



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.12.2018 № 1449

г.Томск

О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области», в соответствии с пунктом 37 статьи 6 Закона Томской области от 12 ноября 2015 года № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области» и пунктами 21-24 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, утвержденного постановлением Законодательной Думы Томской области от 25 июня 2015 года № 2768,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» согласно приложению.

2. Предложить Администрации Томской области рассмотреть отчет о результатах мониторинга и направить в Законодательную Думу Томской области

информацию о мерах по реализации предложений, изложенных в заключении, а также о сроках их исполнения.

3. Бюджетно-финансовому комитету Законодательной Думы Томской области осуществлять контроль за реализацией предложений по результатам мониторинга.

4. Направить настоящее постановление в Администрацию Томской области.

5. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Законодательной Думы Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы Т
омской области
от 25.12.2018 № 1449

**О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области
от 18 марта 2003 года №30-ОЗ «О предоставлении дополнительных
налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную
деятельность на территории Томской области»**

Введение

Мониторинг проводился бюджетно-финансовым комитетом Законодательной Думы Томской области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении Методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», Постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области» и Постановлением Законодательной Думы Томской области от 20.02.2018 № 894 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2018 год».

При осуществлении мониторинга бюджетно-финансовый комитет руководствовался Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Налоговым кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Томской области, иными законами и нормативными правовыми актами Томской области.

В целях мониторинга реализации указанных нормативных правовых актов была запрошена, обобщена и проанализирована информация Администрации Томской области за период 2011 – 2017 годов, заключение об оценке регулирующего воздействия (об экспертизе нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности) Закона Томской области от 18 марта 2003 № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» (далее - Закон № 30-ОЗ). По итогам публичных консультаций в отношении Закона №30-ОЗ поступили предложения, замечания и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Союза «Томская торгово-промышленная палата», некоммерческой организации «Союз строителей Томской области», Департамента финансов Томской области, Департамента экономики Администрации Томской области, Департамента по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области.

Проведен анализ состояния регионального законодательства в исследуемой сфере в субъектах Российской Федерации.

Юридическим отделом Законодательной Думы Томской области проведена правовая и антикоррупционная экспертиза Закона № 30-ОЗ, проведено изучение правового регулирования отношений в сфере предоставления дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области и результатов реализации налогового законодательства на территории Томской области с целью его дальнейшего совершенствования.

При подготовке заключения проведена комплексная работа по обобщению, оценке и правовому анализу федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, закона Томской области и иных подзаконных нормативных актов Томской области, регламентирующих указанную сферу общественных отношений.

Предметом мониторинга являются правовые отношения в сфере льготного налогообложения организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Томской области, в рамках полномочий субъекта Российской Федерации.

Объектом мониторинга выступает:

- Закон Томской области от 18 марта 2003 № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области», принятый постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.10.2012 № 640.

Целью мониторинга являются совершенствование указанного закона, а также повышение качества и эффективности нормотворческой и правоприменительной деятельности в сфере его реализации.

Основные задачи мониторинга заключаются в следующем:

- 1) определение соответствия Закона законодательству Российской Федерации, в том числе Налоговому кодексу Российской Федерации, выявление коллизий между нормативными правовыми актами;
- 2) соответствие законодательству Томской области;
- 3) выявление и восполнение пробелов в правовом регулировании вопросов, выявление и устранение дублирующих норм;
- 4) выявление факторов (в том числе коррупционных), снижающих эффективность реализации Закона;
- 5) анализ и оценка соответствия практики применения Закона и его цели;
- 6) обеспечение контроля за исполнением и соблюдением Закона;
- 7) формирование перспективных направлений нормотворческой деятельности в сфере налогообложения субъектов малого предпринимательства на территории Томской области;
- 8) определение степени урегулированности вопросов в сфере налогообложения организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Томской области, отнесенных к предметам ведения Томской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и Томской области;
- 9) выявление не востребуемых или не применяемых на практике положений Закона.

Мониторинг включал в себя сбор, изучение, анализ, обобщение и оценку практики применения Закона. При осуществлении мониторинга использована следующая основная информация:

а) информация о внесенных и планируемых изменениях законодательства Российской Федерации в сфере налогообложения организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность;

б) отраслевая и межотраслевая информация о практике применения Закона (в том числе об обращениях граждан и юридических лиц в связи с их применением), поступившая от Администрации Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области);

в) информация о нормативных правовых актах, принятых на основе Закона;

г) статистическая информация о практике правоприменения Закона;

д) информация об итогах заседания комиссии по налогам бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области;

е) информация, изложенная в заключении юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области, подготовленном в рамках мониторинга правоприменения Закона.

Юридическая характеристика

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведенной правовой и антикоррупционной экспертизы Закона Томской области от 18.03.2003 № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» в соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2018 год, утвержденным постановлением Законодательной Думы Томской области от 20.02.2018 № 894.

Юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области проведено изучение правового регулирования отношений в сфере отношений, связанных с предоставлением дополнительных льгот по налогам, которые в соответствии с федеральными законами и законами Томской области полностью или частично зачисляются в областной бюджет, организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность.

В соответствии с пунктом 18 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, утвержденного постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768, при подготовке заключения проведена комплексная работа по обобщению, оценке и правовому анализу федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, закона Томской области и иных подзаконных нормативных актов Томской области, регламентирующих указанную сферу общественных отношений.

На основании проведенной правовой и антикоррупционной экспертизы Закона Томской области от 18.03.2003 № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области», считаем необходимым отметить следующее.

Закон Томской области № 30-ОЗ принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Бюджетным

кодексом Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Томской области, Законом Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», Законом Томской области от 13.06.2007 № 109-ОЗ «О льготном налогообложении на территории Томской области» и иными законами Томской области.

В соответствии со статьей 56 Налогового кодекса Российской Федерации нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с установлением и использованием льгот по региональным налогам, осуществляется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации о налогах.

Положениями статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность понижения законами субъектов Российской Федерации ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для отдельных категорий налогоплательщиков.

Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 56) регламентируются отношения по вопросу зачисления налога на прибыль организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Анализ данных актов свидетельствует о полноте правового урегулирования данной сферы отношений на федеральном уровне.

Предложения по совершенствованию федерального законодательства отсутствуют.

Закон Томской области № 30-ОЗ принят в рамках компетенции и предоставленных полномочий Томской области по регулированию указанных правоотношений.

Закон Томской области № 30-ОЗ на территории Томской области определяет:
перечень предоставляемых дополнительных налоговых льгот (пониженная ставка налога на имущество организаций, пониженная налоговая ставка налога на прибыль в части, зачисляемой в областной бюджет);
порядок и условия предоставления налоговых льгот;
порядок прекращения налоговых льгот.

В целях реализации Закона Томской области № 30-ОЗ приняты следующие подзаконные правовые акты:

постановление Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот»;

постановление Администрации Томской области от 22.11.2017 № 406а «О Порядке предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим инвестиционную деятельность в сфере разработки технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области и которые удовлетворяют критериям, указанным в пункте 3-1 статьи 2 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области»;

постановление Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2003 № 120 «О Координационном совете по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий»;

Рассматриваемая сфера общественных отношений на региональном уровне полностью урегулирована и принятия дополнительных подзаконных нормативных актов Томской области не требуется.

В результате проведенного анализа несогласованности рассматриваемого нормативного правового акта с иными нормативными правовыми актами Томской области в системе действующего правового регулирования данной сферы, а также коллизий норм не выявлено.

В ходе проведенной экспертизы противоречия Закона Томской области №30-ОЗ Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и нормативным правовым актам органов государственной власти Российской Федерации, Уставу (Основному Закону) Томской области и законам Томской области не выявлены.

В связи с вышеизложенным полагаем, что внесения соответствующих изменений в региональное законодательство не требуется.

Однако следует отметить, что в 2019 году субъекты Российской Федерации утрачивают право на установление новых льгот по налогу на прибыль организаций не в рамках Налогового кодекса Российской Федерации. А с 2023 года утрачивается право на применение ранее установленных (не в рамках действующей редакции Налогового кодекса Российской Федерации) региональных льгот по налогу на прибыль организаций. Таким образом, льготы по налогу на прибыль организаций, установленные Законом 30-ОЗ, не будут применяться с 2023 года.

При этом Налоговым кодексом Российской Федерации субъектам Российской Федерации предоставлено право на установление льготы по налогу на прибыль организаций для участников региональных инвестиционных проектов (далее – РИП), а именно - снижение ставки в региональный бюджет до 10%. В ряде регионов уже приняты соответствующие законы.

Для практической реализации положений Налогового кодекса Российской Федерации о РИП необходимо принятие Закона Томской области, где должны быть предусмотрено следующее:

- требования к региональным инвестиционным проектам;
- орган государственной власти Томской области, уполномоченный на принятие решений о включении или об отказе во включении организации в реестр участников РИП;
- порядок принятия решений о включении или об отказе во включении организации в реестр участников РИП;
- порядок принятия решений о внесении изменений в реестр, не связанных с прекращением статуса участника РИП.

Антикоррупционная экспертиза Закона Томской области № 30-ОЗ проведена в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов». Коррупциогенных факторов в указанном Законе Томской области не выявлено.

Предложений о способах устранения коррупциогенных факторов не имеется в связи с отсутствием таковых.

Противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулирующими однородные правоотношения не обнаружены.

В результате проведенного мониторинга установлено, что в нормативных правовых актах используется единая понятийно-терминологическая система регулирования правоотношений.

Противоречия в нормативных правовых актах, в том числе регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды, не выявлены.

Наличие ошибок юридико-технического характера в Законе Томской области № 30-ОЗ также не обнаружено.

Жалоб, обращений и протестов органов прокуратуры относительно действия Закона № 30-ОЗ и принятых во исполнение его подзаконных нормативных правовых актов не поступало.

Судебная практика

За период действия Закона № 30-ОЗ сложилась следующая судебная практика. В 2013 году в Арбитражном суде Томской области рассматривалось дело по заявлению ЗАО «Кондитерская фабрика «Красная звезда» о признании незаконным решения Инспекции ФНС России по г. Томску от 08.11.2012 № 14042-10 о привлечении к налоговой ответственности за совершение налогового правонарушения. Арбитражный суд Томской области признал незаконным решение налогового органа и необоснованными его выводы о том, что общество могло воспользоваться льготой по налогу на имущество организаций только после заключения инвестиционного соглашения, применив ее только в отношении тех объектов, которые были введены в эксплуатацию после издания соответствующего распоряжения Губернатора Томской области.

Суд указал, что в пункте 3 статьи 2 Закона № 30-ОЗ определено, что льгота по налогу на имущество организаций предоставляется на срок 5 лет, начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем ввода в эксплуатацию соответствующего объекта основных средств. Из анализа Закона № 30-ОЗ и принятого на основании него Порядка рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности (инвесторам), осуществляющим инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом, утвержденным распоряжением Губернатора Томской области от 01.07.2008 № 219-р, не следует, что начало действия льготы по налогу на имущество организаций связано с моментом включения инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Томской области или с момента подписания соответствующего инвестиционного соглашения (решение Арбитражного суда Томской области от 11.06.2013, постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 13.08.2013 по делу № А67-476/2013).

Описание действующего правового регулирования и практика правоприменения

Налоговые льготы – один из наиболее распространенных способов государственного стимулирования инвестиционной деятельности. Установление

налоговых льгот по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций, подлежащих зачислению в бюджет региона, относится к компетенции региональных органов власти. Тем не менее, при установлении льгот, которые приводят к уменьшению доходов бюджета, всегда встает вопрос об их эффективности и значимости для инвесторов.

Налоговые льготы - один из наиболее распространенных способов государственного стимулирования инвестиционной деятельности. В Российской Федерации установление налоговых льгот по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций, подлежащее зачислению в бюджет региона, относится к компетенции региональных органов власти. Тем не менее, при установлении льгот, которые приводят к уменьшению доходов бюджета, всегда встает вопрос об их эффективности и значимости для инвесторов.

В соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 56 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по региональным налогам устанавливаются и отменяются указанным Кодексом и (или) законами субъектов Российской Федерации о налогах.

Статьей 3 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее — Закон № 29-ОЗ) установлено, что перечень, порядок и условия предоставления дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности устанавливаются законом Томской области в соответствии с действующим федеральным законодательством.

В рамках указанных норм принят Закон № 30-ОЗ.

Действие Закона № 30-ОЗ распространяется на отношения, связанные с предоставлением дополнительных льгот по налогам, которые в соответствии с федеральными законами и законами Томской области полностью или частично зачисляются в областной бюджет, организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность в соответствии с Законом № 29-ОЗ.

Законом № 30-ОЗ предусмотрено предоставления субъекту инвестиционной деятельности следующих налоговых льгот:

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона №30-ОЗ субъекты инвестиционной деятельности при исчислении налога на прибыль организаций, полученную от инвестиционных займов (кредитов), предоставленных на срок более восьми лет на приобретение основных средств субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты на территории Томской области, имеют право на применение налоговой ставки в размере 13,5 процента в части, зачисляемой в областной бюджет.

По информации Департамента инвестиций Томской области (далее – Разработчик) за период действия Закона 30-ОЗ (пятнадцать лет) указанной льготой не воспользовался ни один субъект инвестиционной деятельности. Сведениями о причинах необращений за указанным видом государственной поддержки Департамент не располагает.

По информации налоговых органов указанной льготой в 2015 году воспользовалась 1 организация, в 2016 году - 1 организация, в 2017 году – 1 организация. Сумма предоставленной льготы за 3 года составила 1 105 тыс. рублей.

2. В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона № 30-ОЗ лизингодатели, у которых удельный вес выручки от реализации договоров финансовой аренды (лизинга) со сроком действия не менее трех лет, предусматривающих переход

права собственности на предмет лизинга к лизингополучателю по истечении срока действия указанных договоров или до истечения срока их действия на условиях, предусмотренных соглашением сторон, рассчитанный в стоимостных показателях, составляет не менее 75 процентов от общего объема выручки от реализации товаров, работ и услуг:

1) освобождаются от уплаты налога на имущество организаций, начисляемого на предмет лизинга, в размере 50 процентов от суммы налога, зачисляемой в областной бюджет;

2) при исчислении налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, имеют право на применение налоговой ставки в размере 13,5 процента.

При этом, указанными в пункте 2 статьи 2 Закона № 30-ОЗ льготами в течение периода его действия также не воспользовался ни один субъект инвестиционной деятельности.

3. В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Закона № 30-ОЗ субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом (кроме субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты в сфере добычи углеводородного сырья):

1) освобождаются от уплаты налога на имущество организаций, созданного и (или) приобретенного, а также введенного в эксплуатацию в рамках реализации инвестиционных проектов, в размере 50 процентов от суммы налога, зачисляемой в областной бюджет;

2) при исчислении налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, имеют право на применение налоговой ставки в размере 13,5 процента.

В первоначальной редакции закона 30-ОЗ положения пункта 3 не распространялись на субъекты инвестиционной деятельности, реализующие инвестиционные проекты в сфере финансовых операций, торговли, консультационных и риэлторских услуг, добычи углеводородного сырья.

Законом Томской области от 14 апреля 2014 года №48-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» положения пункта 3 статьи 2 распространены на субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие инвестиционную деятельность в сфере добычи углеводородного сырья. Для этой категории инвесторов установлены дополнительные условия предоставления льгот: общий размер льгот равен сумме превышения фактически уплаченных налогоплательщиком налоговых платежей в консолидированный бюджет Томской области в текущем налоговом периоде над суммой фактически уплаченных им налоговых платежей в консолидированный бюджет Томской области в предыдущем налоговом периоде, увеличенной на коэффициент, равный совокупному темпу роста налогов, заложенных при формировании областного бюджета на очередной финансовый год. То есть условием предоставления льгот является рост налоговых платежей не меньший, чем общий прогнозный рост налоговых доходов консолидированного бюджета Томской области.

В соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 01.09.2016 № 227-р «О государственной поддержке инвестиционного проекта» и на

основании решения Координационного Совета по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (протокол от 29.07.2016 № 154) в Реестре инвестиционных проектов Томской области зарегистрирован инвестиционный проект «Бурение скважин на Южно-Пудинском лицензионном участке в 2014 – 2019 гг. на территории Томской области» (заявитель – ООО «Газпромнефть-Восток») с целью предоставления ООО «Газпромнефть-Восток» государственной поддержки в форме льготы по налогу на имущество организаций в части имущества, созданного и (или) приобретенного, а также введенного в эксплуатацию в рамках реализации указанного инвестиционного проекта.

Указанными в пункте 3 статьи 2 Закона № 30-ОЗ льготами в течение периода его действия воспользовались 37 субъектов инвестиционной деятельности.

4. В соответствии с пунктом 3-1 статьи 2 Закона № 30-ОЗ субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие инвестиционную деятельность в сфере разработки технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области, удовлетворяющие приведенным в пункте 3-1 статьи 2 Закона № 30-ОЗ критериям, в виде уплаты за период реализации инвестиционного проекта налога на имущество организаций в размере 75 процентов от исчисленной, исходя из среднегодовой стоимости недвижимого имущества, по ставке 2,2%, за исключением объектов имущества, подлежащих налогообложению по иным ставкам, установленным федеральным и региональным законодательством. (льгота введена Законом Томской области от 13 ноября 2017 года № 123-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области»).

Указанная в пункте 3-1 статьи 2 Закона № 30-ОЗ налоговая льгота в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 25.12.2017 № 270-р «О государственной поддержке инвестиционного проекта» на основании решения Координационного Совета по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (протокол от 12.12.2017 № 166) была предоставлена ООО «Газпромнефть-Восток», реализующего инвестиционный проект «Разработка технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области».

5. В соответствии с пунктом 3-2 статьи 2 Закона № 30-ОЗ субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом и являющиеся резидентами промышленного парка в Томской области:

1) освобождаются от уплаты налога на имущество организаций, созданного и (или) приобретенного, а также введенного в эксплуатацию в рамках реализации инвестиционных проектов, в размере 50 процентов от суммы налога, зачисляемой в областной бюджет на срок 5 лет;

2) при исчислении налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, имеют право на применение налоговой ставки в размере 13,5 процента до достижения общего размера льготы 5,26 процентов от стоимости имущества, созданного (приобретенного) и введенного в эксплуатацию в рамках реализуемого инвестиционного проекта на территории промышленного парка.

Данный вид льготы введен Законом Томской области от 10.09.2018 № 98-ОЗ. Обращений от резидентов промышленного парка о внесении проектов в

Реестр инвестиционных проектов Томской области пока не поступало. При этом один из резидентов промышленного парка пользуется налоговыми льготами в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Закона 30-ОЗ.

Для получения налоговых льгот в соответствии с Законом 30-ОЗ по пунктам 1, 3, 3-1, 3-2 субъекту инвестиционной деятельности необходимо представить в налоговые органы по месту постановки на учет организации в сроки предоставления налоговой отчетности копию распоряжения Губернатора Томской области о внесении соответствующего инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Томской области.

Для льготного налогообложения, предусмотренного [пунктом 2 статьи 2](#) настоящего Закона, лизингодателю необходимо представить в налоговые органы по месту постановки на учет организации только копию соответствующего договора финансовой аренды (лизинга). При этом пунктом 1 статьи 3 Закона 30-ОЗ закреплено, что порядок и условия предоставления налоговых льгот установлены статьей 8 Закона Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области». Пунктом 1 указанной статьи установлено, что «Решение о предоставлении государственной поддержки и условиях ее предоставления принимается Координационным советом по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий...». В пункте 3 указанной статьи: «На основании решения Совета о предоставлении государственной поддержки и условиях ее предоставления издается распоряжение Губернатора Томской области, в котором указываются наименование субъекта инвестиционной деятельности, проект которого включается в Реестр инвестиционных проектов Томской области, форма государственной поддержки, период предоставления государственной поддержки, структурное подразделение Администрации Томской области или исполнительный орган государственной власти Томской области, курирующий реализацию инвестиционного проекта (далее - Куратор инвестиционного проекта)». Исключений из этого порядка для лизингодателей не предусмотрено.

За период действия Закона № 30-ОЗ проведено 38 заседаний Совета по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий, на которых рассматривались вопросы предоставления налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности.

По итогам заседаний 55 проектов включено в Реестр инвестиционных проектов Томской области, государственную поддержку в виде налоговых льгот получило 38 организаций.

Общая сумма инвестиций по всем инвестпроектам, получившим государственную поддержку в виде налоговых льгот составила 42 389 млн рублей.

Крупнейшими инвестпроектами из 55-ти стали:

- строительство завода - полигона отходов в г. Томске ОАО "Полигон" (1 187,0 млн рублей);

- создание производства древесноволокнистых плит средней плотности мощностью 800 куб. м в сутки на промышленной площадке ЗАО "Лесоперерабатывающий комбинат "Партнер-Томск" в г. Томске (10 494 млн рублей);

- модернизация и технологическое развитие ЗАО "НПФ "Микран" (I очередь) (1 161 млн рублей);

- совершенствование технологии, техническое перевооружение, модернизация производства и развитие рынка сбыта пива и безалкогольных напитков в ОАО "Томское пиво" на 2011-2015 гг. (1 470 млн рублей);
- строительство производства БОПП пленки мощностью 38 тыс. тонн на площадке "Томскнефтехим" ООО «БИАКСПЛЕН Т» (2 302 млн рублей);
- расширение пропускной способности магистрального нефтепровода "Александровское - Анжеро-Судженск". Строительство нефтеперекачивающей станции "Первомайка" АО "Транснефть - Центральная Сибирь" (2 586 млн рублей);
- бурение скважин на Южно-Пудинском лицензионном участке в 2014-2019 гг. на территории Томской области ООО "Газпромнефть-Восток" (5 627 млн рублей);
- строительство завода по производству ДСП мощностью 350000 м³ (21 665 тыс.м²) в год ООО "Томлесдрев" (5 740 млн рублей).

Анализ реализации Закона 30-ОЗ за 2015-2017 годы

За период 2015-2017 годов в реестр инвестиционных проектов Томской области внесено 6 инвестиционных проектов, государственная поддержка по которым представляется в виде льгот по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций в соответствии с Законом 30-ОЗ.

В том числе:

- 1) ООО «Криогенмаш-Газ». Строительство нового производства технических газов и сжатого воздуха в г. Томске. Стоимость инвестиционного проекта 1 356,2 млн рублей, количество создаваемых рабочих мест – 35.
- 2) АО «ТомскРТС». Строительство тепломагистрали мкр. Зональный (жилой комплекс «Южный») Томских тепловых сетей. Стоимость инвестиционного проекта 203,2 млн рублей, количество создаваемых рабочих мест – 8.
- 3) АО «Томская генерация». Реконструкция размораживающего устройства на Томской ГРЭС-2. Стоимость инвестиционного проекта 90,1 млн рублей, количество создаваемых рабочих мест – 6.
- 4) ООО «Газпромнефть-Восток». Бурение скважин на Южно-Пудинском лицензионном участке на территории Томской области. Стоимость инвестиционного проекта 4 627,2 млн рублей, количество создаваемых рабочих мест – 50.
- 5) ООО «Томлесдрев». Строительство завода по производству ДСП мощностью 350 000 куб. м в год. Стоимость инвестиционного проекта 5 739,7 млн рублей, количество создаваемых рабочих мест – 243.
- 6) ООО «Газпромнефть-Восток». Разработка технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области.

Общая сумма инвестиций по 6 инвестиционным проектам составила 13 016,5 млн рублей, количество создаваемых рабочих мест – 342. Данные представлены без учета суммы инвестиций и количества создаваемых рабочих мест одного инвестиционного проекта в сфере разработки технологий поиска и разведки потенциально продуктивных объектов в отложениях доюрского комплекса Томской области (в соответствии с п. 3-1 ст. 2 Закона 30-ОЗ).

Доля планируемых инвестиций по 6 указанным инвестиционным проектам, включенным в реестр инвестиционных проектов Томской области за три года (2015, 2016, 2017), составляет 4,3 % от общего объема инвестиций в **основной**

капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объемов инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) за этот же период.

По данным налоговых органов за период с 2015 по 2017 годы включительно налоговые льготы в соответствии с Законом 30-ОЗ предоставлены на сумму 385,4 млн рублей (с учетом продолжающихся инвестиционных проектов).

Льготой по налогу на прибыль организаций воспользовались в 2015 году 7 организаций, в 2016 году – 5 организаций, в 2017 году – 2 организации на общую сумму 209,2 млн рублей.

Льготой по налогу на имущество организаций воспользовались в 2015 году 10 организаций, в 2016 году – 11 организаций, в 2017 году – 12 организации на общую сумму 176,2 млн рублей.

Информация о реализуемых в 2015-2017 годах инвестиционных проектах (продолжающихся), получивших государственную поддержку в соответствии с Законом № 30-ОЗ, представлена в Приложении. Анализ показывает, что в течение указанных лет реализовывалось от 12 до 14 инвестиционных проектов. Большинство организаций – инвесторов осуществляли промышленное производство: 7 из 12 в 2015 году, 6 из 14 в 2016 году, 6 из 14 в 2017 году. По суммам инвестиций за весь период реализации проектов наибольший вес имели инвестиционные проекты в сфере промышленного производства: в 2015 году – 75 % (8 726 млн рублей), в 2016 году – 50 % (7 753 млн рублей), в 2017 году – 37 % (7 753 млн рублей).

В 2016 году в Реестр инвестиционных проектов Томской области включен 1 инвестиционный проект в сфере добычи углеводородного сырья с суммой инвестиций 5 627 млн рублей. Доля этого проекта по сумме инвестиций составила в 2016 году 37 %, в 2017 году – 27 %.

В 2017 году в Реестр инвестиционных проектов внесен крупный проект в сфере лесного хозяйства. Его доля по сумме инвестиций среди проектов, его доля по сумме инвестиций составила 27 % (5 740 млн рублей).

Доля налоговых льгот, предоставленных в соответствии с Законом 30-ОЗ, в налоговых доходах областного бюджета составила в 2015 году 0,28 %, в 2016 году – 0,45 %, в 2017 году – 0,18 %.

По результатам оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот, ежегодно проводимой Департаментом экономики Администрации Томской области льготы по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций признаны эффективными в связи с получением экономического и социального эффектов: поддержка инвестиционной деятельности в сфере приоритетных направлений социального - экономического развития Томской области, стимулирование создания, расширения и обновления производств, в том числе импортозамещающих, создания новых рабочих мест, улучшения условий труда, за исключением льгот, установленных для лизингодателей (пункт 2 статьи 2 Закона 30-ОЗ), в связи с не востребованностью. Информация о результатах оценки эффективности налоговых льгот размещена на официальном интернет-портале Администрации Томской области (<https://depeconom.tomsk.gov.ru/nalogovye-lgoty>).

Прекращение предоставления налоговых льгот

Прекращение предоставления налоговых льгот, предусмотренных статьей 2 Закона 30-ОЗ, наступает в порядке, предусмотренном статьей 9 Закона Томской

области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области». Прекращение государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности наступает с даты, установленной распоряжением Губернатора Томской области об исключении инвестиционного проекта субъекта инвестиционной деятельности из Реестра инвестиционных проектов Томской области и прекращении государственной поддержки субъекта инвестиционной деятельности либо по окончании времени её предоставления (5 лет с момента ввода в эксплуатацию) и/или использованием всей установленной предельной суммы льготы (5,26 % от стоимости имущества).

На основании распоряжений Губернатора Томской области об исключении инвестиционного проекта из Реестра инвестиционных проектов Томской области и о прекращении государственной поддержки расторгнуто 6 инвестиционных соглашений, в том числе:

- в связи с принятием решения о ликвидации, реорганизации субъекта инвестиционной деятельности, введения в отношении субъекта инвестиционной деятельности процедуры, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве) - 3;

- по инициативе инвестора в связи с принятием решения о реализации инвестиционного проекта без государственной поддержки - 1;

- по инициативе Администрации Томской области в связи с невыполнением инвестором обязательств по реализации инвестиционного проекта - 2.

При этом ни в Законе 30-ОЗ, ни в Постановлении Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а (ред. от 11.12.2017) «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот», не предполагается информирование налоговых органов об изменениях условий инвестиционного соглашения либо его расторжении и исключении инвестиционного проекта из Реестра.

Региональная практика предоставления налоговых льгот субъектам, осуществляющим инвестиционную деятельность

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия был проведен анализ регулирования отдельными субъектами Российской Федерации отношений по предоставлению налоговых льгот субъектам, осуществляющим инвестиционную деятельность, в том числе Псковской области (Закон Псковской области от 12.10.2005 № 473-ОЗ «О налоговых льготах и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Псковской области»), Кабардино-Балкарской Республики (Закон Кабардино-Балкарской Республики от 26.07.2010 № 57-РЗ «О предоставлении льготы по налогу на имущество организаций и понижении ставки налога на прибыль организаций субъектам инвестиционной деятельности в Кабардино-Балкарской Республике»), Смоленской области (Закон Смоленской области от 28.04.2003 № 16-З «О налоговых льготах, предоставляемых инвесторам, реализующим одобренные инвестиционные проекты Смоленской области»), Кемеровской области (Закон Кемеровской области от 26.11.2008 № 101-ОЗ «О налоговых льготах субъектам инвестиционной, инновационной и производственной деятельности, управляющим организациям технопарков,

базовым организациям технопарков, резидентам технопарков, управляющим компаниям зон экономического благоприятствования, участникам зон экономического благоприятствования и резидентам территорий опережающего социально-экономического развития»).

Анализ вышеприведенного законодательства показал, что субъекты Российской Федерации используют различные подходы к вопросу установления размера предоставляемых инвесторам льгот по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций.

Так, в Псковской области инвесторам, реализующим инвестиционные проекты, утвержденные Администрацией Псковской области, ставка налога на имущество организаций установлена в размере 0,01 процента, ставка налога на прибыль организаций в части, зачисляемой в бюджет области, - 13,5 процента.

В Кабардино-Балкарской Республике льгота по налогу на имущество организаций предоставляется от 30 до 100 процентов в зависимости от категории инвесторов или имущества, на который уплачивается данный налог. Ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики, понижается на 4,5 процента при:

1) реализации продукции (работ, услуг), произведенной на созданных (приобретенных) в рамках инвестиционных проектов основных средствах или посредством внедренных инновационных технологий;

2) налогообложении средств, безвозмездно полученных для реализации инвестиционных проектов;

3) реализации инвестиционных проектов управляющими компаниями и резидентами индустриальных (промышленных) парков в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой на территории индустриальных (промышленных) парков.

В Смоленской области инвесторы освобождены от уплаты налога на имущество организаций в части имущества, построенного, реконструированного, приобретенного в результате реализации одобренного инвестиционного проекта Смоленской области. Для инвесторов, которые ввели в эксплуатацию имущество, построенное, реконструированное, приобретенное в результате реализации одобренного инвестиционного проекта Смоленской области, на сумму, составляющую не менее 70 процентов суммарного объема предусмотренных в одобренном инвестиционном проекте Смоленской области капитальных вложений, ставка налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, установлена в размере 13,5 процента.

В Кемеровской области субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты, включенные в Перечень инвестиционных проектов в соответствии с Законом Кемеровской области от 26.11.2008 № 102-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной, инновационной и производственной деятельности в Кемеровской области» (далее – Перечень инвестиционных проектов), за исключением субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты, направленные на строительство логистических центров поставок и включенные в Перечень инвестиционных проектов, установлены следующие налоговые льготы:

1) субъектам, доля доходов которых от реализации товаров (работ, услуг) и имущественных прав (далее – товары (работы, услуги)), полученных в результате реализации инвестиционного проекта, в общем объеме доходов, определяемых в

соответствии со статьей 248 Налогового кодекса Российской Федерации, составляет не менее 70 процентов за отчетный (налоговый) период, налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, снижается с 18 (17 процентов в 2017 - 2020 годах) до 13,5 процента;

2) субъектам, у которых средняя (среднегодовая) остаточная стоимость основных средств, используемых исключительно для производства товаров (работ, услуг), полученных в результате реализации инвестиционного проекта, составляет не менее 70 процентов от средней (среднегодовой) остаточной стоимости имущества за отчетный (налоговый) период, определяемой в соответствии со статьей 376 Налогового кодекса Российской Федерации, предоставляется освобождение от уплаты налога на имущество организаций;

3) субъектам, применяющим упрощенную систему налогообложения и выбравшим в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, и у которых за соответствующий отчетный (налоговый) период не менее 70 процентов доходов, определяемых в порядке, установленном статьей 346.15 Налогового кодекса Российской Федерации, составляют доходы от реализации товаров (работ, услуг), полученных в результате реализации инвестиционного проекта, налоговая ставка снижается с 15 до 5 процентов.

Кроме того, в Кемеровской области субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты, направленные на строительство логистических центров поставок и включенные в Перечень инвестиционных проектов, предоставляется освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, созданного и (или) приобретенного в результате реализации инвестиционного проекта.

Следует особо отметить, что в ряде регионов уже приняты законы по реализации положений главы 3.3 «Особенности налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов» НК РФ:

- Закон Липецкой области от 28.09.2018 № 198-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов, связанных с региональными инвестиционными проектами»;

- Закон Владимирской области от 04.10.2017 № 86-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов реализации региональных инвестиционных проектов во Владимирской области»;

- Закон города Москвы от 12.07.2017 № 22 «Об особенностях налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов на территории города Москвы»;

- Закон Белгородской области от 30.06.2017 № 178 «О порядке принятия решений о включении организации или об отказе во включении организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов и о порядке и условиях принятия решения о внесении изменений в данный реестр»;

- Закон Республики Башкортостан от 16.06.2017 № 506-з «О региональных инвестиционных проектах в Республике Башкортостан»;

- Закон Владимирской области от 10.05.2017 № 39-ОЗ «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для участников региональных инвестиционных проектов»;

- Закон Ямало-Ненецкого округа от 20.12.2016 № 115-ЗАО «О регулировании отдельных отношений в сфере реализации региональных инвестиционных проектов в Ямало-Ненецком автономном округе».

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия

По мнению Разработчика, основной проблемой при проведении экспертизы инвестиционных проектов является низкое качество составления бизнес-планов, в которых отсутствует необходимая информация, либо содержатся неточности, противоречия в документах, не позволяющие провести экспертизу. Для приведения информации, содержащейся в бизнес - планах, в соответствие с представленными документами или иными разделами бизнес - плана, документы возвращаются инвестору на доработку. При этом проведение экспертизы приостанавливается в соответствии с частью 2 статьи 8 Закона № 29-ОЗ.

В целом, по мнению участников публичных консультаций, Закон № 30-ОЗ не создает необоснованных административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности.

К сильным сторонам Закона № 30-ОЗ участники публичных консультаций относят то, что он отвечает задачам привлечения в область крупных федеральных и, возможно, иностранных инвесторов с масштабными востребованными проектами. Закон № 30-ОЗ устанавливает перечень и порядок предоставления налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности, реализующих проекты соответствующие приоритетам социально-экономического развития Томской области, что в целом повышает инвестиционную привлекательность региона и способствует созданию новых рабочих мест. Кроме того в нем полно и точно отражены обязанности субъектов предпринимательской деятельности, понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти Томской области.

Об актуальности регулируемых Законом № 30-ОЗ отношений свидетельствует образование рабочей группы по совершенствованию законодательства Томской области в сфере государственной поддержки инвестиционной деятельности, созданной одноименным распоряжением Губернатора Томской области от 08.08.2017 № 186-р в целях совершенствования нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности субъектам инвестиционной деятельности в Томской области.

Кроме того, для удобства потенциальных инвесторов вся актуальная информация о предоставляемых мерах государственной поддержки, в том числе в соответствии с Законом № 30-ОЗ, представлена на инвестиционном портале Томской области.

Между тем, участники публичных консультаций отмечают и слабые стороны действующего правового регулирования:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области считает, что пунктом 3 статьи 3 Закона № 30-ОЗ не предусмотрено предоставление субъектом инвестиционной деятельности в налоговые органы копии распоряжения Губернатора Томской области о внесении соответствующего инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Томской области (далее – копия распоряжения Губернатора Томской области). Создается ситуация, при которой от

различных категорий получателей государственной поддержки необоснованно требуется предоставление различных пакетов документов.

По мнению Департамента по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), предоставление субъектом инвестиционной деятельности копии распоряжения Губернатора Томской области, указанного в пунктах 2, 4, 5 статьи 3 Закона № 30-ОЗ, является излишним, т.к. Разработчик может обеспечить их размещение на «Официальном интернет - портале правовой информации» и (или) официальном интернет-портале «Электронная Администрация Томской области».

В этой связи Департамент предлагает Разработчику рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в пункты 2, 4, 5 статьи 3 Закона № 30-ОЗ на предмет исключения обязанности представлять субъектам инвестиционной деятельности в налоговые органы копии распоряжения Губернатора Томской области для получения налоговой льготы.

2. Администрация Колпашевского района отмечает, что согласно пункту 4 статьи 2 Закона № 30-ОЗ субъектам инвестиционной деятельности предоставляются иные дополнительные налоговые льготы, предусмотренные законами Томской области. При этом применение слова «иные», а также других отсылочных норм, используемых в данном Законе, затрудняет его понимание субъектами предпринимательской деятельности.

Департамент поддерживает данное предложение и полагает, что Закон № 30-ОЗ должен содержать закрытый перечень налоговых льгот, предоставляемых субъектам инвестиционной деятельности, поэтому предлагает Разработчику рассмотреть вопрос о признании утратившим силу пункта 4 статьи 2 Закона № 30-ОЗ.

3. Администрация ЗАТО Северск полагает необходимым учесть предложение о введении дополнительных льгот для субъектов малого предпринимательства. Законом № 30-ОЗ предусмотрены льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций. Эти льготы актуальны для бизнеса, находящегося на общей системе налогообложения. Вместе с тем, малый и средний бизнес довольно часто применяет специальный налоговый режим - упрощенную систему налогообложения (далее - УСН). Согласно статье 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены пониженные налоговые ставки в зависимости от категорий налогоплательщиков. В связи с этим, Администрация ЗАТО Северск предлагает рассмотреть вопрос о возможности применения сниженной налоговой ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения для субъектов бизнеса, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Томской области.

Департамент не поддерживает данное предложение, т.к. при установлении указанных налоговых льгот это приведет к недополучению доходов областного бюджета.

Также, Департамент полагает, что Разработчику необходимо рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшего существования пунктов 1 и 2 статьи 2 Закона № 30-ОЗ или корректировки их положений, т.к. предусмотренные ими налоговые льготы ни разу не предоставлялись субъектам инвестиционной деятельности за пятнадцатилетний период действия Закона № 30-ОЗ.

Информация о результатах мониторинга рассмотрена на заседании постоянной комиссии по налогам бюджетно-финансового комитета с участием представителей Администрации Томской области, Управления федеральной налоговой службы по Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, некоммерческих общественных организаций.

Заключение.

Предложения и рекомендации

Согласно пункту 12 Положения о мониторинге основными критериями оценки эффективности реализации нормативного правового акта являются следующие.

1) соответствие нормативного правового акта законодательству Российской Федерации:

Мониторинг показал, что Закон Томской области от 18 марта 2003 № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» соответствует федеральному и региональному законодательству.

2) актуальность нормативного правового акта:

Об актуальности регулируемых Законом № 30-ОЗ отношений свидетельствует образование рабочей группы по совершенствованию законодательства Томской области в сфере государственной поддержки инвестиционной деятельности, созданной одноименным распоряжением Губернатора Томской области от 08.08.2017 № 186-р в целях совершенствования нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности субъектам инвестиционной деятельности в Томской области.

3) финансовая, организационная, кадровая и иная обеспеченность реализации нормативного правового акта (реальность исполнения правовых норм):

Финансовая, кадровая и организационная составляющая реализации Закона № 30-ОЗ обеспечивается департаментом инвестиций Томской области, реализующим государственную программу «Улучшение инвестиционного климата и укрепление международных и межрегиональных связей Томской области».

4) результативность принятия нормативного правового акта (социально экономический эффект, соответствие практики применения нормативного правового акта целям правового регулирования (степень достижения поставленных целей), изменения в регулируемых общественных отношениях):

Цель Закона № 30-ОЗ, которая ставилась при его принятии, – повышение инвестиционной привлекательности и

Однако, предоставление налоговых льгот по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, установленных статьей 2 Закона № 30-ОЗ не оказывают желаемого влияния на повышение инвестиционной привлекательности Томской области

Предложения и рекомендации по итогам мониторинга

Администрации Томской области совместно с Законодательной Думой Томской области:

1. В связи с утратой с 2019 года права субъектов Российской Федерации на установление новых льгот по налогу на прибыль организаций не в рамках Налогового кодекса Российской Федерации и отменой с 2023 года права на применение ранее установленных (не в рамках Налогового кодекса Российской Федерации) региональных льгот по налогу на прибыль организаций разработать новые механизмы государственной поддержки инвестиционной деятельности, в том числе через предоставление льгот по налогам участникам региональных инвестиционных проектов.

Администрации Томской области:

2. Проанализировать причины невостребованности льгот по налогу на прибыль организаций и по налогу на имущество организаций, установленных пунктами 1 и 2 статьи 2 Закона № 30-ОЗ. Внести предложения.

3. Рассмотреть целесообразность исключения из Закона 30-ОЗ пункта 4 статьи 2 о предоставлении субъектам инвестиционной деятельности «иных» дополнительных налоговых льгот, предусмотренных законами Томской области, в связи с тем, что их предоставление не связано с инвестиционной деятельностью.

4. Разработать механизм информирования налоговых органов об изменении условий инвестиционного соглашения либо его расторжении и исключении инвестиционного проекта из Реестра для прекращения предоставления налоговых льгот.

**Информация
о реализуемых в 2015-2017 годах инвестиционных проектах, получивших
государственную поддержку в соответствии с Законом № 30-ОЗ**

2015

Вид экономической деятельности	Количество субъектов инвестиционной деятельности	Суммы инвестиций за весь период реализации проекта, млн руб.	Количество созданных рабочих мест за весь период реализации проекта
Промышленное производство	7	8726	1361
Пищевое производство	1	1470	110
Пассажирские перевозки	1	17	0
Теплоэнергетика	1	92	26
Хранение и переработка отходов	1	1227	104
Строительство	1	101	3
ВСЕГО	12	11633	1604

2016

Вид экономической деятельности	Количество субъектов инвестиционной деятельности	Суммы инвестиций за весь период реализации проекта, млн руб.	Количество созданных рабочих мест за весь период реализации проекта
Промышленное производство	6	7753	1296
Пищевое производство	1	1470	110
Пассажирские перевозки	1	17	0
Теплоэнергетика	3	385	40
Хранение и переработка отходов	1	40	5
Строительство	1	101	3
Добыча углеводородного сырья	1	5627	50
ВСЕГО	14	15393	1504

2017

Вид экономической деятельности	Количество субъектов инвестиционной деятельности	Суммы инвестиций за весь период реализации проекта, млн руб.	Количество созданных рабочих мест за весь период реализации проекта
Промышленное производство	6	7753	1296
Пищевое производство	1	1470	110
Пассажирские перевозки	1	17	0
Теплоэнергетика	3	385	40
Хранение и переработка отходов	1	40	5
Добыча углеводородного сырья	1	5627	50
Лесное хозяйство	1	5740	243
ВСЕГО	14	21032	1744

**Информация о налоговых льготах,
предоставленных в соответствии с Законом Томской области от 18.03.2003 № 30-ОЗ**

Реквизиты норм Закона Томской области, устанавливающего льготу	Категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота, Вид налога	Уровень льготуемой налоговой ставки (в процентных пунктах) или размер льготы от суммы налога %	2015г.		2016г.		2017г.	
			Количество налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы	Величина потерь областного бюджета в результате применения льготы (тыс. рублей)	Количество налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы	Величина потерь областного бюджета в результате применения льготы (тыс. рублей)	Количество налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы	Величина потерь областного бюджета в результате применения льготы (тыс. рублей)
ст.2/п.2/пп.1	Лизингодатели, налог на имущество организаций	50%	0	0	0	0	0	0
ст.2/п.3/пп.1	Субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом, налог на имущество организаций	до 50%	10	81 745	11	35 927	12	58 513
ст.2/п.3/пп.2	Субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом, налог на прибыль организаций	4,5 п.п.(3,5 - в 2017-2020 гг.)	7	31 338	5	164 425	2	13 447
ст.2/п. 1	Субъекты инвестиционной деятельности в отношении прибыли, полученной от инвестиционных займов (кредитов), предоставленных субъектам инвестиционной деятельности, налог на прибыль организаций	4,5 п.п.(3,5 - в 2017-2020 гг.)	1	695	1	172	1	238
ст.2/п.2/пп.2	Лизингодатели, налог на прибыль организаций	4,5 п.п.(3,5 - в 2017-2020 гг.)	0	0	0	0	0	0
Итого сумма налоговых льгот				113 778		200 524		72 198