

## **ПРОТОКОЛ**

**63-го заседания Совета общественных инициатив**

**при Законодательной Думе Томской области по теме:**

**«О реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599**

**«О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части обеспечения детей в возрасте до семи лет дошкольным образованием»**

**29 сентября 2015 года**

**Зал заседаний, 3 этаж**

**10-00**

### **Присутствовали:**

**Козловская О.В.**, Председатель Законодательной Думы Томской области, председатель Совета;

**Акатаев Ч.М.**, заместитель Губернатора Томской области по социальной политике;

государственные гражданские служащие аппарата Законодательной Думы Томской области: **Барило А.А.**, **Данилов В.В.**, **Ищечкин А.А.**, **Марьясова К.В.**, **Отмахова Н.Н.**, **Плютина С.А.**, **Титаренко И.П.**;

государственные гражданские служащие органов исполнительной власти Томской области: **Щипков А.А.**, начальник Департамента общего образования Томской области; **Пашук Е.В.**, председатель комитета по работе с представительными и законодательными органами власти;

представители политических партий, общественных организаций, профсоюзов Томской области, средств массовой информации (список прилагается).

### **Состав Президиума:**

**Козловская Оксана Витальевна**, Председатель Законодательной Думы Томской области;

**Родыгин Георгий Николаевич**, председатель комиссии СОИ по социальным вопросам;

**Сакун Сергей Григорьевич**, председатель комиссии СОИ по экономическим вопросам.

**Козловская О.В.** открыла 63-ое заседание Совета общественных инициатив, назвала тему заседания, предложила регламент работы.

Перешла к теме заседания. Отметила, что за последние годы Администрацией Томской области предприняты колоссальные меры по обеспечению детей от трех до семи лет местами в детских дошкольных образовательных учреждениях. Сегодня Томская область находится на завершающем этапе реализации Указа № 599 Президента Российской Федерации в рассматриваемой части.

Сообщила, что цель сегодняшнего заседания – услышать мнение общественности по данному вопросу, посмотреть, как с точки зрения населения комплексно решается данная задача, в том числе по оснащению детских садов оборудованием, мебелью, инвентарем, по качеству предоставляемых образовательных услуг.

Заседание переходит к рассмотрению заявленного вопроса.

С докладом по теме **«О реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (в части обеспечения детей в возрасте от трех до семи лет дошкольным образованием)»** выступил **Акатаев Чингис Маметович**, заместитель Губернатора Томской области по социальной политике.

**Акатаев Ч.М.** представил на слайде информацию о реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в 2013-2015 годах.

Сообщил, что в 2013 году введено 2 835 мест (план 2 610 мест):

- строительство трех ДОУ на 550 мест;
- строительство двух пристроек на 130 мест;
- ремонт капитальный и текущий – 1 366 мест;
- возврат в систему – 197 мест;
- частные ДОУ – 592 места.

Общая сумма, направленная на создание новых мест, составила 752 млн. руб., из них: 472 млн. руб. – из федерального бюджета, 205 млн. руб. – из областного бюджета, 75 млн. руб. – софинансирование муниципальных образований.

Сообщил, что в 2014 введено 2 886 мест:

- строительство семи ДОУ по программе государственно-частного партнерства – 1 240 мест;
- строительство восьми пристроек – 620 мест;
- ремонт капитальный и текущий – 472 места;
- реконструкция – 105 мест;
- группы в новых школах – 45 мест;
- частные дошкольные учреждения – 404 места.

Отметил, что общая сумма средств, направленная на создание новых дошкольных мест в 2014 году, составила 794,9 млн. руб., из них: федеральный бюджет – 398,4 млн. руб., областной бюджет – 328,2 млн. руб., местные бюджеты – 68,3 млн. руб.

Отдельно остановился на ситуации, сложившейся в едином федеральном реестре детей дошкольного возраста, нуждающихся в местах в детских садах (от трех до семи лет). Пояснил, что создана единая «электронная очередь», которая делится на «актуальную очередь» – 2 266 человек (родители написали заявление на получение места в детском саду); и «отложенную очередь» – 473 человека (родители, ожидают смену детского сада или не нуждаются в детском саду в текущем году).

Сообщил, что сегодня на территории Томской области проживает 209 тыс. детей, из них: 109 тыс. – школьники, 56 тысяч детей посещают детские сады. Остается 44 тысячи, из которых 24 тысячи детей стоят в очереди на получение места в детском саду, а 20 тысяч детей дошкольного возраста, родители которых не подавали заявку на постановку в очередь, т.е. не нуждаются в этом. В основном сюда входят жители сел и деревень.

Сообщил, что на 31 декабря 2015 года численность детей в «актуальной очереди» составит 3 500 человек, и те места, которые сегодня Администрация области организует, полностью покроют данную потребность.

Отметил роль частного бизнеса в организации новых дошкольных мест. По темпам развития этого сектора Томская область входит в семерку лидеров среди регионов Российской Федерации. Сообщил, что к сфере частного бизнеса относятся дошкольные учреждения, получившие лицензию на образовательные услуги, и группы присмотра и ухода (69 групп посещают 2 179 детей). Рассказал, какие меры государственной поддержки оказываются частному бизнесу в данном секторе. Если ребенок посещает лицензированный частный детский сад, то родителям ежемесячно компенсируется оплата в размере 3 000 руб. Выделяется субвенция на образовательную деятельность за каждого ребенка и за каждое созданное место – 100 тыс. руб. Но при этом должны соблюдаться условия – вступительные взносы с родителей не взимаются, а ежемесячная оплата не должна превышать оплату в муниципальном образовании.

Уточнил, что в г. Томске плата в муниципальном саду составляет 1 890 руб., соответственно, в частных лицензированных садах родитель не должен платить больше.

Организаторам групп присмотра и ухода за создание нового дошкольного места Администрация Томской области ничего не платит, но каждому родителю доплачивает 4 000 руб. за посещение ребенком группы.

Добавил, что Администрация области, понимая, что лицензированные детские сады являются более цивилизованным сектором, где обеспечивается безопасность детей, соблюдаются стандарты и требования, намерена в дальнейшем больше оказывать поддержку именно лицензированным частным детским садам. Таким образом, стимулируя группы присмотра и ухода переходить на форму лицензированных детских садов.

Сообщил, что в 2015 году запланировано ввести 4 793 места:

- строительство восьми ДОУ по ГЧП – 1 310 мест;
- строительство выкуп семи ДОУ – 812 мест;
- капитальный и текущий ремонт – 1 155 мест;
- возврат в систему – 220 мест;
- увеличение наполняемости групп – 196 мест;
- частные ДОУ – 1 100 мест.

Общая сумма средств, направленная на создание новых дошкольных мест в 2015 году составит 1 330 млн. руб., из них: 277 млн. руб. – из федерального бюджета; из областного бюджета – 902,7 млн. руб.; 150, 3 млн. руб. – из местных бюджетов.

Отметил, что и после 1 января 2016 года реализация Указов Президента Российской Федерации будет продолжаться. По прогнозным данным дополнительная потребность появится у трех муниципальных образований: г. Томск – 400 мест, Томский район – 50 мест и Зырянский район – 25 мест.

Обратил внимание общественников и законодательной власти на то, что в строящихся микрорайонах «Южные ворота», «Северный парк» не предусмотрено строительство объектов социальной инфраструктуры: школ, садов и поликлиник. Сообщил, что о данной проблеме доложено Губернатору Томской области. Вопрос требует детального обсуждения.

Отдельно остановился на размере родительской платы за содержание ребенка в детском саду. Сообщил, что самый высокий уровень оплаты по муниципальным районам (учитывая удаленность, принадлежность к северным территориям) в Стрежевом (2 840 руб.), в Кедровом (3 143 руб.), в Александровском районе (2 835 руб.).

На вопрос **Козловской О.В.** о том, сколько доплачивает в данном случае бюджет, ответил, что сумма доплаты составляет около 4 000 руб.

Добавил, что самый маленький размер оплаты за содержание ребенка в детском саду в Шегарском районе (1 680 руб.), в Кожевниковском районе (1 722 руб.), в Асиновском районе (1 743 руб.). Таким образом, средний размер оплаты по области составляет 2 199 руб.

Отметил, что на сегодняшний день остро стоит проблема по обеспечению кадрами системы дошкольного образования. Отметил, что Губернатором поставлена задача по решению кадровой проблемы в сфере здравоохранения и образования. Пользуясь случаем, пригласил участников Совета общественных инициатив, депутатов принять участие 16 октября текущего года в работе коллегии Департамента здравоохранения Томской области, где будут рассмотрены программы по обеспечению кадрами учреждений здравоохранения на 5-летний период.

Сообщил, что такую же программу Администрация Томской области разрабатывает и в сфере образования.

Обратил внимание, что сегодня область стоит на пороге решения громадной задачи – создание новых ученических мест и переход школ на односменный график работы. Уточнил, что получен проект правительственного распоряжения, который предлагает следующие этапы реализации данной программы:

**I этап (2015-2020гг.):**

– к 2018 году ликвидация 3-ей смены. Отметил, что в Томской области её нет.

– к 2021 г. планируется перевод начальной школы и выпускных классов на односменный режим работы.

**II этап (2021-2025 гг.):**

к 2025 году перевод 100 % обучающихся из зданий школ с износом свыше 50 % в новые школы; обеспечение односменного режима обучения 5-9 классов.

Отметил, что Администрацией Томской области разработан комплекс мер по созданию и сохранению ученических мест в Томской области, который сегодня находится на рассмотрении у Губернатора. После чего будет вынесен на обсуждение с законодательными, представительными органами власти и общественными объединениями.

Заметил, что к 2022 году количество школьников увеличиться на 35 тыс. человек. Таким образом, демографический сегмент смещается в школьную сферу.

Пояснил, что до 2021 года на территории Томской области предстоит построить 33 новые школы, а ко II этапу предстоит сделать ремонт в 192 школах (сегодня в области 332 школы). Сообщил, что в связи с этим, потребность в учителях ежегодно будет составлять около 200-250 человек, помимо воспитателей.

В заключение своего выступления, сообщил следующие цифры:

– содержание типового детского сада на 145 мест в год бюджету обходится в 17 млн. 600 тыс. руб.;

– содержание детского сада на 220 мест – 28 млн. руб. в год;

– содержание школы на 1 100 мест – 80 млн. руб. в год.

**Козловская О.В.** уточнила, что также из 63 млрд. руб. консолидированного бюджета в год идет 5,5 млрд. руб. на софинансирование родительской платы. Заметила, что в 2016 году эта сумма составит больше 6 млрд. руб.

**Акматаев Ч.М.** ответил на вопросы:

**Лопарев А.Г.** предложил бывшим руководителям и сотрудникам градообразующих предприятий, которые сейчас находятся в органах исполнительной и законодательной власти, поделится опытом внебюджетного финансирования детских учреждений. **Дмитриевой Т.М.** – будут ли созданы круглосуточные группы в детских садах, есть ли информация о численности актуальной очереди детей от полутора до трех лет; **Котикова О.А.** – есть ли информация о результатах проведенной независимой оценки детских садов, как население оценивает качество дошкольного образования в Томской области.

Комментарий по вопросу дал **Щипков А.А.**, начальник Департамента общего образования Томской области. Он сообщил, что под независимую оценку попали все учреждения дошкольного образования Томской области. На ближайшем аппаратном совещании пройдет утверждение всех результатов, которые затем будут обнародованы.

Также дополнил ответ **Глушко Н.М.**, представитель профсоюза работников народного образования и науки, сообщив, что в области 209 детских садов. Во всех, исключая частные и ведомственные сады, была проведена независимая оценка качества образования в ДОУ. Отметил, что родители удовлетворительно отзываются о качестве дошкольного образования, но есть претензии к техническому обеспечению, к мебели и оборудованию в дошкольных учреждениях. Сообщил, что в следующем году работа по оценке данных услуг будет продолжена.

**Егоров А.Н.** поблагодарил Администрацию Томской области за проделанную работу по созданию новых дошкольных мест. Спросил, где область планирует брать деньги на строительство и ремонт общеобразовательных организаций, на создание новых ученических мест, на переход к обучению в одну смену в 2017-2025 годах. Заметил, что ни один регион не справится в одиночку с этой проблемой.

**Козловская О.В.** сообщила, что 6 ноября 2015 года будут проведены парламентские слушания Законодательной Думы Томской области на тему

«О реализации федеральных государственных образовательных стандартов в образовательных учреждениях», и пригласила общественников принять активное участие в обсуждении данной темы.

Добавила, что разделяет тревогу Егорова А.Н., но заметила, что три года назад также никто не верил в то, что проблема с местами в детских садах будет решена.

Призвала общественность подумать, так уж ли актуален вопрос о переходе на односменный режим работы школ для учеников 5-9 классов в разрезе сложившейся экономической ситуации.

**Афанасьев В.П.** поддержал необходимость тщательного анализа вопроса о переходе школ на односменный график работы, заметив, что это может затронуть и участников дополнительного образования.

Уточнил у Акатаева Ч.М., почему отличается размер родительской оплаты в детских садах; как он относится к вопросу «благотворительных» взносов, собираемых с родителей за дополнительные услуги в школах.

В прениях по докладу выступили:

**Шрайнер Г.З.** сообщила, что в её организацию «Подранки» входят выпускники детских домов, в частности – семьи выпускников, находящиеся в трудной жизненной ситуации (матери-одиночки и др.). Отметила, что все матери-одиночки обеспечены работой, а также всем необходимым для нормального существования (одеждой, обувью). Все дети с семи лет ходят в школу. Малыши посещают детский сад, семьи с детьми до полутора лет получают пособия.

Поблагодарила Жвачкина С.А. и Администрацию Томской области за помощь и поддержку детей-сирот. Но отметила, что остается основная трудность – это обеспечение постоянного финансирования организации. Обратилась к общественным организациям за финансовой помощью и поддержкой в проведении мероприятий, посвященных Дню матери (29 ноября) и Нового года.

**Афанасьев В.П.** считает, что приоритетной задачей власти и общества должно стать не только обеспечение детей местами в дошкольных учреждениях, но и нравственно-этическое воспитание родителей и малышей, создание благоприятных условий для развития личности ребенка.

**Лопарев А.Г.** поблагодарил за демократичное обсуждение проблемы. Предложил разработать комплексный план мероприятий по садам, оздоровительным лагерям, детским и техническим клубам, а именно:

- 1) организовать охрану образовательных учреждений;
- 2) работа профсоюзов должна быть направлена на возрождение шефства предприятий над детскими садами;
- 3) социально ориентированным некоммерческим организациям Томской области, работающим в сфере воспитания детей и подростков, должна быть оказана поддержка исполнительной власти;
- 4) провести мероприятия по налаживанию отношений между местным детьми и детьми беженцев с Украины;
- 5) загородные оздоровительные лагеря должны круглогодично обеспечивать комфортный и современный отдых детям.

**Котиков О.А.** сообщил, что так же сомневался в удачной реализации данного Указа Президента. Предложил членам Совета общественных инициатив донести данную информацию до общественности. Отметил, что самое главное – это не только построенные, отремонтированные сады, а то, что томичи удовлетворены качеством предоставляемых услуг в дошкольных учреждениях.

Добавил, что необходимо развивать механизм обратной связи Совета общественных инициатив с населением, с различными социальными группами, что позволит объединить усилия по выполнению тех или иных целей и задач.

**Глушко Н.М.** отметил, что работа по созданию мест в детских садах Администрацией Томской области проделана огромная. Обращения от граждан по данной проблеме практически отсутствуют. Но заметил, что сегодня усилия должны быть направлены на улучшение качества образовательных услуг, предоставляемых в дошкольных учреждениях. Родители стали более требовательны к этому. В частности, обратил внимание Администрации Томской области на улучшение материально-технического оснащения садов (музыкальное оборудование, спортивно-игровой инвентарь и т.д.)

**Родыгин Г.Н.** отметил актуальность обсуждаемого вопроса. Обратил внимание на тревожные показатели, что около 20 тыс. детей не состоят на учете, как нуждающиеся в детском саду. В связи с этим предложил:

– соответствующим профильным службам провести мониторинг в части выявления причин отсутствия на учете в качестве потенциальных посетителей детских образовательных учреждений данной категории детей. Проанализировать, кем они воспитываются, их содержание, обеспеченность семей.

– Обратиться в Правительство РФ с инициативой о разработке программы государственных социальных гарантий детям дошкольного возраста.

**Егоров А.Н.** в своем выступлении отметил, что сегодня учителя задыхаются от бумажной работы и школьной бюрократии, вместо того, чтобы сосредоточиться на учебном и воспитательном процессе. Предложил подумать над тем, как сократить бюрократическую нагрузку на школьных учителей.

**Сагун С.Г.** поддержал предложение Администрации Томской области о необходимости перевода групп присмотра и ухода на лицензирование. Но отметил, что при этом важно учесть, чтобы люди, работающие там, не потеряли свои рабочие места, а для родителей и предпринимателей это прошло безболезненно. В связи с этим предложил профильным ведомствам разработать и представить организаторам групп присмотра и ухода пути безболезненного перевода их работы на лицензирование.

**Акматаев Ч.М.** Отметил важность подобных встреч, т.к. это всегда является эффективной площадкой для диалога между гражданами и властью, и позволяет шире видеть проблемы, и вместе искать пути выхода. Заметил, что Администрация Томской области очень внимательно прислушивается к критике в свой адрес со стороны депутатского корпуса, Совета общественных инициатив, Общественной палаты.

Добавил, что на сегодня остается еще много нерешенных вопросов. Высказал надежду, что совместными усилиями поставленные задачи будут решаться.

**Козловская О.В.** Поблагодарила всех за работу. Подводя итоги заседания, предложила:

1. Членам Совета общественных инициатив в решении по рассматриваемому вопросу с удовлетворением отметить, что в Томской области Указ Президента РФ по обеспечению местами в детских дошкольных учреждениях детей в возрасте от трех до семи лет выполняется в установленные сроки и с хорошим качеством.

Заметила, что большую роль в этом сыграл Губернатор и Администрация Томской области, став новаторами в реализации проекта государственно-частного партнерства для создания новых дошкольных мест.

2. Отметила, что сегодня существует проблема с местами в детских садах для детей от полутора до трех лет, но он решается Администрацией Томской области в индивидуальном порядке. Пояснила, что в обществе существует точка зрения о том, что не надо детей до трех лет отдавать в детский сад, т.к. это тот возраст, когда ребенок психологически очень привязан к матери и социальные навыки у него не развиты. Поэтому нет смысла создавать программу для массового обеспечения данной категории детей местами в детских садах.

Обратилась с просьбой подготовить проект решения с учетом прозвучавших предложений и замечаний, отработать их на комиссиях Совета общественных инициатив и утвердить решение на следующем заседании.

Напомнила, что проект решения Совета в ближайшее время будет размещен на официальном сайте Законодательной Думы.

В рамках третьего вопроса «**Разное**» слово предоставлено Котикову О.А.

**Котиков О.А.** обратил внимание на необходимость диалога власти и общественности по организации общественных пространств в Томске.

Сообщил, что в конце июля текущего года проходило обсуждение проекта реконструкции площади Новособорной в городе Томске. Существует много вариантов ее реконструкции, но не во всех учитывается ее историко-культурная ценность. Так, например, с 90-х годов идет обсуждение вопроса о восстановлении собора, который был разрушен на территории площади.

Отметил, что Мэр г. Томска Кляйн И.Г. предложил томичам высказать свое мнение до 5 октября текущего года. Но Котиков О.А. считает, что сроки преждевременные для принятия такого важного для города решения.

Обратился с просьбой к членам Совета общественных инициатив направить Мэру города Томска предложение о том, чтобы решение о судьбе площади Новособорной было принято после широкого общественного обсуждения, для избегания возможного социального напряжения.

**Козловская О.В.** поддержала предложение. Сообщила, что официальное письмо будет направлено в адрес Мэра города Томска, где будет предложено ему

еще раз вернуться к обсуждению данного вопроса, а Совет общественных инициатив выражает намерение принять в этом участие.

Поблагодарила присутствующих за работу.

Повестка исчерпана. 63-е заседание Совета общественных инициатив объявляется закрытым.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

Исполнитель

С.А.Плютина