитанникам вещей в организациях для детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечив прозрачность и контроль распределения благотворительной и гуманитарной помощи.

2. Органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области:

2.1. Оказывать содействие родителям, лишенным родительских прав либо ограниченным в родительских правах, дети которых проживают в учреждениях для детей, оставшихся без попечения родителей, а также находятся под опекой (попечительством) в преодолении причин, повлекших лишение/ограничение в родительских правах, в сборе и подготовке документов для обращения в суд.

2.2. Продолжить взаимодействие с Государственным юридическим бюро Томской области и НКО для оказания комплексной правовой и психологической помощи родителям, стремящимся восстановить родительские права.

2.3. Держать на постоянном контроле недопущение нарушений требований действующего законодательства по вопросам опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, обеспечить защиту прав и законных интересов детей.

1.4. УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И АНАЛИЗУ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Содействие совершенствованию законодательства в сфере защиты прав детей является одной из задач Уполномоченного по правам ребенка в Томской области, закрепленных как федеральным, так и региональным законодательством. Пунктом 5 части 3 статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» предусмотрено право Уполномоченного направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, а также о признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей.

На региональном уровне аналогичные полномочия закреплены статьей 10 Закона Томской области от 01.06.2010 № 92-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Томской области». Согласно данному закону, одной из основных задач Уполномоченного является содействие совершенствованию законодательства Российской Федерации и областных нормативных актов в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка, а также приведение его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Для выполнения возложенных задач Уполномоченный по правам ребенка в Томской области активно использует предоставленные полномочия через различные формы участия в законотворческом процессе: участие в заседаниях профильных комитетов Законодательной Думы Томской области, парламентских слушаниях на федеральном и региональном уровнях, работе экспертных и рабочих групп,

а также в подготовке официальных заключений, замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов. Сложившаяся практика показывает, что ряд законопроектов до их официального внесения в законодательные органы предварительно направляется детскому правозащитнику для получения независимой экспертной оценки с точки зрения защиты прав и законных интересов детей. Такие запросы поступают от Законодательной Думы Томской области, исполнительных органов Администрации Томской области, от общественных организаций, что подтверждает востребованность экспертной позиции детского омбудсмена.

В 2025 году Уполномоченным был проведен анализ ряда значимых законодательных инициатив федерального и регионального уровня, по которым подготовлены официальные заключения:

1. Проект федерального закона № 835835–8 «О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Проект поступил на согласование из Администрации Томской области. Законопроект направлен на расширение перечня субъектов государственной системы бесплатной юридической помощи путем включения Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации и уполномоченных в субъектах РФ. Данная инициатива имеет принципиальное значение, поскольку позволит обеспечить детям и их законным представителям оперативный доступ к квалифицированной юридической помощи непосредственно через институт уполномоченных. Законопроект получил поддержку Уполномоченного, внесен в Государственную Думу Российской Федерации и находится на стадии рассмотрения.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании



утратившими силу отдельных законодательных актов», направленный на развитие института примирительных процедур (медиации). Законопроект поступил на согласование из СРО Ассоциация «Медиатор», профессионального сообщества медиаторов и предлагает расширить перечень инструментов защиты прав ребенка путем регламентации возможности привлечения медиатора для урегулирования семейных и школьных конфликтов, предлагает регламентировать право адвокатов, нотариусов на осуществление деятельности в области медиации. Уполномоченный поддержала законопроект, отметив его потенциал для разрешения конфликтов с участием детей и семей в досудебном порядке, что способствует сохранению психологического благополучия несовершеннолетних и укреплению семейных связей. В настоящий момент документ проходит процедуру согласования в федеральных органах государственной власти.

3. Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О социальной поддержке инвалидов в Томской области». Инициатива предусматривает поэтапный переход реабилитационных организаций региона к реализации современных моделей комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, включая услуги ранней помощи детям и их семьям, а также организацию сопровождаемого проживания. Законопроект был поддержан детским правозащитником, принят Законодательной Думой Томской области (Закон Томской области от 28.02.2025 № 5-ОЗ).

4. Проект Закона Томской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Томской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Томской области» (в части наделения детского правозащитника полномочием по участию в реализации молодежной политики). Расширение полномочий позволит обеспечить преемственность защиты прав детей и подростков в переходный период взросления, а также усилить профилактическую работу с трудными подростками. Законопроект поддержан детским правозащитником, принят Законодательной Думой Томской области (Закон Томской области от 05.05.2025 № 35-ОЗ).

5. Проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О дополнительной мере социальной поддержки в виде единовременной выплаты на приобретение в собственность жилого помещения». Изменения направлены на защиту прав семей с детьми – получателей регионального жилищного сертификата в случае признания сделки купли-продажи недействительной. Уполномоченный в своем заключении законопроект поддержала и указала на необходимость восстановления таких семей в списке нуждающихся в жилье, что напрямую влияет на реализацию их жилищных прав. Законопроект принят (Закон Томской области от 10.11.2025 № 103-ОЗ).

НОРМОТВОРЧЕСКАЯ РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО В ОТЧЕТНОМ ПЕРИОДЕ

1. В рамках работы Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, были выявлены вопросы, требующие на взгляд детских правозащитников, изменения федерального законодательства. Ларисой Анатольевной Лоскутовой, как председателем совета, были направлены предложения Уполномоченному при Президенте Российской Федерации Марии Алексеевне Львовой-Беловой о внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в части касающейся деятельности служб примирения и медиации в образовательных организациях, а также издание подзаконных актов в части правового регулирования вопросов, касающихся деятельности служб примирения и медиации в образовательных организациях. В федеральном законодательстве не закреплено положение об обязательном наличии в школе службы примирения и медиации.

Процедура создания служб медиации в образовательных организациях в настоящее время регулируется письмом Минпросвещения России от 11.04.2025 № 07–1660 «О методических рекомендациях». Рекомендации направлены на формирование единого подхода к организации деятельности в общеобразовательных организациях, а также на содействие разви-

тию служб медиации и примирения в общеобразовательных организациях, повышению эффективности работы общеобразовательных организаций по профилактике деструктивного поведения обучающихся и последствий конфликтов и ситуаций с причинением вреда (в том числе травли) в образовательной среде.

В то же время вышеуказанные вопросы, в связи с их особой значимостью, должны быть урегулированы федеральным законом, а также найти свое развитие в подзаконных актах.

Инициатива была одобрена и взята аппаратом детского федерального правозащитника в работу, поскольку правовое регулирование указанных служб способствует унификации их деятельности и повышению эффективности работы по профилактике и разрешению конфликтов в образовательной среде.

2. В целях выполнения рекомендаций Всероссийской инспекции органов системы профилактики, проводимой по поручению Президента РФ Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, по оказанию помощи родителям, желающим восстановиться в родительских правах после лишения или ограничения детским правозащитником Томской области был разработан проект Порядка организации и проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы с родителями, лишенными (ограниченными) родительских прав, по оказанию содействия по восстановлению (отмене ограничения) в родительских правах для утверждения его решением областной КДН и ЗП. В процессе согласования с прокуратурой Томской области проект не получил одобрения, поскольку возложение на муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних дополнительных функций, отраженных в проекте Порядка, не соответствует нормам, установленным законодательством, в связи с чем до внесения соответствующих изменений в региональную нормативно-правовую базу утверждение Порядка в представленной редакции невозможно. Уполномоченный считает, что в новом отчетном периоде работу с Порядком необходимо продолжать, так как действующие нормативные акты не предусматривают оказание межведомственной помощи родителям, желающим восстановиться в родительских правах.

3. В связи с обращениями родителей детей-инвалидов и руководителя БФ помощи детям «ДИА-МИР» Скрыбиной В.М. Уполномоченный по правам ребенка обращалась в Департамент образования Томской области с инициативой по внесению изменений в региональное законодательство, в части предоставления бесплатного двухразового питания обучающимся из числа детей с инвалидностью, не имеющих одновременно статуса обучающегося с ОВЗ. Департамент на основе анализа практики реализации Закона Томской области от 12.08.2013 №149-ОЗ «Об образовании в Томской области» сделал вывод, что на протяжении последних лет таких категорий обучающихся, которые бы имели инвалидность и не относились бы ни к одной категории, закрепленных статьями 14 и 16 областного закона, в областных государственных общеобразовательных организациях не имеется. Из чего следует, что все обучающиеся общеобразовательных организаций, подведомственных Департаменту, имеющие инвалидность, обеспечены бесплатным питанием по другим основаниям. Кроме того, вопросы, связанные с обеспечением питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях, находятся в компетенции органов местного самоуправления. Органы исполнительной власти Томской области не уполномочены принимать решения по вопросам обеспечения питанием в отношении муниципальных образовательных организаций.

Так как по мнению родителей такая проблема существует, предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в части предоставления бесплатного двухразового питания обучающимся из числа детей с инвалидностью, не имеющих одновременно статуса обучающегося с ОВЗ, направлено в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации для изучения.

Считаем важным обратить внимание Администрации Томской области и Законодательной Думы Томской области на необходимость рассмотрения в 2026 году вопроса, поступившего от родителей детей с инвалидностью, имеющих право на предоставление



земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно.

В течение 2024–2025 гг. при общении с родителями детей-инвалидов и руководителем Ассоциации «Союз родителей детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов с детства» г. Томска Гончаровой Е.Г. неоднократно поднимался вопрос о необходимости внесения изменений в Закон Томской области от 09.07.2015 №100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» в части наделения правом получения компенсации за земельный участок семей с детьми-инвалидами. В настоящий момент правом получения такой компенсации обладают многодетные семьи, семьи с детьми-инвалидами лишены такой возможности. Предлагаем депутатам Законодательной Думы Томской области, заинтересованным органам исполнительной власти Томской области изучить возможность внесения изменений в вышеуказанный закон в части наделения правом получения компенсации за земельный участок семей с детьми-инвалидами, что окажет существенную поддержку таким семьям.

Сегодня мы наблюдаем, как ранее проведенная работа по совершенствованию регионального законодательства приносит свои плоды. Так, при непосредственном участии Уполномоченного по правам ребенка в Томской области был принят Закон № 99-ОЗ от 02.11.2022, который внес существенные изменения в существующий порядок оказания бесплатной юридической помощи. Благодаря этой инициативе круг получателей государственной поддержки расширился: теперь право на бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы на территории региона получили граждане, лишённые родительских прав. Данная категория лиц может рассчитывать на профессиональную поддержку юристов, если их обращение связано с вопросами восстановления в родительских правах либо отмены ограничений в родительских правах.

Практическое применение данной законодательной новеллы за период с 2023 по 2025 год подтвердило ее востребованность и социальную значимость. В Государствен-

ное юридическое бюро по Томской области по вопросу восстановления в родительских правах обратились 22 человека. Специалистами бюро было проведено 11 консультаций (как в устной, так и в письменной форме), а также составлено 11 исковых заявлений для последующего обращения в судебные инстанции. Рассмотрение этих дел в судах завершилось следующими результатами: по четырем искам в удовлетворении требований было отказано, тогда как семь исков суд удовлетворил. Что касается вопросов отмены ограничений в родительских правах, то за указанный период поступило два обращения: в одном случае гражданину была дана устная консультация, а по второму обращению подготовлено исковое заявление, которое суд впоследствии удовлетворил, и данное решение уже вступило в законную силу.

МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ И ЭКСПЕРТНАЯ РАБОТА

Помимо законотворческой деятельности Уполномоченный представляет информацию и собственную позицию при проведении мониторинга правоприменительной практики в целях выявления пробелов и противоречий в действующем законодательстве. В 2025 году были осуществлены:

- Мониторинг главы 3 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» Кодекса Томской области об административных правонарушениях — с целью оценки применения норм к несовершеннолетним и выработки рекомендаций по гуманизации ответственности.
- Анализ правоприменения законов Томской области в сфере патриотического воспитания — для обеспечения баланса между воспитательными задачами и соблюдением прав детей на свободу мысли, совести.

По результатам проведенного анализа, Уполномоченный обратила внимание на то, что в ряде регионов Сибирского Федерального

округа разработаны и приняты региональные законы, регулирующие данную сферу. Посчитала целесообразным принятие профильного закона в Томской области.

Важно отметить, что 8 декабря 2025 года был принят Закон Томской области от № 144-ОЗ «О патриотическом и духовно-нравственном воспитании граждан в Томской области».

УЧАСТИЕ В ПРОФИЛЬНЫХ РАБОЧИХ ГРУППАХ И КОМИССИЯХ

Лариса Анатольевна Лоскутова, Уполномоченный по правам ребенка в Томской области, активно участвовала в работе экспертных площадок, направленных в своей деятельности, в том числе на совершенствование региональной законодательной базы:

- В рабочей группе по совершенствованию регионального законодательства в части закрепления полномочий Законодательной Думы Томской области по рассмотрению отчета об исполнении областной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи, в том числе на обеспечение прав детей на доступную и качественную медицинскую помощь.
- В заседаниях Совета по делам инвалидов и общественной комиссии при ФКУ «ГБ МСЭ по Томской области» Минтруда России – где, в том числе обсуждались вопросы доступности реабилитационных услуг и реализации программ комплексной реабилитации и абилитации для детей-инвалидов.
- В межведомственной комиссии по поддержке участников СВО и членов их семей – где рассматривались меры законодательной поддержки семей с детьми, потерявших кормильца или оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

Таким образом, через участие в профильных рабочих группах и комиссиях Уполномоченный вносит свой вклад в развитие нормативной базы и способствует совершенствованию регионального законодательства.

Согласно Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации, Уполномоченный наделен правом давать заключения по искам о помещении детей в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) или специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (СУВУЗТ). Такое помещение сопряжено с серьезным ограничением конституционных прав ребенка, в первую очередь права на жизнь и воспитание в семье, поэтому независимая оценка детского правозащитника играет существенную роль в принятии судом взвешенного решения.

По итогам 2025 года аппаратом Уполномоченного было подготовлено 30 заключений по административным исковым заявлениям Управления МВД России по Томской области:

- 27 заключений по делам о помещении в ЦВСНП (из них 16 – о целесообразности помещения, 11 – о нецелесообразности);
- 3 заключения по делам о помещении в СУВУЗТ (3 – о целесообразности, 0 – о нецелесообразности).

Важно отметить, что по 24 делам (80% от рассмотренных) суды согласились с позицией Уполномоченного, что свидетельствует об обоснованности экспертных заключений.

Таким образом, в 2025 году Уполномоченный по правам ребенка в Томской области обеспечил комплексное и системное участие в процессах совершенствования законодательства и анализа правоприменительной практики. Через экспертную оценку законопроектов, мониторинг правоприменения, участие в рабочих группах и непосредственную защиту прав детей в суде были заложены основы для повышения эффективности правовой защиты несовершеннолетних в регионе. Результаты работы – принятые законы, учтенные экспертные рекомендации – все это подтверждает, что данное направление деятельности не только активно реализуется Уполномоченным, но и приносит ощутимые позитивные результаты для обеспечения прав и законных интересов детей Томской области.



1.5. ИНИЦИАТИВЫ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, АКЦИИ

ВСЕРОССИЙСКАЯ АКЦИЯ «БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТСТВА»

Детский травматизм остаётся одной из самых острых проблем современного общества, ежегодно унося жизни детей и оставляя неизгладимый след в судьбах юных пострадавших. Согласно статистике, подавляющее большинство травм у детей – от бытовых ушибов и переломов до тяжёлых повреждений вследствие падений, дорожно-транспортных происшествий или несчастных случаев – являются предотвратимыми и возникают из-за сочетания факторов: недостаточной безопасности среды, пробелов в воспитании культуры безопасности, занятости родителей, перегруженности педагогов и, зачастую, элементарной невнимательности взрослых и детей.

Как отметила 15.12.2025 глава Роспотребнадзора Анна Попова¹ на заседании Президиума Совета законодателей, травматизм детей в возрасте 0–14 лет растёт год к году примерно на 5% (около 500 тысяч случаев в год). В летний период (июнь – август) число травм существенно возрастает, при этом около 50% из них приходится на детей 8–12 лет.

Важно, что по словам главы Роспотребнадзора, в школах на травматизм детей приходится около 10–15% от общего числа травм в год – это означает, что значительная часть травм по-прежнему связана с учебной и внеучебной деятельностью, в том числе на уроках физкультуры, во время перемен и на территории школы и прилегающей территории.

Эти цифры наглядно показывают, насколько серьёзна сегодня проблема детского травматизма и как важна координация усилий всех ведомств в его профилактике. Именно эти задачи и определяют приоритеты Всероссийской акции «Безопасность детства» (далее – Акция), направленной на сохранение жизни и здоровья детей, профилактику несчастных случаев и чрезвычайных ситуаций с их учас-

тием. Акция проводится по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка с 2018 года, объединяет десятки тысяч активных граждан по всей стране, способствуя формированию культуры безопасности в отношении несовершеннолетних.

Акция проходит ежегодно в 2 этапа: зимний этап с 1 ноября до 28 февраля и летний этап – с 1 июня до 31 августа.

В рамках зимнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства» основной акцент был сделан на обеспечение безопасности объектов, где массово пребывают несовершеннолетние и семьи с детьми.

В муниципальных образованиях Томской области были сформированы специальные комиссии для инспектирования и ввода в эксплуатацию детских площадок, ледовых городков и горок. Все объекты прошли обязательную проверку на соответствие нормам безопасности с оформлением актов обследования. Одновременно осуществлялся контроль за точным исполнением проектной документации в ходе строительства и монтажа.

В соответствии с методическими рекомендациями по проведению Акции во всех районах и городах области были запущены «горячие линии» для оперативного реагирования на сообщения о нарушениях безопасности детей. На официальных сайтах муниципальных администраций размещена информация о Всероссийской акции «Безопасность детства», а также контактные телефоны, по которым жители могут сообщать о потенциальных угрозах для несовершеннолетних.

В СМИ, на сайтах образовательных организаций и в социальных сетях было размещено 1 312 информационных сообщений по тематике Акции, создано 911 единиц фото и видеоконтента, в общественных местах размещено 952 информационных материала (плакаты, листовки, иные промо материалы).

¹ <https://www.interfax.ru/russia/1063347>

Проведено 4 625 мероприятий по формированию у детей навыков безопасного поведения (классных часов, видеолекториев, круглых столов, дискуссий, бесед, интерактивных занятий, онлайн-квестов, конкурсов рисунков, плакатов).

Для педагогических работников по тематике Акции проведено 127 семинаров-совещаний, для родителей и законных представителей детей – 600 просветительских мероприятий (семинаров, лекториев, тренингов).

Организовано проведение 2 305 различных мероприятий на улице и в общественных пространствах для 54 766 детей: 446 соревнований по дворовому спорту и уличным играм, 467 организованных выездов, экскурсий, тематических квестов, 1 392 тематических культурно-досуговых мероприятия.

В ходе проведения зимнего этапа Акции сотрудники администраций муниципальных образований области и общественные помощники Уполномоченного совместно с активистами «Молодежки ОНФ» и сотрудниками МЧС провели обследование 3 656 объектов: 1 123 детских площадки, 421 спортивная площадка, 154 организованных места зимнего отдыха детей, 97 стихийно образованных мест зимнего отдыха детей, 377 образовательных организаций и прилегающих территорий, 96 парков и скверов, 704 чердачных и подвальных помещения, 12 торгово-развлекательных центров, 85 недостроенных и заброшенных зданий и сооружений.



Выявлено 136 угроз безопасности детей, из них 112 были устранены непосредственно в ходе проведения Акции (82,4%).

В период проведения зимнего этапа Акции выявлено 118 несчастных случаев с детьми. Не допущено случаев гибели детей в ДТП, получения травм и гибели детей в пожарах и на водных объектах.

В ходе проведения летнего этапа Акции основные направления работы включали обеспечение дорожной безопасности несовершеннолетних, предотвращение несчастных случаев на водных объектах, ограничение доступа подростков на строительные площадки и в заброшенные здания, а также профилактику выпадения детей из окон и предупреждение пожаров в местах детского пребывания.

При обнаружении в ходе инспекционных рейдов факторов, создающих угрозу для детей, составлялись комиссионные акты обследования. На их основании выдавались поручения об устранении выявленных нарушений в кратчайшие сроки.

Активную роль в мониторинге безопасности играли Уполномоченный по правам ребёнка в Томской области, сотрудники его аппарата и общественные помощники совместно с активистами движения «Молодежка ОНФ». Совместными усилиями проводились выездные проверки детских игровых и спортивных площадок, аттракционов, а также объектов незавершённого строительства и заброшенных зданий.



Рейды выявили ряд опасных объектов, представляющих реальную угрозу для несовершеннолетних: заброшенные строения и недостроенные сооружения, не охраняемые собственниками, с открытым доступом на территорию. Такие места стали точками неформального сбора детей и подростков. Установлено, что некоторые из этих объектов уже были связаны с травмами несовершеннолетних и совершением в отношении них преступлений, что подчеркивает необходимость оперативного реагирования и принятия мер по их консервации или демонтажу.

По итогам рейдов региональный детский правозащитник направил информацию на имя прокурора Томской области с просьбой принять меры прокурорского реагирования по обеспечению безопасности детей на объектах незавершенного строительства и в заброшенных зданиях.

Например, после вмешательства органов прокуратуры началась консервация объектов незавершенного строительства, расположенных на территории Октябрьского района г. Томска в районе МАОУ Школа «Эврика-развитие» (ул. Петра Федоровского, д. 6 и д. 8, ул. Андрея Крячкова, д. 7.). Департаментом капитального строительства администрации г. Томска заключен муниципальный контракт на проведение комплекса аварийно-спасательных работ путем демонтажа башенных кранов, расположенных вблизи образовательного учреждения. Также снесена часть заброшенных двухэтажных деревянных домов по ул. Большая Подгорная.

В период летнего отдыха особое внимание было уделено организации работы по обеспечению безопасности детей в детских оздоровительных лагерях.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата регулярно посещали загородные детские оздоровительные лагеря, где изучали вопросы обеспечения противопожарной, антикриминальной, антитеррористической безопасности отдыхающих детей, организации их питания и проведения с ними профилактической и воспитательной работы. Было посещено 29 детских оздоровительных учреждений.

По всем выявленным нарушениям незамедлительно были проинформированы учредители детских оздоровительных лагерей. Нарушения оперативно были устранены.

В летний период Акции большое внимание уделялось вопросам организации отдыха, досуга и трудовой занятости несовершеннолетних. Муниципальными учреждениями сферы образования, культуры, физической культуры и спорта проведено: 725 соревнований по дворовому спорту и уличных игр, 517 экскурсий, тематических культурных и исторических квестов, 2 131 тематическое культурно-досуговое мероприятие.

Всего всеми формами отдыха и оздоровления в Томской области был охвачен 59 471 ребенок.

В ходе летнего этапа Акции на территории области всеми структурами обследовано 5 128 различных объектов: 1 678 детских площадок, 594 спортивных площадок, 128 лагерей дневного пребывания и прилегающих к ним территорий, 214 мест для отдыха и купания, 567 мест, запрещенных для купания, 482 образовательных организации и прилегающих территорий, 59 детских поликлиник и больниц, прилегающих к ним территорий, 153 парка и сквера, 81 загородных оздоровительных лагеря, 1 030 чердачных и подвальных помещений, 11 торгово-развлекательных центров, 91 недостроенных и заброшенных зданий и 40 иных объектов (защитные сооружения ЗАТО Северск).

Выявлено 408 нарушений, из них 364 (89,2%) были устранены в ходе проведения Акции.

В период проведения летнего этапа Акции на территории области зарегистрировано 134 несчастных случая с детьми. Выявлено 3 случая гибели ребенка во время купания (2024 г. – 5) и 1 случай гибели в ДТП (2024 г. – 2), фактов гибели детей на пожарах не допущено (2024 г. – 1).

Проведение Всероссийской акции «Безопасность детства» в 2025 году в Томской области показало, что достигнутые результаты свидетельствуют о необходимости продолжения и расширения такой работы для дальнейшего снижения уровня травматизма и предотвраще-

ния чрезвычайных происшествий с участием детей и подростков. Акция продемонстрировала действенность постоянного мониторинга состояния детской инфраструктуры, функционирования «горячих линий» и практики незамедлительного реагирования на сигналы со стороны граждан.

Для продолжения эффективной работы по обеспечению безопасности детей в Томской области Уполномоченный по правам ребенка рекомендует органам местного самоуправления:

- *продолжить проведение акции «Безопасность детства»;*
- *усилить работу по профилактике бытовых травм в семьях, особенно в многодетных семьях;*
- *расширить меры по предотвращению дорожно-транспортного травматизма, включая контроль за использованием удерживающих устройств и использованием детьми светоотражающих элементов;*
- *продолжить мониторинг и контроль объектов незавершенного строительства и заброшенных зданий;*
- *развивать сотрудничество между органами власти, образовательными учреждениями и общественными организациями в вопросах безопасности детей;*
- *повысить информированность населения о номерах горячих линий и каналах обращения по вопросам безопасности детей.*

ВСЕРОССИЙСКАЯ АКЦИЯ «ДАРЮ ТЕПЛО»

Всероссийская уличная акция «Дарю тепло» реализуется в Томской области с 2023 года в рамках стратегической программы «Подростки России», инициированной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка Марией Львовой-Беловой и поддержанной Президентом Российской Федерации. Организацию регионального этапа осуществляет аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в Томской области при участии муниципальных образований, учреждений культуры, спорта, дополнительного образования и НКО.

Цель акции – содействие развитию уличной социальной работы с подростками, профилактика дезадаптации и просвещение подростков о возможностях полезного и безопасного досуга.

Данная инициатива в регионе поддержана, акция проводится на постоянной основе.

Ежемесячно «Дарю тепло» имеет разную актуальную тематическую направленность, связанную зачастую с календарными или общественно значимыми датами.

Основные этапы акции в 2025 году

Апрель. Акция посвящена Всемирному дню авиации и космонавтики. Участники напомнили подросткам о первом полёте человека в космос, значении подвига Юрия Гагарина и развитии космических технологий.

Май. Темой стал Праздник Весны и Труда. Волонтёры рассказывали подросткам о трудовых традициях, значимости уважения к профессиям, о профессиональном самоопределении.

Июль. Акция прошла в День семьи, любви и верности. Волонтёры, совместно с Детским советом при Уполномоченном, организовали уличные встречи, беседы о семейных ценностях и вручили подросткам информационные листовки о летних мероприятиях.

Август. Темой месяца стало волонтерство и доброта. Подростков познакомили с направлениями добровольческой деятельности в регионе – от помощи животным до участия в городских общественных инициативах.

Сентябрь. Акция приурочена к Международному дню чтения и направлена на популяризацию чтения среди подростков. Библиотекари и волонтёры проводили викторины, рассказывали о книгах, помогали записаться в библиотеки.

Октябрь. Этап посвящён Всемирному дню почты. Организаторы напомнили подросткам о ценности общения, взаимной поддержки и человеческого тепла, заключённого в искренних словах, в том числе в письмах.



Ноябрь. Акция приурочена ко Дню народного единства. Волонтеры напоминали о событиях Смутного времени, идее единства народов, взаимопомощи и уважения между людьми разных культур и вероисповеданий.

Декабрь. Год завершился новогодним этапом акции, посвященным мечтам и планам подростков на будущее. В рамках встреч ребята делились своими пожеланиями, обсуждали планы на каникулы и способы безопасного отдыха.

Акция «Дарю тепло» охватывает муниципальные образования Томской области.



Участники акции — специалисты сферы детства из государственных учреждений и НКО, педагоги и волонтеры — выходили на улицы городов и сёл, беседовали с детьми и подростками в возрасте от 10 до 17 лет о доброте, взаимопомощи, семейных ценностях, важности чтения, осознанного выбора профессии и безопасного досуга.

Подросткам вручались информационные материалы с перечнем бесплатных и доступных возможностей для активного отдыха в Томской области (спортивные секции, клубы, подростковые центры, волонтерские объединения, культурные мероприятия).



Акция «Дарю тепло» стала эффективной площадкой для общения с молодёжью в неформальной среде, обсуждения вопросов семейных ценностей и традиций, труда, дружбы и личной ответственности. Благодаря участию педагогов, волонтеров, общественных активистов, акция формирует у подростков позитивные социальные навыки, знание безопасных возможностей досуга и мотивацию к добрым делам.

Всего в рамках уличной акции «Дарю тепло» в 2025 году приняли участие более 300 человек, которые «передали тепло» свыше 2 500 подросткам региона.

Всероссийская акция «Дарю тепло» закрепились в регионе как устойчивая форма уличной социальной работы с подростками, ориентированная на формирование ценностных установок, развитие навыков безопасного и содержательного досуга, вовлечение подростков в добровольческую, культурную и просветительскую активность. Регулярное проведение тематических уличных встреч на территории муниципальных образований Томской области обеспечило расширение адресного просвещения подростков и их информированности о доступных возможностях участия в социальных, культурных и спортивных инициативах.

ВСЕРОССИЙСКИЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «РОДИТЕЛЬСКАЯ ГОСТИНАЯ»

В феврале 2024 года Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка совместно с Федеральным центром развития программ социализации подростков инициировал всероссийский социальный проект «Родительская гостиная». Проект направлен на укрепление семейных ценностей, формирование родительского сообщества вокруг подросткового пространства, а также создание благоприятной среды для диалога и развития родителей с учётом особенностей подросткового возраста и поиска эффективных способов укрепления доверительных отношений с детьми.

Основная цель проекта — повышение родительской компетентности через тематические лекции и встречи с участием экспертов в области

психологии, педагогики, безопасности и других смежных сфер.

В 2025 году Уполномоченный по правам ребёнка в Томской области Лариса Анатольевна Лоскутова реализовала региональный этап проекта, организовав цикл мероприятий, посвящённых актуальным вопросам воспитания, психологического благополучия, цифровой безопасности и профилактики семейных трудностей.

До сентября 2025 года лекции проводились в дистанционном формате, с сентября мероприятия перешли в очный формат и были проведены на базе Томской областной детской библиотеки и МАУ «Центр профилактики и социальной адаптации «Семья». Очные встречи способствуют усилению обратной связи, живому диалогу и личному общению с Уполномоченным.

Было организовано проведение следующих занятий (лекций):

Март – лекция «Баланс между свободой и контролем в общении с подростком».

Спикер: Анастасия Николаевна Кошечко, доктор филологических наук, профессор кафедры фундаментальной психологии и поведенческой медицины СибГМУ.

Родители получили практические рекомендации по выстраиванию доверительных отношений и сохранению здорового баланса между автономией подростка и родительским контролем.

Апрель – две тематические лекции:

- «Безопасность ребёнка в интернете» (Ирина Владимировна Марарь, начальник отдела по защите прав субъектов персональных данных Управления Роскомнадзора по Томской области);

Интернет открывает перед детьми возможности для обучения и развлечений, но одновременно несёт риски: от нежелательного контента и кибербуллинга до мошенничества. Родителям даны советы как защитить детей от деструктивного контента и снизить онлайн-риски.

- «Оказание первой помощи ребёнку» (Елена Анатольевна Овсянникова, заведующая организационно-методическим отделом Территориального центра медицины катастроф).

На лекции обсуждались алгоритмы действий в чрезвычайных ситуациях, навыки доврачебной помощи и профилактика бытовых травм.

Май – лекция «Эмоциональное развитие ребёнка».

Спикер: Евгения Владимировна Дергачева, кандидат психологических наук, доцент кафедры дефектологии ТГПУ.

Были рассмотрены основы формирования эмоционального интеллекта и поддержания психологической устойчивости у детей.

Июнь – онлайн встреча «Основы управления деньгами и бюджетирование».

Спикер: Оксана Валерьевна Кудрявцева, руководитель Регионального центра финансовой грамотности.

Родители познакомились с методами обучения детей финансовой культуре, планирования семейного бюджета и безопасного подхода к заработку.

Август – онлайн-лекция «Как помочь подростку стать самостоятельным».

Спикер: Евгения Викторовна Куратова, клинический психолог.

Освещены стратегии развития ответственности, инициативности и самостоятельности у подростков.

Сентябрь – очное занятие «Влияние социальных сетей на подростков» прошла в Томской областной детско-юношеской библиотеке.

Спикер: Александра Владимировна Пимахова, и.о. начальника отдела развития психологической службы в образовании Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи Томской области.

Участники встречи обсудили как риски, так и возможности цифровой среды для подростков.



Ноябрь – встреча «Родительское выгорание» прошла в МАУ «Центр профилактики и социальной адаптации «Семья».

Спикер: Елена Валерьевна Неверова, психолог центра «Семья».

Слушателям рассказали о признаках эмоционального истощения, способах восстановления личных ресурсов и профилактики стресса в родительской практике.



Участники проекта в течение года отмечали высокую практическую значимость мероприятий, доверительную атмосферу и возможность напрямую задавать вопросы как специалистам, так и Уполномоченному по правам ребёнка в Томской области.



Записи проведённых лекций доступны на официальном канале Уполномоченного в социальной видеосети Rutube:

<https://rutube.ru/channel/33347477> и интернет-видеоплатформе «VK Видео»: <https://vkvideo.ru/@upr70>.

Всероссийский социальный проект «Родительская гостиная» обеспечил родителям и законным представителям доступ к систематизированным экспертным знаниям в области психологии, педагогики, цифровой и личной безопасности детей и др., что способствует повышению уровня родительской компетентности и укреплению доверительных отношений в семьях с подростками. Переход от дистанционного формата к очным встречам позволил усилить обратную связь, обеспечить живой диалог с участниками и повысить эффективность обсуждения актуальных проблем воспитания и профилактики семейных трудностей.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА «МОБИЛЬНЫЙ ПОДРОСТКОВЫЙ ЦЕНТР»

В отчётном периоде был успешно реализован социально значимый проект «Мобильный подростковый центр», инициированный Дворцом творчества детей и молодёжи города Томска и Уполномоченным по правам ребенка в Томской области. Проект начал работу в мае 2025 года и получил грантовую поддержку Фонда президентских грантов, включён в региональную повестку программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой «Подростки России».

Главная цель проекта – создание выездного безопасного образовательного пространства для подростков в возрасте от 10 до 18 лет, в первую очередь находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих в отдалённых районах области и воспитанников организаций для детей-сирот. В 2025 году комплексную поддержку в рамках проекта получили более 300 подростков из 12 муниципалитетов Томской области, включая детей с ограниченными возможностями здоровья и из семей участников специальной военной операции.

В реализации проекта задействованы ключевые партнёры: Дворец творчества детей и молодёжи г. Томска (оператор), Департамент образования Томской области, Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, Департамент образования администрации г. Томска, Центр молодёжной политики Том-

ской области, факультет психологии и специального образования ТГПУ, ТРБОО «Ассоциация творческих возможностей», АНО Ресурсный центр «Согласие».

Уполномоченным подписаны соглашения о взаимодействии с указанными ведомствами, обеспечено межведомственное сопровождение проекта и привлечены ресурсы для поддержки 300 детей, включая ребят из семей участников СВО, детей с ОВЗ и находящихся в трудной жизненной ситуации.

Важной частью проекта стали выездные программы в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 2 мая состоялась поездка в ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Бакчарского района». Мероприятие стало возможным благодаря сотрудничеству с фондом Михаила Сергеевича Киселева, предоставившим специализированный транспорт - «Добробусы» для доставки волонтеров и оборудования «Мобильного подросткового центра» в с. Бакчар.

Воспитанники центра стали участниками насыщенной интерактивной программы: ребята были разделены на четыре команды и прошли цикл тематических площадок («кругосветку»), включающих кулинарный мастер-класс (отдельная команда приготовила три большие пиццы для всех участников), занятия по робототехнике, астрономические сессии с элементами планетария, творческие мастерские по изготовлению открыток ко Дню Победы, аквагрим, караоке-викторину и подвижные игровые программы.



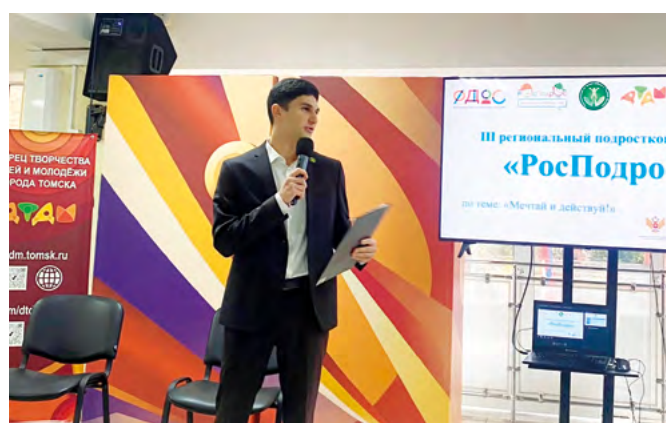
Завершилось мероприятие концертом, подготовленным самими воспитанниками центра в знак благодарности гостям. По окончании концертной программы аппаратом Уполномоченного были вручены сладкие подарки детям. Организационное сопровождение визита обеспечено общественным помощником Уполномоченного по правам ребенка в Томской области Оксаной Владимировной Цупенко и её командой.

25 октября состоялся выезд в ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Орлиное гнездо». Для ребят была проведена программа с постановкой социальных сенок, позволяющих проиграть волнующие детей трудные ситуации и способы конструктивного преодоления их. Также прошли занятия по снятию эмоционального напряжения и развитию уверенности в себе. В завершение встречи участники обменялись предложениями о будущих совместных мероприятиях.

На протяжении года в рамках проекта «Мобильный подростковый центр» проводились различные выездные занятия и интерактивные встречи, направленные на развитие социальной активности и правовой культуры подростков. Одним из главных событий проекта стал подростковый слет.



В рамках проекта «Мобильный подростковый центр», Всероссийского просветительского проекта «РосПодрок» и стратегической программы «Подростки России» Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой 25 сентября 2025 года на базе Дворца творчества детей и молодежи г.Томска был проведен III региональный подростковый слёт «РосПодрок» на тему «Мечтай и действуй!». В работе слёта приняли участие 254 человека: 189 школьников и студентов из 19 образовательных организаций Томска и области, 25 студентов-наставников из ТГПУ, НИ ТГУ и ТУСУРа, а также 40 педагогов и организаторов. Программа подросткового слёта включала в себя три образовательных трека: «Диалог на равных: «Мечтай и действуй!», Лаборатория социального проектирования, и «Мобильный подростковый центр – Пространство возможностей».



Участники слёта под экспертным руководством специалистов Центра молодёжной политики Томской области подростки разработали 6 социально значимых проектов в сферах патриотического воспитания, волонтерства, экологии, медиации и безопасности детства.

Идеи, рожденные в атмосфере творчества и сотрудничества, одержали победу в областном конкурсе молодежных проектов «Твоя идея». Два проекта – квест «Открой купеческий Томск» (ЦГО «Детско-юношеский Парламент») и «Мост поколений» (ОГКУ «Центр помощи детям Бакчарского района») – стали победителями областного конкурса «Твоя идея» с получением грантовой поддержки в размере 145 тыс. рублей.

Особое внимание уделялось включению в проект воспитанников учреждений для детей-сирот. Личное участие Уполномоченного в выездных мероприятиях, совместная работа с детьми и открытое общение помогли создать атмосферу понимания и взаимного доверия.

Проект доказал свою эффективность как инструмент раннего выявления трудных жизненных ситуаций у подростков в отдалённых районах и интернатных учреждениях. Использование методов равного консультирования, когда старшие подростки и студенты помогают и наставляют сверстников, показало хорошие результаты в профилактике асоциального поведения и укреплении психологического благополучия детей. Признание проекта на федеральном уровне, включение его в число 20 лучших практик по итогам Всероссийского конкурса по социализации подростков в ноябре 2025 года подтвердило его значимость и возможность успешного применения в других регионах страны.

Реализация проекта «Мобильный подростковый центр» показала результативность выездных форм работы с подростками, в том числе проживающими в отдалённых

территориях и находящимися в трудной жизненной ситуации. Проект обеспечил создание доступного безопасного образовательного пространства, расширил возможности раннего выявления проблемных ситуаций, развития социальной активности и правовой культуры подростков, а также получил федеральное признание как одна из эффективных практик социализации подростков.

Реализуемые Уполномоченным по правам ребенка акции и инициативы демонстрирует системный и многовекторный подход детского правозащитного института к реализации профилактических и просветительских инициатив.

В совокупности реализованные инициативы подтвердили эффективность выбранных подходов к профилактике детского травматизма, поддержке семей с детьми и развитию подросткового потенциала в Томской области. С учётом достигнутых результатов представляется целесообразным продолжить и расширить практику проведения указанных акций и проектов, укреплять межведомственное взаимодействие и вовлечение общественных институтов, что будет способствовать дальнейшему снижению рисков для жизни и здоровья детей, укреплению семейных ценностей и формированию безопасной и благоприятной среды их жизнедеятельности.

1.6. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Согласно ст. 10 Закона Томской области от 01.06.2010 № 92-03 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Томской области» в перечне задач детского правозащитника указано, в том числе правовое просвещение по вопросам прав ребенка, форм и методов защиты прав и законных интересов ребенка.

Следует отметить, что информационно-просветительская деятельность является одной из форм профилактической работы. В свою очередь профилактика – это предварительные меры для недопущения чего-либо и/или устранения факторов риска. Целью проводимых профилактических мероприятий Уполномоченного является формирование морально-нравственных ценностей, здорового образа жизни несовершеннолетних, предупреждение правонарушений, преступлений, насилия в детской и подростковой среде.

К задачам детского правозащитника в указанной сфере можно отнести следующее: осуществление межведомственного взаимодействия с учреждениями в сфере защиты прав детей; проведение мероприятий патриотической, духовно-нравственной направленности, мероприятий по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголя, курения, насилия в детской и подростковой среде; форми-

рование у несовершеннолетних бережного отношения к своему здоровью; обучение подростков делать осознанный выбор и решать возникшие проблемы самостоятельно в процессе социализации; оказание помощи родителям в приобретении специальных знаний и навыков в воспитании несовершеннолетних и многое другое.

Если говорить о правовом просвещении, то необходимо понимать, что правовое просвещение должно быть нацелено не только на повышение информированности несовершеннолетних в сфере правовых знаний, но и на формирование положительно-ориентированных установок, на формирование законопослушного поведения, на формирование таких морально-нравственных качеств, как уважение к другому человеку, эмпатия, ответственность за свои поступки и т.д. Кроме того, важно менять роль детей в системе информационно-просветительской деятельности с пассивных слушателей на активных участников просветительских мероприятий.

В течение отчетного периода Уполномоченный и его специалисты принимали участие во всероссийских мероприятиях, касающихся информационно-просветительской деятельности детей и молодежи.



Так, с 7 июля по 13 июля прошла Всероссийская неделя правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи, в ходе которой был проведен ряд мероприятий.

В рамках празднования Дня семьи, любви и верности Уполномоченный был одним из организаторов регионального спортивно-творческого фестиваля «СЕМЬЯ ОЗАРЯЕТ». Этот фестиваль был организован 7 июля для семей ветеранов и участников специальной военной операции. Одной из локаций был пункт проведения викторины на знание истории и традиций праздника, которую организовали члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка. Подобные мероприятия для детей и родителей способствуют продвижению традиционных семейных ценностей, сплочению семей, что ведет к улучшению детско-родительских отношений и профилактируют противоправное поведение у детей.



Также в течение этой недели были проведены совместно с другими ведомствами: Государственным юридическим бюро по Томской области, Главным бюро МСЭ Томской области, адвокатом-медиатором личные приемы для граждан, организован выездной личный прием в Кривошеинский район. В ходе приемов гражданам разъяснены права, обязанности и ответственность родителей/законных представителей, а также даны рекомендации по воспитанию детей, выстраиванию с ними доброжелательных отношений.

В рамках проведения Всероссийской акции «День правовой помощи детям», в ноябре 2025 года, были организованы встречи Уполномоченного с несовершеннолетними в школах, учреждениях СПО, СИЗО, воспитательной колонии, ЦВСНП, а также центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, где Уполномоченный в ходе правовой беседы рассказала о правах, обязанностях и ответственности несовершеннолетних, пояснила на конкретных примерах, каким образом можно попасть под влияние деструктивных элементов и как правильно поступать, чтобы обезопасить себя и не нарушить закон.

В отчетном году правовые уроки, разработанные аппаратом Уполномоченного и Департаментом образования Томской области в 2021 году, были вновь актуализированы и дополнены правовой информацией. Так, особое внимание было уделено вопросам, связанным с профилактикой терроризма и экстремизма, незаконным управлением транспортными средствами, наказаниями за присвоение чужого имущества, употреблением безалкогольных тонизирующих напитков, законодательными новеллами о дропперстве и т.д. Обновленные методические материалы направлены во все муниципальные образования Томской области для дальнейшего использования на уроках в школах и учреждениях СПО.





Непосредственно Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в рамках Всероссийской акции «День правовой помощи детям» было проведено 76 встреч и правовых уроков с детьми. Охват несовершеннолетних составил 1 642 человека. Во время встреч у несовершеннолетних всегда вызывают интерес конкретные примеры в работе детского правозащитника. Опыт общения с детьми показывает, что многие из них не относятся достаточно серьезно к тому, что уже с 14 лет они могут быть привлечены к уголовной ответственности, а с 16 – к административной, но когда дети слышат информацию о случаях, реально произошедших с их сверстниками, это осознание происходит гораздо быстрее.

Кроме того, правовые уроки и правовые кругосветки в формате «дети – детям» в 2025 году проводились членами Детского совета при Уполномоченном и в летний период, и в ноябре-декабре. Следует отметить, что ребята из Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Томской области в течение 2025 года для участников смен в организациях отдыха и оздоровления, обучающихся общеобразовательных организаций провели 16 правовых кругосветок «В мире моих прав и обязанностей» и охватили ими 757 детей, а правовыми уроками охватили более 1 500 детей (более подробно итоги работы Детского совета отражены в разделе доклада «Детский общественный совет»).

На протяжении всего 2025 года ежемесячно Уполномоченный вместе с сотрудниками своего аппарата принимали участие во Всероссийской уличной акции «Дарю тепло», в ходе которой осуществлялось просвещение несовершеннолетних по самым разным вопросам. Так, например, в мае рассказывали подрост-

кам и молодежи об истории праздника Весны и труда, его значимости, значимости профессиональной самореализации и уважении к представителям различных профессий. В рамках августовской акции разговаривали с детьми о заботе, внимании и важности их проявления к близким, а также о волонтерстве – подростки с интересом узнавали о возможностях и важности волонтерской деятельности в Томской области. В декабре, в преддверии Нового года, на улицах города и во всех районах области обсуждали с ребятами их мечты, надежды и планы. Важно, что в данной акции принимали участие не только взрослые, но и сами дети, например, всегда активными ее участниками являются члены Детского общественного совета при Уполномоченном.

Важным направлением просветительской деятельности детского правозащитника всегда является проведение конкурсов. Так, в 2025 году при содействии Уполномоченного были проведены следующие конкурсы: «Нарисуй Защитника Отечества», «Лучшая школьная служба примирения» (совместно с Департаментом образования Томской области, Ресурсным центром «Согласие»), «Мои права и обязанности» (совместно с ОГАУК «Томская областная детско-юношеская библиотека»), Открытый Фестиваль семейного творчества (совместно с ОГБОУ «Школа-интернат для обучающихся с нарушением слуха» и МАОУДО Дворец творчества детей и молодежи г. Томска). Охват конкурсами составил более 1800 человек.



В период с 28 января по 12 февраля 2025 г. проходил прием заявок на региональный конкурс «НАРИСУЙ ЗАЩИТНИКА ОТЕЧЕСТВА», инициированный Уполномоченным по правам ребенка в Томской области совместно с филиалом Государственного фонда поддержки



участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Томской области. Всего на конкурс поступило 1 365 рисунков от ребят со всей нашей области. Отобрать победителей среди ребят было не просто. Каждый ребенок вложил в свои рисунки душу и сердце, поделился мыслями о нашей Родине, о ее Героях. На многих рисунках - участники СВО. У многих ребят – это отцы, братья и близкие родственники! Конкурсная комиссия определила 11 победителей конкурса в 3-х возрастных категориях. Кроме того, два рисунка были отмечены призами зрительский симпатий.



16 мая 2025 года в школе «Перспектива» города Томска состоялся VIII Слёт молодых медиаторов Томской области, в котором приняли участие 40 команд школьных служб примирения. В рамках слёта прошёл финал конкурса «Лучшая школьная служба медиации (примирения)», организованный Уполномоченным по правам ребёнка в Томской области, Департаментом образования Томской области и АНО Ресурсный центр «Согласие». В этом году заявки подали 16 служб медиации из 6 муниципалитетов. Конкурс «Лучшая школьная служба примирения» – это не просто соревнование, а важный шаг к созданию культуры диалога и взаимопонимания в школах.

Проведение данных мероприятий позволяет популяризировать восстановительный подход: диалог вместо наказания – помощь участникам конфликта в понимании друг друга; ответственность через осознание – ребята учатся сами находить решения, а не просто подчиняться решению взрослых; профилактика травли – мирное разрешение споров снижает уровень агрессии в школе.

Кроме того, конкурс объединяет лучшие практики из разных школ, позволяя участникам перенимать эффективные методики – каждая команда привозит свои наработки, повышать квалификацию – через мастер-классы, кейсы и обсуждения, создавать сообщество – медиаторы из разных школ, городов и районов области начинают сотрудничать.

Также важно, что проведение таких конкурсов способствует поддержке и мотивации школьных служб, поскольку для многих команд конкурс – это признание их работы (особенно в небольших городах и сёлах), стимул развиваться дальше – после таких мероприятий службы часто активнее внедряют новые технологии, возможность заявить о себе – лучшие практики потом тиражируются в других школах.

Главная цель конкурса – не просто выбрать «лучших», а сделать медиацию нормой школьной жизни. Чтобы конфликты решались мирно, а школы становились пространством, где дети учатся договариваться, а не враждовать.

4 июня в Томской областной детско-юношеской библиотеке подвели итоги XXIV конкурса творческих работ «Мои права и обязанности», одним из организаторов которого является Уполномоченный по правам ребенка в Томской области.

На конкурс поступило 229 работ из 11 районов Томской области: Асиновского, Бакcharского, Верхнекетского, Зырянского, Кожевниковского, Колпашевского, Кривошеинского, Первомайского, Томского, Чаинского, Шегарского. Отрадно, что участие в конкурсе приняли ребята из Запорожской области Приазовского района. На конкурс были представлены видеоролики, эссе, рисунки, плакаты, настоящие научные исследования. В конкурсе приняли участие дети с ограниченными возможностями здоровья, воспитанники интернатов и центров для детей-сирот.

10 июня 2025 г. в Томске на базе Театра юного зрителя состоялся региональный практико-образовательный фестиваль подростковых театральных студий #ПОДМОСТКИ РОССИИ. Это уже был Второй областной фестиваль социальных театров, который прошел в Томской области.

Идея создания фестиваля социальных театров принадлежит Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, организаторами фестиваля выступили: Уполномоченный по правам ребенка в Томской области, Департамент образования Томской области, Департамент по культуре Томской области. Десять коллективов из Томска и Томской области показали зрителям постановки на социальные и философские темы. Названия спектаклей показывают, какие темы интересны детям, о чем им хочется порассуждать: «Буллинг», «Глухое: инструкция по применению», «Один», «Я – ворона», «Рецепт счастья» и др.

Примечательно, что в отчетном году на мероприятии присутствовали Уполномоченные по правам ребёнка Иркутской, Кемеровской, Новосибирской, Омской областей, республик Хакасия, Алтай и Тыва. Для детских правозащитников это был интересный опыт, поскольку Томская область - один из немногих регионов, где так активно развивается данное направление. Томская область в теме продвижения социальных театров, благодаря слаженной работе регионального Уполномоченного, регионального и муниципального уровней органов управления образованием, культуры, достигла уже хороших результатов. Эта работа курируется непосредственно заместителем Губернатора Томской области по образованию, молодежной политике и цифровому развитию Наталией Александровной Киселевой.

Работа по развитию социальных театров в Томской области ведется уже не первый год и регион в этом вопросе достиг хороших результатов - из 260 школ Томской области, в которых созданы театральные студии, 65 работают по технологии социального театра, в Томской области уже два года проводятся региональные фестивали социальных театров, в которых приняли участие 350 детей.

Важно отметить, что в рамках осуществления просветительской деятельности Уполномоченный лично встречается с детьми разных возрастов и в разных организациях. Это, как уже отмечалось ранее, и школы, и оздоровительные лагеря, и центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и воспитательные колонии (в Томской области и других регионах), и СИЗО, и ЦВСНП.

4 января 2025 г. в лагере «Солнечный» Уполномоченный приняла участие в открытии первой в истории региона смены «Социальный театр – я в главной роли». Деятельность социальных театров направлена на профилактику негативных социальных явлений среди детей и подростков через безопасное проживание эмоциональных состояний и отношений.

После открытия смены у Ларисы Лоскутовой прошла с детьми встреча в формате «диалога на равных», где дети получили информацию о деятельности детского правозащитного института.

Кульминацией профильной смены стал социальный спектакль по мотивам сказки «Щелкунчик». 112 детей из разных муниципальных образований региона рассказали и показали на сцене, как противостоять злым силам (например, травле), как лучше понимать родных и близких, как ценить жизнь и видеть в ней больше прекрасного. И все это в сказочном сюжете о Щелкунчике в сопровождении волшебной музыки великого композитора П.И. Чайковского.

В марте, в ходе мониторинга в с. Бакчар, детский правозащитник встречалась с детьми-воспитанниками Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей Бакчарского района. На встрече обсуждались разные вопросы, волнующие детей, в том числе и по правовой тематике.

В августе детский правозащитник выезжала в загородный лагерь «Огонек», где была открыта смена для подростков, нуждающихся в особых подходах в воспитании. Общение с детьми в формате открытого разговора было важным для понимания волнующих подростков вопросов. Один из главных вопросов, который их интересовал – правомерность ограничения пользования гаджетами.

В сентябре 2025 года Уполномоченным совместно с Дворцом творчества детей и молодежи г. Томска был организован III региональный подростковый слет «РосПодрос». Программа включала в себя три образовательных трека: «Диалог на равных: «Мечтай и действуй!», Лаборатория социального проектирования, «Мобильный подростковый центр «Пространство возможностей». Лариса Лоскутова выступала на данном мероприятии



также и в качестве спикера, в работе слета приняли участие около 100 детей.

Следует сказать, что детский правозащитник регулярно встречается не только со школьниками, но студентами ВУЗов и учреждений системы СПО.



27 мая в аппарате Уполномоченного прошла встреча Ларисы Лоскутовой со студентами Томского государственного педагогического университета. Это уже традиционная встреча регионального детского правозащитника с победителями и финалистами Региональной профессиональной олимпиады «Берег детства». Встреча была организована в формате «Завтрак с Уполномоченным». Лариса Лоскутова рассказала на встрече о специфике детской правозащиты, особое внимание было уделено вопросам сотрудничества педагогов с родителями.



19 ноября в рамках декады правовой помощи детям Уполномоченный встретилась со студентами Томского государственного педагогического колледжа. На встрече говорили со студентами о правах, обязанностях и видах ответственности, говорили об опасностях, с которыми есть риски столкнуться в интернете, о дропперстве, об особенностях управления питбайками и связанных с этим рисками. Встреча была конструктивной, с живым обсуждением проблемных вопросов.



Ежегодно детский правозащитник встречается со студентами Томского государственного педагогического колледжа.



Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного выступают на телевидении и радио, где рассказывают о важных вопросах сферы детства.

В частности, в марте 2025 года на телеканале «Россия 24» в своем интервью Лариса Лоскутова рассказала о реализации прав ребенка жить и воспитываться в семье и существующих сложностях реализации данного права родителями после развода.

В апреле отчетного года детский правозащитник принимала участие в Семейном фестивале «Финансовый Бум» – рассказала детям и родителям о реализации прав детей на безопасность, отдых, меры социальной поддержки.



В мае – участие в телепередаче «Томского времени», тема передачи – «Как ребенку справиться с травлей». В частности, детский правозащитник рассказала о важности воспитания у детей неприятия агрессии, о механизмах работы со случаями травли, а также, о проведении такой достаточно эффективной примирительной процедуры, как «круги сообщества».



В октябре 2025 г. на телеканале «Россия 24» Лариса Лоскутова рассказала об имеющихся проблемных вопросах семейсбережения, которые на сегодняшний день мешают реализации права детей жить и воспитываться в семье: химическая зависимость родителей, неразвитость социальной реабилитации зависимых родителей, отсутствие культуры семейной медиации и т.д.



В ноябре Уполномоченный приняла участие в радиопередаче «ГТРК Томск», посвященной Дню правовой помощи детям, где вместе с коллегами из органов системы профилактики обсуждали механизмы помощи детям и семьям при реализации прав и законных интересов детей.

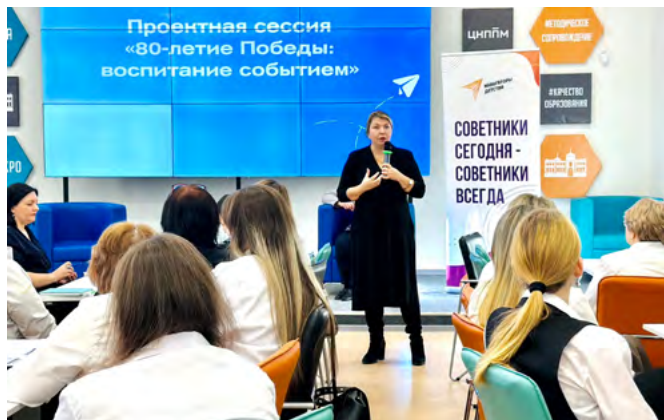
В течение отчетного периода детский правозащитник и сотрудники аппарата Уполномоченного принимали участие и в других различных просветительских мероприятиях: это и научно-практические конференции, и проекты «навигаторов детства», и конференция профсоюза педагогических работников, встречи со студентами по различным аспектам защиты прав и интересов детей, а также было организовано активное взаимодействие с родительским сообществом.

В феврале 2025 г. Уполномоченный участвовала во Всероссийской научно-практической конференции ТГУ «Правовые основы укрепления российской государственности», где озвучила рекомендации по профилактике девиантного поведения у детей. Секция «Криминология» проходила в формате круглого стола по теме: «Предупреждение преступности несовершеннолетних: вопросы теории и практики». В ходе обсуждения с представителями вузов России были затронуты важнейшие темы указанной сферы, в том числе роль комиссий по делам несовершеннолетних в части усиления ее координирующей роли для более эффективной защиты прав детей.

Также в феврале 2025 г. в ТОИПКРО Уполномоченный встретилась с советниками по воспитанию, которые собрались для обсуждения планов воспитательных мероприятий в Год защитника Отечества и 80-летия Великой Победы. В беседе акцентировали важность



воспитания у детей любви к Родине, уважение к истории, необходимости поиска и расширения форм и подходов к воспитательному процессу, важности учиться слушать и слышать детей, поручать именно им организацию и проведение мероприятий, определять активные задачи детям.



В рамках программы повышения квалификации, организованной Департаментом образования Томской области и ТОИПКРО по теме «Управление деятельностью по профилактике суицидального поведения и кризисных состояний обучающихся в образовательной организации» (150 участников), Уполномоченный по правам ребенка Лариса Лоскутова рассказала педагогам о механизмах противодействия травле и кибербуллингу.

Кроме того, в отчетном периоде специалистами аппарата Уполномоченного была разработана и издана брошюра «Помогаем вместе! (методические рекомендации для специалистов, работающих с участниками специальной военной операции и членами их семей)».



Данная брошюра содержит рекомендации для специалистов, которые работают с участниками специальной военной операции и членами их семей. В ней рассказано об этапах работы со взрослыми и детьми, сложностях, которые могут возникнуть в ходе общения, а также способах их преодоления. Особое внимание уделено работе с детьми, в том числе пережившими утрату близкого человека. Тираж составил

1 000 экз., брошюра направлена в органы государственной власти для рассылки в учреждения, работающие с данной категорией граждан и в региональное отделение Фонда «Защитники Отечества».

Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного продолжалось в отчетном году с целью обеспечения принципов информационной открытости и придания гласности проблемам, с которыми Уполномоченному приходится сталкиваться в процессе работы.

Информационные материалы о мероприятиях, проводимых детским правозащитником, рабочих встречах, интервью, актуальные новости об изменениях в законодательстве, анонсы и события в сфере защиты прав и интересов детей размещались на официальном сайте Уполномоченного (www.todeti.tomsk.ru), в 2025 году опубликовано 229 новостных постов.

Кроме того, на сайте содержатся сведения о способах обращения к детскому правозащитнику, онлайн-форма заявления для заполнения, информация о личном приеме Уполномоченного.

На официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка представлен специальный раздел «Новости регионов» для размещения и обновления информации о работе и организованных мероприятиях региональных уполномоченных, в 2025 году опубликовано 15 материалов.

На онлайн-площадке ВКонтакте ведется официальная страница Уполномоченного по правам ребенка в Томской области (<https://vk.com/upr70>) в которой опубликовано 286 новостных сообщений в отчетном году.

Работа, которая проводится Уполномоченным по правам ребенка в Томской области в сфере информационного просвещения, ведется не только для детей и подростков, не менее активно она проводится и для родителей, педагогов, специалистов сферы детства. Ежегодно внедряются и совершенствуются новые формы информационно-просветительской деятельности, увеличивается охват участников, вовлеченных в мероприятия, которые проводятся Уполномоченным, а также с его участием.

Раздел II.

Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Томской области по защите прав и законных интересов несовершеннолетних

2.1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

Право на жизнь является высшей неотчуждаемой ценностью, лежащей в основе всего правового статуса личности. Особое значение это право приобретает в отношении детей – наиболее уязвимой категории граждан, нуждающейся в повышенной защите со стороны семьи, общества и государства. Международно-правовые обязательства Российской Федерации закреплены в Конвенции о правах ребёнка 1989 года, статья 6 которой устанавливает, что каждый ребёнок имеет неотъемлемое право на жизнь, а государства-участники обязаны предпринимать все возможные меры для сохранения жизни и обеспечения полноценного развития ребёнка.

Конституция Российской Федерации, провозглашая в статье 20, части 1, что «каждый имеет право на жизнь», дополняет эту гарантию специальной нормой статьи 38: семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства, а забота о детях и их воспитание являются равными правом и обязанностью родителей. Указанные конституционные положения конкретизируются в отраслевом законодательстве: Семейный кодекс РФ возлагает на родителей и опекунов обязанность по защите прав и интересов несовершеннолетних (ст. 64, 65); Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает повышенную уголовно-правовую защиту жизни и здоровья несовершеннолетних

(ст. 105, 110, 117, 156 УК РФ); а Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» закрепляет механизмы предупреждения насилия в отношении детей.

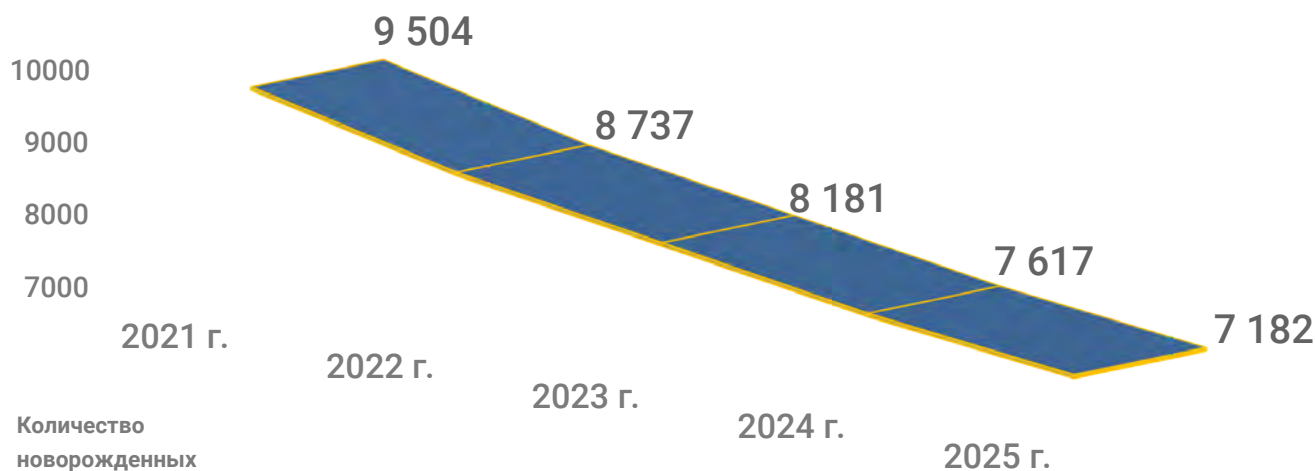
Право ребёнка на жизнь и на защиту от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или пренебрежительного, грубого обращения, в том числе сексуального, является одним из ключевых приоритетов государственной политики в сфере защиты детства.

Ключевым правовым принципом, которым должны руководствоваться все лица и органы, принимающие решения в отношении ребёнка, является принцип наилучшего обеспечения его интересов, предполагающий приоритет безопасности ребёнка и его права расти в условиях заботы и защиты.

По данным Департамента ЗАГС Томской области в 2025 году в Томской области продолжилась тенденция снижения рождаемости. В 2025 году родилось 7 182 ребёнка (в 2024 году – 7 617, снижение на 5,7%). Среди новорождённых было 42 пары двойняшек и не зарегистрировано ни одной тройни (в 2024 году – 77 двоен и 1 тройня). Среди родившихся в 2025 году 3 751 мальчик и 3 431 девочка.



Количество зарегистрированных актов о рождении за период 2021–2025 гг.



Наблюдалось снижение числа заключённых браков на 5,0% (с 6 895 в 2024 году до 6 547). Количество разводов сократилось значительно – на 31,6% (с 5 130 до 3 511). Число детей, рождённых у одиноких матерей (без установления отцовства), уменьшилось на 15,9% (с 934 до 786). Если учитывать всех детей, рождённых вне зарегистрированного брака (включая случаи с последующим установлением отцовства), их количество снизилось с 1 999 в 2024 году до 1 700 в 2025 году (на 15,0%).

По сведениям Департамента ЗАГС Томской области, в 2025 году было зарегистрировано 65 актов о смерти несовершеннолетних (в 2024 году – 72, снижение на 9,7%).

По предварительным данным Департамента здравоохранения Томской области в 2025 г. от травм и отравлений умерло 24 ребёнка (2024 г. – 23, рост на 4,3%).

Травмы и отравления детского населения (0–17 лет) Томской области за 2024–2025 гг. по внешним причинам

Причина	2024		2025 ²	
	Абс.	Доля в %	Абс.	Доля в %
Транспортные несчастные случаи	182	1,35	232	1,62
из них ДТП	79	0,59	141	0,98
Преднамеренное самоповреждение	5	0,04	13	0,09
Нападение	21	0,16	25	0,17
Повреждение с неопределёнными намерениями	8	0,05	34	0,24
Осложнения терапевтических и хирургических вмешательств	21	0,16	5	0,03
Последствия воздействия внешних причин	0	0,00	0	0,00

2 Предварительные данные.

Причина	2024		2025 ²	
	Абс.	Доля в %	Абс.	Доля в %
Другие внешние причины	13 226	98,24	14 033	97,85
из них				
Случайное утопление	5	0,04	2	0,01
Воздействие дыма, огня и пламени	6	0,04	10	0,07
Случайное отравление	14	0,10	19	0,13
Всего	13 463	100,00	14 342	100,00

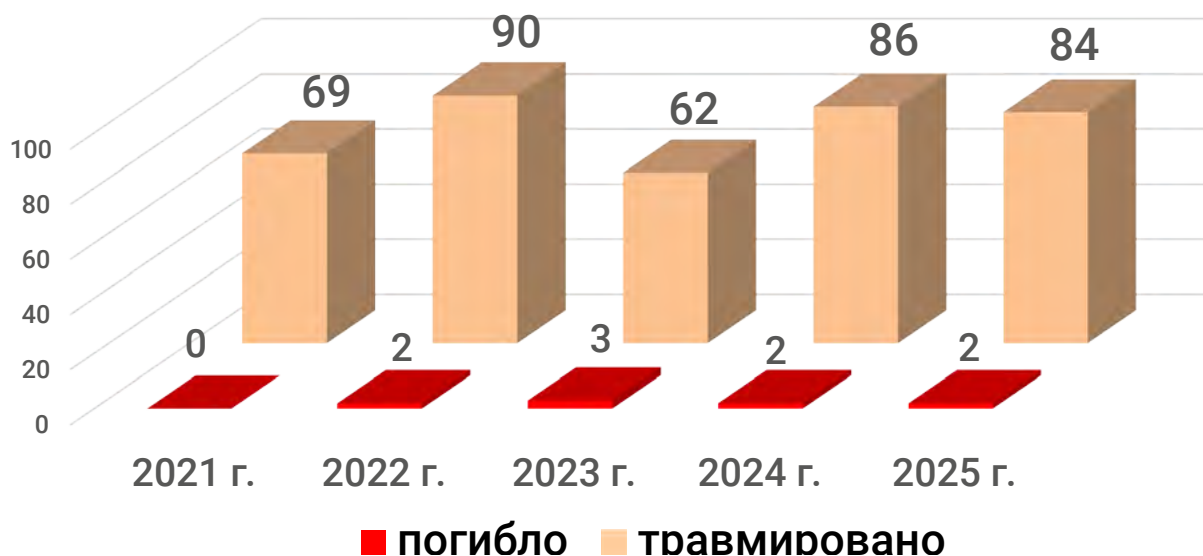
Одной из наиболее распространённых причин травмирования детей остаются дорожно-транспортные происшествия (далее – ДТП).

Детский дорожно-транспортный травматизм представляет собой не только медицинскую, но и социальную проблему, так как он отражает уровень культуры безопасности дорожного движения в обществе, ответственность взрослых за жизнь детей и эффективность профилактической работы с семьями и образовательными организациями. Каждое дорожно-транспортное происшествие с участием

несовершеннолетних имеет тяжкие последствия для ребёнка и его семьи, что обуславливает необходимость принятия системных профилактических мер.

Согласно данным Управления ГИБДД УМВД России по Томской области, в 2025 году зарегистрировано 81 дорожно-транспортное происшествие с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет (2024 г. – 86), снижение на 5,8%, в результате которых 2 ребёнка погибли (2024 г. – 2) и 84 были травмированы (2024 г. – 89), снижение на 5,6%.

Сведения о травмировании и гибели детей в ДТП 2021–2025 гг.





Основными категориями участников ДТП среди детей в 2025 году стали:

- дети-пешеходы – 43 происшествия (+22,9% к 2024 году), в том числе 1 погибший ребёнок;
- дети-пассажиры – 26 происшествий (-10,3%), в том числе 1 погибший;
- дети-водители мототранспорта – 7 происшествий (-58,8%), что свидетельствует об эффективности профилактических мер;
- дети-велосипедисты – 6 происшествий (-25%).

Особую тревогу вызывает рост числа ДТП с участием детей-пешеходов (рост на 22,9%), в том числе происшествий на так называемых «маршрутах безопасности» образовательных организаций – их количество увеличилось с 3 в 2024 году до 10 в 2025 году. Среди распространённых факторов риска – переход проезжей части в неустановленных местах, отвлечённость детей при использовании гаджетов и наушников, а также недостаточная вовлечённость родителей в вопросы обеспечения безопасности детей на дорогах.

По возрастному составу наиболее уязвимыми оказались дети 10–12 лет (25 пострадавших) и 13–15 лет (23 пострадавших). При этом отмечается рост числа пострадавших детей младшего возраста 4–6 лет (18 случаев против 10 в 2024 году).

Среди основных причин гибели и травмирования детей-пассажиров выделяются: выезд транспортного средства на полосу встречного движения, недостаточный учёт водителем дорожных и метеорологических условий, а также недостаточный контроль за детьми на придомовых территориях.

Так, 23 ноября 2025 года на 99-м километре автомобильной дороги Р-255 «Сибирь» (подъезд к г. Томску) водитель легкового автомобиля, двигаясь в тёмное время суток, не учёл дорожные условия, утратил контроль над транспортным средством и выехал на полосу встречного движения, где произошло столкновение с грузовым автомобилем. В результате происшествия 6-летний мальчик-пассажир легкового автомобиля, находившийся на заднем сиденье в детском удерживающем устройстве и пристёгнутый ремнём безопасности, скончался на месте ДТП.

Значительная часть указанных происшествий обусловлена ненадлежащим исполнением взрослыми обязанностей по обеспечению безопасности и надзора за детьми.

2 июля 2025 года в селе Корнилово Томского района автомобиль под управлением водителя, не убедившегося в безопасности манёвра, совершил наезд задним ходом на 5-летнего мальчика, находившегося на прогулке без сопровождения взрослых. Ребёнок скончался от полученных травм.

Количество ДТП, число пострадавших детей в возрасте до 16 лет за 2024–2025 гг.

	количество ДТП			в них погибло			было ранено		
	2025 г.	2024 г.	± % к АППГ	2025 г.	2024 г.	± % к АППГ	2025 г.	2024 г.	± % к АППГ
Александровский р-он	0	0	0,0	0	0	0,0	0	0	0,0
ГО «Стрежевой»	4	1	300,0	0	0	0,0	4	1	300,0
Бакчарский р-он	1	0	-	0	0	0,0	1	0	-
Верхнекетский р-он	1	2	-50,0	0	0	0,0	1	4	-75,0
Каргасокский р-он	1	1	0,0	0	0	0,0	1	1	0,0
Кожевниковский р-он	1	3	-66,7	0	0	0,0	1	3	-66,7

	количество ДТП			в них погибло			было ранено		
	2025 г.	2024 г.	± % к АППГ	2025 г.	2024 г.	± % к АППГ	2025 г.	2024 г.	± % к АППГ
Колпашевский р-он	2	7	-71,4	0	0	0,0	2	8	-75,0
Кривошеинский р-он	0	0	0,0	0	0	0,0	0	0	0,0
Молчановский р-он	0	0	0,0	0	0	0,0	0	0	0,0
Парабельский р-он	0	1	-100,0	0	0	0,0	0	1	-100,0
Томский р-он	17	17	0,0	2	1	100,0	17	16	6,3
Чаинский р-он	0	0	0,0	0	0	0,0	0	0	0,0
Шегарский р-он	0	2	-100,0	0	0	0,0	0	2	-100,0
ЗАТО Северск	8	8	0,0	0	0	0,0	9	8	12,5
г. Кедровый	0	0	0,0	0	0	0,0	0	0	0,0
г. Томск	39	43	-9,3	0	1	-100,0	40	44	-9,1
Первомайский р-он	3	1	200,0	0	0	0,0	4	1	300,0
Асиновский р-он	4	0	рост в 4 раза	0	0	0,0	4	0	рост в 4 раза
Зырянский р-он	0	0	0,0	0	0	0,0	0	0	0,0
Тегульдетский р-он	0	0	0,0	0	0	0,0	0	0	0,0
Томская область	81	86	-5,8	2	2	0,0	84	89	-5,6

По-прежнему серьёзную обеспокоенность вызывает травмирование и гибель несовершеннолетних в результате воздействия дыма, огня и пламени.

По данным Главного управления МЧС России по Томской области, в 2025 году в результате воздействия огня и продуктов горения не зарегистрировано ни одной гибели несовершеннолетних (2024 г. – 1), было травмировано 7 несовершеннолетних (2024 г. – 15), снижение на 53%.

В 2025 году количество пожаров в зданиях образовательных организаций снизилось до 2 случаев (в 2024 году – 3). Травмированных и погибших детей в результате этих происшествий не зарегистрировано. Основной причиной возникновения пожа-

ров в образовательных учреждениях, как и ранее, остаётся неосторожное обращение с огнём и нарушения при эксплуатации электрооборудования.

Каждый случай гибели либо причинения тяжкого вреда здоровью ребёнка подлежит тщательному расследованию и анализу причин и условий, способствовавших его совершению, с целью разработки адресных мер профилактики. На основе такого анализа необходимо разрабатывать и внедрять конкретные меры, направленные на предотвращение подобных инцидентов впредь. Эффективная защита детей от пожароопасных ситуаций возможна лишь при условии комплексного подхода: регулярного обучения детей правилам пожарной безопасности, в том числе в тренинговой форме, актив-



ной просветительской работы с родителями и законными представителями, а также постоянного, ответственного контроля взрослых за поведением детей в домашней среде и местах отдыха.

Согласно данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), утопление – третья по распространённости причина смерти от непреднамеренных травм.

В 2025 году в области зарегистрировано три случая гибели детей на воде – по одному в г. Томске, Колпашевском и Шегарском районах (2024 г. – 5, снижение на 40%).

Наиболее важной формой профилактики несчастных случаев с детьми на объектах железнодорожного транспорта является своевременное выявление и удаление несовершеннолетних из зоны повышенной опасности, привлечение их к административной ответственности за переход железнодорожных путей в неустановленном месте.

В 2025 году, несмотря на проводимые сотрудниками Томского ЛО МВД России профилактические мероприятия, зарегистрирован один факт травмирования несовершеннолет-

него на железнодорожных путях с летальным исходом (2024 г. – 0).

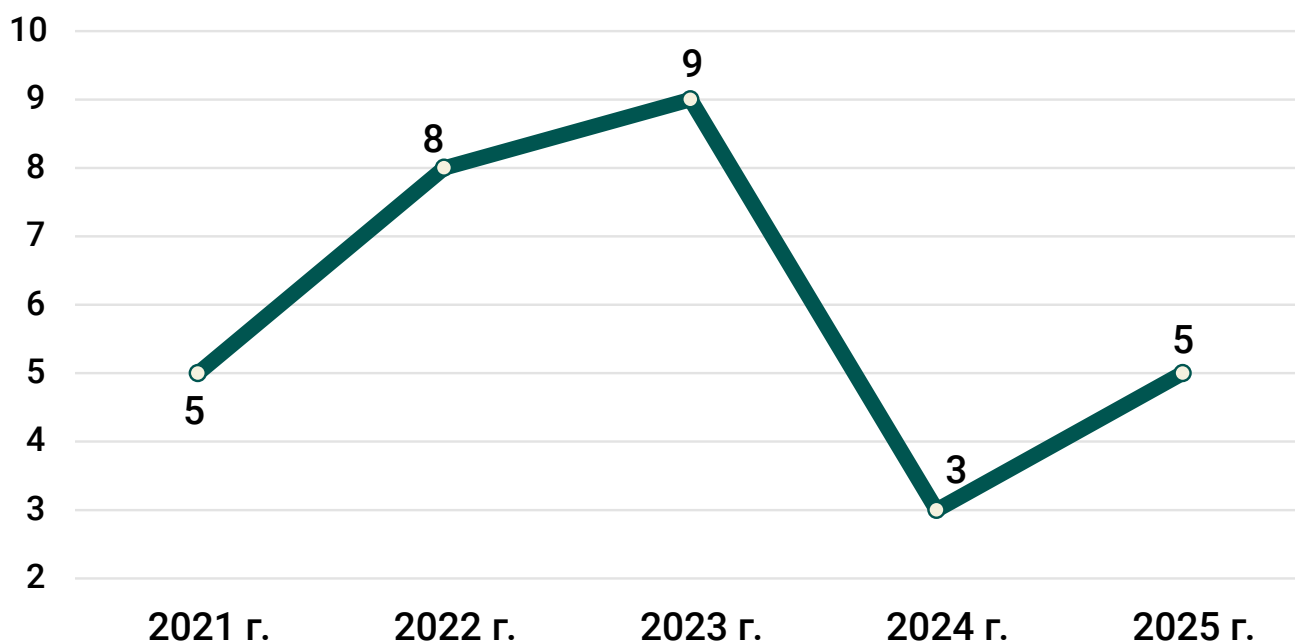
В прошедшем году на территории области зарегистрировано 5 случаев гибели несовершеннолетних в результате суицида (в 2024 г. – 3, рост на 66,7%). В 2025 году выявлено 72 суицидальные попытки, совершенные несовершеннолетними (в 2024 г. – 81, снижение на 11,1%).

По данным Департамента здравоохранения Томской области на первом месте среди причин суицидального поведения – случаи демонстративных парасуицидальных попыток, не имеющих целью лишение себя жизни, а направленных на привлечение внимания к себе или сложившейся ситуации.

Второе место по частоте среди причин суицидальных попыток занимают конфликты с родителями, чуть менее часты тревожные и депрессивные расстройства, связанные с учебой и любовные переживания.

По оценкам медицинских работников, значительная часть несовершеннолетних, совершивших суицидальные попытки или завершённые суициды, имели диагностированные психические расстройства.

Количество законченных суицидов в 2021 – 2025 гг.



Всем несовершеннолетним была оказана своевременная помощь, но были зафиксированы факты отказа либо отсутствия волеизъявления их законных представителей на оказание помощи. В 2025 году 19 несовершеннолетних, которым было рекомендовано пройти консультацию в ОГАУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница» (далее – ОГАУЗ «ТКПБ»), в данную медицинскую организацию не обратились, 2 ребенка отказались от стационарного лечения.

Не менее распространённой причиной, в результате которой пострадавшими оказываются дети, является случайное отравление. По данным Департамента здравоохранения Томской области в 2025 году от отравления лекарственными средствами, медикаментами и биологическими веществами пострадало 12 детей (2024 г. – 14, снижение на 14,3%), от токсических действий веществ, преимущественно немедицинского назначения пострадало 120 несовершеннолетних (2024 г. – 82), рост на 46,3%. Не допущено массовых отравлений несовершеннолетних в детских интернатных и образовательных учреждениях.

Серьёзной угрозой реализации права ребёнка на жизнь и здоровье выступают обстоятельства, при которых несовершеннолетние самостоятельно или вследствие сложившихся условий оказываются за пределами семьи либо специализированного государственного учреждения, обязанного гарантировать их безопасность.

В 2025 году в органы внутренних дел поступило 428 заявлений о розыске несовершеннолетних. Из указанного количества 401 ребёнок самовольно покинул семью и 27 детей ушли из государственных учреждений. При этом 139 подростков уходили из дома неоднократно. По всем случаям местонахождение несовершеннолетних было оперативно установлено.

Основными мотивами самовольных уходов из дома традиционно выступают семейные конфликты между родителями и детьми, конфликтные ситуации в образовательных организациях вследствие прогулов или академической неуспеваемости, проблем со здоровьем, включая особенности психического развития, а также недостаточный родительский контроль.

В период ухода 7 подростков совершили правонарушения (в 2024 году – 8), один ребёнок стал потерпевшим от преступных посягательств (в 2024 году – 3), один несовершеннолетний погиб (показатель сохранился на уровне предыдущего года).

Подобная статистика требует детального анализа каждой ситуации, поскольку инициаторами ухода могут выступать как индивидуальные особенности поведения ребёнка, проявляющиеся в склонности к самовольным уходам из семьи или учреждения (в том числе обусловленная медицинскими факторами), так и конфликтная обстановка в семье или учреждении, провоцирующая как импульсивное решение об уходе даже при незначительном поводе, так и устойчивое нежелание пребывания в среде, где систематически ущемляются права и законные интересы несовершеннолетнего.

Незамедлительное возвращение ребёнка в среду, откуда он стремился уйти, зачастую провоцирует повторные уходы или влечёт более тяжёлые последствия. В связи с этим перед передачей несовершеннолетнего законным представителям необходимо в обязательном порядке выявлять истинные причины ухода и проводить комплексную профилактическую работу с его ближайшим окружением.

В обеспечении безопасности несовершеннолетнего важную роль играет законопослушность самого ребёнка. В отчётном году в органы внутренних дел доставлено 432 несовершеннолетних – на 1,4% меньше, чем в 2024 году (438 подростков). Среди доставленных 88 детей не достигли возраста административной ответственности (в 2024 году – 90). За правонарушения, влекущие административную ответственность, доставлено 197 подростков (в 2024 году – 196). Зафиксирован заметный рост, на 69,2% числа несовершеннолетних, доставленных за употребление спиртных напитков: с 52 случаев в 2024 году до 88 в 2025 году.

Доставления подростков за потребление наркотических средств в 2024 и 2025 годах не регистрировалось; аналогично не было зафиксировано доставлений за нарушение порядка проведения массовых публичных мероприятий.



В 2025 году составлено 1 380 протоколов об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних, что на 16,2% превышает показатель 2024 года (1 188). В отношении родителей (законных представителей) оформлено 2 660 протоколов, 2 581 протокол был годом ранее.

Важным направлением защиты прав детей на жизнь и здоровье остаётся предупреждение потребления алкоголя и никотинсодержащей продукции. В 2025 году выявлено 96 нарушений, связанных с розничной продажей алкоголя несовершеннолетним, что на 10,3% больше, чем в 2024 году (87 случаев). Фактов продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, включая энергетические, не зафиксировано. По ст. 6.24 КоАП РФ (нарушение запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов) пресечено 35 правонарушений (36 случаев в 2024 году). По ст. 6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача) выявлено 17 нарушений – рост на 54,5% по сравнению с 11 случаями годом ранее. По ч. 1 ст. 6.10 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкоголя или психоактивных веществ) зафиксировано 62 правонарушения – снижение на 12,7% относительно 71 случая в 2024 году, тогда как по ч. 2 этой же статьи (вовлечение со стороны родителей

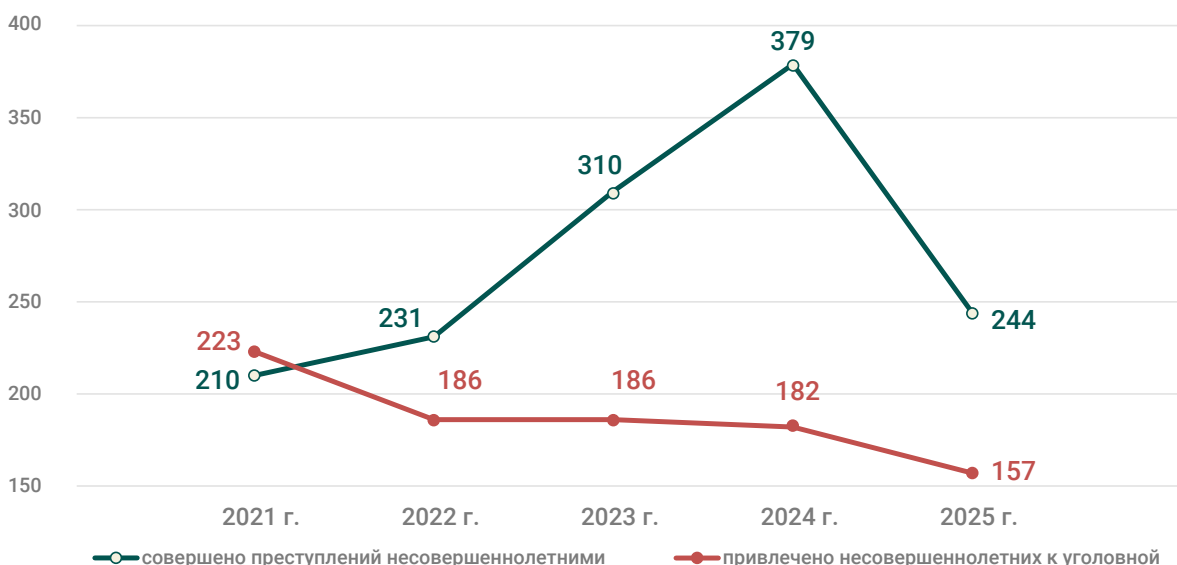
или иных законных представителей) отмечено 5 случаев против 2 в предыдущем году. По ч. 1 ст. 6.23 КоАП РФ (вовлечение в потребление табака или никотинсодержащей продукции) составлено 6 протоколов – удвоение показателя относительно 3 случаев в 2024 году; по ч. 2 этой статьи (вовлечение родителями) выявлено 3 нарушения против 1 в 2024 году.

Согласно информации Департамента здравоохранения Томской области³, число несовершеннолетних, состоящих на диспансерном учёте у психиатра-нарколога по причине употребления алкоголя, наркотиков, токсических и одурманивающих веществ, в 2025 году составило 84 человек (2024 г. – 89, снижение на 5,6%).

По данным Управления внутренних дел Российской Федерации по Томской области в 2025 году отмечено снижение на 35,6% количества уголовных преступлений, совершённых несовершеннолетними: с 379 в 2024 году до 244. К уголовной ответственности привлечено 157 подростков – на 13,7% меньше, чем 182 в 2024 году.

При этом 11 из 20 муниципальных образований продемонстрировали положительную динамику (снижение или стабилизацию), тогда как в 9 муниципалитетах зафиксирован рост преступности несовершеннолетних, что требует дополнительного внимания профилактических служб к данным территориям.

Сведения о преступности несовершеннолетних в 2021–2025 гг.



3 Данные на I полугодие 2025 г.

**Сведения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними
в разрезе муниципальных образований Томской области**

Муниципальные образования области	Количество зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними		
	2024 г.	2025 г.	± %
Ленинский район г. Томска	60	27	-55,0
Кировский район г. Томска	34	27	-20,6
Советский район г. Томска	91	48	-47,3
Октябрьский район г. Томска	97	32	-67,0
ЗАТО Северск	5	8	60,0
Александровский район	4	4	0,0
г. Стрежевой	15	12	-20,0
Асиновский район	9	8	-11,1
Бакчарский район	9	6	-33,3
Верхнекетский район	1	5	400,0
Зырянский район	1	3	200,0
Каргасокский район	3	8	166,7
Кожевниковский район	7	3	-57,1
Колпашевский район	5	8	60,0
Кривошеинский район	3	5	+66,7
Молчановский район	6	1	-83,3
Парабельский район	0	4	в 4 раза
г. Кедровый	0	0	0
Первомайский район	2	8	300,0
Тегульдетский район	1	3	200,0
Томский район	20	20	0,0
Чаинский район	3	2	-33,3
Шегарский район	3	0	в 3 раза
Преступления, расследуемые органами ФСБ ⁴	0	2	в 2 раза
Всего по области	379	244	-35,6

4 ФСБ России по Томской области расследует ограниченный перечень преступлений, закреплённый в УПК РФ (статья 151), и подследственность при этом не делится по муниципальным образованиям, а определяется по виду преступления и уровню угрозы госбезопасности..



В 2025 году по городу Томску в целом наблюдается снижение преступности несовершеннолетних на 51,8% – со 282 до 136 преступлений.

Рост преступности зафиксирован в ЗАТО Северск – на 60,0% (с 5 до 8), в Верхнекетском районе – в 5 раз (с 1 до 5), в Каргасокском районе – на 166,7% (с 3 до 8), в Колпашевском районе – на 60,0% (с 5 до 8), в Кривошеинском районе – на 66,7% (с 3 до 5), в Парабельском районе – в 4 раза (с 0 до 4), в Первомайском районе – в 4 раза (с 2 до 8).

Доля подростковой преступности в общем объёме уголовно наказуемых деяний составила 3,3%, что на 1,3 процентного пункта ниже показателя предыдущего года (4,6%).

Из числа зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними, количество умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ) осталось на уровне прошлого года – 3. Выросло число преступлений, предусмотренных ст. 105 УК РФ (убийство), с 0 в 2024 г. до 1 в 2025 г. Количество преступлений, предусмотренных ст. 162 УК РФ (разбой), осталось на прежнем уровне. Число преступлений, предусмотренных ст. 163 УК РФ (вымогательство), сократилось с 4 до 0. С 27 до 6, на 77,7%, снизилось число преступлений, предусмотренных ст. 159–159.6 УК РФ (мошенничество).

С 76 до 82, на 7,9% выросло количество совершенных подростками краж (ст. 158 и ст. 158.1 УК РФ). Этот вид преступления в 2025 г. являлся самым распространенным среди несовершеннолетних.

В 2025 г. отмечено снижение числа преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (ст. 228 и ст. 228.1 УК РФ). Снижение составило 78,7% (со 183 до 39).

Кроме того, одним из преступных «трендов» стало использование подростками компьютерных технологий в противоправных целях: число таких деяний в 2025 году снизилось на 55,9% – с 220 до 97; в 2025 году такие деяния совершили 38 подростков (2024 г. – 40).

Согласно сведениям Управления Роскомнадзора по Томской области в 2025 году материалы, предусмотренные законодательством Российской Федерации для целей включения сведений в Единый реестр доменных имён и указателей страниц сайтов, содержащих запрещённую к распространению информацию, в Управление не поступали.

В 2025 году Управлением Роскомнадзора по Томской области в Единый реестр внесено 28 судебных решений о признании информации запрещённой (2024 г. – 27 судебных решений).

Отмечено значительное снижение на 65,1% числа преступлений, совершённых несовершеннолетними в группах: с 232 в 2024 году до 81 в 2025 году.

Не зафиксирован рост преступлений среди ранее осуждённых подростков: их количество сократилось с 11 до 6 (на 45,5%), ранее совершавших преступления – с 40 до 26 (на 35,0%), условно осуждённых – с 5 до 2 (на 60,0%).

На фоне общей позитивной динамики вызывает тревогу увеличение числа преступлений, совершённых несовершеннолетними в состоянии опьянения: в алкогольном опьянении – рост на 8,7% (с 23 до 25), в наркотическом опьянении – рост с 0 до 7 преступлений.

Серьёзную опасность для психологического и физического благополучия несовершеннолетних представляют попытки вовлечения их в противоправную деятельность и идеологического манипулирования молодёжью.

По данным Национального антитеррористического комитета, в современных условиях отмечается активизация попыток идеологического воздействия и вербовки граждан Российской Федерации, в том числе несовершеннолетних, в целях вовлечения их в террористическую и экстремистскую деятельность. Каждый выявленный факт вовлечения несовершеннолетних в террористическую деятельность подлежит все-

стороннему анализу с последующей разработкой и реализацией превентивных мер, направленных на устранение установленных причин и условий. Для формирования у учащихся антитеррористического мировоззрения в образовательные программы гуманитарных дисциплин в школах и вузах интегрируются темы, посвящённые профилактике терроризма и противодействию идеологии терроризма и неонацизма в молодёжной среде.

В 2025 году не зафиксировано преступлений экстремистской направленности, совершённых несовершеннолетними (в 2024 году – 1 случай), однако зарегистрировано одно преступление террористического характера, совершённое одним подростком (в 2024 году подобных случаев не было).

По информации территориальных органов МВД России, в 2025 году не выявлено случаев распространения несовершеннолетними недостоверных сведений о деятельности органов власти, материалов, порочащих действия Вооружённых Сил Российской Федерации, а также факты насилия в отношении российских военнослужащих, авторами которых являлись дети.

В 2025 году на профилактический учёт подразделениями по делам несовершеннолетних взято 943 подростка – рост на 1,7% относительно 927 в 2024 году. На учёт поставлено 540 законных представителей – снижение на 8,6% (в 2024 году – 591). По состоянию на 31 декабря 2025 года на профилактическом учёте ПДН состоял 901 несовершеннолетний – уменьшение на 6,0% (в 2024 году – 959), а число законных представителей, состоящих на учёте, сократилось до 729 – на 22,2% меньше (937 годом ранее).

По решениям суда, вынесенным по административным искам, в 2025 году в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей помещено 27 подростков – снижение на 6,9% (в 2024 году – 29), в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа направлено 4 несовершеннолетних – сокращение на 42,9% (в 2024 году – 7).

Одним из ключевых индикаторов эффективности мер по защите права детей на жизнь и защиту от насилия служит уровень преступности в отношении несовершеннолетних.

По информации Управления внутренних дел Российской Федерации по Томской области, число зарегистрированных преступлений **в отношении несовершеннолетних** (без учёта уголовно наказуемых деяний, связанных с алиментными обязательствами) снизилось на 6,2% (с 432 до 405).

Число зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью), осталось на уровне прошлого года – 2. С 8 до 9 (на 12,5%) выросло число преступлений, предусмотренных ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности). С 2 до 1 (на 50%) снизилось число преступлений, предусмотренных ст. 105 УК РФ (убийство).

Количество преступлений, предусмотренных ст. 162 УК РФ (разбой), сократилось с 3 до 2, на 33,3%. Число преступлений, предусмотренных ст. 163 УК РФ (вымогательство), стало на уровне прошлого года – 19. На 5,3% (с 38 до 36) снизилось число преступлений, предусмотренных (ст. 159–159.6) УК РФ (мошенничество).

В целом, в 2025 году число преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетних (ст. 131–135 УК РФ) снизилось на 7,2% (с 97 до 90). При этом отмечается рост на 22,2% (с 9 до 11) числа преступлений, предусмотренных ст. 131 УК РФ (изнасилование), и на 23,5% (с 34 до 42) числа преступлений, предусмотренных ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера).

Количество преступлений, предусмотренных ст. 157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты средств на содержание несовершеннолетних детей или нетрудоспособных совершеннолетних детей, а также нетрудоспособных родителей), снизилось на 6,9% (с 1 239 до 1 154).

По информации Следственного управления Следственного комитета РФ по Томс-



кой области в 2025 году в 20 случаях дети пострадали от преступных действий со стороны членов семей, близких лиц (в 2024 г. – 23), из них в 12 случаях – от родителей (в 2024 г. – 9), усыновителей – 0 (2024 г. – 3), опекунов – 0 (2024 г. – 6).

Лицами, допущенными к работе с несовершеннолетними в 2025 и 2024 гг. преступления не совершались.

Всего в прошедшем году от преступных посягательств погибло 7 несовершеннолетних (в 2024 г. – 8).

По данным СУСК РФ по Томской области, число несовершеннолетних, признанных потерпевшими, снизилось на 26,5% (с 136 до 100). Отмечен рост на 25,0% (с 24 до 30) количества преступлений в отношении детей в возрасте 6 до 10 лет.

Сведения о детях, пострадавших от преступных посягательств, и видах преступлений

Данные о детях и вид преступления	2024 г. (чел.)	2025 г. (чел.)	Соотношение по годам, %
Количество несовершеннолетних, признанных потерпевшими	136	100	-26,5
Возраст несовершеннолетних жертв преступлений			
до 1 года	4	3	-25,0
от 1 года до 5 лет	4	4	без изм.
от 6 до 10 лет	24	30	25,0
от 11 до 14 лет	44	21	-52,3
от 15 до 17 лет	60	42	-30,0
Пол несовершеннолетних жертв преступлений			
женский	93	76	-18,3
мужской	43	24	-44,2
Признаны потерпевшими по следующим преступлениям:			
ст. 105 УК РФ. Убийство	3	2	-33,3
ст. 109 УК РФ. Причинение смерти по неосторожности	4	6	50,0
ст. 111 УК РФ. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью		2	-33,3
ст. 117 УК РФ. Истязание	6	1	-83,3
ст. 131 УК РФ. Изнасилование	7	8	14,3
ст. 132 УК РФ. Насильственные действия сексуального характера	26	34	30,8
ст. 134 УК РФ. Развратные действия, половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста.	38	22	-42,1
ст. 135 УК РФ. Развратные действия	10	5	-50,0
ст. 158–163 УК РФ. Кража, мошенничество, грабеж, разбой, вымогательство	17	4	-76,5

Рост числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних отмечен в 9 муниципальных образованиях области

**Сведения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними
в разрезе муниципальных образований Томской области**

Муниципальные образования области	Количество зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними		± %
	2024 г.	2025 г.	
Ленинский район г. Томска	28	20	-28,6
Кировский район г. Томска	21	12	-42,9
Советский район г. Томска	21	13	-38,1
Октябрьский район г. Томска	19	13	-31,6
по городу Томску	89	58	-34,8
ЗАТО Северск	11	14	27,3
Александровский район	6	1	-83,3
г. Стрежевой	13	22	69,2
Асиновский район	5	5	0,0
Бакчарский район	8	4	-50,0
Верхнекетский район	2	2	0,0
Зырянский район	4	5	25,0
Каргасокский район	7	4	-42,9
Кожевниковский район	1	4	300,0
Колпашевский район	10	13	30,0
Кривошеинский район	4	5	25,0
Молчановский район	12	9	-25,0
Парабельский район	5	1	-80,0
г. Кедровый	0	0	-
Первомайский район	8	1	-87,5
Тегульдетский район	1	3	200,0
Томский район	15	21	40,0
Чаинский район	1	3	200,0
Шегарский район	6	3	-50,0
Всего по области	208	178	-14,4



Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защита их прав являются приоритетными задачами деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Томской области. При проведении мониторингов реализации прав детей в общеобразовательных организациях Уполномоченный уделяет особое внимание оценке качества организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, участвует в разработке нормативных и методических документов по формированию и реализации индивидуальных профилактических программ (ИПР). Одной из ключевых форм реализации указанных задач является участие Уполномоченного в работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Томской области.

В 2025 году Уполномоченный по правам ребенка в Томской области Лариса Лоскутова приняла участие в шести очных и одиннадцати заочных заседаниях комиссии, на которых рассматривались вопросы профилактики правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними, предотвращения преступлений в отношении детей, в том числе против их половой неприкосновенности, профилактики социального сиротства и суицидального поведения. Отдельное внимание уделялось вопросам профилактики правонарушений, связанных с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, а также организации летнего оздоровления и занятости несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета.

В ходе заседаний Уполномоченный вносила предложения, направленные на усиление межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики, повышение роли образовательных организаций в раннем выявлении семей, находящихся в социально опасном положении, и организации адресной помощи детям, нуждающимся в поддержке. Предлагалось расширить практику междисциплинарного сопровождения семей в кризисной ситуации, а также развивать школьные службы примирения и программы психологической помощи для профилактики суицидального поведения несовершеннолетних.

С учетом рисков, связанных с вовлечением подростков в деструктивные интернет сообщества и противоправную деятельность в цифровой среде, Уполномоченный акцентировала внимание на необходимости формирования у детей и родителей навыков цифровой грамотности и безопасного поведения в сети Интернет. Также отмечалась целесообразность активного привлечения региональных детско-молодежных объединений, в том числе движения «Движение первых», к реализации профилактических, просветительских и волонтерских проектов, ориентированных на формирование у подростков правосознания, здорового образа жизни и позитивных социальных практик.

При обсуждении вопросов организации летнего отдыха и занятости несовершеннолетних Уполномоченный рекомендовала увеличить количество рабочих мест для временной занятости подростков, состоящих на различных видах учета, а также расширить спектр досуговых, оздоровительных и воспитательных мероприятий для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Реализация права несовершеннолетних на жизнь и защиту от насилия обеспечивается через комплексное совершенствование законодательства в сфере профилактики рисков, ограничения доступа к вредной продукции и контенту, а также усиления ответственности за вовлечение детей в противоправную деятельность.

Принятые и вступившие в силу в 2025 году федеральные законы создают комплексную правовую основу для реализации несовершеннолетними конституционного права на жизнь и защиту от преступных посягательств.

Принятые и вступившие в силу в 2025 году федеральные законы создают комплексную правовую основу для реализации несовершеннолетними конституционного права на жизнь и защиту от преступных посягательств.

Законодательные меры охватывают ключевые риски современности: доступ к вредной продукции (энергетики, никотинсодержащие изделия, газовые баллончики), цифровые угрозы (наркотический и экстремистский контент), финансовую эксплуатацию (дропперство), а также вербовку в террористические и диверсионные структуры. Параллельно усиливается система ранней профилактики семейного неблагополучия через межведомственную координацию и цифровизацию.

ЗАЩИТА ОТ ВРЕДНОЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ ПРОДУКЦИИ

Вступивший в силу 8 января 2025 года Федеральный закон от 28 декабря 2024 года № 515-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за повторную продажу табачной продукции, электронных систем доставки никотина и курительных смесей несовершеннолетним» впервые ввёл в российское законодательство отдельный состав административного правонарушения за повторную продажу несовершеннолетним табачной и никотинсодержащей продукции: если ранее ответственность наступала лишь за сам факт незаконной реализации (с базовыми штрафами по ст. 14.53 КоАП РФ), то теперь за повторное нарушение, совершённое в течение одного года после предыдущего привлечения к ответственности, размеры штрафов значительно повышены – для граждан до 50 тыс. рублей, для должностных лиц до 100 тыс. рублей, для юридических лиц до 1 млн рублей, а также возможное приостановление деятельности организации на срок до 90 суток, что создаёт усиленный превентивный эффект и повышает ответственность розничных продавцов за соблюдение запрета продажи вредной продукции детям.

С 1 марта 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 08.08.2024 № 304-ФЗ, «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним». Данный законодательный акт устранил правовую разрозненность, ранее существовавшую из-за наличия лишь региональных ограничений, и ввёл чёткую административную ответственность за нарушение запрета по статье 14.53 Кодекса Российской Федерации об администра-

тивных правонарушениях: штрафы составляют от 30 до 50 тысяч рублей для граждан, от 100 до 300 тысяч рублей для должностных лиц и от 300 до 500 тысяч рублей для юридических лиц, что создаёт существенные стимулы для соблюдения запрета со стороны продавцов и организаций розничной торговли.

С 1 марта 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 30.11.2024 № 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст. 6 дополняет ФЗ № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка») которым введен запрет на продажу несовершеннолетним газосодержащих товаров бытового назначения (баллончики для зажигалок, зажигалки, баллоны для газовых плит и т.п. со сжиженными углеводородными газами), включая дистанционную торговлю, с обязательством продавцов проверять возраст (документ или иным способом) и отказом при сомнениях, а также мерами властей по защите детей от пропаганды их вдыхания. Административная ответственность за нарушения закона предусмотрена по ст. 14.53 КоАП РФ (штрафы до 300 тыс. руб. для граждан, до 2 млн руб. для юрлиц). Принятие закона стало вынужденной мерой профилактики гибели и травмирования детей от токсикомании – вдыхания паров этих газов (сниффинга), вызывающего остановку дыхания, аритмию, асфиксию или отек легких. Ранее точечной нормы не было, регулирование было общим.

УСИЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ НАД ОБОРОТОМ НИКОТИНСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ

Федеральным законом от 2 февраля 2025 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за оборот никотинсодержащей продукции» внесены существенные изменения в КоАП РФ, направленные на защиту несовершеннолетних от потребления никотинсодержащей продукции: штрафы за вовлечение ребёнка в её потребление (ст. 6.23 КоАП РФ) многократно повышены – для граждан с 2–3 тыс. до 200–300 тыс. рублей, для должностных лиц с 30–50 тыс. до 500–700 тыс. рублей, для юридических лиц с 100–300 тыс. до 1,5–2 млн рублей, при этом штрафы за само потребление несовершеннолетними в запре-



щённых местах (ст. 6.24 КоАП РФ) сохранены на уровне 2–3 тыс. рублей; дополнительно установлены запреты на продажу вейпов и электронных сигарет на ярмарках и выставках, дистанционным способом, через торговые автоматы, а также на размещение такой продукции на витринах, что создаёт правовой барьер для ограничения доступности никотинсодержащих изделий среди молодёжи.

СИСТЕМА РАННЕЙ ПРОФИЛАКТИКИ СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ

С 5 февраля 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 322-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» который внес изменения в Федеральный закон от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», существенно изменив подход к профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, сделав упор не на устранение последствий уже случившихся проблем, а на их предупреждение до возникновения: расширены полномочия органов профилактики (комиссий по делам несовершеннолетних, ОПДН, соцзащиты) для раннего выявления семей в трудной жизненной ситуации, введён институт наставничества с формированием реестров наставников – граждан и организаций, допущенных к индивидуальной работе с детьми из неблагополучных семей, при одновременном запрете участия иностранных агентов; усилены меры по предотвращению самовольных уходов несовершеннолетних за счёт обязательной разработки индивидуальных планов работы с детьми группы риска, включающих психолого-педагогическую поддержку и создание баз данных потенциальных мест пребывания; внедрена обязательная «технология случай» – единый межведомственный порядок реагирования на каждый сигнал о семейном неблагополучии с использованием Государственной информационной системы профилактики, обеспечивающей оперативный обмен данными, оценку рисков, согласованные действия полиции, школ и соцзащиты и контроль устранения причин проблем, включая наркотическую зависимость и безнадзорность, что в совокупности создаёт современную, цифровизированную и ориентированную на предупреждение систему защиты прав и интересов несовершеннолетних.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ФИНАНСОВОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

С 5 июля 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 24 июня 2025 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» ввел уголовную ответственность за «дропперство» – передачу банковских карт, счетов или доступа к ним мошенникам для обналичивания или отмыwania средств; наказание варьируется от штрафов 100–300 тыс. руб. и до 3 лет лишения свободы за разовые действия, до 6 лет и штрафов до 1 млн руб. за организацию или торговлю реквизитами, с возможностью освобождения для впервые совершивших при содействии следствию, закрывая пробелы ст. 187 УК РФ, где ранее дропперов судили по смежным статьям без специальных составов.

ЦИФРОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ЗАПРЕТ ЭКСТРЕМИСТСКОГО И НАРКОТИЧЕСКОГО КОНТЕНТА

С 1 сентября 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 07.04.2025 № 72-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и Федеральный закон «О рекламе», который конкретизировал основания признания материалов экстремистскими, порядок их распространения и запретил рекламу на ресурсах ликвидированных или запрещенных по антиэкстремистским/антитеррористическим основаниям организаций в интернете, усиливая связь с рекламным законодательством для защиты несовершеннолетних от такой информации.

С 1 сентября 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 224-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 46 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на усиление правовой защиты населения, особенно несовершеннолетних, от распространения наркотической пропаганды в цифровой среде: закон ужесточает запрет на размещение в средствах массовой информации и интернете любой информации о способах изготовления, приобретения, потребления и дозировках наркотических средств, психотропных веществ

и их прекурсоров, а также вводит уголовную ответственность по статье 230.1 Уголовного кодекса Российской Федерации за пропаганду незаконного оборота наркотиков в сети, включая популяризацию так называемых «цифровых наркотиков» и другого деструктивного контента, способного спровоцировать интерес к употреблению запрещённых веществ, тем самым создавая правовые механизмы для оперативного выявления, блокирования подобного контента и привлечения к ответственности его распространителей.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ И ДИВЕРСИЯМ: ЗАЩИТА ОТ ВЕРБОВКИ

Федеральным законом от 17 ноября 2025 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации», вступившим в силу со дня официального опубликования, проведено комплексное ужесточение ответственности за преступления террористической и диверсионной направленности, в том числе совершенные в отношении несовершеннолетних: снижен возраст привлечения к уголовной ответственности с 16 до 14 лет за содействие террористической деятельности (ст. 205.1 УК РФ) и диверсионной деятельности (ст. 281.1 УК РФ), введено пожизненное лишение свободы за склонение несовершеннолет-

него к террористической или диверсионной деятельности (ч. 4 ст. 205.3 УК РФ) при наступлении тяжких последствий, усилены санкции за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности в отношении несовершеннолетних (ст. 280.3 УК РФ), отменены сроки давности привлечения к ответственности за преступления диверсионной направленности, а также установлен запрет на назначение наказания ниже низшего предела, предусмотренного соответствующими статьями УК РФ, что формирует систему правовых барьеров против вовлечения подростков в деструктивную деятельность и обеспечивает максимальную строгость наказания за подобные преступления.

В 2025 году Уполномоченный по правам ребенка в Томской области продолжил реализацию ключевого направления своей деятельности – профилактику нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних через оперативную работу с обращениями граждан. Анализ поступающих обращений позволял не только оперативно реагировать на конкретные случаи угрозы благополучию детей, но и выявлять системные проблемы в среде их жизнедеятельности: в образовательных организациях, семьях и общественных пространствах.

Распределение обращений в категории «Право на жизнь, защиту от насилия»

Тематика обращений	Количество обращений в 2024 г.	Количество обращений в 2025 г.	Динамика в категории в 2025 г., %	Результат рассмотрения в 2025 году			
				Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
О возможном совершении преступлений, жертвами которых могут стать несовершеннолетние	12	2	-83	1	0	0	1
О возможном совершении преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних	11	6	-45	2	3	0	1



Тематика обращений	Количество обращений в 2024 г.	Количество обращений в 2025 г.	Динамика в категории в 2025 г., %	Результат рассмотрения в 2025 году			
				Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
О возможном совершении преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних	1	0	-100	0	0	0	0
Неисполнение обязанности по воспитанию несовершеннолетних	40	40	0	22	4	0	14
Продажа алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним	1	0	-100	0	0	0	0
Употребление детьми алкоголя, наркотических, токсических веществ, никотиносодержащей продукции	0	1	100	1	0	0	0
Нарушение прав воспитанников интернатов	0	0	0	0	0	0	0
Детские суициды	1	0	-100	0	0	0	0
Итого по категории:	66	49	-26	26	7	0	16

В 2025 г. количество обращений по вопросам защиты права на жизнь и защиту от насилия, поступивших на имя Уполномоченного по правам ребенка в Томской области, сократилось на 26%, с 66 до 49.

Основная часть обращений в данной категории (40 обращений, 81,6%) – это информация о неисполнении обязанности по воспитанию несовершеннолетних. Чаще всего информация о семейном неблагополучии в конкретной семье поступает от соседей, знакомых, педагогов и воспитателей. Очень часто за жалобами на семейное неблагополучие соседей скрываются личные конфликты между взрослыми. Проведенные по этим обращениям проверки в 35% (14 обращений) не выявили нарушений прав детей, в 55% (по 22 обращениям) были даны разъяснения или юридические консультации

и только по 4 обращениям (10% данной категории) информация о семейном неблагополучии подтвердилась полностью или частично, организована работа с семьями, ситуации взяты на контроль органами опеки и попечительства.

Например, в адрес Уполномоченного обратилась жительница Советского района г. Томска. В своем обращении она сообщила о проживающей в соседнем доме неблагополучной семье. По словам заявительницы, в квартире происходят постоянные пьянки, слышны нецензурные выкрики, бывают драки. В семье трое несовершеннолетних детей, родители не выпускают их из дома. К своему обращению заявительница приложила ряд фотографий детей, которые стоят на подоконнике своей квартиры на 9 этаже у открытого окна и смотрят на улицу.

По просьбе Уполномоченного сотрудники отдела опеки и попечительства Администрации района посетили данную семью. По итогам посещения было принято решение о начале профилактической работы по технологии «случай» с несовершеннолетними и их семьей. В настоящее время в семье ситуация улучшилась.

Всего из 49 обращений данной категории только по 7 (14,3%) потребовалось вмешательство Уполномоченного и во всех случаях права детей были защищены.

Особенностью рассмотрения обращений, содержащих сведения об угрозе жизни и здоровью детей, является организация Уполномоченным оперативного межведомственного реагирования с проведением проверочных мероприятий и, при подтверждении сведений, принятием мер по немедленной защите детей от противоправных посягательств.

Так, к Уполномоченному обратился житель Томского района, который сообщил о фактах избиения гражданином Узбекистана своей сожительницы и четверых ее детей.

Проведенная по данному обращению проверка не подтвердила фактов нанесения побоев детям, но их маму сожитель избивал регулярно на глазах у детей, что негативно отражается на их психоэмоциональном состоянии. Сотрудниками территориальных органов внутренних дел и отдела опеки и попечительства были приняты меры по защите прав матери и детей. Маму поместили на лечение в ОГАУЗ «Томский фтизиопульмонологический медицинский центр», детей на период лечения мамы определили в ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям Томского района». Несовершеннолетние также прошли обследование в данной медицинской организации и после выписки их мамы были возвращены домой. В настоящее время семья находится на сопровождении органов опеки и попечительства, ситуация в семье улучшилась.

2 обращения касались конфликтов между подростками, в результате которых детям заявителей были причинены побои. Заявители жаловались на то, что агрессоры

не понесли никакого наказания. После вмешательства Уполномоченного виновные были поставлены на профилактический учет, с ними начала проводится индивидуальная профилактическая работа.

С учетом вышеизложенного Уполномоченный по правам ребенка в Томской области рекомендует:

1. Департаменту образования Томской области, главам муниципальных образований Томской области:

1.1. Активизировать внедрение практико-ориентированных методик обучения детей основам безопасности на воде, при пожаре и на дорогах. В муниципальных образованиях, где отсутствуют автогородки и специализированные учебно-тренировочные площадки, по возможности, предусмотреть их создание или модернизацию.

1.2. В целях профилактики травматизма среди юных пешеходов:

- провести ревизию и актуализацию существующих «маршрутов безопасного движения», ведущих к образовательным организациям и дошкольным учреждениям;
- оборудовать аварийно-опасные участки дополнительными дорожными знаками, разметкой и искусственными неровностями («лежащими полицейскими») в соответствии с требованиями действующих стандартов;
- обеспечить проведение регулярных практических занятий по правилам дорожного движения с использованием ситуационных тренингов и разбора типовых дорожных ситуаций.

1.3. Совершенствовать систему обучения детей цифровой грамотности и безопасному поведению в сети «Интернет», включая защиту от деструктивного контента и противоправных сообществ. Дополнить программы специальными модулями, разъясняющими:

- механизмы финансового мошенничества, в том числе привлечение несовершенно-



летних к незаконным операциям с денежными средствами (так называемое «дропперство» – использование личных банковских счетов для обналичивания преступных доходов);

- методы противодействия вербовке в террористические и экстремистские организации.

2. Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области совместно с Управлением МВД России по Томской области, КДН и ЗП:

Сохранить и расширить практику организации специализированных профильных смен с круглосуточным пребыванием в загородных оздоровительных лагерях для несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних и защите их прав (ПДН) и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН), а также для детей из семей, находящихся в социально опасном положении. Основная цель – коррекция девиантного поведения подростков и формирование устойчивых моделей законопослушного поведения.

3. Управлению МВД России по Томской области и Томскому линейному отделу МВД России на транспорте:

Усилить контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о запрете розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции, табачных изделий и никотинсодержащих продуктов (включая электронные системы доставки никотина и изделия типа снюс), а также за недопущением вовлечения несовершеннолетних в потребление летучих веществ и иных психоактивных веществ, не являющихся наркотическими средствами.

4. Департаменту труда и занятости населения Томской области и главам муниципальных образований:

Увеличить количество трудоустроенных несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, состоящих на профилактических учётах, а также расширить спектр программ временной занятости для данной категории граждан.

5. Главному управлению МЧС России по Томской области, Управлению МВД России по Томской области, главам муниципальных образований Томской области:

Обеспечить организацию и проведение комплекса межведомственных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение гибели и травмирования несовершеннолетних, включая:

- профилактику детского дорожно-транспортного травматизма (обучение правилам безопасного поведения на дорогах, контроль за соблюдением требований к перевозке детей);
- предупреждение гибели и травмирования детей на пожарах (проведение инструктажей по пожарной безопасности в образовательных и оздоровительных организациях, жилом секторе);
- предупреждение несчастных случаев с детьми на водных объектах в период купального сезона, а также при выходе на лёд водоёмов в межсезонье (осенний и весенний периоды) – с акцентом на опасность тонкого, непрочного льда и правила безопасного поведения на замёрзших водоёмах;
- обеспечение безопасности детских игровых площадок и иных мест массового пребывания детей;
- выявление и приведение в безопасное состояние объектов незавершённого строительства, заброшенных зданий и сооружений, представляющих угрозу жизни и здоровью детей.

6. Главам муниципальных образований Томской области:

Обеспечить установку и регулярное техническое обслуживание систем видеонаблюдения в местах массового пребывания детей (парки, скверы, дворовые территории), а также вдоль «маршрутов безопасного движения» к образовательным организациям для повышения уровня защищённости несовершеннолетних.

2.2. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Право жить и воспитываться в семье – это фундаментальное право и потребность ребенка, закрепленная в статье 54 Семейного кодекса Российской Федерации. В семье происходит становление личности ребенка, и главным условием для этого является здоровая и благополучная семья, уважение семейных традиций и взаимопонимание.

Проблема социального сиротства в России в 2025 году не утратила своей актуальности.

Нередко причинами социального сиротства становятся не только невозможность родителей справиться с трудной жизненной ситуацией, но и упущения в профилактической работе, непринятие органами системы профилактики мер по социальной реабилитации и поддержке таких семей и отсутствие должного межведомственного взаимодействия.

Сохранение ребенка в кровной семье – одна из ключевых задач всех субъектов служб системы профилактики.

В 2025 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.05.2025 г. №1217-р была утверждена Концепция совершенствования деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан.

Цель данной Концепции – изменение организационной структуры и совершенствование деятельности органов опеки и попечительства.

Концепцией запланированы изменения в законодательстве Российской Федерации, а именно: определение исчерпывающего перечня полномочий органа опеки и попечительства и перечня полномочий органов опеки и попечительства, передаваемых уполномоченным организациям. Изменения организационной структуры системы органов опеки и попечительства, переход к региональной структуре органов опеки и попечительства, в которой полномочия органа опеки и попечительства будет осуществлять исполнительный орган субъ-

екта Российской Федерации непосредственно и через свои территориальные подразделения, без передачи полномочий органам местного самоуправления.

Реализация Концепции предполагает возможность осуществления уполномоченными организациями отдельных полномочий органов опеки и попечительства с учетом региональных особенностей конкретного субъекта Российской Федерации.

Создание (развитие) сети комплексных центров по защите прав и интересов детей в целях привлечения специалистов, имеющих специальные знания (в том числе в области психологии, педагогики, юриспруденции, медиации), и возможности осуществления комплексными центрами отдельных функций органа опеки и попечительства без наделения их статусом органа опеки и попечительства. Концепция предполагает создание комплексных центров на базе имеющейся инфраструктуры организаций для детей-сирот, специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной защите.

Реализация Концепции приведет к единой государственной политике в сфере опеки и попечительства на всей территории РФ, обеспечению эффективного управления в сфере опеки и попечительства, а также обеспечению приоритетного семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2025–2026 гг. запланировано принятие нормативных правовых документов, предусматривающих внесение изменений в российское законодательство в части организации деятельности органов опеки и попечительства.

Проведение Мониторинга реализации данной Концепции Правительством запланировано на 2027 год.

В каждом регионе для реализации Концепции должен быть принят план мероприятий. Уполномоченный по правам ребенка в Томской области предлагает рассмотреть план мероприятий по реализации Концепции совершенствования



деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан в регионе на заседании профильного комитета Законодательной Думы Томской области.

Помимо этого, в отчетном году усилены меры поддержки для работающих граждан, усыновивших детей. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2025 г. №351, утверждены Правила предоставления отпусков работникам, усыновившим ребенка, согласно которым работникам, усыновившим ребенка, предоставляются отпуска по уходу за ребенком:

- на период со дня усыновления ребенка и до истечения 70 календарных дней со дня рождения ребенка, а при одновременном усыновлении 2 и более детей – 110 календарных дней со дня их рождения;
- до достижения ребенком возраста 3 лет.

В случае усыновления ребенка (детей) обоими супругами указанные отпуска предоставляются одному из супругов по их усмотрению.

Работникам, усыновившим ребенка (детей), на период отпуска, назначается и выплачивается пособие при усыновлении ребенка в порядке и размере, которые установлены для выплаты пособия по беременности и родам.

По данным государственного статистического отчета на 01.01.2026 г. общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уменьшилось с 3 587 до 3 419. Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях, уменьшилось с 3 349 (на 01.01.2025 г.) до 3 057 (на 01.01.2026 г.). Наблюдается значительное снижение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под надзором государственных учреждений для детей, оставшихся без попечения родителей с 356 (2024 г.) до 281 (2025 г.).

В 2025 году впервые выявлено 328 детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2024 г. – 356 детей; в 2023 г. – 430).

Всего было устроено на воспитание в семьи (опека/усыновление) – 623 ребенка (в 2024 г. –

773; в 2023 г. – 757). В региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на конец отчетного (2025) года состояло 376 детей, подлежащих устройству в семью (в 2024 г. – 390 детей, в 2023 г. – 378).

По сведениям Департамента по вопросам семьи и детей Томской области в 2025 году 46 несовершеннолетних (2024 г. – 54) были возвращены из семей опекунов и попечителей, по инициативе опекунов (попечителей) либо органов опеки и попечительства.

Согласно статистическим данным Департамента по вопросам семьи и детей в Томской области в 2025 году были лишены родительских прав 195 (2024 г. – 200) родителей, ограничены в родительских правах 25 (2024 г. – 31) родителей.

Увеличилось количество родителей, восстановленных в родительских правах, с 6 (2024 г.) до 16 (2025 г.), в отношении 6 родителей было отменено ограничение в родительских правах (3-2024 г.). 25 детей вернулись в семьи кровных родителей.

В целом наблюдается положительная тенденция к уменьшению количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в регионе. Снижился рост возвратов детей из замещающих семей, а также уменьшилось количество детей, состоящих в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

По сведениям Департамента семьи и детей Томской области количество семей, с которыми проводилась работа по технологии «случай», за последние 3 года, уменьшилось. В 2023 году их было 1 268; в 2024 году – 1 053; 2025 году – 993.

Больше всего «случаев» в 2025 году было открыто в:

- г. Томске – 129;
- Колпашевском районе – 55;
- Асиновском районе – 42;
- Томском районе – 37;
- г. Северске – 32.

Среднее время работы по одному «случаю» в 2025 году в муниципальных образованиях составило от 131 дня в Молчановском районе до 558 дней в Верхнекетском районе, в целом по области средняя продолжительность работы по одному случаю составляет 304 дня.

Количество закрытых «случаев» в связи с положительной динамикой составило в 2025 г. – 514 (в 2023 г. – 747; в 2024 г. – 595).

Уменьшилось количество закрытых «случаев» в связи с отрицательной динамикой, ограничением либо лишением родителей родительских прав, с 30 (2024 г.) до 27 (2025 г.). В 2023 г. было закрыто с отрицательной динамикой 46 случаев.

Согласно информации Департамента по вопросам семьи и детей Томской области в 2025 году увеличилось количество семей с 12 (2024 г.) до 16 (2025 г.), в отношении которых проводилась работа в соответствии с распоряжением Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 06.12.2021 № 560-р «Об утверждении Порядка работы по подготовке ребенка (детей) и родителей к возвращению ребенка (детей) в биологическую семью, Порядка работы по сопровождению семьи после возврата ребенка (детей) в семью».

Уменьшилось количество детей с 700 (2024 г.) до 606 (2025 г.), которые временно находились в государственных учреждениях, из них:

- до 1 месяца – 271 ребенок;
- от 1 до 3 месяцев – 244 ребенка;
- от 3 до 6 месяцев – 60 детей;
- от 6 до 9 месяцев – 18 детей;
- более 9 месяцев – 13 детей.

Нахождение детей более 3-х месяцев обусловлено необходимостью, связанной с продлением периода социальной реабилитации несовершеннолетних, а также социальной и(или) медицинской реабилитацией их родителей или с длительностью судебного процесса по лишению или ограничению родителей в родительских правах.

По количеству обращений категория права ребенка жить и воспитываться в семье в отчетном году вновь занимает первое место. В 2025 году в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Томской области поступило 858 обращений, из которых 217 касались защиты прав детей на проживание и воспитание в семье (в 2024 г. – 241; в 2023 г. – 177), на 24 меньше чем в 2024 году. По 147 обращениям были даны разъяснения или оказана юридическая консультация. По 27 – право было восстановлено или частично восстановлено. Право не восстановлено по 4 обращениям. По 26 – нарушений не выявлено. 13 обращений касались работы с региональным банком данных о детях, оставшихся без попечения родителей, они были перенаправлены в Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, т.к. данный государственный орган является региональным оператором банка данных и данные обращения не относятся к компетенции Уполномоченного.

Восстановление прав детей на воспитание в семье и на общение с родителями и близкими родственниками является одной из основных задач Уполномоченного.

«Родительские споры» по-прежнему остаются одной из многочисленных категорий обращений в адрес детского правозащитника.

Обращения по данным вопросам являются трудными и неоднозначными. Обусловлено это тем, что, как правило, имеет место межличностный конфликт между бывшими членами семьи – бывшими супругами, близкими родственниками. Конфликтующие стороны, особенно при длительном споре, за личными претензиями друг к другу, упускают из вида интересы самого ребенка. В таких ситуациях нет правых и виноватых родителей, но однозначно есть пострадавшая сторона – ребенок, родители которого не могут прийти к соглашению. Конфликтные отношения родителей не должны нарушать права ребенка. Такие истории глубоко травмируют детей, не происходит формирования здорового представления об институте семьи, возникают проблемы с доверием и социализацией.



Распределение обращений в категории «Право жить и воспитываться в семье»

Тематика обращений	Количество обращений в 2024 г.	Количество обращений в 2025 г.	Динамика в категории в 2025 г., %	Результат рассмотрения в 2025 году			
				Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Право на общение с обоими родителями	81	59	-27	54	4	0	1
Право на общение с бабушкой/дедушкой/братьями/сестрами и другими родственниками	18	16	-11	14	1	0	1
Определение места жительства ребенка	12	14	16,7	14	0	0	0
Опека и попечительство	71	47	-34	22	8	0	17
Право на оказание содействия родителям в предоставлении семье медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи	4	4	0	1	2	1	0
Лишение родительских прав, ограничение в родительских правах, восстановление в родительских правах	19	29	52,6	27	2	0	0
По отсрочке призыва от частичной мобилизации	7	8	14,3	3	2	3	0
Защита от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих)	7	9	28,6	5	1	0	3
Помещение ребенка в гос. учреждение	11	10	-9,1	2	4	0	4
Получение родителем информации о ребенке из образовательных организаций, медицинских организаций и организаций социального обслуживания	4	2	-50	1	1	0	0
Установление отцовства лица, не состоящего в браке с матерью ребенка	1	3	200	3	0	0	0
Возврат ребенка от лица, удерживающего его у себя без законных оснований	5	1	-80	0	1	0	0
Установление происхождения ребенка	0	2	100	1	1	0	0
Эмансипация	1	0	-100	0	0	0	0
Итого по категории:	241	204	-15	147	27	4	26

Семейное законодательство устанавливает для родителей равные права и равные обязанности в отношении совместных детей (статья 61 Семейного кодекса Российской Федерации).

Это значит, что оба родителя вправе и обязаны заниматься воспитанием ребёнка, принимать решения относительно всех аспектов жизни ребёнка, его развития, обучения и т.д.

Право ребёнка на общение с родителями предусмотрено частью 1 статьи 55 Семейного кодекса Российской Федерации. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребёнка.

В случае раздельного проживания родителей ребёнок имеет право на общение с каждым из них. С учетом статьи 66 Семейного кодекса Российской Федерации родитель, проживающий отдельно от ребёнка, имеет право на общение с ребёнком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребёнком образования. Родитель, с которым проживает ребёнок, не должен препятствовать общению ребёнка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребёнка, его нравственному развитию.

Если между родителями не достигнута договоренность о порядке общения, они могут обратиться в суд. К сожалению, по данному вопросу обращения к детскому правозащитнику не редкость.

Так, например, на личном приеме к Уполномоченному по правам ребенка обратилась гражданка Г. по вопросу нарушения отцом детей её права на общение с несовершеннолетней дочерью.

Из информации заявительницы следовало, что отец её дочери без согласования с ней забрал девочку из детского сада, препятствовал её общению с дочерью, и планировал увезти ребенка на отдых в неизвестном направлении. Мама очень переживала за девочку, так как ребенку исполнилось только 3 года, и она всегда жила только с мамой. Отец действовал в состоянии алкогольного опьянения.

В ходе урегулирования данного вопроса, при содействии Ларисы Лоскутовой, матери ребенка была оказана оперативная помощь в обращении в миграционную службу для наложения запрета на вывоз ребенка за границу.

Также, при привлечении Уполномоченным специалистов органа опеки и попечительства и сотрудников полиции, девочка была передана матери в течение дня, в котором поступило обращение.

Учитывая сложность отношений между матерью и её бывшим супругом, заявительнице было рекомендовано обратиться в суд для определения места жительства детей и порядка общения со вторым родителем - отцом, проживающим отдельно.

Как правило, к детскому правозащитнику граждане обращаются по таким вопросам, которые не могут разрешить уже длительное время и все возможные механизмы воздействия на ситуацию были исчерпаны. Уполномоченный и сотрудники его аппарата с учетом обстоятельств используют разные меры для разрешения имеющейся проблемы: проводят встречи, привлекают компетентные органы, психологов, медиаторов, убеждают конфликтующих урегулировать ситуацию в интересах ребенка.

Так, в аппарат Уполномоченного обратился гражданин К., по вопросу нарушения его права на общение с несовершеннолетней дочерью.

Как указал заявитель, мама дочери препятствует их общению с дочерью, настраивает девочку против него, на контакт выходить не хочет, обсуждать имеющиеся проблемы и пути их решения также не желает.

Советником Уполномоченного мама ребенка была приглашена на беседу. В ходе встречи мама высказала свою точку зрения на ситуацию, рассказала о тех проблемах, которые мешают наладить общение с бывшим мужем, а также пояснила, почему дочь не хочет общаться с отцом.

В беседе маме были разъяснены требования семейного законодательства, в части прав ребенка на общение с обоими родителями, предложено мирное урегулирование создавшейся



ситуации. По итогам проведенной встречи мама ребенка дала согласие на совместную работу с отцом ребенка в АНО Ресурсный центр «Согласие», с применением медиативных процедур, которые помогут наладить полноценное, бесконфликтное общение, как бывшим супругам, так и отцу с дочерью.

Незначительно выросло число обращений граждан, с 12 до 14, по вопросу определения места жительства ребенка при раздельном проживании родителей. По всем обращениям гражданам были даны юридические консультации.

В адрес Детского правозащитника за помощью обратился отец несовершеннолетней девочки. Заявитель сообщил о том, что судебным решением место жительства его несовершеннолетней дочери определено с ним, а на мать девочки возложена обязанность передать ребёнка.

Однако добровольно передавать 13-летнюю дочь отцу мать отказывалась, а также препятствовала общению ребенка с отцом.

Судебным приставом-исполнителем было возбуждено исполнительное производство, но действия, направленные на передачу ребёнка, не осуществлялись.

В рамках взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Томской области была организована передача девочки отцу. Поскольку передача ребенка осуществлялась в отдалённом районе Томской области, Уполномоченным были привлечены к исполнению решения суда представитель органа опеки и попечительства, сотрудник полиции, психолог и общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка в Томской области.

В назначенное время, по адресу совершения исполнительных действий, мать отсутствовала, тем самым уклонилась передать дочь.

Только после повторного уведомления и организации передачи ребенка в вечернее время, с участием всех вышеуказанных специалистов ребенок был передан отцу. Девочка сообщила, что давно хотела проживать с папой и была готова уехать с ним, её решение является

самостоятельным.

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области часто взаимодействует с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Томской области по обращениям, связанным с исполнением судебных решений об определении порядка общения и места жительства детей.

К детскому правозащитнику обратилась гражданка Д., мать 3-летнего ребенка, проживающая в Алтайском крае, по вопросу оказания содействия в возврате малолетнего сына, удерживаемого отцом.

Судебным решением место жительства мальчика было определено с матерью, однако отец похитил ребенка и увез его в город Томск. Отец долгое время скрывался, ребенка матери не возвращал.

Мать ребенка неоднократно приезжала в Томск, пыталась увидеть ребенка, дежурила у квартиры, в которой проживал отец с ребенком, но в квартиру её не пускали.

Она обратилась в полицию и к судебным приставам. Судебным приставом-исполнителем было возбуждено исполнительное производство о передаче ребенка матери. Однако определение суда не исполнялось.

Гражданка Д. обратилась за помощью к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области, который направил запрос в Управление Федеральной службы судебных приставов по Томской области.

Судебным приставом-исполнителем, совместно с психологом был осуществлен выход по месту жительства отца, в ходе которого ребенок был передан матери. Права матери и ребенка были восстановлены, решение суда исполнено.

Фактически в два раза уменьшилось количество обращений по вопросам установления опеки либо попечительства над детьми, с 71 до 47. В большинстве случаев обращения граждан были связаны с вопросами установления опеки (попечительства) над несовершеннолетними детьми, родители которых уклоняются от исполнения родительских обя-

занностей либо злоупотребляют алкоголем или психоактивными веществами, а их несовершеннолетние дети проживают в социальных учреждениях.

В ходе совместной работы детского омбудсмена и его помощников с органами опеки и попечительства удалось оперативно решить все вопросы, касающиеся установления опеки либо попечительства над детьми.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области поступали обращения близких родственников детей, временно определенных в детские государственные учреждения, по оказанию содействия в решении вопроса передачи им под опеку детей, родители которых не исполняли должным образом родительские обязанности, в том числе вследствие злоупотребления алкоголем либо психоактивными веществами.

К детскому правозащитнику обратилась гражданка К., за помощью в передаче ей под временную опеку внучки, находящейся в детском государственном учреждении.

По информации, полученной от заявителя, следовало, что внучка попала в учреждение вместе с младшей сестрой и братом в связи с тем, что родители детей употребляли наркотические вещества, они привезли детей к прабабушке и оставили детей у неё, после чего пропали на несколько дней.

Бабушка детей позвонила в полицию и детей поместили в государственные учреждения.

Спустя некоторое время, заявительнице удалось уговорить мать детей пройти лечение от наркотической зависимости в реабилитационном центре, после чего она обратилась в органы опеки и попечительства за помощью в установлении опеки над внуками, на период прохождения матерью лечения в реабилитационном центре.

От специалистов органа опеки и попечительства гражданка К. узнала о том, что отец, с разрешения органа опеки и попечительства, забрал двух младших детей в свою семью.

Старшая девочка, 5 лет, осталась проживать в учреждении одна, заявительница очень переживала за психоэмоциональное состояние внучки.

Специалисты органа опеки и попечительства сообщили заявительнице о том, что не могут передать ей внучку под опеку, так как у девочки есть отец, который записан в свидетельство о рождении ребенка, согласие которого необходимо для установления временной опеки над ребенком.

Для решения вопроса установления опеки над ребенком специалисты органа опеки и попечительства стали предпринимать меры к поиску отца девочки. Установив его место жительства и номер телефона, созвонились с отцом и сообщили о ситуации, в которой оказалась его дочь, предложили отцу забрать ребенка. В ходе телефонного разговора отец выразил намерение забрать дочь в свою семью, однако никаких мер к возврату ребенка так и не предпринял. Все это время, около 4-х месяцев, девочка продолжала находиться в детском государственном учреждении.

После вмешательства Уполномоченного в данную ситуацию ребенок был незамедлительно передан в семью родной бабушке под опеку на период лечения матери.

Значительно, с 19 до 29, увеличилось количество обращений по вопросам лишения/ограничения в родительских правах, восстановления в родительских правах и отмене ограничения. Это непростые обращения, требующие самого скрупулезного подхода и профессионализма.

На личном приеме к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области Ларисе Лоскутовой обратился отец 3-летней девочки, в отношении которого районный суд г. Томска рассматривал дело о лишении родительских прав. Заочное решение было вынесено без присутствия отца, о судебном заседании он даже не знал. Папа добился отмены заочного решения и возвращения к рассмотрению дела по существу.

В судебный процесс вступил Уполномоченный по правам ребенка в Томской области, по доверенности от Уполномоченного при



Президенте РФ по правам ребенка Марии Алексеевны Львовой-Беловой, подготовив заключение в защиту отца и добился передачи ребенка в семью отца. В процессе работы по делу, по запросу Уполномоченного, органы опеки и попечительства другого региона по месту жительства отца проверили условия его жизни и убедились, что для дочери созданы все условия и есть готовность сделать все, что еще необходимо. Уполномоченный удостоверилась, что отец ребенка трудоустроен и положительно характеризуется по месту работы, не состоит на учете у нарколога и психиатра, с рождения дочери, проживая в другом городе, приезжал к ней, общался, привозил игрушки, вещи, помогал материально.

Уполномоченный, обращаясь к суду в заключении по делу, констатировала факт того, что требования органа опеки и попечительства о лишении отца родительских прав, не обоснованы. Передача ребенка отцу соответствует интересам несовершеннолетней. Выслушав отца, свидетелей, представителя органа опеки и попечительства, суд согласился с доводами Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и принял решение о немедленной передаче девочки отцу. Счастью папы и его родственников не было предела, семья боролась за то, чтобы быть вместе. Право ребенка жить и воспитываться в семье было восстановлено.



Еще в ноябре 2022 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Томской области Ларисы Лоскутовой было внесено изменение в региональный закон о бесплатной

юридической помощи родителям, решившим восстановиться в родительских правах после их лишения либо ограничения.

Правом на получение бесплатной юридической помощи в 2025 году воспользовались 12 родителей, лишённых родительских прав, изъявивших желание восстановиться в правах и вернуть детей в семью.



По данным Государственного юридического бюро по Томской области, специалистами дано 7 устных консультаций, составлено 5 исковых заявлений в суд, 4 из которых удовлетворены судом.

По инициативе Уполномоченного Ларисы Лоскутовой весной 2025 года было проведено рабочее совещание, на которое были приглашены начальник отдела опеки и попечительства Ленинского района г.Томска – Владимир Боев и заместитель руководителя Государственного юридического бюро Томской области – Иван Вознюк. Обсуждали ситуацию, как помочь двум мамам, лишённым родительских прав несколько лет назад, вернуть детей в свои семьи.



Обе мамы смогли преодолеть алкогольную зависимость и желали вернуть детей в свои семьи, однако нуждались в помощи в сборе документов и оформлении заявления в суд на восстановление в родительских правах. Начальник отдела опеки и попечительства Ленинского района - Боев В., после изучения вопроса пришел к выводу, что мамы смогут справиться со своими родительскими обязанностями, так как они искренне хотели восстановиться в правах и вернуть своих детей

Вознюк И.В. и его коллеги проработали вопросы подготовки документов на восстановление в родительских правах для суда, специалисты отдела опеки и попечительства помогли мамам в сборе документов.

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области решил вопрос по оказанию психологической поддержки, привлек к работе с мамами благотворительный фонд, так как мамы не жили со своими детьми уже несколько лет, детско-родительские отношения нужно было восстанавливать.

В июне 2025 года сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Томской области совместно с начальниками районных отделов опеки и попечительства города Томска было проведено рабочее совещание по выработке единого алгоритма действий специалистов органов опеки и попечительства и учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по оказанию помощи родителям в восстановлении в родительских правах, отмене ограничения родительских прав.

В ходе обсуждения пришли к единому мнению о том, что крайне важно мотивировать родителей на восстановление в родительских правах, а также в дальнейшем оказывать им всестороннюю помощь и поддержку. Как указали руководители отделов опеки и попечительства, работа с родителями по восстановлению в родительских правах ими проводится, в частности, оказывается помощь в получении документов, необходимых для обращения в суд, а также помощь в установлении контактов с ребенком. Специалистами Ленинского и Кировского районов города Томска двум мамам была оказана помощь в составлении исковых заявлений о восстановлении в родительских правах.

В течение 2025 года детскому правозащитнику удалось оказать помощь 5 родителям, лишенным родительских прав, восстановиться в правах в отношении 10 детей.

Есть ряд примеров, которыми хочется поделиться.

Так, в течение нескольких месяцев Уполномоченный сопровождала маму в восстановлении в родительских правах. Мама пролечилась от алкоголизма, посещала анонимную группу сопровождения и поддержки, получала психологическую помощь, наладила бытовые условия для ребенка, трудоустроилась на постоянное место работы и помимо этого занималась волонтерством в реабилитационном центре. Органы опеки и попечительства дали положительное заключение на восстановление мамы в родительских правах. В итоге суд принял положительное решение, восстановил маму в родительских правах. Уполномоченный консультировала и морально поддерживала маму в ее намерении восстановиться и после воссоединения семьи продолжает общение с мамой и дочкой.

Также удалось помочь маме, обратившейся к Уполномоченному, которая в 2024 году вернулась из мест лишения свободы, прошла курс лечения от химической зависимости, после чего была снята с наркологического учета, устроилась на работу, регулярно навещала своего сына в детском государственном учреждении. Ей были даны подробные рекомендации по сбору необходимых для восстановления в родительских правах документах, рекомендации по обустройству спального места и места для занятий ребенка, оказана помощь в подготовке искового заявления в суд. Специалисты органов опеки и попечительства, в судебном заседании поддержали решение матери, дали положительные заключения, в результате мама была восстановлена в родительских правах и уже на следующий день забрала сына из государственного учреждения в свою семью.



По некоторым обращениям о нарушении права детей жить и воспитываться в семье, детский правозащитник и сотрудники его аппарата выезжали по месту жительства семей.

Так, в аппарат Уполномоченного обратилась мама семерых несовершеннолетних детей, жительница одного из районов Томской области, за помощью в решении жилищного вопроса, а также в восстановлении её и супруга, в родительских правах.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Томской области выехали по месту жительства семьи, совместно с сотрудником отдела опеки и попечительства района, изучили ситуацию, дали рекомендации родителям по созданию необходимых условий для детей. Органу опеки и попечительства и Службе помощи семье и детям, работающей с семьей, рекомендовали разработать совместный план действий по оказанию помощи родителям.

Спустя некоторое время детский правозащитник выехала в район, по изучению ситуации и изменений в данной семье, провела рабочую встречу с органами системы профилактики района при заместителе Главы района по оказанию родителям, лишенным родительских прав, помощи в восстановлении в правах. При содействии Уполномоченного был решен жилищный вопрос - семье предоставлена квартира, оказана помощь в оборудовании спальными местами, работа по созданию условий для восстановления семьи продолжается.

Под пристальным вниманием детского правозащитника находится вопрос нахождения детей в учреждениях для детей, оставшихся без попечения родителей и учреждениях социального обслуживания.

В течение отчетного периода Уполномоченный уделял большое внимание исполнению рекомендаций Всероссийской инспекции органов профилактики социального сиротства (далее – ВИСП).

На протяжении всего года велась работа по семейному устройству детей, находящихся в государственных учреждениях. Из 47 детей, взятых на контроль Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка в ходе инспекции в Томской области, более половины жизне-

устроены, а именно: 16 детей были возвращены в кровные семьи, 8 детей – устроены в замещающие семьи.

Специалистами учреждений с родителями, лишенными (ограниченными) родительских прав, дети которых проживают в учреждениях, проводились беседы, предлагалась помощь в сборе документов и оформлении заявления в суд по восстановлению в родительских правах либо отмене ограничений в родительских правах. Двое родителей устранили причины, по которым были лишены родительских прав, при поддержке специалистов они обратились в суд и восстановились в родительских правах, дети из госучреждений вернулись в семьи своих мам.

На региональном уровне 31 июля Уполномоченным по правам ребенка в Томской области было проведено стратегическое совещание, в том числе в формате ВКС, с органами системы профилактики областного и муниципального уровней с приглашением Государственного юридического бюро Томской области, НКО, всех муниципальных образований Томской области.

Обсуждались итоги Всероссийской инспекции органов системы профилактики социального сиротства (ВИСП) как на уровне страны, так и на уровне региона.

Лариса Лоскутова представила результаты работы Всероссийской инспекции и рекомендации по ее итогам для всех органов системы профилактики. Подробно были рассмотрены рекомендации для органов местного самоуправления и исполнительной власти региона.

Уполномоченный и сотрудники его аппарата проводили личные приемы граждан, выезжали в семьи, в том числе находящиеся в кризисе, оказывали им адресную помощь, способствовали тем самым возвращению детей из учреждения в родную семью.

Для обеспечения прав детей в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, Уполномоченным осуществлялась большая работа. Было проведено 7 мониторингов учреждений, работающих по технологии «случай»: ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям «Огонёк» г. Томска», Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних

«Луч» и «Друг» города Томска, ОГКУ «Семейный многофункциональный центр помощи семье и детям Асиновского района «СЛАД», ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям Томского района», Службы помощи семье и детям Шегарского и Кожевниковского районов ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям Молчановского района».

В ходе проведения мониторингов специалистам давались рекомендации по составлению плана работы с семьей, в частности необходимость включения конкретных мероприятий, которые данной семье помогут решить имеющиеся проблемы и выйти из кризиса.

По результатам проведенных мониторингов были оформлены Заключение и направлены в адрес руководителей учреждений и Департамента по вопросам семьи и детей Томской области, в чьем ведомстве находятся данные учреждения.

На основании вышеизложенного Уполномоченный по правам ребенка в Томской области рекомендует:

1. Органам опеки и попечительства несовершеннолетних при принятии решений о необходимости помещения детей в государственные учреждения обеспечить соблюдение прав и интересов детей, а также минимизировать сроки нахождения детей в государственных учреждениях.

2. Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области:

- 1. Продолжить работу по исполнению рекомендаций Всероссийской инспекции органов системы профилактики социального сиротства (ВИСП). Создать региональный Консилиум либо межведомственную комиссию по вопросам обоснованности помещения детей в учреждения со стационарной формой пребывания.*
- 2. Создавать условия для совместного размещения в подведомственных учреждениях родителей с детьми, оказавшихся в трудной (кризисной) жизненной ситуации.*
- 3. Расширять спектр предоставляемых семьям с детьми услуг на базе подведомственных учреждений, в том числе внедрить услугу семейной медиации.*
- 3. Привлекать в помощь нуждающимся в поддержке семьям с детьми ресурсы социально ориентированных некоммерческих организаций.*
- 4. Развивать волонтерские программы наставничества для семей, восстанавливающих родительские права, с привлечением опытных родителей.*
- 5. Проработать нормативное закрепление межведомственного подхода при оказании помощи родителям, восстанавливающимся в родительских правах.*

2.3. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

Приоритет охраны здоровья детей закреплён в Федеральном законе от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Согласно ч.ч.1-2 указанного Федерального закона государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здо-

ровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Глава нашего государства Владимир Путин подчеркнул: «Развитие здравоохранения в целом – это наша обязанность, а что касается здоровья детей – это святая обязанность». Указом Президента РФ от 08.12.2025 № 896 утверждена Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2030 года. Основными задачами развития здравоохранения в Российской



Федерации определены, в том числе борьба с факторами риска неинфекционных болезней, включая повышение мотивации граждан (особенно молодежи и лиц трудоспособного возраста) к ведению здорового образа жизни, реализация мер, направленных на борьбу с ожирением населения (начиная с детского возраста); совершенствование оказания медицинской помощи и т.д.

В 2025 году были приняты и другие акты, регулирующие сферу охраны здоровья детей.

Приказом Минздрава России от 14.04.2025 № 212н утвержден Порядок проведения диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Указанным Приказом установлено, в частности, что в случае выявления факторов риска развития психических расстройств и (или) расстройств поведения, связанных с употреблением психоактивных веществ, включая потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, врач-педиатр (врач-педиатр участковый, врач общей практики (семейный врач) направляет несовершеннолетнего в кабинет врача-психиатра-нарколога для обслуживания детского населения или в медицинскую организацию, оказывающую медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология» по месту жительства (месту пребывания) несовершеннолетнего. В случае выявления факторов риска или признаков развития психических расстройств и (или) расстройств поведения (следы самоповреждений, суицидальное поведение, выраженная агрессия) врач-педиатр участковый, врач общей практики (семейный врач)) направляет несовершеннолетнего в кабинет врача-психиатра детского или в медицинскую организацию, оказывающую медицинскую помощь по профилю «психиатрия» по месту жительства (постоянной регистрации) или фактического проживания (пребывания) несовершеннолетнего.

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области в своих выступлениях неоднократно обращала внимание на необходимость уделять внимание репродуктивному здоровью детей. Вопросы сохранения репро-

дуктивного здоровья подрастающего поколения имеют особую значимость в сложившихся социально-экономических и демографических условиях. Для снижения нарушений репродуктивного здоровья важно повышение информированности подростков, путем санитарно-просветительных мероприятий; своевременное проведение профилактических осмотров, диагностических и лечебных мероприятий, направленных на снижение факторов риска и раннее выявление заболеваний репродуктивной системы несовершеннолетних.

Следует отметить, что с 1 сентября 2025 года введены обязательные профилактические осмотры для оценки репродуктивного здоровья детей с 6 лет (однократно) и ежегодно с 13 лет (приказ Минздрава России от 14.04.2025 № 211н). Ранее специализированные осмотры начинались с 14 лет ежегодно или эпизодически в 3–6 лет.

Приказом Минздрава России от 30.04.2025 № 268н утвержден Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха, которым установлены правила оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха в организациях отдыха детей и их оздоровления, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности, предусматривающую работы (услуги) по «Педиатрии», «Сестринскому делу в педиатрии», или договор об оказании медицинской помощи, заключаемый между организацией и медицинской организацией, имеющей лицензию на осуществление медицинской деятельности, предусматривающую работы (услуги) по «Педиатрии», «Сестринскому делу в педиатрии», за исключением детских лагерей палаточного типа с численностью несовершеннолетних менее 100 человек и лагерей, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время с дневным пребыванием.

С 1 сентября 2025 года вступил в силу приказ Минздрава России от 11.04.2025 № 190н «Об утверждении порядка и сроков проведе-

ния профилактических медицинских осмотров граждан в целях выявления туберкулеза», которым утвержден новый регламент проведения профилактических медосмотров для выявления туберкулеза у детей.

В порядок проведения профилактического осмотра прямо включено условие о том, что могут учитываться результаты тестов *in vitro*, основанных на оценке высвобождения Т-лимфоцитами гамма-интерферона (IGRA-тесты), проведенных в сроки проведения профилактических осмотров, установленные настоящими порядком и сроками.

Согласно новому приказу Минздрава России от 11.04.2025 № 190н, дети от 1 года до 17 лет проходят ежегодную диагностику с использованием туберкулиновых проб, IGRA-тестов или рентгена (с 15 лет).

Новый порядок повторяет действующий порядок проведения профилактических осмотров, однако есть и отличия:

- для детей от года до 7 лет: в случае установления врачом-фтизиатром состояния инфицирования микобактериями туберкулеза им проводится иммунодиагностика с применением аллергена туберкулезного рекомбинантного в стандартном разведении;
- для детей от 8 до 14 лет: можно учитывать результаты тестов *in vitro*, основанных на оценке высвобождения Т-лимфоцитами гамма-интерферона (IGRA-тесты), проведенных в установленные сроки проведения профилактических осмотров;
- для детей от 15 до 18 лет: может использоваться флюорография/ рентгенография легких, в том числе с обработкой ИИ результатов исследований (но она не проводится, если ребенку в течение предшествующего осмотру года проводилась флюорография, рентгенография (рентгеноскопия) или КТ органов грудной клетки).

Вопросы профилактики суицидального поведения несовершеннолетних являются одними из ключевых в деятельности детского правозащитника. Важно помнить, что профилактика – это комплексный, многоу-

ровневый, многогранный и очень важный процесс, охватывающий разные структуры и ведомства.

Письмом Минздрава России от 28.03.2025 № 15–2/И/1-5938 направлены Методические рекомендации по вопросам межведомственного взаимодействия при организации деятельности по профилактике суицидов и опасного поведения несовершеннолетних. Минздравом России рекомендуется организовывать и осуществлять адресную психолого-педагогическую и социальную поддержку несовершеннолетнего и его семьи с вовлечением в психопрофилактический процесс:

- педагогов-психологов и социальных педагогов - для создания комфортной образовательной среды;
- ресурсов дополнительного образования и молодежных волонтерских организаций города – для организации внешкольной занятости обучающихся;
- центров социальной помощи семьям - для нормализации семейных взаимоотношений и иного;
- детских поликлиник, детских диагностических центров, специализированных учреждений - для оказания психологической, психотерапевтической и, при необходимости, психиатрической помощи.

Важными направлениями межведомственной работы являются:

- медико-психологическая и социальная помощь суицидентам и их семьям в соответствии с разработанными индивидуальными программами реабилитации;
- при территориальной удаленности и низкой плотности населения – организация выездной работы междисциплинарных бригад в отдаленные районы субъекта Российской Федерации для проведения консультаций детей, находящихся в «группе риска» по психосоциальной дезадаптации, и их семей.

Следует отметить, что в целях реализации федерального проекта «Охрана материнства и детства», разработанного Министер-



ством здравоохранения Российской Федерации, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в рамках Национального проекта «Семья» утверждена распоряжением Администрации Томской области от 26.12.2025 № 945-ра региональная программа Томской области «Охрана материнства и детства».

Региональная программа определяет ключевые направления и приоритеты по совершенствованию организации и качества медицинской помощи в Томской области. Реализация мероприятий региональной программы началась 01.01.2025.

В ОГАУЗ «Детская больница № 1» внедрены алгоритмы оценки тяжести состояния, экстренной и неотложной помощи в приемном отделении с 11.01.2025. На I полугодие 2026 года запланировано обучение новых сотрудников приемного отделения (врачебный и средний медицинский персонал).

В рамках внедрения программы Стратегии контроля антимикробной терапии при оказании стационарной медицинской помощи в детских больницах на основе российских клинических рекомендаций в ОГАУЗ «Детская больница № 1» 03.06.2025 утвержден главным врачом правовой акт «Алгоритмы антибиотикотерапии в приемном отделении, педиатрическом отделении, ОРИТ № 1», разработанный клиническим фармакологом с учетом инфекционного пейзажа детской больницы и «Формуляр антибактериальных препаратов». 15.09.2025 утвержден главным врачом правовой акт «Микробиологический мониторинг в ОГАУЗ «Детская больница № 1» ОРИТ1 и ОРИТ2».

Проводится ежегодное повышение квалификации врачебного и среднего медицинского персонала детских больниц на симуляционных тренингах.

Проводится работа по привлечению, трудоустройству и адаптации привлекаемых новых кадров, укомплектование вакантных ставок.

В 2026–2027 годах будет проведена разработка правовых актов, регламентирующих внедрение системы сортировки пациентов в приемных отделениях детских больниц.

По данным Департамента здравоохранения Томской области в I квартале 2026 года планируется создание полноценного реанимационно-консультативного центра для детей старше 1 месяца жизни на базе ОГАУЗ «Детская больница № 1».

В рамках мероприятий региональной программы запланировано переоснащение медицинским оборудованием ОГАУЗ «ОПЦ им. И.Д. Евтушенко» в 2026 – 2028 годах, переоснащение медицинским оборудованием ОГАУЗ «Детская больница № 1» в 2028 году.

Запланировано приобретение передвижных медицинских комплексов, оснащенных мобильным медицинским оборудованием для проведения выездных мероприятий, с целью увеличения охвата профилактическими осмотрами детей и диспансеризацией в отдаленных районах Томской области (в 2026 году – 1 единица, в 2027 году – 1 единица, в 2029 году – 2 единицы).

Также в Томской области планируется строительство многопрофильной детской больницы на 550 коек с консультативной поликлиникой на 250 посещений в смену. В настоящее время проектная МТЗ находится на рассмотрении в Министерстве здравоохранения Российской Федерации.

В Томской области в сфере детского здравоохранения достигнуты следующие показатели.

По предварительным данным Департамента здравоохранения Томской области, количество зарегистрированных случаев младенческой смертности снизилось с 33 (2024 г.) до 27 (2025г.) – на 18,2 %. Основными причинами младенческой смертности являются перинатальные состояния (33,3%), врожденные аномалии (18,5%) и внешние причины (14,9%).

Младенческая смертность по муниципальным образованиям за 2024 – 2025 гг.

Муниципальное образование	2024 год		2025 год*	
	Абс.	Доля, %	Абс.	Доля, %
Александровский муниципальный район	0	0,0	0	0,0
Асиновский муниципальный район	0	0,0	1	3,7
Бакчарский муниципальный район	0	0,0	0	0,0
Верхнекетский муниципальный район	0	0,0	2	7,4
Зырянский муниципальный район	0	0,0	0	0,0
Каргасокский муниципальный район	0	0,0	1	3,7
Кожевниковский муниципальный район	1	3,0	1	3,7
Колпашевский муниципальный район	1	3,0	3	11,1
Кривошеинский муниципальный район	0	0,0	0	0,0
Молчановский муниципальный район	1	3,0	0	0,0
Парабельский муниципальный район	1	3,0	0	0,0
Первомайский муниципальный район	0	0,0	1	3,7
Тегульдетский муниципальный район	0	0,0	0	0,0
Томский муниципальный район	2	6,1	2	7,4
Чаинский муниципальный район	1	3,0	0	0,0
Шегарский муниципальный район	1	3,0	0	0,0
г. Томск	22	66,8	11	40,8
г. Кедровый	0	0,0	0	0,0
г. Стрежевой	2	6,1	2	7,4
г. Северск	1	3,0	3	11,1
Томская область	33	100,0	27	100,0

* предварительные данные

Структура младенческой смертности на территории Томской области за 2024 – 2025 гг.

Причины младенческой смертности	2024 год		2025 год*	
	Абс.	Доля, %	Абс.	Доля, %
Инфекционные и паразитарные болезни	0	0,0	1	3,7
Болезни крови	0	0,0	1	3,7
Болезни нервной системы	1	3,0	2	7,4



Причины младенческой смертности	2024 год		2025 год*	
	Абс.	Доля, %	Абс.	Доля, %
Болезни системы кровообращения	0	0,0	1	3,7
Болезни органов дыхания	2	6,1	0	0,0
Болезни органов пищеварения	0	0,0	1	3,7
Перинатальные состояния	19	57,6	9	33,3
Врожденные аномалии	4	12,1	5	18,5
Неточные состояния	0	0,0	3	11,1
Внешние причины	7	21,2	4	14,9
ВСЕГО (человек)	33	100,0	27	100,0
На 1000 родившихся	4,3	-	3,6	-

* предварительные оперативные данные

Уровень детской смертности в результате заболеваний и внешних причин в 2025 году снизился на 5,7% (с 70 до 66). По данным Департамента здравоохранения Томской области наибольшее число умерших несовершеннолетних входило в возрастную категорию от 0 до 4 лет (53%).

Структура младенческой смертности на территории Томской области за 2024 – 2025 гг.

Возраст	2024 год		2025 год*	
	Абс.	Доля, %	Абс.	Доля, %
0–4 года	43	61,4	35	53,0
5–9 лет	12	17,1	7	10,6
10–14 лет	8	11,5	9	13,7
15–17 лет	7	10,0	15	22,7
0–17 лет	70	100,0	66	100,0

* предварительные оперативные данные

Основными причинами детской смертности являются травмы, отравления, отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде и болезни нервной системы. Значительно (с 0 до 4,6% – 3 случая из 66) увеличилось число смертей от инфекционных и паразитарных болезней, болезней системы кровообращения (с 1,4% до 4,6% – от 1 в 2024 г.

до 3 в 2025 г.), а также (с 0 до 10,6% – 7 случаев из 66) причиной явились симптомы, признаки, отклонения от нормы. Существенно уменьшился показатель смертности (с 27,1% до 13,6% – с 19 в 2024 г. до 9 в 2025 г.) от отдельных состояний, возникающих в перинатальный период, от новообразований (с 8,6% до 1,5% – с 6 в 2024 г. до 1 в 2025 г.).

Структура смертности детей (0–17 лет) по причинам смерти на территории Томской области за 2024 – 2025 гг.

Причина смерти	2024 год		2025 год	
	Абс.	Доля, %	Абс.	Доля, %
Инфекционные и паразитарные болезни	0	0,0	3	4,6
Новообразования	6	8,6	1	1,5
Болезни крови	0	0,0	1	1,5
Болезни эндокринной системы	2	2,9	0	0,0
Болезни нервной системы	7	10,0	8	12,1
Болезни системы кровообращения	1	1,4	3	4,6
Болезни органов дыхания	3	4,3	2	3,0
Болезни органов пищеварения	1	1,4	2	3,0
Болезни костно-мышечной системы	0	0,0	1	1,5
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	19	27,1	9	13,6
Врожденные аномалии	8	11,4	5	7,6
Симптомы, признаки, отклонения от нормы	0	0,0	7	10,6
Травмы, отравления	23	32,9	24	36,4
Всего	70	100,0	66	100,0

Число детей, получивших в 2025 году различные травмы и отравления, не повлекшие смерть детей, выросло на 6,5% (с 13 463 до 14 342). Самые распространенные детские травмы – травмы головы (их доля - 22,4%), травмы запястья и кисти (их доля - 16,7%) и травмы области голеностопного сустава и стопы (их доля - 16,4%).

Травмы и отравления детского населения (0–17 лет) Томской области за 2024 – 2025 гг. по причине

Причина	2024 год		2025 год*	
	Абс.	Доля, %	Абс.	Доля, %
Травмы головы	2 949	21,9	3 211	22,4
Травмы шеи	250	1,9	284	2,0
Травмы грудной клетки	331	2,5	327	2,3
Травмы живота, нижней части спины, поясничного отдела позвоночника и таза	471	3,5	433	3,0
Травмы плечевого пояса и плеча	795	5,9	738	5,1
Травмы локтя и предплечья	1 270	9,4	1 504	10,5
Травмы запястья и кисти	2 316	17,1	2 400	16,8



Причина	2024 год		2025 год*	
	Абс.	Доля, %	Абс.	Доля, %
Травмы области тазобедренного сустава и бедра	333	2,5	263	1,8
Травмы колена и голени	1 274	9,5	1 491	10,4
Травмы области голеностопного сустава и стопы	2 256	16,8	2 344	16,4
Травмы неуточненной части туловища, конечностей, области тела	98	0,7	75	0,5
Последствия проникновения инородного тела через естественные отверстия	210	1,6	275	1,9
Термические и химические ожоги	310	2,3	260	1,8
Отморожение	8	0,1	14	0,1
Отравление лекарственными средствами, медикаментами и биологическими веществами	14	0,1	12	0,1
Токсическое действие веществ, преимущественно немедицинского назначения	82	0,6	120	0,8
Другие и неуточненные эффекты воздействия внешних причин	300	2,2	317	2,2
Некоторые ранние осложнения травмы	2	0,0	33	0,2
Осложнения хирургических и терапевтических вмешательств	28	0,2	25	0,2
Последствия травм и отравлений	166	1,2	216	1,5
Всего	13 463	100,0	14 342	100,0

* предварительные данные

Наибольший прирост травм и отравлений детей в 2025 году произошел в г. Томске (+788 случаев, +16,1%), Чаинском (+42 случая, +38,2%), и Асиновском (+98 случаев, +9,1%) районах. Снизились показатели детского травматизма и отравлений в Каргасокском районе (-45 случаев, -7,2%), г. Стрежевом (-53 случая, -5,7%).

Муниципальные образования	2024 год		2025 год*	
	Абс.	Доля, %	Абс.	Доля, %
Александровский район	365	2,7	322	2,2
Асиновский район	1 077	8,0	1 175	8,2
Бакчарский район	375	2,8	401	2,8
Верхнекетский район	179	1,3	167	1,2
Зырянский район	222	1,7	248	1,7
Каргасокский район	628	4,7	583	4,1
Кожевниковский район	220	1,7	222	1,5
Колпашевский район	1 303	9,7	1 345	9,4

Муниципальные образования	2024 год		2025 год*	
	Абс.	Доля, %	Абс.	Доля, %
Кривошеинский район	461	3,4	429	3,0
Молчановский район	254	1,9	227	1,6
Парабельский район	336	2,5	383	2,7
Первомайский район	84	0,6	77	0,5
Тегульдетский район	110	0,8	127	0,9
Томский район	1 500	11,1	1 534	10,7
Чаинский район	110	0,8	152	1,1
Шегарский район	379	2,8	355	2,5
г.Стрежевой	934	6,9	881	6,1
г. Кедровый	29	0,2	29	0,2
г.Томск	4 897	36,4	5 685	39,6
Томская область	13 463	100,0	14 342	100,0

Отмечается рост уровня общей заболеваемости у детей с 2 314,7 заболеваний на 1 000 детского населения (2024 г.) до 2 490,3 (2025 г.). В структуре заболеваемости детского населения в Томской области на 1 месте, как и в предыдущем отчетном периоде, болезни органов дыхания (1 302,1 на 1 000 детского населения), на втором и третьем местах – болезни глаза и его придаточного аппарата (162,1 на 1 000 детского населения) и болезни органов пищева-

варения (154,9 на 1 000 детского населения) соответственно.

В 2025 году, по сравнению с 2024 годом, наблюдается рост практически по всем классам болезней, что, по мнению Департамента здравоохранения Томской области, связано с большей обращаемостью и выявляемостью, в том числе при проведении профилактических осмотров детского населения.

Классы болезней	2024 год	2025 год*
Инфекционные и паразитарные болезни	96,7	109,1
Новообразования	11,8	14,0
Болезни крови	22,5	27,4
Болезни эндокринной системы	95,8	117,1
Психические расстройства	40,2	47,4
Болезни нервной системы	71,6	91,0
Болезни глаза и его придаточного аппарата	130,6	162,1
Болезни уха и сосцевидного отростка	58,2	52,1
Болезни системы кровообращения	18,2	21,6
Болезни органов дыхания	1 244,2	1 302,1
Болезни органов пищеварения	171,8	154,9



Классы болезней	2024 год	2025 год*
Болезни кожи и подкожной клетчатки	80,9	86,9
Болезни костно-мышечной системы	92,4	109,7
Болезни мочеполовой системы	39,2	44,6
Отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	5,1	5,3
Врожденные аномалии (пороки развития)	26,0	29,8
Травмы и отравления	62,0	67,0
Всего	2 314,7	2 490,3

Следует отметить, что некоторые показатели в сфере охраны здоровья несовершеннолетних улучшились, в первую очередь, это уровень детской смертности, однако ряд показателей требует четкого анализа и принятия мер (детский травматизм, общая заболеваемость детей).

Один из сложных вопросов, касающийся охраны здоровья детей – оказание специализированной помощи несовершеннолетним, пострадавшим от сексуального насилия.

Количество обращений несовершеннолетних, пострадавших от сексуального насилия, в Томской области за период за 2024 – 2025 гг.

	2023 год	2024 год	2025 год*
г. Томск	1	1	4
Районы Томской области, всего	5	3	8
из них:			
Парабельский район	3	3	2
Верхнекетский район	2	-	4
Тегульдетский район	-	-	1
Молчановский район	-	-	1
Всего	6	4	12

Таким образом, специализированную помощь, по данным Департамента здравоохранения Томской области, получили: в 2023 г. – 6 человек, в 2024 г. – 4 человека, в 2025 г. – 12 человек.

В тоже время, по данным УМВД России по Томской области, жертвами преступлений сексуального характера признаны потерпевшими:

в 2023 г. – 75 детей, в 2024 г. – 81 ребенок, в 2025 г. – 69 детей.

Данные цифры позволяют сделать вывод о том, что большая часть пострадавших детей не получила необходимую специализированную помощь после перенесенной травмы. Сексуальное насилие не только травмирует ребенка физически, но и наносит сильней-

шую психологическую травму. Последствия пережитого могут отразиться на всей дальнейшей жизни ребенка. При этом необходимо понимать, что в случае, когда вторая сторона в ситуации сексуального насилия тоже не достигла совершеннолетия, крайне важно проводить коррекционную работу и с ней.

Следует обратить внимание на то, что в государственной системе здравоохранения Томской области, по данным Департамента здравоохранения Томской области, центров помощи несовершеннолетним жертвам сексуального насилия нет, пострадавшим несовершеннолетним

оказывается специализированная помощь, как в амбулаторных, так и в стационарных условиях ОГАУЗ «ТКПБ» врачами – психиатрами, психотерапевтами и психологами. Проводятся медикаментозная терапия, психокоррекционные занятия, консультации узких специалистов, ЛФК, массаж, физиолечение.

В районных больницах Томской области при отсутствии данных специалистов на местах и при наличии показаний пациенты направляются в ОГАУЗ «ТКПБ». Вышеприведенные данные показывают, что необходимо обозначенному вопросу уделить особое внимание.

Количество детей Томской области, состоящих в Федеральном регистре лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, на 01.01.2025 и 01.01.2026 с разбивкой по заболеваниям

Заболевание	Количество детей на 01.01.2025	Количество детей на 01.01.2026
Идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура (синдром Эванса)	18	19
Дефект в системе комплемента	1	1
Преждевременная половая зрелость центрального происхождения	1	1
Нарушения обмена ароматических аминокислот (классическая фенилкетонурия, другие виды гиперфенилаланинемии)	27	30
Тирозинемия	1	1
Гомоцистинурия	1	1
Галактоземия	14	14
Нарушения обмена меди (болезнь Вильсона)	2	2
Незавершенный остеогенез	10	10
Итого	75	79

Указом Президента Российской Федерации от 05.01.2021 № 16 создан Фонд поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра».

Следует отметить, что в Томской области в 2024 году получили помощь в Фонде «Круг добра» 68 детей на общую сумму 1 158 969 870,92 рублей. В 2025 году получили помощь в Фонде «Круг добра» 70 детей на общую сумму 701 951 938,86 рублей.



Нозологии	Количество детей 2024 г.	Количество детей 2025 г.
Атипичный гемолитико-уремический синдром	1	0
Ахондроплазия	3	6
Буллёзный эпидермолиз	2	2
Гемофилия В	1	1
Гипофосфатазия	0	1
Гомоцистинурия	1	1
Злокачественные заболевания новообразования с транслокацией гена NTRK	1	0
Легочная артериальная гипертензия, ассоциированная	1	0
Миодистрофия Дюшенна-Беккера	4	0
Миелопатия шейного отдела спинного мозга, осложненная зависимостью от аппарата искусственного вентилирования легких	0	1
Муковисцидоз	17	13
Мышечная дистрофия Дюшенна	1	4
Наследственный ангионевротический отек	1	1
Нейрофиброматоз 1 типа	1	1
Остеосаркома	1	0
Острый миелобластный лейкоз, первичный иммунодефицит с дефицитом антителообразования	1	0
Первичные иммунодефициты с дефицитом антителообразования	5	5
Прогрессирующий семейный внутрипеченочный холестаз	0	1
Синдром активированной Р13-киназы дельта	0	1
Синдром короткой кишки	3	3
Синдром Шерешевского-Тернера	5	5
Спинальная мышечная атрофия	10	10
Туберозный склероз	3	3
Фенилкетонурия	0	1
Хронический гепатит С	5	8
Х-сцепленный доминантный гипофосфатемический рахит	1	2

Объем финансовой помощи, полученной в Фонде «Круг добра» в 2025 году, по сравнению с 2024 годом, был меньше в связи с отсутствием необходимости повторного применения пациентам со спинальной

мышечной атрофией патогенетической генозаместительной терапии дорогостоящим препаратом «Золгенсма», который назначается однократно при установлении диагноза.

Информация о количестве детей в Томской области, инфицированных ВИЧ, количестве беременных ВИЧ-инфицированных женщин, в том числе у которых беременность закончилась родами за 2024–2025 годы

Категории населения, инфицированные ВИЧ	2024 год	2025 год
Дети (0–17 лет) *	130 (всего детей, состоящих на диспансерном учете, в том числе выявлено в 2024 году – 6 детей)	122 (всего детей, состоящих на диспансерном учете, в том числе выявлено в 2025 году – 3 ребенка)
Беременные женщины	208	212
Беременные женщины, у которых беременность закончилась родами	122	124

Уже несколько лет Уполномоченный по правам ребенка в Томской области обращает внимание общественности, всех заинтересованных ведомств на необходимость создания комплекса мер по оказанию помощи несовершеннолетним с химической зависимостью. Это один из самых острых и болезненных вопросов, так как детскому правозащитнику поступают обращения от родителей, несовершеннолетние дети которых являются потребителями алкоголя, наркотических веществ и нуждаются в специализированной помощи.

Главная проблема заключается в том, что в Томской области не организована помощь по социальной реабилитации несовершеннолетним потребителям алкоголя, наркотических веществ в областных и муниципальных учреждениях, и отчаявшиеся родители вынуждены помещать своих детей (девочек и мальчиков) в частные реабилитационные центры, где проходят реабилитацию несовершеннолетние граждане (в том числе, в связи с длительным употреблением алкоголя/

наркотиков, имеющие тяжелые, неизлечимые хронические заболевания, имеющие судимость и т.д.). Родители вынуждены это делать, поскольку дома контролировать поведение зависимого ребенка невозможно – дети сбегают, употребляют, попадают в реанимацию.

Совершенно очевидно, что содержание детей и их реабилитация в центрах, вместе со взрослыми зависимыми, является вынужденной мерой, потому что других вариантов в регионе пока нет. Данные центры регулярно проверяются правоохранительными органами и, при выявлении в них несовершеннолетних, родители вынуждены забирать ребенка домой.

Учитывая изложенное, имеется острая необходимость решения вопроса реабилитации несовершеннолетних, потребителей алкоголя, наркотических и токсических веществ. Такая помощь уже более 20 лет успешно оказывается в Тюменской области.

**О количестве состоящих на учете несовершеннолетних, употребляющих алкогольные напитки, наркотические, токсические и одурманивающие вещества в 2024 и 2025 годах в Томской области**

Несовершеннолетние, состоящие на учете у врачей – психиатров-наркологов	2024 год	Первое полугодие 2025 года*
Несовершеннолетние, употребляющие алкогольные напитки	71	61
Несовершеннолетние, употребляющие наркотические вещества	16	22
Несовершеннолетние, употребляющие одурманивающие вещества	2	1
Итого	89	84

* В настоящее время данные за 2025 год находятся в обработке. Представлены только данные за первое полугодие 2025 года

В качестве мер по выявлению несовершеннолетних потребителей алкоголя, наркотических и одурманивающих веществ специалистами ОГБУЗ «Томский областной наркологический диспансер» (далее – ОГБУЗ «ТОНД») в 2025 году проведено 3 553 врачебных приема, 1 785 консультаций психолога, из них проведены 165 консультаций родственников несовершеннолетних. Специалисты ОГБУЗ «ТОНД» приняли участие в работе 190 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП) при администрациях районов г. Томска, проведены 40 совместных с КДН и ЗП районов г. Томска – посещений на дому. В ОГБУЗ «ТОНД» проведено амбулаторное лечение 50 несовершеннолетних, 11 несовершеннолетних получили стационарное лечение.

В образовательных учреждениях г. Томска и Томской области специалистами ОГБУЗ «ТОНД» в 2025 году проведена 1 621 лекция / беседа с целью профилактики употребления психоактивных веществ. Охвачено 45 982 обучающихся общеобразовательных организаций, организаций среднего профессионального образования и высшего образования.

Данные о состоянии реабилитационной работы с родителями несовершеннолетних, имеющими алкогольную и другие виды зависимостей

В 2024 году всего обратилось за помощью по направлению органов опеки и попечительства, КДН и ЗП г. Томска и Томской области 156 человек, из них прошло специализированное лечение в стационарах – 41 человек, лечение с курсом реабилитации завершили 12 человек, повторно направлены органами опеки и попечительства, КДН и ЗП – 4 человека.

В 2025 году всего обратилось за помощью по направлению органов опеки и попечительства, КДН и ЗП г. Томска и Томской области 204 человека, из них прошли специализированное лечение в стационарах – 51 человек, лечение с курсом реабилитации завершили 32 человека, повторно направлены органами опеки и попечительства, КДН и ЗП – 9 человек (данные по 2025 году являются предварительными).

Важно, что в 2025 году количество обращений, поступивших к Уполномоченному, по вопросам реализации **права детей на охрану здоровья и медицинскую помощь** увеличилось на 22,6% к уровню 2024 года.

Распределение обращений в категории «Право на охрану здоровья и медицинскую помощь»

Тематика обращений	Количество обращений в 2024 г.	Количество обращений в 2025 г.	Динамика в категории в 2025 г., %	Результат рассмотрения в 2025 году			
				Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Неудовлетворительная организация работы медицинских учреждений	11	9	-18	4	3	0	2
Обеспечение лекарственными препаратами	13	12	-7,7	7	5	0	0
Иммунопрофилактика (профилактические прививки)	1	2	+100	2	0	0	0
Паллиативная помощь детям (поддержка ребенка и его семьи)	1	1	0	0	0	0	1
Помощь в организации поездки к месту лечения	1	1	0	1	0	0	0
Получение путевки на санаторно-курортное лечение	0	1	100	0	0	0	1
Установление инвалидности	2	0	-100	0	0	0	0
Помощь в получении документов из медицинских организаций	2	1	-50	1	0	0	0
Обеспечение средствами реабилитации детей с инвалидностью	0	3	100	2	1	0	0
Госпитализация	0	1	100	0	1	0	0
Отказ/отсутствие доступа к госпитализированным детям	0	2	100	0	2	0	0
Социальная реабилитация несовершеннолетних потребителей алкоголя, наркотических веществ	0	2	100	1	1	0	0
Несогласие с медицинским диагнозом	0	1	100	1	0	0	0
Лечение в г. Москве	0	2	100	0	2	0	0
Итого:	31	38	+22,6	19	15	0	4



Важно отметить, что в 2025 году незначительно, но снизилось количество обращений, которые касались неудовлетворительной работы медицинских учреждений – с 11 в 2024 году до 9 в 2025 году. Во всех случаях по данной категории обращений право было восстановлено полностью либо частично.

Так, к Уполномоченному обратилась заявительница и сообщила, что с 2023 году наблюдается ухудшение здоровья у ее 5-летнего сына: периодически появляются темные круги под глазами, ребенок теряет в пространстве, быстро утомляется, бледнеет, возникают обморочные состояния. За истекший период мама прошла ряд специалистов: педиатр, невролог, инфекционист, epileптолог, гастроэнтеролог, было сдано множество различных анализов, пройдена МРТ, однако поставить ребенку окончательный диагноз и назначить необходимое лечение пока никто не смог. У мальчика периодически существенно повышается уровень аммиака в крови, но причина, почему это происходит, выявлена не была. Мама очень переживала, что крайне токсичный для организма аммиак, влияет на все органы ребенка, но ребенок не получает никакого лечения и дальнейшего обследования никто не проводит.

Во взаимодействии с Департаментом здравоохранения Томской области ребенок был дополнительно обследован в полном объеме на амбулаторном этапе: осмотрен врачами – нефрологом, гастроэнтерологом, получена консультация генетика. Далее мальчику было выдано направление на плановую госпитализацию в ОГАУЗ «Областная детская больница», где он прошел дальнейшее обследование. После проведенного обследования специалисты Областной детской больницы связались со специалистами ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии» г. Москвы. После совместной консультации мальчику пришло приглашение из данного Центра для дообследования и окончательной постановки диагноза.

Как и в предыдущем отчетном периоде Уполномоченному поступают обращения относительно несвоевременного обеспечения детей льготными лекарственными препаратами.

Мама ребенка-инвалида обратилась по вопросу обеспечения ее ребенка противоэpileптическим препаратом «Кеппра», а также препаратом «Файкомпа». Как указала заявительница, ее сын получает препарат «Кеппра». В связи с тем, что ребенок – аллергик, и на другие препараты у него возникает отдышка, прием дженериков невозможен. На момент обращения мама была вынуждена приобретать необходимые препараты самостоятельно. Также заявительница указала на то, что ей не выписывают рецепты на получение для ребенка таких препаратов, как витамин Д, аспаркам, хлоргексидин, объясняя тем, что их нет на складе.

По результатам проведенной работы ребенок получил необходимые препараты, а также семье были выплачены потраченные на самостоятельное приобретение препаратов денежные средства и компенсация морального вреда.

Одно из обращений касалось оказания ребенку необходимой медицинской помощи.

В январе 2025 г. к Уполномоченному обратилась мама с просьбой помочь с лечением дочери в Национальном медицинском исследовательском центре детской гематологии, онкологии и иммунологии им. Дмитрия Рогачева в г. Москва.

На момент обращения девочка уже почти 6 месяцев проходила обследование в различных медицинских учреждениях г. Томска. За указанный период ребенку было проведено полное обследование с подозрением на некроз сустава, сделали трепанбиопсию, которая оказалась неинформативна. Затем взяли открытую биопсию, подозревая, это остеомиелит. По результатам гистологии была установлена Саркома Юинга под вопросом. После этого девочку перевели в отделение детской гематологии. Для дополнительных обследований девочку направили в Москву, куда ее из-за болевого синдрома уже сопровождал анестезиолог-реаниматолог. Мама попросила детского правозащитника содействия в продолжении лечения в Москве, поскольку ребенок больше не мог переносить тяжелые перелеты между городами.

Лариса Лоскутова обратилась к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой за содействием в дальнейшем лечении девочки в Национальном медицинском исследовательском центре детской гематологии, онкологии и иммунологии им. Дмитрия Рогачева в г. Москва. Вопрос был решен за один день, ребенок с мамой были оставлены в центре для лечения. В данном медицинском учреждении оперативно был поставлен диагноз, проведена химиотерапия, удален поврежденный тазобедренный сустав и поставлен протез.

В настоящее время девочка продолжает лечение в г. Томске, учится на домашнем обучении.

Считаем, что медицинским работникам необходимо более внимательно относиться к детям, нуждающимся в оперативности принятия решений и в особом уходе, важно своевременно принимать меры по их обследованию и корректировке лечения.

К Уполномоченному обратилась мама ребенка-инвалида. Как указала заявительница, ее сын нуждается в дополнительном обследовании, медицинской реабилитации.

В ходе консультации по ВКС, организованной аппаратом Уполномоченного, и.о. руководителя-главного эксперта по медико-социальной экспертизе Варваренко Татьяной Лаврентьевной маме ребенка была дана рекомендация пройти курс реабилитации в отделении Областной детской больницы. Также мальчику необходимо было пройти обследование для корректировки ИПРА. Детский правозащитник обратилась в Шегарскую районную больницу с просьбой оказать содействие маме в госпитализации ребенка в возможно короткие сроки.

На сегодняшний день ребенок прошел курс реабилитации (ранее мальчик такой курс не проходил ни разу), и родители уже планируют пройти повторный курс реабилитации в летний период.

В целях повышения эффективности реализации права детей Томской области на охрану здоровья Уполномоченный рекомендует:

1. Исполнительным органам государственной власти и местного самоуправления Томской области:

- проанализировать причины смерти детей и их травмирования (особенно от внешних причин), заболеваемости и принять комплексные межведомственные меры по снижению показателей смертности, травмирования, заболеваемости, обеспечению безопасности детей как в каждом муниципальном образовании, так и на уровне региона в целом широко задействовать при этом общественность, родителей, детей, педагогов, медицинских работников, СМИ.

2. Департаменту здравоохранения Томской области принять меры:

- для бесперебойного льготного лекарственного обеспечения детей-инвалидов на территории Томской области;
- для обеспечения доступности медицинской помощи детям в Томской области, обеспечения положительной динамики удовлетворенности качеством оказываемых медицинских услуг детскому населению;
- для укомплектования детскими врачами медицинских организаций, особенно в труднодоступных районах Томской области;
- для оказания специализированной помощи детям, пострадавшим от сексуального насилия;
- для усиления межведомственного взаимодействия с образовательными организациями по вопросам профилактики суицидального поведения и потребления психоактивных веществ;
- для создания системы социальной реабилитации несовершеннолетних потребителей алкоголя, наркотических веществ.



2.4. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

На одном из заседаний Совета по стратегическому развитию и нацпроектам Президент России Владимир Путин отметил: «Успешное будущее человека зависит от качественного образования и разностороннего развития. Такие возможности нужно обеспечить повсеместно, в любом регионе нашей страны».

В 2025 году внимание, в рамках реализации прав детей на образование, уделялось различным аспектам – обеспечению питанием в образовательной организации, медицинской помощи, доступности образовательной среды для детей с инвалидностью и т.д.

Уже неоднократно в итоговых докладах детским правозащитником обращалось внимание на проблему организации медицинской помощи в образовательных организациях.

В 2025 году Минздравом России издан приказ «Об утверждении порядка оказания несовершеннолетним медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» (от 14.04.2025 № 213н). Согласно данному приказу организация оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в возрасте до 18 лет в период обучения и воспитания в образовательных организациях осуществляется исполнительными органами субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья. Условия оказания медицинской помощи обучающимся, включая определение медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь несовершеннолетним в период обучения и воспитания в образовательных организациях, устанавливаются исполнительными органами субъектов Российской Федерации.

В медицинских пунктах образовательных организаций оказывается: первичная медико-санитарная помощь в экстренной и неотложной форме, в том числе при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, произошедших во время пребывания в образовательной организации, а также проведение мероприятий по профилактике заболеваний,

формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению.

Первичная медико-санитарная помощь обучающимся в период обучения и воспитания в образовательных организациях осуществляется в образовательной организации либо в случаях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в медицинской организации.

Медицинский пункт является структурным подразделением медицинской организации или образовательной организации в случаях, когда образовательная организация осуществляет наряду с уставной – медицинскую деятельность в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья. В случае оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся медицинской организацией медицинский пункт предусматривается в структуре отделения медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях. При оказании первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательной организации образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для оказания указанной помощи. Первичная медико-санитарная помощь обучающимся оказывается врачами-педиатрами, фельдшерами, медицинскими сестрами - специалистами по оказанию медицинской помощи обучающимся (медицинскими братьями - специалистами по оказанию медицинской помощи обучающимся), а также медицинскими сестрами (медицинскими братьями).

Согласно Приказу Минздрава России от 27.05.2025 № 313н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям» отделение организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях является структурным подразделением детской поликлиники (детского поликлинического отделения) и создается для организации оказания несовершеннолетним, обу-

чающимся в образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы, первичной медико-санитарной помощи в экстренной форме и неотложной форме, а также проведения мероприятий по профилактике заболеваний, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению.

В структуре отделения рекомендуется предусматривать:

- 1) кабинет заведующего отделением – врача-педиатра;
- 2) кабинет старшей медицинской сестры (старшего медицинского брата);
- 3) медицинские пункты образовательных организаций.

Медицинские пункты образовательных организаций осуществляют свою деятельность в соответствии с порядком оказания несовершеннолетним медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, установленным в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 54 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Отделение осуществляет следующие функции: организацию оказания обучающимся первичной медико-санитарной помощи; проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий в образовательных организациях; мониторинг и укрепление здоровья обучающихся; проведение мероприятий по санитарно-гигиеническому просвещению и формированию здорового образа жизни у обучающихся; межведомственное взаимодействие по вопросам оказания медицинской помощи обучающимся; координация проведения лечебных и реабилитационных мероприятий; ведение медицинской документации, представление отчетности в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 79 Федерального закона № 323-ФЗ, сбор и предоставление первичных статистических данных о медицинской деятельности для информационных систем в сфере здравоохранения, указанных в части 1 статьи 91 Федерального закона № 323-ФЗ.

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области регулярно поднимает вопрос об оказании своевременной психологической помощи несовершеннолетним, в том числе в образовательных организациях. Детский правозащитник в общении с директорами школ всегда обращает внимание на незамедлительное подключение школьной психологической службы в случае выявления травли, суицидального риска и т.д.

Письмом Минпросвещения России от 10.04.2025 № 07–1613 представлены методические рекомендации «Алгоритмы деятельности педагога-психолога по оказанию психологической помощи участникам образовательных отношений». Предлагаемые методические рекомендации представлены описанием алгоритмов деятельности педагога-психолога:

- в случае выявления суицидального риска среди обучающихся, в ситуации совершения суицидальных действий и (или) самоубийства обучающегося; при организации психологического сопровождения родителей (законных представителей) обучающегося в ситуации совершения им суицидальных действий;
- в случае выявления в образовательной организации травли, включая деятельность педагога-психолога в составе рабочих групп, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия;
- в ситуации гибели близких и родственников обучающегося (оказание экстренной и кризисной психологической помощи обучающемуся в случае гибели близких и родственников; планирование и осуществление мероприятий по психолого-педагогическому сопровождению обучающегося при проживании утраты близкого).

Одной из тем, над которой работает региональный правозащитник, является развитие медиации – и семейной, и школьной.

Письмом Минпросвещения России от 11.04.2025 № 07–1660 направлены методические рекомендации по организации деятельности служб медиации и примирения, которыми определены не только цель, задачи и прин-



ципы организации деятельности служб медиации и примирения в общеобразовательных организациях, но и организационные формы деятельности служб медиации и примирения в общеобразовательных организациях.

Проблема доступности образовательной среды для детей – инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья всегда является одной из самых обсуждаемых и требующих особого внимания.

Как и в 2024 году в отчетном периоде создание условий для реализации права на образование указанной категории детей нашло отражение в нормативном регулировании. Так, порядок обеспечения условий доступности зданий образовательных учреждений для инвалидов установлен Приказом Минпросвещения России от 31.03.2025 № 253 (далее – Порядок № 253) для школ, колледжей, учреждений дополнительного образования, детских лагерей отдыха.

В соответствии с положениями данного Приказа руководители образовательных учреждений должны обеспечить инвалидам следующие условия доступности объектов:

- возможность самостоятельного или с помощью работников объектов передвижения по территории объектов в целях доступа к месту предоставления услуги, входа в такие объекты и выхода из них;
- возможность посадки в транспортное средство и высадки из него перед входом на объекты, в том числе с использованием кресла-коляски и при необходимости с помощью работников объектов;
- сопровождение инвалидов, имеющих стойкие нарушения функции зрения, и возможность самостоятельного передвижения по территории объекта;
- надлежащее размещение носителей информации, в том числе дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными шрифтом Брайля и на контрастном фоне;

- оказание необходимой инвалидам помощи в преодолении барьеров, мешающих использованию объектов в целях получения услуги наравне с другими лицами. Условия доступности образовательных услуг в сфере образования для инвалидов предусмотрены соответствующими порядками организации и осуществления образовательной деятельности.

С 1 сентября 2025 года образовательные учреждения должны обеспечить допуск на объекты собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение, а также оборудовать на территории учреждения площадку для выгула собак-проводников – при необходимости (пп. 6 п. 3 Порядка № 253).

Все вновь вводимые в эксплуатацию, а также прошедшие капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию здания образовательных учреждений должны быть доступны для инвалидов.

В Письме Минпросвещения России от 29.08.2025 № ОК-2425/07 были разъяснены вопросы по организации общего образования для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и инвалидностью.

Согласно данному письму, обучающиеся имеют право на получение общего образования по индивидуальному учебному плану (далее - ИУП), которое может проводиться в школе или на дому в тех формах, которые использует школа, в том числе с помощью дистанционных образовательных технологий, электронного обучения.

Обучение по ИУП финансируется в порядке, установленном для финансирования освоения образовательной программы соответствующего уровня, в пределах предусмотренных средств. Не допускается взимание платы с обучающихся, их родителей (законных представителей) за разработку и утверждение ИУП, обучение по ИУП, дополнительное оборудование в пределах ИУП.

Порядок обучения по ИУП устанавливается локальными нормативными актами школы. При этом обучение может проводиться на дому при наличии соответствующих оснований.

Основанием для организации обучения на дому обучающихся с ОВЗ, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, являются заключение медицинской организации, выданное в соответствии с Приказом Минздрава России от 30.06.2016 № 436н, и письменное обращение родителей (законных представителей).

Если занятия проводятся на дому, условия для проведения учебных занятий, в том числе организация рабочего места, – обязанность родителей. Школа должна в этом случае обеспечить реализацию ИУП, создать обучающимся условия для участия в предметных олимпиадах, смотрах и соревнованиях, оказывать консультационную и методическую помощь родителям, организовать аттестацию учеников и их перевод в следующий класс.

Письмом Минпросвещения России от 29.08.2025 № ОК-2425/07 разъясняются вопросы организации общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, с инвалидностью по индивидуальному учебному плану на дому или в общеобразовательной организации.

Также письмом Минздрава России от 08.12.2025 № 15-2/6408 «О направлении методических рекомендаций по медицинскому сопровождению детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в пределах образовательных организаций дошкольного и общего образования для различных нозологических групп» обращается внимание на то, что неотъемлемой частью медицинского сопровождения детей с ОВЗ и детей-инвалидов в образовательных организациях является обеспечение оптимальных условий воспитания и обучения, организации двигательной активности, питания обучающихся.

В указанном письме обращается внимание на то, что правильная организация питания обучающихся – важная составляющая сохранения и укрепления их здоровья. В организованных детских коллективах питание должно осуществляться посредством реализации основного (организованного) меню, включающего горячее питание, дополнительного питания, а также индивидуальных меню для детей, нуждающихся

в лечебном и диетическом питании с учетом санитарно-эпидемиологических требований.

Для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным образовательным программам, по согласованию с органами здравоохранения определяются виды пищевой продукции и блюда с учетом заболеваний указанных лиц.

Для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, должно быть организовано лечебное и диетическое питание в соответствии с представленными родителями (законными представителями ребенка) назначениями лечащего врача. Индивидуальное меню должно быть разработано специалистом-диетологом с учетом заболевания ребенка (по назначениям лечащего врача). Предоставление детям рационов питания должно осуществляться в соответствии с утвержденными индивидуальными меню под контролем ответственных лиц, назначенных в организации. В организации, осуществляющей питание детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, допускается употребление детьми готовых домашних блюд, предоставленных родителями детей, в обеденном зале или специально отведенных помещениях (местах), оборудованных столами и стульями, холодильником (в зависимости от количества питающихся в данной форме детей) для временного хранения готовых блюд и пищевой продукции, микроволновыми печами для разогрева блюд, условиями для мытья рук.

Организация питания детей с алиментарно-зависимыми заболеваниями (сахарным диабетом, фенилкетонурией, муковисцидозом, ожирением, пищевой аллергией и др. заболеваниями) осуществляется согласно действующим методическим рекомендациям Роспотребнадзора МР 2.4.0162-19 «Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях)», в которых представлены предложения по организации питания в детских организованных коллективах для

Считаем важным обратить внимание на рекомендации, изложенные в Письме Минпросвещения России от 08.12.2025 № АБ-4488/06,



которые направлены на сохранение и развитие инфраструктуры организаций дополнительного образования детей.

Как указано в данном письме, дополнительное образование создает условия, благоприятные для удовлетворения интересов личности, и обеспечивает тем самым реальность освоения человеком определенной культуры. Именно дополнительное образование должно дать ребенку навык адаптации к стремительно меняющимся условиям окружающего мира. Интенсивное внедрение новых технологий требует умения применять все новые навыки на стыке различных видов деятельности. Вместе с тем в отдельных субъектах Российской Федерации отмечаются факты ликвидации и реорганизации организаций дополнительного образования детей. Далее Минпросвещения России информирует, что разработка и принятие решений по оптимизации сети организаций дополнительного образования детей должна осуществляться на основе законодательно закрепленных принципов информационной открытости и государственно-общественного характера управления системой образования.

Письмом Минпросвещения России от 04.07.2025 № 07–3202 направлены методические рекомендации по организации работы с несовершеннолетними иностранными гражданами, склонными к совершению преступлений и правонарушений, в образовательных организациях в целях недопущения совершения противоправных деяний. В данных рекомендациях, в частности, выделены признаки, позволяющие выявить склонность несовершеннолетних иностранных обучающихся к совершению преступлений и правонарушений, представлен перечень диагностических методик для выявления указанной склонности, предложен алгоритм (чек-лист) по выявлению несовершеннолетних иностранных граждан, склонных к совершению противоправных деяний, рекомендованы конкретные профилактические мероприятия и т.д.

Таким образом мы видим, что в отчетном периоде много важных вопросов в сфере образования, требующих незамедлительного разрешения, нашли свое отражение в нормативных актах и рекомендательных письмах федеральных органов власти.

Также важно отметить, что в 2025 году принят Закон Томской области от 08.12.2025 года № 144-ОЗ «О патриотическом и духовно-нравственном воспитании граждан в Томской области».

Данным Законом определены цели, принципы, основные задачи и направления деятельности в сфере патриотического и духовно-нравственного воспитания граждан как важного элемента Государственной политики, направленной на создание условий для развития патриотического и духовно-нравственного воспитания граждан в Томской области, а также полномочия органов государственной власти Томской области в сфере патриотического и духовно-нравственного воспитания граждан.

В 2025 году в 289 общеобразовательных организациях Томской области (2024 г. – 298) обучалось 126 082 ребенка (2024 г. – 128 334).

В 2025 году 185 организаций осуществляли обучение в одну смену (в 2024 г. – 181). В две смены в 2025 г. осуществляли обучение 104 организации (2024 г. – 117). Всего во вторую смену обучалось 36 575 (29%), в 2024 г. – 38 753 школьников (30%).

В отчетном году 41959 детей посещали 167 дошкольных образовательных организаций (2024 г. – 44 809 ребенка посещали 180 образовательных учреждений).

Согласно информации Департамента образования Томской области, по состоянию на 01.01.2026 в регионе, как и на 01.01.2025 г., отсутствует актуальный спрос на получение дошкольного образования, то есть очереди в детские сады нет.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общеобразовательных организациях:

в 2024–2025 учебном году - 1 660 человек, из них 291 ребенок обучался по адаптированной образовательной программе;

в 2025–2026 учебном году – 1 715 человек, из них 273 ребенка обучаются по адаптированной образовательной программе.

Для обеспечения равного доступа к образованию всех обучающихся с учетом их индивидуальных возможностей в общеобразовательных организациях Томской области организовано обучение детей в инклюзивной форме в отдельных классах, группах и в отдельных организациях, осуществляющих деятельность исключительно по адаптированным образовательным программам.

Также есть категория детей, для которых по медицинским показаниям и с согласия родителей организовано обучение на дому или в медицинских учреждениях.

По состоянию на 20.09.2025 г. в региональной сфере дошкольного и общего образования в 2025–2026 учебном году количество обучающихся с особыми образовательными возможностями и потребностями составляло 17 270 человек, в 2024–2025 учебном году – 18 206.

По данным Департамента образования Томской области, в дошкольном образовании в 2025–2026 учебном году число детей с особыми образовательными возможностями и потребностями составило 3 560, из них 185 человек – дети-инвалиды (2024–2025 учебный год – 3 161 человека, из них 146 человек – дети-инвалиды).

Число детей с особыми образовательными возможностями и потребностями в дошкольном образовании

2024–2025 уч. год		2025–2026 уч. год	
Дети с ОВЗ	Дети-инвалиды	Дети с ОВЗ	Дети-инвалиды
3 015	146	3 375	185
	3 161		3 560

На уровнях начального, основного и среднего общего образования по адаптированным основным общеобразовательным программам в 2025–2026 учебном году обучалось 13 710 человек с ОВЗ и инвалидностью, что на 8,9% меньше, чем в предыдущий отчетный период (15 045 обучающихся). Из них 754 обучающихся

относятся к категории дети-инвалиды, что на 11,2% больше, чем в прошлом году (678 обучающихся).

Количество детей с особыми образовательными возможностями и потребностями в общеобразовательных организациях

2024–2025 уч. год		2025–2026 уч. год	
Дети с ОВЗ	Дети-инвалиды	Дети с ОВЗ	Дети-инвалиды
14 367	678	12 956	754
	15 045		13 710

В 2025–2026 учебном году в инклюзивной среде обучается 10306 учащихся, что на 7,7% меньше, чем в предыдущий отчетный период (11 171), в коррекционных классах – 3 404 чел. (2024 г. – 3 196), из них на домашнем обучении – 432 (2024 г. – 791) ребенка, на семейной форме – 26 (2024 г. – 27) обучающихся, относящихся к категории детей с ОВЗ и инвалидностью.

В разрезе нозологий

Нозология	Количество человек
с тяжелыми нарушениями речи	1 685
с нарушениями опорно-двигательного аппарата	113
с задержкой психического развития	7 287
с умственной отсталостью	1 658
с расстройствами аутистического спектра	233
глухие	3
слабослышащие и позднооглохшие	137
слепые	40
слабовидящие	145
Иные нозологии	2 409



В 2025 году на 62% увеличилось количество детей, обучающихся по семейной форме обучения.

Количество детей, обучающихся по семейной форме обучения

Количество детей, обучающихся по семейной форме обучения	
по состоянию на 20.09.2023 (за 2023 год)	258
по состоянию на 20.09.2024 (за 2024 год)	235
по состоянию на 20.09.2025 (за 2025 год)	381

Количество детей, обучающихся по семейной форме обучения в разрезе муниципальных образований

Наименование МОУО	Количество детей, обучающихся по форме семейного образования и самообразования
Всего:	381
Город Томск	276
Кривошеинский район	0
Шегарский район	3
Парабельский район	0
Молчановский район	33
Александровский район	0
Бакчарский район	2
г. Кедровый	0
Кожевниковский район	1
Первомайский район	0
Тегульдетский район	3
Асиновский район	0
Каргасокский район	0
Верхнекетский район	8
городской округ Стрежевой	2
Зырянский район	0
Колпашевский район	13
Томский район	20
ЗАТО Северск	15
Подведомственные ДТО	5
Чаинский район	0

Информация о детях, не посещающих образовательные организации и не числящихся на семейном обучении (с разбивкой по школам в муниципальных образованиях)

Наименование МО	Всего обучающихся	Наименование образовательной организации	Кол-во не посещающих	Всего по МО
Верхнекетский	1 686	МАОУ «Белоярская СШ № 2»	2	2
Каргасокский	2 413	МБОУ «Каргасокская СОШ-интернат №1 МБОУ «Каргасокская СОШ» № 2	1 1	2
Кожевниковский	2 255	МАОУ «Кожевниковская СОШ № 1 МКОУ «Песочнодубровская СОШ»	2 1	3
Колпашевский	4 938	МАОУУ «СОШ № 4 им.А.Жданова» МАОУ «СОШ № 2 им. Ф.А. Трифонова ОГБОУ «КСПК»	1 1 1	3
Кривошеинский	1 291	МБОУ «Красноярская СОШ»	1	1
Парабельский	1 667	МБОУ «Парабельская гимназия» МБОУ «Парабельская СШ им.Н.А.Образцова»	1 1	2
Томский	9 725	МАОУ «Моряковская СОШ» МАОУ «Зональненская СОШ»	1 1	2
г. Томск	63 111	МАОУ «СОШ № 31» МАОУ «Заозерная СОШ № 16» МОУ «СОШ № 12» МАОУ «СОШ № 37» МАОУ гимназия № 13 МАОУ СОШ № 15 им. Г.Е.Николаевой МАОУ школа «Открытие» МАОУ СОШ № 5 им. А.К. Ерохина МАОУ «СОШ № 65» МБОУ «СОШ № 49» МАОУ СОШ № 28 г. Томска МАОУ Мариинская СОШ № 3 МАОУ «СОШ № 44» МАОУ гимназия №26 МАОУ «СОШ № 30» МАОУ «СОШ № 40» МАОУ «СОШ № 43» МАОУ «СОШ № 67» Прогимназия «Кристина» МАОУ гимназия № 29	2 1 1 2 1 7 7 1 3 1 2 1 4 2 1 2 3 1 1 1	44
г. Стрежевой	4 714	МОУ «СОШ № 7»	1	1
ЗАТО Северск	11 476	МАОУ «СОШ № 89» МАОУ «СОШ № 80» МАОУ «СОШ № 84» МАОУ «СОШ № 88» МАОУ «СОШ № 90»	10 1 1 1 1	14
Итого	103 276		74	74



Таким образом, выявлено 74 ребенка, которые не посещают образовательные организации и не числятся на семейном обучении, что является нарушением действующего законодательства.

ИНФОРМАЦИЯ О ДЕТЯХ, ОБУЧАЮЩИХСЯ В ОГКОУ «АЛЕКСАНДРОВСКАЯ ШКОЛА-ИНТЕРНАТ»

Количество обучающихся в ОГКОУ «Александровская школа-интернат» (далее – интернат) в 2025–2026 учебном году составило 24 ребенка (в 2024–2025 учебном году – 33). За 2025 год прошло 49 человек.

Количество правонарушений в 2025 году	4
Количество правонарушений в 2026 году	0
Количество преступлений в 2025 году	9
Количество преступлений в 2026 году	0

Охват дополнительным образованием в школе-интернате в 2025 г. составил 91,6% – 22 воспитанника (в 2024 г. – 94% – 31 воспитанник), в частности реализовывается 8 дополнительных общеразвивающих программ по трем направлениям: художественная, физкультурно-спортив-

ная, техническая («Резьба по дереву» – 22 человека, «Робототехника» – 5 человек, «Мой друг – компьютер» – 22 человека, «Силовая подготовка» – 22 человека, «Футбол» – 10 человек, «Лыжная подготовка» – 22 человека, «Настольный теннис» – 6 человек, «Шашки» – 3 человека.

Внеурочная деятельность в ОГКОУ «Александровская школа-интернат» осуществляется через реализацию следующих учебных курсов и модулей: внеурочные занятия «Разговоры о важном»; курс внеурочной деятельности «Россия – мои горизонты», 6–9 классы; курс «Финансовая грамотность», введенный в целях формирования у обучающихся финансовой культуры, рационального финансового поведения и ответственного потребления финансовых услуг. Преподается с учётом их возрастных особенностей и способностей курс «Я подросток. Я имею право», введенный в целях профилактики асоциальных явлений и формирования здоровых установок и навыков ответственного поведения обучающихся; курс активной социализации «Я-Ты-Он-Она – вместе целая страна», введенный для обучающихся 5 класса и является логическим продолжением Программы развития социальной активности учащихся начальных классов «Орлята России»; коррекционный курс «Психокоррекционные занятия (психологические)», направленный на развитие личности обучающихся с ЗПР подросткового возраста, его коммуникативных и социальных компетенций, гармонизацию его взаимоотношений с социумом; учебный модуль «Футбол в школе.

Количество детей по направленностям дополнительного образования детей

Охват детей 5–18 лет программами ДОД по направленностям	2024 г.	2025 г.
Техническая	43 146	59 802
Естественнонаучная	24 708	33 925
Социально-гуманитарная	65 282	102 473
Туристско-краеведческая	12 481	18 093
Физкультурно-спортивная	61 713	65 511
Художественная	78 264	99 153

Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет в муниципальных образованиях Томской области сертификатами дополнительного образования по состоянию на 31.12.2025 г. составляет 139 197 человек, среди них – 23 132 человека занимаются в детских шко-

лах искусств. Количество детей в возрасте 5–18 лет, проживающих в Томской области – 170 157 человек. Следует отметить, что некоторые дети заняты в допобразовании несколько раз – по разным направлениям, охват составляет 378 957.

Информация об обеспечении горячим питанием школьников за 2024 и 2025 год (в т.ч. охват детей горячим питанием, за родительскую плату)

Количество обучающихся, обеспеченных горячим питанием	2024 год	2025 год
Всего обучающихся	128 334	126 082
обучающиеся 1–4 классов, обеспечены бесплатным горячим питанием в школе	50 792	48 233
дети с ОВЗ, обеспечены 2-разовым питанием в школе	12 357	12 956
дети с ОВЗ, обучающиеся на дому и получающие компенсацию на питание	825	791
дети из многодетных семей, размер душевого дохода которых не превышает полторы величины прожиточного минимума, обеспечены ежедневным одноразовым бесплатным питанием	6 234	5 177
обучающиеся 5–11 классов, из малоимущих семей, обеспечены льготным одноразовым питанием	8184	9 511
обучающиеся 5–11 классов, из семей, в которых один или оба родителя - участники СВО, обеспечены льготным одноразовым питанием	1 334	3 796
дети, участников СВО, обеспеченные бесплатным 2-разовым питанием	24	94
обучающиеся 5–11 классов, получающие горячее питание за родительскую плату	48 584	45 524

Информация о школьных службах примирения (медиации)

Год	Количество служб медиации (примирения)	Количество специалистов	Количество обучающихся	Количество рассмотренных случаев	Количество завершенных конфликтов
2024	266	863	603	881	881
2025	289*	933	655	1 144**	1 144

* по состоянию на 01.09.2025 службы медиации (примирения) созданы в 100% школ;

** из них - 971 запрос на разрешение конфликта или спора с участием обучающихся, 173 с участием родителей и педагогов.



По информации Департамента образования Томской области, школьными службами медиации (примирения) в отчетном периоде проведено 2245 информационно-просветительских мероприятий медиативной направленности (1 345 мероприятий с обучающимися, 400 мероприятий с педагогами и 100 мероприятий с родителями).

В 2025 году ПМПК прошли 7157 обучающихся (2023 г. – 7 950, 2024 г. – 9 595). Важно отме-

тить, что в 2025 году на базе Областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Томский техникум социальных технологий» открыт Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, на базе которого с 1 марта 2025 года функционирует центральная ПМПК. С 1 января по 28 февраля 2025 года территориальную ПМПК прошли 1 597 обучающихся, с марта по декабрь 2025 года центральную ПМПК прошли 5 560 обучающихся.

О деятельности психологических служб в образовательных организациях за 2024 и 2025 годы

Год	Количество психологических служб	Количество специалистов (педагоги-психологи, социальные педагоги, логопеды, дефектологи, воспитатели)	Количество охваченных обучающихся	Количество оборудованных кабинетов педагогов-психологов
2024	299	762	84 042	161
2025	264*	837	114 513	175

* в связи с реорганизацией и уменьшением общеобразовательных организаций в 2025 году уменьшилось количество психологических служб, отсутствуют психологические службы в 21 общеобразовательной организации.

В настоящий момент психологические службы отсутствуют в 14 школах Кожевниковского района из-за отсутствия педагогов-психологов, социальных педагогов, логопедов. В данных общеобразовательных организациях созданы службы медиации (примирения), а также выстроено взаимодействие и Службой помощи семье и детям Кожевниковского района ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям Молчановского района».

В Шегарском районе отсутствуют психологические службы в 2 малокомплектных школах: в МКОУ «Малобрагинская СОШ», в МКОУ «Вороновская НОШ».

В Асиновском районе не созданы психологические службы в 3 малокомплектных школах, где отсутствуют ставки педагогов-психологов: МАОУ СОШ с. Новониколаевки, МАОУ СОШ с. Новиковки, МАОУ СОШ с. Минаевки. В данных общеобразовательных организациях созданы службы медиации (примирения), а также выстроено сетевое взаимодей-

ствие с ОГКУ «Семейный МФЦ Асиновского района «СЛАД».

В Зырянском районе не созданы психологические службы в 2 малокомплектных школах из-за отсутствия специалистов (педагогов-психологов, логопедов): в МБОУ «Берлинская ООШ», МОУ «Михайловская СОШ». В данных общеобразовательных организациях созданы службы медиации (примирения), а также для оказания психолого-педагогической помощи выстроено взаимодействие с муниципальным внештатным психологом и с Управлением образования Администрации Зырянского района.

В Асиновском, Колпашевском, Кривошеинском районах, г. Томск, г.о. Стрежевой и ЗАТО Северск работают муниципальные психологические службы. Кроме того, в г. Томске функционирует структурное подразделение Центр профилактики девиантного поведения детей и подростков «Альтернатива» МАОУ ДО ДДиЮ «Факел», в котором

работают психологи и социальные педагоги, специализирующиеся на профилактике девиантного поведения. Во всех муниципальных образованиях региона определены и назначены муниципальные внештатные педагоги-психологи.

В соответствии распоряжением Департамента образования Томской области от 20.09.2024 года № 1320 с 01.01.2025 в Томской области начал работу Региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, как структурное подразделение Областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Томский техникум социальных технологий» (далее – Региональный центр). Главный внештатный психолог Томской области – сотрудник Центра – Пимахова Александра Владимировна.

Региональный центр ППМСП работает с несовершеннолетними детьми, родителями и педагогами. В его структуре создан отдел по профилактике деструктивного поведения и экстренной психологической помощи. Деятельность Регионального центра ППМСП ориентирована на обеспечение психологической безопасности образовательной среды и психологической помощи всем участникам образовательного процесса, на оперативное реагирование и работу «на опережение» с учетом тенденций развития современного образования. Также Региональный центр ППМСП обеспечивает методическую и консультативную помощь образовательным организациям по вопросам психолого-педагогического сопровождения и оказания психологической помощи несовершеннолетним, их родителям, педагогам, в том числе в выездном формате. В Региональный центр ППМСП обучающиеся и их родители могут обратиться самостоятельно.

В Центр за консультациями обращались педагоги, дети, родители/законные представители. Им было оказано 2099 консультаций, из них для обучающихся – 265 консультаций, для педагогов – 351 консультация, для родителей – 1 483 консультации.

Дополнительно были организованы выездные мероприятия в образовательные учреж-

дения (164 консультации), проведены дистанционные консультации (42 раза) и оказаны услуги по месту жительства заявителей (5 случаев).

Кроме того, специалистами Центра проведена 231 консультация по вопросам профориентации, получения профессии и социальной адаптации.

Также в Центре проведено 562 коррекционно-развивающих занятия. Зачислено 88 обучающихся, имеющих заключение ПМПК.

За период реализации занятий отмечается положительная динамика в развитии познавательной активности, социальной адаптации и формировании позитивного отношения к образовательному процессу среди воспитанников Центра. Родители отмечают улучшение взаимоотношений с детьми и повышение уровня доверия к специалистам учреждения. Таким образом, реализация коррекционно-развивающих мероприятий способствует повышению качества жизни детей с ограниченными возможностями здоровья и членов их семей.

Сотрудниками Центра, по запросам образовательных организаций, было совершено 73 выезда: методические (семинары с педагогами по профилактике суицидального, деструктивного поведения, буллинга) и практические (оказание помощи в разрешении сложных конфликтов, буллинга, суицидальной попытки, законченного суицида и т.д.).

Специалистами Центра велась активная работа и с педагогическими работниками, так, помимо консультирования, было проведено 56 мероприятий.

Важно, что Центр активно взаимодействует с филиалом Фонда «Защитники Отечества» в Томской области – между ОГБПОУ «ТТСТ» и филиалом фонда «Защитники Отечества» в Томской области 29 сентября 2025 года был подписан договор по оказанию психологической помощи участникам специальной военной операции и (или) членам их семей, находящимся на персональном сопровождении в Филиале Государственного Фонда под-



держки участников специальной военной операции «Защитники Отечества».

Для осуществления консультационной деятельности в рамках данного договора педагоги-психологи Центра прошли обучение по кризисной психологии, а также процедуру оценки имеющих компетенций по оказанию экстренной и кризисной психологической помощи участникам образовательных отношений и включены в Федеральный реестр кризисных психологов в системе образования. Включены в Федеральный Реестр 5 педагогов-психологов Центра. Проводятся совместные мероприятия.

В целях расширения возможностей для оказания психологической помощи обучающимся, Центром реализуется платформа «Цифровой психолог». В рамках соглашения Минпросвещения России об информационном взаимодействии с Субъектам РФ Центр принимает участие в запуске сервиса «Цифровой психолог на единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех».

Цель проекта – открыть доступ школьникам к качественной психологической помощи через интернет независимо от места проживания ребенка, обеспечить возможность получения несовершеннолетними обучающимися и их родителями профессиональной психологической помощи независимо от места проживания с использованием современных телекоммуникационных технологий.

В настоящее время сервис доступен только для родителей и законных представителей. Далее будет доступен и для обучающихся. На платформе «Цифровой психолог проводят консультации» 6 педагогов-психологов Центра.

Также в г. Томске на постоянной основе работает «Группа быстрого реагирования». В состав группы входят главный внештатный психолог, методист по профилактической работе, педагоги-психологи, социальный педагог. Задачи группы: оказание комплексной помощи несовершеннолетним и их родителям/законным представителям, находящимся в психотравмирующей ситуации, а также применение мер экстренного реагирования при обнаружении фактов аутоагрессивного поведения несовершеннолетних.

Информация о способах обращения за психологической помощью размещена по ссылке https://vk.com/wall-177874437_12848.

СВЕДЕНИЯ ОБ ОБУЧАЮЩИХСЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, СТАВШИХ В 2025 Г. ПОБЕДИТЕЛЯМИ И ПРИЗЕРАМИ ВСЕРОССИЙСКИХ, МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

В 2025 году 563 обучающихся общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования Томской области стали победителями и призерами высокорейтинговых конкурсных мероприятий, входящих в перечни Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Министерства спорта Российской Федерации. Обучающиеся продемонстрировали выдающиеся результаты в различных направлениях: физико-математическом, естественнонаучном, гуманитарном, социально-экономическом, научно-техническом, художественно-эстетическом и физкультурно-спортивном.

Среди ключевых мероприятий 2025 года, в которых обучающиеся региона одержали победы: Всероссийская олимпиада школьников (региональный и заключительный этапы); Открытая региональная межвузовская олимпиада школьников (ОРМО); Всероссийский конкурс «Большая перемена»; Всероссийский конкурс научно-технологических проектов «Большие вызовы»; Национальная технологическая олимпиада (НТО, НТО Junior); Всероссийские конкурсы исследовательских работ имени В.И. Вернадского и Д.И. Менделеева; Телевизионная гуманитарная олимпиада «Умницы и умники»; Первенства и чемпионаты России по различным видам спорта (гиревой спорт, самбо, киокусинкай, фристайл, альпинизм, подводный спорт и др.).

Поименный список обучающихся и их педагогов-наставников, сформированный на основе результатов 2025 года, утвержден распоряжением Департамента образования Томской области от 18.12.2025 № 1930.

О МЕРАХ ПО ПОДДЕРЖКЕ ОДАРЕННЫХ ДЕТЕЙ

В 2025 году регион продолжил системную работу по выявлению, поддержке и развитию талантов совместно с региональным центром развития талантов «Пульсар» ТГПК. Деятельность Центра направлена на создание современной мотивирующей образовательной среды, соответствующей научно-технологической повестке, через реализацию интенсивных образовательных программ и организацию высокорейтинговых мероприятий по направлениям «Наука», «Искусство», «Спорт» и «Предпринимательство».

Ключевыми направлениями деятельности Центра в отчетном периоде стали: проведение профильных образовательных смен-интенсивов для школьников региона (21 профильная смена и свыше 1000 участников); реализация флагманских программ продвинутого уровня по направлениям деятельности Центра; организация стажировок и программ повышения квалификации для педагогов; проведение региональных

этапов всероссийских олимпиад и конкурсов, а также собственных мероприятий для школьников.

Продолжена реализация региональной концепции «Ученые в школу», целью которой является прямое взаимодействие школьников и студентов с ведущими учеными региона. В рамках концепции в 2025 году организованы: выездные научно-популярные фестивали «Ученый говорит»; циклы лекций и практико-ориентированных мероприятий в школах; научные квесты и экскурсии в лаборатории томских вузов и научных институтов; участие ученых в качестве наставников и экспертов исследовательских и проектных работ обучающихся.

Количество детей в учреждениях среднего профессионального образования

Количество несовершеннолетних, обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования Томской области, по состоянию на 01.01.2025 и 01.01.2026, в том числе детей-инвалидов и детей с ОВЗ, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Даты	Всего, чел.	Дети -инвалиды, чел.	Дети с ОВЗ, чел.	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, чел.
01.01.2025	16299	204	193	284
01.01.2026	16621	289	499	487

ИНФОРМАЦИЯ О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, СТАВШИХ ПОБЕДИТЕЛЯМИ И ПРИЗЕРАМИ ВСЕРОССИЙСКИХ, МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРЕДМЕТНЫХ ОЛИМПИАД И КОНКУРСОВ

В 2025 году более 100 обучающихся профессиональных образовательных организаций Томской области стали победителями и призерами международных, всероссийских, межре-

гиональных конкурсов и олимпиад, а также региональных этапов значимых всероссийских конкурсов, конференций и мероприятий. Обучающиеся продемонстрировали высокие результаты в различных направлениях, как связанным с будущей профессиональной деятельностью, так и в ряде воспитательных: духовно-нравственном, общественном, гражданско-патриотическом, военно-патриотическом, экологическом, гуманитарном, социально-экономическом, научно-техническом, творческом и физкультурно-спортивном.

В финале XXXIII всероссийского фестиваля «Российская студенческая весна» в 2025 году приняли участие 30 студентов организаций СПО.



В 2025 году в финале чемпионата «Профессионалы» студент Томского экономико-промышленного техникума Глеб Каратеев занял первое место в командном зачете по компетенции «Мехатроника», студентка Томского техникума водного транспорта и судоходства Полина Белякова завоевала третье место в командном зачете по компетенции «Эксплуатация водных видов транспорта».

Среди ключевых мероприятий 2025 года, в которых обучающиеся профессиональных образовательных организаций региона одержали победы: Всероссийский студенческий проект «Твой Ход»; Всероссийский конкурс молодых архитекторов и урбанистов «Идеи, преобразующие города»; Международная программа «Классная страна», V Международный молодежный фестиваль визуальных искусств имени Александра Невского и т.д.

РАЗВИТИЕ В 2025 ГОДУ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В УЧРЕЖДЕНИЯХ СПО, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРОВЕДЕНИЕ ЧЕМПИОНАТА «АБИЛИМПИКС».

В 2025–2026 учебном году обучающиеся с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья получают образование в 25 областных профессиональных образовательных организациях, что составляет 100% от общего количества областных учреждений среднего профессионального образования (далее – СПО). Всего в системе СПО Томской области в 2025–2026 учебном году обучается 788 человек данной категории, из них 289 обучающихся с инвалидностью и 499 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Обучающиеся с инвалидностью, имеющие сохранный интеллект, обучаются в инклюзивной среде по 100 образовательным программам среднего профессионального образования. Обучающиеся, имеющие нарушения ментальной сферы, или являющиеся лицами с ограниченными возможностями

здоровья, получают образовательные услуги по основным программам профессионального обучения, как в инклюзивных группах, так и в отдельных группах в 18 профессиональных образовательных организациях по 11 программам профессионального обучения.

В 2024–2025 учебном году в 3-х организациях (Колледж индустрии питания, торговли и сферы услуг, Северский промышленный колледж, Томский техникум социальных технологий году) открылась подготовка лиц с ОВЗ по основной программе профессионального обучения «Портной». В Колпашевском социально-промышленном колледже открылась подготовка по основной программе профессионального обучения «Повар. Изготовитель пищевых полуфабрикатов. Комплектовщик товаров» можно получить в шести учреждениях СПО.

Проведение эффективной межведомственной профориентационной работы, адресная деятельность учреждений по профессиональной навигации обучающихся общеобразовательных организаций, являющихся инвалидами, в том числе деятельность Базовой профессиональной образовательной организации, обеспечивающей поддержку функционирования региональной системы профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в Томской области (далее – БПОО) способствует увеличению количества поступления данной категории обучающихся. БПОО создана и осуществляет свою деятельность с 2017 года в Томском техникуме социальных технологий. БПОО проводит серьезную профориентационную работу с обучающимися общеобразовательных организаций Томской области и оказывает методическую помощь учреждениям СПО региона в вопросах создания доступной образовательной среды и развития инклюзивного образования.

В 2025 году БПОО были организованы и проведены:

1. VII Всероссийская научно-практическая конференция «Психолого-педагогическое сопровождение обучающихся с ОВЗ

в системе инклюзивного образования». В данной конференции приняли участие 250 человек из 10 субъектов Российской Федерации.

2. Рабочее совещание Социального кластера по вопросам образования и трудоустройства лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья на территории Томской области.

С целью вовлечения обучающихся с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в социокультурную жизнь общества в 2025 году проведено 1643 мероприятия, в которых приняли участие 455 обучающихся из организаций профессионального образования и 170 обучающихся областных общеобразовательных учреждений. В числе самых значимых мероприятий: XI Межрегиональный фестиваль творчества лиц с ограниченными возможностями здоровья «Мир без границ» им. Юрия Ивкина (далее – Фестиваль). В Фестивале по девяти номинациям – «Художественное слово», «Музыкально-инструментальное творчество (соло/ансамбль)», «Вокальное творчество (соло/ансамбль)», «Жестовое пение (соло/ансамбль)», «Хореографическое искусство (соло/ансамбль)», «Изобразительное искусство», «Декоративно-прикладное творчество», «Дефиле», «Пантомима» приняло участие 974 конкурсанта из 33 субъектов Российской Федерации.

С 1 по 10 декабря в подведомственных Департаменту образовательных организациях проведена Декада инвалидов (более 300 мероприятий), в которых приняли участие 1 478 обучающихся, из них 788 из организаций профессионального образования, 690 детей-инвалидов.

В апреле 2025 года в городе Томске в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 26.02.2025 № 47-р «О подготовке и проведении X Регионального чемпионата по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» состоялся X Региональный чемпионат по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс».

Соревновательная программа Регионального чемпионата проводилась по 47 профессиональным компетенциям для трех категорий участников: «школьники», «студенты» и «специалисты». В Региональном чемпионате приняли участие 356 конкурсантов, в том числе 49 специалистов (13,8% от общего количества конкурсантов) по 9 компетенциям, в том числе 1 участник специальной военной операции, 165 студентов (46,3% от общего количества конкурсантов) по 28 компетенциям, 116 школьников (32,6% от общего количества конкурсантов) по 18 компетенциям, 26 участников «Фестиваля возможностей» по 7 компетенциям в категориях «студенты» и «специалисты» (7,3% от общего количества конкурсантов). Соревнования оценивали 214 экспертов, являющиеся педагогическими работниками образовательных организаций и представителями работодателей.

Волонтерское сопровождение Регионального чемпионата осуществлял 251 доброволец (волонтер), подготовленных волонтерским центром «Абилимпикс», созданным на базе Областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Государственный педагогический колледж». По каждой компетенции были выявлены победители и призеры (1, 2 и 3 места). Победители и призеры награждены 165 медалью, из них 55 «золотых» медалей, 55 «серебряных» медалей и 55 «бронзовых» медалей, а также награждены ценными призами.

По итогам Регионального чемпионата была сформирована сборная Томской области, которая приняла участие в XI Национальном чемпионате «Абилимпикс» в г. Москва (далее – Национальный чемпионат). Сборная Томской области из 10 участников, из них 4 участника в категории «специалисты», в том числе 2 участника специальной военной операции, принявшие участие в чемпионате среди участников СВО, 3 участника в категории «студенты», 3 участника в категории «школьники».

По результатам участия сборной Томской области в Национальном чемпионате Томская область завоевала 9 медалей, из них 2 «золотые» медали по компетенциям «Швея», «Обработка текста», 5 «серебряных» медалей по компетенциям «Медицинский и социальный



уход», «Обработка текста», «Портной» и 2 «бронзовые» медали по компетенциям «Столярное дело», «Ремонт и обслуживание автомобилей». Участница сборной Томской области в категории «школьники» получила специальный приз «Надежда Абилимпикса» по компетенции «Массажист».

Финансирование Регионального чемпионата в 2025 году обеспечено за счет региональных средств подпрограммы «Доступная среда» государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области» в размере 1 151,00 тысяч рублей, за счет средств государственной программы Томской области «Развитие образования в Томской области» в размере 1 500,0 тысяч рублей, за счет спонсорских средств (ПАО «Сбербанк») в размере 500,00 тысяч рублей, а также за счет средств образовательных организаций Томской области от приносящей доход деятельности.

О КОЛИЧЕСТВЕ ПЕДАГОГОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРОШЕДШИХ В 2025 ГОДУ КУРСЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ (ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ МОДУЛИ) ПО ТЕМАМ «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТРАВЛЕ (БУЛЛИНГУ), «ШКОЛЬНАЯ СЛУЖБА ПРИМИРЕНИЯ (МЕДИАЦИИ)»

В системе образования Томской области в 2025 году ОГБУДПО «Томский областной институт повышения квалификации и переподготовки работников образования» и Региональный центр ППМСП организовали проведение 9 дополнительных профессиональных программ повышения квалификации по темам профилактики травли и развития деятельности школьных служб медиации, в которых приняли участие 349 педагогов.

Месяц	Тема
Январь	«Технологии психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса в условиях реализации ФГОС» для руководителей, заместителей руководителя, педагогических работников образовательных организаций, специалистов в области воспитания в объеме 24 учебных часов, 25 слушателей
Март	«Педагогическая профилактика и формирование безопасной образовательной среды» для педагогических работников образовательных организаций в объеме 40 учебных часов, 25 слушателей
Октябрь	«Психодиагностический инструментарий педагога-психолога в рамках сопровождения и внедрения ФГОС» для педагогических работников образовательных организаций в объеме 40 учебных часов, 25 слушателей
Октябрь	«Профилактика суицидального поведения и кризисных состояний обучающихся в деятельности классного руководителя», 36 учебных часов, 99 слушателей
Октябрь — декабрь	«Медиативные технологии в социальной сфере и развитие служб медиации (примирения) в образовательных организациях» в объеме 72 учебных часов, 150 слушателей
Ноябрь	«Профилактика конфликтов участников образовательного процесса» для педагогов-психологов, социальных педагогов, классных руководителей, педагогических работников образовательных организаций в объеме 40 учебных часов, 25 слушателей

Кроме того, в системе образования Томской области проведены следующие мероприятия, повышающие профессиональные компетенции педагогов:

- 1) региональные недели психологии: площадка «Комплексная работа со сложными случаями конфликтов и школьной травли в системе образования»; интерактивная игра «Карта нашего мира: профилактика конфликтного поведения подростков»; мастер-класс «Проектная деятельность по созданию социальных роликов в профилактике травли в школе» (приняли участие 150 педагогов);
- 2) региональный семинар для руководителей образовательных организаций «Служба медиации (примирения) – точка роста организации и опора для руководителя» (приняли участие 190 руководителей и заместителей руководителей);
- 3) методические консультации по вопросам порядка реагирования на кризисные ситуации и травлю в образовательных организациях «Коррекция дезадаптации и профилактика травли в образовательной среде: задачи и инструменты педагога-психолога» в формате мастер-классов (приняли участие 150 педагогов);
- 4) региональный смотр-конкурс служб медиации общеобразовательных организаций «Лучшая служба медиации (примирения) Томской области» (приняли участие 43 образовательных организации);
- 5) региональная педагогическая мастерская «Как педагогу предотвратить буллинг и эффективно управлять конфликтами в классе» в рамках Форума «Август. PRO: матрица педагогических изменений» (приняли участие 156 педагогов);
- 6) цикл семинаров для педагогов «Снижение конфликтности среды. Деструктивные вызовы в образовании» (приняли участие 400 педагогов);
- 7) семинар-совещание по формированию школьного климата «Организация работы в общеобразовательной организации по проектированию благоприятных условий для обеспечения образовательного процесса» (приняли участие 100 педагогов);
- 8) региональные мастер-классы для педагогов по следующим темам: «Методы профилактики буллинга в младшей школе»; мастер-класс для классных руководителей среднего и старшего звена на тему: «Профилактический круг сообщества в деятельности классного руководителя», «Средства профилактики буллинга»; практические занятия для педагогов технология «Круг сообщества», «Конфликты в образовательной среде. Восстановительное реагирование на конфликты и управление дисциплиной» (приняли участие 450 педагогов);
- 9) выступления «Службы примирения в Томской области», «Опыт использования восстановительной программы «Круг сообщества» в комплексной работе со случаями суицидальных попыток подростков» в рамках Всероссийской конференции по восстановительному правосудию «Восстановительный подход: ситуация, ресурсы, маяки»;
- 10) мастер-класс «Как говорить с младшими школьниками о виртуальных угрозах? Или круг безопасности» и семинар «Условия создания безопасной информационно-образовательной среды» в рамках форума «CyberV School: трек для работников сферы образования» (приняли участие 90 педагогов).

РЕМОНТ, МОДЕРНИЗАЦИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

В рамках федерального проекта «Все лучшее детям» Национального проекта «Молодежь и дети» в 2025 году в рамках федеральной субсидии отремонтировано 37 зданий школ, в 1 квартале 2026 завершится капитальный ремонт еще одного здания школы. Также на 2026 год с привлечением средств федерального бюджета запланирован капитальный ремонт 35 зданий школ (30 объектов однолетнего цикла реализации мероприятий 2026 года, 5 объектов двухлетнего цикла реализации мероприятий 2026–2027 годов).

В 2026 году в рамках федерального проекта «Поддержка семьи» Национального проекта «Семья» запланирован капитальный ремонт здания МКДОУ «Детский сад общеразвивающего вида «Ромашка» Тегульдского района с. Тегульд.



В рамках федерального проекта «Все лучшее детям» национального проекта «Молодежь и дети» в 2025 году приобретены средства обучения и воспитания в соответствии с приказом Минпросвещения России от 28.11.2024 № 838 «Об утверждении перечня средств обучения и воспитания, соответствующих современным условиям обучения» для 35 зданий школ. В 2026 году планируется оснастить средствами обучения и воспитания 30 зданий школ и 1 здание детского сада.

Кроме того, в 2025 году в рамках реализации национального проекта «Молодежь и дети» в 165 школах оснащены кабинеты по предмету «Основы безопасности и защиты Родины» и в 165 школах – по предмету «Труд (технология)».

ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ

Актуальность вопросов образования детей для жителей Томской области подтверждается **стабильно высоким количеством обращений** к Уполномоченному по правам ребенка в данной сфере.

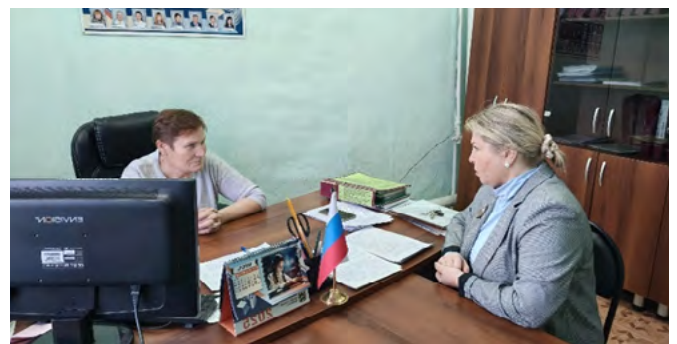
В 2025 году количество **обращений в категории «Право на образование»**, как и в предыдущем отчетном периоде, на втором месте в общем количестве обращений к Уполномоченному после обращений в категории «Право жить и воспитываться в семье». В отчетном году по вопросам образования поступило 182 обращения, на 9 меньше, чем в 2024 г. (191).

Распределение обращений в категории «Право на образование»

Тематика обращений	Количество обращений в 2024 г.	Количество обращений в 2025 г.	Динамика в категории в 2025 г., %	Результат рассмотрения в 2025 году			
				Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Обеспечение местами в дошкольных образовательных организациях	20	12	-40	4	5	1	2
Обращения, связанные с конфликтными ситуациями в дошкольных образовательных учреждениях	6	7	+16,7	1	4	0	2
Школьные конфликты + буллинг	72 (58+14)	70 (59+11)	-2,8	11	38	1	20
Обеспечение местами в общеобразовательных учреждениях	16	17	+6,25	5	10	0	2
Образовательный процесс в школе	34	21	-38	12	5	0	4
Образовательный процесс в дошкольных учреждениях	2	6	+200	1	2	0	3

Тематика обращений	Количество обращений в 2024 г.	Количество обращений в 2025 г.	Динамика в категории в 2025 г., %	Результат рассмотрения в 2025 году			
				Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Транспортная доступность образовательных учреждений	7	3	-57	2	0	1	0
Инклюзивное образование	6	17	183	8	6	0	3
Дополнительное образование (кружки, секции)	7	8	+14,3	4	4	0	0
Безопасность дорожного движения на маршрутах следования детей в образовательные организации	6	2	-67	1	1	0	0
Школьное питание, контроль качества питания в образовательных учреждениях	3	4	33,3	1	3	0	0
Соблюдение санитарных требований	3	5	66,7	0	4	0	1
Образование в учреждениях профобразования (поступление, зачисление, образовательный процесс)	2	5	150	2	2	0	1
Ремонт и строительство образовательных учреждений	2	1	-50	1	0	0	0
Прохождение ПМПК	4	3	-25	2	0	0	1
Разрешение на въезд в ЗАТО Северск	1	1	+100	0	1	0	0
Итого	191	182	-4,7	55	85	3	39

Анализ поступивших в аппарат Уполномоченного обращений, затрагивающих тему образования, показал, что количество обращений, тематика которых касалась образовательного процесса, сократилось (с 34 до 21), также сократилось и число обращений по травле ребенка в школе – в отчетном периоде (с 14 до 11). Следует отметить существенное увеличение обращений по вопросу получения инклюзивного образования (с 6 до 17).





Обращения по школьным конфликтам – одни из самых сложных, поскольку, как правило, задействован большой круг участников – не один педагог и один ученик или один педагог и один родитель (одна семья), а в эту историю включены и другие дети из класса, а то и школы, а также и большое количество родителей, педагогов, что влияет в целом на психологический климат в образовательной организации.

Так, в октябре 2025 г. к Уполномоченному обратилась заявительница и сообщила, что в связи с переездом, ее сын начал обучение в одной из школ области. Почти с первых дней обучения в отношении него начались нападки со стороны одноклассников. Был случай, когда с ребенка другие дети снимали штаны в раздевалке, угрожали расправой, били по лицу. Ребенок с сотрясением головного мозга прошел лечение, после чего и мама, и мальчик очень сильно переживали по поводу дальнейшего посещения школы. Администрация образовательного учреждения, со слов мамы, должных мер для создания безопасных условий для посещения ребенком школы не предпринимала.

В целях урегулирования ситуации сотрудник аппарата Уполномоченного выезжала в школу для совместной встречи с администрацией образовательной организации и законным представителем ребенка. В ходе указанной встречи был дан ряд рекомендаций директору школы, также было принято решение о привлечении к урегулированию конфликта сотрудников Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (далее – Центр). Уполномоченным было направлено соответствующее обращение к руководству Центра, и его сотрудниками была проведена

работа с участниками конфликта, в том числе с применением медиативных технологий. Данные действия позволили стабилизировать ситуацию и урегулировать конфликт между детьми. Кроме того, в рамках Всероссийской недели правовой помощи детям в ноябре 2025 г. советник Уполномоченного выезжала в данную школу, где провела уроки с разъяснением прав, обязанностей и ответственности для обучающихся каждой параллели.

К сожалению, в аппарат детского правозащитника поступают сведения не только о фактах физического воздействия на детей со стороны других обучающихся, но и со стороны педагогов.

В аппарат Уполномоченного на личный прием пришла мама обучающегося начальной школы, женщина была в крайне возбужденном и расстроенном состоянии. Со слов заявительницы ее сын регулярно подвергается психологическому и физическому воздействию со стороны педагога. В частности, были случаи, когда педагог могла дать ребенку подзатыльник (педагог это делала и в отношении других детей), регулярно затрагивала болезненную тему для мальчика – развод родителей, вела разговоры с ребенком в уничижительном тоне. Ребенок от этой ситуации очень страдал, боялся ходить в школу, стала снижаться успеваемость. Как сообщила мама, попытки поговорить с педагогом о недопустимости подобного поведения в отношении сына результата не принесли.

После получения данного обращения сотрудник аппарата Уполномоченного незамедлительно выехала в образовательную организацию в целях совместной встречи с администрацией школы, самим педагогом и законным представителем. В ходе данной встречи были выслушаны все стороны конфликта, по результатам которой детским правозащитником были даны соответствующие рекомендации. Педагог в своих пояснениях не подтвердила и не опровергла факты физического воздействия на ребенка, говорила, что просто провела рукой по волосам мальчика (видеокамеры в классе нет), оправдывала свои разговоры с ребенком о личной жизни его родителей, представляла ребенка в негативном ключе, но в тот же день написала заявления на увольнение по собственному желанию.

В настоящее время в классе новый педагог, ребенок ходит в школу с удовольствием, успеваемость улучшилась.

В отчетном периоде были обращения, которые касались и вопроса устройства детей в школу.

В адрес детского правозащитника обратилась мама, которая воспитывает двух несовершеннолетних детей: один ребенок кровный, а второй – под опекой.

На протяжении нескольких последних лет мама проживала в связи с осуществлением своей профессиональной деятельности в одном из отдаленных районов области, однако в связи с выходом на пенсию предстояло вернуться в г. Томск – по основному месту жительства. Дети должны были начать новый учебный год в одной из школ г. Томска.

Когда заявительница обратилась в образовательную организацию по месту жительства (она это сделала заблаговременно), то получила отказ с аргументацией – мест нет.

Во взаимодействии с департаментом образования администрации Города Томска вопрос обеспечения детей местами в школе по месту жительства удалось решить.

Также были обращения касающиеся обеспечения местами в системе среднего профессионального образования.

К Уполномоченному по правам ребенка в Томской области обратился Уполномоченный по правам ребенка в Омской области об оказании содействия в получении образования одному из воспитанников ФГБПОУ «Омское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа», который должен был вернуться в г. Томск, по месту жительства, в ноябре 2025 г.

Судьба у мальчика непростая – в 2025 г. после продолжительной болезни скончалась мать, отец ребенком не занимался, материально не поддерживал, за период пребывания в Омском СУВУ родители к подростку не приезжали ни разу (с 2022г.).

На момент обращения подросток закончил 9 класс. За время учебы характеризовался

положительно: командир взвода, староста класса, отличается добрым отношением к одноклассникам. Подросток активно участвовал в программе федерального уровня «Подростки России» проекта #Могу Чувствовать, организованного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федеральным подростковым центром. Проект позволил несовершеннолетнему осмыслить свою жизнь, эмоции и чувства, развить эмпатию и устойчивость. В 2025 года на Всероссийском чемпионате по компьютерному спорту «КиберСнеговик» мальчик занял 3 место в номинации «Сборка и разборка компьютеров», подросток выражал большое желание получить профессию в сфере ИТ-технологий.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного в Томской области была организована видео встреча с подростком, руководством СУВУ, с участием отца ребенка, его бабушки, начальником отдела опеки и попечительства по месту жительства, на которой обсуждались вопросы дальнейшего жизнеустройства ребенка и его обучения.

После общения с подростком по вк-связи Лариса Лоскутова обратилась в ОГБПОУ «Томский техникум информационных технологий», и подростка туда зачислили сразу после его возвращения домой на свободное место. В настоящее время ребенок обучается по профессии «Монтажник радиоэлектронной аппаратуры и приборов», проживает в кровной семье.

Следует обратить внимание, что к Уполномоченному уже неоднократно поступали сведения о детях, которые находятся вне образовательного процесса, то есть они не посещают школу и не переведены на семейное обучение.

Весной 2025 года в аппарат Уполномоченного пришла мама 14-летней девочки, которая уже почти два года не посещала школу. Женщина не знала, что ей делать – дочь наотрез отказывалась ходить в прежнюю школу, а в вечернюю ее не принимали. Мама была приглашена в аппарат Уполномоченного вместе девочкой. В ходе разговора несовершеннолетняя высказала категорический отказ посещать школу, в которую ходила ранее, при этом факты травли со стороны детей или педагогов она отрицала, также отрицала и другие негативные проявления,



которые могли бы повлиять на данное ее решение. Сотрудником аппарата Уполномоченного было предложено подростку поменять школу, на что она дала согласие, пообещав в дальнейшем учиться и не пропускать занятия.

В целях оказания помощи ребенку при содействии департамента образования администрации Города Томска для несовершеннолетней была организована консультация специалистом ПМПК г. Томска. Кроме того, Уполномоченным была проведена работа по устройству девочки в ОГБОУ «Школа-интернат для обучающихся, нуждающихся в ППМС помощи» в текущем учебном году. В настоящее время подросток получает образование в школе-интернате.

В отчетном периоде поступали обращения, касающиеся обеспечения детей местами в детском саду.

Так, в одном из обращений было указано на то, что мама своевременно осуществила постановку на учет своего ребенка для предоставления места в дошкольном учреждении. С конца мая 2024 года она неоднократно обращалась в детские сады, заявленные ею в качестве желаемых к зачислению сына с целью получения ребенком места. Также заявительница неоднократно связывалась с сотрудниками управления образования по месту жительства по вопросу предоставления ее ребенку места в ДОУ в сентябре 2024 г. Как указала заявительница, по телефону сотрудники органа образования района информировали её о том, что сына зачислят в детский сад в сентябре 2024 г. в период дополнительного комплектования ДОУ. Однако до весны 2025 г. ребенку место в детском саду так и не было предоставлено.

Как указала заявительница, ей было предложено для ребенка место в детском саду, который находится очень далеко от места проживания обратившейся семьи.

В этой связи следует отметить следующее. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях относит к полномочиям органов

местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (статья 9), закрепляет право получения дошкольного образования в образовательных организациях по достижении детьми возраста двух месяцев, определяет, что правила приема на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня (части 1 и 2 статьи 67 этого же Закона).

Пункты 4 и 5 части 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ, обязывают органы местного самоуправления создавать и реорганизовывать муниципальные образовательные учреждения, а также обеспечивать содержание зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 15 мая 2006 года № 5-П констатировал, что государство и муниципальные образования, исходя из конституционного требования общедоступности дошкольного образования независимо от места жительства, обязаны сохранять в достаточном количестве имеющиеся дошкольные образовательные учреждения и при необходимости расширять их сеть. Недостаточность собственных доходных источников на уровне субъектов Российской Федерации или муниципальных образований обеспечивается посредством оказания финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях надлежащего исполнения ими установленных федеральным законодательством расходных обязательств.

Таким образом, орган местного самоуправления должен предвидеть соответствующую потребность в местах в дошкольных образовательных учреждениях, своевременно принимать меры к увеличению числа либо вместимости существующих образовательных учреждений и их финансированию для создания всех необходимых санитарных и иных условий по осуществлению ими образовательной деятельности (Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 12.02.2019 № 33-КГ18-13).

В результате межведомственного взаимодействия с различными ведомствами мальчику было предоставлено место в детском саду, который находится рядом с местом проживания семьи.

Сотрудники аппарата Уполномоченного практически по каждому обращению выезжают в школу, детский сад, встречаются с детьми, родителями, администрацией образовательного учреждения.

По итогам рассмотрения обращений в сфере образования в 2025 г., а также анализа показателей сферы рекомендуем:

Департаменту образования Томской области, Главам муниципальных образований Томской области, руководителям органов управления образованием в муниципальных образованиях Томской области:

- *продолжать принимать меры для предотвращения и оперативного разрешения конфликтов между участниками обра-*

зовательного процесса, в т.ч. обеспечивать повышение квалификации педагогов по направлениям: «Противодействие травле», «Школьная служба примирения (медиации)»;

- *продолжить работу по улучшению психологического климата для детей в образовательных организациях, особое внимание уделяя школам, в которых отсутствует психологическая служба;*
- *продолжить работу по улучшению взаимоотношений между детьми, педагогами, родителями, активнее взаимодействовать с родительским сообществом, повышать культуру и этику общения;*
- *регулярно принимать меры, направленные на профилактику употребления несовершеннолетними психоактивных веществ, вейпов;*
- *незамедлительно принять все необходимые меры по возвращению детей, не получающих образование, в образовательный процесс.*

2.5. ПРАВО НА ОТДЫХ И ПРАВО НА ТРУД

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» каждый ребёнок имеет право на отдых и оздоровление, направленное на укрепление здоровья, образование и всестороннее развитие личности.

В 2025 году особое внимание государства было уделено развитию системы организованного детского отдыха и воспитательной работы в образовательной среде. Распоряжением Минпросвещения России от 29.08.2024 № Р-160 2025 год объявлен Годом детского отдыха в системе образования с целью повышения качества, доступности и содержательности оздоровительных и досуговых программ для детей в каникулярные периоды. Инициатива направлена на унификацию воспитательных подходов в детских оздоровительных лагерях, разви-

тие инфраструктуры отдыха на базе образовательных организаций, подготовку вожатских кадров по единым профессиональным стандартам и обеспечение преемственности между учебным процессом и периодом отдыха. Документ предусматривает проведение комплекса мероприятий по интеграции программ отдыха в общее воспитательное пространство школы, вовлечению педагогических работников в организацию досуговой деятельности и усилению роли образовательных организаций как центров круглогодичного воспитания и развития детей.

В развитие инициативы Года детского отдыха Приказом Минпросвещения России от 17.03.2025 № 209 утверждена федеральная программа воспитательной работы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, рассчитанная до 2030 года. Программа закрепляет единые



принципы, цели и содержание воспитания, включая специальный модуль по организации содержательного досуга и отдыха несовершеннолетних. В её рамках определены требования к воспитательным программам в условиях детских оздоровительных лагерей: формирование позитивной социальной среды, профилактика конфликтных ситуаций и асоциального поведения, развитие детского и подросткового добровольчества, гражданско-патриотическое воспитание в неформальной обстановке. Программа также предусматривает методическое сопровождение образовательных организаций при разработке локальных воспитательных программ на каникулярный период.

Параллельно с усилением внимания к детскому отдыху в 2025 году были приняты значимые нормативные акты в сфере временного трудоустройства и охраны труда несовершеннолетних. Федеральный закон от 07.04.2025 № 63-ФЗ «О внесении изменения в статью 268 Трудового кодекса Российской Федерации», вступивший в силу 1 сентября 2025 года, отменил абсолютный запрет на привлечение несовершеннолетних к работе в выходные и нерабочие праздничные дни, установив вместо этого разрешительный порядок с четкими условиями: такая работа допускается исключительно в период летних каникул и только при трудоустройстве по направлению органов службы занятости населения либо в составе студенческого отряда, включенного в федеральный или региональный реестр объединений студенческих отрядов. Закон дифференцирует порядок получения согласия: для подростков в возрасте от 15 до 18 лет требуется лишь их собственное письменное согласие; для лиц младше 15 лет дополнительно необходимо письменное согласие одного из родителей или попечителя; для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сохраняется обязательное согласие органа опеки и попечительства в соответствии с частью 4 статьи 63 ТК РФ.

Особое внимание было уделено инклюзивному подходу к профессиональному самоопределению. Приказ Минтруда России от 05.06.2025 № 355н, вступивший в силу 19 июля 2025 года, утвердил стандарт про-

фессиональной ориентации для детей-инвалидов в возрасте от 14 до 17 лет. Стандарт определяет формы предоставления услуги (стационарная, полустационарная, на дому), минимальный объем и периодичность мероприятий, критерии качества с учетом индивидуальных программ реабилитации и абилитации, а также перечень профориентационных активностей, адаптированных под состояние здоровья и потребности в доступной среде.

Для систематизации практик временного трудоустройства подростков в свободное от учебы время Минтруд России издал Письмо от 22.05.2025 № 14-6/10/В-8758, содержащее Методические рекомендации по организации труда несовершеннолетних в возрасте 14–18 лет. Документ предлагает перечень рекомендуемых видов работ (благоустройство территорий, уборка помещений, курьерская доставка, работа в школьных медиа и др.), напоминает об абсолютном запрете на привлечение подростков к работам с вредными и опасными условиями труда согласно статье 265 ТК РФ, устанавливает предельные нормы нагрузок в соответствии с Постановлением Минтруда России от 07.04.1999 № 7, а также детализирует особенности оформления: обязательность предварительных медицинских осмотров (статья 266 ТК РФ), получение согласия родителей или законных представителей (статья 63 ТК РФ), соблюдение сокращенной продолжительности рабочего времени (статьи 92 и 94 ТК РФ) и подбор видов деятельности с учетом состояния здоровья, возраста и учебной нагрузки подростка.





Таким образом, нормативная база 2025 года укрепила акцент на системном развитии воспитательной составляющей детского отдыха в образовательной среде и на регламентации временного трудоустройства несовершеннолетних, сочетающей расширение возможностей для получения первого трудового опыта с дополнительными мерами по охране здоровья, инклюзивным подходом к детям с ограниченными возможностями и методологической поддержкой для организаций, привлекающих подростков к труду.

В ходе детской оздоровительной кампании 2025 года всеми формами отдыха охвачено 59 471 ребёнок (в 2024 году – 77 860, снижение на 23,6%), в том числе 28 428 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в 2024 году – 29 601, снижение на 4 %), из них:

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 2 297 (в 2024 году – 1 411, рост на 62,8%);
- дети-инвалиды – 710 (в 2024 году – 667, рост на 43 ребёнка или 6,5 %);
- дети с ограниченными возможностями здоровья – 2 584 (в 2024 году – 3 110, снижение на 16,9%);
- дети, проживающие в малоимущих семьях – 17 906 (в 2024 году – 20 438, снижение на 12,4%);
- дети из многодетных семей – 3 517 (в 2024 году – 2 358, рост на 49,2%);
- дети участников специальной военной операции – 2 472.

Для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся воспитанниками учреждений, подведомственных Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области, предоставлено 830 путёвок (в 2024 году – 1 226, снижение на 32,3%).

Выраженный оздоровительный эффект в ходе летней оздоровительной кампании 2025 года составил 97,5% (в 2024 году – 93,2%).

Департаментом здравоохранения Томской области за период детской оздоровительной кампании 2025 года зафиксировано 4 случая травмирования детей во время их нахождения в оздоровительных организациях (2024 год – 7, снижение на 42,9 %).

Услуги по отдыху и оздоровлению для детей Томской области в 2025 году оказывали 419 организаций, что несколько меньше, чем в 2024 году (423 организации) и значительно меньше показателя 2023 года (458 организаций), свидетельствуя о продолжающемся снижении общего числа учреждений данного профиля. Структура сети включала 13 загородных стационарных организаций, 14 палаточных лагерей, 329 лагерей с дневным пребыванием (в 2024 году – 327) и 63 лагеря труда и отдыха (в 2024 году – 68).

Несмотря на сокращение количества организаций, система детских оздоровительных лагерей Томской области продолжает развиваться качественно: в рамках федеральной программы «Восстановление и развитие до 2030 года в субъектах Российской Федерации организаций отдыха детей и их оздоровления» в 2025 году в детском оздо-



ровительном лагере «Берёзка» (МАУ ЗАТО Северск ДОЛ «Зелёный мыс») был открыт быстровозводимый жилой корпус вместимостью 50 детей. Торжественное открытие нового корпуса состоялось 31 января в ходе телемоста с участием более чем 40 регионов России, в котором приняли участие Губернатор Томской области Владимир Мазур, председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко и министр просвещения РФ Сергей Кравцов. В новом корпусе предусмотрены все необходимые условия для обеспечения комфортного отдыха детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Дальнейшее развитие инфраструктуры запланировано на 2027 год: в детских оздоровительных лагерях «Лукоморье» и «Зелёный мыс» будут возведены ещё два быстровозводимых корпуса, также полностью адаптированных для отдыха детей-инвалидов и детей с ОВЗ, что подтверждает устойчивый курс на модернизацию и инклюзивное развитие системы детского отдыха в регионе.

Организации отдыха детей и их оздоровления Томской области регулярно участвуют в конкурсах на предоставление субсидий из федерального бюджета в рамках государственной программы «Доступная среда» на цели создания условий для организации отдыха детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В целях укрепления материально-технической базы стационарных загородных организаций в 2023-2025 годах из средств областного бюджета в качестве субсидии предоставлено 15,0 млн. рублей муниципальному образованию «Городской округ закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области», за счет которых в муниципальных загородных стационарных лагерях проводятся текущие ремонты отдельных корпусов и хозяйственных объектов с учетом требований к доступности для детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

В целях обеспечения равного доступа к отдыху и оздоровлению детей с ограниченными возможностями здоровья Администрацией Томской области принято постановление № 408-а от 29.08.2025 «Об установлении Порядка обе-

спечения выполнения квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья». Установлены квоты для организаций отдыха детей и их оздоровления:

- 1% – для стационарных организаций с круглосуточным пребыванием детей;
- 5% – для организаций с дневным пребыванием детей (лагерей на базе образовательных организаций, лагерей труда и отдыха).

В 2025 году в Томской области 345 организаций отдыха детей и их оздоровления принимали детей-инвалидов и детей с ОВЗ (в 2024 году – 331 организация, рост на 4,2%).

В рамках детской оздоровительной кампании 2025 года продолжена практика проведения специализированных и инклюзивных смен в организациях отдыха различных типов: проведено 9 специализированных (в 2024 году – 8) и 56 инклюзивных смен (в 2024 году – 52). Ежегодно на базе детского санатория «Заповедное» проводится специализированная смена для детей, больных сахарным диабетом. В 2025 году участниками смены стали 29 детей (в 2024 году – 30). Организация смены осуществляется Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области при поддержке благотворительного фонда «ДИА-Мир» с 2017 года. При проведении смены обеспечены все необходимые условия с учётом особенностей заболевания: специализированное питание, хранение лекарственных препаратов, регулярное измерение уровня сахара в крови, круглосуточное медицинское наблюдение и оказание неотложной помощи. Путёвки предоставлены за счёт средств областного бюджета.

Ежегодно специализированные смены в лагерях дневного пребывания проводятся на базе образовательных организаций, реализующих адаптивные основные общеобразовательные программы: ОГБОУ «Школа-интернат для обучающихся, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи», МКОУ «Общеобразовательная школа для обучающихся с ОВЗ № 10

г. Асино», МАОУ «Основная общеобразовательная школа для учащихся с ОВЗ № 39 г. Томска», МБОУ «Северская школа-интернат для обучающихся с ОВЗ», ОГКОУ «Школа-интернат для обучающихся с нарушениями зрения», ОГБОУ «Школа-интернат для обучающихся с нарушениями слуха».

Благодаря совместным усилиям всех участников детской оздоровительной кампании мероприятия по отдыху и оздоровлению детей в Томской области в 2025 году прошли в плановом режиме: не допущено массовых заболеваний в детских оздоровительных организациях и чрезвычайных ситуаций с детьми; все организации приступили к работе при наличии санитарно-эпидемиологических заключений и были включены в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области.

В то же время летом 2025 года в детском оздоровительном лагере «Лето», расположенном в селе Завьялово Искитимского района Новосибирской области, с отдыхающими там детьми из Томской области произошёл резонансный инцидент, который выявил системные сбои в механизмах организации детского отдыха и контроля за исполнителями государственных контрактов.

Смена в данном лагере стартовала 17 августа 2025 года, и на отдых были направлены 122 ребенка из Томской области, причем особую обеспокоенность вызывает тот факт, что в зоне риска оказались дети, требующие особой социальной защиты, поскольку путевки были приобретены за счет средств областного бюджета Томской области в рамках государственного контракта с индивидуальным предпринимателем для детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Уже на следующий день после заезда от родителей начали поступать массовые жалобы на антисанитарию и прямую угрозу жизни и здоровью детей, и благодаря оперативному реагированию контролирующих органов, в частности прокуратуры Новосибирской области, 21 августа было вынесено требование о закрытии учреждения, в результате чего уже 22 августа все дети были экстренно возвращены к месту постоянного проживания.

По факту дети находились в условиях, полностью противоречащих санитарно-эпидемиологическим нормам, и решением Искитимского районного суда деятельность лагеря была приостановлена на 90 суток.

Этот инцидент выявил системные сбои в контроле за исполнителями госконтрактов на детский отдых: формальный подход к отбору подрядчиков и отсутствие превентивного надзора (когда контролирующие органы не ждут, пока случится ЧП, а заранее убеждаются, что условия безопасны и соответствуют нормам) привели к размещению детей в антисанитарных условиях, что требует пересмотра процедур госзакупок и усиления персональной ответственности должностных лиц за безопасность несовершеннолетних.

Организация временной занятости подростков в каникулярное и свободное от учебы время является важнейшим инструментом защиты прав ребенка и профилактики социальных рисков. Такая занятость формирует ответственность и самостоятельность, прививая навыки планирования времени, взаимодействия в коллективе и соблюдения трудовой дисциплины, что закладывает основу для будущей профессиональной жизни. Подростки получают первые деньги, заработанные собственным трудом, что повышает их уверенность в себе и понимание ценности финансов, а также знакомятся с реальными профессиями через практику, способствуя ранней профориентации.

В 2025 году при содействии службы занятости Томской области в свободное от учёбы время трудоустроен 4961 подросток (97% от обратившихся в органы службы занятости населения в поисках временной работы), из них дети из многодетных и неполных семей — 433 человека, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей — 24 человека, дети с инвалидностью — 75 человек, дети участников специальной военной операции — 161 человек, подростки, состоящие на профилактических учётах — 460 человек.

В 2024 году при содействии службы занятости в свободное от учёбы время трудоустроены 5 811 подростков (96% от обратившихся в органы службы занятости населения в поисках временной работы).



Сведения за 2024–2025 гг. о временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время

Муниципальные образования области	Численность трудоустроенных подростков					
	Всего, чел.		состоящие на учете КДН, ОДН, внутришкольном учете		из многодетных, неполных семей	
	2024 г.	2025 г.	2024 г.	2025 г.	2024 г.	2025 г.
г. Томск	2187	1316	174	70	3	2
Томский	486	447	38	44	0	0
Бакчарский	91	95	10	12	0	0
г. Кедровый	69	57	6	6	0	0
г. Северск	720	850	53	59	161	123
г. Стрежевой	288	258	33	38	36	53
Александровский	178	169	20	22	0	0
Асиновский	304	321	49	35	47	34
Верхнекетский	96	95	27	23	0	11
Зырянский	223	205	15	15	0	0
Каргасокский	107	100	18	21	31	33
Кожевниковский	105	105	5	4	10	13
Колпашевский	312	299	51	41	31	41
Кривошеинский	67	73	7	8	2	0
Молчановский	77	85	13	13	42	30
Парабельский	144	151	10	10	44	41
Первомайский	121	112	10	10	0	1
Тегульдетский	39	31	14	8	0	0
Чаинский	64	69	13	13	38	23
Шегарский	133	123	11	8	58	28
ВСЕГО	5811	4961	577	460	503	433

В целом число подростков, трудоустроенных в свободное от учёбы время, сократилось на 14,6% (с 5811 в 2024 г. до 4961 в 2025 г.). Также сократилось число временно трудоустроенных подростков, состоящих на учёте в КДН, ОДН, внутришкольном учёте (на 20,3% – с 577 до 460) и из многодетных, неполных семей (на 13,9% – с 503 до 433). Временные рабочие места были организо-

ваны в администрациях сельских поселений муниципальных образований Томской области, школах, предприятиях жилищно-коммунального хозяйства, промышленности, у индивидуальных предпринимателей. Подростки работали помощниками водителей, курьерами, выполняли подсобные работы, занимались уборкой, озеленением и благоустройством территорий.

Средняя заработная плата для временного трудоустройства подростков по заявленным вакансиям составила от 29,2 тыс. рублей в месяц (при условии отработки полного рабочего дня). Служба занятости населения, со своей стороны, оказывала из средств областного бюджета финансовую поддержку подросткам сверх оплаты труда в размере 2 210 рублей для южных районов области; для северных районов области – 2 550 рублей.

Служба занятости населения, со своей стороны, использует все возможности сотрудничества с работодателями для создания рабочих мест по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан. Однако практика показывает, что число подростков, желающих работать в период летних каникул, превышает количество рабочих мест, организуемых работодателями для трудоустройства несовершеннолетних граждан.

При проведении открытых отборов, открытых собеседований, ярмарок вакансий, семинаров специалисты Центра занятости населения приглашали работодателей принять участие в организации рабочих мест для временного трудоустройства несовершеннолетних.

В 2025 году для работодателей всех форм собственности проведена серия круглых столов по вопросам трудоустройства подростков во время каникул на темы: «О мерах поддержки государства и власти на местном уровне, алгоритме взаимодействия с Центром занятости населения»; «Об актуальности вопроса трудоустройства и социализации трудных подростков»; «Подростки в здравоохранении – кадровый резерв завтрашнего дня».

В целях организации трудоустройства в каникулярный период подростков, состоящих на профилактических учётах, ежегодно по запросу Департамента труда и занятости населения Томской области предоставляется информация о численности подростков, нуждающихся в трудоустройстве, от областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, от Департамента образования, от органов местного самоуправления, от УФСИН России по Томской области, УМВД по Томской области.

В июне 2025 г. в Департаменте состоялись встречи с представителями отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД по Томской области, на которых обсуждались вопросы трудоустройства подростков, состоящих на профилактических учётах.

В летний каникулярный период Центром занятости населения (Кадровый центр, г. Томск) 386 подростков были трудоустроены в МАУ «Центр социальных инициатив» по профессии «рабочий по благоустройству населённых пунктов», ребята работали в составе трудовых отрядов; бойцы студенческих отрядов были их наставниками. Подростки занимались благоустройством дворов и скверов г. Томска, уборкой объявлений, высадкой цветов, подрезкой кустарников, очисткой газонов от травы, мелкого мусора и веток, уборкой территорий.

Особого внимания заслуживает опыт трудоустройства Центра занятости населения детей в организации (ОАО «Манотомь», ООО «Биолит», АО «ТЭМЗ», АО «НПФ Микран», АО «НИИПП» и др.), где работают их родители. В 2025 году трудоустроены 765 человек (в 2024 г. – 402 чел., рост на 90,3%; в 2023 г. – 325 чел.). Подростки занимаются не только озеленением и подсобными работами по благоустройству территорий, но и помогают взрослым в сборке электронных изделий, манометрических механизмов, участвуют в проведении контрольных и экспериментальных испытаний деталей и приборов, помогают продавцам в торговых залах. Данный проект является не только профориентационным, который помогает подросткам заинтересоваться многообразием мира профессий через профессии своих родителей, но и элементом социальной политики предприятий, в рамках которой осуществляется поддержка семей сотрудников.

Необходимо отметить практику создания рабочих мест для подростков в медицинских учреждениях Томской области: 125 подростков трудоустроены в отчетном году в городских и районных больницах, которые занимались не только уборкой служебных помещений, озеленением и благоустройством территорий, но и работали курьерами (ОГАУ «Центр медицинской и фармацевтической инфор-



мации»), кастаньяшами (ОГАУЗ «Родильный дом им. Н.А. Семашко»), помощниками оператора контактного центра (ОГАУЗ «ГКБ № 3 им. Б.И. Альперовича»), помощниками администратора (ОГАУЗ «Шегарская РБ», ОГБУЗ «Асиновская РБ»).

В 2025 году продолжена практика трудовой занятости подростков в рамках государственно-частного партнёрства в отдалённых северных районах Томской области. Финансовая поддержка таких крупных организаций, как АО «Томскнефть», ООО «Газпром трансгаз Томск» в Александровском, Карга-сокском и Парабельском районах позволяет трудоустроить подростков в сельские поселения и школы, которые заняты благоустройством и озеленением территорий. Благодаря сотрудничеству администраций муниципальных образований с крупными градообразующими организациями трудоустроены 385 подростков.

В 2025 году трудоустроены 127 подростков – учащихся образовательных организаций профессионального образования, которые работали не только в своих техникумах и колледжах (г. Томск, г. Колпашево, г. Асино, Бакчарский, Верхнекетский, Кривошеинский, Первомайский и Шегарский районы), но и при администрациях сельских поселений, учреждениях культуры, детских садах, торговых и промышленных организациях.

Кроме того, при обращении в службу занятости населения подросткам оказываются услуги и консультации по профессиональной ориентации. В 2025 году профориентационные услуги получили 3,4 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, из них 191 подросток из числа состоящих на всех видах профилактического учёта. Также в период временного трудоустройства служба занятости населения проводит различные профориентационные мероприятия для подростков, в том числе из «группы риска».

Так, например, в июне 2025 г. в центре занятости населения (г. Томск) для несовершеннолетних граждан, состоящих на профилактических учётах, проведён профориентационный день «Профессия в фокусе». Мероприятие посетили 26 подростков данной категории с участием

представителей отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД по Томской области. С подростками проведена игра «Навигатор профессий» и экскурсия по центру занятости населения. Также подросткам рассказали о востребованных вакансиях, уровне заработных плат в регионе, образовательных учреждениях, предлагающих обучение, и предметах, которые необходимо сдавать для поступления.

На территории ЗАТО Северск при содействии администрации города в рамках реализации социально значимого проекта «Атомный город: открываем возможности для каждого», направленного на социализацию «трудных» подростков из числа состоящих на всех видах профилактического учёта и находящихся в трудной жизненной ситуации, на базе МБУ ДО «Центр Поиск» работал трудовой лагерь. Подростки после завтрака отправлялись вместе со своими наставниками на работу в организации города, а после завершения рабочего дня становились участниками различных культурных и спортивных мероприятий, организованных педагогами и представителями сторонних организаций. В июле 2025 г. состоялся воркшоп «Свой бизнес или работа по найму? Генерация идей. Плюсы и минусы предпринимательской деятельности». В деловой игре-тренинге, активизирующей подростков к анализу «плюсов» и «минусов» предпринимательской деятельности, генерации бизнес-идей приняли участие 22 подростка, состоящих на профилактических видах учёта. В августе для ребят была организована и проведена профориентационная викторина, знакомящая подростков с историческими, правовыми и содержательными аспектами профессий, в которой приняли участие 10 подростков.

Анализ реализации права детей на отдых и труд в 2025 году выявил противоречивую динамику, сочетающую значимые достижения с тревожными негативными тенденциями. С одной стороны, достигнут высокий уровень оздоровительного эффекта – 97,5%, что свидетельствует о качественном улучшении медицинского сопровождения и организации отдыха. Усилия властей были направлены на поддержку наиболее уязвимых категорий: число детей-сирот, охваченных отдыхом, выросло на 62,8%, а детей

из многодетных семей – на 48,9%. Расширена инфраструктура для детей с ограниченными возможностями здоровья: введены в эксплуатацию два новых жилых корпуса с адаптированными условиями, а количество организаций, принимающих детей с ОВЗ, увеличилось на 4,2%. Активнее проводились специализированные (рост на 12,5%) и инклюзивные смены (рост на 7,7%), способствуя социализации детей с особыми потребностями. В сфере трудоустройства отмечен значительный прогресс в реализации «династийного» принципа – число подростков, трудоустроенных к родителям, выросло на 90,3% (с 402 до 765 человек). Важным моментом стало введение квоты для детей-инвалидов и детей с ОВЗ в организациях отдыха (1% для стационарных и 5% для дневных лагерей), что улучшает доступ детей данных категорий к оздоровлению.

Однако наряду с этим зафиксированы тенденции, требующие принятия мер. Общий охват детей отдыхом сократился на 23,6% – с 77 860 до 59 471 ребёнка. Число трудоустроенных подростков уменьшилось на 14,6% (с 5 811

до 4 961), причём наибольшее снижение – это подростки, состоящие на профилактических учётах, – на 20,3%, а также дети из многодетных и неполных семей – на 13,9%. Противоречивой выглядит ситуация с детьми-сиротами: несмотря на рост общего числа охваченных отдыхом детей-сирот, количество путёвок, предоставленных воспитанникам учреждений, подведомственных Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области, сократилось на 32,3% (с 1 226 до 830). Продолжается сокращение сети организаций отдыха – с 458 в 2023 году до 419 в 2025 году, в том числе лагерей труда и отдыха на 7,4%, что напрямую сужает возможности для отдыха и трудовой занятости несовершеннолетних. Особенно настораживает снижение числа детей с ОВЗ, охваченных отдыхом, на 16,9% (с 3 110 до 2 584), несмотря на расширение инфраструктуры и введение квот, что указывает на снижение доступа к услугам для данной категории детей.

Сложившаяся ситуация требует комплексных мер по системному увеличению охвата детей отдыхом и трудовой занятостью.

Распределение обращений в категории «Право на отдых и право на труд»

Тематика обращений	Количество обращений в 2024 г.	Количество обращений в 2025 г.	Динамика в категории в 2025 г., %	Результат рассмотрения в 2025 году			
				Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Обращения, связанные с организацией деятельности оздоровительных организаций (загородные лагеря, лагеря с дневным пребыванием)	4	8	100	2	5	0	1
Безопасность детских игровых площадок и аттракционов	0	3	100	0	1	2	0
Деятельность по предупреждению гибели и травматизма несовершеннолетних	2	2	0	1	1	0	0
Право на труд	0	2	100	0	1	0	1
Итого по категории:	6	15	150	3	8	2	2



2025 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Томской области поступило 15 обращений данной категории – в 2,5 раза больше, чем годом ранее. Значительный прирост свидетельствует о повышении доверия граждан к институту Уполномоченного, а также об актуализации вопросов организации детского отдыха, обеспечения безопасности несовершеннолетних и их временного трудоустройства.

Более половины обращений (8 или 53,3%) касались организации работы детских оздоровительных учреждений. В одном случае (6,7%) нарушений не выявлено – заявительницу не устроило название смены «Игра в кальмара», предложенное спортивным центром. Два обращения (13,3%) были связаны с вопросами получения льготных путёвок, заявители получили исчерпывающие консультации. Пять обращений (33,3%) завершились восстановлением прав детей при непосредственном участии Уполномоченного.

Так, на личном приёме Уполномоченного в с. Молчаново опекун ребёнка-инвалида (с диагнозом целиакия, лёгкая умственная отсталость) сообщила, что ни один лагерь региона не берёт на себя обеспечение безглютенового питания. Уполномоченный оперативно согласовал с Департаментом семьи и детей выделение путёвки в ДОЛ «Космонавт», где такое питание оказалось возможным. Ребёнок отдохнул в комфортных и безопасных условиях, опекун выразила искреннюю благодарность.

В тот же день в с. Молчаново к Уполномоченному обратилась опекун пятерых детей, двое из которых занимаются большим теннисом. Женщина просила содействия в приобретении для них путёвок в спортивный лагерь в Хакасии. После обращения Уполномоченного в Департамент соцзащиты семье была выделена максимальная единовременная выплата – 52 134 рубля, что позволило самостоятельно оплатить путёвки и обеспечить детям профильный отдых. Оба примера подтверждают эффективность межведомственного взаимодействия при защите прав детей в трудной жизненной ситуации.

Наряду с этим поступило два сигнала о ненадлежащем качестве питания в ДОЛ «Космонавт». Уполномоченный инициировал

проверку организации питания. Материалы переданы в прокуратуру, по итогам привлечены к ответственности генеральный директор и директор учреждения (подробнее – в главе 1.3.1).

По вопросам безопасности детских игровых площадок и аттракционов поступило три обращения (20,0%). Так, томич сообщил о систематическом скоплении подростков в заброшенных домах по ул. Советская, 8, 10 и 10а, что создавало прямую угрозу жизни и здоровью. Уполномоченный лично обследовал объекты, направил запросы в УМВД (о включении адресов в маршруты патрулирования) и Мэру Томска (о консервации аварийных строений). Мэрией приняты меры по ограничению доступа, угроза предотвращена.

Важным направлением остаётся содействие временному трудоустройству подростков. По этой теме поступило два обращения. Тема регулярно поднимается старшеклассниками на встречах с Уполномоченным. Статистика показывает, что доля трудоустроенных подростков 14–17 лет не превышает 11% при существенно более высоком спросе. Наиболее остро проблема стоит в многодетных и малообеспеченных семьях.

Примером служит обращение из с. Александровское – одинокого отца, воспитывающего дочь 2011 г.р. в малообеспеченной семье. Он просил помочь трудоустроить девочку на лето. При содействии территориального Центра занятости подросток была трудоустроена, получив первый заработок и опыт трудовой дисциплины.

Каждое обращение рассматривается Уполномоченным индивидуально, с опорой на межведомственное взаимодействие и приоритетом в интересах ребёнка.

С учетом вышеизложенного Уполномоченный по правам ребенка в Томской области рекомендует:

1. Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области:

1.1. Провести анализ причин снижения общего охвата детей отдыхом на 23,6%.

Совместно с муниципальными образованиями разработать и реализовать план по ежегодному увеличению числа детей, охваченных формами отдыха.

1.2. Продолжить практику участия в федеральных программах по строительству быстровозводимых корпусов.

1.3. Осуществлять более строгий отбор исполнителей при размещении госзаказов на детский отдых, включая проверку репутации подрядчика и его предыдущего опыта.

2. Департаменту труда и занятости населения Томской области:

2.1. Совместно с Главами муниципальных образований провести анализ причин снижения охвата детей трудоустройством, разработать и реализовать план по еже-

годному увеличению числа трудоустроенных детей.

2.2. Утвердить Региональный стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних в первом квартале 2026 года с обязательным включением критериев защиты прав подростков из уязвимых категорий, рекомендованный Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка.

3. Главам муниципальных образований:

3.1. Предусмотреть в местных бюджетах софинансирование на организацию временных рабочих мест.

3.2. Совместно с КДН и ЗП организовать в каждом муниципалитете летние трудовые отряды подростков, в том числе из «группы риска».

2.6. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Статьей 36 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

В соответствии со статьей 75 Конституции Российской Федерации гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат.

Направление государственной политики, связанное с реализацией указанных социальных гарантий, на протяжении последних лет остается самым приоритетным.

Государством разработаны на федеральном и региональном уровнях различные виды мер социальной поддержки, особое внимание, конечно же, уделяется семьям с детьми.

Так, в соответствии с Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ семьи с детьми Томской области получили:

- ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка – 57 389 семей на сумму 12 003 342 112,00 рублей;
- пособие по беременности и родам (женщинам, обучающимся по очной форме обучения) – 45 семей на сумму 3 909 919,92 рублей;
- единовременное пособие при рождении ребенка – 1 255 семей на сумму 45 605 846,20 рублей;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком - 291 семья на сумму 24 333 785,37 рублей;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью – 246 семей на сумму 15 262 913,55 рублей;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 198 семей на сумму 50 293 323,89 рублей.

В 2025 году в Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» было внесено



важное изменение. Так, в целях реализации политики государства, направленной на поддержку материнства, стимулирования рождаемости и создание благоприятных условий для семей с детьми **с 01.09.2025 увеличен размер пособия по беременности и родам обучающимся женщинам до 100 процентов величины прожиточного минимума трудоспособного населения**, установленной в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» независимо от факта получения стипендии. Ранее, пособие по беременности и родам указанной категории женщин выплачивалось в размере стипендии за 140 дней больничного листа. Средний размер стипендии составляет 2 000–5 000 рублей. Таким образом, размер пособия составлял от 9 333 рублей до 23 333 рублей за весь период отпуска по беременности и родам и выплачивался образовательной организацией за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых профессиональным образовательным организациям, образовательным организациям высшего образования, образовательным организациям дополнительного профессионального образования и научным организациям.

Внесенное изменение позволит существенно увеличить средний размер пособия по беременности и родам обучающимся женщинам. Полномочия по назначению и выплате пособия по беременности и родам обучающимся женщинам переданы Социальному фонду России и осуществляются из средств федерального бюджета.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка получила 931 семья на сумму 182 456 707,00 рублей.

За 2025 год в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» выдано 4 199 сертификатов на материнский (семей-

ный) капитал, из них 3 961 в проактивном режиме.

В 2025 году принято 10 168 решений об удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала по следующим направлениям:

- на улучшение жилищных условий в случае их направления на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплат процентов по кредитам или займам принято 2 419 решений об удовлетворении заявлений на сумму 1 644 833 249 рублей;
- на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств принято 858 решений об удовлетворении заявлений на сумму 531 174 607 рублей;
- на получение образования детей принято 2713 решений об удовлетворении заявлений на сумму 181 172 096 рублей;
- на накопительную часть пенсии женщины принято 90 решений об удовлетворении заявлений на сумму 12 910 474 рубля;
- на ежемесячную выплату из средств материнского (капитала) принято 3 769 решений об удовлетворении заявлений на сумму 667 323 814 рублей;
- на единовременную выплату из средств материнского (семейного) капитала принято 318 решений на сумму 1 421 333 рубля;
- на компенсацию затрат по приобретению товаров и услуг для детей – инвалидов принято 1 решение на сумму 34 999 рублей.

Федеральным законом от 07.06.2025 № 131-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», сокращен срок обработки заявлений о распоряжении средствами материнского капитала. Законом установлено, что заявление о распоряжении средствами материнского капитала подлежит рассмотрению в срок, не превышающий пяти рабочих дней с даты его приема.

Также в Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» внесены изменения в части перехода права на дополнительные меры господдержки правопреемникам (отцу, детям в равных долях) в беззаявительном порядке в случае прекращения у владельца сертификата права на дополнительные меры господдержки по основаниям, предусмотренным частями 3, 4 и 5 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ (смерть, лишение родительских прав, ограничение в родительских правах и др.).

Кроме этого, закреплены положения о ведении учета лиц, имеющих право на дополнительные меры господдержки, в ГИС «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

Часть 7 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» дополнена пунктом 5, согласно которому средства (часть средств) материнского капитала могут направляться на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по займам, в том числе обеспеченным ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения, предоставленным гражданам по договору займа, в том числе обеспеченного ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения, заключенному с микрокредитной компанией, 100 процентов акций (долей) которой принадлежит субъекту Российской Федерации или единственным учредителем (участником) которой является субъект Российской Федерации и которая включена в перечень микрокредитных компаний, предусмотренный частью 3 статьи 9.2 Федерального закона от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2025 № 1928 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 2330» внесены изменения в Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом

«О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»). Правила утверждены Постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» (далее – Правила), так с 01.01.2026 года для назначения единого пособия у заявителя и (или) трудоспособных членов его семьи доход за расчетный период должен превышать восьмикратную величину минимального размера оплаты труда, установленную в соответствии с законодательством Российской Федерации на дату обращения за назначением ежемесячного пособия.

При этом нельзя отказать в назначении пособия по приведенному основанию в том числе в случае, если заявитель и (или) члены его семьи являются получателями пенсии по старости, по случаю потери кормильца или по инвалидности.

Также расширен перечень доходов, которые не учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи. К ним отнесены:

- ежемесячная выплата гражданам, местом жительства которых на 6 августа 2024 года являлась территория Курской области, на которой введены правовой режим контртеррористической операции, режим чрезвычайной ситуации федерального характера и в отношении жителей которой принято решение о временном отселении, в связи с утратой ими имущества первой необходимости;
- единовременная материальная помощь, оказываемая работодателями работникам (родителям, усыновителям, опекунам) при рождении (усыновлении (удочерении) ребенка, установлении опеки над ребенком, выплачиваемая в течение первого года после рождения (усыновления, удочерения) ребенка, установления опеки над ребенком, в размере дохода, не подлежащего налогообложению (освобождаемого от налогообложения).

Кроме того, с 01.03.2026 года изменится порядок расчета алиментов для целей определения среднедушевого дохода при рассмотрении заявлений о наличии права назначения единого пособия.



Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2025 № 154 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512» ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка исключено из перечня видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи при заключении социального контракта. Необходимые изменения внесены в перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2025 № 268 «Об особенностях назначения в 2025 году ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка отдельным категориям граждан Российской Федерации» определены особенности назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка гражданам РФ, которые временно отселены в безопасные районы с территорий Республики Крым, Краснодарского края, Белгородской, Брянской, Воронежской, Курской, Ростовской областей и г. Севастополя.

Указом Президента Российской Федерации от 30.05.2025 № 353 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2024 г. № 1110 «О ежемесячной социальной выплате детям отдельных категорий военнослужащих» уточнен порядок определения размера ежемесячной социальной выплаты детям военнослужащих, захваченных в плен или пропавших без вести.

В общем случае размер выплаты равен величине прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте РФ по месту их жительства. Предусмотрено, что в случае проживания детей за пределами территории РФ размер выплаты равен величине прожиточного минимума для детей в целом по РФ. Кроме того, установлено, что в случае пропажи военнослужащего без вести выплата будет осуществляться за весь период безвестного отсутствия.

На региональном уровне Томской области также действует система мер социальной поддержки семей с детьми.

Региональным законодательством установлены меры социальной поддержки семей с детьми за счет средств областного бюджета, в числе которых:

- пособие на ребенка;
- ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;
- денежная компенсация родителям (законным представителям) за присмотр и уход за ребенком в образовательной организации;
- ежегодная денежная выплата на подготовку ребенка из малоимущей неполной семьи к занятиям в общеобразовательной организации;
- ежегодная денежная выплата на приобретение одежды для посещения учебных занятий и спортивной формы на каждого ребенка из многодетной семьи;
- региональный материнский (семейный) капитал в случае рождения третьего или четвертого ребенка;
- ежемесячная денежная выплата на оплату коммунальных услуг многодетным семьям.

В течение 2024–2025 гг. для семей с детьми, в том числе для многодетных семей в регионе были разработаны и установлены новые меры социальной поддержки:

- ежегодная денежная выплата на приобретение одежды для посещения учебных занятий и спортивной формы на каждого ребенка из многодетной семьи;
- единовременная выплата в размере не менее 100 тысяч рублей при постановке на учет по беременности женщине, обучающейся по очной форме обучения;
- компенсация стоимости найма жилого помещения в размере не менее 50 процентов фактических расходов по договору найма, но не более установленной предельной величины, при рождении с 1 января 2025 года первого ребенка, оплата 75 процентов фактических расхо-

дов при рождении с 1 января 2025 года второго и последующих детей до исполнения младшему ребенку возраста трех лет;

- единовременная выплата в размере не менее 300 тыс. рублей при рождении начиная с 1 января 2025 года третьего или последующих детей в молодой семье.

Так, расходы на предоставление органами социальной защиты населения **социальных выплат, установленных Законом Томской области от 16.12.2004 № 253-ОЗ «О социальной поддержке граждан, имеющих детей»**, в 2025 году составили – 12 127 540,48 тыс. руб., в том числе из средств областного бюджета 1 422 646,5 тыс. руб. (в 2024 году – 12 320 217,80 тыс. руб., в том числе из средств областного бюджета 1 708 883,00 тыс. руб.) на следующие меры социальной поддержки: пособие на ребенка из малоимущей семьи, ежемесячная денежная выплата на проезд к месту обучения на каждого обучающегося ребенка из многодетной семьи (при отсутствии в пешей доступности образовательной организации), ежемесячная денежная выплата на оплату коммунальных услуг малоимущим многодетным семьям, ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, ежегодная денежная выплата на подготовку ребенка к занятиям в общеобразовательной организации неполным семьям с двумя детьми, ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (в том числе беременных женщин), единовременная денежная выплата при рождении одновременно трех детей, реализация средств регионального материнского (семейного) капитала при рождении третьего или четвертого ребенка.

В 2025 году в соответствии с Законом Томской области от 05.06.2024 № 47-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей» ежегодная денежная выплата на приобретение одежды для посещения учебных занятий и спортивной формы на каждого ребенка из многодетной семьи, обучающегося в общеобразовательной организации, была предоставлена 8 373 семьям на 17 148 детей на сумму 173 672,3 тыс. руб. (в 2024 году – 8 551 семьям на 17585 детей на сумму 176 000, 00 тыс. руб.).

В 2025 году в соответствии с Законом Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» малоимущим семьям, в которых дети посещают дошкольные образовательные организации, предоставлялась компенсация родителям (законным представителям) за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования: 5 701 семье на 7 068 детей на сумму 98752,7 тыс. руб. (в 2024 году – 6 618 семьям на 8070 детей на сумму 99 900,0 тыс. руб.).

Мера социальной поддержки, предусмотренная Законом Томской области от 7 октября 2008 года № 200-ОЗ «О мерах социальной поддержки беременных женщин и кормящих матерей на территории Томской области» была реализована в 2025 году в отношении 156 женщин на сумму 464,08 тыс. руб. (в 2024 году выплату получили 307 беременных и кормящих матерей на сумму 915,8 тыс. руб.).

В целях повышения уровня качества жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2025 году органами социальной защиты населения в соответствии с Законом Томской области от 19 августа 1999 года № 28-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Томской области» предоставлена ежемесячная денежная выплата на проезд 1 615 детям из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на сумму 4 489,0 тыс. руб. (в 2024 году – 2 226 детям из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на сумму 5 858,3 тыс. руб.).

В соответствии с Законом Томской области от 10 сентября 2003 года № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» денежная компенсация затрат на воспитание (обучение) детей-инвалидов на дому предоставлена 206 семьям на 201 ребенка на сумму 1109,32 тыс. руб. (в 2024 году 307 семьям на 312 детей на сумму 1384,0 тыс. руб.).

В соответствии со статьей 15-1 указанного Закона предоставлена материальная помощь детям-инвалидам с онкологическими забо-



леваниями, направляемым в установленном порядке органами здравоохранения Томской области в медицинские учреждения, расположенные за пределами Томской области для проведения обследования, оказания высокотехнологичной медицинской помощи, нуждающимся по медицинским показаниям в авиaperелёте, в том числе с сопровождающим лицом, и не имеющим права на бесплатный проезд авиационным транспортом в соответствии с федеральным законодательством, в размере стоимости авиабилетов экономического класса без ограничения предельным размером в 2025 году – 43 семьям на сумму 3 650,89 тыс. руб. (в 2024 году – 50 семьям на сумму 4 370,77 тыс. руб.).

В соответствии с Законом Томской области от 8 октября 2014 года № 130–ОЗ «Об оказании материальной помощи в Томской области» предоставляется единовременная материальная помощь. Расходы на единовременную материальную помощь в 2025 году составили 39 409,47 тыс. руб. на 1 785 семей, в том числе с несовершеннолетними детьми (в 2024 году – 58 611,97 тыс. руб. на 1 502 семьи, в том числе с несовершеннолетними детьми).

С января 2025 года в Томской области в рамках региональной программы по повышению рождаемости реализуется региональный проект «Многодетная семья» национального проекта «Семья».

В целях повышения рождаемости органами социальной защиты населения Томской области в 2025 году предоставлены меры социальной поддержки:

- государственная социальная помощь на основании социального контракта с приоритетным предоставлением многодетным семьям. Расходы на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта в 2025 году составили 326 859,34 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 290 904,80 тыс. руб., средства областного бюджета – 35 954,54 тыс. руб.). С семьями, имеющими в своем составе несовершеннолетних детей, социальный контракт заключается в приоритетном порядке. Из 2 122 социальных контрактов, заключенных в 2025 году,

1 332 социальных контракта заключено с семьями, имеющими в своем составе несовершеннолетних детей, из которых – 41,9% многодетные (558 семей);

- единовременная выплата в размере не менее 100 тысяч рублей при постановке на учет по беременности женщине, обучающейся по очной форме обучения (далее – единовременная выплата беременным женщинам). Расходы на единовременную выплату беременным женщинам в 2025 году составили 27 000,00 тыс. руб., выплата предоставлена 270 женщинам (средства федерального бюджета – 26 460,00 тыс. руб., средства областного бюджета – 540,00 тыс. руб.);
- компенсация стоимости найма жилого помещения в размере не менее 50 процентов фактических расходов по договору найма, но не более установленной предельной величины, при рождении с 1 января 2025 года первого ребенка, оплата 75 процентов фактических расходов при рождении с 1 января 2025 года второго и последующих детей до исполнения младшему ребенку возраста трех лет (далее – компенсация стоимости найма жилого помещения). Расходы на компенсацию стоимости найма жилого помещения в 2025 году составили 905,7 тыс. руб., выплата предоставлена 12 молодым семьям (средства федерального бюджета – 887,60 тыс. руб., средства областного бюджета – 18,10 тыс. руб.);
- единовременная выплата в размере не менее 300 тыс. рублей при рождении начиная с 1 января 2025 г. третьего или последующих детей в молодой семье (далее – единовременная выплата молодым семьям). Расходы на единовременную выплату молодым семьям в 2025 году 124 200,00 тыс. руб., выплата предоставлена на 414 детей (средства федерального бюджета – 121 716,00 тыс. руб., средства областного бюджета – 2 484,00 тыс. руб.).

По состоянию на 31.12.2025 количество семей, которым органами социальной защиты населения установлен статус многодетной семьи в Томской области – 11 808, воспитывающих 39 530 детей (в 2024 году – 11 723 семьи, воспитывающие 39 699 детей).

Количество семей, получивших удостоверение многодетной семьи в 2025 году – 2 722 (в 2024 году – 5 776 семей).

В 2025 году 570 семей реализовали средства регионального материнского (семейного) капитала по следующим направлениям (в 2024 году - 790 семей):

- 188 семьи на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам (в 2024 году – 319 семей);
- 110 семей на получение ребенком образования (в 2024 году – 99 семей);
- 6 семей на лечение детей (в 2024 году – 7 семей);
- 45 семей на приобретение (строительство) жилого помещения (в 2024 году – 69 семей);
- 177 семей на реконструкцию и капитальный ремонт жилья (в 2024 году – 252 семьи);
- 3 семьи на газификацию жилого помещения (в 2024 году – 4 семьи);

- 40 семей на ведение личного подсобного хозяйства (в 2024 году – 40 семей);
- 1 семья на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации интеграции в общество детей-инвалидов (в 2024 году по данному направлению средства регионального материнского (семейного) капитала не реализовывались).

В 2025 году органами социальной защиты населения Томской области выдан 721 сертификат на региональный материнский (семейный) капитал при рождении третьего или четвертого ребенка (в 2024 году выдано 926 сертификатов).

В течение отчетного периода по вопросам соблюдения **прав на социальное обеспечение детей** в 2025 году к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области поступило 81 обращение, в 2024 году рассмотрено 57 обращений, в 2023 году – 55 обращений.

Распределение обращений в категории «Право на социальное обеспечение»

Тематика обращений	Количество обращений в 2024 г.	Количество обращений в 2025 г.	Динамика в категории в 2025 г., %	Результат рассмотрения в 2025 году			
				Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Право семей с детьми на получение государственных пособий (единовременных и ежемесячных), материнского капитала, государственной поддержки при приобретении жилья в ипотеку и погашении ипотечных кредитов, дополнительные меры социальной поддержки в период пандемии, пенсия родителю с учетом н/л иждивенцев	39	64	64,1	17	16	1	30
Соблюдение прав и законных интересов детей органами, осуществляющими функцию социальной защиты несовершеннолетних	6	10	66,7	3	6	0	1



Тематика обращений	Количество обращений в 2024 г.	Количество обращений в 2025 г.	Динамика в категории в 2025 г., %	Результат рассмотрения в 2025 году			
				Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Материальная поддержка семей в трудной жизненной ситуации	10	7	-30	2	3	0	2
Направление ребенка-инвалида на стационарное социальное обслуживание	2	0	-100	0	0	0	0
Итого по категории:	57	81	42,1	22	25	1	33

Представленная таблица наглядно показывает рост числа обращений, связанных с защитой прав семей с детьми на получение государственных пособий (единовременных и ежемесячных), материнского капитала, дополнительных мер социальной поддержки.

При этом следует отметить, что по результатам рассмотрения указанных обращений в 40,7% случаев нарушения выявлены не были.

Данная ситуация свидетельствует о недостаточном информировании граждан об изменениях в критериях и порядке получения федеральных и региональных мер социальной поддержки. Необходимо, чтобы граждане могли получать разъяснения об основаниях отказа в оказании меры социальной поддержки непосредственно в том подразделении, которым осуществлялось рассмотрение заявления о назначении меры социальной поддержки.

При этом сохраняется и положительная тенденция, когда при содействии Уполномоченного по правам ребенка в Томской области права детей на социальное обеспечение удается восстановить.

В течение 2025 года в адрес детского правозащитника обращались граждане, которые

были не согласны с вынесенным решением об отказе в предоставлении мер поддержки, однако самостоятельно добиться положительного решения по заявлениям о назначении мер социальной поддержки у них не получалось.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области обратилась гр. Л – мама девочки, которая является ребенком-инвалидом. В ноябре 2025 года заявительница приобрела для дочери планшет и хотела получить предусмотренную действующим законодательством компенсацию затрат по приобретению товаров, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, из средств материнского (семейного) капитала.

У мамы ребенка-инвалида имелись все необходимые документы: при приобретении планшета получены надлежащим образом оформленные чеки, данный товар рекомендован врачом и включен в ИПРА ребенка. Однако с оформлением компенсации возникли сложности, самостоятельно решить данный вопрос женщина не смогла. Дополнительные переживания вызывал тот факт, что в скором времени девочке исполнится 18 лет и право на получение компенсации может быть утрачено.

В результате межведомственного взаимодействия проблема была решена, компенсация одобрена и уже получена заявителем, а ребенок может обучаться дома используя хорошее техническое средство.

Часто отказы в назначении мер социальной поддержки возникают в связи со сбоями в межведомственном информационном взаимодействии между органами и учреждениями, в таких ситуациях на основании запросов Уполномоченного удается получить недостающую информацию или обеспечить ее предоставление для назначения пособия.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области обратилась гр. Т., на момент обращения ей было отказано в назначении пособия 7 раз. Суть проблемы заключалась в том, что заявительница должна получать алименты на своих несовершеннолетних детей по решению суда, о чем она указала при подаче заявления о назначении пособия. При этом ни ведомство рассматривающее заявление, ни служба судебных приставов, в информационной системе не видела информацию о наличии возбужденных исполнительных производств и сумм взысканий по алиментам. В связи с этим расчет размера алиментов для целей определения дохода для назначения пособия осуществлялся исходя из величины минимального размера оплаты труда. При указанном расчете среднедушевой доход семьи за расчетный период превышал величину прожиточного минимума на душу населения, в назначении пособия было отказано. На основании запроса Уполномоченного была получена информация об исполнительных производствах, между ведомствами проводилась работа по корректировке сведений. После их получения и осуществления расчетов было принято решение о назначении единого пособия на детей заявительницы в размере 100% величины прожиточного минимума на каждого ребенка.

Существенную поддержку удается оказывать семьям, находящимся в трудных жизненных ситуациях в рамках взаимодействия с Департаментом социальной защиты населения Томской области. Важно, что специалисты Департамента и учреждений социальной защиты

населения рассматривают каждую сложившуюся ситуацию индивидуально, комплексно оценивают положение семьи.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области обратилась гр. С., которая сообщила, что в 2022 году дом, в котором проживала семья заявительницы с двумя малолетними детьми, сгорел. В ходе реализации Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Томской области семье была предоставлена квартира. Заявительница обратилась в учреждение социальной защиты с целью заключения социального контракта и получения материальной поддержки для покупки мебели. В ходе телефонного разговора женщине было сообщено, что в оказании ей помощи ей будет отказано, поскольку ее семья не является многодетной. После запроса Уполномоченного было установлено, что основанием для отказа в заключении социального контракта послужило несоответствие семьи критериям, установленным постановлением Администрации Томской области от 28.12.2023 № 653а «О размере, условиях и порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи в Томской области». Однако на основании предоставления дополнительных документов семье гр. Л. была оказана государственная социальная помощь в виде социального пособия в размере понесенных расходов на приобретение мебели для детей.

В ходе рассмотрения обращений граждан по вопросам соблюдения прав на социальное обеспечение детей в 2025 году также выявлялись сложности, которые носят системный характер и требуют комплексного подхода к их решению, в их числе:

- случаи отказов в назначении единого пособия на детей, которые являются членами семьи участников СВО, в связи с отсутствием сведений об их доходах из воинских частей и Министерства обороны РФ;
- при назначении единого пособия в размере 50%, 70% величины прожиточного минимума возникают ситуации, когда заявители с назначенным размером пособия не согласны, указывают на неточности



и необходимость корректировки сведений о доходах семьи, полученных в расчетном периоде (такие сведения СФР получает путем межведомственного электронного взаимодействия из органов социальной защиты населения), однако в этих случаях, ранее вынесенные решения не пересматриваются, размер назначенного единого пособия не меняется, со ссылкой, что «действующим законодательством не предусмотрен пересмотр и/или перерасчет установленного размера единого пособия».

Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный по правам ребенка в Томской области рекомендует:

Управлению Социального фонда России по Томской области

- рассмотреть возможность инициирования дополнительных способов взаимодействия, межведомственного электронного документооборота с Министерством обороны РФ;
- рассмотреть возможность инициирования внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка», предусмотрев случаи, позволяющие осуществлять пересмотр и/или перерасчет установленного размера единого пособия.

2.7. ПРАВО ИМЕТЬ ГРАЖДАНСТВО И СВОБОДУ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ

Статья 27 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому законно находящемуся в стране право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, а также свободно выезжать за пределы РФ. Граждане РФ имеют право беспрепятственно возвращаться обратно, при этом регистрация по месту жительства носит уведомительный характер и не должна ограничивать права.

Право несовершеннолетнего гражданина на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, закреплено в статье 8 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, ратифицированной Постановлением ВС СССР от 13.06.1990 N 1559-I.

Согласно статье 23 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

В силу статьи 19 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая. Право выбора личного имени несовершеннолетнему изначально реализуется его

родителями, однако с 14 лет ребенок вправе подать заявление об изменении имени при согласии обоих родителей.

В 2025 году был принят ряд правовых документов, в сфере миграционного законодательства. Один из них Федеральный закон от 31.07.2025 № 314-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на выявление детей мигрантов, выпавших из системы образования, для последующей адаптации и интеграции в российское общество.

МВД будет уведомлять органы образования о постановке и снятии детей-иностранцев с миграционного учета, что поможет «оперативно определять потребности в их обучении». В свою очередь, Минпросвещения России и местные органы должны будут передавать МВД сведения об обращениях иностранных граждан для зачисления их детей в школы и колледжи, а также информацию о результатах тестирования по русскому языку и данные, подтверждающие зачисление или отчисление ребенка.

В отчетном году Уполномоченному поступило 14 обращений в сфере права иметь гражданство и свободу перемещения, что на 40% больше уровня 2024 года.

Распределение обращений в категории «Право иметь гражданство и свободу перемещения»

Тематика обращений	Количество обращений в 2024 г.	Количество обращений в 2025 г.	Динамика в категории в 2025 г., %	Результат рассмотрения в 2025 году			
				Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Право иметь гражданство и свободу перемещения	7	13	86	12	1	0	0
Право на имя, честь и достоинство	3	1	-67	0	1	0	0
Итого по категории:	10	14	40	12	2	0	0

К Уполномоченному обратилось Управление образования одного из муниципальных образований Томской области в интересах несовершеннолетней девочки, ученицы школы, не имеющей подтверждающих личность документов.

Когда мама родила ребенка она в медицинском учреждении назвалась вымышленным именем, которое было записано в справке о рождении ребенка. В результате чего в Федеральной государственной информационной системе «Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния» записи акты о рождении мамой девочки отсутствуют. Девочка проживала с мамой и отсутствие у нее документов, удостоверяющих личность выяснилось только при переводе в другую школу, когда девочке уже исполнилось 17 лет. Её не могли зачислить в новую школу из-за отсутствия свидетельства о рождении и паспорта гражданина РФ.

В соответствии с абзацем 8 пункта 10 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.05.2017 № 16 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения детей» в случае, если ребенок достиг возраста одного года и более, и отсутствует документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим медицинскую деятельность, государственная регистрация

рождения также может быть произведена лишь на основании решения суда об установлении факта рождения (пункт 2 статьи 21 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ).

Мама ребенка обращалась в суд с иском об установлении факта рождения дочери, но её требования не были удовлетворены. Суд оставил дело без рассмотрения поскольку установил наличие спора о праве.

В ходе рассмотрения обращения детский омбудсмен обратилась в прокуратуру Томской области с просьбой выйти в суд с иском об установлении факта рождения девочки.

По иску прокуратуры суд установил факт рождения ребенка. Девушка получила паспорт – документ, удостоверяющий ее личность, а также подтверждающий наличие гражданства Российской Федерации.

Так в результате слаженных действий различных государственных органов активного содействия Управления образования, представления интересов несовершеннолетней прокуратурой в суде многолетняя проблема была решена.

Когда в силу различных обстоятельств родители и дети живут в разных государствах это создает серьезные препятствия, которые члены семьи не всегда в силах решить самостоятельно.



Так, в адрес Уполномоченного обратился отец подростка. Родители ребенка разведены. Мальчик проживал с матерью в Грузии. Из-за болезни мамы несовершеннолетний был вынужден взять на себя заботу и уход за мамой. Это привело к нервному срыву подростка и попытке суицида. Соседи нашли истекающего кровью мальчика и вызвали скорую помощь. По просьбе Уполномоченного по правам ребенка в Томской области сотрудники секции интересов РФ при посольстве Швейцарии в Грузии посетили больницу, но к ребенку их не пустили, информацию о состоянии его здоровья не предоставили, подтвердили лишь факт нахождения подростка в данном учреждении и сообщили, что информацию предоставят законным представителям подростка. Его отцу необходимо было срочно выехать в Грузию для оказания поддержки сыну и доставки ребенка на территорию Российской Федерации, но у него не оказалось заграничного паспорта.

Уполномоченный обратилась в УМВД России по Томской области и Управление ФСБ Томской области с просьбой оказать содействие в сокращении сроков оформления заграничного паспорта.

Благодаря слаженной работе ведомств паспорт был готов на следующий день. Мама мальчика умерла в Грузии из-за болезни. Отец привез ребенка в Россию.

Необходимо отметить, что сочетание интересов личности и безопасности государства в миграционной политике — это фундамент социальной стабильности. Баланс позволяет привлекать необходимые трудовые ресурсы и уважать права человека, одновременно защищая граждан от угроз, обеспечивая правопорядок, контролируя миграционные потоки и способствуя успешной интеграции иностранцев, в том числе детей в российское общество.

2.8. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Право на жилище относится к основным правам и свободам человека и гражданина и гарантируется статьей 40 Конституции Российской Федерации. В силу ч. 3 ст. 40 Конституции Российской Федерации малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Законодательство Российской Федерации во исполнение указанного положения Конституции РФ закрепляет за несовершеннолетними широкий спектр жилищных прав, включая право проживать с родителями, право пользования их жильем, защиту этого права при разводе родителей, право собственности, в том числе при приобретении жилья с использованием материнского капитала, а также защиту органов опеки при совершении сделок с недвижимостью.

Государство последовательно ведет политику, направленную на защиту жилищных прав семей.

Так 07.07.2025 был принят Федеральный закон № 195-ФЗ «О внесении изменений в статью

7 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и статью 7 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

Согласно принятому Закону теперь не потребуется получение согласия банка (залогодержателя по ипотечному кредиту) для оформления членами семьи в общую собственность жилого помещения, приобретенного, а также построенного или реконструированного с использованием средств материнского капитала, до момента погашения регистрационной записи об ипотеке.

Кроме того, уточнены требования, касающиеся срока направления органами СФР уведомления о перечислении средств материнского капитала по выбранному направлению.

В целях распространения дополнительных гарантий прав на жилое помещение лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выполнявших задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов

Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области был принят Федеральный закон от 15.12.2025 № 484-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Закон закрепляет преимущественное право указанных детей-сирот на получение жилья перед другими лицами.

Вопросы правоприменения норм жилищного законодательства нашли свое отражение в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2025 № 30-П по делу о проверке конституционности положений пункта 3-1, подпункта 3 пункта 4 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», части 4 статьи 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», части 1 статьи 109-1 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также положений статей 327-1 и 379-6 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Р.С. Темиржановой. Рассмотрев дело Конституционный суд РФ сделал вывод, что приобретение лицами из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, жилья для себя и своей семьи в целях постоянного проживания за счет средств ипотечного кредита, обязательства по

которому полностью не исполнены, не должно учитываться при определении их уровня обеспеченности общей площадью жилого помещения, а тем более расцениваться в качестве обстоятельства, освобождающего государство от взятия им на себя обязательства обеспечить таких лиц благоустроенным жилым помещением.

Законодательные новеллы показывают устойчивую тенденцию от декларации общих принципов к созданию работающих, «процедурных» механизмов реализации жилищных прав. Законодательство развивается в сторону большей гибкости, адресности и практической ориентированности, при этом Конституционный Суд выступает в роли гаранта, предотвращающего формальное толкование норм в ущерб конституционным ценностям социального государства. Политика государства в этой сфере характеризуется последовательным усилением и конкретизацией мер поддержки для наиболее уязвимых категорий граждан.

В 2025 году к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области поступило 87 обращений, затрагивающих жилищные права детей: длительное непредоставление жилья, отказ в постановке на учет нуждающихся в жилых помещениях, нарушение прав при вселении/выселении из жилого помещения, споры с собственниками жилья о праве пользования, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регистрация ребенка по месту жительства, отказ в праве на льготное обеспечение жильем.

Распределение обращений в категории «Право на жилище»

Тематика обращений	Количество обращений в 2024 г.	Количество обращений в 2025 г.	Динамика в категории в 2025 г., %	Результат рассмотрения в 2025 году			
				Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Обращения, затрагивающие жилищные права детей	34	28	-18	20	3	0	5



Тематика обращений	Количество обращений в 2024 г.	Количество обращений в 2025 г.	Динамика в категории в 2025 г., %	Результат рассмотрения в 2025 году			
				Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Длительное непредоставление жилья	6	9	50	7	0	1	1
Отказ в постановке на учет нуждающихся в жилых помещениях, либо снятие с учета	1	5	400	2	1	0	2
Нарушения при выселении/вселении (предоставлении) жилья	10	12	20	6	2	3	1
Нарушения при прекращении права пользования жильем	1	0	-100				
Споры с собственниками жилья о праве пользования	3	1	-67	1	0	0	0
Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	3	4	33	2	0	0	2
По проблемам ЖКХ, в т.ч. дороги, пандусы	6	10	67	3	5	0	2
Обеспечение жильем детей-инвалидов, страдающих тяжелой формой хронического заболевания	3	0	-100	0	0	0	0
Предоставление земельных участков многодетным семьям	3	4	33	2	0	0	2
Права несовершеннолетних при сделках с имуществом	7	5	-29	5	0	0	0
Согласие/отказ органов опеки и попечительства на совершение сделок о распоряжении имуществом ребенка	1	4	300	1	0	1	2
Регистрация ребенка по месту жительства/ пребывания	1	1	0	0	1	0	0
Снятие ребенка с регистрационного учета	0	1	100	0	0	0	1
Налогообложение недвижимости, находящейся в собственности н/л	1	0	100	0	0	0	0
Соблюдение тишины	1	0	100	0	0	0	0
Отказ в праве на льготное обеспечение жильем	1	3	100	1	2	0	0
Итого по категории:	83	87	4,8	50	14	5	18

Статья 57 Жилищного кодекса Российской Федерации предусматривает обеспечение социальным жильем граждан в порядке постановки их на учет как нуждающихся в предоставлении жилого помещения, так и, для отдельных категорий, обеспечение жильем во внеочередном порядке.

Закрепляя право на обеспечение социальным жильем нуждающихся граждан государство взяло на себя обязательство предоставить таким категориям граждан жильё.

На практике данное право реализовать сложно. К Уполномоченному в отчетном периоде поступали обращения, связанные с длительным непредоставлением жилья. Часть 1 статьи 57 Жилищного кодекса РФ, предусматривающая предоставление жилья в порядке очередности, практически, не работает. Жилье предоставляется зачастую только «внеочередникам» и только на основании судебных решений, из «внеочередников» на практике тоже сформировалась очередь.

К детскому правозащитнику обратилась женщина с несовершеннолетним ребенком, в связи с нарушением сроков расселения аварийного жилья. Дом, в котором она проживает, в 2016 году был признан аварийным. Мероприятия по расселению данного дома были включены в Региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Томской области на 2019–2025 годы, утвержденную распоряжением Администраций Томской области от 10.04.2019 № 233-ра в рамках которой осуществляется расселение многоквартирных домов, признанных аварийными в период с 01.01.2012 до 01.01.2017.

Расселение не было произведено, поскольку лимиты бюджетных обязательств из федерального и областного бюджетов для реализации Региональной программы на территории муниципального образования отсутствовали.

Судебное решение, обязывающее муниципальное образование предоставить вне очереди по договору социального найма благоустроенное жилое помещение заявительнице, не исполнено по причине отсутствия свободных жилых помещений муниципального жилищного фонда, отвечающих требованиям судебного решения.

В данной ситуации помочь семье не удалось, семья ожидает исполнения решения суда.

Уполномоченному часто поступают обращения от одной из самых уязвимых социальных групп – погорельцев, людей, которые зачастую теряют все свое имущество в пожаре.

Так к Уполномоченному обратилась женщина, мама несовершеннолетнего ребенка, которая во время пожара потеряла свое единственное жилье. Муниципалитет поставил ее на очередь как нуждающуюся во внеочередном обеспечении жилым помещением, но из-за отсутствия свободных жилых помещений муниципального жилищного фонда и финансовых возможностей муниципалитет не смог предоставить ей жилое помещение.

Уполномоченным была направлена информация в прокуратуру Томской области с просьбой защитить права несовершеннолетнего ребенка. Суд, рассмотрев иск, поданный прокуратурой, удовлетворил требования, обязал администрацию сельского поселения в течение 6 месяцев со дня вступления в силу судебного решения предоставить заявительнице жилое помещение. В настоящее время женщина ожидает получение жилья.

Необходимо отметить, что сельские поселения, с которыми Уполномоченный взаимодействует при рассмотрении обращений о расселении из аварийного жилья, не всегда обладают информацией о необходимости признания жилого помещения непригодным для проживания в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47, для дальнейшей постановки граждан на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий во внеочередном порядке. Уполномоченный доводит эту информацию до органов исполнительной власти муниципальных образований.

Стоит обратить внимание, что детскому омбудсмену периодически поступают обращения, связанные с защитой жилищных прав детей, страдающих тяжелыми заболеваниями, которые входят в перечень тяжелых форм хронических заболеваний, утвержденный приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н «Об утверждении перечня



тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире».

Так к детскому правозащитнику в отчетном году обратилась женщина с жалобой на действия органа местного самоуправления, отказавшего ей в постановке на учет в качестве нуждающейся в получении жилого помещения во внеочередном порядке. У сына заявительницы диагностировали тяжелое заболевание, входящее в вышеуказанный перечень тяжелых форм хронических заболеваний. На запрос Уполномоченного муниципального образования сообщено, что документы от заявительницы приняты и будут рассмотрены в установленном законом порядке. Женщина была поставлена на учет.

Необходимо отметить, что из-за несогласованности, недостаточного межведомственного взаимодействия государственных органов зачастую нарушаются права детей.

Например, к Уполномоченному поступило обращение от жителя города Томска, связанное с нарушением права при регистрации по месту жительства. Он с супругой построил дом в городе. Дому был присвоен адрес без указания улицы, в связи с тем, что уличная сеть в данном месте еще не развита. Присваивая такой адрес муниципальное бюджетное учреждение «Томский городской центр инвентаризации и учета» действовало в соответствии с Правилами присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221.

Когда заявитель обратился в МВД с заявлением о регистрации по месту жительства ему и его ребенку было отказано в связи с тем, что заявленный адрес регистрации отсутствует в Федеральной информационной адресной системе Государственного адресного реестра.

На запрос Уполномоченного об основаниях отказа в регистрации заявителя и членов его семьи, направленного в УМВД России по Томской области, был получен ответ о подтверждении факта необоснованного отказа в регистрации. Заявитель и его сын были зарегистрированы по месту пребывания. Право восстановлено.

Поступившие к Уполномоченному обращения позволяют сделать вывод, что нарушение прав несовершеннолетних в жилищной сфере происходит по различным причинам, это и правовая неосведомленность граждан, незнание законодательства специалистами, но основной остается недофинансирование полномочий муниципальных образований, закрепленных в статьях 14, 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации по обеспечению малоимущих граждан жилыми помещениями.

Для решения вопроса обеспечения граждан социальным жильем в соответствии со ст. 57 Жилищного кодекса РФ необходима поддержка федерального центра, а именно выделение специальных субсидий субъектам РФ для решения вопросов по обеспечению граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

2.9. ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)

Семейным кодексом Российской Федерации (далее – СК РФ) закреплено право каждого ребенка на получение содержания от своих родителей (статья 60), а также установлена обязанность родителей содержать своих несовершеннолетних детей (статья 80).

Содержание детей предполагает обеспечение их базовых потребностей в питании, жилье, одежде, лекарственном и медицин-

ском обеспечении, образовании, культурных и досуговых мероприятиях, отдыхе.

Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно.

Если родители проживают раздельно обязанность по обеспечению ребенка реализуется ими по обоюдному согласию. Родители

вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов). В случае, если родители добровольно не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей (с одного из них) в судебном порядке.

Размер алиментов может быть установлен в виде доли от дохода родителя или в фиксированной сумме, исходя из потребностей ребенка.

Невыполнение обязанности по содержанию своих несовершеннолетних детей, несоблюдение алиментных обязательств влечёт правовые последствия для такого родителя. Родитель, уклоняющийся от уплаты алиментов, может столкнуться с арестом счетов в кредитных организациях, ограничением в правах, в том числе запретом на выезд из Российской Федерации, запретом на управление транспортным средством, изъятием имущества, привлечением к административной или уголовной ответственности.

При этом, из года в год проблема уклонения родителей от обязанности по содержанию своих детей, не перестает оставаться одной из самых острых.

В соответствии с действующим законодательством принудительное исполнение алиментных обязательств на основании судебных решений осуществляется Федеральной службой судебных приставов в соответствии с Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство на основании исполнительных документов: судебного приказа, исполнительного листа либо соглашения об уплате алиментов. Исполнительные действия и меры принудительного исполнения осуществляются судебным приставом по месту жительства (пребывания) должника или местонахождению его имущества, в связи с чем, при рассмотрении обращений, связанных с нарушением прав детей на

получение содержания от родителей Уполномоченный по правам ребенка в Томской области тесно взаимодействует со специалистами территориальных управлений Федеральной службы судебных приставов.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области прослеживается рост числа исполнительных производств о взыскании алиментов.

Так, за 12 месяцев 2025 года в отделениях судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области возбуждено 13 834 исполнительных производства о взыскании алиментов. Окончено и прекращено 15 028 исполнительных производств.

Тогда как за 12 месяцев 2024 года в отделениях судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области было возбуждено 10 913 исполнительных производств о взыскании алиментов. Окончено и прекращено 12 413 исполнительных производств. За аналогичный период 2023 года в отделениях судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области было возбуждено 7 412 исполнительных производств о взыскании алиментов. Окончено и прекращено 8 304 исполнительных производства.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области количество исполнительных производств, по которым выносились постановления о временном ограничении на выезд должников по алиментным обязательствам из РФ за 2025 год составило 2 677 ограничений (за 2024 год – 6 614 ограничений).

Также за 12 месяцев 2025 года в связи с розыском должника прекращено 430 розыскных дел по розыску должников-граждан, обязанных оплачивать алименты (за аналогичный период 2024 года – 579 розыскных дел).

Согласно ч. 1 ст. 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) неуплата родите-



лем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств в размере, установленном в соответствии с решением суда или нотариально удостоверенным соглашением, на содержание несовершеннолетних детей либо нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет к привлечению к административной ответственности.

Так, согласно информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области, количество возбужденных административных дел в отношении должников, уклоняющихся от выплаты алиментов, об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35.1 КоАП РФ, составило:

- за 2025 год – 1026, из них 535 дел в отношении должников, осуществляющих частичные выплаты по алиментным обязательствам;
- за 2024 год – 1234, из них 343 дела в отношении должников, осуществляющих частичные выплаты по алиментным обязательствам.

Кроме того, согласно статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации неуплата родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, если это деяние совершено неоднократно, влечет привлечение к уголовной ответственности.

Так, согласно информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области, количество возбужденных уголовных дел по ст. 157 УК РФ составило:

- за 2025 год – 755, из них 210 дел в отношении должников, осуществляющих частичные выплаты по алиментным обязательствам;

- за 2024 год – 811, из них 218 дел в отношении должников, осуществляющих частичные выплаты по алиментным обязательствам.

Однако при уклонении должника от уплаты алиментов и привлечении его к ответственности работа в рамках исполнительного производства по взысканию задолженности по алиментам не прекращается, может принимать затяжной характер и не приводить к ожидаемому результату.

В целях создания действенного правового механизма обеспечения принудительного исполнения исполнительных документов и повышения эффективности правового воздействия на лиц, уклоняющихся от выплаты средств на содержание несовершеннолетних детей и нетрудоспособных родителей, в 2024 году был принят Федеральный закон от 29.05.2024 № 114-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве», предусматривающий создание отдельного реестра лиц, обязанных уплачивать алименты, который будет являться частью банка данных в исполнительном производстве ФССП России. Указанный закон вступил в силу 25.05.2025 года.

Принятие закона направлено на способствование эффективному и качественному исполнению судебных актов, а также повышению мотивации должников, уклоняющихся от уплаты алиментов, к исполнению своих обязанностей.

В реестр должников по алиментным обязательствам включаются сведения о должниках, привлеченных к административной и уголовной ответственности, а также находящихся в розыске.

Работодатели должны содействовать взысканию задолженности по алиментам, в случае, когда должниками являются их работники, и в связи с вступлением в силу указанных изменений бухгалтер организации обязан регулярно проверять сведения о сотрудниках в реестре должников по алиментным обязательствам.

В 2025 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области обрати-

лись 44 гражданина по вопросам реализации права ребенка на получение содержания от своих родителей (алиментов), в 2024 году – 33, в 2023 году – 43. Основная масса обращений поступает по вопросу оказания содействия в получении алиментов от родителей, оценки достаточности принимаемых судебными приставами-исполнителями мер по принудительному взысканию задолженности по алиментам.

Уполномоченным в рамках соглашения о взаимодействии по защите прав и законных интересов детей с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Томской области оказывалось содействие заявителям в целях установления юридически значимых фактов по исполнительному производству, оценки законности и полноты действий, предпринимаемых судебными приставами-исполнителями.

Распределение обращений в категории «Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи»

Тематика обращений	Количество обращений в 2024 г.	Количество обращений в 2025 г.	Динамика в категории в 2025 г., %	Результат рассмотрения в 2025 году			
				Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Обращения о нарушении права детей на получение содержания со стороны родителей	20	38	90	11	12	5	10
Неудовлетворительная работа сотрудников службы судебных приставов	11	5	-55	0	4	0	1
Неправомерное удержание алиментов по причине проставления не верного кода в платежных поручениях	1	1	0	0	0	0	1
Расходование алиментов	1	0	-100	0	0	0	0
Итого по категории:	33	44	33,3	11	16	5	12

При рассмотрении указанной категории обращений достаточно часто удается восстановить права несовершеннолетних или полностью, или частично. В случае отсутствия нарушений – разъяснить порядок совершения исполнительных действий и ведения исполнительного производства, что также помогает гражданам понять текущее положение дел по данному вопросу, снять социальное напряжение.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области поступило обра-

щение гр. П. по вопросу исполнения судебного решения о взыскании алиментов. По судебному решению с должника должны были удерживаться алименты в размере 1/4 части всех видов заработка и(или) иного дохода ежемесячно, но не менее 16 857 рублей. При этом заявительнице на содержание ребенка поступала сумма средств гораздо меньше установленной судом. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что на момент исполнения судебного решения должник отбывал наказание в исправительном учреждении на территории



Томской области, согласно части 3 статьи 107 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов. Кроме того, согласно частям 2, 3 статьи 99 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» при исполнении исполнительного документа с должника-гражданина при взыскании алиментов на несовершеннолетних детей размер удержания из заработной платы и иных доходов должника-гражданина не может превышать семидесяти процентов.

Заявительнице было разъяснено, что с должника не может быть удержано более 70 процентов доходов. Оставшаяся сумма алиментов будет рассчитываться бухгалтерией учреждения и отражаться в качестве задолженности, которая в последующем может быть погашена должником добровольно или принудительно при увеличении доходов должника. После разъяснения порядка текущих удержаний вопросов у заявительницы не осталось.

Также в ходе взаимодействия с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Томской области удалось оперативно решить вопрос по жалобе на удержание алиментов в размере меньшем, чем было установленного судом.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области поступило обращение гр. Л., она сообщила, согласно решению суда, алименты установлены в размере одного прожиточного минимума в Красноярском крае, где проживает ребенок, что соответствует сумме 15742 рубля. В 2024 году размер алиментов соответствовал установленному судом. Однако с начала 2025 года заявительница стала получать алименты на содержание несовершеннолетнего ребенка в размере 7871 рубль, то есть 0,5 величины прожиточного минимума в Красноярском крае в 2023 году. В то время как с 01.01.2025 согласно постановлению Правительства Красноярского края от 16.07.2024 № 517-п «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Красноярского края на 2025 год» про-

житочный минимум возрос и на душу населения составляет – 19 684 рубля.

Заявительница самостоятельно дважды обращалась с жалобами на действия судебного пристава-исполнителя, но получила отказы. В рамках рассмотрения запроса Уполномоченного была выявлена ошибка – в постановлении об обращении взыскания на доходы должника была неверно указана величина взыскания, в связи с чем было вынесено новое постановление об обращении взыскания на доходы должника, алименты стали поступать заявительнице в размере, установленном судебным решением.

В 2025 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области поступали обращения относительно взыскания алиментов с должников, находящихся в зоне проведения специальной военной операции.

Перечень видов доходов, с которых возможно удержание алиментов, установлен постановлением Правительства РФ от 02.11.2021 г. № 1908 «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». Согласно указанному правовому акту, мобилизованные граждане и участники СВО, заключившие контракт, также обязаны выплачивать алименты. В этом случае удержание и перечисление алиментов должно осуществляться Министерством обороны РФ.

Сложность восстановления прав несовершеннолетних в таких случаях заключается в длительном отсутствии информации от воинских частей.

Так, в 2025 году к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области обратилась гр. О., которая сообщила, что ее бывшим супругом гр. С. алименты на содержание несовершеннолетних детей не выплачивались на протяжении нескольких лет. Должник сменил фамилию и переехал на постоянное место жительства в другой регион. В последующем заключил контракт и стал проходить военную службу в зоне СВО. Уполномоченный по правам ребенка в Томской области обратился с запросом в УФССП

России по Московской области с просьбой восстановления прав и законных интересов детей, в связи с отсутствием содержания со стороны второго родителя. Из ведомства поступил ответ, что вынесено постановление об обращении взыскания на доходы должника, которое направлено в Министерство обороны РФ, при поступлениях взысканий из довольствия должника, денежные средства будут перечислены в пользу взыскателя. Однако денежные средства долгое время не поступали. Заявительница вновь обращалась в адрес Уполномоченного, в ходе дальнейшей работы алименты стали поступать на содержание детей. Заявительница выражала слова благодарности Уполномоченному и его аппарату за проделанную работу, что по истечении стольких лет права детей на получение содержания от отца были восстановлены.

Продолжают поступать обращения в отношении злостных неплательщиков алиментов, заявители просят содействовать розыску должников, применению всего комплекса мер принудительного исполнения в отношении должников, привлечения должников к установленным видам ответственности.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Томской области поступило обращение гр. А., она сообщила, что на протяжении длительного времени отсутствуют поступления по алиментам от отца ее детей, однако меры принудительного исполнения в отношении должника не применялись, также должник не привлечен к административной ответственности. Уполномоченный по правам ребенка в Томской области обратился с запросом в УФССП России Тюменской области с просьбой оказать содействие в восстановлении прав и законных интересов несовершеннолетних детей, в связи с отсутствием содержания со стороны второго родителя, рассмотреть вопрос о привлечении уклоняющегося должника к установленным мерам ответственности. При рассмотрении запроса Уполномоченного было вынесено постановление о расчете задолженности по алиментам, которая составила более 1 миллиона рублей. В отношении должника вынесены постановления о временном ограничении на выезд за пределы Российской Федерации и об ограничении специальных прав должника в части водительского

удостоверения. Также должник был привлечен к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст.5.35.1 КоАП РФ с назначением наказания в виде обязательных работ сроком на 40 часов.

Между Уполномоченным по правам ребенка в Томской области и руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области заключено соглашение о сотрудничестве, в рамках которого ведется регулярная разъяснительная работа с гражданами, проводятся совместные личные приемы, прямые телефонные линии, так в 2025 году проведен совместный личный прием Уполномоченного по правам ребенка в Томской области и руководителя УФССП России по Томской области, а также совместная прямая телефонная линия с участием Уполномоченного по правам ребенка в Томской области, руководителя УФССП России по Томской области, сотрудника прокуратуры Томской области. Совместная работа в сфере защиты прав детей осуществляется и путем участия в деятельности Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Томской области заместителя руководителя УФССП по Томской области.

Принимая во внимание вышеизложенное, считаю необходимым рекомендовать:

Управлению Федеральной службы судебных приставов по Томской области

- рассмотреть возможность инициирования дополнительных способов межведомственного взаимодействия с Министерством обороны РФ в целях повышения оперативности взыскания алиментных платежей на содержание детей;
- осуществлять реализацию принудительного взыскания в отношении должников, длительное время уклоняющихся от уплаты алиментов, с использованием полного комплекса исполнительных действий с применением к таким должникам установленных видов ответственности, а также продолжить информационную и разъяснительную работу с гражданами и обеспечить большую доступность и открытость сотрудников для взаимодействия с заявителями.



2.10. ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ, НА ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ

Занятия физической культурой и спортом необходимы человеку во все периоды его жизни. Особое место они занимают в жизни детей. Регулярные занятия физической культурой и спортом способствуют формированию у них здоровых интересов, развивают высокие волевые качества и выносливость, помогают не допустить приобщиться к вредным привычкам и наклонностям, прививают потребность развиваться не только физически, но и нравственно. Физкультура и спорт – это средства не только физического совершенствования и оздоровления, но и воспитания социальной, трудовой и творческой молодежи, которые способны кардинально влиять на развитие социальной культуры общества. Следует сказать, что нормативная база, регулирующая анализируемую сферу отношений на уровне Российской Федерации достаточно обширна.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» к полномочиям субъекта Российской Федерации относится, в том числе развитие детско-юношеского спорта.

Важно отметить, что согласно Перечню поручений по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта, утвержденному Президентом РФ 23.12.2025 № Пр-2978 Правительству Российской Федерации совместно с исполнительными органами субъектов Российской Федерации поручено:

- в срок до 30.12.2026 г. обеспечить возможность получения персоналом медицинских кабинетов образовательных организаций с использованием государственных информационных систем в сферах образования, медицины, физической культуры и спорта достоверной и актуальной информации о состоянии и динамике здоровья детей, занимающихся физической культурой и спортом, а также рекомендаций по уровню их физической активности и спортивной

нагрузке, определив порядок предоставления доступа к такой информации и рекомендациям.

- в срок до 20.05.2026 г. обеспечить проведение анализа потребности субъектов Российской Федерации в образовательных организациях, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, с интернатами для проживания обучающихся и в финансовом обеспечении, необходимом для материально-технического оснащения таких организаций, их содержания и функционирования, а также представить предложения по совершенствованию мер поддержки таких организаций.

Также при участии органов местного самоуправления обеспечить:

- определение с учетом особенностей различных видов спорта перечня базовых официальных спортивных соревнований, которые проводятся на муниципальном, региональном и всероссийском уровнях и по итогам выступлений на которых несовершеннолетним спортсменам присваиваются спортивные разряды и звания, участие таких спортсменов в этих соревнованиях на безвозмездной основе, полностью исключив оплату ими (их законными представителями) расходов на проезд к месту проведения таких соревнований и обратно, проживание и питание в период их проведения, доставку необходимого спортивного инвентаря, а также внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации;
- создание школьных спортивных клубов в общеобразовательных организациях в качестве структурных подразделений таких организаций, предусмотрев меры по повышению эффективности деятельности таких клубов и уровня их финансового обеспечения (доклад – до 20 апреля 2026 г., далее – один раз в полгода).

В 2025 году распоряжением Администрации Томской области от 30.10.2025 № 746-ра утверждена новая межведомственная программа Томской области «Плавание для всех», внесены изменения и продлен срок реализации Программы развития детско-

юношеского спорта в Томской области до 2030 года.

Данные положения свидетельствуют об увеличении внимания к развитию физической культуры и спорта для несовершеннолетних.

Количество детей (3–18 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом по состоянию на 01.01.2025

Учреждения, предприятия, объединения, организации	3–15 лет	16–17 лет
Всего занимающихся	153 313	44 990
в том числе:		
дошкольные образовательные организации	27 077	x
общеобразовательные организации	58 096	9 936
из них занимающиеся в спортивных клубах	28 227	4 652
профессиональные образовательные организации	126	7 788
из них занимающиеся в спортивных клубах	21	6 038
образовательные организации высшего образования	0	3 692
из них занимающиеся в спортивных клубах	0	3 102
организации дополнительного образования детей	30 874	4 042
предприятия, учреждения, организации	215	786
из них занимающиеся в спортивных клубах	200	90
учреждения и организации при спортивных сооружениях	5 536	2 403
физкультурно-спортивные клубы	8 696	6 633
из них:		
фитнес-клубы	511	4 245
детские и подростковые	1 240	486
другие учреждения и организации, в том числе адаптивной физической культуры и спорта	22 693	9 710
Из общего числа – в сельской местности	47 491	10 778



В 2025 году хотя и незначительно (на 380 чел.), но увеличилась численность обучающихся детей в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности, работающих на территории Томской области.

Выросло число обучающихся детей в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности в г.о. Стрежевой (+103, +11,9%), Шегарском (+36, +16,1%), Первомайском (+37, +7,7%), Кривошеинском (+22, +16,3%), Каргасокском (+104, +26,5%), Зырянском (+27, +11,4%), Бакчарском (+33, +17,1%), Александровском (+24, +5,8%), Колпашевском (+11, +1,8%), Асинов-

ском (+123, +9,7%) районах, а также г. Томске (+159, +1,6%).

Снижение произошло в Верхнекетском (-49, -11,4%), Томском (-68, -4,4%), Тегульдетском (-23 чел., -8,7%), Парабельском (-38, -11%), Молчановском (-17, -5%), Кожевниковском (-36, -15%) районах, ЗАТО Северск (-8, -0,2%).

В Чаинском районе данные показатели остались на прежнем уровне.

Снизилось количество обучающихся и в областных учреждениях спортивной направленности – с 645 в 2024 г. до 614 в 2025 г. (на 4,8%).

Количество и перечень учреждений дополнительного образовательного спортивной направленности, работающих на территории Томской области, и число занимающихся в них детей по состоянию на 01.01.2025 и 01.01.2026 гг. в разрезе муниципальных образований Томской области (в том числе ОГАУДО)

Субъект Российской Федерации/ наименование муниципального образования	Количество учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности		Численность занимающихся в них (человек)	
	на 01.01.2025	на 01.01.2026	на 01.01.2025	на 01.01.2026
Александровский район	1	1	414	438
Асиновский район	2	2	1 267	1 390
Бакчарский район	1	1	192	159
Верхнекетский район	1	1	426	380
ЗАТО Северск	6	6	4 224	4 216
Зырянский район	1	1	236	263
Каргасокский район	1	1	426	530
Кожевниковский район	1	1	247	211
Колпашевский район	1	1	617	628
Кривошеинский район	1	1	135	157
Молчановский район	1	1	343	360
Парабельский район	1	1	346	308
Первомайский район	1	1	482	519
Тегульдетский район	1	1	264	241
Томский район	3	3	1 541	1 473

Субъект Российской Федерации/ наименование муниципального образования	Количество учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности		Численность занимающихся в них (человек)	
	на 01.01.2025	на 01.01.2026	на 01.01.2025	на 01.01.2026
Чаинский район	1	1	270	270
Шегарский район	1	1	224	260
г.о. Стрежевой	1	1	868	971
г.Томск	16	16	9 861	10 020
г. Кедровый	0	0	0	0
ОГАУДО «Томская областная спортивная школа олимпийского резерва»	1	1	471	468
ОГАУДО «Спортивная школа олимпийского резерва Натальи Барановой»	1	1	174	146
Итого по Томской области (количество учреждений; чел./% от детского населения в возрасте от 5 до 17 лет)	44	44	23 028	23 408

Согласно представленным ниже показателям, количество детей (0–18 лет), занимающихся адаптивной физической культурой и спортом выросло с 7 634 в 2024 г. до 7 924 в 2025 г. (на 3,8%) и работу по увеличению охвата детей адаптивной физической культурой и спортом необходимо продолжать.

Наименование муниципального образования	по состоянию на 01.01.2025	по состоянию на 01.01.2026
Александровский район	27	22
Асиновский район	175	180
Бакчарский район	301	286
Верхнекетский район	87	58
г. Стрежевой	597	748
г. Томск	3212	3220
г. Кедровый	40	43
ЗАТО Северск	1002	1077
Зырянский район	29	58
		201



Наименование муниципального образования	по состоянию на 01.01.2025	по состоянию на 01.01.2026
Каргасокский район	85	105
Кожевниковский район	69	64
Колпашевский район	110	160
Кривошеинский район	307	284
Молчановский район	357	211
Парабельский район	280	226
Первомайский район	578	773
Тегульдетский район	124	137
Томский район	84	111
Чаинский район	85	81
Шегарский район	85	80
Итого	7 634	7 924

Количество тренеров адаптивной физической культуры по состоянию на 2025 год: по основному месту работы – 6 чел., внешние совместители – 2 чел. Необходимо вновь отметить, что такое количество специалистов, которые могут вести квалифицированное сопровождение адаптивной физической культуры, является крайне недостаточным, тем более, что количество детей, занимающихся адаптивной физкультурой и спортом ежегодно увеличивается. Необходимо принимать управленческие меры и кардинально

увеличивать численность тренеров адаптивной физической культуры, такие тренеры должны появиться в каждом муниципальном образовании Томской области.

В 2025 году, по сравнению с 2024 годом, произошло снижение количества детей и подростков Томской области, **принявших участие в международных и всероссийских соревнованиях и завоевавших спортивные награды** (с 1 093 чел. в 2024 г. до 1 079 чел. в 2025 г. – на 1,3%):

Ранг соревнований	Количество человек					
	I м		II м		III м	
	2024 г.	2025 г.	2024 г.	2025 г.	2024 г.	2025 г.
Участие в международных соревнованиях	11	33	14	27	15	19
Участие во всероссийских соревнованиях	334	402	395	307	364	370

Дети и подростки Томской области, включенные в спортивные сборные России в 2024 и 2025 гг., (человек)

Спортивная сборная команда	2024 г.	2025 г.
Юношеский состав	28	26
Юниорский состав	26	34
Основной состав	35	31

Количество детей и подростков Томской области, выполнивших нормы и требования к присвоению разрядов и званий по видам спорта, (человек)

Звание, разряд	2024 г.	2025 г.
Мастер спорта России	37	33
Кандидат в мастера спорта	175	169
Первый спортивный разряд	393	394
Другие спортивные разряды	4 544	4 694

Количество детей, получившие знаки ГТО на территории Томской области

Год	Всего	Золото	Серебро	Бронза
2023	6 883	3 564	2 064	1 304
2024	6 582	2 819	2 351	1 541
2025	6 494	2 940	2 058	1 496

Развивается инфраструктура для выполнения норм ГТО. Так, на территории Томского района в 2025 году создано 3 спортивные площадки, на которых возможно проводить тестирование населения в соответствии с требованиями Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), создана «умная» спортивная площадка с универсальной игровой площадкой и спортивными тренажерами.

В 2025 году была осуществлена поддержка 41 спортивной школы в части приобретения спортивного инвентаря, оборудования и спортивной экипировки, а также обеспечения участия в тренировочных сборах и спортивных соревнованиях на общую сумму 68 644,4 тыс. рублей.

Также была произведена закупка спортивного инвентаря и оборудования для работы



инструкторов по спорту, осуществляющих физкультурную работу с населением по месту жительства, в 20 муниципальных образованиях Томской области.

Департаменту спорта Томской области, Главам муниципальных образований необходимо продолжать уделять особое внимание привлечению несовершеннолетних к занятиям в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности, обеспечив полезную занятость детям.

В образовательной системе Российской Федерации по обучению и воспитанию подрастающего поколения большое значение имеет деятельность учреждений культуры, осуществляющих музыкальное, художественное и хореографическое образование на территории всей страны. Образование в учреждениях культуры направлено на развитие творческого потенциала обучающихся. Любое приобщение детей к искусству пробуждает в них индивидуальность.

Согласно статье 12 Основ законодательства Российской Федерации о культуре, утвержденных ВС РФ 09.10.1992 № 3612–1 каждый человек имеет право на приобщение к культурным ценностям, на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, иным собраниям во всех областях культурной деятельности.

В 2025 году на федеральном уровне принимались акты, которые касались приобщения несовершеннолетних к культурным ценностям, сохранения родного языка, народных традиций.

Указом Президента РФ от 25.11.2025 № 858 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года» определено, что укрепление общероссийской гражданской идентичности (гражданского самосознания) на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей обеспечивается путем решения следующих задач:

- защита, поддержка и развитие русского языка как государственного языка Российской Федерации, как языка государственно-

образующего народа и как родного языка, а также продвижение русского языка как языка межнационального общения, в том числе:

- популяризация использования молодежью в профессиональной и личной коммуникации русского литературного языка, противодействие излишнему использованию иностранной лексики;
- проведение научных и прикладных исследований в интересах обеспечения соблюдения норм современного русского литературного языка, создание и обеспечение функционирования федеральной государственной информационной системы Национальный словарный фонд;
- перевод на русский язык произведений, созданных на языках народов России, а также их издание и распространение;
- реализация культурных, образовательных и научно-просветительских программ, направленных на укрепление позиций русского языка, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" путем продвижения русскоязычных интернет-платформ и онлайн-сервисов для общения и обучения;
- формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного и воспитательного процессов гражданского самосознания, представлений о единстве многонационального народа Российской Федерации (российской нации), воспитание патриотизма, в том числе:
- обеспечение присутствия государственных символов Российской Федерации во всех сферах общественной жизни детей и молодежи;
- организация и проведение мероприятий, посвященных государственным праздникам Российской Федерации, памятным датам и памятным дням и формирующих у детей и молодежи чувство общности, принадлежности к истории страны и ее достижениям;
- развитие исторического краеведения, организация посещения детьми и молодежью объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов

Российской Федерации, памятных мест, городов-героев, городов воинской славы и трудовой доблести; развитие исторического краеведения, организация посещения детьми и молодежью объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, памятных мест, городов-героев, городов воинской славы и трудовой доблести;

- создание и развитие проектов, направленных на сближение поколений и передачу традиционных российских духовно-нравственных ценностей от старших поколений младшим, на укрепление гражданского единства, приобщение молодежи к культуре и традициям народов России;
- организация и проведение мероприятий, направленных на противодействие распространению ксенофобии, идеологий нацизма, экстремизма и терроризма среди детей и молодежи;
- включение в образовательные программы, реализуемые организациями, осуществляющими образовательную деятельность, учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) по изучению традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей.

Указом Президента РФ от 11.07.2025 № 474 утверждены Основы государственной языковой политики Российской Федерации».

Согласно данному Указу, задачами государственной языковой политики в сфере обеспечения условий для сохранения и развития русского языка являются, в том числе поддержка развития литературной традиции на языках народов Российской Федерации, повышение доступности для граждан Российской Федерации произведений классической и современной отечественной и мировой литературы, фольклора, детской литературы и других произведений, созданных на языках народов Российской Федерации; проведение культурно-просветительскими организациями и организациями культуры на системной основе мероприятий, направленных на популяризацию русского языка и литературы, повышение общей речевой культуры граждан Российской Федерации, в первую очередь детей и молодежи.

Указом Президента РФ от 06.10.2025 № 719 «О некоторых вопросах государственной политики в области культуры» установлено ежегодное присуждение трех премий Президента Российской Федерации в области культуры за произведения и проекты для детей и юношества. Размер премии Президента Российской Федерации составляет 5 млн. рублей.

Приказом Минюста России от 25.08.2025 № 209 утвержден Порядок проведения культурно-воспитательной работы с несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей. Согласно данному приказу, культурно-воспитательная работа проводится работниками отдела (группы) по воспитательной работе с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными (далее - отдел по воспитательной работе), психологической лаборатории, других подразделений учреждения. Культурно-воспитательная работа проводится с учетом возрастных, физических и психологических особенностей несовершеннолетних. Основными направлениями культурно-воспитательной работы с несовершеннолетними является нравственное, правовое, патриотическое, социально-культурное, физическое, эстетическое и духовное воспитание, способствующее устойчивому и гармоничному развитию личности несовершеннолетнего, а также их полезной занятости. Культурно-воспитательная работа с несовершеннолетними проводится со дня их прибытия в учреждение и размещения в карантинном отделении. В течение 3 рабочих дней со дня прибытия несовершеннолетнего в учреждение приказом начальника учреждения для осуществления с ним индивидуальной культурно-воспитательной работы закрепляются работники отделов по воспитательной работе, режима, оперативной службы, психологической лаборатории (психолог) и других подразделений учреждения.

В нашем регионе в 2025 году также принимались акты, регулирующие сферу культуры.

Так, принят Закон Томской области от 08.12.2025 № 144-03 «О патриотическом и духовно-нравственном воспитании граждан в Томской области». Согласно положениям указанного Закона основными задачами патриотического и духовно-нравственного



воспитания граждан являются, в том числе формирование у граждан уважения к историческому прошлому и традициям России и Томской области, бережного отношения к культурному наследию многонационального народа России, памятникам истории и культуры; воспитание у детей и молодежи традиционных российских духовно-нравственных ценностей; противодействие попыткам искажения и фальсификации исторических и иных фактов и т.д.

Согласно Закону Томской области от 07.04.2025 № 29-03 «О внесении изменений в статьи 5 и 10 Закона Томской области «О реализации государственной политики в сфере культуры и искусства на территории Томской области» Администрация Томской области утверждает порядок и условия бесплатного посещения многодетными семьями, независимо от места их жительства, областных государственных музеев, парков культуры и отдыха, в отношении которых исполнительные органы Томской области осуществляют полномочия учредителя, выставок, организованных исполнительными органами Томской области или областными государственными учреждениями культуры.

Следует отметить, что указанные порядок и условия до сих пор Администрацией Томской области не утверждены.

Приказом Департамента по культуре Томской области от 09.04.2025 №030/01-09 создан Молодежный совет Департамента по культуре Томской области. Молодежный совет формируется из молодых специалистов в возрасте от 14 до 35 лет включительно. Основными направлениями деятельности Молодежного совета являются: популяризация отрасли и работы в сфере культуры; молодежная политика в Департаменте; реализация проектов, направленных на улучшение работы Департамента, развитие сферы культуры.

В мероприятиях сферы культуры дети Томской области традиционно добиваются высоких результатов.

Более 5 тысяч учащихся учреждений дополнительного образования в сфере культуры (ДМШ, ДШИ, ДХШ) Томской области стали победителями конкурсов всех уровней в 2025 году.

Одаренные дети и молодежь Томской области ежегодно принимают участие в международных и всероссийских мероприятиях. В 2025 году лауреатами Общероссийского конкурса «Молодые дарования России», учредителем которого является Министерство культуры Российской Федерации, стали 16 представителей Томской области, обучающихся в образовательных организациях сферы культуры Томской области (ДШИ, СПО).

Ежегодно студенты ОГАПОУ «Томский Губернаторский колледж культуры и искусств» и ОГАПОУ «Томский музыкальный колледж имени Э.В. Денисова» становятся лауреатами Гран-При, I, II, III степеней на международных и всероссийских творческих мероприятиях.

В 2025 году студенты ОГАПОУ «ТГККИ» завоевали 55 дипломов (победители, призеры) в 6 международных конкурсах и фестивалях, 10 дипломов в 5 мероприятиях всероссийского уровня; в ОГАПОУ «ТМК имени Э.В. Денисова»-19 дипломов в 8 международных конкурсах, 17 дипломов в 41 всероссийском творческом мероприятии.

В 2025 году на территории Томской области функционировали 30 организаций дополнительного образования в сфере культуры (22 детских школ искусств, 6 из которых являются подведомственными учреждениями Департамента по культуре Томской области; 4 детских художественных школы; 4 детских музыкальных школы). По состоянию на 01.01.2026 года организации дополнительного образования в сфере культуры посещают 13413 детей. С 2026 года из сферы образования в сферу культуры были переведены еще 8 детских школ искусств.

Численность детей, осваивающих дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств в образовательных организациях дополнительного образования сферы культуры в 2025 году, составила 5706 человек.

В рамках национального проекта «Семья» в 2025 году завершились работы по капитальному ремонту в ОГАОУ ДО «Зырянская детская школа искусств», с учётом адаптации учреждения для детей-инвалидов и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Любознательность и стремление к новому заложена в людях с детства. Развиваясь интеллектуально и физически, ребенок испытывает сильнейший информационный голод. Не каждый может разобраться, какая именно информация ему нужна для досуга, какой жанр литературы больше по вкусу. Библиотека для этого предоставляет неограниченные возможности. Однако очевидно, что

отношение у детей к книгам изменилось, дети учатся овладевать компьютером раньше, чем учатся читать. В таких непростых условиях библиотеки должны стать не только местом, где можно взять книгу, но и где дети могут общаться, участвовать в каких-либо интересных мероприятиях, и, постепенно проникаясь атмосферой библиотеки, полюбить приходить туда уже и в поисках интересной книги.

Библиотеки Томской области

Показатель	2024 г.	2025 г.
Количество муниципальных общедоступных библиотек	317	317
Число зарегистрированных пользователей библиотек в возрасте до 18 лет	Дети до 14 лет – 123 703 чел.; Молодежь от 15 до 30 лет – 61 160 чел.*	Нет данных
Количество библиотек нового поколения, созданных в Томской области в рамках нацпроекта «Культура»	7	10

* статистика зарегистрированных пользователей в библиотеках Томской области ведется только по таким показателям.

На территории Томской области реализуется ряд крупных проектов по выявлению талантливых детей и молодежи.

С 1–3 мая 2025 г. на площадке Томского театра юного зрителя (далее – ТЮЗ) состоялся XIII Областной фестиваль детских самодеятельных театральных коллективов «Майский жук». Фестиваль проводится ежегодно в мае как традиционное культурное мероприятие Томской области, которое является подведением итогов «школьного» театрального сезона. В 2025 году в нем приняли участие детские коллективы из Томска, Северска, Кургасокского, Молчановского, Парабельского, Первомайского, Томского районов, а также – из г. Заринска Алтайского края. Было показано 24 спектакля. Всего Фестиваль собрал 440 детей-участников.

С 23 по 25 сентября 2025 года в Большом концертном зале ОГАУК «Томская областная государственная филармония» прошел IX фестиваль «Денис Мацуев и друзья». В рамках фестиваля состоялось 3 концерта, которые посетило свыше 3 000 человек. В формате онлайн фестиваль посмотрело более 9 000 человек. Одним из важных событий фестиваля стал просветительский проект Благотворительного фонда «Новые имена», в рамках которого проведены мастер-классы ведущих музыкантов и педагогов России по трем направлениям: фортепиано, флейта, изобразительное искусство; организованы прослушивания талантливых детей Томской области. По результатам прослушивания были присвоены стипендии двум участникам.

В период с 23 октября по 23 ноября 2025 года состоялся XII областной Губернаторский кон-



курс молодых исполнителей «Дети играют с оркестром».

Конкурс проводился с целью: развития и стимулирования детского и юношеского творчества; выявления, поддержки и активизации творческого потенциала одаренных детей в сфере музыкального исполнительского искусства. Для участия в конкурсе было подано 54 заявки от учащихся образовательных учреждений Томска, Северска, Стрежевого, Колпашево, Александровского, Первомайского и Каргасокского районов Томской области. В основной отборочный тур прошли 29 конкурсантов, 17 из них стали финалистами.

7 декабря 2025 года в третий раз был организован Гала-концерт одаренных детей Томской области «Большая сцена». С Томским академическим симфоническим оркестром под управлением главного дирижера Игоря Берендеева выступили лауреаты областного конкурса «Дети играют с оркестром», стипендиаты «Новых имен», воспитанницы балетной школы «Petits Pas». Впервые участником гала-концерта стал Детско-юношеский (молодежный) симфонический оркестр. Это новый детский творческий коллектив, объединивший более 60 музыкантов от 8 лет. Основу коллектива составил детский симфонический оркестр Детской школы искусств № 3 г. Томска. С юными музыкантами молодежного оркестра работают дирижеры Томской филармонии Игорь Берендеев и Захар Никифоров.

V Областной фестиваль-конкурс детского творчества для детей-инвалидов «Слушаю, играю, танцую и рисую» прошел в период с 15 ноября по 15 декабря 2025 года. Фестиваль-конкурс организуется для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья 6–15 лет, а также их сверстников (в качестве партнеров в исполнении совместных концертных номеров, подготовке художественных работ).

Фестиваль-конкурс проводится по следующим направлениям:

- музыкальное искусство: вокальное исполнительство, инструментальное исполнительство;

- изобразительное искусство;
- декоративно-прикладное искусство (все виды аппликации);
- хореография;
- художественное слово.

Ежегодно Фестиваль объединяет порядка 100 участников и более 700 зрителей Гала-концерта, который в 2025 году состоялся 14 декабря 2025 года в Большом концертном зале филармонии, где были показаны лучшие музыкальные и хореографические номера. Лучшие работы в номинации «Изобразительное искусство» были представлены на выставке в день Гала-концерта.

Еще одним крупным ежегодным проектом является Международный фестиваль-конкурс детского и молодежного литературного творчества «Устами детей говорит Мир».

Фестиваль-конкурс проводится в целях выявления и поддержки литературно-одаренных детей и молодежи России и зарубежья, создания условий для развития их творческого потенциала, приобщения к национальным литературным, культурным ценностям и традициям, развития международного сотрудничества, культурного обмена. Организатором Фестиваля-конкурса является областное государственное автономное учреждение культуры «Томская областная детско-юношеская библиотека».

В 2025 году фестиваль был посвящен Году защитника Отечества и 80-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945. На участие в фестивале поступило 437 заявок из 29 регионов России и 13 стран (Беларусь, Китай, Италия, Монголия, Казахстан, Мьянма, Молдова, Таджикистана, Узбекистана, Перу, Индонезия, Замбия, Кыргызстан).

В целях сохранения и развития системы художественного образования отрасли культуры Томской области, стимулирования и поддержки одаренных учащихся и талантливых студентов образовательных учреждений культуры и искусства региона ежегодно присуждаются стипендии Губернатора Томской области для одаренных детей и талантливой молодежи в области культуры и искусства.

В 2025 году стипендиатами в номинации «Юные дарования» стали 16 учащихся детских музыкальных, художественных школ, школ искусств из 8 муниципальных образований Томской области (г.Томск, ЗАТО Северск, Каргасокский, Томский, Чаинский, Первомайский районы), в номинации «Талантливая молодежь» – 6 студентов из двух подведомственных Департаменту по культуре Томской области учреждений- ОГАПОУ «ТГККИ» и ОГАПОУ «ТМК имени Э.В. Денисова».

Помимо этого, необходимо отметить, что учреждения культуры, подведомственные Департаменту по культуре Томской области, на постоянной основе проводят мероприятия как непосредственно для людей с инвалидностью, так и общедоступные мероприятия, посещать которые могут и инвалиды в том числе.

В 2025 году проведено 17 мероприятий с участием более 2000 инвалидов, в том числе детей-инвалидов и членов их семей.

Наиболее значимыми мероприятиями являются: ежегодная выставка «Арт-терапия», областной фестиваль-конкурс детского творчества для детей-инвалидов «Слушаю, играю, танцую и рисую», конкурс дизайнеров «Особая мода», а также выездные спектакли в социально-реабилитационные центры Томской области.

Количество обращений к Уполномоченному в категории права на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям остается традиционно невысоким, но имеет тенденцию к росту: в 2023–5 обращений, в 2024–22 обращения, в 2025–30 обращений. В результате рассмотрения данных обращений по 27 обращениям даны разъяснения, по 2 обращениям нарушений выявлено не было, по 1 обращению право восстановлено.

В адрес Уполномоченного обратилась заявительница с жалобой на тренера ее сына, который уже несколько лет занимается водным поло у одного тренера. Около года назад заявительница узнала, что тренер регулярно превышает свои полномочия - позволяет себе давать детям подзатыльники, кричать на них, в том числе на сына заявительницы. Был случай, когда тренер подстриг двоих детей за проигрыш. Зачастую

физическое воздействие в отношении детей происходит на выездах, когда рядом нет родителей. На одном из выездов, как указала заявительница, с подачи тренера, ее ребенок подвергался травле со стороны других детей.

С сентября 2025 году мальчик перестал посещать тренировки в связи с ситуацией, произошедшей летом на сборах. Так, в летний период команда выезжала на сборы в г. Туапсе. Как рассказал ребенок маме, у него там пропала шапочка для плавания, на что тренер очень разозлился – со слов заявительницы, «хватал за волосы, орал» на ее сына.

Также заявительница сообщила, что стоимость данной поездки была неоправданно высока – 120 тысяч рублей, на следующий год (2026 г.) озвучена цена – более 140 тысяч рублей. При этом родители все расходы оплачивают сами, но никакие отчеты о расходовании средств им не предоставлялись. Как указано в обращении, иногда дети заселяются во время иногородних соревнований «в странных общагах».

В результате сложилась такая ситуация, когда ребенок, который много лет занимался любимым видом спорта, оказался лишен возможности продолжить занятия – других мест для занятий и другого тренера по данному виду спорта, со слов заявительницы, нет.

В связи с изложенным, было направлено письмо в Департамент спорта Томской области для проведения проверки по изложенным фактам.

Согласно полученному ответу в адрес директора спортивной школы Департаментом направлен запрос о необходимости рассмотрения обращения с осуществлением взаимодействия с другими воспитанниками тренера, о котором шла речь в обращении, и их законными представителями.

Как было указано в ответе Департамента, школой проведена проверка по информации о действиях (бездействиях) тренера по водному поло. «В рамках профилактических мероприятий по недопущению превышения полномочий, была организована встреча со всем тренерским составом, на которой дополнительно было указано на необходимость применения,



в качестве методов работы с детьми в процессе тренировок, исключительно педагогических подходов».

Каждый подобный случай необходимо брать под личный контроль курирующему ведомству в целях недопущения применения в отношении несовершеннолетних незаконных методов воспитания.

По реализации прав ребенка в сфере прав на занятие физической культурой и спортом и на доступ к культурным ценностям Уполномоченный по правам ребенка в Томской области рекомендует:

1. Департаменту спорта Томской области, Главам муниципальных образований Томской области:

- с учетом роста количества детей-инвалидов и детей с ОВЗ в регионе принять дополнительные меры для увеличения охвата данной категории несовершеннолетних адаптивной физкультурой и спортом, в т.ч. способствовать увеличению штата тренеров-преподавателей по адаптивной физической культуре;
- принять меры по недопущению снижения количества детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, а также численности обучающихся в спортивных школах;
- обеспечить стабильный доступ спортсменов к соревнованиям межрегионального и всероссийского уровней;
- привлекать финансовые средства из бюджетов всех уровней для улучшения материально-технической базы и финансирования

учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности;

- создавать и развивать спортивные клубы и секции в школах, освещать спортивные мероприятия и спортивные достижения школьников в общеобразовательных организациях.

2. Департаменту по культуре Томской области:

- разработать и обеспечить принятие нормативного акта, определяющего порядок и условия бесплатного посещения многодетными семьями, независимо от места их жительства, областных государственных музеев, парков культуры и отдыха, в отношении которых исполнительные органы Томской области осуществляют полномочия учредителя, выставок, организованных исполнительными органами Томской области или областными государственными учреждениями культуры, направленного на реализацию Указа Президента РФ от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» в части предоставления гарантий для многодетных семей права на бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, выставок;
- создавать и развивать при библиотеках подростковые, молодежные пространства для полезного досуга детей и молодежи;
- активно участвовать в развитии детских театров, в том числе детских социальных театров;
- привлекать финансовые средства из бюджетов всех уровней для улучшения материально-технической базы и финансирования учреждений дополнительного образования детей творческой направленности.

2.11. ПРАВО НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Статьей 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Бесплатная юридическая помощь оказывается гражданам в соответствии с российским законодательством о бесплатной юридической помощи, в частности, Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ

«О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», а также региональным законодательством.

В Томской области оказание бесплатной юридической помощи регламентировано Законом Томской области от 13.08.2012 № 149-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Томской области» бесплатная юридическая помощь оказывается гражданам участниками государственной и негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

Бесплатная юридическая помощь оказывается отдельным категориям граждан, наиболее уязвимых в указанных вопросах, в связи с чем для того, чтобы воспользоваться бесплатной юридической помощью, важно заранее уточнить условия и порядок ее предоставления, перечень документов, которые необходимо будет предоставить для ее получения.

Видами бесплатной юридической помощи являются правовое консультирование в устной и письменной форме; составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, установленных действующим законодательством.

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Законом Томской области от 13.08.2012 № 149-ОЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Томской области» в рамках своих полномочий оказывает квалифицированную юридическую помощь и проводит работу по правовому просвещению. Данное направление является одним из ключевых в работе Уполномоченного по правам ребенка в Томской области.

В 2025 году Уполномоченным по правам ребенка в Томской области проводились личные приемы и рассматривались обращения граждан, на которых гражданам давались разъяснения и юридические консуль-

тации (в общей сложности 2025 году дано 426 разъяснений и юридических консультаций), осуществлялась подготовка заключений в суды общей юрисдикции по делам о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (в общей сложности 30 заключений), были подготовлены два заключения на исковые заявления по гражданским делам и одна апелляционная жалоба, также по одному гражданскому делу Уполномоченным вступил в судебный процесс по доверенности от Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Так, районным судом г. Томска рассматривалось судебное дело по исковому заявлению органов опеки и попечительства о лишении родительских прав отца 3-летней девочки. По доверенности от Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой в судебный процесс вступил Уполномоченный по правам ребенка в Томской области, в ходе подготовки к судебному разбирательству Уполномоченным была запрошена информация у органов опеки и попечительства другого региона, в котором проживает отец ребенка, установлено наличие необходимых условий для совместного проживания ребенка с отцом, также была получена информация, что отец ребенка трудоустроен и положительно характеризуется по месту работы, не состоит на учете у нарколога и психиатра, с рождения дочери, проживая в другом городе, приезжал к ребенку, не прерывал общение с девочкой. Уполномоченным было подготовлено соответствующее заключение, согласно которому требования органа опеки и попечительства о лишении отца родительских прав были оценены, как необоснованные. В заключении Уполномоченный пришел к выводу, что передача ребенка отцу соответствует интересам несовершеннолетней. По результатам рассмотрения дела суд принял решение о немедленной передаче девочки отцу.

По вопросам оказания бесплатной юридической помощи Уполномоченный по правам ребенка в Томской области тесно взаимодействует с Государственным юридическим бюро по Томской области, Адвокатской палатой Томской области, Региональным центром



финансовой грамотности Томской области, Центром клинических методов обучения ЮИ ТГУ (Юридическая клиника ЮИ ТГУ).

Еще в ноябре 2022 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Томской области Ларисы Лоскутовой было внесено изменение в региональный закон о бесплатной юридической помощи, в целях оказания бесплатной юридической помощи родителям, решившим восстановиться в родительских правах после их лишения либо ограничения. И в течение 2025 года Уполномоченным велась активная работа по содействию родителям в восстановлении в родительских правах, в том числе совместно с Государственным юридическим бюро по Томской области.

Правом на получение бесплатной юридической помощи в 2025 году воспользовались 12 родителей, лишенных родительских прав, изъявивших желание восстановиться в правах и вернуть детей в семью.

По данным Государственного юридического бюро по Томской области, специалистами дано 7 устных консультаций, составлено 5 исковых заявлений в суд, 4 из которых удовлетворены судом.

Также, в 2025 году Уполномоченным по правам ребенка в Томской области было заключено соглашение о взаимодействии с Региональным центром финансовой грамотности Томской области, в рамках которого стороны проводят совместные консультации и оказывают бесплатную правовую помощь, разрабатывают совместный план мероприятий по повышению финансовой грамотности жителей Томской области, в том числе детей.

Такое сотрудничество помогает в разрешении сложных ситуаций в финансовой сфере, с которыми обращаются заявители и которые затрагивают права несовершеннолетних.

Специалистами Регионального центра финансовой грамотности Томской области была подготовлена и проведена лекция «Основы управления деньгами и бюджетирования» в онлайн лектории для родителей, организуемом Уполномоченным по правам ребенка в Томской области, также проведены кон-

сультации граждан по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних детей, в том числе установления алиментов в твердой денежной сумме, наследования несовершеннолетними, выделения долей в праве собственности на недвижимое имущество, приобретенное с использованием средств материнского капитала, а также по вопросам снятия обременений с жилья, взыскание части оплаты коммунальных платежей за совместно нажитое невидимое имущество (жилье), оформления льготной ипотеки и т.д.

Еще одно важное соглашение о сотрудничестве в 2025 году было заключено между Уполномоченным по правам ребенка в Томской области и Адвокатской палатой Томской области по вопросам защиты прав и интересов ребенка на территории Томской области. Соглашение направлено на взаимодействие сторон по совместной защите и восстановлению прав детей. Также Адвокатская палата сможет сообщать Уполномоченному о делах, в которых требуется участие Уполномоченного, что будет являться дополнительной гарантией соблюдения прав детей.

Бесплатную юридическую помощь в соответствии законодательством оказывает на добровольных началах и Юридическая клиника ЮИ ТГУ. И в случае, когда гражданин, которому требуется бесплатная юридическая помощь, по какому-либо критерию не может получить бесплатную юридическую помощь у участника государственной системы бесплатной юридической помощи, именно юридические клиники в лице студентов старших курсов под руководством квалифицированных педагогов, которые часто являются еще и практикующими юристами, приходят на помощь в подготовке исковых заявлений или иных документов, в интересах несовершеннолетних.

По вопросам реализации права ребенка на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту в 2025 году к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области поступило 38 обращений, в 2024 году рассмотрено 19 обращений, в 2023 году – 14 обращений. Распределение обращений в категории «Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь» можно увидеть в таблице ниже.

Распределение обращений в категории «Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь»

Тематика обращений	Количество обращений в 2024 г.	Количество обращений в 2025 г.	Динамика в категории в 2025 г., %	Результат рассмотрения в 2025 году			
				Даны разъяснения или юридическая консультация	Право восстановлено или частично восстановлено	Право не восстановлено	Нарушений не выявлено
Обеспечение прав детей, вовлеченных в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства	2	7	250	5	0	0	2
Жалоба на деятельность КДН (административное право)	1	2	100	1	1	0	0
Соблюдение прав детей в уголовном судопроизводстве (обжалование решений в ходе предварительного следствия, дознания, отказ в возбуждении уголовного дела, бездействие должностных лиц)	3	4	33,3	1	2	0	1
Права детей, заключенных под стражу, находящихся в СИЗО, под домашним арестом, в спецучреждениях (колониях)	7	19	171	14	1	0	4
Информирование семей с детьми о правах, их реализации и защите	4	6	50	6	0	0	0
Итого по категории:	17	38	124	27	4	0	7

Результатом рассмотрения по данной категории обращений в большинстве случаев становится как раз подготовка разъяснений или дача юридических консультаций, в 2025 году их число составило 27 из 38 обращений данной категории. Однако и по данной категории обращений удается восстановить права несовершеннолетних.

Так в адрес Уполномоченного обратилась несовершеннолетняя П. по факту своего избиения. Девочка сообщила, что ее родителями по факту ее избиения было подано обращение в полицию, однако в возбуждении административного дела по статье 6.1.1. КоАП РФ (побои) было отказано. Уполномоченный по правам ребенка в Томской области обратился с запросом в прокуратуру Томской

области в интересах несовершеннолетней. На основании акта прокурорского реагирования должностное лицо, допустившее нарушение законодательства об административных правонарушениях, привлечено к дисциплинарной ответственности, а определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 6.1.1. КоАП РФ, по факту причинения телесных повреждений несовершеннолетней отменено, дело направлено на новое рассмотрение.

Также ежегодно в рамках проведения Всероссийской акции «День правовой помощи детям», приуроченной к Всемирному дню ребенка, аппаратом Уполномоченного проводятся правовые уроки и беседы (данные мероприятия подробно освещены в разделе «Информаци-



онно-просветительская деятельность» настоящего доклада), такая деятельность Уполномоченного по правовому просвещению проводится в постоянном взаимодействии с правоохранительными органами, органами прокуратуры, службой судебных приставов и учреждениями уголовно-исполнительной системы. Также на постоянной основе Уполномоченный проводит личные приемы несовершеннолетних в исправительных учреждениях для несовершеннолетних, СИЗО, ЦВСНП.

Важно отметить, что такие визиты также часто способствуют стабилизации психологического состояния несовершеннолетних, снятию социального напряжения в закрытых коллективах.

Так, в рамках визита в СИЗО к Уполномоченному по правам ребенка в Томской области обратился несовершеннолетний К., который сообщил, что не получает писем и посылок от родственников, чувствует себя одиноким и брошенным, переживает за свою судьбу и хотел бы совершить таинство крещения. Уполномоченный обратился к руководству учреждения и к мальчику пригласили священ-

нослужителя для подготовки и проведения крещения несовершеннолетнего. Кроме того, удалось связаться с родственниками ребенка и сообщить о способах направления писем и посылок в закрытое учреждение, в целях оказания моральной поддержки несовершеннолетнему, находящемуся в непростой жизненной ситуации.

С учетом вышеизложенного Уполномоченный по правам ребенка в Томской области рекомендует:

1. Органам системы профилактики:

- *продолжить работу по правовому просвещению несовершеннолетних и их родителей;*
- *способствовать формированию законопослушного поведения у детей.*

2. Участникам оказания бесплатной юридической помощи продолжить работу по информированию населения, в том числе детского, о возможности получения бесплатной юридической помощи, телефонах, адресах организаций, ее оказывающих.

2.12. ПРАВО НАСЛЕДОВАНИЯ

Часть 4 статьи 35 Конституции РФ гласит: «Право наследования гарантируется». Это конституционное положение служит основой для гражданского законодательства, обеспечивающего возможность передачи имущества от умершего к другим лицам.

2025 год ознаменовался значимыми поправками и разъяснениями в сфере наследственного права.

С 5 февраля 2025 года нотариусы обязаны сверять сведения о родстве заявителей и факт смерти наследодателя с Единым госреестром ЗАГС. Изменения внесены Федеральным законом от 08.08.2024 № 251-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в «Основы законодательства РФ о нотариате». В соответствии с изменениями нотариус через систему

межведомственного взаимодействия запрашивает данные из Единого реестра ЗАГС для подтверждения родства и факта смерти, что исключает необходимость предоставления гражданами бумажных свидетельств в большинстве случаев. Изменения направлены на ускорение оформления наследства, снижение мошенничества и автоматическое уведомление родственников. В то же время если документы о смерти выданы компетентными органами иностранных государств, сверка не требуется.

24 ноября 2025 г. вступил в силу закон, которым на нотариусов, ведущих наследственные дела, возлагается обязанность по информированию наследников о кредитной задолженности наследодателя и ее размере. Изменения внесены Федеральным законом от 23 ноября 2024 г. № 407-ФЗ «О внесении изменений

в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно поправкам, нотариус должен не позднее 3 рабочих дней, следующих за днем открытия наследственного дела, направить в Центральный каталог кредитных историй (далее – ЦККИ) запрос для получения информации о бюро кредитных историй (далее – БКИ), в котором хранится кредитная история наследодателя, либо об отсутствии кредитной истории наследодателя.

15 июля 2025 года вступил в силу закон, который предусматривает для наследников участников СВО, пропустивших установленный срок принятия наследства, возможность внесудебного порядка его оформления.

По общему правилу для принятия наследства, наследники должны подать заявление нотариусу в течение шести месяцев со дня смерти наследодателя. В случае, если это участник СВО, регистрация смерти может быть выполнена, по объективным причинам, через несколько месяцев после смерти военнослужащего, зачастую этот срок превышает шесть месяцев. Такая ситуация лишает наследников возможности своевременно заявить о правах на наследство и выход в данном случае только один – обращаться в суд за восстановлением сроков.

15 июля ситуация изменилась. Теперь шестимесячный срок, для этой категории наследников, считается не со дня смерти участника СВО, а с даты регистрации смерти в органах ЗАГС, в случаях если дата смерти участника СВО неизвестна или дата смерти указана в документах, но она более чем на три месяца отличается от даты составления справки о смерти.

После внесения записи в реестр ЗАГС наследники должны обратиться к нотариусу для открытия наследственного дела. При этом считается, что наследство принадлежит наследникам со дня смерти участника СВО.

С 1 сентября 2025 года кредиторы не вправе начислять неустойки, штрафы и пени по договору потребительского кредита (займа) умершего заемщика. Этот запрет установлен Федеральным законом от 23.07.2025

№ 246-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)». Запрет действует до принятия наследства, но не более 6 месяцев со дня открытия наследства (смерти заемщика). Закон принят с целью устранить пробел в регулировании, когда наследники не могли платить по кредиту до вступления в наследство, а банки начисляли штрафы за этот период.

Постановление Конституционного Суда РФ от 29.05.2025 № 24-П разрешило взыскивать компенсацию морального вреда, причиненного преступлением, с наследников обвиняемого, если уголовное дело прекращено в связи с его смертью. Конституционный суд Российской Федерации указал, что обязательства по возмещению вреда переходят по наследству, обеспечивая защиту прав потерпевших. Ранее существовала противоречивая практика: суды часто отказывали в иске, считая обязанность по компенсации морального вреда, неразрывно связанной с личностью умершего. Конституционный суд констатировал: «Смерть обвиняемого (подозреваемого) не освобождает от обязанности возместить причиненный ущерб.». Обязанность по компенсации морального вреда, если она была установлена (например, признана или предъявлена в рамках иска), переходит к наследникам в пределах стоимости наследственного имущества. Позиция Конституционного суда базируется на необходимости обеспечения права на судебную защиту для потерпевших, чьи права были нарушены преступлением, даже если виновный скончался до вынесения приговора.

В 2025 году Уполномоченному поступило 5 обращений, касающихся защиты наследственных прав детей.

Один из самых актуальных вопросов – это наследование детьми имущества с долгами.

Одна из частых проблем, с которыми сталкиваются наследники, особенно несовершеннолетние, – это владение незначительной долей в недвижимости, которая не приносит пользы, но создаёт обременения.

Так, к детскому правозащитнику обратилась опекун, две подопечные которой унаследо-



вали незначительную долю в квартире родителя. Квартирой они не могли пользоваться, поскольку там проживали посторонние люди, которые их не пускали в квартиру, а долги за коммунальные услуги им продолжали выставлять. Продать долю в квартире также не представлялось возможным, поскольку это была единственная недвижимость детей, а сделки по отчуждению объекта недвижимости требуют согласования с органами опеки и попечительства. Уполномоченным было рекомендовано обратиться в суд для определения порядка пользования и владения квартирой, определения порядка и размера участия в оплате коммунальных услуг, взыскании компенсации за использование доли в жилом помещении. Также заявительнице были предоставлены контакты организаций, оказывающих бесплатные юридические услуги.

Принятие наследства нередко ставит несовершеннолетних, оставшихся без родителей, перед непростым выбором в связи с наследованием, в том числе и долговых обязательств. Так, от опекуна несовершеннолетней Уполномоченному поступило обращение о получении девочкой в наследство вместе с квартирой долговых обязательств по оплате ипотечного кредита. Заявительницу интересовало можно ли списать долги по ипотеке, ведь ребенок сирота.

Уполномоченный разъяснила, что наследование осуществляется в порядке универсального правопреемства, т.е. в неизменном виде как единое целое и в один и тот же момент.

К наследнику переходят как имущественные права, так и обязанности. Вступая в наследство квартиры, ребенок унаследовал и долг по ипотеке. То, что девочка является сиротой, не является основанием для списания оставшейся задолженности по ипотеке. Заявительнице было предложено рассмотреть вариант возможной сдачи квартиры в аренду, а средства от арендной платы направить на покрытие ипотечных платежей.

Уполномоченный защищает право на наследование, восстанавливая нарушенные права через работу с обращениями, консультируя граждан. Детский правозащитник активно взаимодействует с Государственным юридическим бюро, представляющим гражданам помощь в данной сфере.

В 2025 году Уполномоченным также было заключено соглашение о взаимодействии с Региональным центром финансовой грамотности Томской области, который предоставляет бесплатные консультации по финансово-юридическим вопросам, в том числе наследованию долгов. Такое сотрудничество помогает в разрешении сложных ситуаций с которыми обращаются заявители.

Уполномоченный по правам ребенка в Томской области из года в год ищет новые подходы, чтобы донести правовые знания до родителей и детей. Крайне важно, чтобы все институты, работающие с семьями, уделяли больше внимания правовому просвещению, не оставляя без внимания и вопросы наследования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2025 году в Томской области продолжена реализация государственной политики, направленной на приоритет интересов ребёнка в соответствии с Конвенцией о правах ребёнка, Конституцией РФ, федеральным и региональным законодательством, а также поручениями Президента РФ. Приняты дополнительные меры для улучшения положения детей и семей с детьми.

Уполномоченный по правам ребёнка в Томской области, опираясь на нормы международного и российского права, принципы гуманности и справедливости, рассматривал обращения о неблагополучии детей, содействовал восстановлению их прав, проводил мониторинги реализации прав детей в учреждениях, активно занимался информационно-просветительской работой. Все полномочия, предусмотренные законодательством, были использованы в полной мере.

Несмотря на отдельные случаи нарушений, Уполномоченный оценивает ситуацию с соблюдением прав детей в регионе в 2025 году как удовлетворительную. По ряду направлений необходимы дополнительные шаги от органов государственной власти и местного самоуправления Томской области – соответствующие рекомендации изложены в настоящем Докладе.

Уполномоченный благодарит за плодотворное сотрудничество в защите прав детей должностных лиц органов власти и местного самоуправления, правоохранителей, общественные организации, неравнодушных граждан и СМИ.

Надеемся, что Ежегодный доклад «О соблюдении прав и законных интересов детей в Томской области в 2025 году» будет изучен заинтересованными структурами, рекомендации Уполномоченного найдут отражение в принимаемых решениях, что будет способствовать улучшению положения детей Томской области.





УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

634050, г. Томск, пер. Нахановича, д. 3а
todeti@mail.ru



todeti.tomsk.ru