



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.12.2018 № 1448

г.Томск

О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», в соответствии с пунктом 37 статьи 6 Закона Томской области от 12 ноября 2015 года № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области» и пунктами 21-24 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области (утверждено постановлением Законодательной Думы Томской области от 25 июня 2015 года № 2768),

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» согласно приложению.

2. Предложить Администрации Томской области рассмотреть отчет о результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» и направить в Законодательную Думу Томской области информацию о мерах по реализации предложений, изложенных в заключении к данному отчету, а также сроках их исполнения.

3. Комитету Законодательной Думы Томской области по экономической политике осуществлять контроль за реализацией предложений по результатам мониторинга.

4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Законодательной Думы Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 25.12.2018 № 1448

**Законодательная Дума Томской области
комитет по экономической политике**

**О результатах мониторинга правоприменения
Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ
«О государственной поддержке инвестиционной деятельности
в Томской области»
/отчет/**

Оглавление

Введение	3
Раздел I Общий обзор правовых основ инвестиционной деятельности в Российской Федерации, Томской области и отдельных субъектах РФ	5
1.1. Правовые основы инвестиционной деятельности в Российской Федерации и Томской области	5
1.2. Обзор основных положений Закона Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»	10
1.3. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в отдельных субъектах Российской Федерации	19
Раздел II Практика правоприменения Закона Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»	23
2.1. Обеспеченность Закона № 29-ОЗ подзаконными правовыми актами	23
2.2. Практика предоставления форм государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, в соответствии с положениями Закона № 29-ОЗ	38
Заключение	52

Введение

Отчет о результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области

от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Закон № 29-ОЗ) подготовлен комитетом Законодательной Думы Томской области (далее – Дума) по экономической политике в соответствии с Положением о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Думой (утв. постановлением Думы от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Думой»), Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Думой (утв. постановлением Думы от 20.02.2018 № 894), графиком мероприятий по проведению мониторинга правоприменения Закона № 29-ОЗ (утв. решением комитета Думы по экономической политике от 18.04.2018 № РКЭП6-18-142).

Проведение мониторинга обеспечено отделом по экономической политике аппарата Думы.

Мониторинг правоприменения указанного закона проведен с использованием информации Администрации Томской области, прокуратуры Томской области, Управления Минюста России по Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, союза «Томская торгово-промышленная палата», юридического отдела аппарата Думы.

Целью проведения мониторинга правоприменения является обобщение практики правоприменения Закона № 29-ОЗ и выявление направлений совершенствования регионального законодательства в сфере инвестиционной деятельности.

Отчет о результатах проведения мониторинга правоприменения подготовлен на основе анализа:

- федеральных и областных законов и иных нормативных правовых актов (далее – НПА);
- НПА, принятых в целях реализации положений Закона № 29-ОЗ, а также иных НПА, регулирующих отношения в смежных сферах;
- заключения юридического отдела аппарата Думы;
- заключения об оценке регулирующего воздействия;
- информации о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении Закона № 29-ОЗ;
- информации о коррупциогенных факторах, выявленных в процессе правоприменения Закона № 29-ОЗ;

- информации об обращениях юридических лиц, организаций, по практике правоприменения Закона № 29-ОЗ;

- информации об итогах мероприятий, проводимых исполнительными органами государственной власти Томской области и иными государственными органами Томской области в рамках практической реализации положений Закона № 29-ОЗ;

- практики правоприменения НПА в сфере инвестиционной деятельности в иных субъектах РФ.

Отчет о результатах мониторинга правоприменения состоит из введения, двух разделов и заключения.

Во введении указаны основания проведения мониторинга правоприменения Закона № 29-ОЗ, его цель и структура отчета.

В первом разделе представлен общий правовой обзор основ инвестиционной деятельности на федеральном и региональном уровнях, цель, базовые дефиниции Закона № 29-ОЗ, участники (субъекты) инвестиционной деятельности, на которых направлено регулирование Закона № 29-ОЗ, а также механизмы, стимулирующие развитие инвестиционной деятельности в Томской области.

Во втором разделе обобщена практика правоприменения Закона № 29-ОЗ, обеспеченность Закона нормативными правовыми актами, проанализирована информация о востребованности форм государственной поддержки, механизмах их предоставления.

В заключении сформулированы итоговые выводы по мониторингу Закона № 29-ОЗ и перспективам совершенствования нормативно-правового регулирования инвестиционной деятельности в Томской области.

Материалы отчета предназначены для использования органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах полномочий, определенных федеральным законодательством, и иными организациями в соответствии с вопросами их ведения.

Раздел I

Общий обзор правовых основ инвестиционной деятельности в Российской Федерации, Томской области и отдельных субъектах РФ

1.1. Правовые основы инвестиционной деятельности в Российской Федерации и Томской области

Законодательная база должна обеспечить инвестору постоянство его деятельности и должна регулировать возможности инвестирования в те или иные отрасли или сферы, а также регламентировать порядок использования отдельных факторов производства, которые составляют инвестиционный потенциал субъекта РФ. Учитывая, что инвестиционная деятельность осуществляется в различных отраслях экономики, и в процессе реализации затрагивает разные сферы общественных отношений, правовое поле – это комплекс нормативных правовых актов, принятых законодательными и исполнительными органами власти на федеральном и региональном уровнях.

Пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ) установлено, что государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, наряду с органами государственной власти Российской Федерации также осуществляется органами государственной власти субъектов РФ. Право субъектов РФ самостоятельно принимать законодательные акты в указанной сфере также предусматривается в статье 7 названного Федерального закона, в силу которой субъекты инвестиционной деятельности обязаны осуществлять инвестиционную деятельность в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Во исполнение указанных норм, а также иных положений федерального законодательства, к примеру, Федерального закона от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», Федерального закона от 29 ноября 2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах», Федерального закона от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», Федерального закона от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и других, на территории Томской области еще в 2003 году были приняты Закон № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Закон № 29-ОЗ) и взаимосвязанные с ним Законы Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на

территории Томской области» и № 31-ОЗ «Об инвестиционном налоговом кредите в Томской области», а также позднее Закон Томской области от 13 марта 2008 года № 44-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Томской области».

К числу основных правовых актов общего регулирования на федеральном уровне относятся:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации, определяющий правовые основы бюджетных инвестиций.

Регулирование отдельных вопросов закреплено в отраслевых актах таможенного законодательства, административно-правового законодательства в части антимонопольного законодательства, актах, регулирующих деятельность контрольно-надзорных органов, вводящих механизмы государственно-частного партнерства и концессионных соглашений, актах, регулирующих деятельность институтов развития (институт «бизнес-омбудсменов», Фонд развития промышленности, Российский экспортный центр и т. д.).

Необходимо отдельно отметить НПА, целью которых является обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве (о муниципально-частном партнерстве) и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям:

- Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, регулируются Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». Отдельные вопросы, например, в части специальных инвестиционных контрактов, создания и поддержки промпарков и промкластеров, установлены в Постановлениях Правительства РФ от 16 июля 2015 года № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности», от 4 августа 2015 года № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков», от 31 июля 2015 года № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров».

Таким образом, федеральное законодательство, регулирующее вопросы инвестиционной деятельности, включает в себя значительное количество нормативных правовых актов, касающихся различных сфер общественных отношений.

Вместе с тем базовым федеральным законом является Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Большинство актов федерального уровня содержат нормы права прямого действия, вместе с тем субъекты РФ могут принимать законы в части своих полномочий, а также регулировать инвестиционные процессы нормативными правовыми актами исполнительных органов власти.

На правовое регулирование инвестиционной деятельности в Томской области направлено более 15-ти областных законов, среди них есть «базовые» и «специальные» законы.

К «базовым» относятся законы Томской области: «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области», «О предоставлении налоговых льгот участникам специальных инвестиционных контрактов – инвесторам в Томской области», «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области», «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области», «О государственно-частном партнерстве в Томской области», «О реализации полномочий органов государственной власти Томской области, установленных Федеральным законом «О концессионных соглашениях» и др.

К «специальным» относятся законы Томской области: «О промышленной политике в Томской области» (в части механизмов стимулирования развития промышленности и создания Фонда развития промышленности), «Об инновационной деятельности в Томской области» (в части мер поддержки субъектов инновационной деятельности), «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области», «О предоставлении льготы по налогу на прибыль организаций резидентам особой экономической зоны технико-внедренческого типа» и т. д.

Инвестиционная деятельность в Томской области регулируется следующими правовыми актами:

Закон Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»;

Закон Томской области от 18.03.2003 № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области»;

Закон Томской области от 18.03.2003 № 31-ОЗ «Об инвестиционном налоговом кредите в Томской области»;

Закон Томской области от 27.11.2003 № 148-ОЗ «О налоге на имущество организаций»;

Закон Томской области от 13.03.2006 № 30-ОЗ «О предоставлении льготы по налогу на прибыль организаций резидентам особой экономической зоны технико-внедренческого типа»;

Закон Томской области от 13.03.2008 № 44-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Томской области»;

Закон Томской области от 05.12.2008 № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области»;

Закон Томской области от 07.04.2009 № 51-ОЗ «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»;

Закон Томской области от 27.12.2013 № 242-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области»;

Закон Томской области от 17.11.2014 № 156-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Томской области»;

Закон Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области»;

Закон Томской области от 06.09.2016 № 109-ОЗ «О реализации полномочий органов государственной власти Томской области, установленных Федеральным законом «О концессионных соглашениях»;

Закон Томской области от 01.09.2017 № 87-ОЗ «О предоставлении налоговых льгот участникам специальных инвестиционных контрактов - инвесторам в Томской области» и др.;

постановление Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140 «О Порядке формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов Томской области»;

постановление Администрации Томской области от 22.02.2008 № 27а «О предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи

с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов»;

постановление Администрации Томской области от 27.01.2009 № 13а «Об утверждении Перечня документов, представляемых для получения государственной гарантии Томской области»;

постановление Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования»;

постановление Администрации Томской области от 19.11.2012 № 462а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области»;

постановление Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308 а «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот»;

постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 № 436а «Об утверждении государственной программы «Улучшение инвестиционного климата и укрепление международных и межрегиональных связей Томской области»;

постановление Администрации Томской области от 22.11.2017 № 406а «О Порядке предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим инвестиционную деятельность в сфере разработки технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области и которые удовлетворяют критериям, указанным в пункте 3-1 статьи 2 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области»;

постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2003 № 120 «О Координационном совете по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий»;

распоряжение Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р «Об утверждении Порядка проведения экспертизы и методики оценки эффективности инвестиционных проектов»;

распоряжение Губернатора Томской области от 16.01.2008 № 7-р «О формировании каталога инвестиционных предложений и проектов Томской области»;

распоряжение Губернатора Томской области от 11.08.2008 № 269-р «О Совете по улучшению инвестиционного климата в Томской области»;

распоряжение Губернатора Томской области от 06.08.2013 № 273-р «О канале прямой связи инвесторов для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов» и другие правовые акты в сфере инвестиционной деятельности;

распоряжение Губернатора Томской области от 17.10.2013 № 384-р «Об утверждении Порядка сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории Томской области»;

распоряжение Губернатора Томской области от 17.09.2014 № 229-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Улучшение условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности Томской области на 2017 - 2019 годы»;

распоряжение Администрации Томской области от 29.12.2014 № 957-ра «Об утверждении Концепции инвестиционного развития Томской области до 2025 года (с прогнозом до 2030 года)»;

распоряжение Губернатора Томской области от 08.08.2017 № 186-р «О создании рабочей группы по совершенствованию законодательства Томской области в сфере государственной поддержки инвестиционной деятельности».

1.2. Обзор основных положений Закона Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»

Преамбула Закона № 29-ОЗ определяет цель его принятия и сферу его действия:

- установление формы и порядок поддержки инвесторов со стороны органов государственной власти Томской области, а также дополнительные гарантии осуществления инвестиционной деятельности на территории Томской области;

- направление на активизацию инвестиционного процесса на территории Томской области, создание благоприятных условий для привлечения внешних инвестиций.

Рассматриваемый Закон вступил в силу 15 лет назад, изменения вносились 13 раз.

С 2003 по 2009 годы принято 5 нормативных правовых актов, внесших изменения в Закон № 29-ОЗ и направленных на приведение рассматриваемого Закона в соответствие с действующими федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

Изменения 2010 года в Закон № 29-ОЗ касались вопросов юридической техники.

Изменения 2012 года были направлены на расширение круга субъектов инвестиционной деятельности с целью улучшения инвестиционного климата в Томской области. В частности, одноименным Законом Томской области от 17 апреля 2012 года № 46-ОЗ были внесены изменения в рассматриваемый Закон, предусматривающие участие на стороне инвестора нескольких юридических лиц, участвующих в реализации одного инвестиционного проекта, а также объединений юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих совместную инвестиционную деятельность без образования юридического лица.

Законом Томской области от 12 ноября 2012 года № 205-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» рассматриваемый Закон был дополнен основанием, запрещающим предоставление государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, имеющим задолженность по страховым взносам, иным обязательным платежам (помимо задолженности по налогам и сборам).

В 2013 году с целью создания комфортной среды для инвесторов и повышения их конкурентоспособности внесены изменения в Закон № 29-ОЗ, посредством которых:

- урегулированы вопросы заключения, изменения и расторжения инвестиционных соглашений с инвесторами, получающими государственную поддержку при реализации инвестиционных проектов на территории Томской области;

- расширен круг получателей государственной поддержки до субъектов, которые не только создают, но и сохраняют рабочие места, в том числе высокопроизводительные;

- предусмотрены нормы, устанавливающие способы защиты органами государственной власти Томской области прав инвесторов.

В 2014 году из оснований для прекращения государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности исключено принятие решения о реорганизации субъекта инвестиционной деятельности в форме преобразования. Такие изменения были обусловлены изменениями федерального законодательства в сфере акционерных обществ и исключением закрытых акционерных обществ из видов акционерных обществ.

В 2017 году в рассматриваемый Закон изменения вносились дважды. Изменения, предусмотренные Законом Томской области от 10 апреля 2017 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», были внесены в связи с представлением прокурора Томской области об устранении нарушений законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей в сфере

инвестиционной деятельности. В частности, в Законе № 29-ОЗ было предусмотрено увеличение срока принятия решения о предоставлении субъекту инвестиционной деятельности государственной поддержки с двух до трех месяцев, возможность повторного обращения субъекта инвестиционной деятельности с заявлением о предоставлении государственной инвестиционной поддержки в случае непредоставления в установленный срок указанным лицом необходимых документов, материалов, уточняющей информации. Кроме того, исключены положения о том, что при распределении права на получение государственной поддержки применяется конкурсная основа, так как предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности в соответствии с Законом № 29-ОЗ носит заявительный характер.

Также введено ограничение на возможность получения государственной поддержки для субъектов инвестиционной деятельности, не зарегистрированных в налоговых органах Томской области в качестве налогоплательщиков.

Законом Томской области от 13 ноября 2017 года № 123-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» одновременно в Закон № 29-ОЗ и Закон № 30-ОЗ были внесены изменения, обусловленные налоговой политикой Правительства Российской Федерации и Томской области, которая ориентирована на обеспечение бюджетного, социального и экономического эффекта от предоставления государственных преференций. Представленным Законом была установлена дополнительная категория организаций, которым предоставляется налоговая льгота. Данная мера направлена на обеспечение повышения эффективности предоставляемых льгот для Томской области в виде увеличения объемов добычи нефти из залежей с трудноизвлекаемыми запасами углеводородного сырья в Томской области.

Изменения, внесенные в Закон № 29-ОЗ в 2018 году, направлены на упрощение процедуры получения господдержки в форме дополнительных налоговых льгот для субъектов инвестиционной деятельности, претендующих на присвоение статуса резидента промышленного парка. Решение о предоставлении дополнительных налоговых льгот будет приниматься Координационным советом по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий одновременно с принятием решения о присвоении статуса резидента промышленного парка.

Резиденты промышленного парка получают возможность применять налоговые льготы по налогу на имущество организаций (50 % от суммы налога зачисляемой в областной бюджет в течение 5 лет) и налогу на прибыль организаций (применение налоговой ставки 13,5 % в части зачисляемой в областной бюджет). Общий размер льготы по налогу на прибыль организаций не может превышать 5,26 % от стоимости имущества, созданного и (или)

приобретенного и введенного в эксплуатацию в рамках реализуемого инвестиционного проекта на территории промышленного парка.

Статья 1 Закона № 29-ОЗ закрепляет трактовку основного термина – «инвестор» (инвесторы). При этом Закон не определяет содержание самого понятия «инвестор» (инвесторы), а только перечисляет лица, которые могут выступать инвесторами:

- юридическое лицо или несколько юридических лиц, участвующих в реализации одного инвестиционного проекта;
- индивидуальные предприниматели;
- объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих совместную инвестиционную деятельность без образования юридического лица;
- государственные органы;
- органы местного самоуправления;
- иностранные субъекты предпринимательской деятельности, которые осуществляют инвестиционную деятельность на территории Томской области.

Согласно статье 1, в целях Закона № 29-ОЗ понятия «инвестор» («инвесторы») и «субъект инвестиционной деятельности» («субъекты инвестиционной деятельности») являются равнозначными.

При этом согласно статье 4 Федерального закона № 39-ФЗ субъектами инвестиционной деятельности наряду с инвесторами указываются заказчики, подрядчики, пользователи объектов капитальных вложений и другие лица.

Субъектами инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений (далее – субъекты инвестиционной деятельности), являются инвесторы, заказчики, подрядчики, пользователи объектов капитальных вложений и другие лица.

Инвесторами могут быть физические и юридические лица, создаваемые на основе договора о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц, государственные органы, органы местного самоуправления, а также иностранные субъекты предпринимательской деятельности (далее – иностранные инвесторы).

В распоряжении Губернатора Томской области от 6 августа 2013 года № 273-р «О канале прямой связи инвесторов для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов» используется термин «инвестор» в соответствии с понятием, определенным в Законе РСФСР от 26 июня 1991 года № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», что нарушает принцип терминологического единообразия.

Учитывая изложенное, предлагаем привести к терминологическому единообразию Закон № 29-ОЗ и подзаконные нормативные правовые акты, обеспечивающие его реализацию, в частности понятие «инвестор» (инвесторы).

Статьей 1-1 определены обязательства органов государственной власти Томской области по отношению к инвесторам.

Органы государственной власти Томской области в пределах своих полномочий поощряют инвестиционную деятельность, способствуют расширению юридических, информационных, консультационных и иных услуг, аналитической базы данных в интересах потенциальных и действующих инвесторов, осуществляют защиту прав инвесторов посредством:

- обеспечения инвесторам свободный доступ к информации в сфере инвестиционного процесса;
- правового регулирования инвестиционной деятельности;
- рассмотрения спорных вопросов, возникающих в ходе реализации инвестиционных проектов;
- иных способов, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области (части 1, 2 статьи 1-1 Закона № 29-ОЗ).

Указанные методы регулирования инвестиционной деятельности соответствуют основной цели Концепции инвестиционного развития Томской области до 2025 года (с прогнозом до 2030 года), утвержденной распоряжением Администрации Томской области от 29 декабря 2014 года № 957-ра (далее – Концепция), направленной на создание благоприятного инвестиционного климата и активное привлечение инвестиций, в том числе создание условий для привлечения и работы инвесторов, привлечения средств российских и зарубежных инвесторов для реализации инвестиционных проектов на территории Томской области.

В соответствии с частью 3 статьи 1-1 Закона № 29-ОЗ обращение инвестора за защитой осуществляется в порядке, установленном распоряжением Губернатора Томской области, регулирующим работу канала прямой связи инвесторов для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов.

Канал прямой связи создан в целях обеспечения беспрепятственной стабильной прямой связи инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Томской области, для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов и устранения нарушений законодательства Томской области в сфере инвестиционной деятельности. Инвестор или лицо, планирующее заниматься инвестиционной деятельностью (заявитель), может обратиться с заявлением, предложением, жалобой, касающимися реализации инвестиционных проектов на территории Томской области и нарушений законодательства Томской области в сфере инвестиционной деятельности. Порядок работы канала прямой связи инвесторов для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов утвержден распоряжением Губернатора Томской области от 6 августа

2013 года № 273-р «О канале прямой связи инвесторов для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов» (далее – распоряжение № 273-р).

В статье 2 Закона № 29-ОЗ перечислены формы государственной поддержки, условия, которым должен соответствовать субъект инвестиционной деятельности и инвестиционный проект, претендующий на государственную поддержку, а также основания, при наличии которых государственная поддержка инвестору не предоставляется.

Итак, государственной поддержке со стороны органов государственной власти Томской области подлежит субъект инвестиционной деятельности, зарегистрированный и состоящий на учете в качестве налогоплательщика в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по Томской области, реализующий инвестиционный проект, который должен:

- обеспечивать увеличение налогооблагаемой базы,
- обеспечивать создание дополнительных рабочих мест, в том числе высокопроизводительных, и (или) сохранение высокопроизводительных рабочих мест на территории Томской области,
- соответствовать приоритетам социально-экономического развития Томской области.

Государственная поддержка не предоставляется субъектам инвестиционной деятельности:

- находящимся в процессе ликвидации, реорганизации, в процедуре, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве), не состоящим на учете в качестве налогоплательщика в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов;
- имеющим неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- имеющим задолженность по оплате уставного капитала и в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Формы государственной поддержки:

1) предоставление в пределах компетенции органов государственной власти Томской области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Томской области дополнительных льгот по налогам и изменение сроков уплаты налогов в части, зачисляемой в областной бюджет. Данная форма поддержки регламентируется Законами Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на

территории Томской области» и № 31-ОЗ «Об инвестиционном налоговом кредите в Томской области»;

2) предоставление государственных гарантий в качестве обеспечения надлежащего исполнения обязательств субъекта инвестиционной деятельности, возникающих в процессе реализации инвестиционных проектов, перед бенефициаром.

Данная форма государственной поддержки регламентируется Законом Томской области от 13 марта 2008 года № 44-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Томской области»;

3) предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории РФ винограда), выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов. Данная мера государственной поддержки осуществляется в целях возмещения затрат по:

– уплате процентной ставки по кредитным договорам, заключенным на срок до 8 лет (срок субсидирования – до 5 лет, объем – 8 % годовых, не более 2 500 тыс. в год);

– уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным на срок до 5 лет (срок субсидирования – срок действия лизинга, объем – 8 % годовых от остаточной стоимости лизинговых платежей и не более 2 500 тыс. в год);

– уплате вознаграждения по договорам коммерческой концессии и субконцессии (франчайзинга), заключенным на срок до 5 лет (объем – 50 % и не более 2 500 тыс. руб. в год);

– подготовке корпоративных облигационных займов (объем – не более фактических затрат по подготовке корпоративного облигационного займа и не более 2 500 тыс. руб. в год);

– обслуживанию корпоративных облигационных займов (объем – 8 % годовых от суммы облигационного займа и не более 2 500 тыс. руб. в год);

– плате за технологическое присоединение к электрическим сетям (объем – 50 % от установленного размера платы и не более 2 500 тыс. руб. в год);

– комиссионным расходам, связанным с открытием и обслуживанием аккредитивов (объем – 50 % от уплаченных сумм комиссионных расходов и не более 2 500 тыс. руб. в год);

4) предоставление льгот по аренде имущества, находящегося в государственной собственности Томской области и необходимого для реализации инвестиционных проектов (статья 4 Закона № 29-ОЗ);

5) предоставление бюджетных инвестиций (нормативного правового акта, регламентирующего данную форму поддержки нет);

6) предоставление иных, нефинансовых форм поддержки, в том числе оказание информационной и консультационной помощи инвесторам в пределах полномочий, предоставленных органам государственной власти Томской области действующим законодательством;

7) принятие решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 9 Закона Томской области от 9 июля 2015 года № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» в целях реализации данного проекта на земельном участке, предполагаемом к предоставлению в аренду без проведения торгов.

Глава 2 Закона № 29-ОЗ предусматривает дополнительные льготы и гарантии для субъектов инвестиционной деятельности, в том числе льготы по аренде областного государственного имущества (статьи 3, 4, 5).

Решение о предоставлении государственной поддержки и условиях ее предоставления принимается Координационным советом по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий на основании заявления субъекта инвестиционной деятельности и экспертного заключения уполномоченного органа по проведению экспертизы инвестиционных проектов, определяемого Губернатором Томской области, содержащего анализ его социальной и бюджетной эффективности, оценку соответствия приоритетам социально-экономического развития Томской области, а также заключения структурного подразделения Администрации Томской области или иного исполнительного органа государственной власти Томской области, рекомендовавшего субъект инвестиционной деятельности к получению государственной поддержки, (постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27 мая 2003 года № 120 «О Координационном совете по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий»).

Процедура экспертизы инвестиционного проекта, перечень документов, необходимых для экспертной оценки, методика оценки бюджетной и социальной эффективности инвестиционного проекта и условия предоставления государственной поддержки регламентированы распоряжением Губернатора Томской области от 4 июня 2007 года № 294-р «Об утверждении порядка проведения экспертизы и методики оценки эффективности инвестиционных проектов».

В целях систематизации данных об инвестиционных проектах, рассмотренных на заседаниях Координационного совета по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий, ведется Реестр инвестиционных проектов Томской области (далее – Реестр).

Включение в Реестр сведений, а также актуализация содержащейся в нем информации осуществляется Департаментом инвестиций Томской области. Порядок формирования и ведения Реестра утвержден постановлением Губернатора Томской области от 16 октября 2007 года № 140 «О Порядке формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов Томской области».

Кроме того, Законом № 29-ОЗ предусматривается сопровождение инвестиционного проекта структурным подразделением Администрации Томской области или исполнительным органом государственной власти Томской области, курирующим реализацию инвестиционного проекта (далее – Куратор инвестиционного проекта).

Вместе с тем, в целях повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти Томской области и субъектов инвестиционной деятельности, в работу внедрен порядок сопровождения инвестиционных проектов, основанный на принципе «одного окна» (распоряжение Губернатора Томской области от 17 октября 2013 года № 384-р «Об утверждении Порядка сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» в Томской области»).

В соответствии со статьей 9 Закона № 29-ОЗ основаниями для прекращения государственной поддержки являются:

- 1) истечение срока предоставления государственной поддержки;
- 2) выявление фактов нецелевого использования средств государственной поддержки;
- 3) прекращение осуществления инвестиционной деятельности субъектом инвестиционной деятельности по решению уполномоченных государственных органов в соответствии с действующим законодательством;
- 4) невыполнение субъектом инвестиционной деятельности обязательств по реализации инвестиционного проекта, взятых на себя в соответствии с нормативными правовыми актами Томской области, регулирующими порядок предоставления конкретных форм государственной поддержки инвестиционной деятельности при отсутствии решения Совета об изменении инвестиционного соглашения;
- 5) решение субъекта инвестиционной деятельности о реализации инвестиционного проекта без поддержки со стороны органов государственной власти Томской области;
- 6) принятие решения о ликвидации, реорганизации субъекта инвестиционной деятельности (за исключением проведения реорганизации в форме преобразования), введение в отношении субъекта инвестиционной деятельности процедуры, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве), снятие с учета в качестве налогоплательщика в территориальном органе федерального органа

исполнительной власти Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов.

Согласно результатам юридической экспертизы¹ Закон № 29-ОЗ не содержит противоречий Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам и нормативным правовым актам органов государственной власти РФ, Уставу (Основному Закону) Томской области и законам Томской области.

При проведении антикоррупционной экспертизы Закона № 29-ОЗ коррупциогенных факторов не выявлено.

Противоречия между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулирующими однородные правоотношения, не обнаружены.

К тексту Закона № 29-ОЗ имеется следующее замечание юрико-технического характера. В статье 1 Закона № 29-ОЗ указаны понятия, используемые в тексте Закона № 29-ОЗ, в том числе понятие «органы местного самоуправления». Однако по тексту Закона № 29-ОЗ данное понятие не употребляется. Полагаем, что следует рассмотреть вопрос о целесообразности наличия данного понятия в статье 1 Закона № 29-ОЗ.

1.3. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в отдельных субъектах Российской Федерации

В ходе проведения мониторинга изучен опыт нормативного правового регулирования инвестиционной деятельности в субъектах Российской Федерации. Мониторинг региональной практики показал, что во всех субъектах РФ осуществляется поддержка инвестиционной деятельности. В большинстве субъектов РФ принят профильный закон о поддержке инвестиционной деятельности, устанавливающий закрытый перечень форм государственной поддержки, которые потом реализуются в специальных законах. При этом, в некоторых субъектах РФ нормы, устанавливающие преференции для субъектов инвестиционной деятельности, регулируются законодательными актами субъектов РФ, регулирующими различные сферы правоотношений (налогообложение, предоставление субсидий и государственных гарантий), либо отрасли (виды) деятельности (например, Закон Кемеровской области от 26 ноября 2008 года № 102-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной, инновационной и производственной деятельности в Кемеровской области», Закон Тюменской области от 16 февраля 2018 года № 11 «О государственной поддержке и развитии отрасли информационных технологий в Тюменской области»).

Так, например, в целях поддержки отрасли информационных технологий в Тюменской области предоставляется государственная поддержка субъектам,

¹ Заключение юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 13.09.2018 № 383/08-2/8.

осуществляющим деятельность в сфере информационных технологий по следующим направлениям:

1) производство компьютеров, периферийного оборудования, запоминающих устройств и устройств хранения данных, средств защиты информации, а также информационных и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием средств защиты информации, прочих устройств автоматической обработки данных, коммуникационного оборудования;

2) разработка компьютерных программных продуктов;

3) деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению информации и связанная с этим деятельность;

4) деятельность по созданию баз данных и информационных ресурсов;

5) научные исследования и разработки в сфере защиты информации;

6) деятельность в сфере защиты информации;

7) оптовая торговля программными продуктами.

Наиболее часто в субъектах Российской Федерации устанавливаются следующие формы поддержки:

- предоставление пониженных ставок по налогам в части, зачисляемой в региональные бюджеты;

- предоставление инвестиционных налоговых кредитов;

- предоставление субсидий;

- предоставление государственных гарантий;

- предоставление льгот по уплате арендной платы за пользование государственным имуществом.

В субъектах РФ, входящих в состав Сибирского федерального округа (далее – СФО), государственное регулирование инвестиционной деятельности осуществляется на основании принятых базовых законов об инвестиционной деятельности, а также иных подзаконных нормативных правовых актов субъектов РФ в указанной сфере. В Иркутской области базовый закон об инвестиционной деятельности не принят. Общее регулирование инвестиций в данном регионе осуществляется в соответствии с положениями Закона Иркутской области от 9 апреля 2013 года №14-ОЗ «Об инвестиционном фонде Иркутской области», Закона Иркутской области от 9 апреля 2013 года № 15-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области», Закона Иркутской области от 27 декабря 2013 года № 165-ОЗ «Об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве», других законов и НПА данного субъекта РФ.

Законами об инвестиционной деятельности субъектов Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе установлено применение пониженных ставок налогов на имущество и прибыль организаций (Республика Бурятия, Республика Тыва, Омская область). Определены формы изменения сроков

уплаты налога - отсрочка, рассрочка по уплате налога (Алтайский край, Кемеровская и Новосибирская области) и инвестиционный налоговый кредит (Республика Бурятия, Республика Хакасия, Алтайский, Красноярский и Забайкальский края, Кемеровская, Новосибирская и Омская области).

Бюджетные субсидии закреплены в законах об инвестиционной деятельности ряда регионов (Республика Бурятия, Республика Хакасия, Алтайский, Красноярский и Забайкальский края, Кемеровская, Новосибирская, Омская и Томская области).

В законах об инвестиционной деятельности имеются нормы о бюджетных кредитах (Красноярский край, Новосибирская область). Законы об инвестиционной деятельности устанавливают обеспечение залогом исполнения обязательств инвестора (Республика Бурятия, Алтайский край, Новосибирская область). Возможна передача имущества, находящегося в государственной собственности субъекта Российской Федерации, в аренду на льготных условиях (Республика Бурятия, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский, Красноярский и Забайкальский края, Кемеровская и Новосибирская области).

Анализ регионального законодательства, предусматривающего налоговые льготы и субсидии инвесторам, показал, что в отдельных субъектах формы государственной поддержки «привязаны» к отраслевой направленности инвестиционного проекта.

Например, в целях поддержки создания логистических центров в Кемеровской области освобождается от налога на имущество организаций инвестор, реализующий соответствующий проект.

В Тюменской области предусмотрена «нулевая» ставка по налогу на имущество следующим организациям:

- по производству пропилена дегидрированием пропана и полипропилена с проектной мощностью 500 тыс. тонн в год, а также организации по переработке углеводородного сырья методом пиролиза с производством полиэтилена и прочей нефтехимической продукции в объеме не менее 1,5 млн тонн в год, в том числе производственные мощности которых находятся в стадии строительства;

- осуществляющим реконструкцию и эксплуатацию производственных объектов для размещения логистических складских комплексов;

- по производству стеклянной тары с проектной мощностью не менее 300 млн бутылок в год – в части введенного в эксплуатацию после 1 января 2008 года имущества для производства стеклянной тары;

- осуществляющим строительство и эксплуатацию оздоровительных комплексов и др.

Что касается видов субсидирования затрат, то, например, в Кемеровской области максимальный размер субсидии 10,0 млн руб. одному инвестору, среди затрат, подлежащих субсидированию определены затраты по разработке проектной

документации, прохождению государственной экспертизы. Тюменская область субсидирует затраты на проведение лесоустройства, лесовосстановления и по проектированию и строительству лесовозных дорог.

В Самарской области среди традиционных видов субсидии (процентная ставка и лизинг), предусмотрены, например, следующие²:

- на возмещение затрат, связанных с сертификацией и (или) патентованием продукции, оформлением прав на результаты интеллектуальной деятельности, но не более одного миллиона рублей;

- 50 % расходов инвестора на развитие коммунальной инфраструктуры общего пользования объекта инвестирования (создание и (или) реконструкция систем водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, канализации, очистных сооружений, дорог и подъездных путей и (или) иных внеплощадочных объектов инженерных сетей и коммуникаций), но не более 30 млн руб.;

- 50 % расходов инвестора на обучение или переобучение работающих в рамках реализуемого инвестиционного проекта, но не более 10 тыс. руб. за одного работающего, проходящего (прошедшего) обучение или переобучение в целях реализации инвестиционного проекта;

В Республике Карелия³ получателями субсидий могут быть юридические лица (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальные предприниматели, а также физические лица – производители товаров, работ, услуг на компенсацию части затрат организаций по уплате процентов по кредитам, полученным для финансирования инвестиционных проектов.

В нормативных правовых актах субъектов, регулирующих предоставление субсидий и налоговых льгот, присутствует вариативность как видов субсидий, так и ставок налоговых льгот в зависимости от отраслевой принадлежности инвестиционного проекта, его стоимости и иных характеристик.

Таким образом, исходя перечня преференций, установленных в региональных законах можно сделать вывод о проектах, поддержка которых приоритетна в субъекте РФ.

² Постановление Правительства Самарской области от 14.05.2008 № 138 «О предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета инвесторам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат, понесенных инвесторами в ходе реализации инвестиционных проектов на территории Самарской области».

³ Постановление Правительства РК от 27.08.2018 № 318-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на компенсацию части затрат организаций по уплате процентов по кредитам, полученным для финансирования инвестиционных проектов».

Раздел II

Практика правоприменения Закона Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»

2.1. Обеспеченность Закона № 29-ОЗ подзаконными правовыми актами

В целях обеспечения практической реализации положений Закона № 29-ОЗ приняты следующие подзаконные правовые акты:

1) постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2003 № 120 «О Координационном совете по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий»;

2) распоряжение Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р «Об утверждении Порядка проведения экспертизы и методики оценки эффективности инвестиционных проектов»;

3) постановление Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140 «О порядке формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов Томской области»;

4) распоряжение Губернатора Томской области от 16.01.2008 № 7-р «О формировании Каталога инвестиционных предложений и проектов Томской области»;

5) постановление Администрации Томской области от 22.02.2008 № 27а «О предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов»;

6) распоряжение Губернатора Томской области от 11.08.2008 № 269-р «О Совете по улучшению инвестиционного климата в Томской области»;

7) распоряжение Губернатора Томской области от 27.01.2009 № 19-р «Об организации работы исполнительных органов государственной власти Томской области по предоставлению государственных гарантий Томской области»;

8) распоряжение Администрации Томской области от 14.07.2009 № 466-ра «Об утверждении типовых форм договоров и гарантии»;

9) постановление Администрации Томской области от 19.11.2012 № 462 а «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области»;

10) распоряжение Губернатора Томской области от 17.10.2013 № 384-р «Об утверждении Порядка сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории Томской области»;

11) распоряжение Губернатора Томской области от 13.11.2013 № 417-р «Об утверждении Порядка формирования и деятельности проектных команд»;

12) распоряжение Губернатора Томской области от 06.08.2013 № 273-р «О канале прямой связи инвесторов для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов»;

13) приказ Департамента финансов Томской области от 06.11.2013 № 36 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по принятию решения об изменении сроков уплаты налогов в форме инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций (в части суммы такого налога, подлежащей зачислению в областной бюджет) и региональным налогам»;

14) постановление Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот»;

15) постановление Администрации Томской области от 16.09.2015 № 335а «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 9 Закона Томской области от 9 июля 2015 года № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области»;

16) постановление Администрации Томской области от 22.11.2017 № 406а «О Порядке предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим инвестиционную деятельность в сфере разработки технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области и которые удовлетворяют критериям, указанным в пункте 3-1 статьи 2 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области».

В таблице 1 представлена информация о нормативных правовых актах, принятых в рамках полномочий исполнительных органов государственной власти Томской области, с целью реализации стимулирующих норм Закона № 29-ОЗ и улучшения инвестиционного климата.

Таблица 1

Обеспеченность нормативными правовыми актами стимулирующих норм Закона № 29-ОЗ

Форма господдержки	НПА Томской области	Получатели	Описание формы господдержки	Примечания
1. Финансовые меры поддержки				
Предоставление дополнительных налоговых льгот	<p>1) Закон Томской области от 18.03.2003 № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области»;</p> <p>2) Закон Томской области от 01.09.2017 № 87-ОЗ «О предоставлении налоговых льгот участникам специальных инвестиционных контрактов - инвесторам в Томской области»</p> <p>3) Постановление Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а «О порядке рассмотрения заявления о предоставлении</p>	<p>1) Субъекты инвестиционной деятельности при исчислении налога на прибыль организаций, полученную от инвестиционных займов (кредитов), предоставленных на срок более 8 лет на приобретение основных средств субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты на территории Томской области;</p> <p>2) Лизингодатели, удельный вес выручки которых от реализации договоров финансовой аренды сроком не менее 3 лет, предусматривающий переход права собственности на предмет лизинга к лизингополучателю по истечению срока действия указанных договоров, составляет не менее 75 % от общего объема выручки от реализации товаров, работ и услуг;</p> <p>3) Субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие инвестиционную деятельность в сфере разработки технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области и которые удовлетворяют критериям,</p>	<p>1) Освобождение от уплаты налога на имущество организаций, созданного и (или) приобретенного, а также введенного в эксплуатацию в рамках реализации инвестиционных проектов, в размере 50 % от суммы налога, зачисляемой в областной бюджет, сроком на 5 лет, начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем ввода в эксплуатацию соответствующего объекта основных средств (на 10 лет - для субъектов, осуществляющих инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом, предусматривающим строительство распределительных газовых сетей и сооружений на них, газификацию жилищного фонда, перевод на газ объектов муниципальной собственности и сельского хозяйства), а для лизингодателей – сроком на период действия договора финансовой аренды;</p> <p>2) Применение налоговой ставки в размере 13,5 % по налогу на прибыль организаций в части, зачисляемой в областной бюджет, в размере не более 5,26 % от стоимости имущества, созданного и (или) приобретенного и введенного в эксплуатацию в рамках реализуемого инвестиционного проекта, кроме проектов в сфере добычи углеводородного сырья.</p>	<p>1) Основания (критерии) для предоставления права на получение дополнительных налоговых льгот (необходимо соответствие одному или нескольким критериям – постановление АТО от 26.08.2017 № 308а):</p> <p>1.1. По проекту осуществляется внедренческая и (или) инновационная деятельность;</p> <p>1.2. По проекту создается, расширяется, реконструируется или технически перевооружается собственное производство посредством осуществления капитальных вложений в объекты основных средств на территории Томской области;</p> <p>2) Критерии для субъектов, осуществляющих проекты в сфере добычи углеводородного сырья (постановление АТО от 22.11.2017 № 406а):</p> <p>2.1. Ведение раздельного учета доходов и расходов в соответствии с главой 25 части второй НК РФ, полученных от осуществления деятельности по проекту и</p>

	<p>государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот»;</p> <p>4) Постановление Администрации Томской области от 22.11.2017 № 406а «О Порядке предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим инвестиционную деятельность в сфере разработки технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области и которые удовлетворяют критериям, указанным</p>	<p>указанным в пункте 3-1 статьи 2 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ;</p> <p>4) Субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом, соответствующие требованиям Закона Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»;</p> <p>5) Субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом и являющиеся резидентами промышленного парка в Томской области</p> <p>6) Юридические лица, реализующие инвестиционные проекты на территории Томской области и являющиеся участниками специальных инвестиционных контрактов - инвесторами</p>	<p>3) За период реализации инвестиционного проекта применяется налог на имущество организаций в размере 75% суммы налога на имущество организаций, за исключением объектов имущества, подлежащих налогообложению по иным ставкам, установленным федеральным и региональным законодательством (для субъектов, реализующих инвестиционный проект по разработке технологии поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области)</p> <p>4) освобождаются от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, созданного в рамках реализации инвестиционных проектов, в размере 50 процентов от суммы налога, зачисляемой в областной бюджет.</p> <p>Освобождение от уплаты налога на имущество организаций действует в течение пяти налоговых периодов, начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем ввода в эксплуатацию соответствующего объекта основных средств;</p> <p>при исчислении налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, имеют право на применение налоговой ставки в размере 5 процентов в течение первых пяти налоговых периодов, 10 процентов в течение последующих налоговых периодов реализации инвестиционного проекта, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в</p>	<p>осуществления иной деятельности;</p> <p>2.2. Наличие утвержденного субъектом инвестиционной деятельности плана работ по разработке технологии поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области;</p> <p>2.3. Объем планируемых инвестиций в реализацию инвестиционного проекта по разработке технологии поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области с учетом научно-исследовательских работ и физических работ (в том числе геологоразведочные работы, испытание) составляет не менее 1 млрд рублей;</p> <p>2.4. Планируемый объем бурения по отложениям доюрского комплекса Томской области в рамках реализации инвестиционного проекта по разработке технологии поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области составляет не менее 700 метров (в том числе с отбором керна не менее 200 метров) и испытанием объектов с целью подтверждения геологического строения доюрского комплекса Томской области;</p> <p>2.5. Наличие опыта разработки</p>
--	---	--	---	---

	в пункте 3-1 статьи 2 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ»		результате реализации инвестиционного проекта, и до окончания срока действия специального инвестиционного контракта, но не позднее 2025 года включительно.	<p>палеозойских отложений в пределах территории Томской области</p> <p>2.6. Участник специального инвестиционного контракта - инвестор при исчислении налога на прибыль организаций вправе применять к налоговой базе налоговые ставки в размерах и порядке, которые установлены в Законе № 87-ОЗ, при одновременном соблюдении следующих условий:</p> <p>1) доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации специального инвестиционного контракта, составляют не менее 90 процентов всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций в соответствии с главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации;</p> <p>2) ведение раздельного учета доходов (расходов), полученных (произведенных) при реализации специального инвестиционного контракта, и доходов (расходов), полученных (произведенных) при осуществлении иной хозяйственной деятельности.</p>
Изменение сроков уплаты налогов в части, зачисляемой в областной бюджет	Закон Томской области от 18.03.2003 № 31-ОЗ «Об инвестиционном налоговом кредите в Томской области»	организации, состоящие на учете в налоговых органах в качестве налогоплательщиков и осуществляющие свою хозяйственную деятельность на территории Томской области (далее -	Ставка процентов за пользование инвестиционным налоговым кредитом устанавливается: 1) по налогу на прибыль организаций - в размере одной второй ставки рефинансирования Центрального банка	Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен организации, являющейся налогоплательщиком соответствующего налога, при наличии хотя бы одного из

	<p>Приказ Департамента финансов Томской области от 06.11.2013 № 36 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по принятию решения об изменении сроков уплаты налогов в форме инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций (в части суммы такого налога, подлежащей зачислению в областной бюджет) и региональным налогам»</p>	<p>организации).</p>	<p>Российской Федерации; 2) по налогу на имущество организаций - в размере одной второй ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации; 3) по другим региональным налогам - в размере трех четвертых ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.</p> <p>Инвестиционный налоговый кредит предоставляется на срок от одного года до пяти лет.</p>	<p>следующих оснований: 1) проведение этой организацией научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ либо технического перевооружения собственного производства, в том числе направленного на создание рабочих мест для инвалидов и(или) повышение энергетической эффективности производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, или осуществление мероприятия или мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, предусмотренных пунктом 4 статьи 17 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; 2) осуществление этой организацией внедренческой или инновационной деятельности, в том числе создание новых или совершенствование применяемых технологий, создание новых видов сырья или материалов; 3) выполнение этой организацией особо важного заказа по социально-экономическому развитию области или предоставление ею особо важных услуг населению области; 4) выполнение организацией государственного оборонного заказа; 5) осуществление этой организацией инвестиций в создание объектов, имеющих наивысший класс энергетической эффективности, в том числе многоквартирных домов, и(или) относящихся к возобновляемым</p>
--	--	----------------------	---	---

				источникам энергии, и (или) относящихся к объектам по производству тепловой энергии, электрической энергии, имеющим коэффициент полезного действия более чем 57 процентов, и(или) иных объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, в соответствии с перечнем , утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 года № 600 «Об утверждении перечня объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности». 2. Инвестиционный налоговый кредит по региональным налогам может быть предоставлен также при строительстве (создании) организацией объектов областной производственной и инженерной инфраструктуры.
Предоставление субсидий	Постановление Администрации Томской области от 22.02.2008 № 27а «О предоставлении субсидий в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов»	Субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы) - производители товаров, работ, услуг в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Томской области, соответствующие требованиям Закона Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»	<u>Возмещения части затрат по</u> (но не более 2,5 млн. руб. в год): 1. уплате процентной ставки по кредитным договорам в размере 8% годовых; 2. уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) в размере 8% годовых от остаточной суммы лизинговых платежей; 3. уплате вознаграждения по договорам коммерческой концессии и субконцессии в размере 50% от суммы фиксированного разового платежа, либо от суммы периодических платежей, либо установленного процента к выручке; 4. обслуживанию (в размере 8% годовых от суммы облигационного займа) и подготовке корпоративных облиг. займов;	Инвестиционные проекты должны соответствовать одному или нескольким требованиям (постановление АТО от 22.02.2008 №27 а): 1) По проекту осуществляется внедренческая или инновационная деятельность; 2) По проекту создается или технически перевооружается собственное производство;

			5. плате за технологическое присоединение к электрическим сетям одновременно в размере 50% от установленного размера платы за технологическое присоединение; 6. комиссионным расходам, связанным с открытием и обслуживанием аккредитивов в размере 50% от фактически уплаченных сумм комиссионных расходов за открытие и обслуживание аккредитивов	
Предоставление государственных гарантий	<p>1) Закон Томской области от 13.03.2008 № 44-ОЗ «О порядке представления государственной гарантии»;</p> <p>2) <u>Постановление</u> Администрации Томской области от 27.01.2009 № 13а «Об утверждении перечня документов, представляемых для получения государственной гарантии Томской области»;</p> <p>3) Распоряжение Губернатора Томской области от 27.01.2009 № 19-р «Об организации работы исполнительных органов государственной власти Томской области по предоставлению государственных гарантий Томской</p>	<p>1) Муниципальные образования Томской области и юридические лица, привлекающие кредиты и займы для реализации инвестиционных проектов;</p> <p>2) Юридические лица, реализующие социально значимые для Томской области проекты, в том числе осуществившие эмиссию облигаций</p>	<p>Объем государственных гарантий устанавливается индивидуально в отношении каждого получателя в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в законе субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)</p>	<p>Гарантии предоставляются для реализации инвестиционных проектов, предусматривающих капитальные вложения и соответствующих следующим требованиям:</p> <p>1) По проекту осуществляется внедренческая или инновационная деятельность;</p> <p>2) По проекту создается или технически перевооружается собственное производство;</p> <p>Гарантии предоставляются для реализации социально значимых для ТО инвестиционных проектов, и содержащие обоснование целесообразности объемов и сроков осуществления вложений, необходимых для стабилизации финансового состояния юридического лица, сохранения рабочих мест, улучшения экологической ситуации в Томской области, приобретения для организаций сельского хозяйства минеральных удобрений, ГСМ и других материально-технических ресурсов на проведение комплекса полевых работ, решения иных</p>

	области»; 4) Распоряжение Администрации Томской области от 14.07.2009 № 466-ра «Об утверждении типовых форм договоров и гарантии»			социально значимых задач
Предоставление субсидий крупным инвестиционным проектам Справочно: период действия данной формы поддержки с 2013 до 2017 гг. включительно	Постановление Администрации Томской области от 19.11.2012 № 462 а «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области»	Субъекты инвестиционной деятельности, реализующие на территории Томской области крупные инвестиционные проекты, соответствующие следующим требованиям: 1) Инвестиционные проекты, предусматривающие создание новых производственных мощностей: - объем инвестиций по одному инвестиционному проекту не менее 1 миллиарда рублей; - количество создаваемых в результате реализации инвестиционного проекта дополнительных рабочих мест превышает 100; 2) Инвестиционные проекты, предусматривающие модернизацию, расширение, техническое перевооружение или реконструкцию существующих производственных мощностей: - объем инвестиций по одному Инвестиционному проекту не менее 6 миллиардов рублей; - ежегодный прирост среднемесячной начисленной заработной платы работников в размере, равном прогнозируемому уровню инфляции,	1) Субсидии предоставляются в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории РФ винограда), выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов 2) Субсидии предоставляются инвесторам на безвозмездной и безвозвратной основе с целью возмещения не более 2/3 суммы фактических затрат, понесенных инвесторами в рамках реализации инвестиционного проекта: - уплату процентов по привлеченному финансированию (кредиты, займы). Размер рассчитывается исходя из ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на день заключения кредитного договора (договора займа); - уплату лизинговых платежей за имущество, принятое по договорам лизинга, заключенным для обеспечения реализации Инвестиционного проекта, в размере, не превышающем ставку рефинансирования ЦБ РФ, действующей на день заключения договора лизинга; - разработку и корректировку предпроектной и проектной (технической)	С января 2018 года постановление АТО от 19.11.2012 № 462 а действует в части установления порядка предоставления отчетности субъектами инвестиционной деятельности по действующим инвестиционным проектам (распоряжение Губернатора Томской области от 21.05.2013 № 184-р «О государственной поддержке крупного инвестиционного проекта», распоряжение Губернатора Томской области от 27.12.2013 № 483-р «О государственной поддержке крупного инвестиционного проекта»)

		предусмотренному федеральным законом о федеральном бюджете, увеличенному на 2%, в период получения субсидии в связи с реализацией инвестиционного проекта; - увеличение производственной мощности объекта инвестиционного проекта не менее чем на 10% по сравнению с производственной мощностью до года начала реализации инвест. проекта.	документации, обоснование, разработку и внедрение мероприятий по интеграции создаваемых или модернизируемых производственных мощностей со смежными производствами; - строительство, реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение объекта (его очередей), расходы на подключение и использование энергоносителей и др.	
Предоставление льгот по аренде областного государственного имущества	Закон Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»	Инвесторы, реализующие инвестиционные проекты и арендующие государственное имущество	Льготная ставка арендной платы - 25% от арендной платы, определенной в соответствии с нормативными правовыми актами Томской области, на период срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более 5 лет	Осуществление инвестиционной деятельности на территории Томской области в соответствии с действующим законодательством
Принятие решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 9 Закона Томской области от 9 июля 2015 года № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» в целях реализации данного проекта на земельном участке, предполагаемом к предоставлению в аренду без проведения торгов	1) Закон Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области»; 2) Постановление Администрации Томской области от 16.09.2015 № 335а «Об утверждении Порядка предоставления документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным ...»	Юридические лица, реализующие масштабные инвестиционные проекты, которые: 1) Не находятся в состоянии ликвидации, реорганизации, процедуре, применяемой в деле о банкротстве; 2) Не имеют неурегулированную просроченную задолженность по заработной плате, по налогам и сборам, страховым взносам, иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации; 3) Не имеют задолженность по оплате уставного капитала	Договор аренды земельного участка заключается без торгов в случае предоставления земельного участка в целях реализации масштабных инвестиционных проектов	Соответствие масштабного инвестиционного проекта одному из критериев: 1) инвестиционный проект по созданию и развитию промышленного парка реализуется в соответствии с Законом Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области»; 2) в результате реализации инвестиционного проекта создается не менее 100 дополнительных рабочих мест; 3) объем инвестиций по инвест.проекту составляет не менее 1 миллиарда рублей;

(п.2.9 части 2 статьи 2 Закона № 29-ОЗ).				4) инвест.проект реализуется для завершения строительства многоквартирных домов, включенных в Реестр проблемных объектов в соответствии с Законом Томской области от 14.04.2011 № 58-ОЗ «О защите прав и законных интересов граждан - участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Томской области», в целях обеспечения жилыми помещениями граждан - участников долевого строительства многоквартирных домов.
2. Нефинансовые меры поддержки				
Сопровождение инвестиционного проекта	Распоряжение Губернатора Томской области от 17.10.2013 № 384-р «Об утверждении Порядка сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории Томской области»	Инвесторы, инициаторы инвестиционных проектов	1) Информационно-консультационное сопровождение; 2) Организационное сопровождение. Сроком окончания сопровождения инвест. проекта является утверждение уполномоченным органом совместного решения куратора инвест. проекта и инвестора (инициатора) о прекращении работы в связи с завершением инвест. проекта или отсутствием необходимости его дальнейшей поддержки	Условия для принятия положительного решения об организационном сопровождении инвестиционного проекта: 1) Объем инвестиций по проекту не менее 50 млн. рублей; 2) Объем собственных средств заявителя не менее 10 % сметной стоимости проекта; 3) Соответствие проекта приоритетам социально-экономического развития области
	Распоряжение Губернатора Томской области от 13.11.2013 № 417-р «Об утверждении Порядка формирования и деятельности проектных команд»	Инвесторы, инициаторы инвестиционных проектов	Индивидуальное сопровождение инвестиционных проектов и (или) оперативное решение конкретных проблем, возникающих в ходе реализации инвестиционных проектов	Проектная команда формируется, если принято положительное решение уполномоченным органом о сопровождении инвестиционного проекта и необходимости создания проектной команды в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 17.10.2013 № 384-р
Рассмотрение проекта на Совете по улучшению инвестиционного	Распоряжение Губернатора Томской области от 11.08.2008 № 269-р	Инвесторы, инициаторы инвестиционных проектов	Решение спорных вопросов инвесторов, возникающих в ходе реализации инвестиционного проекта на территории Томской области	Совет является постоянно действующим общественным координационным совещательным органом при Губернаторе Томской

климата в Томской области	«О Совете по улучшению инвестиционного климата в Томской области»			области. Совет формируется из представителей испол. органов государственной власти Томской области, Законодательной Думы Томской области, территор. подразделений федеральных органов испол. власти по Томской области, бизнеса, общественных объединений предпринимателей, организаций инфраструктуры поддержки предпринимателей, ресурсоснабжающих и сетевых организаций.
Обращение инвесторов по «каналу прямой связи»	Распоряжение Губернатора Томской области от 06.08.2013 № 273-р «О канале прямой связи инвесторов для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов»	Инвесторы, осуществляющие или планирующие осуществлять инвестиционную деятельность на территории Томской области	Обращение в органы власти с заявлением, предложением, жалобой, для оперативного решения вопросов осуществления инвестиционной деятельности на территории Томской области	Свободный доступ
Публичное размещение информации об инвестиционных проектах (объектах)	Распоряжение Губернатора Томской области от 16.01.2008 № 7-р «О формировании Каталога инвестиционных предложений и проектов Томской области»	Инвесторы, инициаторы инвестиционных проектов, предложений, реализуемых или планируемых к реализации на территории Томской области	Включение информации об инвестиционном проекте, инвестиционном предложении в Каталог, размещаемый на Инвестиционном портале Томской области, сроком на один год	Источниками информации для формирования Каталога являются: 1) Заявление на размещение инвестиционного проекта, предложения в Каталоге, направленная инвестором, инициатором проекта; 2) Сведения об инвестиционных проектах, предложениях, представленные исполнительными органами государственной власти Томской области, структурными подразделениями АТО, органами местного самоуправления

				<p>муниципальных образований Томской области, специализированными организациями по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства Томской области;</p> <p>3) Распоряжение Губернатора Томской области о государственной поддержке инвестиционного проекта;</p> <p>4) Сопровождение проекта по принципу «одного окна»</p>
3. Прочие виды поддержки (в т.ч. меры по повышению инвестиционной привлекательности региона)				
<p>Гарантия государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности</p>	<p>Закон Томской области от 27.12.2013 № 242-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области»</p>	<p>Субъекты предпринимательской деятельности</p>	<p>1) Защита прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности;</p> <p>2) Содействие восстановлению нарушенных прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности;</p> <p>3) Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в вопросах, принадлежащих им прав и способов их защиты;</p> <p>4) Содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Томской области;</p> <p>5) Информирование общественности Томской области о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Томской области;</p> <p>6) Осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности исполнительными органами государственной власти Томской области и органами местного самоуправления</p>	

			<p>муниципальных образований Томской области;</p> <p>7) Взаимодействие с предпринимательским сообществом;</p> <p>8) Содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;</p> <p>9) Участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности</p>	
<p>Реализация эффективной инвест. политики на территории Томской области, способствующей социально-экономическому развитию региона</p>	<p>Распоряжение АТО от 29.12.2014 № 957-ра «Об утверждении Концепции инвестиционного развития Томской области до 2025 года (с прогнозом до 2030 года)»</p>	<p>Субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы, инициаторы проектов)</p>	<p>Формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Томской области путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - улучшения инвестиционного климата и качества деловой среды; - создания и развития инфраструктуры (социальной, транспортной, инженерной, коммуникационной) 	<p>Осуществление инвестиционной деятельности на территории Томской области в соответствии с действующим законодательством</p>
<p>Формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Томской области и продвижение инвестиционного потенциала Томской области в России и за рубежом</p>	<p>Постановление АТО от 26.11.2014 № 436а «Об утверждении государственной программы «Улучшение инвестиционного климата и укрепление международных и межрегиональных связей Томской области»;</p>	<p>Субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы, инициаторы проектов)</p>	<p>Создание на территории региона благоприятного инвестиционного климата, способствующего активной деятельности инвесторов и стимулирующего приток капитала, путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информационное обеспечение участников рынка; - маркетинга инвестиционного потенциала Томской области; - улучшения инвестиционного климата в Томской области; - государственной поддержки реализации инвестиционных проектов; - проведение мероприятий с целью повышения количества инвесторов, потенциально заинтересованных в осуществлении деятельности на территории Томской области 	<p>Соответствие реализуемым мероприятиям государственной программы и ведомственной целевой программы</p>

<p>Обеспечения благоприятных условий ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности в Томской области</p>	<p>Распоряжение Губернатора Томской области от 17.09.2014 № 229-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Улучшение позиций Томской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата субъектов РФ на 2017 – 2019 годы»</p>	<p>Субъекты инвестиционной и предпринимательской деятельности</p>	<p>Реализация мероприятий по улучшению инвестиционного климата по следующим направлениям: - регуляторная среда (качество предоставления государственных и муниципальных услуг); - институциональная среда (эффективность институтов для бизнеса); - доступность ресурсов и качество инфраструктуры; - эффективность поддержки малого предпринимательства</p>	<p>Осуществление инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории Томской области в соответствии с законодательством</p>
--	---	---	--	---

2.2. Практика предоставления форм государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, в соответствии с положениями Закона № 29-ОЗ

За весь период действия Закона № 29-ОЗ государственную поддержку в форме субсидии получили 118 субъектов инвестиционной деятельности, в форме дополнительных налоговых льгот – 38, в форме государственных гарантий – 12.

В том числе 20 субъектов инвестиционной деятельности получили государственную поддержку в форме субсидии и дополнительных налоговых льгот одновременно, 7 субъектов инвестиционной деятельности получили государственную поддержку в форме субсидии и государственных гарантий одновременно.

За период 2013 – 2017 гг. (пять лет) динамика предоставления государственной поддержки следующая:

Год	Количество получателей налоговых льгот	Количество получателей субсидий
2013	13	12
2014	14	11
2015	12	14
2016	14	14
2017	14	13

Форма господдержки	2013 (млн руб.)	2014 (млн руб.)	2015 (млн руб.)	2016 (млн руб.)	2017 (млн руб.)
субсидии	16,7	17,7	18,5	19,9	19,6
субсидии по крупным проектам	555,0	1115,0	1 773,6	1 720,0	1365,0
льгота по налогу на имущество организаций	126,2	114,7	22,8	36,3	59,7
льгота по налогу на прибыль организаций	40,4	50,8	32,3	169,7	13,9
Итого за год	738,3	1298,2	1847,2	1945,9	1460,2

За период 2013 – 2017 гг. объем предоставленных субсидий составил 6 621,0 млн руб., в том числе 6 528,6 млн руб. по крупным инвестиционным проектам, налоговых льгот – в объеме 666,8 млн руб.

Департаментом инвестиций Томской области ежегодно проводится оценка бюджетной эффективности предоставляемой государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот и субсидий.

В период 2013 – 2017 гг. бюджетная эффективность (налоговая отдача в бюджет Томской области) составляла от 22 до 86 руб. (по налоговым льготам) и от 1,36 до 1,44 руб. (по субсидиям), что свидетельствует об эффективности её

предоставления. Получателями государственной поддержки создано (сохранено) более 2,5 тыс. рабочих мест.

Также в 2017 году было предоставлено 3 земельных участка в аренду без проведения торгов (пункт 2.9 части 2 статьи 2 Закона № 29-ОЗ).

Предоставление субсидий

В соответствии с постановлением Администрации Томской области № 27 а⁴, субсидии могут быть предоставлены в целях возмещения части затрат по шести направлениям (процентная ставка, лизинг, франчайзинг, корпоративный облигационный займ, аккредитивы и плата за технологическое присоединение).

Наиболее востребованными формами субсидий являются:

- субсидирование процентной ставки по кредитам; лизинговых платежей, платы за технологическое присоединение, затрат по крупным инвестиционным проектам.

Невостребованными формами субсидий являются следующие:

- уплата вознаграждения по договорам коммерческой концессии и субконцессии (франчайзинга);

- подготовка корпоративных облигационных займов;

- обслуживание корпоративных облигационных займов;

- комиссионные расходы, связанные с открытием и обслуживанием аккредитивов.

Решением Экспертного совета при заместителе Губернатора Томской области по инвестиционной политике и имущественным отношениям (протокол от 12.05.2017 № ЭСЗ-Прб) Департаменту инвестиций Томской области рекомендовано сохранить вышеназванные формы субсидий.

В рамках проведения экспертизы Закона № 29-ОЗ от участников публичных консультаций поступило предложение о расширении перечня расходов, подлежащих субсидированию и связанных с технологическим присоединением к коммунальным ресурсам (на сегодняшний день субсидируется только присоединение к электрическим сетям).

⁴ Постановление Администрации Томской области от 22.02.2008 № 27а «О предоставлении субсидий в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов».

Предоставление налоговых льгот (Закон № 30-ОЗ)

Категория субъекта инвестиционной деятельности	Востребованность формы государственной поддержки
<p>Субъекты инвестиционной деятельности при исчислении налога на прибыль организаций, полученную от инвестиционных займов (кредитов), предоставленных на срок более восьми лет на приобретение основных средств субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты на территории Томской области, имеют право на применение налоговой ставки в размере 13,5 процента в части, зачисляемой в областной бюджет</p>	<p>в течение периода действия Закона № 30-ОЗ не воспользовался ни один субъект инвестиционной деятельности</p>
<p>Лизингодатели, у которых удельный вес выручки от реализации договоров финансовой аренды (лизинга) со сроком действия не менее трех лет, предусматривающих переход права собственности на предмет лизинга к лизингополучателю по истечении срока действия указанных договоров или до истечения срока их действия на условиях, предусмотренных соглашением сторон, рассчитанный в стоимостных показателях, составляет не менее 75 процентов от общего объема выручки от реализации товаров, работ и услуг:</p> <p>1) освобождаются от уплаты налога на имущество организаций, начисляемого на предмет лизинга, в размере 50 % от суммы налога, зачисляемой в областной бюджет;</p> <p>2) при исчислении налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, имеют право на применение налоговой ставки в размере 13,5 процента</p>	<p>в течение периода действия Закона № 30-ОЗ не воспользовался ни один субъект инвестиционной деятельности</p>
<p>Субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом (кроме субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты в сфере добычи углеводородного сырья):</p> <p>1) освобождаются от уплаты налога на имущество организаций, созданного и (или) приобретенного, а также введенного в эксплуатацию в рамках реализации инвестиционных проектов, в размере 50 процентов от суммы налога, зачисляемой в областной бюджет.</p> <p>Льгота по налогу на имущество организаций предоставляется на срок 5 лет, начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем ввода в эксплуатацию соответствующего объекта основных средств. Для субъектов инвестиционной деятельности, осуществляющих инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом, предусматривающим строительство распределительных газовых сетей и сооружений на них, газификацию жилищного фонда, перевод на газ объектов муниципальной собственности и сельского хозяйства, данная льгота предоставляется на срок 10 лет, начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем ввода в эксплуатацию соответствующего объекта основных средств;</p>	<p>в течение периода действия Закона №30-ОЗ воспользовались 37 субъектов инвестиционной деятельности</p>

<p>2) при исчислении налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, имеют право на применение налоговой ставки в размере 13,5 процента.</p> <p>Общий размер льготы по налогу на прибыль организаций не может превышать 5,26 процента от стоимости имущества, созданного и (или) приобретенного и введенного в эксплуатацию в рамках реализуемого инвестиционного проекта. Если предоставляемая в отчетном налоговом периоде налоговая льгота меньше расчетной максимально возможной налоговой льготы, то предоставление льготы продолжается в последующие налоговые периоды до достижения максимально допустимого размера. В случае выбытия объектов основных средств, на которые предоставлялась льгота, в течение года с момента ввода их в эксплуатацию ранее предоставленная сумма льготы уплачивается в областной бюджет</p>	
<p>Субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие инвестиционную деятельность в сфере разработки технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области, которые удовлетворяют следующим критериям:</p> <p>1) наличие утвержденного субъектом инвестиционной деятельности плана работ по разработке технологии поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области;</p> <p>2) объем планируемых инвестиций в реализацию инвестиционного проекта по разработке технологии поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области с учетом научно-исследовательских работ и физических работ (в том числе геологоразведочные работы, испытание) составляет не менее 1 млрд. рублей;</p> <p>3) планируемый объем бурения по отложениям доюрского комплекса Томской области в рамках реализации инвестиционного проекта по разработке технологии поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области составляет не менее 700 метров (в том числе с отбором керна не менее 200 метров) и испытанием объектов с целью подтверждения геологического строения доюрского комплекса Томской области;</p> <p>4) наличие опыта разработки палеозойских отложений в пределах территории Томской области,</p> <p>уплачивают за период реализации инвестиционного проекта налог на имущество организаций в размере 75 процентов от исчисленной, исходя из среднегодовой стоимости недвижимого имущества, по ставке, предусмотренной <u>частью 1 статьи 3</u> Закона Томской области от 27 ноября 2003 года № 148-ОЗ "О налоге на имущество организаций", суммы налога на имущество организаций, за исключением объектов имущества, подлежащих налогообложению по иным ставкам, установленным федеральным и региональным законодательством.</p> <p>Сумма высвобождающихся от уплаты налога средств за период реализации инвестиционного проекта не может превышать 90 процентов средств, вложенных в проведение научно-</p>	<p>(введена Законом Томской области от 13.11.2017 № 123-ОЗ), воспользовался один субъект инвестиционной деятельности</p>

<p>исследовательской работы (либо отдельные этапы работы) в рамках указанного в настоящей части проекта, но не более 220 млн рублей за период реализации инвестиционного проекта</p>	
<p>Субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом и являющиеся резидентами промышленного парка в Томской области:</p> <p>1) освобождаются от уплаты налога на имущество организаций, созданного и (или) приобретенного, а также введенного в эксплуатацию в рамках реализации инвестиционных проектов на территории промышленного парка, в размере 50 процентов от суммы налога, зачисляемой в областной бюджет.</p> <p>Льгота по налогу на имущество организаций предоставляется на срок 5 лет, начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем ввода в эксплуатацию соответствующего объекта основных средств;</p> <p>2) при исчислении налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, имеют право на применение налоговой ставки в размере 13,5 процентов.</p> <p>Общий размер льготы по налогу на прибыль организаций не может превышать 5,26 процентов от стоимости имущества, созданного и (или) приобретенного и введенного в эксплуатацию в рамках реализуемого инвестиционного проекта на территории промышленного парка. Если предоставляемая в отчетном налоговом периоде налоговая льгота меньше расчетной максимально возможной налоговой льготы, то предоставление льготы продолжается в последующие налоговые периоды до достижения максимально допустимого размера. В случае выбытия объектов основных средств, на которые предоставлялась льгота, в течение года с момента ввода их в эксплуатацию ранее предоставленная сумма льготы уплачивается в областной бюджет</p>	<p>введена <u>Законом</u> Томской области от 10.09.2018 № 98-ОЗ</p>

Предоставление государственных гарантий (Закон № 44-ОЗ)

В соответствии с Законом № 44-ОЗ гарантия предоставляется Администрацией Томской области на основании закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, распоряжения Администрации Томской области, а также договора о предоставлении гарантии. Соответственно, предоставление государственной поддержки в форме государственных гарантий Томской области находится в ведении Законодательной Думы Томской области.

Законом № 44-ОЗ предусмотрена процедура конкурсного отбора получателей государственной поддержки в форме государственной гарантии. Процедуру конкурсного отбора осуществляет Координационный совет по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (далее – Совет). На основании решения Совета о предоставлении гарантии Департамент финансов Томской области составляет программу государственных гарантий Томской области. Программа государственных гарантий Томской области является приложением к закону Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

До 2008 года было принято 12 решений о предоставлении государственной поддержки в форме государственных гарантий. До принятия Закона № 44-ОЗ государственные гарантии предоставлялись инвесторам в соответствии с Законом Томской области от 29 декабря 2005 года № 247-ОЗ «О предоставлении государственных гарантий Томской области инвесторам, осуществляющим капитальные вложения».

После принятия Закона № 44-ОЗ государственные гарантии не предоставлялись. Учитывая изложенное, полагаем необходимым Администрации Томской области провести анализ причин невостребованности данной формы поддержки для инвесторов.

Инвестиционный налоговый кредит, предоставление бюджетных инвестиций, предоставление льгот по аренде имущества

Изменение сроков уплаты налогов в части, зачисляемой в областной бюджет, регламентировано Законом Томской области от 18 марта 2003 года № 31-ОЗ «Об инвестиционном налоговом кредите в Томской области», а также соответствующим административным регламентом (приказ Департамента финансов Томской области от 06.11.2013 № 36).

Отдельных нормативных правовых актов, регламентирующих формы поддержки – «бюджетные инвестиции» и «предоставление льгот по аренде имущества, находящегося в государственной собственности Томской области и необходимого для реализации инвестиционных проектов», не принято. Информации о востребованности вышеназванных форм поддержки нет, полагаем необходимым Администрации Томской области проанализировать причины, при необходимости внести изменения в соответствующие нормативные правовые акты.

Учитывая анализ финансовых и имущественных форм государственной поддержки, наиболее востребованными формами являются:

- субсидирование процентной ставки по кредитам, лизинговых платежей, платы за технологическое присоединение, затрат по крупным инвестиционным проектам;

- льготы по налогу на имущество и прибыль организаций;

- предоставление земельных участков без проведения торгов.

Нефинансовые формы поддержки

Наиболее востребованными из нефинансовых форм государственной поддержки инвестиционной деятельности являются:

- обеспечение свободного доступа к информации в сфере инвестиционной деятельности. Свободный доступ к информации в сфере инвестиционной деятельности осуществляется с помощью автоматизированной информационной системы «Инвестиционный портал Томской области» (iInvestiTomsk.ru), оператором которой является Департамент инвестиций Томской области;

- рассмотрение спорных вопросов, возникающих в ходе реализации инвестиционных проектов, в том числе при сопровождении инвестиционных проектов по принципу «одного окна». В целях повышения эффективности реализации инвестиционных проектов, улучшения инвестиционного климата в Томской области было принято одноименное распоряжение Губернатора Томской области от 17 октября 2013 года № 384-р, которым утвержден Порядок сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории Томской области. В соответствии с данным распоряжением с целью сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» было создано и функционирует 5 проектных команд;

- обращение инвестора за защитой по каналу прямой связи инвесторов для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов. С 2013 года по каналу прямой связи поступило и рассмотрено 124 обращения инвесторов, в том числе: в 2013 году – 6 обращений, в 2014 году – 19 обращений, в 2015 году – 29 обращений, в 2016 году – 23 обращения, в 2017 году – 39 обращений, по состоянию на 1 мая 2018 года – 8 обращений.

Практика предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности

За период действия Закона № 29-ОЗ проведено 145 заседаний Совета⁵. Основной проблемой при проведении экспертизы инвестиционных проектов является низкое качество составления бизнес-планов, в которых отсутствует необходимая информация, либо содержатся неточности, противоречия, не позволяющие провести

⁵ Постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2003 № 120 «О Координационном совете по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий».

экспертизу. Для приведения информации, содержащейся в бизнес-планах, в соответствие с представленными документами или иными разделами бизнес-плана, документы возвращаются инвестору на доработку. При этом проведение экспертизы приостанавливается в соответствии с частью 2 статьи 8 Закона № 29-ОЗ.

За период действия Закона № 29-ОЗ Советом было принято 5 решений об отказе в предоставлении государственной поддержки.

Все решения приняты по основаниям несоответствия инвестиционных проектов критериям оценки эффективности инвестиционных проектов, предусмотренным Методикой оценки эффективности инвестиционных проектов, заявленных субъектом инвестиционной деятельности на получение государственной поддержки из областного бюджета, утвержденной распоряжением Губернатора Томской области от 4 июня 2007 года № 294-р «Об утверждении Порядка проведения экспертизы и методики оценки эффективности инвестиционных проектов», в частности, критериям социальной и бюджетной эффективности.

Практика формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов Томской области (далее – Реестр)

Реестр в 2003 – 2007 гг. велся на основании постановления Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 7 сентября 1999 года № 336 «Об утверждении Положения о порядке регистрации инвестиционных проектов на территории Томской области», в настоящее время ведется на основании постановления Губернатора Томской области от 16 октября 2007 года № 140 «О порядке формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов Томской области».

В соответствии с постановлением Губернатора Томской области от 14 июля 2017 года № 59 «О внесении изменений в постановление Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140» значительно расширен перечень сведений, которые подлежат внесению в Реестр, а также определен порядок и сроки внесения указанных сведений в Реестр.

За период действия Закона № 29-ОЗ в Реестр включено 177 инвестиционных проектов. По состоянию на 1 мая текущего года в Реестре – 29 инвестиционных проектов.

Практика, сложившаяся при заключении, изменении и расторжении инвестиционных соглашений о реализации инвестиционных проектов

В соответствии со статьей 8-1 Закона № 29-ОЗ распоряжение Губернатора Томской области о предоставлении субъекту инвестиционной деятельности государственной поддержки является основанием для заключения инвестиционного соглашения о реализации инвестиционного проекта. Инвестиционное соглашение изменяется в случаях, определяемых нормативным правовым актом Администрации Томской области, регламентирующим предоставление конкретной формы

государственной поддержки инвестиционной деятельности, и порядке, установленном частями 1 и 3 статьи 8 настоящего Закона.

Инвестиционное соглашение подлежит изменению в случае необходимости приведения его в соответствие с законодательством, в случае внесения в него изменений в связи с изменением размера, срока (периодичности) перечисления субсидий при соблюдении требований в части предельного размера и срока (периодичности) предоставления субсидий или в случае невыполнения субъектом инвестиционной деятельности (инвестором) более чем на 10 % в меньшую сторону планового значения одного из показателей результативности при наличии решения Совета об изменении инвестиционного соглашения, принимаемого в порядке, установленном частью 1 статьи 8 Закона № 29-ОЗ.

Внесение изменений в инвестиционное соглашение допускается в текущем периоде за предшествующие периоды реализации проекта при условии соблюдения порядка, предусмотренного законодательством для внесения изменений в инвестиционное соглашение.

Установление факта невыполнения субъектом инвестиционной деятельности (инвестором) более чем на 10 % в меньшую сторону планового значения одного из показателей результативности осуществляется посредством проведения Департаментом инвестиций Томской области проверки отчетов о достижении указанных показателей результативности, представляемых субъектом инвестиционной деятельности.

Департамент не позднее пяти рабочих дней со дня установления факта невыполнения субъектом инвестиционной деятельности более чем на 10 % в меньшую сторону планового значения одного из показателей результативности сообщает куратору инвестиционного проекта и субъекту инвестиционной деятельности о выявленных нарушениях с целью инициирования ими процедуры внесения изменений в инвестиционное соглашение.

При установлении факта невыполнения субъектом инвестиционной деятельности обязательств, принятых на себя в соответствии с заключенным инвестиционным соглашением по состоянию на первую отчетную дату в соответствии с отчетом, представляемым субъектом инвестиционной деятельности, заключение куратора инвестиционного проекта о целесообразности внесения изменений в инвестиционное соглашение и продолжении предоставления государственной поддержки в форме субсидий не требуется. В указанном случае Департамент готовит проект распоряжения Губернатора Томской области об исключении проекта субъекта инвестиционной деятельности (инвестора) из Реестра инвестиционных проектов Томской области и прекращении государственной поддержки субъекта инвестиционной деятельности (инвестора) в срок, не превышающий пяти рабочих дней со дня установления факта невыполнения субъектом инвестиционной деятельности (инвестором) обязательств, принятых на

себя в соответствии с заключенным инвестиционным соглашением, по состоянию на первую отчетную дату.

После получения инвестором сообщения об установлении факта невыполнения им более чем на 10 % в меньшую сторону планового значения одного из показателей результативности в срок не позднее тридцати рабочих дней субъект инвестиционной деятельности (инвестор) направляет в адрес Департамента заявление о внесении изменений в инвестиционное соглашение с приложением уточненного бизнес-плана, оформленного в соответствии с требованиями законодательства.

Департамент после получения заявления субъекта инвестиционной деятельности о внесении изменений в инвестиционное соглашение и представления им уточненного бизнес-плана в течение пяти рабочих дней направляет указанные документы куратору инвестиционного проекта для подготовки заключения о целесообразности внесения изменений в инвестиционное соглашение и продолжении предоставления государственной поддержки либо нецелесообразности внесения изменений в инвестиционное соглашение и прекращении государственной поддержки. Указанное заключение куратор инвестиционного проекта готовит в срок, не превышающий десяти рабочих дней с даты получения документов.

На основании заявления субъекта инвестиционной деятельности и заключения куратора инвестиционного проекта Департамент подготавливает экспертное заключение в срок, не превышающий 20 рабочих дней с даты получения указанных документов.

Критерием для принятия решения Советом об изменении инвестиционного соглашения является наличие у Разработчика заявления субъекта инвестиционной деятельности о внесении изменений в инвестиционное соглашение, экспертного заключения и заключения куратора инвестиционного проекта о целесообразности внесения изменений в инвестиционное соглашение и продолжения предоставления государственной поддержки.

Изменения, вносимые в инвестиционные соглашения, оформляются дополнительными соглашениями.

При отказе субъекта инвестиционной деятельности от подписания дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению, либо неподписании им проекта дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению в указанный срок проект подлежит исключению из Реестра инвестиционных проектов в Томской области в течение десяти рабочих дней со дня истечения срока для заключения дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению, начиная с первого числа периода, в котором установлен факт невыполнения субъектом инвестиционной деятельности (инвестором) более чем на 10 % в меньшую сторону планового значения одного из показателей результативности.

Инвестиционное соглашение подлежит расторжению при наличии оснований, указанных в пунктах 2 – 6 части 1 статьи 9 Закона № 29-ОЗ.

Инвестиционное соглашение, заключенное с субъектом инвестиционной деятельности, считается расторгнутым с даты, установленной распоряжением Губернатора Томской области об исключении проекта субъекта инвестиционной деятельности из Реестра инвестиционных проектов Томской области и прекращении государственной поддержки субъекта инвестиционной деятельности.

Практика показывает, что за период действия Закона № 29-ОЗ инвестиционные соглашения расторгались по инициативе инвестора в случае принятия решения о реализации инвестиционного проекта без государственной поддержки, в связи с принятием решения о ликвидации, реорганизации субъекта инвестиционной деятельности, введения в отношении субъекта инвестиционной деятельности процедуры, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве), либо в случае невыполнения инвестором более чем на 10 % в меньшую сторону планового значения одного из показателей результативности при отсутствии решения Совета об их изменении.

За период 2013 – 2017 гг. на основании распоряжений Губернатора Томской области об исключении инвестиционного проекта из Реестра инвестиционных проектов Томской области и о прекращении государственной поддержки было расторгнуто 9 инвестиционных соглашений, в том числе:

- 3 по инициативе Администрации Томской области в связи с принятием решения о ликвидации, реорганизации субъекта инвестиционной деятельности, введения в отношении субъекта инвестиционной деятельности процедуры, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве);

- 3 по инициативе субъекта инвестиционной деятельности в связи с принятием решения о реализации инвестиционного проекта без государственной поддержки;

- 3 по инициативе Администрации Томской области в связи с невыполнением субъектом инвестиционной деятельности обязательств по реализации инвестиционного проекта.

Практика допущенных нарушений требований Закона № 29-ОЗ и принятых во исполнение его подзаконных нормативных правовых актов, и, как следствие, случаи привлечения субъектов инвестиционной деятельности к ответственности

Практика применения Закона № 29-ОЗ и принятых в соответствии с ним подзаконных актов показывает, что распространенным нарушением является нарушение условий, установленных при предоставлении субсидии в соответствии с инвестиционными соглашениями, а именно, невыполнение получателем субсидии показателей реализации инвестиционного проекта, установленных в приложении № 1 к инвестиционному соглашению, более чем на 10 % в меньшую сторону планового значения одного из показателей результативности, при отсутствии оснований для внесения изменений в инвестиционное соглашение.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в случае нарушения получателями субсидий условий, установленных при их предоставлении, соответствующие средства подлежат возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

Пунктами 59 – 61 Положения о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов, утвержденного Постановлением № 27а (далее – Положение), установлены случаи и порядок возврата субсидии получателем субсидии.

Мерой ответственности для получателя государственной поддержки в форме субсидии в случае нарушения условий, установленных при предоставлении субсидии, является возврат субсидии в соответствующий бюджет и прекращение ее получения в дальнейшем.

В 2017 году Департаментом инвестиций Томской области были установлены нарушения условий инвестиционного соглашения двумя субъектами инвестиционной деятельности, а именно невыполнение получателями субсидий показателей реализации инвестиционного проекта, установленных в приложении № 1 к инвестиционному соглашению, более чем на 10 % в меньшую сторону планового значения одного из показателей результативности, при отсутствии оснований для внесения в него изменений. В связи с этим были приняты меры по возврату субсидий в порядке, предусмотренном Положением.

Жалобы, обращения и протесты органов прокуратуры в отношении Закона № 29-ОЗ

Жалобы, обращения относительно действия Закона № 29-ОЗ и принятых во исполнение его подзаконных нормативных правовых актов отсутствуют.

За период действия Закона № 29-ОЗ было направлено 1 представление и. о. прокурора Ленинского района г. Томска и 2 представления прокуратуры Томской области.

1. По результатам рассмотрения представления прокуратуры Томской области от 17 апреля 2013 года № 07-07-2013 в целях устранения нарушений, изложенных в указанном представлении, были приняты следующие правовые акты:

Одноименными Законами Томской области от 9 декабря 2013 года № 217-ОЗ и от 27 декабря 2013 года № 241-ОЗ в Закон № 29-ОЗ были внесены изменения, которыми были урегулированы вопросы заключения, изменения и расторжения инвестиционных соглашений, установлены дополнительные меры защиты органами государственной власти Томской области прав инвесторов, определены сроки направления уведомлений Советом заявителям о предоставлении (отказе в предоставлении) государственной поддержки.

В постановлении Администрации Томской области от 31 октября 2013 года № 456а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от

22.02.2008 № 27а», которым установлены сроки подготовки экспертного заключения и направления его на рассмотрение Совета, определено самостоятельное истребование выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП), выдаваемой налоговым органом, Разработчиком в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также установлен срок направления уведомления заявителю о решении Совета о предоставлении (отказе в предоставлении) субсидии.

Постановлениями Губернатора Томской области от 14 мая 2013 года № 62, от 25 сентября 2013 года № 119, от 16 декабря 2013 года № 158 «О внесении изменений в постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2003 № 120», исключены дублирующие функции Совета с Советом по улучшению инвестиционного климата в Томской области, установлены сроки составления протокола Совета, направления уведомления о решении Совета.

В распоряжении Губернатора Томской области от 10 сентября 2013 года № 319-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р», которым установлены сроки подготовки экспертного заключения и направления его на рассмотрение Совета, определено самостоятельное истребование выписки из ЕГРЮЛ, ЕГРИП, выдаваемой налоговым органом, Разработчиком в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

2. По результатам рассмотрения представления Прокуратуры Томской области об устранении нарушений законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей в сфере инвестиционной деятельности от 24 мая 2016 года № 7-07-2016, был принят Закон Томской области от 10 апреля 2017 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области».

Из представления Прокуратуры Томской области следовало, что Законом № 29-ОЗ не предусмотрено приостановление срока для принятия Советом решения о предоставлении субъекту инвестиционной деятельности конкретных форм государственной поддержки и внесении инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Томской области на период представления субъектом инвестиционной деятельности по запросу структурных подразделений Администрации Томской области или исполнительного органа государственной власти Томской области, проводящих оценку или экспертизу инвестиционного проекта, недостающих документов, материалов, информации в целях уточнения содержания документов, представленных для проведения экспертизы

инвестиционного проекта. В связи с этим нарушается установленный статьей 8 Закона срок для принятия решения о предоставлении государственной поддержки.

В целях исключения случаев нарушения срока для принятия Советом решения о предоставлении субъекту инвестиционной деятельности конкретных форм государственной поддержки и внесении его инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Томской области и с учетом региональной практики иных субъектов Российской Федерации принятым Законом был увеличен срок принятия Советом решения о предоставлении государственной поддержки с двух до трех месяцев, а также предусмотрены основания приостановления срока для принятия решения Советом о предоставлении государственной поддержки.

3. Представление и. о. прокурора Ленинского района г. Томска об устранении нарушений бюджетного законодательства от 27 марта 2017 года № 1-64в-2017 было направлено в связи с установлением факта непринятия мер со стороны Департамента инвестиций Томской области по взысканию в бюджет денежных средств с субъекта инвестиционной деятельности как полученных в виде субсидии при нарушении условий, установленных при предоставлении субсидии. По результатам рассмотрения представления было направлено исковое заявление в суд о взыскании бюджетных средств, которое удовлетворено судом в полном объеме.

Судебная практика, сложившаяся за период действия Закона № 29-ОЗ, также связана с двумя получателями субсидий. В 2017 году в арбитражных судах было рассмотрено 2 иска о взыскании бюджетных средств как полученных с нарушением условий, установленных при предоставлении субсидий, оба иска удовлетворены судами в полном объеме.

Заключение

1. Закон № 29-ОЗ является базовым региональным законом, принятым в соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Закон № 29-ОЗ вступил в силу 15 лет назад, изменения вносились 13 раз, что свидетельствует о востребованности закона и его своевременной актуализации с учетом практики применения.

Закон № 29-ОЗ содержит наиболее распространенные в субъектах Российской Федерации, в том числе субъектах СФО, формы государственной поддержки.

Закон № 29-ОЗ только в совокупности с Законами Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» и № 31-ОЗ «Об инвестиционном налоговом кредите в Томской области», от 13 марта 2008 года № 44-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Томской области» устанавливают формы и порядок поддержки инвесторов со стороны органов государственной власти Томской области.

2. В процессе проведения мониторинга правоприменения выявлены положения Закона № 29-ОЗ и подзаконных нормативных правовых актов с нарушениями принципа терминологического единообразия, несоблюдением последовательности структурных единиц, коррупциогенным фактором. Подготовлены предложения по совершенствованию Закона № 29-ОЗ и других нормативных правовых актов, корреспондирующих с ним и регламентирующих оказание конкретных форм государственной поддержки.

Рекомендуем Администрации Томской области:

- привести к терминологическому единообразию понятие «инвестор» («субъект инвестиционной деятельности») в Законе № 29-ОЗ, Законе Томской области от 15 декабря 2014 года № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» и в распоряжениях Губернатора Томской области от 6 августа 2013 года № 273-р «О канале прямой связи инвесторов для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов» и от 17 октября 2013 года № 384-р «Об утверждении Порядка сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории Томской области»;

- внести изменения в части последовательности статей Закона № 29-ОЗ. Так, глава 1 «Государственная поддержка субъектов инвестиционной деятельности» содержит статью 2, где установлен перечень форм государственной поддержки, к которым отнесены налоговые льготы и льготы по аренде областного государственного имущества, далее по тексту данные формы поддержки «раскрыты» в главе 2 «Дополнительные льготы и гарантии инвесторам» в статьях 3 и 4;

- внести изменение в статью 4 Закона № 29-ОЗ в связи с наличием в ней коррупциогенного фактора (слова «с момента» заменить на «с даты»).

3. В процессе правоприменения выявлены следующие формы государственной поддержки, установленные Законом № 29-ОЗ (статья 2 часть 2 подпункты 2.1, 2.3, 2.6 и 2.7), но не востребованные субъектами инвестиционной деятельности:

- предоставление государственных гарантий,
- изменение сроков уплаты налогов в части, зачисляемой в областной бюджет (инвестиционный налоговый кредит);
- предоставление бюджетных инвестиций (данная форма носит декларативный характер, по тексту Закона № 29-ОЗ не «раскрыта»);
- предоставление льгот по аренде имущества, находящегося в государственной собственности Томской области и необходимого для реализации инвестиционных проектов (статья 4 Закона № 29-ОЗ).

С даты принятия Закона Томской области от 13 марта 2008 года № 44-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Томской области» государственные гарантии не предоставлялись.

Изменение сроков уплаты налогов в части, зачисляемой в областной бюджет, регламентировано Законом Томской области от 18 марта 2003 года № 31-ОЗ «Об инвестиционном налоговом кредите в Томской области», а также соответствующим административным регламентом (приказ Департамента финансов Томской области от 06.11.2013 № 36). Также, данная форма не востребована.

Рекомендуем Администрации Томской области проанализировать причины невостребованности указанных форм поддержки инвесторами, изучить практику субъектов РФ, при необходимости актуализировать соответствующие законы Томской области и иные корреспондирующие с ними нормативные правовые акты.

4. Анализ практики предоставления в Томской области субсидий в целях возмещения затрат в рамках реализации инвестиционных проектов (подпункт 2.5 части 2 статьи 2 Закона № 29-ОЗ), а также поступивших предложений в процессе проведения настоящего мониторинга и оценки регулирующего воздействия Закона № 29-ОЗ выявил следующее.

Наиболее востребованными формами субсидий являются:

- субсидирование процентной ставки по кредитам; лизинговых платежей, платы за технологическое присоединение.

Невостребованными формами субсидий являются следующие:

- уплата вознаграждения по договорам коммерческой концессии и субконцессии (франчайзинга);
- подготовка и обслуживание корпоративных облигационных займов;
- комиссионные расходы, связанные с открытием и обслуживанием аккредитивов.

Решением Экспертного совета при заместителе Губернатора Томской области по инвестиционной политике и имущественным отношениям (протокол от 12.05.2017 № ЭСЗ-Прб) Департаменту инвестиций Томской области рекомендовано сохранить вышеназванные формы субсидий.

В субъектах РФ в перечень затрат в рамках реализации инвестиционных проектов, подлежащих субсидированию, например, включены следующие:

- расходы, связанные с сертификацией и (или) патентованием продукции, оформлением прав на результаты интеллектуальной деятельности (Самарская область);

- расходы инвестора на развитие коммунальной инфраструктуры общего пользования объекта инвестирования (создание и (или) реконструкция систем водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, канализации, очистных сооружений, дорог и подъездных путей и (или) иных внеплощадочных объектов инженерных сетей и коммуникаций) (Самарская область);

- затраты по разработке проектной документации, прохождению государственной экспертизы (Кемеровская область).

Рекомендуем Администрации Томской области рассмотреть расширение перечня затрат, подлежащих субсидированию в рамках реализации инвестиционных проектов, а также пересмотреть объем предоставляемых субсидий (с 2008 года в Томской области максимальный размер субсидии субъекту инвестиционной деятельности не более 2 500 тыс. руб. в год).

5. Мониторинг региональной практики нормативного правового регулирования инвестиционной деятельности показал, что во всех субъектах Российской Федерации осуществляется поддержка инвестиционной деятельности, формы государственной поддержки аналогичны, установленным в Томской области.

Вместе с тем следует отметить, что в отдельных субъектах формы государственной поддержки «привязаны» к отраслевой направленности инвестиционного проекта. Так, например, в инвестиционном законодательстве Тюменской области определены приоритетные отрасли экономики, стимулирование развития которых осуществляется с предоставлением конкретных форм государственной поддержки. Особенностью Тюменской области является принятый в 2018 году Закон Тюменской области от 16 февраля 2018 года № 11 «О государственной поддержке и развитии отрасли информационных технологий в Тюменской области».

Рекомендуем Администрации Томской области при актуализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года и определении перечня приоритетных направлений развития региона провести работу по актуализации системы мер государственной поддержки инвестиционных проектов. Предусмотреть меры поддержки, востребованные субъектами инвестиционной деятельности, реализующими проекты в сфере информационных и

коммуникационных технологий, по направлениям Национальной технологической инициативы и национального проекта «Цифровая экономика».