



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.12.2018 № 1452

г.Томск

О результатах мониторинга правоприменения законодательства Томской области в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения законодательства Томской области в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков», в соответствии с пунктом 37 статьи 6 Закона Томской области от 12 ноября 2015 года № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области», пунктами 21-24 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области (утверждено постановлением Законодательной Думы Томской области от 25 июня 2015 года № 2768) и Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2018 год (утверждён постановлением Законодательной Думы Томской области от 21.02.2018 № 894),

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить результаты мониторинга правоприменения законодательства Томской области в сфере земельных отношений в части бесплатного

предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков согласно приложению.

2. Предложить Администрации Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» и органам местного самоуправления Томской области рассмотреть отчет о результатах мониторинга правоприменения законодательства Томской области в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков и в 1 полугодии 2019 года направить в Законодательную Думу Томской области информацию о мерах по реализации предложений, изложенных в заключении к данному отчету, а также сроках их исполнения.

3. Направить настоящее постановление в Администрацию Томской области, Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области» и администрации муниципальных образований Томской области.

4. Комитету Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию осуществлять контроль за реализацией предложений по результатам мониторинга.

5. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Законодательной Думы Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 25.12.2018 № 1452

**О результатах мониторинга правоприменения
законодательства Томской области в сфере земельных
отношений в части бесплатного предоставления в
собственность отдельным категориям граждан земельных
участков**

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. Правовые основы земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков.....	7
1.1. Федеральное законодательство в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков.....	7
1.2. Социально-экономическая обоснованность принятия положений земельного законодательства Томской области в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков.....	9
1.3. Юридическая характеристика законодательства Томской области в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков.....	13
1.4. Региональные нормативно-правовые акты в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для целей, не связанных со строительством.....	14
2. Практика правоприменения законодательства Томской области в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков.....	18
2.1. Предоставление отдельным категориям граждан земельных участков в собственность для целей, не связанных со строительством, бесплатно.....	18
2.2. Предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением их в собственность бесплатно....	26
2.2.1. Порядок учета граждан, имеющих право на получение земельных участков с последующим предоставлением их в собственность бесплатно.....	39
2.2.2. Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Томской области из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.....	43
3. Надзорная деятельность в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков.....	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	45
Приложение 1.....	52
Приложение 2.....	53
Приложение 3.....	60
Приложение 4.....	62
Приложение 5.....	64

Приложение 6.....85

ВВЕДЕНИЕ

Мониторинг правоприменения законодательства Томской области в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков (Закон Томской области от 9 июля 2015 года № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» (далее также – Закон № 100-ОЗ); Закон Томской области от 11 ноября 2015 года № 169-ОЗ «О порядке бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для целей, не связанных со строительством» (далее также – Закон № 169-ОЗ) проведен в соответствии с:

постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации»;

постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области» (далее – Положение);

постановлением Законодательной Думы Томской области от 20.02.2018 № 894 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2018 год»;

решением комитета Законодательной Думы Томской области от 20.03.2018 № РКСИП6-23-127 по вопросу «О графике мероприятий по проведению мониторинга правоприменения законодательства Томской области в сфере земельных отношений, в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для целей, не связанных со строительством (Закон Томской области № 100-ОЗ, Закон Томской области № 169-ОЗ).

Мониторинг проведен комитетом Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию. Проведение мониторинга обеспечено отделом по строительству, инфраструктуре и природопользованию аппарата Законодательной Думы Томской области, юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области.

Отчет состоит из введения, двух разделов, заключения и приложений.

Во введении обозначены структура настоящего отчета, основание, определены предмет и объект, цель и основные задачи проведения мониторинга.

В разделе I представлены:

Анализ законодательства в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, в частности:

Анализ федерального законодательства в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков;

социально-экономическая обоснованность принятия отдельных положений Закона Томской области № 100-ОЗ (пункты 1, 3, 8, 10, 12 статьи 2; пункты 1, 3 статьи 3; пункт 1 статьи 4; пункты 1, 2-1 статьи 5; статья 6; статья 7; части 1, 4, 5,

5-1, 6 статьи 7-2; части 1, 2 статьи 8; статья 11; статья 14; статья 15; статья 19; приложения 1, 2) и Закона Томской области № 169-ОЗ.

юридическая характеристика отдельных положений Закона Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» (пункты 1, 3, 8, 10, 12 статьи 2; пункты 1, 3 статьи 3; пункт 1 статьи 4; пункты 1, 2-1 статьи 5; статья 6; статья 7; части 1, 4, 5, 5-1, 6 статьи 7-2; части 1, 2 статьи 8; статья 11, статья 14, статья 15; статья 19; приложения 1, 2) и Закона Томской области от 11.11.2015 № 169-ОЗ «О порядке бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для целей, не связанных со строительством».

Итоги проведенной правовой и антикоррупционной экспертизы законодательства Томской области в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков. А также рекомендации по итогам анализа обозначенной информации.

В разделе II представлена информация о практике правоприменения отдельных положений Закона Томской области № 100-ОЗ и Закона Томской области № 169-ОЗ.

Проведен анализ обращений граждан, что является важной частью работы по совершенствованию и реализации законодательства в целом.

В заключении сформулированы предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков.

Предметом мониторинга являются правовые и организационные отношения в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков.

Объектом мониторинга выступают отдельные положения Закона Томской области № 100-ОЗ (пункты 1, 3, 8, 10, 12 статьи 2; пункты 1, 3 статьи 3; пункт 1 статьи 4; пункты 1, 2-1 статьи 5; статья 6; статья 7; части 1, 4, 5, 5-1, 6 статьи 7-2; части 1, 2 статьи 8; статья 11; статья 14; статья 15; статья 19; приложения 1, 2) и Закона Томской области № 169-ОЗ, в частности земельные отношения в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков.

Целью мониторинга является совершенствование законодательства Томской области в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков.

Основные задачи мониторинга заключаются в следующем:

1) определение соответствия отдельных положений Закона Томской области № 100-ОЗ и Закона Томской области № 169-ОЗ законодательству Российской Федерации (далее – РФ), выявление коллизий между нормативными правовыми актами;

2) выявление и восполнение пробелов в правовом регулировании земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, выявление и устранение дублирующих норм;

3) выявление факторов (в том числе коррупциогенных), снижающих эффективность реализации отдельных положений Закона Томской области № 100-ОЗ и Закона Томской области № 169-ОЗ;

4) анализ и оценка соответствия практики применения отдельных положений Закона Томской области № 100-ОЗ и Закона Томской области № 169-ОЗ их целям;

5) обеспечение контроля за исполнением и соблюдением отдельных положений Закона Томской области № 100-ОЗ и Закона Томской области № 169-ОЗ;

6) формирование перспективных направлений нормотворческой деятельности в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков.

Мониторинг включал в себя сбор, изучение, анализ, обобщение и оценку практики применения отдельных положений Закона Томской области № 100-ОЗ и Закона Томской области № 169-ОЗ; а также обобщение и анализ нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере земельных отношений.

Круг лиц, на которых распространяется действие закона:

в связи с тем, что мониторинг проводится в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, то бесплатное предоставление в собственность земельных участков распространяется на:

граждан, в фактическом владении которых находятся помещение, здание, сооружение, используемые в качестве гаража, погреба, расположенные на земельном участке, который отводился (выделялся) для строительства или на котором разрешалось проектирование, строительство зданий, сооружений в качестве гаража, погреба, до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации – при условии отсутствия права собственности на помещение, здание, сооружение на дату принятия решения о предоставлении земельного участка уполномоченным органом;

граждан, являющимися членами потребительского кооператива, которому отводился (выделялся) земельный участок для строительства (или на земельном участке разрешалось проектирование, строительство) погребных комплексов, гаражных комплексов до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации – при условии, что на данном земельном участке создан объект недвижимости (погребной комплекс, гаражный комплекс);

граждан, в фактическом владении и пользовании которых находятся объекты индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящие жилые дома с количеством этажей не более чем три) (далее – жилые дома), созданные до 31 декабря 2001 года включительно и расположенные на земельных участках, свободных от прав третьих лиц, – при условии отсутствия права собственности на такие жилые дома на дату принятия решения уполномоченного органа о предоставлении земельного участка;

граждан, имеющих на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, а также состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

лиц, необоснованно репрессированных по политическим мотивам и впоследствии реабилитированных;

инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов и инвалидов боевых действий;

вдов погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, вдов погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, вдов погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий;

лиц, удостоенных почетного звания «Почетный гражданин Томской области», состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

лиц, удостоенных звания Герой Советского Союза, Герой Российской Федерации либо являющихся полными кавалерами ордена Славы;

семей, имеющих детей-инвалидов;

в сельской местности:

а) проживающих в сельских населенных пунктах и находящихся на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях граждан, состоящих в браке и не достигших 36 лет на день постановки на учет для получения земельного участка, а также единственного родителя, не достигшего 36 лет на день постановки на учет для получения земельного участка, совместно проживающего с ребенком;

б) молодых специалистов в возрасте до 35 лет, имеющих среднее профессиональное или высшее образование, работающих по трудовому договору в соответствии с уровнем профессионального образования и квалификацией в сфере сельскохозяйственного производства, ветеринарии, образования, здравоохранения, культуры, лесного хозяйства в сельских населенных пунктах;

в) граждан, проживающих в сельской местности на территории Томской области, прошедших военную службу по призыву или по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством РФ, вставших на учет для получения земельного участка в течение одного года со дня увольнения с военной службы;

г) участковых уполномоченных полиции, проходящих службу в сельских населенных пунктах не менее 3 лет;

д) медицинских работников, имеющих высшее медицинское образование или среднее медицинское образование, работающих в сельском населенном пункте и (или) переехавших на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта;

При осуществлении мониторинга использована следующая основная информация:

а) информация о внесенных и планируемых изменениях законодательства Российской Федерации в сфере земельных отношений, в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков;

б) отраслевая и межотраслевая информация о практике применения отдельных положений Закона Томской области № 100-ОЗ и Закона Томской области № 169-ОЗ, поступившая от Администрации Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области;

в) информация Прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции России по Томской области, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области (Управление Росреестра по Томской области);

г) информация о нормативных правовых актах, принятых на основе отдельных положений Закона Томской области № 100-ОЗ и Закона Томской области № 169-ОЗ;

д) статистическая информация о практике правоприменения отдельных положений Закона Томской области № 100-ОЗ и Закона Томской области № 169-ОЗ;

е) информация, изложенная в заключении юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области, подготовленная в рамках мониторинга правоприменения законодательства Томской области в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков.

При проведении мониторинга в качестве источников информации использованы данные системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело» (Законодательной Думы Томской области), автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (www.asozd2.duma.gov.ru), официальные сайты органов государственной власти РФ, законодательных органов государственной власти субъектов РФ, а также материалы средств массовой информации.

1. Правовые основы земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков

1.1. Федеральное законодательство в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков

Одним из принципов земельного законодательства РФ является принцип платности использования земли. Однако в определенных случаях земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены гражданам в собственность бесплатно (п. 7 ч. 1 ст. 1, п. 2 ст. 15, ст. 39.5 ЗК РФ).

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 1, пунктом 3 статьи 65 **Земельного кодекса Российской Федерации** использование земли в Российской Федерации является платным, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 **Земельного кодекса Российской Федерации** органами местного самоуправления осуществляется управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

[Статьей 39.5](#) **Земельного кодекса Российской Федерации** предусмотрены случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно.

В соответствии с пунктом «в» части 1 статьи 72 **Конституции Российской Федерации** вопросы владения, пользования и распоряжения землей и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

Случаи бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, можно разделить на три группы:

- 1) предоставление земельных участков в связи с нахождением их во владении (пользовании) до 30.10.2001;
- 2) предоставление земельных участков в связи с развитием отдельных территорий РФ;
- 3) предоставление земельных участков отдельным категориям граждан.

Дополнительно земельное законодательство регулируется следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие **Земельного кодекса Российской Федерации**»;

Федеральным законом от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Законом Российской Федерации от 15.01.1993 № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»;

Федеральным законом от 09.01.1997 № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы».

В дополнении к пункту 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации приняты:

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

Приказ Минрегиона России от 09.09.2013 № 372 «Об утверждении методических рекомендаций субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей».

Вместе с тем случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

Во исполнение предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий Законодательной Думой Томской области (в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (статьей 10; подпунктом 1 пункта 1 статьи 39.1, подпунктами 6, 7 статьи 39.5; статьей 39.14 – 39.19); Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3); Законом РФ от 15.01.1993 № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» (пунктом 4 статьи 5); Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (частью 16 статьи 17)) приняты:

Закон Томской области № 100-ОЗ (в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков);

Закон Томской области №169-ОЗ.

Настоящие законы приняты в рамках компетенции и предоставленных полномочий Томской области.

1.2. Социально-экономическая обоснованность принятия положений земельного законодательства Томской области в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков

Несмотря на то, что система регулирования земельных отношений в Российской Федерации, основанная на Конституции Российской Федерации, в целом сложилась и наиболее общие подходы к решению земельных проблем прошли проверку временем – многообразие форм собственности на землю, основные направления использования земли, государственное и муниципальное управление земельными ресурсами, защита прав на землю, необходимые механизмы и инструменты, способные учесть особенности использования столь многопланового и существенного для общества объекта как земля, в современной России до конца не сформированы.

Не в полной мере законодательно обеспечен баланс публичных и частных интересов, механизмы регулирования использования земли как основы устойчивого социально-экономического развития находятся в стадии формирования.

В настоящее время законодательство в сфере земельных отношений все еще нуждается в совершенствовании, унификации, гармонизации, устранении коллизионных норм. При сохранении общих подходов к регулированию земельных отношений, заложенных еще в начале XXI века, в большинстве случаев принимаемые законы направлены на решение довольно узких проблем.

Земельный кодекс, как и иные нормативные правовые акты земельного законодательства, за последние годы перенасыщен детализированными положениями, касающимися перераспределения земельных участков (предоставления и изъятия), процедурными и техническими нормами. Это утяжеляет земельно-правовую нормативную базу, что в целом негативно влияет на возможности законодательства как регулятора земельных отношений. В том числе и по этой причине нововведения при практическом применении вызывают неоднозначное толкование на уровне государственной и муниципальной власти, землевладельцев, что порождает многочисленные конфликты, которые ведут к внесению новых поправок.

Земельное законодательство должно двигаться вперед и следовать общим направлениям социально-экономической политики государства, одновременно выполняя работу над ошибками прошлого.

Одной из основных задач социально-экономического развития России является обеспечение населения комфортным жильем. Наличие собственного жилья является одной из базовых ценностей человеческого существования, основных его потребностей, обеспечивающих здоровье нации, формирование семьи и сохранение семейных ценностей, стабилизацию и положительное развитие демографической ситуации. Законодательное закрепление порядка предоставления земельного участка для жилищного строительства играет важную роль в решении жилищной проблемы, однако и здесь существуют проблемы.

Одной из таких проблем жилищного строительства, находящейся на стыке земельного, гражданского и градостроительного законодательства, является предоставление заинтересованным физическим и юридическим лицам земельных участков, в том числе для жилищного строительства, из земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Поэтому комплексное рассмотрение вопросов правового регулирования такого предоставления земельных участков – актуальнейшая задача науки земельного права.

В 2018 году комитетом Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию было принято

решение о проведении мониторинга законодательства Томской области в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, так как бесплатное предоставление земли ориентировано в первую очередь на решение жилищной проблемы социально незащищенных слоев населения.

Право на жилище признается международным сообществом как один из элементов права на достойный жизненный уровень. В Российской Федерации данное право имеет конституционное закрепление: статья 40 Основного закона страны предусматривает, что малоимущим и некоторым иным указанным в законе категориям населения жилье предоставляется бесплатно. В 2004 году Президент Российской Федерации В. В. Путин в послании Федеральному Собранию сделал особый акцент на необходимости обеспечения граждан доступным жильем и признал, что это болезненный вопрос для большинства россиян. Государством оказывается поддержка в виде законодательных и социально-экономических гарантий, средств и мер, благодаря которым создаются равные для членов общества условия, обеспечивающие достойное и социально приемлемое качество их жизни.

В российской юридической науке под «социальной защитой» понимается деятельность государственных и муниципальных органов и учреждений, негосударственных организаций по реализации основных направлений социальной политики. При этом существование социальной защиты как фактической деятельности государства и других субъектов вытекает из п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ, согласно которому в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находится социальная защита, включая социальное обеспечение.

Для оперативного решения вопросов жилищного строительства на уровне Правительства РФ утверждена государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710).

С 1 января 2018 года мероприятия федеральной целевой программы «Жилище» интегрируются в состав государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – Программа) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 1243 «О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации».

Основные направления развития страны, в том числе и в сфере земельных отношений, жилья и городской среды определены в Указе Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», где сделан акцент на укрепление целостности социально-экономической системы России и интенсивное развитие составляющих ее регионов.

Кроме того, политика Правительства РФ, изложенная в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17

ноября 2008 года № 1662-р¹, основывается на решении задачи расширения территорий проживания граждан. Реализация планов Правительства РФ возможна при законодательном обеспечении жилищного строительства достаточным количеством пригодных земельных участков. Основным источником наполнения рынка таких участков являются земли, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Пунктом 7 статьи 39.5 ЗК РФ указано, что земельный участок предоставляется в собственность бесплатно отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. Таким образом, принятие соответствующего закона или положения обеспечивает прозрачность данной процедуры и устраняет существующие пробелы правового регулирования. Во многих субъектах РФ существуют как законы, так и различные положения. На территории Томской области данную задачу реализует Закон Томской области № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области». Необходимость принятия данного закона была обусловлена вступлением в силу с 1 марта 2015 года федерального закона, вносящего существенные изменения в Земельный кодекс Российской Федерации и ряд других федеральных законов, регулирующих земельные отношения.

Учитывая масштабные перемены в сфере оборота земли, начало нового этапа реформирования старой системы землепользования, на территории Томской области был признан утратившим силу Закон Томской области от 4 октября 2002 года № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области» (далее – Закон Томской области № 74-ОЗ).

Вместе с тем Закон Томской области № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» был разработан на базе Закона Томской области № 74-ОЗ и получил название «О земельных отношениях в Томской области», поскольку предмет его регулирования является не только предоставление и изъятие земельных участков, но и определяются полномочия органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

Учитывая социальную значимость бесплатного предоставления гражданам земельных участков в Законе Томской области № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» были сохранены нормы, которые были закреплены в Законе Томской области № 74-ОЗ, а также порядок учета граждан, обратившихся за получением таких участков.

В качестве составной части Закон № 100-ОЗ включает Порядок постановки на учет многодетных семей, имеющих право на получение земельных участков для дачного строительства в собственность бесплатно, и предоставления им земельных участков, входивших в Закон Томской области от 4 октября 2002 года № 74-ОЗ.

Законом Томской области от 4 октября 2002 года № 74-ОЗ многодетным семьям с пятью и более детьми предоставлялось право на внеочередное получение земельных участков для жилищного и дачного строительства. В результате проведенного статистического анализа количества проживающих в Томской области многодетных граждан с четырьмя и более детьми и обеспеченность

¹ О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Постановление Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489; СЗ РФ. 2009. № 33. Ст. 4127.

их жильем в Закон № 100-ОЗ была внесена норма о предоставлении права на внеочередное получение земельных участков на семьи с четырьмя и более детьми.

С 2015 года в Закон № 100-ОЗ было внесено 9 изменений на основании практики правоприменения Закона, а также в связи с изменениями федерального законодательства. Так, Думой Города Томска было предложено установить возможность предоставления гражданам, в фактическом владении и пользовании которых находятся жилые дома, не принадлежащие кому-либо на праве собственности, земельных участков, занимаемых такими жилыми домами, в собственность бесплатно, чтобы в последующем, имея вещное право на земельный участок, они могли оформить права на жилые дома в судебном порядке. Вместе с тем был ограничен период создания жилых домов, владельцам которых предоставляется дополнительное право, до 31 декабря 2001 года включительно, чтобы не допустить строительства новых жилых домов с намерением оформить их в собственность в обход действующего порядка.

Также в соответствии с изменениями федерального законодательства статьи 6 и 7 Закона № 100-ОЗ **были дополнены новой категорией граждан** – «лицам, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и являющимся полными кавалерами ордена Славы;», и было определено, что земельные участки предоставляются во внеочередном порядке, исходя из даты постановки их на учет для получения земельных участков.

По предложениям Администрации Томской области, а также в связи с неоднократными обращениями муниципальных образований за разъяснениями отдельных положений Закона Томской области № 100-ОЗ, связанных с наличием правоприменительной практики, были внесены изменения в части признания утратившим силу Закон Томской области от 12 февраля 2003 года № 19-ОЗ «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Томской области» (далее – Закон Томской области № 19-ОЗ), при этом Закон Томской области № 100-ОЗ дополнен отдельной статьей, положения которой устанавливают предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Томской области из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности:

для садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства, крестьянского (фермерского) хозяйства, индивидуального жилищного строительства и дачного строительства – отдельным категориям граждан.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Закона Томской области № 100-ОЗ Законодательная Дума Томской области устанавливает предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно в случаях и в порядке, установленных законами Томской области.

Таким образом, выявление проблем, а также изучение и анализ действующего законодательства в области предоставления земельных участков бесплатно являются приоритетными и требующими глубокого и осмысленного изучения с дальнейшей выработкой путей решения выявленных проблемных аспектов.

1.3. Юридическая характеристика законодательства Томской области в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков

Закон Томской области № 100-ОЗ (в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков); Закон Томской области № 169-ОЗ приняты в рамках компетенции и предоставленных полномочий Томской области в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (подпунктом 7 статьи 1; статьей 10; подпунктом 1 пункта 1 статьи 39.1; статьей 39.2; подпунктами 6, 7 статьи 39.5; статьей 39.14 – 39.19); Федеральным законом от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3); Законом РФ от 15 января 1993 года № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» (пунктом 4 статьи 5); Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (частью 16 статьи 17).

Закон Томской области № 100-ОЗ определяет:

полномочия Законодательной Думы Томской области, Администрации Томской области, исполнительного органа государственной власти Томской области по управлению государственным имуществом Томской области, полномочия органов местного самоуправления в области земельных отношений;

случаи предоставления отдельным категориям граждан земельных участков в собственность для целей, не связанных со строительством, бесплатно;

категории граждан, имеющих право на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением их в собственность бесплатно;

предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Томской области из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

порядок учета граждан, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, и порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно;

особенности предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства отдельным категориям граждан;

особенности предоставления земельных участков отдельным категориям граждан для дачного хозяйства;

порядок постановки на учет граждан, имеющих право на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением их в собственность бесплатно, основания отказа в постановке на учет и снятия с такого учета, а также предоставления указанным гражданам земельных участков;

порядок постановки на учет граждан, имеющих на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, имеющих право на получение земельных участков для дачного хозяйства в собственность бесплатно, предоставления им земельных участков, а также снятия их с учета;

Закон Томской области № 169-ОЗ определяет порядок бесплатного предоставления гражданам в случаях, указанных в [пунктах 1, 2, 2-1, 4, 5, 5-1 части 1 статьи 6](#) Закона Томской области от 9 июля 2015 года №100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» земельных участков в собственность для целей, не связанных со строительством.

В ходе проведенной экспертизы установлено:

1. Несогласованности рассматриваемого нормативного правового акта с иными нормативными правовыми актами Томской области в системе действующего правового регулирования данной сферы, а также коллизий норм не выявлено.

2. Противоречия Закона Томской области № 100-ОЗ (в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков); Закона Томской области № 169-ОЗ Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и нормативным правовым актам органов государственной власти Российской Федерации, Уставу (Основному Закону) Томской области и законам Томской области не выявлены.

3. Коррупциогенных факторов в указанном Законе Томской области не выявлено.

Антикоррупционная экспертиза Закона Томской области № 100-ОЗ (в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков); Закона Томской области № 169-ОЗ проведена в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов».

Предложений о способах устранения коррупциогенных факторов не имеется в связи с отсутствием таковых.

4. В результате проведенного мониторинга установлено, что в нормативных правовых актах используется единая понятийно-терминологическая система в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков.

5. Противоречия между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулирующими однородные правоотношения не обнаружены.

6. Наличие ошибок юридико-технического характера в Законе Томской области № 100-ОЗ (в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для целей, не связанных со строительством); Законе Томской области № 169-ОЗ не обнаружено.

1.4. Региональные нормативно-правовые акты в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для целей, не связанных со строительством

Законодательством Томской области в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков установлены:

полномочия Законодательной Думы Томской области в части:

установления порядка управления и распоряжения земельными участками, находящимися в государственной собственности Томской области;

установления предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, предоставляемых бесплатно и за плату в случаях и в порядке, установленных законами Томской области;

установления случаев и порядка бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в собственность граждан, имеющих трех и более несовершеннолетних детей;

установления случаев, в которых земельные участки предоставляются в собственность отдельным категориям граждан бесплатно, и порядок их предоставления;

определения категорий граждан, имеющих право на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков, а также категории граждан, имеющих право на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением их в собственность бесплатно.

полномочия Администрации Томской области в части:

управления и распоряжения земельными участками, находящимися в государственной собственности Томской области, и принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области;

предоставления гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в собственности Томской области.

полномочия исполнительного органа государственной власти Томской области по управлению государственным имуществом Томской области, который, в свою очередь, осуществляет подготовку проектов решений о резервировании земельных участков, о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной собственности Томской области, в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование или безвозмездное пользование.

полномочия органов местного самоуправления в области земельных отношений, которые:

осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности;

предоставляют гражданам и юридическим лицам земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в пределах предоставленных полномочий.

Законодательной Думой Томской области во исполнение указанных полномочий на территории Томской области приняты следующие нормативно-правовые акты:

1) Закон Томской области № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области»;

2) Закон Томской области № 169-ОЗ «О порядке бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для целей, не связанных со строительством».

Администрацией Томской области в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков приняты:

1) приказ Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 15.02.2016 № 19 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предварительное согласование предоставления земельного участка, находящегося в собственности Томской области»;

2) приказ Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 18.09.2015 № 41 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в аренду, в собственность, безвозмездное пользование земельных участков, находящихся в собственности Томской области»;

3) распоряжение Администрации Томской области от 28.08.2018 № 572-ра «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Реализация комплекса мер по бесплатному предоставлению земельных участков для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трех и более детей».

Муниципальный уровень

«Советом муниципальных образований Томской области» в ходе мониторинга была представлена информация по нормативным актам, в части регулирования земельных отношений.

Администрациями Александровского, Асиновского, Колпашевского районов, Асиновского городского поселения, городским округом Город Кедровый приняты административные регламенты предоставления муниципальных услуг, регламентирующих порядок предоставления земельных участков соответствующим категориям граждан.

Администрации Кожевниковского, Кургасокского, Томского и Шегарского районов, Администрация Города Томска при предоставлении земельных участков гражданам руководствуются положениями Законов, нормативные акты не принимались,

постановлением Администрации Города Томска от 19.09.2016 № 987 утвержден Порядок опубликования в сети «Интернет» сообщения о приеме обращений в связи с принятием заявления о предоставлении земельного участка, поданного в соответствии со статьями 8, 9, 9.1 Закона № 169-ОЗ.

Администрацией г. Кедровый утвержден аналогичный порядок в отношении статей 8 и 9 Закона № 169-ОЗ (постановление Администрации г. Кедрового от 20.03.2018 № 116).

Администрациями Зырянского и Первомайского районов ведется работа по разработке административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков льготным категориям граждан».

Также по результатам анализа информации, размещенной в справочной правовой системе «КонсультантПлюс»², установлено, что на территории Томской области приняты:

постановление Администрации ЗАТО Северск от 01.12.2010 № 3222 «О мерах реализации Закона Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» (вместе с «Положением о комиссии Администрации ЗАТО Северск по вопросам предоставления земельных участков гражданам»);

постановление Администрации городского округа Стрежевой от 25.03.2016 № 195 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги». Бесплатное предоставление отдельным категориям граждан в собственность земельных участков для целей, не связанных со строительством, находящихся в муниципальной собственности городского округа Стрежевой, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования;

постановление Администрации Города Томска от 20.09.2017 № 896 «Об утверждении административного регламента муниципальной услуги «Предоставление земельных участков гражданам в собственность бесплатно в случаях, установленных земельным законодательством»;

постановлением Администрации ЗАТО Северск от 28.05.2018 № 945 утвержден Административный регламент муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством» на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области»³.

На территориях сельских поселений муниципальных образований Томской области приняты нормативные правовые акты, регламентирующие предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых в собственность гражданам.

На основе анализа региональных нормативно-правовых актов в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, считаем необходимым отметить, что:

1. В муниципальных образованиях Томской области отсутствует единообразный подход к формированию нормативной правовой базы в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков. В связи с отсутствием полномочий у Законодательной Думы Томской области и Администрации Томской области по определению единого подхода муниципальными образованиями в сфере земельных отношений, а также в силу возникающих вопросов практического применения законодательства Томской области в сфере земельных отношений, считаем необходимым рассмотреть возможность с участием Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» проводить на постоянной основе информационные и обучающие семинары, а также рабочие группы с целью формирования единого подхода.

² Подготовлено при информационной поддержке СПС КонсультантПлюс.

³ Подготовлено при информационной поддержке СПС КонсультантПлюс.

2. В Законе № 100-ОЗ отсутствует единообразный подход к определению возраста молодых семей и молодых специалистов, на что обращает внимание комитет Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию и Администрация Томского района.

3. С 1 января 2019 года вступает в силу Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым потребуется внести изменения в Закон Томской области № 100-ОЗ⁴.

В ходе подготовки настоящего мониторинга в Законодательную Думу Томской области поступил соответствующий проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области»⁵, внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области. Закон принят постановлением Думы от 25.10.2018 № 1311.

⁴ Письмо юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 20.08.2018 № 359/08-2/8.

⁵ Входящее письмо Администрации Томской области от 01.10.2018 № 5358/0801-18.

2. Практика правоприменения законодательства Томской области в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков

2.1. Предоставление отдельным категориям граждан земельных участков в собственность для целей, не связанных со строительством, бесплатно

Кратко охарактеризуем ситуацию, имевшую место до 1 марта 2015 года. ЗК РФ предусматривал несколько различных процедур предоставления земельных участков в зависимости от цели предоставления: для строительства (статьи 30, 30.1, 30.2, 31 и др.) и для иных целей, не связанных со строительством (статья 34). Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ такой подход изменен: установлен единый порядок предоставления земельных участков из государственных и муниципальных земель вне зависимости от цели их предоставления. При этом почти все «целевые» статьи (в том числе и перечисленные выше) из ЗК РФ полностью исключены.

В 2015 году в большей части субъектов РФ признаны утратившими силу нормы, регламентирующие предоставление земельных участков из земель, находящихся в собственности, для целей, не связанных со строительством. К примеру, Закон Санкт-Петербурга от 30 июня 2010 года № 447-113 «О порядке предоставления земельных участков для целей, не связанных со строительством» признан утратившим силу в 2015 году, Закон Калужской области от 24 апреля 2015 года № 723-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов Калужской области», в том числе признает утратившим силу Закон Калужской области от 2 июля 2003 года № 228-ОЗ «О предоставлении земельных участков из земель, находящихся в собственности Калужской области, для целей, не связанных со строительством».

В настоящее время статьей 39.5 ЗК РФ определены случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно.

В данной статье юридически зафиксированы случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно. Данная статья является своеобразным продолжением правовой нормы, предусмотренной подпунктом 1 части 1 статьи 39.1 ЗК РФ о предоставлении земельного участка на указанных условиях на основании решения уполномоченного органа государственной власти или органа местного самоуправления.

Предусмотренный в данной статье перечень оснований бесплатного предоставления таких земельных участков является исчерпывающим.

Перечисленные случаи (основания) бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, распространяются на ограниченный круг лиц: как на граждан, так и на юридических лиц (как правило, это религиозные и иные некоммерческие организации).

Перечисленные случаи (основания) бесплатного предоставления земельных участков предполагают их дальнейшее развитие в иных федеральных законах и законах субъектов РФ. Вместе с тем такая возможность имеет ограниченный характер и касается только отдельных категорий граждан или случаев предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения религиозным организациям.

В соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации статьей 6 Закона № 100-ОЗ регламентировано предоставление отдельным категориям граждан земельных участков в собственность для целей, не связанных со строительством, бесплатно на территории Томской области.

В дополнении к данной норме Закона № 100-ОЗ принят также Закон Томской области № 169-ОЗ.

Вместе с тем к Закону № 100-ОЗ имеются 2 приложения, определяющие порядок постановки на учет граждан, имеющих право на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением их в собственность бесплатно, основания отказа в постановке на учет и снятия с такого учета, а также предоставления указанным гражданам земельных участков, а также порядок постановки на учет граждан, имеющих на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, имеющих право на получение земельных участков для дачного хозяйства в собственность бесплатно, предоставления им земельных участков, а также снятия их с учета.

В целях создания единого нормативного правового акта Томской области, регулирующего земельное законодательство Томской области, предлагается рассмотреть возможность включения Закона Томской области № 169-ОЗ в Закон № 100-ОЗ в виде приложения к указанному закону.

Справочно: *Статьей 6 закона № 100-ОЗ определены случаи предоставления отдельным категориям граждан земельных участков в собственность для целей, не связанных со строительством, бесплатно*

Предоставление земельных участков в собственность гражданам для целей, не связанных со строительством, осуществляется бесплатно в следующих случаях:

1) для эксплуатации объектов недвижимости, полученных в счет имущественных паев при выходе из производственных сельскохозяйственных кооперативов или иных сельскохозяйственных коммерческих организаций;

2) для ведения садоводства, огородничества, животноводства, дачного хозяйства, личного подсобного хозяйства – лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», проживающим на территории Томской области;

2-1) для ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства, личного подсобного хозяйства – лицам, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и являющимся полными кавалерами ордена Славы;

3) для ведения дачного хозяйства – гражданам, имеющим на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними;

4) гражданам, в фактическом владении которых находятся помещение, здание, сооружение, используемые в качестве гаража, погреба, расположенные на земельном участке, который отводился (выделялся) для строительства или на

котором разрешалось проектирование, строительство зданий, сооружений в качестве гаража, погреба, до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации - при условии отсутствия права собственности на помещение, здание, сооружение на дату принятия решения о предоставлении земельного участка, уполномоченным органом;

5) гражданам, являющимся членами потребительского кооператива, которому отводился (выделялся) земельный участок для строительства (или на земельном участке разрешалось проектирование, строительство) погребных комплексов, гаражных комплексов до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации – при условии, что на данном земельном участке создан объект недвижимости (погребной комплекс, гаражный комплекс);

5-1) гражданам, в фактическом владении и пользовании которых находятся объекты индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящие жилые дома с количеством этажей не более чем три) (далее – жилые дома), созданные до 31 декабря 2001 года включительно и расположенные на земельных участках, свободных от прав третьих лиц, – при условии отсутствия права собственности на такие жилые дома на дату принятия решения уполномоченного органа о предоставлении земельного участка;

б) в иных случаях, предусмотренных федеральным законодательством.

Статистическая информация о предоставлении земельных участков в собственность для целей, не связанных со строительством, в порядке статьи 6 Закона Томской области № 100-ОЗ предоставлена только администрациями города Томска, ЗАТО Северск и Томского района. По остальным муниципальным образованиям такие обращения отсутствуют.

Предоставление земельных участков в собственность гражданам

- для ведения садоводства, огородничества, животноводства, дачного хозяйства, личного подсобного хозяйства – лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», проживающим на территории Томской области;

- для ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства, личного подсобного хозяйства – лицам, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и являющимся полными кавалерами ордена Славы;

Статистическая информация о предоставлении земельных участков в собственность гражданам для целей, не связанных со строительством, бесплатно для ведения садоводства, огородничества, животноводства, дачного хозяйства, личного подсобного хозяйства – лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», проживающим на территории Томской области; для ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства, личного подсобного хозяйства – лицам, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и являющимся полными кавалерами ордена Славы; ни одним муниципальным образованием Томской области представлена не была.

В этой связи рекомендуем Администрации Томской области совместно с органами местного самоуправления провести анализ реализации данных норм Закона № 100-ОЗ и представить информацию о реализации данных норм Закона.

Предоставление земельных участков для ведения дачного хозяйства гражданам, имеющим на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними

Статья 72 Конституции РФ относит земельное законодательство к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Из последнего обстоятельства следует, что субъекты Российской Федерации вправе принимать законы и подзаконные акты, регулирующие земельные отношения с участием садоводов и огородников, но не противоречащие ЗК РФ и иным федеральным законам.

Так, например, Законом Амурской области от 10 февраля 2015 года № 489-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков на территории Амурской области» предусматриваются случаи бесплатного предоставления садовых и огородных земельных участков в собственность граждан.

Использование такого инструмента, как предоставление садового или огородного земельного участка, в качестве меры социальной поддержки отдельных льготных категорий граждан в субъектах Российской Федерации распространено достаточно широко. К примеру, Закон Магаданской области от 6 июня 2008 года № 1005-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» предусматривает бесплатное предоставление земельных участков для садоводства участникам Великой Отечественной войны или лицам, на которых распространяются социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны, инвалидам первой и второй групп, гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненным к ним категориям граждан.

Законы, предусматривающие бесплатное предоставление садовых, огородных и дачных земельных участков, приняты и во многих других субъектах Российской Федерации.

На территории Томской области статистическую информацию относительно земельных участков для ведения дачного хозяйства гражданам, имеющим на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними представила только Администрации Томского района:

	2015	2016	2017	2018
количество обращений	8	7	10	5
предоставлено земельных участков	0	1	0	0

На территории Томской области двумя муниципальными образованиями утверждены административные регламенты предоставления муниципальной услуги «Предоставление без торгов в собственность бесплатно земельных участков членам садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан или садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим объединениям граждан» – постановление Администрации городского округа Стрежевой от 30 марта 2016 года № 214 и постановление Администрации г. Кедрового от 19 июня 2017 года № 287⁶.

⁶ Подготовлено при информационной поддержке СПС КонсультантПлюс.

Важнейшим шагом в развитии законодательства Российской Федерации является принятие Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающего в силу с 1 января 2019 года. Федеральным законом предлагается исключение терминов «дачный участок», «дачное строительство» и «дачное хозяйство» и в целом отказ от такого социального и правового явления как дача, которое имеет глубокие исторические корни. Указанный Закон предусматривает признание ранее существовавших дачных участков садовыми участками (часть 7 статьи 54).

Вместе с тем правовой режим садового земельного участка приобрел новый элемент в виде возможности строительства жилого дома, что, по сути, свидетельствует о реализации судебных актов Конституционного Суда Российской Федерации, ранее разрешивших прописку садоводов в жилых строениях, пригодных для постоянного проживания.

Так, частью 2 статьи 16 ЖК РФ «жилым домом» признается индивидуально-определенное здание, которое состоит из комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании. Жилой дом относится к жилым помещениям и предназначен для проживания граждан.

Закон принят постановлением Законодательной Думы от 25 октября 2018 года № 1311 – термин «дачное хозяйство» заменен на «садоводство», приведен в соответствие с федеральным законодательством.

Муниципальными образованиями Томской области во избежание дублирования льгот для отдельных категорий граждан, предлагается внести изменения в статью 6 Закона 100-ОЗ, исключив следующие случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность гражданам для целей, не связанных со строительством:

для ведения садоводства, огородничества, животноводства, дачного хозяйства, личного подсобного хозяйства – лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», проживающим на территории Томской области (*пункт 2 статьи 6*);

для ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства, личного подсобного хозяйства – лицам, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и являющимся полными кавалерами ордена Славы (*пункт 2-1 статьи 6*);

для ведения дачного хозяйства – гражданам, имеющим на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними (*пункт 3 статьи 6*).

Однако федеральным законом предоставлено право гражданам построить жилой дом на садовом участке, в этой связи нельзя говорить о том, что все граждане, получившие земельный участок, планируют на этом участке строительство жилого дома.

Ввиду этого рекомендуем Администрации Томской области совместно с органами местного самоуправления изучить в целом проблемы реализации нормы предоставления земельных участков гражданам для ведения дачного

хозяйства и при необходимости внести предложения, в том числе в нормативные правовые акты Томской области.

Предоставление земельных участков гражданам, в фактическом владении которых находятся помещение, здание, сооружение, используемые в качестве гаража, погреба, расположенные на земельном участке

В Законе Томской области № 100-ОЗ данные нормы выглядят следующим образом:

«4) гражданам, в фактическом владении которых находятся помещение, здание, сооружение, используемые в качестве гаража, погреба, расположенные на земельном участке, который отводился (выделялся) для строительства или на котором разрешалось проектирование, строительство зданий, сооружений в качестве гаража, погреба, до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации – при условии отсутствия права собственности на помещение, здание, сооружение на дату принятия решения о предоставлении земельного участка, уполномоченным органом;

5) гражданам, являющимся членами потребительского кооператива, которому отводился (выделялся) земельный участок для строительства (или на земельном участке разрешалось проектирование, строительство) погребных комплексов, гаражных комплексов до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации – при условии, что на данном земельном участке создан объект недвижимости (погребной комплекс, гаражный комплекс);».

Информация, представленная муниципальными образованиями Томской области, по количеству обращений и предоставленных земельных участков, на которых находятся помещение, здание, сооружение, используемые в качестве гаража, погреба

Администрация Томского района⁷:

	2015	2016	2017	2018
количество обращений	0	0	65	0
предоставлено земельных участков	0	0	0	0

Администрация Города Томска⁸:

Год	Количество граждан, обратившихся за предоставлением земельных участков	Количество земельных участков	Количество предоставленных земельных участков	Количество граждан, которым предоставлен земельный участок
2015	527	12	1	7
2016	159	3	-	-
2017	1177	25	17	717
2018	992	23	19	849
ИТОГ О	2855	63	37	1573

⁷ Письмо Администрации Томской области от 31.08.2018 № 4850/0808-18.

⁸ Письмо Администрации Томской области от 31.08.2018 № 4850/0808-18.

Администрация ЗАТО Северск:

Гражданам, в фактическом владении которых находятся нежилые помещения, используемые в качестве гаража, расположенные на земельном участке, который отводился (выделялся) для строительства или на котором разрешалось проектирование и строительство гаражей, до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации, предоставлены земельные участки для эксплуатации гаражных боксов:

в 2015 году – 185 участков;

в 2016 году – 129 участков;

в 2017 году – 73 участка;

на 15.08.2018 – 53 участка.

ИТОГО: 440 участков.

На все объекты недвижимости (гаражные боксы), под которыми были предоставлены земельные участки, имелась техническая документация и документ, подтверждающий право собственности.

В связи с тем, что Закон № 169-ОЗ устанавливает порядок бесплатного предоставления гражданам земельных участков в собственность для целей, не связанных со строительством, был проведен анализ, поступающих обращений по вопросу разъяснения отдельных положений Закона № 169-ОЗ.

Выявлено:

1. Ранее правовое регулирование не позволяло потребительским кооперативам, гражданам узаконить свои права на индивидуальные гаражи, а также на земельные участки под ними, в связи с отсутствием сведений в Едином государственном реестре недвижимости об объектах капитального строительства в графической или текстовой частях (общая площадь, количество гаражных боксов и (или) погребных ячеек, количество этажей).

В связи с этим в целях формирования единообразного подхода к оформлению прав на фактически используемые в течение длительного времени жилые дома и земельные участки Думой городского округа Стрежевой был разработан проект закона Томской области «О внесении изменений в закон Томской области «О порядке бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, для целей, не связанных со строительством»⁹ в части исключения основания для отказа в предварительном согласовании предоставления земельного участка и в предоставлении земельного участка, «если в ответ на межведомственный запрос уполномоченного органа о предоставлении выписки из Единого государственного реестра недвижимости о государственной регистрации прав на объект недвижимости, расположенного на земельном участке, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, направлено уведомление об отсутствии в Едином государственном реестре недвижимости сведений о таком объекте».

⁹ Письмо Думы городского округа Стрежевой от 26.12.2016 № 7255/0911-16.

В настоящее время Закон Томской области от 12 июля 2018 года № 70-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для целей, не связанных со строительством» принят постановлением Законодательной Думы Томской области от 28 июня 2018 года № 1135, соответственно, обозначенная проблема в настоящее время решена.

Предоставление земельных участков гражданам, в фактическом владении и пользовании которых находятся объекты индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящие жилые дома с количеством этажей не более чем три) (далее – жилые дома), созданные до 31 декабря 2001 года включительно

«5-1) гражданам, в фактическом владении и пользовании которых находятся объекты индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящие жилые дома с количеством этажей не более чем три) (далее – жилые дома), созданные до 31 декабря 2001 года включительно и расположенные на земельных участках, свободных от прав третьих лиц, – при условии отсутствия права собственности на такие жилые дома на дату принятия решения уполномоченного органа о предоставлении земельного участка;»

Данный пункт был введен Законом Томской области от 28 декабря 2017 года № 164-ОЗ и установлена возможность предоставления гражданам, в фактическом владении и пользовании которых находится жилые дома, не принадлежащие кому-либо на праве собственности, земельных участков, занимаемых такими жилыми домами, в собственность бесплатно, чтобы в последующем, имея вещное право на земельный участок, они могли оформить права на жилые дома в судебном порядке. Также был ограничен период создания жилых домов, владельцам которых предоставляется дополнительное право, до 31 декабря 2001 года включительно, чтобы не допустить строительства новых жилых домов с намерением оформить их в собственность.

Аналогичная норма принята в ряде субъектов Российской Федерации, к примеру:

Закон Волгоградской области от 14 июля 2015 года № 123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно»;

Закон Пермского края от 14 февраля 2014 года № 293-ПК «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков на территории Пермского края под индивидуальными или блокированными жилыми домами»;

Закон Республики Бурятия от 16 октября 2002 года № 115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»;

Закон Алтайского края от 9 ноября 2015 года № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков».

Информация, представленная муниципальными образованиями Томской области по количеству обращений и предоставленных земельных участков гражданам, в фактическом владении и пользовании которых находятся объекты индивидуального жилищного строительства (отдельно

стоящие жилые дома с количеством этажей не более чем три, созданные до 31 декабря 2001 года включительно)

Администрация Томского района:

	2017	2018
количество обращений	1	0
предоставлено земельных участков	0	0

Администрация Города Томска:

Год	Количество граждан, обратившихся за предоставлением земельных участков	Количество земельных участков	Количество предоставленных земельных участков	Количество граждан, которым предоставлен земельный участок
2018 ¹⁰	112	100	43	47

После вступления в действие Закона Томской области от 28 декабря 2017 года № 164-ОЗ сотрудниками Администрации города Томска проводились выездные встречи с жителями пос. Мясокомбинат, пос. 2-й ЛПК, д. Эушта, на которых давались подробные разъяснения порядка оформления земельных участков в рамках «жилищной амнистии». Помимо этого, в период с 28.12.2017 по 30.04.2018 сотрудниками Администрации Города Томска ежедневно проводился прием и консультация граждан по вопросам, связанным с подготовкой пакета документов, необходимого для подачи заявлений о предоставлении земельных участков по основаниям пункта 5-1 части 1 статьи 6 Закона № 100-ОЗ.

Администрация ЗАТО Северск:

Гражданам, в фактическом владении и пользовании которых находятся объекты индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящие жилые дома с количеством этажей не более чем три) (далее – жилые дома), созданные до 31 декабря 2001 года включительно и расположенные на земельных участках, свободных от прав третьих лиц, – **предоставлено бесплатно 12 земельных участков.**

В связи со сложившейся практикой правоприменения, Законом Томской области от 12 июля 2018 года № 76-ОЗ внесены изменения в статью 9.1 Закона Томской области № 169-ОЗ, в части продления срока действия заключения специализированной организации, осуществляющей деятельность в сфере инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, о результатах обследования несущих и ограждающих конструкций жилого дома с 3 до 6 месяцев, что в свою очередь предоставит большему количеству граждан право узаконить имеющиеся земельные участки.

Говорить о результатах практической реализации норм Закона № 100-ОЗ, регламентирующих бесплатное предоставление в собственность земельных участков гражданам, в фактическом владении и пользовании которых находятся объекты индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящие жилые дома с количеством этажей не более чем три), созданные до 31 декабря 2001 года

¹⁰ Письмо Администрации Томской области от 31.08.2018 № 4850/0808-18.

включительно – преждевременно, в связи с внесением Законом Томской области от 28 декабря 2017 года № 164-ОЗ соответствующих изменений.

В связи с необходимостью изучения практической реализации правоприменения обозначенных норм законодательства Томской области комитету Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию предлагается вернуться к рассмотрению соответствующих норм Закона № 100-ОЗ и Закона № 169-ОЗ во втором полугодии 2019 года.

2.2. Предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением их в собственность бесплатно

Субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно определять условия предоставления земельных участков, а также устанавливать дополнительные категории граждан, имеющие право на бесплатное предоставление земельного участка.

Статья 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации определяет случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно.

Предусмотренный перечень оснований бесплатного предоставления таких земельных участков является исчерпывающим.

Перечисленные в 11-ти пунктах случаи (основания) бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, распространяются на ограниченный круг лиц: как на граждан, так и на юридических лиц (как правило, это религиозные и иные некоммерческие организации). (Приложение № 1 «Справочно: статья 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации»).

Право на бесплатное приобретение в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства. Названным лицам земельные участки предоставляются в собственность только за плату, размер которой устанавливается ЗК РФ.

Перечисленные случаи (основания) бесплатного предоставления земельных участков предполагают их дальнейшее развитие в иных федеральных законах и законах субъектов РФ. Вместе с тем такая возможность имеет ограниченный характер и касается только отдельных категорий граждан.

В приложении 2 к настоящему мониторингу приведена таблица нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих земельные отношения в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков.

На бесплатное предоставление в собственность земельных участков под индивидуальное жилищное строительство (далее – ИЖС) в соответствии с федеральным законодательством могут рассчитывать определенные категории граждан, в частности:

1. Граждане, имеющие трех и более детей.

Случаи и порядок предоставления земельных участков указанным лицам устанавливаются законодательством субъектов РФ (пп. 6 ст. 39.5 ЗК РФ).

** Органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жильем помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.*

Так, в Московской области земельные участки для ИЖС предоставляются многодетным семьям в собственность при соблюдении ряда условий. В частности, у членов многодетной семьи отсутствуют в собственности жилые дома (строения) на территории МО, родители, с которыми совместно проживают трое и более детей, имеют место жительства на территории МО не менее пяти лет, трое и более детей не достигли возраста 18 лет и имеют место жительства на территории МО ([ст. 1](#), п. 3 ст. 3 Закона Московской области от 01.06.2011 № 73/2011-ОЗ).

2. Герои Советского Союза, Герои РФ и полные кавалеры ордена Славы.

Граждане, относящиеся к данной категории, имеют право на внеочередное предоставление в собственность бесплатно, без проведения торгов земельного участка для ИЖС размером не менее чем 20 соток в границах городских населенных пунктов и 40 соток в границах сельских населенных пунктов и на землях иных категорий (п. 4 ст. 5 Закона от 15.01.1993 № 4301-1).

3. Герои Социалистического труда, Герои Труда РФ и полные кавалеры ордена Трудовой Славы.

Указанные лица имеют право на получение в собственность бесплатно земельного участка для ИЖС размером не менее 8 соток в городах и поселках городского типа и 25 соток в сельской местности (ч. 4 ст. 3 Закона от 09.01.1997 № 5-ФЗ).

4. Инвалиды.

Инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства ([ч. 16 ст. 17](#) Закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ).

5. Военнослужащие.

Право на получение земельных участков под ИЖС имеют следующие военнослужащие ([пп. 1, 12 ст. 15](#) Закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ):

- проходящие службу по контракту;
- отслужившие не менее 10 лет и уволенные по достижении предельного возраста, по состоянию здоровья либо в связи с организационно-штатными мероприятиями;
- проходящие службу за пределами РФ, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Кроме того, отдельным категориям граждан могут быть бесплатно предоставлены в собственность земельные участки в случаях, предусмотренных региональным законодательством (пп. 7 ст. 39.5 ЗК РФ).

Отличительной особенностью от федерального законодательства является закрепление Законом № 100-ОЗ права на бесплатное предоставление

земельных участков для индивидуального жилищного строительства (далее – земельные участки для ИЖС) следующим категориям граждан:

ветеранам и инвалидам боевых действий;

лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

дополнительные гарантии предусмотрены для граждан проживающих и работающих в сельской местности;

также согласно статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для ИЖС без проведения торгов, но за плату. В Законе № 100-ОЗ семьям, имеющим детей-инвалидов, права на получение земельного участка предоставляются во внеочередном порядке и преимущественно перед остальными гражданами.

Обобщая льготные категории граждан для предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением их в собственность бесплатно, **можно выделить следующие категории:**

1.	Граждане, имеющие на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, а также состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях
2	Лица, необоснованно репрессированные по политическим мотивам и впоследствии реабилитированные
3	Инвалиды Великой Отечественной войны, участники Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий
4	Вдовы погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, вдовы погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, вдовы погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий
5	Лица, удостоенные почетного звания «Почетный гражданин Томской области», состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях
5 а	Лица, удостоенные званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации либо являющиеся полными кавалерами ордена Славы
6	Семьи, имеющие детей-инвалидов
7	В сельской местности:
7 а	Проживающие в сельских населенных пунктах и находящиеся на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях граждане, состоящие в браке и не достигшие 36 лет на день постановки на учет для получения земельного участка, а также единственный родитель, не достигший 36 лет на день постановки на учет для получения земельного участка, совместно проживающий с ребенком
7 б	Молодые специалисты в возрасте до 35 лет, имеющие среднее профессиональное или высшее образование, работающие по трудовому договору в соответствии с уровнем профессионального образования и квалификацией в сфере сельскохозяйственного производства, ветеринарии, образования, здравоохранения, культуры, лесного хозяйства в сельских

	населенных пунктах
7 в	Граждане, проживающие в сельской местности на территории Томской области, прошедшие военную службу по призыву или по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, вставшие на учет для получения земельного участка в течение одного года со дня увольнения с военной службы
7г	Участковые уполномоченные полиции, проходящие службу в сельских населенных пунктах не менее 3 лет
7 д	Медицинские работники, имеющие высшее медицинское образование или среднее медицинское образование, работающие в сельском населенном пункте и (или) переехавшие на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта
8	Иные случаи (инвалиды, поставленные на учет в соответствии с Законом Томской области от 4 октября 2002 года № 74-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области»; граждане, подвергшиеся воздействию радиации на Семипалатинском полигоне, Чернобыльской АЭС и др.)

При подготовке данного мониторинга были запрошены предложения от органов местного самоуправления в части совершенствования правового регулирования законодательства Томской области в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков:

Статьей 7 Закона № 100-ОЗ регламентированы категории граждан, имеющих право на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением их в собственность бесплатно.

Муниципальными образованиями Томской области были внесены предложения по изменению норм законодательства, а именно:

1) Администрация Асиновского района предлагает установить исчерпывающий перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков, исключив формулировку пункта 8 части 1 статьи 7 Закона № 100-ОЗ «в иных случаях, предусмотренных законодательством», которая позволяет двояко толковать, относятся ли граждане, имеющие право на первоочередное и внеочередное получение земельных участков;

Администрация Томского района также предлагает установить исчерпывающий перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков, исключив формулировку пункта 8 части 1 статьи 7 Закона «в иных случаях, предусмотренных законодательством», которая позволяет двояко толковать, относятся ли граждане, имеющие право на первоочередное и внеочередное получение земельных участков (инвалиды, граждане, подвергшиеся воздействию радиации на Семипалатинском полигоне, Чернобыльской АЭС и др.), к категориям граждан, имеющим право на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением их в собственность бесплатно, могут ли указанные граждане быть поставлены на учет для бесплатного получения земельных участков в соответствии с приложением 1 к Закону № 100-ОЗ.

Данное предложение поддержано Администрацией Томской области¹¹, в этой связи при внесении изменений в Закон № 100-ОЗ предлагаем рассмотреть возможность корректировки данной нормы, установив исчерпывающий перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков, исключив формулировку пункта 8 части 1 статьи 7 Закона № 100-ОЗ «в иных случаях, предусмотренных законодательством».

2) Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» была создана рабочая группа из представителей органов местного самоуправления и органов государственной власти Томской области по вопросам реализации регионального земельного законодательства. В ходе рабочей группы был высказан ряд предложений, которые в настоящее время находятся в разработке у Администрации и Думы Города Томска, соответствующий проект закона Томской области включен в план законотворческой деятельности Законодательной Думы Томской области на 2019 год, в том числе:

для всех льготных категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков в соответствии с региональным законодательством, предусмотреть следующий дополнительный критерий:

нуждаемость в жилых помещениях.

По вопросу установления для всех категорий граждан обязательного требования нуждаемости в жилых помещениях комитетом дополнительно была запрошена позиция Администрации Томской области¹², которая, в свою очередь, считает необходимым подходить к данному вопросу индивидуально в отношении каждой категории граждан, предусмотренной Законом № 100-ОЗ. Комитет поддерживает данную позицию, так как в статье 7 Закона № 100-ОЗ имеются категории граждан, предусмотренные федеральным законодательством на которые не представляется возможным распространить условия нуждаемости.

В этой связи рекомендуем Администрации Томской области совместно с органами местного самоуправления Томской области рассмотреть возможность применения требования нуждаемости в жилых помещениях к категориям граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков.

3) Администрация Томского района предлагает установить требования о подаче заявления о постановке на учет только по месту жительства.

Администрация Томской области поддерживает обозначенные предложения, полагая, что указанные предложения также должны быть оценены иными муниципальными образованиями, уполномоченные органы которых на практике реализуют нормы Закона № 100-ОЗ.

Соответствующие изменения внесены в Закон № 100-ОЗ, постановление Законодательной Думы Томской области от 22 ноября 2018 года № 1386 в части определения места жительства граждан «на территории Томской области».

Вместе с тем, если дополнительно ограничить место проживания граждан в конкретном муниципальном образовании, во-первых, данное предложение будет противоречить идее развития агломерации «Томск – Северск – Томский район».

¹¹ Ответ Администрации Томской области от 31.08.2018 № 4850/0808-18.

¹² Ответ Администрации Томской области от 31.08.2018 № 4850/0808-18.

Во-вторых, это препятствует развитию сельских территорий. Вполне вероятно ситуация согласия граждан, имеющих на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, а также состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на приобретение земельного участка, к примеру, в Шегарском районе, в то время как текущее место жительства семьи – город Томск.

4) Законом Томской области № 100-ОЗ земельные участки предоставляются отдельным категориям граждан, для индивидуального жилищного строительства с последующим их предоставлением в собственность бесплатно.

В соответствии со статьей 14 Закона № 100-ОЗ гражданам земельные участки для ИЖС предоставляются в аренду однократно сроком на 20 лет, а уже затем, после государственной регистрации права собственности на возведенный на данном земельном участке объект индивидуального жилищного строительства, в собственность бесплатно.

Однако, муниципальным образованием «Асиновское городское поселение» отмечается, что после предоставления земельного участка граждане, как правило, злоупотребляют предоставленным им правом: вместо «дома» строят хозяйственные постройки, гаражи, торговые площади и после чего оформляют земельный участок в собственность, тем самым используя его не по назначению. Действенный механизм воздействия на указанную категорию лиц отсутствует.

В этой связи муниципальным образованием «Асиновское городское поселение» предлагается пересмотреть вопрос контроля за использованием данных земельных участков, закрепив за органами местного самоуправления право по проведению обследования земельного участка, предоставленного в собственность бесплатно, на определение целевого использования переданного земельного участка до передачи его в собственность указанной категории лиц.

Из ответа Администрации Томской области следует, что органы местного самоуправления в период действия договора аренды земельного участка не лишены права контролировать использование предоставленного земельного участка по назначению.

Более того, именно для того, чтобы земельный участок использовался в соответствии с его целевым назначением и разрешенным использованием, Законом № 100-ОЗ установлена необходимость предоставления земельного участка сначала в аренду, а уже затем в собственность. Кроме того, факт использования земельного участка не по целевому назначению может быть установлен в рамках государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля.

В силу изложенного Администрация Томской области считает предлагаемые изменения нецелесообразными.

5) Администрацией Шегарского района было предложено внести изменения в пункте 1 статьи 14 Закона Томской области № 100-ОЗ в части уменьшения срока предоставления в аренду однократно гражданам из числа категорий, перечисленных в части 1 статьи 7 закона № 100-ОЗ земельных участков сроком до 5 лет.

Однако уменьшение срока аренды до 5 лет представляется необоснованным, так как 20-летний срок аренды земельного участка в случае

предоставления гражданину земельного участка для индивидуального жилищного строительства или земельного участка в границах населенного пункта для ведения личного подсобного хозяйства **установлен федеральным законодательством** (подпункт 3 пункта 8 статьи 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации).

В сводной информации к мониторингу правоприменения законодательства Томской области в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков отражены сведения, представленные администрациями городских округов Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой, Кедровый, а также Асиновского, Александровского, Верхнекетского, Зырянского, Каргасокского, Кожевниковского, Колпашевского, Парабельского, Томского, Тегульдетского, Чаинского и Шегарского районов.

Муниципальными образованиями Томской области представлена информация в разрезе категорий граждан, имеющих право на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением их в собственность бесплатно¹³.

I. Пункт 1 части 1 статьи 7: Граждане, имеющие на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, а также состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях

Год		Томск	Северск	Стрежевой	Асиновский	Зырянский	Каргасокский	Кожевниковский	Парабельский	Томский	Чаинский	Шегарский
2015 год	количество обратившихся граждан	14 3	8	1 0	2	0	2	2	3	1 0	0	6
	количество предоставленных земельных участков	25	1	2	3	1	0	0	3	0	0	3
2016 год	количество обратившихся граждан	76	5	7	1	2	2	0	2	1 8	2	8
	количество предоставленных земельных участков	45	0	9	2	0	0	0	2	0	2	7
2017 год	количество обратившихся граждан	92	4	0	1	0	2	1	0	8	0	4
	количество предоставленных земельных участков	26	0	3	4	0	0	0	0	6	0	0
2018 год	количество обратившихся граждан	25 ¹⁴	2	0	1	0	1	0	2	6	1	0
	количество предоставленных земельных участков	16	0	0	1	0	0	3	1	0	1	0
Итог о	количество обратившихся граждан	33 6	1 9	1 7	5	2	7	3	7	4 2	3	1 8
	количество предоставленных земельных участков	11 2	1	1 4	1 0	1	0	3	6	6	3	1 0

¹³ Информация представлена Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области (письмо Администрации Томской области от 31.08.2018 № 4850/0808-18

¹⁴ Данные за 2018 год приведены по состоянию на 05.12.2018 года.

Распоряжением Администрации Томской области от 28 августа 2018 года № 572-ра утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Реализация комплекса мер по бесплатному предоставлению земельных участков для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трех и более детей».

Обозначенным распоряжением утверждены целевые значения показателей на 2018 год в разрезе муниципальных образований Томской области по количеству земельных участков, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей

№ п/п	Муниципальные образования	Количество многодетных семей, состоящих на учете в получении земельных участков по состоянию на 1 августа 2018 года	Количество земельных участков, предоставленных за II полугодие 2018 года
1	Город Томск	960	83
2	ЗАТО Северск	118	1
3	Городской округ Стрежевой	30	11
4	Город Кедровый	0	-
5	Александровский район	0	-
6	Асиновский район	8	5
7	Бакчарский район	0	-
8	Верхнекетский район	0	-
9	Зырянский район	2	1
10	Каргасокский район	26	5
11	Кожевниковский район	10	4
12	Колпашевский район	2	1
13	Кривошеинский район	0	-
14	Молчановский район	0	-
15	Парабельский район	18	6
16	Первомайский район	0	-
17	Тегульдетский район	0	-
18	Томский район	275	24
19	Чаинский район	0	-
20	Шегарский район	24	23
	Томская область	1473	164

Примечание: в I полугодии 2018 года в муниципальных образованиях Томской области предоставлен 21 земельный участок гражданам, имеющим трех и более детей.

Также в процессе подготовки данного мониторинга Департаментом архитектуры и строительства Томской области в рамках распоряжения Администрации Томской области от 28 августа 2018 года № 572-ра «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Реализация комплекса мер по бесплатному предоставлению земельных участков для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трех и более детей» велась подготовка проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 9 июля 2015 года № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области», предусматривающего следующие положения¹⁵:

1) наделение граждан, имеющих трех и более детей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, правом на внеочередное предоставление земельного участка и преимущественно перед остальными гражданами;

2) установление требования к проживанию на территории Томской области;

3) закрепление права на предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно;

4) установление дополнительного основания для снятия с учета для получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства граждан, имеющих трех и более детей, в случае наличия земельного участка не только на праве собственности (в том числе долевой, совместной), но и на праве аренды для ведения личного подсобного хозяйства, расположенного в границах населенного пункта, для эксплуатации индивидуального жилого дома либо для индивидуального жилищного строительства, размер которого равен или превышает минимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно на территории Томской области.

Также в рамках реализации указанного распоряжения необходимо подготовить предложения к проекту закона Томской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» для рассмотрения согласительной комиссией вопроса о финансировании в 2019 году мероприятий по обеспечению инженерной и транспортной инфраструктурой территорий (площадок), предназначенных для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей.

По состоянию на 1 ноября 2018 года в проекте закона Томской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» указанные предложения учтены еще не были.

II. Пункт 2 части 1 статьи 7: Лица, необоснованно репрессированные по политическим мотивам и впоследствии реабилитированные

¹⁵ Проект закона Томской области внесен в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. от 13.11.2018 № 6260/0801-18), принят в качестве закона Томской области.

		Томск	Северск	Стрежевой	Асиновский	Зырянский	Каргасокский	Кожевниковский	Парабельский	Томский	Чанский	Шегарский
2015 год	количество обратившихся граждан	25	1	0	0	0	0	0	0	8	0	1
	количество предоставленных земельных участков	13	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2016 год	количество обратившихся граждан	8	0	1	0	0	0	0	0	4	0	0
	количество предоставленных земельных участков	5	0	1	0	0	0	0	0	2	0	0
2017 год	количество обратившихся граждан	7	1	1	0	0	0	0	0	7	0	0
	количество предоставленных земельных участков	20	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2018 год	количество обратившихся граждан	5	0	0	0	0	0	1	0	3	0	0
	количество предоставленных земельных участков	11	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Итого	количество обратившихся граждан	45	2	2	0	0	0	1	0	22	0	1
	количество предоставленных земельных участков	49	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0

IV. Пункт 3 части 1 статьи 7: Инвалиды Великой Отечественной войны, участники Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий

		Томск	Северск	Стрежевой	Асиновский	Зырянский	Каргасокский	Кожевниковский	Парабельский	Томский	Чанский	Шегарский
2015 год	количество обратившихся граждан	84	35	2	6	0	0	2	2	35	0	19
	количество предоставленных земельных участков	9	1	0	0	0	0	2	0	0	0	1
2016 год	количество обратившихся граждан	45	20	1	5	0	0	5	2	55	0	9
	количество предоставленных земельных участков	12	0	1	1	0	0	2	0	5	0	2
2017 год	количество обратившихся граждан	61	14	1	3	0	0	2	1	41	0	4
	количество предоставленных земельных участков	46	0	1	0	0	0	0	1	5	0	1
2018 год	количество обратившихся граждан	62	3	1	2	2	0	4	2	18	0	1
	количество предоставленных земельных участков	40	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0
Итого	количество обратившихся граждан	252	72	5	16	2	0	13	7	149	0	33
	количество предоставленных земельных участков	104	1	2	1	0	0	4	1	12	0	4

V. Пункт 4 части 1 статьи 7: Вдовы погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, вдовы погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, вдовы погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий

		Томск	Северск	Стрежевой	Асиновский	Зырянский	Каргасокский	Кожевниковский	Парабельский	Томский	Чанский	Шегарский
2015 год	количество обратившихся граждан	6	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0
	количество предоставленных земельных участков	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2016 год	количество обратившихся граждан	2	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2017 год	количество обратившихся граждан	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2018 год	количество обратившихся граждан	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого	количество обратившихся граждан	9	0	0	0	0	0	0	0	4	0	0
	количество предоставленных земельных участков	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

VI. Пункт 6 части 1 статьи 7: Семьи, имеющие детей-инвалидов

		Томск	Северск	Стрежевой	Асиновский	Зырянский	Каргасокский	Кожевниковский	Парабельский	Томский	Чанский	Шегарский
2015 год	количество обратившихся граждан	31	6	5	0	0	0	0	1	16	0	1
	количество предоставленных земельных участков	7	1	0	2	1	0	0	1	1	0	1
2016 год	количество обратившихся граждан	23	8	0	2	0	0	0	1	10	0	3
	количество предоставленных земельных участков	3	0	1	1	0	0	0	1	2	0	0
2017 год	количество обратившихся граждан	19	4	0	1	0	0	0	0	22	0	0
	количество предоставленных земельных участков	25	0	5	0	0	0	0	0	0	0	1
2018 год	количество обратившихся граждан	48	1	0	0	0	1	0	1	2	0	0
	количество предоставленных земельных участков	14	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0
Итого	количество обратившихся граждан	121	18	5	3	0	1	0	3	50	0	4
	количество предоставленных земельных участков	49	1	6	2	1	0	1	3	3	0	2

В городе Томске в настоящее время наблюдаются проблемы исполнения указанной нормы, в связи с изменениями Закона № 100-ОЗ (в ред. Закона Томской области от 12.03.2018 № 16-ОЗ), согласно которым правом внеочередного предоставления земельными участками были наделены семьи, имеющие детей-инвалидов, – практически остановилось движение очереди льготников, состоящих в Разделе № 2 Книги учета.

VII. Подпункт «а» пункта 7 части 1 статьи 7: Проживающие в сельских населенных пунктах и находящиеся на учете в качестве нуждающихся

в жилых помещениях граждане, состоящие в браке и не достигшие 36 лет на день постановки на учет для получения земельного участка, а также единственный родитель, не достигший 36 лет на день постановки на учет для получения земельного участка, совместно проживающий с ребенком

		Томск	Северск	Стрежевой	Асиновский	Зырянский	Каргасокский	Кожевниковский	Парабельский	Томский	Чайковский	Шегарский
2015 год	количество обратившихся граждан	0	0	0	0	0	0	4	0	64	0	10
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	2
2016 год	количество обратившихся граждан	0	1	0	0	0	0	0	0	45	0	18
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	3
2017 год	количество обратившихся граждан	0	0	0	0	0	0	0	0	20	0	3
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	0	0	5	0	4
2018 год	количество обратившихся граждан	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого	количество обратившихся граждан	0	1	0	0	0	0	4	0	130	0	33
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	1	0	7	0	9

VIII. Подпункт «б» пункта 7 части 1 статьи 7: Молодые специалисты в возрасте до 35 лет, имеющие среднее профессиональное или высшее образование, работающие по трудовому договору в соответствии с уровнем профессионального образования и квалификацией в сфере сельскохозяйственного производства, ветеринарии, образования, здравоохранения, культуры, лесного хозяйства в сельских населенных пунктах

		Томск	Северск	Стрежевой	Асиновский	Зырянский	Каргасокский	Кожевниковский	Парабельский	Томский	Чайковский	Шегарский
2015 год	количество обратившихся граждан	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	3
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2016 год	количество обратившихся граждан	0	0	0	0	0	0	0	0	4	0	2
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2017 год	количество обратившихся граждан	0	0	0	0	0	0	2	0	3	0	0
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	2
2018 год	количество обратившихся граждан	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	1
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого	количество обратившихся граждан	0	0	0	0	0	0	2	0	10	0	6
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	2

	земельных участков											
--	--------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Администрацией Томского района, при анализе статьи 7 «Категории граждан, имеющих право на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением их в собственность бесплатно», предлагается предоставить возможность получения молодыми специалистами земельного участка после достижения ими 35-летнего возраста (по аналогии с подпунктом «а» пункта 7 статьи 7 Закона № 100-ОЗ).

Администрация Томской области считает возможным согласиться при условии, что молодой специалист был поставлен на учет до достижения им 35 лет.

IX. Подпункт «в» пункта 7 части 1 статьи 7: Граждане, проживающие в сельской местности на территории Томской области, прошедшие военную службу по призыву или по контракту в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством РФ, вставшие на учет для получения земельного участка в течение одного года со дня увольнения с военной службы

		Томск	Северск	Стрежевой	Асиновский	Зырянский	Каргасокский	Кожевниковский	Парабельский	Томский	Чанский	Шегарский
2015 год	количество обратившихся граждан	0	0	0	0	0	0	2	0	26	0	1
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2016 год	количество обратившихся граждан	0	0	0	0	0	0	0	0	36	0	5
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0
2017 год	количество обратившихся граждан	0	0	0	0	0	0	1	0	15	0	1
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	0	0	7	0	0
2018 год	количество обратившихся граждан	0	0	0	0	0	0	1	0	8	0	0
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Итого	количество обратившихся граждан	0	0	0	0	0	0	4	0	85	0	7
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	0	0	10	0	0

X. Подпункт «д» пункта 7 части 1 статьи 7: Медицинские работники, имеющие высшее медицинское образование или среднее медицинское образование, работающие в сельском населенном пункте и (или) переехавшие на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта

		Томск	Северск	Стрежевой	Асиновский	Зырянский	Каргасокский	Кожевниковский	Парабельский	Томский	Чанский	Шегарский
2015	количество обратившихся граждан	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0

год	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2016 год	количество обратившихся граждан	0	0	0	0	1	0	0	1	1	0	0
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0
2017 год	количество обратившихся граждан	0	0	0	0	0	0	1	1	5	0	0
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
2018 год	количество обратившихся граждан	0	0	0	0	0	0	0	0	4	0	0
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
Итого	количество обратившихся граждан	0	0	0	0	1	0	1	2	11	0	0
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	1	0	0	2	1	0	0

XI. Пункт 8 части 1 статьи 7: Иные случаи, предусмотренные законодательством*

		Томск	Северск	Стрежевой	Асиновский	Зырянский	Каргасокский	Кожевниковский	Парабельский	Томский	Чайинский	Шегарский
2015 год	количество обратившихся граждан	11	11	0	1	0	0	1	0	48	0	8
	количество предоставленных земельных участков	12	0	0	0	1	0	1	0	2	0	5
2016 год	количество обратившихся граждан	0	0	2	1	0	0	1	0	36	0	4
	количество предоставленных земельных участков	10	0	1	3	0	0	0	0	3	0	6
2017 год	количество обратившихся граждан	0	0	1	4	2	0	0	0	15	0	0
	количество предоставленных земельных участков	1	0	1	3	0	0	0	0	6	0	1
2018 год	количество обратившихся граждан	0	0	1	0	2	0	0	0	0	0	0
	количество предоставленных земельных участков	0	0	0	0	2	0	0	0	1	0	0
Итого	количество обратившихся граждан	11	11	4	6	4	0	2	0	99	0	12
	количество предоставленных земельных участков	23	0	2	6	3	0	1	0	12	0	12

Сводная информация по Томской области о количестве обратившихся граждан и предоставленных земельных участков для индивидуального жилищного строительства отдельным категориям граждан с последующим предоставлением их в собственность бесплатно **с разбивкой по годам и категориям граждан** (статья 7 Закона Томской области от 9 июля 2015 года № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области») представлена в приложении № 3¹⁶.

Информация о количестве обратившихся граждан и предоставленных земельных участков для ИЖС отдельным категориям граждан с последующим предоставлением их в собственность бесплатно в разрезе муниципальных образований Томской области за период с 2015 по 2018 годы представлена в приложении № 4.

¹⁶ Информация представлена Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области (письмо Администрации Томской области от 24.07.2018 № 4151/0808-18).

Проблемным полем в данном вопросе является отсутствие у отдельных муниципальных образований Томской области достаточного количества земельных участков, обеспеченных объектами инженерной и транспортной инфраструктуры для предоставления гражданам.

По этой причине отмечены многочисленные отказы многодетных семей от предложенных земельных участков. Так, в г. Томске с 2013 по 2018 годы земельные участки были предложены 520 многодетным семьям, из которых 247 многодетных семей отказались от предложенных земельных участков. Также среди причин отказов многодетных семей от предложенных земельных участков отмечены: отсутствие средств для строительства жилого дома, неудовлетворительное качество или месторасположение предложенных участков.

Согласно приложению 1 к закону № 100-ОЗ «Порядок постановки на учет граждан, имеющих право на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением их в собственность бесплатно, основания отказа в постановке на учет и снятия с такого учета, а также предоставления указанным гражданам земельных участков» ежегодно, не позднее 20 декабря, Администрацией Томской области, органами местного самоуправления определяется местоположение и общее количество земельных участков, планируемых к предоставлению в очередном году гражданам, имеющим согласно законодательству право на внеочередное или первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, а также гражданам из числа категорий, перечисленных в части 1 статьи 7 Закона, имеющим право на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением в собственность бесплатно.

Местоположение указанных земельных участков должно определяться Администрацией Томской области, органами местного самоуправления с учетом местоположения земельных участков, планируемых к предоставлению в очередном году для индивидуального жилищного строительства гражданам, за плату.

Доля земельных участков, планируемых к предоставлению бесплатно гражданам, должна составлять не менее **десяти процентов** от общего количества земельных участков, планируемых к предоставлению гражданам для индивидуального жилищного строительства в очередном году уполномоченным органом.

Дополнительно сообщаем, что Законом № 100-ОЗ за льготными категориями граждан закреплено право на отказ от земельного участка с сохранением права на бесплатное получение земельного участка в последующие годы.

Вместе с тем муниципальными образованиями Томской области предлагалось установить запрет на отказ граждан от предоставляемых земельных участков, что в свою очередь является незаконным, поскольку приведет к лишению гражданина права на бесплатное получение земельного участка в случаях, установленных Законом № 100-ОЗ.

Обозначенные предложения о применении последствий при отказе от предоставления земельного участка в виде изменения положения в очереди требуют обоснования в части количества отказов, а также учета мнения всех муниципальных образований Томской области.

2.2.1. Порядок учета граждан, имеющих право на получение земельных участков с последующим предоставлением их в собственность бесплатно

Статьей 39.19 «Особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно» Земельного кодекса Российской Федерации полномочия по определению порядка постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, порядка снятия граждан с данного учета, порядка предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Если субъектом РФ не установлен порядок бесплатного предоставления в собственность земельных участков, земельные участки предоставляются гражданам в порядке, установленном ст.ст. 39.14 – 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации (ФЗ от 23.06.2014 № 171-ФЗ).

По общему правилу, для получения (приобретения) земельного участка под ИЖС граждане, относящиеся к одной из перечисленных выше категорий, обращаются с заявлением и пакетом необходимых документов (к которым относятся, в частности, документы, подтверждающие право на получение земельного участка под ИЖС на льготных основаниях) в уполномоченный орган государственной власти или местного самоуправления (например, местную администрацию). Соответствующим нормативно-правовым актом может быть предусмотрена подача заявления через МФЦ, Портал «Госуслуги» или посредством почтового отправления.

По итогам рассмотрения заявления уполномоченным органом выносится решение о предоставлении земельного участка под ИЖС или об отказе в его предоставлении.

В соответствии с Законом № 100-ОЗ льготным категориям граждан земельные участки для ИЖС предоставляются в порядке очередности, исходя из даты постановки гражданина на учет.

Статьей 14 Закона № 100-ОЗ установлена особенность предоставления земельных участков отдельным категориям граждан, имеющих право на внеочередное получение земельного участка и преимущественно перед остальными гражданами.

Учет граждан ведется путем их включения в Книгу учета граждан для получения земельного участка (далее – Книга учета).

Книга учета состоит из трех разделов:

Раздел № 1 – граждане, имеющие в соответствии с федеральным законодательством право на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства (инвалиды, согласно Федеральному закону от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», обеспечиваемые земельными участками без проведения торгов, но за плату).

Раздел № 2 – граждане, имеющие право на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства в соответствии с частью 1 статьи 7 Закона № 100-ОЗ (многодетные семьи с тремя детьми, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий; лица, необоснованно репрессированные по политическим мотивам и впоследствии

реабилитированные; инвалиды и участники Великой Отечественной войны; ветераны и инвалиды боевых действий; вдовы погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны; вдовы погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий и др.).

Раздел № 3 – граждане, имеющие в соответствии с законодательством право на внеочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства (семьи, имеющие детей-инвалидов; многодетные семьи с четырьмя и более детьми, признанные в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий).

Распределение земельных участков по разделам Книги учета осуществляется следующим образом: сначала земельные участки во внеочередном порядке предлагаются гражданам, состоящим в разделе № 3 Книги учета. Оставшиеся земельные участки распределяются между Разделами № 1 и № 2 по очереди, пропорционально процентному соотношению количества граждан, состоящих на учете в каждом разделе, к общему числу поставленных на учет граждан на момент распределения.

На практике складывается ситуация, что количество граждан, состоящих в Разделе № 1 значительно меньше количества граждан, состоящих в Разделе № 2. Соответственно, земельных участков на Раздел № 1 приходится гораздо меньше, чем на Раздел № 2. Учитывая малое количество участков по Разделу № 1 при пропорциональном распределении участков по указанным Разделам, первоочередной порядок предоставления земельных участков по Разделу № 1 не может быть осуществлен преимущественно перед Разделом № 2, в котором земельные участки предоставляются в порядке очередности.

Наличие Раздела № 1 (первоочередное получение земельных участков), Раздела № 2 (в порядке очередности), Раздела № 3 (внеочередное получение земельных участков) приводит к непониманию гражданами порядка ведения очередности, так как в каждом разделе Книги учета нумерация очередников ведется с единицы. Многие граждане считают, что их раздел очереди является единственным и что при предоставлении земельных участков общее количество земельных участков должно быть предоставлено по данному разделу очереди.

Администрацией Томского района предлагается осуществлять ведение учета льготных категорий граждан путем включения их в единую электронную систему учета граждан на территории Томской области. Создание такой базы данных по всей территории Томской области позволит автоматизировать ведение учета граждан, а также осуществлять проверку граждан на предмет нахождения их на учете (получении земельного участка) в других муниципальных образованиях.

Администрация Томской области считает целесообразным предложение о ведении учета льготных категорий граждан путем включения их в единую электронную систему учета граждан.

Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области изучался вопрос о создании данной электронной системы, стоимость внедрения которой по предварительным оценкам, составит от 2 до 7 млн рублей, а также анализировался региональный опыт по данному вопросу (похожие системы имеются в Новосибирской области и Красноярском крае).

В связи с этим, в целях упрощения и автоматизации ведения учета граждан, а также упрощения процедуры проверки граждан на предмет

нахождения их на учете (получении земельного участка) в других муниципальных образованиях, Администрации Томской области предлагается рассмотреть возможность создания электронной системы учета граждан на территории Томской области.

Дополнительно муниципальными образованиями Томской области в ходе работы рабочей группы, созданной Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» по вопросам реализации регионального земельного законодательства предлагалось, в целях актуализации списка граждан, состоящих на учете для получения земельного участка, предусмотреть в Законе № 100-ОЗ положения, касающиеся межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с органами ЗАГС, в части запроса информации о смерти граждан. Данная информация необходима для актуализации списка граждан, состоящих на учете на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

При этом органы ЗАГС отказывают в предоставлении вышеуказанной информации по следующим основаниям. Согласно пункту 1 статьи 12 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Закон № 143-ФЗ) сведения, ставшие известными работнику органа ЗАГС в связи с государственной регистрацией акта гражданского состояния, в том числе персональные данные, являются информацией, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами, и разглашению не подлежат.

Пунктом 3 статьи 12 Закона № 143-ФЗ закреплен перечень органов и должностных лиц, имеющих право запрашивать сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния в органе ЗАГС, в состав которого орган местного самоуправления не входит.

Также орган ЗАГС обязан сообщать по межведомственным запросам органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, сведения, необходимые для оказания государственных и муниципальных услуг. Однако, Законом № 100-ОЗ и административными регламентами органов местного самоуправления не предусмотрено межведомственное взаимодействие, равно как и право уполномоченных органов осуществлять запросы сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния в органе ЗАГС при оказании муниципальной услуги.

Сведения о государственной регистрации смерти передаются органом ЗАГС главам администраций городских округов еженедельно на основании пункта 2 статьи 12 Закона № 143-ФЗ, пункта 6 статьи 16 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в соответствии с распоряжением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26 февраля 2006 года № 72-р исключительно для формирования и ведения регистра избирателей, участников референдума.

Вместе с тем Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» указанная статья с 01.10.2018 признана утратившей силу. В свою очередь, с указанной даты вступила в силу статья 13.2 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», согласно которой сведения о государственной регистрации смерти, содержащиеся в Едином

государственном реестре записей актов гражданского состояния, и сведения о внесении исправлений или изменений в записи актов о смерти, содержащиеся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, предоставляются, в том числе главам местных администраций муниципальных районов, городских округов.

Таким образом, на данный момент отсутствует необходимость указания в Законе № 100-ОЗ порядка межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с органами ЗАГС.

Предоставление земельных участков под ИЖС

По информации **Администрации городского округа Кедровый, Верхнекетского, Александровского, Тегульдетского районов**, обращений о предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства отдельным категориям граждан с последующим предоставлением их в собственность бесплатно не поступало.

В г. Томск по состоянию на 19 июня 2018 года в очереди на льготное предоставление земельного участка под ИЖС состоит 3 501 заявитель (из них 959 многодетных семей с тремя и более детьми), из которых:

в первом разделе Книги учета 1 103 заявителя (инвалиды 1, 2, 3 группы): инвалиды 1, 2, 3 группы, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий, на федеральном уровне не наделены правом на бесплатное предоставление земельного участка и обеспечиваются земельными участками за плату, но без проведения торгов.

во втором разделе Книги учета 1 954 заявителей, в том числе 849 многодетных семей с тремя детьми (многодетные семьи с тремя детьми, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий, лица, необоснованно репрессированные по политическим мотивам и впоследствии реабилитированные: инвалиды и участники Великой Отечественной войны: ветераны и инвалиды боевых действий; вдовы погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны; вдовы погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий),

в третьем разделе Книги учета 444 заявителя, в том числе 110 многодетных семей с четырьмя детьми, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий и 334 семьи, имеющей в своем составе ребенка-инвалида.

В Колпашевском районе в целях предоставления земельных участков для ИЖС с последующим предоставлением их в собственность бесплатно обратилось 3 гражданина, из них земельный участок предоставлен 1 гражданину.

В Первомайском районе за предоставлением земельных участков для индивидуального жилищного строительства обратилось 97 граждан (семей) по состоянию на 21 июня 2018 года предоставлено 66 земельных участков, 7 граждан были сняты с учета, в связи с утратой оснований для получения земельного участка.

В Шегарском районе за период с 2015 года по 20 июня 2018 года за предоставлением земельных участков для индивидуального жилищного обратилось 116 граждан, предоставлены земельные участки 39 гражданам.

В Томском районе для получения земельных участков для целей, не связанных со строительством на основании пункта 3 части 1 статьи 6 Закона № 100-ОЗ состоит на учете 44 многодетных семьи, предоставлено 6 земельных участков. Для предоставления земельного участка в целях индивидуального жилищного строительства в соответствии со статьей 7 Закона № 100-ОЗ состоит 1 597 человек, предоставлено 187 земельных участков.

К «проблемным» муниципальным образованиям в части льготного предоставления земельных участков отдельным категориям граждан относятся 4 муниципальных образования: «Город Томск», Томский район, ЗАТО Северск, Стрежевой, в связи с тем, что большая часть льготных категорий граждан, вставших на учет для бесплатного предоставления земельного участка, сконцентрирована на территории муниципального образования «Город Томск».

А также в муниципальных образованиях «Город Томск», ЗАТО Северск существует проблема территориального ресурса для формирования земельных участков, предназначенных под индивидуальное жилищное строительство, в том числе для предоставления льготным категориям граждан. Томский район обладает достаточным территориальным ресурсом.

Решение проблемы обеспечения льготных категорий граждан земельными участками возможно в рамках агломерации «Томск – Северск – Томский район».

Соглашением о намерениях по развитию агломерации «Томск – Северск – Томский район» от 20 сентября 2013 года № 40, заключенным Администрацией Томской области, муниципальными образованиями «Город Томск», ЗАТО Северск и «Томский район», предусмотрена подготовка схемы территориального планирования агломерации «Томск – Северск – Томский район».

В связи с тем, что подготовка схемы территориального планирования агломерации потребует затрат областного и местных бюджетов, реализация данного мероприятия возможна не ранее 2020 года при выделении соответствующих бюджетных ассигнований.

В этой связи предлагаем рассмотреть возможность разработки комплексной программы по развитию жилищного строительства агломерации «Томск – Северск – Томский район» в рамках Закона Томской области от 10 апреля 2017 года № 23-ОЗ «О развитии агломераций в Томской области».

2.2.2. Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Томской области из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности

Статьей 39.19 «Особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно» Земельного кодекса Российской Федерации полномочие по определению предельных размеров земельных участков, предоставляемых отдельным категориям граждан, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

До 2017 года на территории Томской области действовал Закон Томской области от 12 февраля 2003 года «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Томской области» (далее – Закон Томской области № 19-ОЗ).

В 2017 года Администрацией Томской области было предложено признать утратившим силу Закон Томской области № 19-ОЗ, при этом дополнить Закон Томской области № 100-ОЗ отдельной статьей, положения которой устанавливают предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Томской области из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности:

для садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства, крестьянского (фермерского) хозяйства, индивидуального жилищного строительства и дачного строительства – отдельным категориям граждан.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Закона Томской области № 100-ОЗ Законодательная Дума Томской области устанавливает предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно в случаях и в порядке, установленных законами Томской области.

В статье 7-2 Закона № 100-ОЗ определены следующие предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Томской области из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности:

- 1) максимальный размер – 2500 квадратных метров;
- 2) минимальный размер – 300 квадратных метров.

В приложении 5 приведена сравнительная таблица статей Законов субъектов Российской Федерации, регламентирующих предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Томской области из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности для индивидуального жилищного строительства.

По вопросу реализации положений статьи 7-2 Закона № 100-ОЗ муниципальными образованиями Томской области представлена следующая информация:

на территории города Томска решением Думы города Томска от 27 ноября 2007 года № 687 утверждены Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Томск», градостроительными регламентами которых установлены предельные размеры земельных участков и объектов капитального строительства;

на территории муниципального образования Каргасокский район согласно правилам землепользования и застройки, утвержденных сельскими поселениями, предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков имеют значения от 200 кв. м до 2500 кв. м (Решение Совета Каргасокского сельского поселения Каргасокского района от 2 ноября 2006 года № 64 «Об установлении предельных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Каргасокского сельского поселения»).

Иными муниципальными образованиями Томской области соответствующая информация представлена не была.

Вместе с тем приведенные выше подзаконные акты были приняты до введения статьи 7-2 в Закон № 100-ОЗ.

Считаем целесообразным рекомендовать муниципальным образованиям Томской области устанавливать предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам для индивидуального жилищного строительства с учетом размеров, установленных Законом № 100-ОЗ.

3. Надзорная деятельность в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков

В ходе надзорной деятельности органами прокуратуры уделяется внимание как совершенствованию нормативно-правовой базы в рассматриваемой сфере, так и пресечению допускаемых в ходе правоприменительной практики нарушений.

Прокуратурой Томского района в январе 2017 года в администрациях 18-ти сельских поселений выявлены нарушения Порядка предоставления земельных участков льготным категориям граждан на территории Томской области (далее – Порядок), утвержденного Законом Томской области № 100-ОЗ.¹⁷

Установлено, что в нарушение требований пункта 17 Порядка и статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» по состоянию на 20 января 2017 года местоположение и общее количество земельных участков, планируемых для предоставления в очередном году гражданам, имеющим право на первоочередное или внеочередное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, а также гражданам из числа категорий, имеющим право на получение земельных участков с последующим их предоставлением в собственность, Администрациями поселений не определено.

Данная информация не опубликована на официальных сайтах муниципальных образований в сети «Интернет».

По результатам проверки Главам 18 сельских поселений района внесены представления об устранении нарушений земельного законодательства, которые рассмотрены и удовлетворены, на сайтах поселений размещена необходимая информация. Ответственным лицам строго указано на недопустимость нарушения законодательства.

¹⁷ Письмо прокуратуры Томской области от 25.06.2018 № 3650/0516-18.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты мониторинга правоприменения законодательства Томской области в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков позволяют сделать следующие выводы:

Одной из основных задач Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года является обеспечение населения доступным и комфортным жильем. Важную роль в решении жилищной проблемы играет законодательное закрепление порядка предоставления земельных участков для жилищного строительства. Отдельные категории граждан, в первую очередь социально-незащищенные слои населения, в соответствии с законодательством имеют право на бесплатное предоставление земельных участков в собственность.

Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков свидетельствует, что Закон Томской области № 100-ОЗ является одним из наиболее полных законодательных актов, в котором определены полномочия органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления, урегулированы вопросы предоставления и изъятия земельных участков.

Закон Томской области № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» регулирует вопросы **предоставления земельных участков в собственность бесплатно отдельным категориям граждан**, а также предоставляет **право гражданам узаконить уже имеющиеся постройки** (гаражи, погреб, жилые дома) в собственность, созданные до созданные до 31 декабря 2001 года включительно.

Считаем важным отметить, что **изменения, принятые Законодательной Думой Томской области в части предоставления гражданам права узаконить земельные участки**, в фактическом владении которых находятся помещения, используемые в качестве гаража, погреба («гаражная амнистия») и в фактическом владении и пользовании которых находятся объекты индивидуального жилищного строительства («жилищная амнистия») позволяют гражданам приобрести имущественные права. Статистическая информация, представленная муниципальными образованиями Томской области, свидетельствует о положительной динамике и увеличении количества обратившихся граждан за узакониванием своих объектов недвижимости.

Как следствие, увеличивается число граждан, являющихся полноценными участниками гражданского общества. Наличие имущественных прав на объекты недвижимости позволяет увеличить доходную базу местных бюджетов за счет поступления дополнительных средств от уплаты налога на имущество физических лиц и земельного налога.

Относительно предоставления земельных участков для ИЖС с последующим предоставлением их в собственность бесплатно в ходе мониторинга было выявлено следующее.

В связи с правом субъекта Российской Федерации самостоятельно определять условия предоставления земельных участков, а также устанавливать дополнительные категории граждан, имеющие право на бесплатное предоставление земельного участка **в дополнение к перечню категорий граждан, установленных Земельным кодексом и иными федеральными законами, Законом № 100-ОЗ закрепляется право на бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства следующим категориям граждан:**

ветеранам и инвалидам боевых действий;
лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;
кроме того, дополнительные гарантии предусмотрены для граждан проживающих и работающих в сельской местности;
семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется право на получение земельного участка во внеочередном порядке и преимущественно перед остальными гражданами бесплатно (Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для ИЖС без проведения торгов, но за плату).

Бесплатное предоставление земельных участков наиболее востребовано такими категориями граждан, как:

Граждане, имеющие на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, а также состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

Граждане, имеющие на день постановки на учет для получения земельного участка четырех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, а также состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

Инвалиды Великой Отечественной войны, участники Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий;

Проживающие в сельских населенных пунктах и находящиеся на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях граждане, состоящие в браке и не достигшие 36 лет на день постановки на учет для получения земельного участка, а также единственный родитель, не достигший 36 лет на день постановки на учет для получения земельного участка, совместно проживающий с ребенком;

Семьи, имеющие детей-инвалидов.

В то же время, предоставленным правом на бесплатное получение земельного участка не воспользовались такие категории граждан, как:

Лица, удостоенные почетного звания «Почетный гражданин Томской области», состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

Лица, удостоенные званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации либо являющиеся полными кавалерами ордена Славы;

Участковые уполномоченные полиции, проходящие службу в сельских населенных пунктах не менее 3 лет.

Исходя из практики реализации Закона № 100-ОЗ на основании статистической информации, предоставленной муниципальными образованиями Томской области, считаем необходимым отметить, что предложенный в настоящее время механизм предоставления отдельным категориям граждан земельных участков бесплатно не в полной мере способствует реализации конечной цели – улучшению жилищных условий жителей Томской области.

По итогам проведенного мониторинга считаем необходимым отметить:

1. Несогласованность и противоречия рассматриваемого нормативного правового акта с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области в системе действующего правового регулирования данной сферы, а также коллизий норм не выявлены.

2. Коррупциогенных факторов в указанном Законе Томской области не выявлено.

3. В нормативных правовых актах используется единая понятийно-терминологическая система в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков.

4. Отдельные нормы действующего Закона нуждаются в совершенствовании, а именно:

1) в Законе № 100-ОЗ в отдельных статьях, отсутствует единый подход к определению возраста молодых семей и молодых специалистов – подпункт «а» пункта 7 статьи 7 Закона № 100-ОЗ – гражданам, состоящим в браке и не достигшим 36 лет на день постановки на учет для получения земельного участка, а также единственному родителю, не достигшему 36 лет на день постановки на учет; подпункт «а» пункта 7 статьи 7 Закона № 100-ОЗ – молодым специалистам в возрасте до 35 лет;

2) перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков, содержит формулировку «в иных случаях, предусмотренных законодательством» (пункт 8 части 1 статьи 7 Закона № 100-ОЗ), которая позволяет двояко толковать право граждан на первоочередное и внеочередное получение земельных участков.

5. Отдельные предложения по изменению законодательства требуют серьезного обсуждения и дополнительной проработки:

1) В ходе заседания рабочей группы, созданной Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области» из представителей органов местного самоуправления и органов государственной власти Томской области (Приложение 7) по вопросам реализации регионального земельного законодательства, а также представителями муниципальных образований Томской области рассмотрены следующие вопросы по внесению изменений в Закон № 100-ОЗ:

а) Во избежание дублирования льгот, предоставляемых отдельным категориям граждан, предлагается рассмотреть возможность внесения

изменения в статью 6 Закона 100-ОЗ, исключив случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность таким категориям гражданам для целей, не связанных со строительством.

Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ садовым земельным участком признается – земельный участок, предназначенный для отдыха граждан и (или) выращивания гражданами для собственных нужд сельскохозяйственных культур с правом размещения садовых домов, жилых домов, хозяйственных построек и гаражей.

Однако федеральным законом предоставлено право гражданам построить жилой дом на садовом участке, а не обязанность. В этой связи нельзя говорить о том, что все граждане, получившие земельный участок, планируют строительство жилого дома на предоставленном участке.

Постановлением Законодательной Думы Томской области от 25 октября 2018 года № 1311 принят Закон Томской области, которым термин «дачное хозяйство» приводится в соответствии с федеральным законодательством¹⁸.

б) предусмотреть критерий «постоянное проживание на территории Томской области» для всех льготных категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков. Данное предложение учтено, изменения приняты постановлением Думы от 22 ноября 2018 года № 1387.

в) установить порядок перевода многодетных семей, ранее учтенных во втором разделе Книги учета граждан для получения земельного участка (как имеющие право на бесплатное получение земельных участков для ИЖС) в третий раздел Книги (как имеющие право на внеочередное бесплатное получение земельных участков для ИЖС) (далее – Порядок).

г) предусмотреть дополнительные критерии – «нуждаемость в жилых помещениях» для всех льготных категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков. Так как в настоящее время в статье 7 Закона № 100-ОЗ критерий «нуждаемость» применяется в отношении отдельных категорий граждан.

д) внести изменения в подпункт 6 пункта 11 Порядка постановки на учет граждан, имеющих право на получение земельных участков для ИЖС (приложение 1 к Закону № 100-ОЗ), конкретизировав порядок трехкратного направления гражданину письменного уведомления о принятом решении о предварительном распределении земельного участка как одного из оснований для снятия с учета гражданина.

В ходе подготовки данного мониторинга относительно данного пункта было выявлено:

Порядок направления гражданину письменного уведомления о принятом решении о предварительном распределении земельного участка должен соответствовать требованиям статьи 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

По смыслу [пункта 1 статьи 165.1 ГК РФ](#) гражданско-правовые последствия, а именно: снятие с учета в случае трехкратного направления

¹⁸ Письмо юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 20.08.2018 № 359/08-2/8.

указанного уведомления гражданину, возникают с момента доставки соответствующего уведомления гражданину, а не с момента его направления. При этом сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

Таким образом, если предусматривать указанное основание для снятия с учета граждан необходимо отталкиваться от такого понятия как «доставка уведомления», а не «направление уведомления».

Вместе с тем снятие с учета гражданина в рассматриваемом случае не лишит его права на бесплатное получение земельного участка, поскольку гражданин может повторно подать заявление в целях постановки его на учет и, исходя из пункта 10 Приложения 1 к Закону № 100-ОЗ, уполномоченный орган (при условии соответствия гражданина предъявляемым требованиям) не вправе будет ему отказать.

Таким образом, рассматриваемое основание для снятия с учета фактически приведет к изменению положения гражданина в очереди на предоставление земельного участка.

е) предусмотреть в Законе № 100-ОЗ ограничение в обороте тех земельных участков, которые сформированы в целях их дальнейшего предоставления гражданам льготной категории, в целях распределения этих земельных участков исключительно между категориями граждан, регламентированных Законом Томской области № 100-ОЗ.

В ходе подготовки данного мониторинга относительно данного пункта было выявлено:

В соответствии со статьей 9 Земельного кодекса Российской Федерации к полномочиям Российской Федерации в области земельных отношений относятся: установление ограничений прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков, а также ограничений оборонеспособности земельных участков.

Согласно пункту 3 Земельного кодекса Российской Федерации содержание ограничений оборота земельных участков устанавливается Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами.

В силу изложенного отсутствует возможность ограничивать оборот земельных участков на уровне регионального нормативного правового акта.

2) Внести изменения в Закон в части установления запрета на отказ граждан от предоставляемых земельных участков. Также были высказаны предложения о применении последствий при отказе от предложенного земельного участка в виде изменения положения в очереди. Указанное предложение требует обоснования в части количества отказов, а также учета мнения всех муниципальных образований Томской области.

3) Администрацией Томского района предлагается осуществлять ведение учета льготных категорий граждан путем включения их в единую электронную систему учета граждан на территории Томской области. Создание такой базы данных по всей территории Томской области позволит автоматизировать ведение учета граждан, а также осуществлять проверку граждан

на предмет нахождения их на учете (получении земельного участка) в других муниципальных образованиях.

6. К «проблемным» муниципальным образованиям в части льготного предоставления земельных участков отдельным категориям граждан относятся 4 муниципальных образования: Томск, Томский район, ЗАТО Северск, Стрежевой, в связи с тем, что большая часть льготных категорий граждан, вставших на учет для бесплатного предоставления земельного участка, сконцентрирована на территории муниципального образования «Город Томск».

В муниципальных образованиях «Город Томск», ЗАТО Северск существует проблема территориального ресурса для формирования земельных участков, предназначенных под индивидуальное жилищное строительство, в том числе для предоставления льготным категориям граждан.

Решение проблемы обеспечения льготных категорий граждан земельными участками предлагается решить путем разработки комплексной программы (соглашений) по развитию жилищного строительства в рамках развития агломерации «Томск – Северск – Томский район» в соответствии со статьей 9 Закона Томской области от 10 апреля 2017 года № 23-ОЗ «О развитии агломераций в Томской области» в целях решения проблемы обеспечения льготных категорий граждан земельными участками;

7. В настоящее время отсутствует единый подход к формированию подзаконных нормативных актов в сфере земельных отношений в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков в муниципальных образованиях Томской области. Регламентировать данную норму, предоставив соответствующие полномочия Законодательной Думе Томской области или Администрации Томской области, не представляется возможным в силу федерального законодательства.

Учитывая результаты мониторинга в целях совершенствования законодательства Томской области в сфере земельных отношений

ПРЕДЛАГАЕМ:

1. Администрации Томской области рассмотреть возможность:

1.1. создания единой электронной системы учета граждан на территории Томской области, определения порядка функционирования и финансирования электронной системы в целях упрощения и автоматизации ведения учета граждан, а также упрощения процедуры проверки граждан на предмет нахождения их на учете (получении земельного участка) в других муниципальных образованиях;

1.2. устранить замечания юридико-технического характера в тексте Закона № 100-ОЗ.

2. Администрации Томской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований рассмотреть возможность:

2.1. разработки комплексной программы (соглашений) по развитию жилищного строительства в рамках развития агломерации «Томск – Северск –

Томский район» в соответствии со статьей 9 Закона Томской области от 10 апреля 2017 года № 23-ОЗ «О развитии агломераций в Томской области» в целях решения проблемы обеспечения льготных категорий граждан земельными участками;

2.2. установления исчерпывающего перечня категорий граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков, исключив формулировку пункта 8 части 1 статьи 7 Закона № 100-ОЗ «в иных случаях, предусмотренных законодательством»;

2.3. установления требования нуждаемости в жилых помещениях ко всем категориям граждан указанным в статье 7 Закона № 100-ОЗ с учетом требований федерального и регионального законодательства;

2.4. внесения изменения в Порядок постановки на учет граждан, имеющих право на получение земельных участков для ИЖС (приложение 1 к Закону № 100-ОЗ), конкретизировав норму применения последствий трехкратного уведомления в виде изменения положения в очереди;

2.5. применения единого подхода к определению возраста молодых семей и молодых специалистов;

2.6. предоставления возможности молодым специалистам получения земельного участка после достижения ими 36-летнего возраста, при условии, что молодой специалист был поставлен на учет до достижения указанного возраста;

2.7. изучения законодательства субъектов Российской Федерации в сфере земельных отношений в части предоставления земельных участков в собственность (без предоставления земельного участка в аренду);

2.8. финансирования расходов на строительство инженерной инфраструктуры для предоставления земельных участков отдельным категориям граждан на условиях софинансирования из бюджетов муниципальных образований Томской области;

2.9. применения иных мер социальной поддержки категорий граждан, установленных статьей 7 Закона № 100-ОЗ в целях обеспечения жильем указанных категорий граждан;

2.10. передачи права приема документов для постановки на учет в целях предоставления земельных участков льготным категориям граждан отделениям многофункционального центра Томской области.

3. Органам местного самоуправления Томской области:

3.1. провести анализ практической реализации статьи 6 Закона № 100-ОЗ в части предоставления земельных участков гражданам для ведения дачного хозяйства (с 01.01.2019 – садоводство) и при необходимости внести предложения, в том числе в нормативные правовые акты Томской области и направить

соответствующую информацию в Законодательную Думу Томской области во втором полугодии 2019 года;

3.2. устанавливать предельные (минимальные и максимальные) размеры предоставляемых гражданам в собственность на территории Томской области из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности в пределах размеров, установленных Законом № 100-ОЗ;

3.3. использовать право законодательной инициативы в Законодательной Думе Томской области и вносить соответствующие проекты законов с учетом их практической реализации.

4. Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований:

4.1. рассмотреть возможность проведения на постоянной основе информационных и обучающих семинаров и рабочих групп для органов местного самоуправления;

4.2. провести мониторинг среди муниципальных образований о практике работы с первым разделом Книги учета граждан на получение земельного участка.

5. Комитету Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию:

5.1. вернуться к рассмотрению вопроса реализации статьи 6 Закона № 100-ОЗ во втором полугодии 2019 года;

5.2. осуществлять контроль за исполнением решений, сформированных в рекомендациях к настоящему мониторингу;

5.3. учитывать результаты мониторинга при формировании плана законотворческой деятельности Законодательной Думы Томской области на 2019 год, а также при необходимости инициировать внесение изменений в федеральное законодательство.

Приложение 1

СПРАВОЧНО:

25 октября 2001 года

№136-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

...

Статья 39.5. Случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно

Предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления:

1) земельного участка, образованного в границах застроенной территории, в отношении которой заключен договор о ее развитии, лицу, с которым заключен этот договор;

2) земельного участка религиозной организации, имеющей в собственности здания или сооружения религиозного или благотворительного назначения, расположенные на таком земельном участке;

3) земельного участка, образованного в результате раздела земельного участка, предоставленного некоммерческой организации, созданной гражданами, для ведения садоводства, огородничества и относящегося к имуществу общего пользования, данной некоммерческой организации или в случаях, предусмотренных федеральным законом, в общую собственность членов данной некоммерческой организации;

4) земельного участка гражданину по истечении пяти лет со дня предоставления ему земельного участка в безвозмездное пользование в соответствии с [подпунктом 6 пункта 2 статьи 39.10](#) настоящего Кодекса при условии, что этот гражданин использовал такой земельный участок в указанный период в соответствии с установленным разрешенным использованием;

5) земельного участка гражданину по истечении пяти лет со дня предоставления ему земельного участка в безвозмездное пользование в соответствии с [подпунктом 7 пункта 2 статьи 39.10](#) настоящего Кодекса при условии, что этот гражданин использовал такой земельный участок в указанный период в соответствии с установленным разрешенным использованием и работал по основному месту работы в муниципальном образовании и по специальности, которые определены законом субъекта Российской Федерации;

КонсультантПлюс: примечание.

О методических рекомендациях субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей см. [Приказ Минрегиона России от 09.09.2013 № 372](#).

6) земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно;

(пп. 6 в ред. Федерального [закона](#) от 29.12.2014 № 487-ФЗ)

7) земельного участка иным не указанным в [подпункте 6](#) настоящей статьи отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными [законами](#), отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

8) земельного участка, предоставленного религиозной организации на праве постоянного (бессрочного) пользования и предназначенного для сельскохозяйственного производства, этой организации в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

9) земельного участка гражданину в соответствии с Федеральным [законом](#) «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

(пп. 9 введен Федеральным [законом](#) от 01.05.2016 № 119-ФЗ)

10) земельного участка в соответствии с Федеральным [законом](#) от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»;

(пп. 10 введен Федеральным [законом](#) от 23.06.2016 № 221-ФЗ)

11) земельного участка, включенного в границы территории инновационного научно-технологического центра, фонду, созданному в соответствии с Федеральным [законом](#) «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

(пп. 11 введен Федеральным [законом](#) от 29.07.2017 № 216-ФЗ)

Приложение 2
Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регламентирующие земельные отношения в части бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан земельных участков

	Субъект РФ	НПА субъекта
1.	Московская область	Закон Московской области от 01.06.2011 года № 73/2011-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области»
2.	Санкт-Петербург	Закон Санкт-Петербурга от 06.12.2011 № 710-136 «О предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного или дачного строительства и дополнительной меры социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей»
3.	Ленинградская область	Областной закон Ленинградской области от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» Областной закон Ленинградской области от 17.07.2018 № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»
4.	Республика Адыгея	Закон Республики Адыгея от 07.06.2007 № 86 «О регулировании земельных отношений» Закон Республики Адыгея от 28.12.2011 № 59 «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность бесплатно» Закон Республики Адыгея от 18.12.2015 № 488 «Об определении муниципальных образований и специальностей в целях предоставления гражданам в безвозмездное пользование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства»
5.	Республика Алтай	Закон Республики Алтай от 10.11.2015 № 68-рз «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай»
6.	Республика Башкортостан	Закон Республики Башкортостан от 05.01.2004 № 59-з «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан»
7.	Республика Бурятия	Закон Республики Бурятия от 30.12.2003 № 601-III «О земле» Закон Республики Бурятия от 16.10.2002 № 115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности»
8.	Республика Дагестан	Закон Республики Дагестан от 29.12.2017 № 116 «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений в Республике Дагестан»
9.	Республика Ингушетия	Закон Республики Ингушетия от 14.12.2007 № 50-РЗ «О регулировании земельных отношений»

10.	Кабардино-Балкарская Республика	Закон Кабардино-Балкарской Республики от 30.07.2004 № 22-РЗ «Земельный кодекс Кабардино-Балкарской Республики» Закон Кабардино-Балкарской республики от 20 декабря 2011 года № 121-РЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Кабардино-Балкарской Республики и о внесении изменений в статьи 14 и 17 земельного кодекса Кабардино-Балкарской Республики»
11.	Республика Калмыкия	Закон Республики Калмыкия от 09.04.2010 № 177-IV-3 «О регулировании земельных отношений в Республике Калмыкия»
12.	Карачаево-Черкесская Республика	Закон Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2003 № 61-РЗ «Особенности регулирования земельных отношений в Карачаево-Черкесской Республике» Закон Карачаево-Черкесской Республики от 13.01.2016 № 1-РЗ «О предоставлении в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» Закон Карачаево-Черкесской Республики от 18.05.2012 № 28-РЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Карачаево-Черкесской Республике»
13.	Республика Карелия	Закон Республики Карелия от 06.03.2017 № 2101-ЗРК «О некоторых вопросах предоставления отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Республики Карелия»
14.	Республика Коми	Закон Республики Коми от 28.06.2005 № 59-РЗ «О регулировании некоторых вопросов в области земельных отношений» Закон Республики Коми от 02.11.2018 № 95-РЗ «О некоторых вопросах в области ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд в Республике Коми» – закон вступает в силу с 01.01.2019
15.	Республика Крым	Закон Республики Крым от 15.01.2015 № 66-ЗРК/2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений»
16.	Город Севастополь	Закон города Севастополя от 25.07.2014 № 46-ЗС «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории города Севастополя» Закон города Севастополя от 27.07.2016 № 269-ЗС «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности города Севастополя, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно»
17.	Республика Марий Эл	Закон Республики Марий Эл от 27.02.2015 № 3-З «О регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл»
18.	Республика Мордовия	Закон РМ от 12.03.2009 № 23-З «О регулировании земельных отношений на территории Республики Мордовия» Закон РМ от 07.09.2011 № 50-З «О предоставлении в Республике Мордовия земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»
19.	Республика Саха (Якутия)	«Земельный кодекс Республики Саха (Якутия)» от 15.12.2010 888-З № 673-IV Закон Республики Саха (Якутия) от 21.02.2018 1972-З № 1503-V «О территориях Республики Саха (Якутия), в границах которых земельные участки не могут быть предоставлены в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

20.	Республика Северная Осетия – Алания	Закон Республики Северная Осетия – Алания от 14.05.2004 № 17-ПЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений в Республике Северная Осетия-Алания» Закон Республики Северная Осетия – Алания от 16.02.2012 № 3-ПЗ «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Республики Северная Осетия – Алания»
21.	Республика Татарстан	«Земельный кодекс Республики Татарстан» от 10.07.1998 № 1736
22.	Республика Тыва	Конституционный закон Республики Тыва от 27.11.2004 № 886 ВХ-1 «О земле»
23.	Удмуртская Республика	Закон Удмуртской Республики от 16.12.2002 № 68-рз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Удмуртской республики» Закон УР от 30.06.2011 № 32-ПЗ «О бесплатном предоставлении в собственность молодых семей и молодых специалистов земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных в границах сельских населенных пунктов на территории Удмуртской Республики»
24.	Республика Хакасия	Закон Республики Хакасия от 08.05.2017 № 33-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Хакасия» Закон Республики Хакасия от 08.11.2011 № 88-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трех и более детей, земельных участков на территории Республики Хакасия»
25.	Чеченская Республика	Закон Чеченской Республики от 25.02.2014 № 7-ПЗ «О регулировании земельных отношений в Чеченской Республике»...
26.	Чувашская Республика	Закон Чувашской Республики от 01.04.2011 № 10 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике»
27.	Алтайский край	Закон Алтайского края от 09.11.2015 № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков»
28.	Забайкальский край	Закон Забайкальского края от 01.04.2009 № 152-ЗЗК «О регулировании земельных отношений на территории Забайкальского края»
29.	Камчатский край	Закон Краснодарского края от 05.11.2002 № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае» Закон Камчатского края от 02.11.2011 № 671 «О предоставлении земельных участков в собственность гражданам российской федерации, имеющим трех и более детей, в Камчатском крае» Закон Камчатского края от 02.03.2018 № 192 «Об определении муниципальных образований в Камчатском крае, в которых земельные участки предоставляются в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства гражданам, работающим по основному месту работы в таких муниципальных образованиях по отдельным специальностям»
30.	Краснодарский край	Закон Краснодарского края от 05.11.2002 № 532-КЗ «Об основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае» Закон Краснодарского края от 23.07.2015 № 3232-КЗ «Об установлении специальностей и муниципальных образований, на территориях которых гражданам, работающим по основному месту работы, предоставляются земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование»
31.	Красноярский край	Закон Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае»
32.	Пермский край	Закон Пермской области «Об установлении предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность»

		Закон Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае»
		Закон Пермского края от 12.05.2006 № 2986-669 «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, собственникам индивидуальных гаражных боксов в гаражно-строительных кооперативах»
33.	Приморский край	Закон Приморского края от 29.12.2003 № 90-КЗ «О регулировании земельных отношений в Приморском крае»
		Закон Приморского края от 27.09.2013 № 250-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края»
		Закон Приморского края от 08.11.2011 № 837-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае»
34.	Ставропольский край	Закон Ставропольского края от 09.04.2015 № 36-кз «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений»
35.	Хабаровский край	Закон Хабаровского края от 29.07.2015 № 104 «О регулировании земельных отношений в Хабаровском крае»
36.	Амурская область	Закон Амурской области от 10.02.2015 № 489-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков на территории Амурской области»
37.	Архангельская область	Закон Архангельской области от 07.10.2003 № 192-24-ОЗ «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан»
38.	Астраханская область	Закон Астраханской области от 04.03.2008 № 7/2008-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования земельных отношений в Астраханской области»
39.	Белгородская область	Закон Белгородской области от 25.12.2017 № 233 «О реализации в Белгородской области отдельных положений Земельного кодекса Российской Федерации»
		Закон Белгородской области от 08.11.2011 № 74 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям»
40.	Брянская область	Закон Брянской области от 31.01.2017 № 3-З «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность земельных участков в Брянской области»
		Закон Брянской области от 07.10.2002 № 68-З «О нормах предоставления земельных участков гражданам на территории Брянской области»
41.	Владимирская область	Закон Владимирской области от 25.02.2015 № 10-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области»
42.	Волгоградская область	Закон Волгоградской области от 14.07.2015 № 123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно»
43.	Вологодская область	Закон Вологодской области от 08.04.2015 № 3627-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области»
44.	Воронежская область	Закон Воронежской области от 13.05.2008 № 25-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области»
45.	Ивановская область	Закон Ивановской области от 31.12.2002 № 111-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации»
46.	Иркутская область	Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

47.	Калининградская область	Закон Калининградской области от 21.12.2006 № 105 «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области»
48.	Калужская область	Закон Калужской области «О случаях бесплатного предоставления земельных участков» Закон Калужской области от 26.06.2003 № 220-ОЗ «О нормах предоставления земельных участков гражданам»
49.	Кемеровская область	Закон Кемеровской области от 29.12.2015 № 135-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере земельных отношений»
50.	Кировская область	Закон Кировской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Кировской области»
51.	Костромская область	Закон Костромской области от 22.04.2015 № 668-5-ЗКО «О предоставлении земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно»
52.	Курганская область	Закон Курганской области от 06.10.2011 № 61 «О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Курганской области»
53.	Курская область	Закон Курской области от 21.09.2011 № 74-ЗКО «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Курской области»
54.	Липецкая область	Закон Липецкой области от 04 декабря 2003 года № 81-оз «О правовом регулировании земельных правоотношений в Липецкой области»
55.	Магаданская область	Закон Магаданской области от 21.07. 2011 № 1419-оз «О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трех и более детей, земельных участков на территории Магаданской области»
56.	Мурманская область	Закон Мурманской области от 31.12.2003 № 462-01-ЗМО «Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области»
57.	Нижегородская область	Закон Нижегородской области от 29.06.2015 № 88-З «О предоставлении земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно на территории Нижегородской области»
58.	Новгородская область	Закон Новгородской области от 27.04.2015 № 763-оз «О предоставлении земельных участков на территории новгородской области» Закон Новгородской области от 02.04.2002 № 30-оз «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам на территории Новгородской области»
59.	Новосибирская область	Закон новосибирской области от 05.12.2016 № 112-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования земельных отношений на территории Новосибирской области»
60.	Омская область	Закон Омской области от 30.04.2015 № 1741-ОЗ «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно»
61.	Оренбургская область	Закон Оренбургской области от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» Закон Оренбургской области от 31.12.2002 № 459/79-III-ОЗ «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам на территории Оренбургской области»
62.	Орловская область	Закон Орловской области от 10.11.2015 № 1872-ОЗ «Об отдельных правоотношениях, связанных с предоставлением в собственность гражданам земельных участков на территории Орловской области»
63.	Пензенская область	Закон Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
64.	Псковская область	Закон Псковской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность бесплатно на территории Псковской области»

65.	Ростовская область	Закон Ростовской области от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»
66.	Рязанская область	Закон Рязанской области от 30.11.2011 № 109-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков на территории Рязанской области»
67.	Самарская область	Закон Самарской области от 11.03.2005 № 94-ГД «О земле»
68.	Саратовская область	Закон Саратовской области от 30.09.2014 № 119-ЗСО «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»
69.	Сахалинская область	Закон Сахалинской области от 24.11.2011 № 124-ЗО «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей»
70.	Свердловская область	Закон Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-оз «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»
71.	Смоленская область	Закон Смоленской области от 28.09.2012 № 66-з «О предоставлении земельных участков отдельным категориям граждан на территории Смоленской области» Закон Смоленской области от 28.09.2012 № 67-з «О предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства на территории Смоленской области»
72.	Тамбовская область	Закон Тамбовской области от 05.12.2007 № 316-З «О регулировании земельных отношений в Тамбовской области»
73.	Тверская область	Закон Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»
74.	Тульская область	Закон Тульской области от 25.06.2015 № 2314-ЗТО «Об установлении случаев предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно» Закон Тульской области от 30.06.2004 № 456-ЗТО «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых в Тульской области» Закон Тульской области от 21.12.2011 № 1708-ЗТО «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам, имеющим трех и более детей»
75.	Тюменская область	Закон Тюменской области от 21.06.2018 № 55 «О предоставлении земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно» Закон Тюменской области от 05.10.2011 № 64 «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»
76.	Ульяновская область	Закон Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области»
77.	Челябинская область	Закон Челябинской области от 13.04.2015 № 154-ЗО «О земельных отношениях» Закон Челябинской области от 12 мая 2011 года № 121-ЗО «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома на приусадебном земельном участке на территории Челябинской области»
78.	Ярославская область	Закон ЯО от 27.04.2007 № 22-з «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»
79.	Еврейская автономная	Закон ЕАО от 27.06.2012 № 96-ОЗ «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на

	область	территории Еврейской автономной области»
80.	Ненецкий автономный округ	Закон НАО от 29.12.2005 № 671-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Ненецкого автономного округа» Закон НАО от 15.11.2011 № 79-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Ненецком автономном округе»
81.	Ханты-мансийский автономный округ – Югра	Закон ХМАО от 03.05.2000 № 26-оз «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» Закон ХМАО – Югры от 06.07.2005 № 57-ОЗ «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
82.	Чукотский автономный округ	Закон Чукотского автономного округа от 10.10.2011 № 99-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Чукотского автономного округа»
83.	Ямало-ненецкий автономный округ	Закон ЯНАО от 19.06.2009 № 39-ЗАО «О регулировании отдельных земельных отношений в Ямало-Ненецком автономном округе»

Приложение 3

Сводная информация по Томской области**

о количестве обратившихся граждан и предоставленных земельных участков для индивидуального жилищного строительства отдельным категориям граждан с последующим предоставлением их в собственность бесплатно с разбивкой по годам и категориям граждан

(ст. 7 Закона Томской области от 09.07. 2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области»)

№ п/п	Наименование льготной категории граждан	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год (до 01.06.2018)	
		количество обратившихся граждан	количество предоставленных земельных участков для ИЖС	количество обратившихся граждан	количество предоставленных земельных участков для ИЖС	количество обратившихся граждан	количество предоставленных земельных участков для ИЖС	количество обратившихся граждан	количество предоставленных земельных участков для ИЖС
	ИТОГО	694	149	522	207	409	208	118	184
1	1.1. Граждане, имеющие на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, а также состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях	199	14*	120	23*	121	14*	16	4*
	1.2. Гражданам, имеющие на день постановки на учет для получения земельного участка четыре х и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, а также состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях	17	3*	20	13*	20	2*	7	1*
2	Лица, необоснованно репрессированные по политическим мотивам и впоследствии реабилитированные	46	0*	13	3*	16	0*	7	1*
3	Инвалиды Великой Отечественной войны, участники Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий	188	5*	151	11*	130	8*	52	2*
4	Вдовы погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, вдовы погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны,	8	0*	4	0*	0	0*	1	0*

	вдовы погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий								
5	Лица, удостоенные почетного звания «Почетный гражданин Томской области», состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях	0	0	0	0	0	0	0	0
5а	Лица, удостоенные званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации либо являющиеся полными кавалерами ордена Славы	0	0	0	0	0	0	0	0
6	Семьи, имеющие детей-инвалидов	64	9*	48	5*	47	6*	11	1*
7а	Проживающие в сельских населенных пунктах и находящиеся на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях граждане, состоящие в браке и не достигшие 36 лет на день постановки на учет для получения земельного участка, а также единственный родитель, не достигший 36 лет на день постановки на учет для получения земельного участка, совместно проживающий с ребенком	78	3	64	5	23	10	4	0
7б	Молодые специалисты в возрасте до 35 лет, имеющие среднее профессиональное или высшее образование, работающие по трудовому договору в соответствии с уровнем профессионального образования и квалификацией в сфере сельскохозяйственного производства, ветеринарии, образования, здравоохранения, культуры, лесного хозяйства в сельских населенных пунктах	5	0	6	0	5	3	4	0
7в	Граждане, проживающие в сельской местности на территории Томской области, прошедшие военную службу по призыву или по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, вставшие на учет для получения земельного участка в течение одного года со дня увольнения с военной службы	30	1	47	2	18	8	9	1
7г	Участковые уполномоченные полиции, проходящие службу в сельских населенных пунктах не менее 3 лет	0	0	0	0	0	0	0	0
7д	Медицинские работники, имеющие высшее медицинское образование или среднее медицинское образование, работающие в сельском населенном пункте и (или) переехавшие на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта	1	0	5	2	7	1	4	1
8	Иные случаи	58	9	44	13	22	11	3	3

Примечание:

* муниципальное образование «Город Томск» направило сведения о предоставлении земельных участков для ИЖС без разбивки по льготным категориям граждан.

** в отчетных данных отсутствует информация по Кривошеинскому району, в связи с не предоставлением сведений.

В верхней строке «ИТОГО» сведения о предоставлении земельных участков для ИЖС в целом по всем категориям граждан, с учетом сведений МО «Город Томск».

В таблице не отражены данные о количестве граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельного участка, поставленных на учет до 2015 года.

Приложение 4
Информация

о количестве обратившихся граждан и предоставленных земельных участков для ИЖС
отдельным категориям граждан с последующим предоставлением их в собственность бесплатно
в разрезе муниципальных образований Томской области за период с 2015 г. по 2018 г. ¹⁹
(ст.7 Закона Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области»)

№ п/п	Наименование муниципального образования	Наименование льготной категории граждан **													
		1.1.	1.2.	2	3	4	5	5а	6	7а	7б	7в	7г	7д	8
		Количество обратившихся граждан / количество предоставленных ЗУ													
1	Александровский район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2	Асиновский район	5/9	1/1	0	16/1	0	0	0	3/3	0	0	0	0	0	6/6
3	Бакcharский район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4	Верхнекетский район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5	Зырянский район	2/1	0	0	2/0	0	0	0	0/1	0/1	0	0	0	1/1	4/3
6	Каргасокский район	7/0	0	0	0	0	0	0	1/0	0	0	0	0	0	0
7	Кожевниковский район	3/2	2/2	1/0	13/4	0	0	0	0/1	4/1	2/1	4/0	0	1/0	2/1
8	Колпашевский район	3/2	0	0	1/0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
9	Кривошеинский район	информация не предоставлена													
10	Молчановский район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11	Парабельский район	5/5	2/2	0	7/1	0	0	0	3/2	0	0	0	0	2/2	0
12	Первомайский район	0	0	0	8/1	0	0	0	3/2	1/0	0	8/2	0	2/0	0
13	Тегульдетский район	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
14	Томский район	42/6	12/1 1	22/3	149/12	4/0	0	0	50/3	130/7	12/0	85/10	0	11/1	99/12
15	Чаинский район	3/3	1/1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
16	Шегарский район	18/10	1/0	1/0	33/4	0	0	0	4/2	33/9	6/2	7/0	0	0	12/12
17	Томск*	336/11 2		45/49	252/10 4	9/1	0	0	121/49	0	0	0	0	0	11/23
18	ЗАТО Северск	18/0	2/2	2/0	71/1	0	0	0	18/1	1/0	0	0	0	0	0
19	Стрежевой	17/11	3/0	2/1	4/2	0	0	0	5/6	0	0	0	0	0	4/2
20	Кедровый	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Примечание:

¹⁹ Информация предоставлена Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области (письмо Администрации Томской области от 24.07.2018 № 4151/0808-18).

* Данные за 2018 год приведены по состоянию на 05.12.2018 года.

*Несоответствие количества обратившихся граждан количеству предоставленных земельных участков объясняется тем, что участки предоставляются, в том числе и гражданам, поставленным на учет в предыдущие годы

1.1.	Граждане, имеющие на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, а также состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях
1.2.	Гражданам, имеющие на день постановки на учет для получения земельного участка четырех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, а также состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях
2	Лица, необоснованно репрессированные по политическим мотивам и впоследствии реабилитированные
3	Инвалиды Великой Отечественной войны, участники Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий
4	Вдовы погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, вдовы погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, вдовы погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий
5	Лица, удостоенные почетного звания «Почетный гражданин Томской области», состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях
5а	Лица, удостоенные званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации либо являющиеся полными кавалерами ордена Славы
6	Семьи, имеющим детей-инвалидов
7а	Проживающие в сельских населенных пунктах и находящиеся на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях граждане, состоящие в браке и не достигшие 36 лет на день постановки на учет для получения земельного участка, а также единственный родитель, не достигший 36 лет на день постановки на учет для получения земельного участка, совместно проживающий с ребенком
7б	Молодые специалисты в возрасте до 35 лет, имеющие среднее профессиональное или высшее образование, работающие по трудовому договору в соответствии с уровнем профессионального образования и квалификацией в сфере сельскохозяйственного производства, ветеринарии, образования, здравоохранения, культуры, лесного хозяйства в сельских населенных пунктах
7в	Граждане, проживающие в сельской местности на территории Томской области, прошедшие военную службу по призыву или по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, вставшие на учет для получения земельного участка в течение одного года со дня увольнения с военной службы
7г	Участковые уполномоченные полиции, проходящие службу в сельских населенных пунктах не менее 3 лет
7д	Медицинские работники, имеющие высшее медицинское образование или среднее медицинское образование, работающие в сельском населенном пункте и (или) переехавшие на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта
8	Иные случаи

Приложение 5

Сравнительная таблица статей законов субъектов Российской Федерации, регламентирующих предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Томской области из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности для индивидуального жилищного строительства

	Субъект РФ	НПА субъекта	Предельные размеры участков для ИЖС
1.	Московская область	Закон Московской области от 1 июня 2011 года № 73/2011-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области»	<p>Статья 4. Нормы бесплатного предоставления земельных участков</p> <p>1. Предельный минимальный размер земельного участка, предоставляемого бесплатно многодетным семьям, составляет 0,10 га (1 000 квадратных метров)</p> <p>В случае, если размер земельного участка меньше предельного минимального размера, и при этом предоставлено письменное согласие заявителя на получение такого земельного участка, то размер земельного участка считается предельным минимальным.</p> <p>2. Предельный максимальный размер земельного участка, предоставляемого бесплатно многодетным семьям, составляет 0,15 га (1 500 квадратных метров)</p>
2.	Санкт-Петербург	Закон Санкт-Петербурга от 6 декабря 2011 года № 710-136 «О предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного или дачного строительства и дополнительной меры социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей»	<p>Статья 4</p> <p>Предельные размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно в собственность гражданам для индивидуального жилищного или дачного строительства, составляют:</p> <p>минимальный размер – 0,12 га (1 200 кв. м)</p> <p>максимальный размер – 0,15 га (1 500 кв. м)</p>
3.	Ленинградская область	Областной закон Ленинградской области от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»	<p>Статья 3-1</p> <p>1. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно гражданам для индивидуального жилищного строительства по основаниям, расположенных в границах:</p> <p>сельских поселений составляют:</p> <p>минимальный размер – 0,10 га (1 000 кв. м)</p> <p>максимальный размер – 0,25 га (2 500 кв. м)</p> <p>городского округа Ленинградской области и городских поселений составляют:</p> <p>минимальный размер – 0,06 га (600 кв. м)</p> <p>максимальный размер – 0,25 га (2 500 кв. м)</p> <p>Если правилами землепользования и застройки городского поселения, городского округа предусмотрен иной максимальный размер земельного участка, предоставляемого для индивидуального жилищного строительства, то применяется размер земельного участка, установленный правилами землепользования и застройки городского поселения, городского округа</p>

4.	Республика Адыгея	Закон Республики Адыгея от 28 декабря 2011 года № 59 «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность бесплатно»	Предельные размеры земельных участков, предоставляемых в собственность бесплатно в соответствии с настоящим Законом, устанавливаются в размере от 0,06 га (600 кв. м) до 0,25 га (2 500 кв. м) в каждом муниципальном образовании отдельно в соответствии с градостроительными регламентами.
5.	Республика Алтай	Закон Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 68-рз «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай»	<p>Статья 9. Предельные размеры земельных участков, бесплатно предоставляемых гражданам в собственность</p> <p>2. Минимальный размер земельных участков, бесплатно предоставляемых в собственность гражданам в целях индивидуального жилищного строительства или дачного строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, установить в размере 0,06 га (600 кв. м)</p> <p>4. Максимальные размеры земельных участков в целях индивидуального жилищного строительства или дачного строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, бесплатно предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, совместно проживающих с родителями (усыновителями, приемными родителями, опекунами или попечителями) или с одним из них, а в случае обучения ребенка из такой семьи по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования - до окончания такого обучения, но не более, чем до достижения им возраста 23 лет (далее - многодетные семьи), в общую долевую собственность, устанавливаются в следующих размерах:</p> <p>1) в границах административного центра муниципального района, городского округа в Республике Алтай - 0,10 га; (1000 кв. м)</p> <p>2) в границах иных населенных пунктов и за границами населенных пунктов в Республике Алтай – 0,15 га (1 500 кв.м)</p>
6.	Республика Башкортостан	Закон Республики Башкортостан от 05.01.2004 № 59-з «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан»	2.1. ...для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок) площадью в сумме 0,08 га и более.
7.	Республика Бурятия	Закон Республики Бурятия от 16.10.2002 № 115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности»	2. Минимальный размер земельного участка, предоставляемого гражданину в соответствии с настоящим Законом, устанавливается в размере 0,04 га, (400 кв.м) максимальный размер устанавливается правилами землепользования и застройки муниципального образования поселения, городского округа, на территории которого предоставляется земельный участок.
8.	Республика Дагестан	Закон Республики Дагестан от 29.12.2017 № 116 «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений в Республике Дагестан»	<p>Статья 8. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам</p> <p>Если иное не предусмотрено федеральными законами, предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам, указанным в частях 2 и 3 статьи 9 настоящего Закона, составляют:</p> <p>1) для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта (приусадебный земельный участок) – от 400 кв. метров до 1000 кв. метров;</p>

9.	Республика Ингушетия	Закон Республики Ингушетия от 14.12.2007 № 50-РЗ «О регулировании земельных отношений»	<p>Статья 23. Нормы предоставления земельных участков</p> <p>5. Максимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно из земель, находящихся в собственности Республики Ингушетия для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства, не могут превышать:</p> <p>1) в черте сельских поселений – 0,20 гектара (2 000 кв.м);</p> <p>2) в черте городских поселений – 0,10 гектара.(1 000 кв.м)</p>
10.	Кабардино-Балкарская Республика	Закон Кабардино-Балкарской республики от 20 декабря 2011 года № 121-РЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Кабардино-Балкарской Республики и о внесении изменений в статьи 14 и 17 земельного кодекса Кабардино-Балкарской Республики»	<p>7. Размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в соответствии с настоящим Законом, устанавливаются соответствующим уполномоченным органом исполнительной власти Кабардино-Балкарской Республики, органом местного самоуправления в следующих пределах:</p> <p>1) минимальный – 0,06 гектара; (600 кв. м)</p> <p>2) максимальный – 0,10 гектара (1 000 кв. м)</p>
11.	Карачаево-Черкесская Республика	<p>Закон Карачаево-Черкесской Республики от 09 декабря 2003 года № 61-РЗ «Особенности регулирования земельных отношений в Карачаево-Черкесской Республике»</p> <p>Закон Карачаево-Черкесской Республики от 18.05.2012 № 28-РЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Карачаево-Черкесской Республике»</p>	<p>5. Предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно из земель, находящихся в собственности Карачаево-Черкесской Республики, устанавливаются:</p> <p>...</p> <p>3) для ведения индивидуального жилищного строительства – до 1500 квадратных метров.</p> <p>...</p> <p>Статья 7. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно</p> <p>1. Установить предельные размеры земельных участков из земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно:</p> <p>1) минимальные:</p> <p>б) для индивидуального жилищного строительства – 0,06 га; (600 кв. м)</p> <p>2) максимальные:</p> <p>б) для индивидуального жилищного строительства – 0,15 га; (1 500 кв. м)</p>
12.	Республика Карелия	Закон Республики Карелия от 6 марта 2017 года № 2101 ЗРК «О некоторых вопросах предоставления отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на	<p>Статья 3. Предельные размеры земельных участков, бесплатно предоставляемых в собственность многодетным семьям</p> <p>Установить предельные (максимальный и минимальный) размеры земельных участков, бесплатно предоставляемых в собственность многодетным семьям:</p> <p>1) максимальный размер земельного участка – 0,15 га; (1 500 кв. м)</p> <p>2) минимальный размер земельного участка – 0,06 га (600 кв. м)</p>

		территории Республики Карелия»	
13.	Республика Коми	Закон Республики Коми от 28.06.2005 № 59-РЗ «О регулировании некоторых вопросов в области земельных отношений»	Статья 6(1) Установить следующие предельные размеры земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Коми или муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемых бесплатно гражданам: 1) на территориях городских округов – от 0,04 га (400 кв. м) до 0,20 га (2 000 кв. м) (до 0,35 га для строительства жилого дома блокированной застройки с количеством этажей не более чем три); 2) на территориях муниципальных районов – от 0,04 га до 0,30 га (до 0,50 га для граждан, имеющих восемь и более детей).
14.	Республика Крым	Закон Республики Крым от 15.01.2015 № 66-ЗРК/2015 «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и некоторых вопросах земельных отношений»	Статья 19. Особенности определения предельных размеров земельных участков 2. Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемых гражданам, устанавливаются: 1) для индивидуального жилищного строительства в городах и поселках городского типа - от 0,05 га до 0,08 га; 2) для индивидуального жилищного строительства в поселках и селах - от 0,06 га до 0,25 га; 3) для ведения садоводства – от 0,06 га до 0,12 га; 4) для ведения огородничества – от 0,06 га до 0,2 га; б) для ведения дачного хозяйства – от 0,06 га до 0,1 га;
15.	Республика Марий Эл	Закон Республики Марий Эл от 27.02.2015 № 3-З «О регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл»	Статья 5.3. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых отдельным категориям граждан в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома, ведения дачного хозяйства в границах населенного пункта: предельный максимальный – 0,15 гектара; предельный минимальный – 0,06 гектара; ... 2. В случае, если федеральными законами для отдельных категорий граждан предусмотрены случаи предоставления земельных участков в собственность бесплатно в размере не менее установленного федеральными законами размера, то установленный в федеральных законах размер земельного участка является предельным минимальным размером. Предельным максимальным размером земельного участка для данного случая является предельный минимальный размер земельного участка, увеличенный на 0,05 гектара
16.	Республика Мордовия	Закон РМ от 12.03.2009 № 23-3 «О регулировании земельных отношений на территории Республики Мордовия»	Статья 6. Предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков 1. Предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно для целей, установленных настоящим Законом, составляют: 1) для индивидуального жилищного строительства: в границах городских населенных пунктов – от 0,05 до 0,15 гектара; в границах сельских населенных пунктов – от 0,10 до 0,30 гектара;
17.	Республика Саха (Якутия)	«Земельный кодекс Республики Саха (Якутия)» от 15.12.2010 888-3 № 673-IV	Статья 31. Предельные (минимальные и максимальные) размеры предоставляемых в собственность земельных участков из земель, государственная собственность на которые не разграничена, земельных участков из земель, находящихся в собственности Республики Саха (Якутия) или муниципальной собственности ...

			5) индивидуального жилищного строительства - в соответствии с градостроительными регламентами.
18.	Республика Северная Осетия - Алания	Закон Республики Северная Осетия-Алания от 14.05.2004 № 17-РЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений в Республике Северная Осетия-Алания»	Статья 7. Размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно ... 3. Предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам для индивидуального жилищного строительства составляют от 500 квадратных метров до 1200 квадратных метров.
19.	Республика Татарстан	«Земельный кодекс Республики Татарстан» от 10.07.1998 № 1736	3. Земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются (передаются) бесплатно в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, постоянно проживающим на территории Республики Татарстан: 1) без торгов для осуществления индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок), садоводства или огородничества - площадью от 0,06 га до 0,20 га;
20.	Республика Тыва	Конституционный закон Республики Тыва от 27.11.2004 № 886 ВХ-1 «О земле»	Статья 17. Предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков 1. Предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности Республики Тыва, составляют: для индивидуального жилищного строительства, составляют: 1) в городских округах: минимальный - 0,06 гектара, максимальный – 0,08 гектара; 2) в городских поселениях: минимальный - 0,08 гектара, максимальный – 0,1 гектара; 3) в сельских поселениях: минимальный - 0,1 гектара, максимальный – 0,12 гектара. Многодетным семьям, имеющим на момент подачи заявления пять и более несовершеннолетних детей, земельные участки предоставляются для индивидуального жилищного строительства в городских округах и городских поселениях в размере не менее 0,12 гектара и не более 0,15 гектара.
21.	Удмуртская Республика	Закон Удмуртской Республики от 16 декабря 2002 года № 68-рз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Удмуртской республики» ... Закон УР от 30.06.2011 № 32-РЗ «О бесплатном предоставлении в собственность молодых семей и молодых специалистов земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных	Статья 4. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно Если иное не предусмотрено федеральными законами, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, расположенные на территории Удмуртской Республики, предоставляются гражданам в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, в следующих размерах: 1) минимальный размер – 0,06 га; 2) максимальный размер: в городах и поселках городского типа – 0,15 га; в сельских населенных пунктах – 0,25 га Статья 4.1. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно Земельные участки предоставляются гражданам, указанным в части 2 статьи 3 настоящего Закона, в следующих размерах: 1) минимальный размер – 0,06 га; 2) максимальный размер – 0,25 га

		в границах сельских населенных пунктов на территории Удмуртской Республики»	
22.	Республика Хакасия	Закон Республики Хакасия от 08.05.2017 № 33-ЗРХ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Республики Хакасия»	Статья 4. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых в собственность бесплатно отдельным категориям граждан Если иное не предусмотрено федеральными законами, земельные участки предоставляются в собственность бесплатно отдельным категориям граждан в следующих размерах: 1) для индивидуального жилищного строительства: а) минимальный размер земельных участков – 1000 кв. метров; б) максимальный размер земельных участков – 2000 кв. метров;
23.	Чеченская Республика	Закон Чеченской Республики от 25.02.2014 № 7-РЗ «О регулировании земельных отношений в Чеченской Республике»	* для ИЖС не установлены
24.	Чувашская Республика	Закон Чувашской Республики от 1 апреля 2011 года № 10 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике»	Статья 4 1. Минимальные размеры земельных участков для индивидуального жилищного строительства – 0,05 га; 2. Максимальные размеры земельных участков для индивидуального жилищного строительства – 0,1 га; 3. Максимальные размеры земельных участков, предоставляемых многодетным семьям в собственность бесплатно из земель, находящихся в муниципальной собственности муниципальных районов и сельских поселений, устанавливаются: для индивидуального жилищного строительства – 0,15 га;
25.	Алтайский край	Закон Алтайского края от 09.11.2015 № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков»	Статья 1. Предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно в собственность граждан 1) для индивидуального жилищного строительства – 0,05 – 0,15 га;
26.	Забайкальский край	Закон Забайкальского края от 01.04.2009 № 152-ЗЗК «О регулировании земельных отношений на территории Забайкальского края»	Глава 2. Управление и распоряжение земельными участками на территории забайкальского края Статья 3. Нормы предоставления земельных участков 1.1. Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно гражданам в порядке, предусмотренном настоящим Законом края, составляют от 0,1 га до 0,2 га
27.	Камчатский край	Закон Камчатского края от 02 ноября 2011 года № 671 «О предоставлении земельных участков в собственность гражданам российской федерации, имеющим трех и более детей, в Камчатском крае»	Статья 8. Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков 1. Предельные максимальные размеры земельных участков составляют: 1) для осуществления индивидуального жилищного строительства: а) в городских округах, городских поселениях – 0,15 гектара; б) в сельских поселениях – 0,25 гектара; 2. Предельные минимальные размеры земельных участков составляют: 1) для осуществления индивидуального жилищного строительства: а) в городских округах, городских поселениях – 0,08 гектара; б) в сельских поселениях – 0,15 гектара;
28.	Краснодарский край	Закон Краснодарского края от 05.11.2002 № 532-КЗ «Об	Статья 41. Максимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно

		основах регулирования земельных отношений в Краснодарском крае»	для индивидуального жилищного строительства (незастроенные земельные участки) – 1000 квадратных метров;
29.	Красноярский край	Закон Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае»	Статья 15. Предельные размеры земельных участков г) для индивидуального жилищного строительства: минимальный – 0,10 га, максимальный - 0,15 га; Многодетным гражданам, имеющим шесть и более детей, земельные участки предоставляются в собственность в двойном размере по сравнению с размерами, установленными в настоящем пункте. Земельный участок может быть предоставлен в размере меньшем, чем установлено в указанных подпунктах, при наличии согласия заявителя.
30.	Пермский край	Закон Пермской области «Об установлении предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность»	Статья 2. Максимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно из земель, находящихся в собственности Пермского края Установить максимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно из земель, находящихся в собственности Пермской области: для индивидуального жилищного строительства - 0,10 га
31.	Приморский край	Закон Приморского края от 27.09.2013 № 250-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края» Закон Приморского края от 08.11.2011 № 837-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае»	Статья 3. Размеры земельных участков и размеры арендной платы 1. Максимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в аренду в соответствии с настоящим Законом из земель, находящихся в собственности Приморского края, составляют до 0,15 га включительно. 2. Максимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в аренду в соответствии с настоящим Законом из земель, находящихся в собственности муниципальных образований, а также из земель, государственная собственность на которые не разграничена, определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Статья 3. Предельные размеры земельных участков 1. Предельные минимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства - 0,07 га 2. Предельные максимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства - 0,2 га
32.	Ставропольский край	Закон Ставропольского края от 09.04.2015 № 36-кз «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений»	Статья 18. Предельные размеры земельного участка, предоставляемого отдельным категориям граждан в собственность бесплатно Если иное не предусмотрено федеральными законами, предельный (минимальный и максимальный) размер земельного участка, предоставляемого гражданам в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества, составляет: 1) минимальный размер - равный установленному правилами землепользования и застройки минимальному размеру земельного участка; 2) максимальный размер - до 1500 квадратных метров.
33.	Хабаровский край	Закон Хабаровского края от 29.07.2015 № 104 «О регулировании земельных	Статья 15. Предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно 1. Земельные участки предоставляются гражданам в собственность бесплатно в следующих минимальных

		отношений в Хабаровском крае»	<p>размерах:</p> <p>1) для индивидуального жилищного строительства - 0,10 га;</p> <p>...</p> <p>2. Земельные участки предоставляются гражданам в собственность бесплатно в следующих максимальных размерах:</p> <p>1) для индивидуального жилищного строительства - 0,20 га;</p> <p>...</p> <p>3. Размер предоставляемого земельного участка может быть меньше предельного минимального размера земельного участка, установленного частью 1 настоящей статьи, в случае письменного согласия граждан на данное уменьшение.</p>
34.	Амурская область	Закон Амурской области от 10.02.2015 № 489-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков на территории Амурской области»	<p>Статья 6. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно в собственность граждан</p> <p>1. Максимальные размеры земельных участков, предоставляемых в собственность граждан бесплатно: для индивидуального жилищного строительства - 0,15 га;</p> <p>2. Минимальные размеры земельных участков, предоставляемых в собственность граждан бесплатно: для индивидуального жилищного строительства - 0,08 га;</p>
35.	Архангельская область	Закон Архангельской области от 07.10.2003 № 192-24-ОЗ «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан»	<p>...</p> <p>14. Минимальные размеры земельных участков, предоставляемых многодетным семьям в соответствии с настоящей статьей из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, составляют:</p> <p>1) для индивидуального жилищного строительства - 0,06 гектара;</p> <p>...</p> <p>15. Максимальные размеры земельных участков, предоставляемых многодетным семьям в соответствии с настоящей статьей из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, составляют:</p> <p>1) для индивидуального жилищного строительства - 0,1 гектара в городах и поселках городского типа и 0,15 гектара в сельской местности;</p>
36.	Астраханская область	Закон Астраханской области от 04.03.2008 № 7/2008-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования земельных отношений в Астраханской области»	<p>Статья 2. Нормы предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности</p> <p>6. Предельные размеры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемых в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 8 части 1 статьи 3 настоящего Закона, составляют:</p> <p>1) для индивидуального жилищного строительства - от 0.06 га до 0.2 га (от 600 кв. м до 2000 кв. м);</p> <p>...</p>
37.	Белгородская область	Закон Белгородской области от 08.11.2011 № 74 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям»	<p>Статья 5. Предельные размеры земельных участков</p> <p>Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых в соответствии с настоящим законом, устанавливаются равными соответственно предельным (максимальным и минимальным) размерам земельных участков, установленным градостроительными регламентами в отношении этих земельных участков, а в случае отсутствия таких регламентов - Земельным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами, в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 11.9 Земельного кодекса Российской Федерации.</p>

38.	Брянская область	Закон Брянской области от 31.01.2017 № 3-3 «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность земельных участков в Брянской области» ... Закон Брянской области от 07.10.2002 № 68-3 «О нормах предоставления земельных участков гражданам на территории Брянской области»	Статья 2 1. Бесплатное предоставление земельных участков в собственность лицам, указанным в пункте 1 статьи 1, осуществляется им для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, или личного подсобного хозяйства, или садоводства, или огородничества и дачного строительства, или животноводства, или под строительство жилого дома. ... 3. Земельные участки под строительство жилого дома предоставляются лицам, указанным в пункте 1 статьи 1, в размерах, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.
39.	Владимирская область	Закон Владимирской области от 25.02.2015 № 10-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Владимирской области»	... Статья 6. Предельные размеры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемых отдельным категориям граждан в собственность бесплатно 1. Максимальный размер земельных участков, предоставляемых гражданам, в случаях определенных пунктами 1 - 4-1 части 1 статьи 2 настоящего Закона, составляет 0,2 га 2. Минимальный размер земельных участков, предоставляемых гражданам, в случаях определенных пунктами 1 - 4-1 части 1 статьи 2 настоящего Закона, составляет 0,06 га
40.	Волгоградская область	Закон Волгоградской области от 14.07.2015 № 123-ОД «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан бесплатно»	Статья 10. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно 1. Установить следующие предельные размеры земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 3 - 5 части 1 статьи 1 и частью 4 статьи 9 настоящего Закона: 1) максимальные: для индивидуального жилищного строительства - 0,12 га; ... 2) минимальные: для индивидуального жилищного строительства - 0,04 га; ... 3. В случае если в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами органов государственной власти, органов местного самоуправления установлены предельные максимальные размеры земельных участков менее размеров, определенных частями 1 и 2 настоящей статьи, размеры земельных участков, формируемых для целей настоящего Закона, определяются в соответствии с такими нормативными правовыми актами.
41.	Вологодская область	Закон Вологодской области от 08.04.2015 № 3627-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным	Статья 11 1. Максимальные размеры предоставляемых гражданам земельных участков в собственность бесплатно из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности:

		<p>категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области»</p> <p>...</p>	<p>1) гражданам, указанным в пункте 1 (за исключением случаев, предусмотренных частью 13 статьи 8 настоящего закона области) и пунктах 2, 3 и 5 части 1 статьи 1 настоящего закона области:</p> <p>а) в границах населенных пунктов для индивидуального жилищного и ведения дачного хозяйства, ведения личного подсобного хозяйства - 0.15 га;</p> <p>б) за границами населенных пунктов для ведения дачного хозяйства, ведения личного подсобного хозяйства - 0.3 га;</p> <p>2) Утратил силу. - Закон Вологодской области от 28.12.2017 № 4271-ОЗ;</p> <p>3) Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы для индивидуального жилищного строительства, ведения дачного хозяйства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества - 0.10 га в городах и поселках городского типа и 0.30 га в сельской местности.</p> <p>2. Минимальные размеры предоставляемых гражданам земельных участков в собственность бесплатно из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности:</p> <p>1) гражданам, указанным в пункте 1 (за исключением случаев, предусмотренных частью 13 статьи 8 настоящего закона области) и пунктах 2, 3 и 5 части 1 статьи 1 настоящего закона области:</p> <p>а) в границах населенных пунктов для индивидуального жилищного и ведения дачного хозяйства, ведения личного подсобного хозяйства - 0.06 га;</p> <p>б) за границами населенных пунктов для ведения дачного хозяйства, ведения личного подсобного хозяйства - 0.15 га;</p> <p>2) Утратил силу. - Закон Вологодской области от 28.12.2017 № 4271-ОЗ;</p> <p>3) Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы для индивидуального жилищного строительства, ведения дачного хозяйства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества - 0.08 га в городах и поселках городского типа и 0.25 га в сельской местности.</p>
42.	Воронежская область	Закон Воронежской области от 13.05.2008 № 25-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Воронежской области»	<p>Статья 8.1. Предельные размеры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых в собственность гражданам бесплатно</p> <p>2. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства в муниципальных районах и городских округах Воронежской области бесплатно в собственность гражданам, относящимся к одной из категорий, предусмотренных статьей 13 настоящего Закона Воронежской области, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, устанавливаются в пределах норм, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований для соответствующего вида землепользования.</p>
43.	Ивановская область	Закон Ивановской области от 31.12.2002 № 111-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам Российской Федерации»	5. Бесплатное предоставление земельных участков в собственность гражданам, указанным в части 1 настоящей статьи, осуществляется в пределах норм предоставления земельных участков не менее 0,06 га и не более 0,15 га
44.	Иркутская область	Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в	<p>Статья 3. Максимальные и минимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно</p> <p>1. Земельные участки предоставляются гражданам в собственность бесплатно в следующих минимальных размерах:</p>

	<p>собственность граждан»</p>	<p>...</p> <p>3) для индивидуального жилищного строительства - 0,04 га;</p> <p>....</p> <p>2. Земельные участки предоставляются гражданам в собственность бесплатно в следующих максимальных размерах:</p> <p>...</p> <p>2) для индивидуального жилищного строительства на территории муниципального образования город Иркутск, муниципального образования города Усолье-Сибирское - 0,1 га;</p> <p>3) для индивидуального жилищного строительства на территориях других муниципальных образований Иркутской области - 0,2 га;</p> <p>....</p> <p>3. Земельные участки предоставляются гражданам, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или являющимся полными кавалерами ордена Славы, в собственность бесплатно в следующих минимальных размерах:</p> <p>1) в границах сельских населенных пунктов и на землях иных категорий:</p> <p>....</p> <p>г) для индивидуального жилищного строительства - 0,4 га;</p> <p>...</p> <p>2) в границах городских населенных пунктов:</p> <p>...</p> <p>г) для индивидуального жилищного строительства - 0,2 га;</p> <p>...</p> <p>4. Земельные участки предоставляются гражданам, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или являющимся полными кавалерами ордена Славы, в собственность бесплатно в следующих максимальных размерах:</p> <p>1) в границах сельских населенных пунктов и на землях иных категорий:</p> <p>...</p> <p>г) для индивидуального жилищного строительства - 0,44 га;</p> <p>....</p> <p>2) в границах городских населенных пунктов:</p> <p>...</p> <p>г) для индивидуального жилищного строительства - 0,24 га;</p> <p>....</p> <p>5. Земельные участки предоставляются гражданам, удостоенным званий Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации или награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней, в собственность бесплатно в следующих минимальных размерах:</p> <p>1) в границах сельских населенных пунктов и на землях иных категорий:</p> <p>...</p> <p>г) для индивидуального жилищного строительства - 0,25 га;</p> <p>....</p> <p>2) в границах городских населенных пунктов:</p> <p>...</p> <p>г) для индивидуального жилищного строительства - 0,08 га;</p>
--	-------------------------------	---

			<p>...</p> <p>6. Земельные участки предоставляются гражданам, удостоенным званий Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации или награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней, в собственность бесплатно в следующих максимальных размерах:</p> <p>1) в границах сельских населенных пунктов и на землях иных категорий:</p> <p>...</p> <p>г) для индивидуального жилищного строительства - 0,29 га;</p> <p>...</p> <p>2) в границах городских населенных пунктов:</p> <p>...</p> <p>г) для индивидуального жилищного строительства - 0,12 га;</p>
45.	Калининградская область	Закон Калининградской области от 21.12.2006 № 105 «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области»	<p>Статья 17. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам на праве собственности бесплатно на территории Калининградской области</p> <p>1. Максимальные размеры земельных участков, находящихся в государственной собственности Калининградской области и предоставляемых гражданам в собственность бесплатно, составляют: для индивидуального жилищного строительства - 600 кв. м;</p> <p>...</p> <p>2. Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков на территории Калининградской области, предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей, без торгов в собственность бесплатно, составляют: минимальный размер земельного участка - 400 кв. метров, максимальный размер земельного участка - 1200 кв. метров.</p>
46.	Калужская область	Закон Калужской области «О случаях бесплатного предоставления земельных участков» Закон Калужской области от 26 июня 2003 г. № 220-ОЗ «О нормах предоставления земельных участков гражданам»	
47.	Кемеровская область	Закон Кемеровской области от 29.12.2015 № 135-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере земельных отношений»	
48.	Кировская область	Закон Кировской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Кировской области»	<p>Статья 3</p> <p>1. Предельные максимальные размеры бесплатно предоставляемых земельных участков: - для индивидуального жилищного строительства - 1500 кв. м;</p> <p>2. Предельные минимальные размеры бесплатно предоставляемых земельных участков: - для индивидуального жилищного строительства - 400 кв. м;</p>

49.	Костромская область	<p>Закон Костромской области от 22.04.2015 № 668-5-ЗКО «О предоставлении земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно»</p> <p>...</p> <p>Закон Кировской области от 03.10.2002 № 99-ЗО (ред. от 08.04.2014) «О максимальных размерах бесплатно предоставляемых в собственность граждан земельных участков»</p>	<p>...</p> <p>Статья 11. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно</p> <p>1. Предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно, устанавливаются в следующих размерах:</p> <p>...</p> <p>2) для индивидуального жилищного строительства - от 0,02 до 0,15 га</p> <p>...</p> <p>3. Конкретные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно для целей, указанных в части 1 настоящей статьи, определяются уполномоченными органами в соответствии с утвержденными правилами землепользования и застройки.</p> <p>Статья 3. Максимальные размеры бесплатно предоставляемых в собственность гражданам земельных участков из земель, находящихся в собственности Кировской области</p> <p>Максимальные размеры бесплатно предоставляемых в собственность гражданам земельных участков из земель, находящихся в собственности Кировской области, за пределами черты городских поселений устанавливаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для ведения садоводства - 0,10 га; - для ведения огородничества - 0,10 га; - для ведения дачного строительства - 0,04 га; - для ведения личного подсобного хозяйства - 0,15 га; - для индивидуального жилищного строительства - 0,15 га;
50.	Курганская область	Закон Курганской области от 6 октября 2011 года № 61 «О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Курганской области»	<p>Статья 4. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в соответствии с настоящим Законом</p> <p>Предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства, устанавливаются в размере от 0,04 га до 0,20 га</p>
51.	Курская область	Закон Курской области от 21.09.2011 № 74-ЗКО «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Курской области»	<p>Статья 7. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно</p> <p>1. Установить максимальный размер земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемых бесплатно в собственность гражданам, указанным в статье 4 настоящего Закона:</p> <p>для индивидуального жилищного строительства в границах городского округа - 0,1 гектара, в иных населенных пунктах - 0,15 гектара;</p> <p>...</p> <p>2. Установить минимальный размер земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемых бесплатно в собственность гражданам, указанным в статье 4 настоящего Закона:</p>

			для индивидуального жилищного строительства в границах городского округа - 0,06 гектара, в иных населенных пунктах - 0,1 гектара;
52.	Липецкая область	Закон Липецкой области от 04 декабря 2003 года № 81-оз «О правовом регулировании земельных правоотношений в Липецкой области»	...
53.	Магаданская область	Закон Магаданской области от 21 июля 2011 года № 1419-оз «О бесплатном предоставлении в собственность граждан, имеющих трех и более детей, земельных участков на территории Магаданской области»	Статья 4 1. Предельные минимальные размеры земельного участка, предоставляемого в соответствии с настоящим Законом гражданину в собственность бесплатно: 1) для осуществления индивидуального жилищного строительства - 0,06 гектара; ... 7) на котором расположен индивидуальный жилой дом - 0,03 гектара. 2. Предельные максимальные размеры земельного участка, предоставляемого в соответствии с настоящим Законом гражданину в собственность бесплатно: 1) для осуществления индивидуального жилищного строительства - 0,30 гектара; ... 7) на котором расположен индивидуальный жилой дом - 0,30 гектара.
54.	Мурманская область	Закон Мурманской области от 31.12.2003 № 462-01-ЗМО «Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области»	Статья 14. Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и настоящим Законом, определяются в соответствии со статьей 13 настоящего Закона, при этом максимальный размер такого земельного участка не может быть более чем: ... для индивидуального жилищного строительства - 0,1 га; ... Положения настоящей статьи не распространяются на случаи предоставления в соответствии со статьей 15.1 настоящего Закона бесплатно без торгов земельных участков, находящихся в государственной собственности Мурманской области, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, многодетным семьям, проживающим на территории Мурманской области. 3. Предельный максимальный размер земельного участка, предоставляемого бесплатно в собственность многодетной семье, составляет: для осуществления жилищного строительства - 0,15 га; ... 4. Предельный минимальный размер земельного участка, предоставляемого бесплатно в собственность многодетной семье, составляет: для осуществления жилищного строительства - 0,1 га;
55.	Нижегородская область	Закон Нижегородской области от 29.06.2015 № 88-З «О	Статья 8. Предельный размер земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно

		предоставлении земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно на территории Нижегородской области»	Установить предельный размер земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства на территории Нижегородской области, - 0,15 гектара.
56.	Новгородская область	Закон Новгородской области от 02 апреля 2002 года № 30-оз «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам на территории Новгородской области»	3. Установить: 1) предельные максимальные размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно в случаях и порядке, установленном областным законом от 27.04.2015 № 763-ОЗ «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области», гражданам, имеющим трех и более детей, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного и дачного строительства - 0,15 га; 2) предельные минимальные размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно в случаях и порядке, установленном областным законом от 27.04.2015 № 763-ОЗ «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области», гражданам, имеющим трех и более детей, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного и дачного строительства - 0,04 га
57.	Новосибирская область	Закон новосибирской области от 05 декабря 2016 года 112-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования земельных отношений на территории Новосибирской области»	Статья 7. Предельные размеры земельных участков, находящихся в государственной собственности Новосибирской области или муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно 4) для индивидуального жилищного строительства - 0,04 га (минимальный размер) и 0,10 га (максимальный размер).
58.	Омская область	Закон Омской области от 30.04.2015 № 1741-ОЗ «О предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков в собственность бесплатно»	Статья 7. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно 1. Предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в соответствии с настоящим Законом, составляют: 1) для индивидуального жилищного строительства: - в случаях, указанных в пункте 1 статьи 6 настоящего Закона, - от 0,03 га до 0,15 га; - в иных случаях - от 0,08 га до 0,15 га; 2. Земельные участки, предоставляемые гражданам в соответствии с настоящим Законом, могут предоставляться в иных размерах, установленных федеральными законами.
59.	Оренбургская область	Закон Оренбургской области от 31.12.2002 № 459/79-III-ОЗ «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам на территории Оренбургской области»	2. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно гражданам из земель, находящихся в федеральной собственности, полномочия по управлению и распоряжению которыми переданы органам государственной власти Оренбургской области, из земель, находящихся в муниципальной собственности, а также из земель, государственная собственность на которые не разграничена, составляют: 1) в городских округах, на семью: минимальные - 0,03 га; максимальные - 0,10 га; 2) в муниципальных районах, граничащих с городскими округами, на семью: минимальные - 0,06 га;

			<p>максимальные - 0,24 га; 3) в муниципальных районах, на семью: минимальные - 0,06 га; максимальные - 0,40 га</p>
60.	Орловская область	Закон Орловской области от 10.11.2015 № 1872-ОЗ «Об отдельных правоотношениях, связанных с предоставлением в собственность гражданам земельных участков на территории Орловской области»	<p>Статья 3. Предельные размеры земельных участков из земель, находящихся в собственности области или муниципальной собственности, либо из земель, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно на территории Орловской области</p> <p>Если иное не предусмотрено федеральными законами, предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков из земель, находящихся в собственности области или муниципальной собственности, либо из земель, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно, устанавливаются:</p> <p>1) для индивидуального жилищного строительства: а) максимальный размер земельных участков: в городах областного значения (подчинения) - 0,1 гектара; городах районного значения (подчинения), поселках городского типа - 0,15 гектара; иных населенных пунктах - 0,25 гектара; б) минимальный размер земельных участков - 0,05 гектара;</p>
61.	Пензенская область	Закон Пензенской области от 04 марта 2015 года № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»	<p>21. Предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно в случаях, установленных в статье 4 настоящего Закона, устанавливаются в следующих размерах:</p> <p>1) минимальный размер земельного участка для индивидуального жилищного строительства - 0,06 гектара; 2) максимальный размер земельного участка для индивидуального жилищного строительства - 0,2 гектара</p>
62.	Псковская область	Закон Псковской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность бесплатно на территории Псковской области»	<p>Статья 7. Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно</p> <p>1. Установить предельный максимальный размер земельных участков, предоставляемых гражданам, имеющим право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, находящихся в собственности Псковской области, муниципальной собственности, в федеральной собственности, осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми переданы органам государственной власти области в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Псковской области, для индивидуального жилищного строительства 1500 кв. м.</p> <p>2. Установить предельный минимальный размер земельных участков, предоставляемых гражданам, имеющим право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, находящихся в собственности Псковской области, муниципальной собственности, в федеральной собственности, осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми переданы органам государственной власти области в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Псковской области, для индивидуального жилищного строительства 1000 кв. м.</p> <p>Действие настоящего пункта не распространяется на случаи предоставления земельных участков,</p>

			указанных в настоящем пункте, местоположение которых выбрано гражданами самостоятельно. В этих случаях размер земельного участка не может быть менее 600 кв. м.
63.	Ростовская область	Закон Ростовской области от 22 июля 2003 года № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»	Статья 9.1. Предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей Для земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно в соответствии со статьями 8.2-8.4 настоящего Областного закона, установить следующие предельные (минимальные и максимальные) размеры: 1) для индивидуального жилищного строительства - от 0,02 гектара до 0,15 гектара;
64.	Рязанская область	Закон Рязанской области от 30.11.2011 № 109-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков на территории Рязанской области»	Статья 4 1. Установить следующие предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых многодетным семьям в собственность бесплатно: 1) минимальный размер – 0,04 га; 2) максимальный размер – 0,2 га 2. Размер предоставляемого земельного участка определяется исходя из состава многодетной семьи, месторасположения земельного участка и рассчитывается по следующей формуле: $S = 0,01 \times N \times K$, где: 0,01 - площадь земельного участка, используемая для расчета на одного члена многодетной семьи (га); S - площадь земельного участка (га); N - количество членов многодетной семьи; K - корректирующий коэффициент. Установить численное значение корректирующего коэффициента для земельных участков, предоставляемых в границах: Ермишинского, Кадомского, Пителинского, Путятинского, Чучковского, Шиловского, Кораблинского, Старожиловского, Ухоловского, Милославского, Сараевского, Сасовского, Шацкого муниципальных районов - 2; Клепиковского, Касимовского, Спасского, Захаровского, Александро-Невского, Пронского, Ряжского, Сапожковского, Михайловского, Рыбновского, Рязанского, Скопинского муниципальных районов, а также городских округов - город Скопин, город Касимов, город Сасово - 1,5; городского округа город Рязань - 1. Размер предоставляемого земельного участка не может превышать максимальный размер земельного участка, установленного настоящей статьей.
65.	Самарская область	Закон Самарской области от 11.03.2005 № 94-ГД «О земле»	Статья 12. Максимальный размер земельного участка, предоставляемого гражданину в собственность бесплатно из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности б) для индивидуального жилищного строительства - 0,1 гектара. Статья 13. Минимальный размер земельного участка, предоставляемого гражданину в собственность бесплатно из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности б) для индивидуального жилищного строительства - 0,06 гектара.
66.	Саратовская область	Закон Саратовской области от 30.09.2014 № 119-ЗСО «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно	Статья 7. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно 1. Гражданин, состоящий на учете, имеет право приобрести бесплатно земельный участок в предельных (минимальных и максимальных) размерах, установленных частью 2 настоящей статьи. 2. Предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам

		земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»	в собственность бесплатно, устанавливаются в следующих размерах: минимальный размер земельного участка - 0,06 га; максимальный размер земельного участка - 0,2 га
67.	Сахалинская область	Закон Сахалинской области от 24.11.2011 № 124-ЗО «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей»	Статья 4. Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно в собственность 1. Предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно в собственность граждан в соответствии с настоящим Законом, составляют от 0,06 га до 0,2 га
68.	Свердловская область	Закон Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-оз «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»	4-1. В Свердловской области устанавливаются предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам, указанным в подпункте 3 пункта 2 статьи 22 настоящего Закона Свердловской области, в собственность бесплатно из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства - от 0,1 до 0,3 гектара. 5. В Свердловской области устанавливаются следующие максимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно из земель, находящихся в государственной собственности Свердловской области: 7) для индивидуального жилищного строительства, за исключением земельных участков, предоставляемых для индивидуального жилищного строительства гражданам, указанным в подпункте 3 пункта 2 статьи 22 настоящего Закона Свердловской области, - 0,25 гектара.
69.	Смоленская область	Закон Смоленской области от 28.09.2012 № 66-з «О предоставлении земельных участков отдельным категориям граждан на территории Смоленской области» ... Закон Смоленской области от 28.09.2012 № 67-з «О предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства на территории Смоленской области» ...	Статья 2.1 2. Установить на территории Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в соответствии с настоящим областным законом: 1) минимальные размеры земельных участков: ... б) для индивидуального жилищного строительства - 0,08 га; 2) максимальные размеры земельных участков: ... б) для индивидуального жилищного строительства - 0,15 га Статья 4 1. Установить, что предельные размеры земельных участков для индивидуального жилищного строительства, предоставляемых гражданам в соответствии с настоящим областным законом на территориях муниципальных образований Смоленской области, равны предельным размерам земельных участков для индивидуального жилищного строительства, установленными правилами землепользования и застройки соответствующих муниципальных образований Смоленской области, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи. 2. Установить предельные размеры земельных участков для индивидуального жилищного строительства, предоставляемых гражданам в соответствии с настоящим областным законом на территории Дорогобужского городского поселения Дорогобужского района Смоленской области: минимальный размер - 0,08 га; максимальный размер - 0,15 га

70.	Тамбовская область	Закон Тамбовской области от 05.12.2007 № 316-3 «О регулировании земельных отношений в Тамбовской области»	<p>Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых в собственность бесплатно гражданам, указанным в статье 7 настоящего Закона, из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, садоводства, огородничества, устанавливаются следующие:</p> <p>(га)</p> <p>личное подсобное хозяйство — 0,50 - 0,03</p> <p>индивидуальное жилищное строительство — 0,2 - 0,03</p> <p>садоводство — 0,15 - 0,03</p> <p>огородничество — 0,50 - 0,03</p>
71.	Тверская область	Закон Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»	<p>Статья 4</p> <p>1. Установить минимальные размеры земельных участков, предоставляемых в соответствии с настоящим Законом:</p> <p>для индивидуального жилищного строительства - 0,1 га;</p> <p>2. Установить максимальные размеры земельных участков, предоставляемых в соответствии с настоящим Законом:</p> <p>для индивидуального жилищного строительства - 0,15 га;</p>
72.	Тульская область	<p>Закон Тульской области от 25.06.2015 № 2314-ЗТО «Об установлении случаев предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно»</p> <p>Закон Тульской области от 21.12.2011 № 1708-ЗТО «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам, имеющим трех и более детей»</p>	<p>Статья 3-2. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых на территории области из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам в собственность бесплатно</p> <p>1. Предельные (максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых на территории области из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим в соответствии с законами области право на предоставление таких земельных участков в собственность бесплатно, устанавливаются:</p> <p>для индивидуального жилищного строительства - 0,15 га;</p> <p>Статья 5. Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых многодетным гражданам в собственность бесплатно</p> <p>1. Максимальные размеры земельных участков, предоставляемых многодетным гражданам в собственность бесплатно, устанавливаются:</p> <p>для индивидуального жилищного строительства - 0,15 га;</p> <p>2. Минимальные размеры земельных участков, предоставляемых многодетным гражданам в собственность бесплатно, устанавливаются:</p> <p>1) в случае предоставления земельных участков способом, предусмотренным пунктом 1 части 3 статьи 2-2 настоящего Закона:</p> <p>для индивидуального жилищного строительства - 0,12 га;</p> <p>2) в случае предоставления земельных участков способами, предусмотренными пунктами 2, 3 части 3 статьи 2-2 настоящего Закона:</p> <p>для индивидуального жилищного строительства - 0,03 га;</p>
73.	Тюменская область	Закон Тюменской области от 21.06.2018 № 55 «О	<p>Статья 4. Предельные размеры земельных участков</p> <p>Предельные размеры земельных участков, предоставляемых в собственность бесплатно гражданам,</p>

		<p>предоставлении земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно»</p> <p>Закон Тюменской области от 05.10.2011 № 64 «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»</p>	<p>указанным в статье 1 настоящего Закона, определяются в соответствии с правилами землепользования и застройки муниципальных образований, на территории которых осуществляется такое предоставление.</p> <p>Статья 4. Предельные (максимальные и минимальные) размеры предоставляемых земельных участков</p> <p>1. Максимальный размер земельных участков, предоставляемых в соответствии с настоящим Законом, составляет 0,1 га</p> <p>В случае, если документами по планировке территории, разработанными до вступления в силу настоящего Закона, предусмотрено формирование дачных земельных участков или земельных участков для индивидуального жилищного строительства в размере большем, чем установлено настоящей частью, земельный участок может предоставляться в размере большем, чем 0,1 га, но не более чем 0,3 га</p> <p>В случае, если раздел земельного участка, образованного для целей, не связанных с предоставлением данного земельного участка многодетным семьям, не допускается в соответствии с установленными федеральным законодательством требованиями к образуемым и измененным земельным участкам и (или) правилами землепользования и застройки, данный земельный участок может предоставляться в размере большем, чем 0,1 га, но не более чем 0,15 га</p> <p>2. Минимальный размер земельных участков, предоставляемых в соответствии с настоящим Законом, составляет 0,05 га</p>
74.	Ульяновская область	<p>Закон Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области»</p> <p>...</p>	<p>Статья 11. Нормы предоставления земельных участков гражданам</p> <p>3. Установить предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемых бесплатно в случаях и в порядке, установленных главой II.1 настоящего Закона, для ведения:</p> <p>1) индивидуального жилищного строительства - от 0,03 до 0,5 га;</p> <p>...</p>
75.	Челябинская область	<p>Закон Челябинской области от 13.04.2015 № 154-ЗО «О земельных отношениях»</p> <p>...</p> <p>Закон Челябинской области от 12 мая 2011 года № 121-ЗО «О бесплатном предоставлении земельных участков в</p>	<p>Статья 9. Предельные размеры земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемых гражданам, имеющим право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39-5 Земельного кодекса Российской Федерации</p> <p>1. Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома на приусадебном земельном участке, предоставляемых бесплатно в собственность граждан, проживающих на территории Челябинской области и имеющих на содержании трех и более несовершеннолетних детей (в том числе усыновленных, находящихся под опекой (попечительством), пасынков, падчериц), а также детей старше 18 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет (далее - гражданин, имеющий трех и более детей), устанавливаются Законом Челябинской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома на приусадебном земельном участке на территории Челябинской области».</p> <p>2. Максимальные размеры земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемых гражданам, имеющим право на предоставление</p>

		<p>собственность граждан для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома на приусадебном земельном участке на территории Челябинской области»</p> <p>...</p>	<p>земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпункте 7 статьи 39-5 Земельного кодекса Российской Федерации, составляют для:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ведения крестьянского (фермерского) хозяйства - 5 гектаров; 2) садоводства - 0,15 гектара; 3) огородничества - 0,5 гектара; 4) животноводства - 5 гектаров; 5) дачного строительства - 0,3 гектара. <p>В других случаях максимальные размеры, а также минимальные размеры земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемых гражданам, имеющим право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпункте 7 статьи 39-5 Земельного кодекса Российской Федерации, если в отношении этих земельных участков в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности устанавливаются градостроительные регламенты, определяются такими градостроительными регламентами.</p>
76.	Ярославская область	<p>Закон ЯО от 27.04.2007 № 22-з «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»</p>	<p>Статья 3. Максимальные и минимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно</p> <p>2. Максимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно из земель, находящихся в федеральной собственности, устанавливаются федеральными законами.</p> <p>3. Максимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно в соответствии со статьей 2 настоящего Закона, составляют:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) для индивидуального жилищного строительства и эксплуатации индивидуального жилого дома – 0,25 га; 5. Минимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно в соответствии со статьей 2 настоящего Закона, составляют 0,04 га
77.	Еврейская автономная область	<p>Закон ЕАО от 27.06.2012 № 96-ОЗ «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Еврейской автономной области»</p>	
78.	Ненецкий автономный округ	<p>Закон НАО от 29.12.2005 № 671-ОЗ «О регулировании земельных отношений на территории Ненецкого автономного округа»</p> <p>...</p>	<p>2. Максимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно из находящихся в государственной собственности земель, составляют:</p> <p>...</p> <p>- для индивидуального жилищного строительства – 0,12 гектара для строительства в границах городского поселения и городского округа и 0,15 гектара для строительства в границах сельских поселений;</p> <p>...</p> <p>3. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, составляют:</p> <p>- максимальные размеры земельных участков – 0,12 гектара для строительства в границах городского поселения и городского округа и 0,15 гектара для строительства в границах сельских поселений;</p> <p>- минимальные размеры земельных участков – 0,08 гектара для строительства в границах городского поселения и городского округа и 0,08 гектара для строительства в границах сельских поселений.</p>
79.	Ханты-	<p>Закон ХМАО от 03.05.2000 №</p>	

	мансийский автономный округ – Югра	26-оз «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»	
80.	Чукотский автономный округ	Закон Чукотского автономного округа от 10 октября 2011 года № 99-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Чукотского автономного округа»	
81.	Ямало-ненецкий автономный округ	Закон ЯНАО от 19.06.2009 № 39-ЗАО «О регулировании отдельных земельных отношений в Ямало-Ненецком автономном округе»	<p>Статья 5. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности на территории автономного округа</p> <p>5. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых в собственность бесплатно из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами и настоящим Законом, составляют:</p> <p>1) для индивидуального жилищного строительства: максимальный – 0,2 га; минимальный – 0,05 га;</p>

Приложение 6



А С С О Ц И А Ц И Я «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

П Р О Т О К О Л

Заседания рабочей группы по вопросам реализации законодательства в части бесплатного предоставления земельных участков для льготных категорий граждан

18 октября 2018 г.

Место проведения заседания: г. Томск, пр. Кирова, 58, стр. 55

Участники: 19 человек (*приложение 1*).

СЛУШАЛИ:

Лиманская Н.В. о вопросах, поступивших в Совет муниципальных образований Томской области от администраций Томского района и ЗАТО Северск относительно реализации регионального законодательства о земельных отношениях. Также рассказала о наличии замечаний со стороны муниципалитетов по законопроекту «О внесении изменений в Закон Томской области «О земельных отношениях в Томской области», разработанному Департаментом архитектуры и строительства Томской области в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и достижения целевых значений показателей по увеличению доли многодетных семей, бесплатно получивших земельные участки, в общей численности семей, подавших заявление о получении земельного участка (с 25 % в 2013 году до 50 % к концу 2018 года). Предложила сформировать основные проблемные направления в указанной сфере и определить порядок работы по каждому из них.

ВЫСТУПИЛИ:

Кузьмина Д.В. о ситуации, которая сложилась на территории Томского района в сфере земельных отношений. Обозначила, что в Томском районе на сегодняшний день в очереди на получение земельного участка состоит более 1600 граждан льготных категорий, в том числе 270 многодетных семей. Основная проблема для муниципалитета заключается в том, что отсутствует возможность реализовать плановые показатели дорожной карты по бесплатному предоставлению земельных участков для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трех и более детей. Это связано, прежде всего, с принятием поправок в Закон Томской

области от 09.07.2015 №100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» (далее – Закон №100-ОЗ), согласно которым семьям, имеющим детей-инвалидов, земельные участки после 30.03.2018 предоставляются во внеочередном порядке.

Вместе с тем, до 2013 года постановка многодетных семей на учет для получения земельных участков осуществлялась без истребования документов, свидетельствующих о нуждаемости в жилых помещениях. В этой связи сегодня стоит вопрос о том, каким образом осуществить перевод многодетных семей из второго раздела Книги учета граждан для получения земельного участка (*как имеющие право на бесплатное получение земельных участков для ИЖС*) в третий раздел (*как имеющие право на внеочередное бесплатное получение земельных участков для ИЖС*). Кроме того, существует необходимость актуализации списка семей, ранее поставленных на учет, на предмет совместного проживания детей с родителями и относительно численности несовершеннолетних детей, поскольку многие из них уже достигли 18 лет.

Что касается рассматриваемого законопроекта «О внесении изменений в Закон Томской области «О земельных отношениях в Томской области»:

– пункт 1 части 1 статьи 7 предлагается изложить в следующей редакции: «1) гражданам, **проживающим на территории Томской области**, имеющим на день постановки на учет для получения земельного участка 3-х и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, а также состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;». Возникает вопрос, почему требование о проживании на территории Томской области распространяется только для многодетных семей. Целесообразно данный критерий предусмотреть для всех льготников, установленных региональным законодательством.

– в части 2 статьи 7 предлагается установить, что бесплатное предоставление земельных участков не распространяется на лиц, имеющих земельный участок как на праве собственности (в том числе долевой, совместной), **так и на праве аренды**. Здесь возникает вопрос относительно практической реализации данного положения, поскольку Выписка о правах отдельного лица, выдаваемая Росреестром, не содержит сведений о наличии земельных участков, находящихся в аренде.

Туманова Ю.А. предложила предусмотреть в Законе № 100-ОЗ обязанность гражданина при постановке на учет подтвердить сведения относительно наличия (отсутствия) земельных участков на праве аренды.

Платицин А.А. поддержал предложение о том, что перечень граждан льготных категорий должен быть пересмотрен. Предложил для тех льготников, которые предусмотрены региональным законом, установить не только критерий нуждаемости в жилых помещениях, но и ценз оседлости.

Николаева Е.В. О необходимости предусмотреть в Законе № 100-ОЗ положения, касающиеся межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с органами ЗАГС в части запроса информации о смерти граждан. Данная информация необходима для актуализации списка граждан, состоящих на учете на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

При этом органы ЗАГС отказывают в предоставлении вышеуказанной информации по следующим основаниям. Согласно пункту 1 статьи 12 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Закон № 143-ФЗ) сведения, ставшие известными работнику органа ЗАГС в связи с государственной регистрацией акта гражданского состояния, в том числе

персональные данные, являются информацией, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами, и разглашению не подлежат.

Пунктом 3 статьи 12 Закона № 143-ФЗ закреплен перечень органов и должностных лиц, имеющих право запрашивать сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния в органе ЗАГС, в состав которого орган местного самоуправления не входит.

Также орган ЗАГС обязан сообщать по межведомственным запросам органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, сведения, необходимые для оказания государственных и муниципальных услуг. Однако, Законом № 100-ОЗ и административным регламентом, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 27.07.2012 № 2141, не предусмотрено межведомственное взаимодействие, равно как и право уполномоченных органов осуществлять запросы сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния в органе ЗАГС при оказании муниципальной услуги.

Сведения о государственной регистрации смерти передаются органом ЗАГС главам администраций городских округов еженедельно на основании пункта 2 статьи 12 Закона № 143-ФЗ, пункта 6 статьи 16 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в соответствии с распоряжением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.02.2006 № 72-р исключительно для формирования и ведения регистра избирателей, участников референдума.

Кузьмина Д.В. о необходимости изменения принципов распределения земельных участков для льготных категорий граждан. В абзаце 3 пункта 21 «Порядка постановки на учет граждан, имеющих право на получение земельных участков для ИЖС с последующим предоставлением их в собственность бесплатно» предусмотрено, что земельные участки для ИЖС распределяются между категориями граждан пропорционально процентному соотношению граждан каждой категории к общему числу поставленных на учет граждан, имеющих право на внеочередное или первоочередное получение земельных участков для ИЖС или на получение земельных участков для ИЖС с последующим предоставлением в собственность бесплатно, определяемому на день предоставления земельных участков. Однако практически данная норма трудно реализуема, поскольку в каждом разделе учтено по несколько категорий льготников. В этой связи предлагается проводить распределение в разрезе разделов Книги учета.

Платицин А.А. отметил, что первый раздел, как таковой, в городе не работает с 2010 года. В связи с изменением законодательства и наделением семей с детьми-инвалидами правом на внеочередное предоставление земельных участков в первом разделе в основном учитываются инвалиды, которые были ранее поставлены на учет (по Закону от 04.10.2002 № 74-ОЗ), но которым на сегодняшний день бесплатные участки не предоставляются. Таких граждан в Томске порядка 1200 человек, и очередность до них не доходит: земельные участки в первую очередь предлагаются тем гражданам, кто имеет право на внеочередное их получение, оставшиеся земельные участки распределяются между гражданами, учтенными во втором разделе – в порядке очередности.

Туманова Ю.А. поддержала коллег в том, что вопрос в отношении инвалидов, состоящих на учете в первом разделе, остается на сегодняшний день актуальным. Высказала мнение, что законом должно быть установлено определенное основание,

при котором граждане, ранее поставленные на учет, но не имеющие на сегодняшний день (в силу федерального и регионального законодательства) права на бесплатное получение земельного участка, могли быть сняты с учета. Предложила в качестве такого основания применить пп. 14 ст. 39.6 Земельного кодекса РФ, согласно которому эти граждане имеют право самостоятельно выбрать себе земельный участок и получить его вне всякой очереди.

Платицин А.А. предложил признать утратившим силу Закон № 100-ОЗ, принять новый закон о земельных отношениях, в силу которого состоящие на учете граждане должны будут пройти перерегистрацию.

Барсукова Т.В. отметила, что первоначально у инвалидов было первоочередное право на бесплатное получение земельных участков и соответственно они были приняты на учет для получения земельных участков в порядке очереди. Вступившие в силу изменения законодательства ухудшили их положение, и будет неверно просто исключить их из очереди. Предложила предусмотреть в законе правовые основания для получения вышеуказанными гражданами земельных участков бесплатно.

Туманова Ю.А. обозначила еще один проблемный вопрос. Когда муниципалитет за свой счет формирует земельные участки для льготников, публикует количество и ориентиры тех участков, которые планируется предоставить в будущем году, это не ограничивает данные участки в обороте. При обращении граждан (например, инвалидов по пп. 14 ст. 39.6 ЗК РФ) муниципалитет отказывает в предоставлении данных участков, ссылаясь на общие требования Закона № 100-ОЗ, но все-таки хотелось бы законодательно ограничивать такие участки в обороте, чтобы распределять их между льготниками.

Платицин А.А. отметил, что на сегодняшний день остается неясным толкование подпункта 6 пункта 11 Порядка постановки на учет граждан, имеющих право на получение земельных участков для ИЖС (приложение 1 к Закону № 100-ОЗ). В частности, возникает вопрос, что значит трехкратное направления гражданину письменного уведомления о принятом решении о предварительном распределении земельного участка? Трехкратное предложение одного участка или трехкратное предложение разных участков в течение трех лет? Данная норма требует конкретизации.

РЕШИЛИ:

1. Предложить Департаменту архитектуры и строительства Томской области при доработке законопроекта «О внесении изменений в Закон Томской области «О земельных отношениях в Томской области» учесть следующее:

1.1. Установить порядок перевода многодетных семей, ранее учтенных во втором разделе Книги учета граждан для получения земельного участка (как имеющие право на бесплатное получение земельных участков для ИЖС) в третий раздел Книги (как имеющие право на внеочередное бесплатное получение земельных участков для ИЖС) (далее – Порядок).

1.2. Для всех льготных категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков в соответствии с региональным законодательством, предусмотреть критерий «постоянное проживание на территории Томской области»

1.3. Внести изменения в абзац 3 пункта 21 «Порядка постановки на учет граждан, имеющих право на получение земельных участков для ИЖС с последующим предоставлением их в собственность бесплатно...», установив, что земельные участки для ИЖС распределяются между разделами Книги учета граждан на получение земельного участка пропорционально процентному соотношению граждан в каждом разделе к общему числу поставленных на учет граждан, имеющих право на внеочередное или первоочередное получение земельных участков для ИЖС или на получение земельных участков для ИЖС с последующим предоставлением в собственность бесплатно, определяемому на день предоставления земельных участков.

2. Исполнительной дирекции Совета провести мониторинг среди муниципальных образований относительно целесообразности следующих изменений регионального земельного законодательства:

2.1. Установить обязанность граждан при постановке на учет подтвердить сведения о наличии (отсутствии) земельных участков на праве аренды. В качестве основания для снятия граждан с учета предусмотреть случаи, когда представлены недостоверные сведения о наличии (отсутствии) земельных участков на праве аренды (*статья 10 Закона № 100-ОЗ*).

2.2. Для всех льготных категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков в соответствии с региональным законодательством, предусмотреть следующие дополнительные критерии:

- нуждаемость в жилых помещениях;
- ценз оседлости.

2.3. Устранить техническую ошибку в абзаце 2 пункта 6 приложения 2 к Закону № 100-ОЗ, изложив его в следующей редакции: «Книга учета состоит из одного раздела, который содержит список граждан, имеющих на день постановки на учет для получения земельного участка 3-х и более несовершеннолетних детей, имеющих право на получение земельных участков для дачного хозяйства в порядке очереди».

2.4. Устранить техническую ошибку в Приложении 1 к Порядку постановки на учет граждан, имеющих на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними, имеющих право на получение земельных участков для дачного хозяйства в собственность бесплатно, предоставления им земельных участков, а также снятия их с учета, исключив в форме Заявления слова «во внеочередном порядке».

2.5. Во избежание дублирования льгот для отдельных категорий граждан, внести изменения в статью 6 Закона 100-ОЗ, исключив следующие случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность гражданам для целей, не связанных со строительством:

- для ведения садоводства, огородничества, животноводства, дачного хозяйства, личного подсобного хозяйства - лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», проживающим на территории Томской области (*пункт 2 статьи 6*);

- для ведения садоводства, огородничества, дачного хозяйства, личного подсобного хозяйства - лицам, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и являющимся полными кавалерами ордена Славы (*пункт 2-1 статьи 6*);

– для ведения дачного хозяйства - гражданам, имеющим на день постановки на учет для получения земельного участка трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с ними (*пункт 3 статьи 6*).

2.6. В целях актуализации списка граждан, состоящих на учете для получения земельного участка, предусмотреть в Законе № 100-ОЗ положения, касающиеся межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с органами ЗАГС.

2.7. Предусмотреть в Законе № 100-ОЗ основания, при которых граждане, ранее поставленные на учет, но не имеющие на сегодняшний день (*в силу федерального и регионального законодательства*) права на бесплатное получение земельного участка, могли быть сняты с учета.

Либо признать утратившим силу Закон № 100-ОЗ, принять новый закон о земельных отношениях, в силу которого состоящие на учете граждане должны будут пройти перерегистрацию очередников.

2.8. Внести изменения в подпункт 6 пункта 11 Порядка постановки на учет граждан, имеющих право на получение земельных участков для ИЖС (приложение 1 к Закону № 100-ОЗ), конкретизировав порядок трехкратного направления гражданину письменного уведомления о принятом решении о предварительном распределении земельного участка как одного из оснований для снятия с учета гражданина.

2.9. Предусмотреть в Законе № 100-ОЗ ограничение в обороте тех земельных участков, которые сформированы в целях их дальнейшего предоставления гражданам льготной категории.

3. Исполнительной дирекции Совета провести мониторинг среди муниципальных образований о практике работы с первым разделом Книги учета граждан на получение земельного участка

Голосовали: «За» — 19, «Против» — 0, «Воздержались» — 0

Председатель заседания

Н.В. Лиманская

Секретарь заседания

Ю.В. Чугайнова