



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.04.2018 № 1046

г.Томск

О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 12 марта 2015 года № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 12 марта 2015 года № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области», в соответствии с пунктом 37 статьи 6 Закона Томской области от 12 ноября 2015 года № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области» и пунктами 21-24 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области (утверждено постановлением Законодательной Думы Томской области от 25 июня 2015 года № 2768)

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 12 марта 2015 года № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области» согласно приложению.

2. Предложить Администрации Томской области:

рассмотреть отчет о результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 12.03.2015 № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области» и направить в Законодательную Думу Томской области информацию о планируемых сроках реализации предложений, изложенных в заключении к отчету;

создать рабочую группу по совершенствованию отдельных положений Закона Томской области от 12.03.2015 № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области» с учетом замечаний и предложений, изложенных в отчете о результатах мониторинга.

3. Законодательной Думе Томской области осуществлять контроль за реализацией предложений по результатам мониторинга.

4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Законодательной Думы Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

**Законодательная Дума Томской области
Комитет по экономической политике**

**Информация
О результатах мониторинга правоприменения
Закона Томской области от 12.03.2015 №24-ОЗ
«О стратегическом планировании в Томской области»
/отчет/**

Оглавление

Введение	5
Раздел I Система государственного стратегического планирования в Российской Федерации	7
1.1 Правовые основы системы государственного стратегического планирования	7
1.2 Участники стратегического планирования и их полномочия	11
1.3 Документы стратегического планирования	17
1.4 Правовое регулирование стратегического планирования на региональном уровне	27
Раздел II Анализ Закона Томской области от 12.03.2015 № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области»	29
2.1 Разработка и принятие областного закона о стратегическом планировании	29
2.2 Основные положения Закона № 24-ОЗ	34
2.3 Реализация полномочий участников стратегического планирования Томской области	39
2.4 Документы стратегического планирования Томской области	46
2.5 Мониторинг, контроль, актуализация и корректировка документов стратегического планирования Томской области	54
2.6 Предложения по совершенствованию положений Закона № 24-ОЗ с учетом региональной практики	58
Раздел III Целевые показатели, установленные в Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года и иных документах стратегического планирования Томской области	65
Заключение	88

Введение

Отчет о мониторинге правоприменения Закона Томской области от 12.03.2015 № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области» (далее – Закон № 24-ОЗ) проведен комитетом Законодательной Думы Томской области (далее – Дума) по экономической политике в соответствии с Положением о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области¹, Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области на 2017 год², графиком мероприятий проведения мониторинга³ в соответствии с пунктом 11 Положения о мониторинге.

Проведение мониторинга обеспечено отделом по экономической политике аппарата Законодательной Думы Томской области и юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области.

Отчет о проведении мониторинга состоит из введения, основной части, включающей три раздела и заключения.

Во введении обозначены структура настоящего отчета, основание, цель проведения мониторинга.

Основная часть данного отчета состоит из трех разделов, в которых проводится анализ существующей системы стратегического планирования с учетом принятых подзаконных нормативных правовых актов, а также представлены рекомендации по совершенствованию нормативных правовых актов в данной сфере.

В первом разделе представлена характеристика системы государственного стратегического планирования в Российской Федерации, включая участников стратегического планирования, их полномочия и компетенции, перечень документов стратегического планирования и нормативные правовые акты, регламентирующие данную сферу.

Во втором разделе проведен подробный анализ областного Закона № 24-ОЗ, рассмотрены принятые в целях его реализации подзаконные акты, проведена оценка текущего состояния региональной системы стратегического планирования Томской области, подготовлены предложения по корректировке областного законодательства.

В третьем разделе проведен краткий обзор целевых показателей, используемых в Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года и

¹ Постановление Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области»

² Постановление Законодательной Думы Томской области от 21.02.2017 № 269 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2017 год»

³ Решение комитета Законодательной Думы Томской области по экономической политике от 12.04.2017 № РКЭП6-6-45 «Об утверждении графика мероприятий по проведению мониторинга правоприменения Закона Томской области от 12.03.2015 № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области»

иных документах стратегического планирования в целях выявления корректности постановки плановых значений с учетом их фактического достижения.

В заключении подведены итоги мониторинга, а также представлены рекомендации по совершенствованию Закона Томской области от 12.03.2015 № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области» и ряда нормативных правовых актов Администрации Томской области в рассматриваемой сфере.

Цель проведения мониторинга – повышение эффективности законодательной и иной нормативной правовой деятельности органов власти Томской области, устранение отдельных противоречий между нормативными правовыми актами, регламентирующими сферу стратегического планирования, обеспечение системности и качества процесса реализации Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на территории Томской области.

Отчет подготовлен на основе информации:

- юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области;
- Администрации Томской области;
- Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»;
- прокуратуры Томской области;
- Контрольно-счетной палаты Томской области;
- информации «правительственного часа» с участием Министра экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкина от 07.02.2018;
- законодательства субъектов Российской Федерации.

Материалы отчета предназначены для использования в своей деятельности органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления Томской области и иными заинтересованными сторонами. Использование результатов отчета позволит повысить качество нормативного правового обеспечения системы стратегического планирования, устранить существующие противоречия, а также подготовить предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства в данной сфере как на федеральном и региональном уровнях.

Раздел I

Система государственного стратегического планирования в Российской Федерации

1.1 Правовые основы системы государственного стратегического планирования

Создание современной системы государственного стратегического планирования предполагает формирование единой комплексной нормативной правовой базы и качественного методического сопровождения. В этой связи в октябре 2012 года Правительством Российской Федерации подготовлен и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 143912-6 «О государственном стратегическом планировании». Около полутора лет потребовалось на то, чтобы доработать законопроект с учетом поступивших замечаний и предложений.

В июне 2014 года принят **Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»** (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), который установил правовые основы стратегического планирования в России, обеспечив «сквозную» методологию создания системы государственного стратегического планирования.

В целом на федеральном уровне правовое регулирование стратегического планирования основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, Федеральным законом № 172-ФЗ и другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Стратегическое планирование, согласно положениям Федерального закона № 172-ФЗ, это деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития России, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности.

Понятийный аппарат (статья 3 Федерального закона № 172-ФЗ) также содержит определения следующих понятий:

- система стратегического планирования - механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников стратегического планирования на основе принципов стратегического планирования при осуществлении разработки и

реализации документов стратегического планирования, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования с использованием нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения;

- целеполагание - определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

- прогнозирование - деятельность участников стратегического планирования по разработке научно обоснованных представлений о рисках социально-экономического развития, об угрозах национальной безопасности Российской Федерации, о направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- планирование - деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации, планов деятельности федеральных органов исполнительной власти и иных планов в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания;

- программирование - деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации государственных и муниципальных программ, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания.

Основными задачами стратегического планирования, определенным статьей 8 Федерального закона № 172-ФЗ, являются:

- определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов, возможностей, включая финансовые, социально-экономического развития России, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отдельных отраслей и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности;

- определение приоритетов социально-экономической политики, целей и задач социально-экономического развития России, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отдельных отраслей и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности;

- выбор путей и способов достижения целей и решения задач социально-экономической политики России, субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности, обеспечивающих наибольшую эффективность использования необходимых ресурсов;

- формирование и проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей и решение задач социально-экономического развития России, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности;

- определение ресурсов для достижения целей и решения задач социально-экономической политики и социально-экономического развития России, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности;

- координация государственного и муниципального стратегического управления и мер бюджетной политики;

- координация действий участников стратегического планирования и мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования, по срокам реализации, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения;

- организация мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования;

- научно-техническое, информационное, ресурсное и кадровое обеспечение стратегического планирования;

- создание условий, обеспечивающих вовлечение граждан и хозяйствующих субъектов в процесс стратегического планирования.

Принципы стратегического планирования

Федеральным законом № 172-ФЗ определены 12 принципов, в соответствии с которыми должно осуществляется формирование и функционирование системы стратегического планирования на всех уровнях власти: единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе.

Отдельно хотелось бы выделить принципы единства и целостности, разграничения полномочий и преемственности и непрерывности. Благодаря регламентации данных принципов формирование и реализация документов стратегического планирования осуществляется последовательно и единообразно, основываясь на четко определенных полномочиях участников. Налаженная таким образом связь между стратегическим планированием на разных уровнях управления социально-экономическим развитием территории (федеральным центром и субъектом, субъектом и отдельным муниципальным образованием) способствует согласованности стратегических целей как по временному, так и по пространственному признаку. Формирование долгосрочных приоритетов в области

социально-экономического развития и их последовательная реализация позволяют бизнесу снизить риски при принятии инвестиционных проектов с долгосрочной окупаемостью.

1.2 Участники стратегического планирования и их полномочия

Статьей 9 Федерального закона № 172-ФЗ установлен перечень участников стратегического планирования, который структурирован по государственно-иерархической системе.

Таблица 1

на федеральном уровне	на уровне субъекта Российской Федерации	на уровне муниципального образования
1. Президент России 2. Федеральное Собрание РФ 3. Правительство РФ 4. Совет Безопасности РФ 5. Счетная палата РФ 6. Центральный банк РФ 7. Федеральные органы исполнительной власти	1. законодательный орган государственной власти субъекта РФ; 2. высшее должностное лицо субъекта РФ; 3. высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ; 4. исполнительные органы государственной власти субъекта РФ; 5. контрольно-счетный орган субъекта РФ; 6. иные органы и организации в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами	1. органы местного самоуправления, 2. муниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами

Полномочия участников стратегического планирования:

1. на федеральном уровне

К полномочиям Президента Российской Федерации относятся (основные):

- общее руководство государственной политикой в сфере стратегического планирования;
- определение целей и задач стратегического управления, социально-экономического развития России, а также приоритетов социально-экономической политики и обеспечения национальной безопасности;
- утверждение (одобрение) документов стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности;

К полномочиям Федерального Собрания Российской Федерации относятся (основные):

- законодательное регулирование в сфере стратегического планирования;
- проведение обсуждения стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации;

К полномочиям Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти относятся (основные):

- определение порядка осуществления стратегического планирования;
- определение последовательности разработки и порядка формирования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации;
- определение способов и источников ресурсного обеспечения достижения целей, задач и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности, формирование комплекса соответствующих мероприятий;
- установление общих требований к содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне, к последовательности и порядку их разработки, корректировки, рассмотрения и утверждения (одобрения);
- разработка и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к ведению Российской Федерации и совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- установление порядка координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования;
- методическое обеспечение стратегического планирования, обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, включая согласованность утверждаемых ими целей и задач и используемых показателей;
- осуществление контроля за соблюдением нормативных и методических требований к документам стратегического планирования Российской Федерации;
- осуществляют мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования на федеральном уровне;
- определение порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования.

К полномочиям Совета Безопасности Российской Федерации относится осуществление стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в соответствии с Федеральным [законом](#) от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», [Положением](#) о Совете Безопасности Российской Федерации.

Полномочия и компетенции Счетной палаты Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации в сфере стратегического планирования не приведены, а даны отсылочные нормы на Федеральные законы от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и от 10.07.2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». Вместе с тем, выделение их в качестве участников стратегического планирования на федеральном уровне позволяет согласовать плановые показатели с проводимой денежно-кредитной политикой, что особенно важно при долгосрочном планировании. Дополнительно стоит отметить, что согласно статье 3 Федерального закона «О Центральном банке

Российской Федерации (Банке России)» целями деятельности Банка России является защита и обеспечение устойчивости рубля, а также обеспечение стабильности и развития национальной платежной системы, что представляет собой механизм влияния на негативные факторы и тенденции внешней среды. Таким образом, повышается точность и качество разработки и реализации документов стратегического планирования федерального уровня, а, следовательно, и всей системы стратегического планирования.

В рамках реализации вышеуказанных полномочий к настоящему времени приняты следующие нормативные правовые акты (основные):

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2015 № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования»;

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.07.2015 № 699 «Об утверждении Правил разработки и корректировки прогноза научно-технологического развития Российской Федерации»;

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 789 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации»;

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2015 № 822 «Об утверждении Положения о содержании, составе, порядке разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития макрорегионов»;

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2015 № 823 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации»;

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2015 № 870 «О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также о порядке осуществления мониторинга и контроля ее реализации»;

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 № 1162 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации»;

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1218 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период»;

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2015 № 1234 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.01.2016 № 30 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга и контроля реализации стратегий социально-экономического развития макрорегионов»;

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.10.2016 № 1045 «Об утверждении Правил согласования проекта стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в части полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации»;

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2016 № 1559 «Об утверждении Правил общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации, с использованием федеральной информационной системы стратегического планирования»;

13. Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»

14. Приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации» и др.

2. на уровне субъекта Российской Федерации:

К компетенции высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

- участие в обеспечении реализации единой государственной политики в сфере стратегического планирования, в формировании документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации;

- участие в организации разработки и утверждения (одобрения) проектов нормативных правовых актов в указанной сфере;

- определение долгосрочных целей и задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации;

- определение порядка формирования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- определение последовательности разработки и обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации и содержащихся в них показателей;
- установление требований к содержанию, порядку разработки, рассмотрения и утверждения (одобрения) документов стратегического планирования, разрабатываемых в субъекте Российской Федерации;
- разработка и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации;
- осуществление мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации;
- обеспечение корректировки документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации;
- осуществление методического обеспечения стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации;
- осуществление контроля за соблюдением нормативных и методических требований к документам стратегического планирования субъекта Российской Федерации;
- подготовка отчетов (докладов) о реализации документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации.

К компетенции законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

- утверждение порядка осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации, принятие региональных нормативных правовых актов в сфере стратегического планирования;
- установление состава, порядка подготовки проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации и порядка внесения в нее изменений;
- заслушивание ежегодных отчетов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;
- осуществление контрольных полномочий в сфере стратегического планирования.

3. на уровне муниципального образования:

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относятся (основные):

- определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

- мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления.

1.3 Документы стратегического планирования

Статьей 11 Федерального закона № 172-ФЗ определен **закрытый перечень документов стратегического планирования**. Данный перечень имеет четкую структуру - документы стратегического планирования структурированы как по государственно-иерархической схеме (федеральный, региональный, муниципальный), так и по функциональной схеме (целеполагание, прогнозирование, планирование и программирование). Формирование документов, разрабатываемых в рамках прогнозирования, на вариативной основе позволяет оценивать возможные последствия воздействия отдельных факторов на достижение конкретных целевых показателей.

Данный перечень документов на федеральном уровне включает в себя документы развития отдельных отраслей. Поскольку отраслевые стратегии представляют собой лишь систему взглядов на то или иное направление развития, включение их в единую систему документов, разрабатываемых по отраслевому и территориальному принципу позволяет увязать их с другими документами стратегического планирования, а также применять при их формировании, реализации и мониторинге единые требования.

Последовательность и порядок разработки документов стратегического планирования и их содержание определяются:

- на федеральном уровне: Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации;
- на уровне субъекта Российской Федерации: органами государственной власти субъекта Российской Федерации;
- на уровне муниципального образования: органами местного самоуправления, в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами.

При этом на всех уровнях власти для разработки документов стратегического планирования могут привлекаться объединения профсоюзов и работодателей, общественные, научные и иные организации.

Таблица 2

Перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ

Документы стратегического планирования, разрабатываемые на федеральном уровне.	Документы стратегического планирования, разрабатываемые на уровне субъекта Российской Федерации.	Документы стратегического планирования, разрабатываемые на уровне муниципальных образований.
<p>1) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания, к которым относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации; б) стратегия социально-экономического развития Российской Федерации; в) стратегия национальной безопасности Российской Федерации, а также основы государственной политики, доктрины и другие документы в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации; <p>2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания по отраслевому и территориальному принципу, к которым относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации; б) стратегия пространственного развития Российской Федерации; в) стратегии социально-экономического развития макрорегионов; 	<p>1) документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания – стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;</p> <p>2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период; б) бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период; в) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период; <p>3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, к которым относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации; б) государственные программы субъекта Российской Федерации; в) схема территориального планирования субъекта Российской Федерации. 	<ul style="list-style-type: none"> а) стратегия социально-экономического развития муниципального образования; б) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования; в) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период; г) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период; д) муниципальная программа.

<p>3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:</p> <ul style="list-style-type: none">а) прогноз научно-технологического развития Российской Федерации;б) стратегический прогноз Российской Федерации;в) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период;г) бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период;д) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период; <p>4) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, к которым относятся:</p> <ul style="list-style-type: none">а) основные направления деятельности Правительства Российской Федерации;б) государственные программы Российской Федерации;в) государственная программа вооружения;г) схемы территориального планирования Российской Федерации;д) планы деятельности федеральных органов исполнительной власти.		
---	--	--

К настоящему времени подготовлены и приняты (продолжают свое действие) следующие документы стратегического планирования федерального уровня (основные):

Таблица 3

№	Наименование документа стратегического планирования Томской области	Нормативный правовой акт, которым утвержден документ стратегического планирования
1.	Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р
2.	Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2009 № 2094-р
3.	Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р
4.	Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.09.2010 № 1485-р
5.	Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа до 2020 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 № 165-р
6.	Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа до 2020 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.09.2011 № 1538-р
7.	Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа до 2020 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.09.2011 № 1540-р
8.	Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 1757-р
9.	Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.11.2011 № 2074-р
10.	Схема территориального планирования Российской Федерации в области здравоохранения	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2607-р
11.	Схема территориального планирования Российской Федерации в области высшего профессионального образования	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.02.2013 № 247-р
12.	Схема территориального планирования Российской Федерации в области	Распоряжение Правительства Российской Федерации

	Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения	Российской Федерации от 19.03.2013 № 384-р
13.	Комплексная стратегия обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации	Приказ Минприроды России от 14.08.2013 № 298
14.	Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.11.2013 № 2036-р
15.	Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года	Утвержден Председателем Правительства Российской Федерации в январе 2014 года
16.	Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.02.2014 № 212-р
17.	Стратегия развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года	Приказы от 08.04.2014 Минпромторга России № 651, Минэнерго России № 172
18.	Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года	Разработан Минэкономразвития России в апреле 2013 года
19.	Стратегия развития черной металлургии России на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2030 года	Приказ Минпромторга России от 05.05.2014 № 839
20.	Стратегия развития цветной металлургии России на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2030 года	Приказ Минпромторга России от 05.05.2014 № 839
21.	Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.05.2014 № 941-р
22.	Стратегия развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.07.2014 № 1216-р
23.	Стратегия развития торговли в Российской Федерации на 2015 - 2016 годы и период до 2020 года	Приказ Минпромторга России от 25.12.2014 № 2733
24.	Концепция создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.01.2015 №22-р
25.	Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р

26.	Схема территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (в части трубопроводного транспорта)	Распоряжение Правительства РФ от 06.05.2015 № 816-р
27.	Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (новая редакция)	Утверждены Председателем Правительства Российской Федерации 14.05.2015
28.	Стратегия национальной безопасности Российской Федерации	Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683
29.	Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.01.2016 № 80-р
30.	Стратегия развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 327-р
31.	Стратегии развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.05.2016 № 868-р
32.	Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р
33.	Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.06.2016 № 1364-р
34.	Схема территориального планирования Российской Федерации в области энергетики	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.08.2016 № 1634-р
35.	Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации	Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642
36.	Стратегия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и плановый период до 2025 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.12.2016 № 2592-р
37.	Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года	Указ Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176
38.	Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы	Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203
39.	Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года	Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208
40.	Стратегия развития сельскохозяйственного машиностроения России на период до 2030 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.07.2017 № 1455-р
41.	Стратегия развития транспортного машиностроения	Распоряжение Правительства

	Российской Федерации на период до 2030 года	Российской Федерации от 17.08.2017 № 1756-р
42.	Стратегия развития экспорта в отрасли сельскохозяйственного машиностроения на период до 2025 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.08.2017 № 1876-р
43.	Стратегия развития экспорта продукции автомобильной промышленности в Российской Федерации на период до 2025 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.08.2017 № 1877-р
44.	Стратегия развития экспорта продукции железнодорожного машиностроения	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.08.2017 № 1878-р
45.	Стратегия развития янтарной отрасли Российской Федерации на период до 2025 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.09.2017 № 1966-р
46.	Стратегия развития экспорта гражданской продукции авиационной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.09.2017 № 1997-р
47.	Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.09.2017 № 2039-р
48.	Стратегия развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.11.2017 №2469-р
49.	Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 №2599-р
50.	Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 - 2024 годы	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.01.2018 № 1-р
51.	Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.01.2018 № 84-р

Сопоставив данные Таблицы 2 и Таблицы 3, можно сделать вывод, что ряд документов стратегического планирования федерального уровня до настоящего времени не утверждены. В рамках «правительственного часа», состоявшегося 7 февраля текущего года, Министром экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкиным по данному поводу представлена следующая информация.

В настоящее время продолжается переходный период становления системы стратегического планирования Российской Федерации. Предполагается, что к 2019 году все документы стратегического планирования федерального уровня будут разработаны (приведены в соответствие с положениями Федерального закона № 172-ФЗ) и вступят в силу.

Проект Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, разработанный Минэкономразвития России, уже проходит обсуждение в Правительстве Российской Федерации. Проект Стратегии пространственного развития Российской Федерации планируется представить в Правительство Российской Федерации в марте текущего года. Отметим, что после принятия данных стратегий с большой долей вероятности потребуется внесение изменений в стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

В конце мая текущего года на заседании Правительства Российской Федерации планируется рассмотреть сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2035 года, подготовкой которых также занимается Минэкономразвития России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти. На основе данных сценарных условий будет разрабатываться прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2035 года, который планируется направить в Правительство Российской Федерации для рассмотрения и утверждения до 1 ноября текущего года.

Мониторинг и контроль документов стратегического планирования

В рамках реализации принятых (утвержденных, одобренных) документов стратегического планирования участниками стратегического планирования осуществляется мониторинг и контроль их реализации, что позволяет повысить эффективность функционирования системы стратегического планирования в целом. Соответствующие положения закреплены в 12 главе Федерального закона № 172-ФЗ. Оценка реализации документов стратегического планирования позволяет не только получить информацию о ходе реализации и достигнутых результатах, но и оценить влияние внутренних и внешних факторов.

На основе сопоставления фактических данных с запланированными, субъект может либо произвести корректировку стратегического документа, либо принять меры по снижению (нивелированию) воздействия отдельных факторов. Так за период 2016-2017 годы Правительством Российской Федерации и профильными

Министерствами подготовлены и приняты 8 документов, которыми внесены изменения в вышеуказанные стратегии и планы мероприятий по их реализации.

Предложенный Федеральным законом № 172-ФЗ перечень документов для осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования един для всех субъектов стратегического планирования. Это упрощает проведение анализа результатов, а также позволяет разработать единые для всех предложения по совершенствованию системы стратегического управления.

Таблица 4

Федеральный уровень	Региональный уровень	Уровень муниципальных образований
<ul style="list-style-type: none"> - ежегодный отчет Правительства РФ о результатах своей деятельности; - сводный годовой доклад о реализации и об оценке эффективности государственных программ РФ; - доклады о реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти. 	<ul style="list-style-type: none"> - ежегодный отчет высшего должностного лица субъекта РФ о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти; - сводный годовой доклад о реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта РФ. 	<ul style="list-style-type: none"> - ежегодный отчеты главы муниципального образования (главы местной администрации) о результатах своей деятельности (деятельности местной администрации, органов местного самоуправления); - сводный годовой доклад о реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

При этом согласно статье 40 Федерального закона № 172-ФЗ порядок осуществления мониторинга и порядок подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга, на федеральном уровне определяется нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Контроль реализации документов стратегического планирования на федеральном уровне в соответствии со статьей 42 Федерального закона № 172-ФЗ осуществляется также в порядке, определяемом федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

1.4 Правовое регулирование стратегического планирования на региональном уровне

Статьей 47 Федерального закона № 172-ФЗ всем участникам стратегического планирования, в том числе и субъектам Российской Федерации, в которых уже была сформирована собственная система стратегического планирования, предписано привести принятые документы стратегического планирования в соответствие с нормами федерального законодательства.

В целом принятый Федеральный закон № 172-ФЗ обязывает субъекты Российской Федерации установить порядок осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации законодательно закрепив соответствующие положения и распределив следующие полномочия:

- определить приоритеты социально-экономической политики, долгосрочные цели и задачи социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации;

- определить орган государственной власти, ответственный за формирование документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации и реализуемых на территории субъекта Российской Федерации;

- установить требования к содержанию и взаимосвязке документов стратегического планирования, разрабатываемых в субъекте Российской Федерации, и содержащихся в них показателей;

- определить орган государственной власти, координирующий деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования;

- установить порядок разработки, рассмотрения и утверждения (одобрения) документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации;

- определить порядок проведения мониторинга, контроля и корректировки документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации;

- определить орган государственной власти, уполномоченный на разработку, утверждение и принятие решения о необходимости корректировки для каждого документа стратегического планирования субъекта Российской Федерации;

- определить орган государственной власти, осуществляющий мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования субъекта Российской Федерации;

- определить орган государственной власти, определяющий порядок подготовки (формирования) ежегодного отчета высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и сводного годового доклада о реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации;

- определить орган государственной власти, ответственный за осуществление методического обеспечения стратегического планирования в субъекте Российской Федерации;

- определить орган государственной власти, осуществляющий контроль за соблюдением нормативных и методических требований к документам стратегического планирования субъекта Российской Федерации;

- регламентировать порядок взаимодействия с федеральным органом исполнительной власти, определяемым Правительством Российской Федерации, ответственным за создание и ведение федерального реестра документов стратегического планирования;

- установить форму, [порядок](#) и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования субъекта Российской Федерации;

- определить орган государственной власти, осуществляющий информационное обеспечение стратегического планирования в субъекте Российской Федерации, в том числе обеспечивающий размещение документов стратегического планирования на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Раздел II
Анализ Закона Томской области от 12.03.2015 №24-ОЗ
«О стратегическом планировании в Томской области»

2.1 Разработка и принятие областного закона о стратегическом планировании

На момент принятия Федерального закона № 172-ФЗ система стратегического планирования Томской области основывалась на следующих областных законах:

- Закон Томской области от 14.09.2009 № 177-ОЗ «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области» (далее - Закон № 177-ОЗ);

- Закон Томской области от 10.08.2010 № 151-ОЗ «О прогнозной деятельности в Томской области» (далее - Закон № 151-ОЗ).

Учитывая положения статьи 47 Федерального закона № 172-ФЗ, возникла необходимость анализа вышеуказанных областных законов на соответствие их положений нормам Федерального закона № 172-ФЗ.

Закон № 177-ОЗ определял перечень документов стратегического и программно-целевого планирования, порядок их разработки, рассмотрения и утверждения, а также контроля за их реализацией. Сравнение Закона № 177-ОЗ и Федерального закона № 172-ФЗ проведено по следующим критериям:

- перечень участников (Таблица 5);
- перечень региональных документов стратегического планирования (Таблица 6);
- перечень документов, применяемых в рамках мониторинга реализации документов стратегического планирования (Таблица 7).

Таблица 5

Перечень участников стратегического планирования	
согласно Федеральному закону №172-ФЗ	согласно Закону №177-ОЗ
<ul style="list-style-type: none"> - высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации; - законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; - высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; - исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации; - контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации; - иные органы и организации, предусмо- 	<ul style="list-style-type: none"> - Губернатор Томской области; - Законодательная Дума Томской области; - Администрация Томской области; - исполнительные органы государственной власти Томской области; - Контрольно-счетная палата Томской области.

тренные иными нормативными правовыми актами	
---	--

Таблица 6

Перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых	
согласно Федеральному закону №172-ФЗ	согласно Закону №177-ОЗ
<ul style="list-style-type: none"> - стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации; - план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации; - схема территориального планирования субъекта Российской Федерации; - государственные программы субъекта Российской Федерации; - прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период; - бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период; - прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период. 	<ul style="list-style-type: none"> - стратегия социально-экономического развития Томской области; - программа социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период; - схема территориального планирования Томской области; - отраслевые стратегии Томской области; - долгосрочные целевые программы; - ведомственные целевые программы.

В Таблице 6 наглядно представлено различие в перечне документов, разработка и реализация которых предусматривалась Законом № 177-ОЗ и Федеральным законом № 172-ФЗ. Так Федеральным законом № 172-ФЗ на региональном уровне не предусмотрена разработка и реализация отраслевых стратегий, ведомственных и долгосрочных целевых программ, которые были предусмотрены Законом № 177-ОЗ.

Таблица 7

Перечень документов, применяемых в рамках мониторинга реализации документов стратегического планирования	
согласно Федеральному закону №172-ФЗ	согласно Закону №177-ОЗ
<ul style="list-style-type: none"> - ежегодный отчет высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации - сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации. 	<ul style="list-style-type: none"> - доклад Губернатора Томской области; - доклад о результатах и основных направлениях деятельности; - сводный доклад по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления; - годовой отчет о результатах и ходе исполнения Программы социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период.

По итогам проведенного сравнения сделан вывод о наличии существенных и принципиальных отличий Закона № 177-ОЗ от Федерального закона № 172-ФЗ,

а также принято решение о разработке нового областного закона о стратегическом планировании и признании Закона № 177-ОЗ утратившим силу.

Закон № 151-ОЗ принят в целях повышения эффективности управления социально-экономическими процессами в Томской области посредством согласованности элементов системы прогнозирования между собой по целям, задачам и мероприятиям, а также учета внутренних и внешних факторов и их влияния на перспективы социально-экономического развития региона.

В рамках разработки нового закона о стратегическом планировании в Томской области проведена оценка соответствия положений Закона № 151-ОЗ нормам Федерального закона № 172-ФЗ. Сравнение проведено по следующим параметрам:

- принципы, положенные в основу формирования системы стратегического планирования и осуществления прогнозной деятельности (Таблица 8);
- периоды планирования (Таблица 9).

Таблица 8

Принципы, положенные в основу формирования системы стратегического планирования и осуществления прогнозной деятельности	
согласно Федеральному закону №172-ФЗ	согласно Закону №151-ОЗ
<ul style="list-style-type: none"> - единства и целостности; - разграничения полномочий; - преемственности и непрерывности; - сбалансированности системы; - результативности и эффективности; - ответственности участников; - прозрачности (открытости); - реалистичности; - ресурсной обеспеченности; - измеряемости целей; - соответствия показателей цели; - программно-целевом принцип. 	<ul style="list-style-type: none"> - единство системы прогнозирования показателей социально-экономического развития; - непрерывность и преемственность; - внутренняя сбалансированность; - вариантность; - достоверность и реалистичность.

На основе сравнения, проведенного в Таблице 8, можно сделать вывод, что в Федеральном законе № 172-ФЗ изложено гораздо больше принципов организации и осуществления прогнозной деятельности. Отметим, что принцип «вариантности» продекларированный Законом № 151-ОЗ, не дублируется Федеральным законом № 172-ФЗ, однако он применяется при разработке ряда документов стратегического планирования, определенных Федеральным законом № 172-ФЗ.

Таблица 9

Параметр сравнения	Положения	Положения
--------------------	-----------	-----------

	Федерального закона №172-ФЗ	Закона №151-ОЗ
Краткосрочный прогноз	отсутствует	прогноз, разрабатываемый на период до одного года
Среднесрочный прогноз	период, следующий за текущим годом, продолжительностью от трех до шести лет включительно	прогноз, разрабатываемый на период от трех до пяти лет
Долгосрочный прогноз	период, следующий за текущим годом, продолжительностью более шести лет	прогноз, разрабатываемый один раз в пять лет на период от пяти и более лет
Отчетный период	отчетный год и два года, предшествующие отчетному году	два календарных года, предшествующие текущему году

В сравнительной Таблице 9 представлены незначительные различия законов, связанные по большей части с широтой их применения. Закон № 151-ОЗ является более универсальным, который может использоваться при подготовке большего количества документов прогнозной и перспективной направленности. В тоже время сохранение Закона № 151-ОЗ потребует внесения в него ряда изменений согласно нормам Федерального закона № 172-ФЗ.

По итогам проведенного анализа принято решение о целесообразности разработки нового областного закона о стратегическом планировании в Томской области и признании Закона № 177-ОЗ и Закона № 151-ОЗ утратившими силу.

В марте 2015 года принят **Закон Томской области от 12.03.2015 № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области»** (далее – Закон № 24-ОЗ) (постановление Законодательной Думы Томской области от 26.02.2015 № 2493).

Цель Закона № 24-ОЗ: обеспечение практической реализации положений Федерального закона № 172-ФЗ в части создания и обеспечения деятельности региональной системы стратегического планирования Томской области, посредством правового регулирования следующих вопросов:

- порядок осуществления стратегического планирования в Томской области;
- полномочия и отношения участников стратегического планирования Томской области;
- порядок мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования Томской области.

В принятой редакции данный Закон № 24-ОЗ был опубликован:

- 1) 16 марта 2015 года на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>;
- 2) 19 марта 2015 года в «Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области» № 38(214), 39(215);
- 3) 31 марта 2015 года в «Собрание законодательства Томской области» № 3/2(119).

В соответствии со статьей 18 Закона № 24-ОЗ данный нормативный правовой акт вступил в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, то есть с 27 марта 2015 года.

Изменений в Закон № 24-ОЗ с момента его принятия не вносилось.

Правовая основа разработки и принятия Закона № 24-ОЗ основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и ряде федеральных законов, в том числе:

- от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»);

а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

2.2 Основные положения Закона №24-ОЗ

Понятийный аппарат

В статье 2 Закона № 24-ОЗ закреплён понятийный аппарат, которым конкретизированы термины, используемые в Федеральном законе № 172-ФЗ, а также введены дополнительные понятия и определения. При этом соблюдая принципы единства, целостности и преемственности иные понятия, не указанные в Законе № 24-ОЗ, «применяются в значениях, установленных Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Отметим, что Законом № 24-ОЗ введено такое понятие как «актуализация документа стратегического планирования», ввиду того, что в ряде случаев при изменении внешних и внутренних факторов необходимо внести изменения в документ стратегического планирования при этом продлив его действие. Федеральным законом № 172-ФЗ предусмотрено же только понятие «корректировка документа стратегического планирования», которая представляет собой изменение документа стратегического планирования без изменения периода его действия.

Участники стратегического планирования Томской области

Перечень участников стратегического планирования, определенный в статье 4 Закона № 24-ОЗ практически полностью соответствует перечню, указанному в статье 9 Федерального закона № 172-ФЗ.

Участниками стратегического планирования в Томской области являются:

- Законодательная Дума Томской области;
- Губернатор Томской области;
- Администрация Томской области;
- исполнительные органы государственной власти Томской области;
- Контрольно-счетная палата Томской области;
- органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, общественные организации и объединения, предпринимательское сообщество, образовательные организации высшего образования.

Необходимо отметить, что органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области в качестве участников стратегического планирования перечислены совместно с общественными организациями и объединениями, предпринимательским сообществом, образовательными организациями высшего образования, а также иными органами и организациями.

Полномочия участников стратегического планирования Томской области

Полномочия и компетенции участников стратегического планирования Томской области определены в статье 7 Закона № 24-ОЗ.

К полномочиям Законодательной Думы Томской области относятся:

- принятие нормативных правовых актов в сфере стратегического планирования в Томской области;
- рассмотрение и утверждение стратегии социально-экономического развития Томской области, осуществление контроля за ее реализацией;
- установление состава, порядка подготовки и порядка внесения изменений в схему территориального планирования Томской области;
- рассмотрение бюджетного прогноза Томской области на долгосрочный период, прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период при рассмотрении проекта закона Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- рассмотрение проектов государственных программ Томской области (предложений о внесении изменений в государственные программы);
- рассмотрение проектов концепций приоритетных направлений развития Томской области;
- рассмотрение отчета Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области;
- рассмотрение сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области в составе отчета об исполнении областного бюджета.

К полномочиям Губернатора Томской области относятся:

- осуществление руководства государственной политикой в сфере стратегического планирования в Томской области;
- определение и уточнение целей, задач и приоритетов социально-экономического развития Томской области и направления их достижения;
- принятие решения о корректировке, актуализации стратегии социально-экономического развития Томской области;
- представление на утверждение Законодательной Думе Томской области:
 - а) проекта стратегии социально-экономического развития Томской области (проекта изменений в стратегию);
 - б) отчета Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области;
 - в) сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области в составе отчета об исполнении областного бюджета;

- установление порядка формирования отчета Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области;

- определение уполномоченного органа, координирующего деятельность исполнительных органов власти в сфере стратегического планирования;

- определение органа, уполномоченного на формирование и ведение Реестра документов стратегического планирования Томской области;

- осуществление контроля за реализацией документов стратегического планирования Томской области;

К полномочиям Администрации Томской области и иных исполнительных органов государственной власти Томской области относятся (основные):

- определение последовательности разработки и взаимоувязки документов стратегического планирования Томской области и содержащихся в них показателей;

- обеспечение согласованности документов стратегического планирования Томской области с документами федерального и муниципального уровней;

- методическое обеспечение стратегического планирования (в том числе муниципальных образований), осуществление контроля за соблюдением нормативных и методических требований, включая требования к последовательности и порядку разработки документов стратегического планирования;

- информационное обеспечение стратегического планирования, в том числе размещение документов стратегического планирования Томской области на официальных сайтах в сети "Интернет";

- определение порядка формирования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития региона для разработки документов стратегического планирования Томской области;

- разработка и реализация документов стратегического планирования Томской области.

- определение порядка:

- а) разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период;

- б) разработки и утверждения, а также установления требований к составу и содержанию бюджетного прогноза Томской области на долгосрочный период;

- в) разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период;

- г) разработки, утверждения и корректировки государственных программ Томской области;

д) разработки и корректировки концепции приоритетных направлений развития Томской области;

е) проведения оценки эффективности государственных программ Томской области;

ж) формирования и ведения Реестра документов стратегического планирования Томской области;

- одобрение прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период;

- утверждение:

а) прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период;

б) бюджетного прогноза Томской области на долгосрочный период;

в) плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Томской области;

г) государственных программ Томской области;

д) схемы территориального планирования Томской области;

е) концепций приоритетных направлений развития Томской области;

К полномочиям Контрольно-счетной палаты Томской области относятся полномочия в соответствии с [Законом](#) Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» и иными законодательными актами Российской Федерации и Томской области (основные):

- финансово-экономическая экспертиза документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области;

- анализ бюджетного процесса в Томской области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

- представление в Законодательную Думу Томской области и Губернатору Томской области информации о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- контроль за реализацией и оценка исполнения документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области.

К полномочиям органов местного управления муниципальных образований Томской области относятся:

- участие в разработке документов стратегического планирования Томской области путем предоставления предложений по разработке документов стратегического планирования Томской области;

- участие в реализации документов стратегического планирования Томской области в случаях, установленных действующим законодательством Российской Федерации и Томской области;

- участие в общественных обсуждениях проектов документов стратегического планирования Томской области.

Необходимо отметить, что указанные выше полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области также являются полномочиями общественных организаций и объединений, предпринимательского сообщества, образовательных организаций высшего образования.

Отметим, что статьей 6 Федерального закона № 172-ФЗ за органами местного самоуправления закреплены более «существенные» полномочия в сфере стратегического планирования:

«- определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

- мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления.»

2.3 Реализация полномочий участников стратегического планирования Томской области

В рамках практической реализации положений Федерального закона № 172-ФЗ, федеральных нормативных правовых актов в сфере стратегического планирования и Закона № 24-ОЗ приняты следующие региональные нормативные правовые акты.

Таблица 10

Полномочия органов государственной власти в соответствии с Законом №24-ОЗ	Наименование и реквизиты соответствующего нормативного правового акта
Законодательная Дума Томской области	
рассмотрение и утверждение стратегии социально-экономического развития Томской области (изменений в стратегию социально-экономического развития Томской области)	Постановление Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года»
установление состава, порядка подготовки проекта схемы территориального планирования Томской области, порядка внесения изменений в схему территориального планирования Томской области	Закон Томской области от 09.11.2011 № 293-ОЗ «О проекте схемы территориального планирования Томской области» (принят постановлением Законодательной Думы Томской области от 27.10.2011 № 4816)
рассмотрение отчета Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области	Постановление Законодательной Думы Томской области от 25.05.2017 № 454 «Об отчете Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области за 2016 год»
рассмотрение сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области в составе отчета об исполнении областного бюджета	Закон Томской области от 10.07.2017 № 84-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2016 год» (принят постановлением Законодательной Думы Томской области от 28.06.2017 № 494)
Губернатор Томской области	
определение и уточнение целей, задач и приоритетов социально-экономического развития Томской области и направления их достижения;	Не определен формат документа
установление порядка формирования отчета Губернатора Томской области о результатах деятельности исполни-	Распоряжение Губернатора Томской области от 10.06.2014 № 143-р «О порядке формирования отчета, доклада

тельных органов государственной власти Томской области	Губернатора Томской области и ответов на вопросы Законодательной Думы Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области»
определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области, координирующего деятельность исполнительных органов государственной власти Томской области по стратегическому планированию	Постановление Губернатора Томской области от 08.06.2015 № 53 «О внесении изменений в постановление Губернатора Томской области от 14.05.2008 № 53 «Об утверждении Положения о Департаменте экономики Администрации Томской области»
определение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области по формированию и ведению Реестра документов стратегического планирования Томской области	Постановление Губернатора Томской области от 08.06.2015 № 53 «О внесении изменений в постановление Губернатора Томской области от 14.05.2008 № 53 «Об утверждении Положения о Департаменте экономики Администрации Томской области»
определение порядка разработки, рассмотрения и утверждения докладов о результатах и основных направлениях деятельности	К настоящему времени не принят
Администрация Томской области	
определение последовательности разработки и взаимоувязки документов стратегического планирования Томской области и содержащихся в них показателей	Распоряжение Губернатора Томской области от 30.12.2014 № 336-р «Об утверждении Плана подготовки документов стратегического планирования Томской области»
определение порядка формирования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Томской области для разработки документов стратегического планирования Томской области	К настоящему времени не принят
осуществление методического обеспечения стратегического планирования Томской области и муниципальных образований Томской области	Распоряжение Администрации Томской области от 04.06.2015 № 361-ра «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований Томской области»
определение порядка разработки и	Постановление Администрации Томской

корректировки прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период	области от 26.04.2016 № 140а «Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период»
определение порядка разработки и утверждения, а также установления требований к составу и содержанию бюджетного прогноза Томской области на долгосрочный период	Постановление Администрации Томской области от 5 июня 2015 года № 198а «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Томской области на долгосрочный период»
определение порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период	Постановление Администрации Томской области от 05.05.2016 № 155а «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период»
определение порядка разработки, утверждения и корректировки государственных программ Томской области	Постановление Администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации»
определение порядка разработки и корректировки концепции приоритетных направлений развития Томской области	К настоящему времени не принят
определение порядка проведения оценки эффективности государственных программ Томской области	Постановление Администрации Томской области от 05.05.2015 № 151а «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Томской области»
утверждение прогноза социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период	К настоящему времени не принят
утверждение бюджетного прогноза Томской области на долгосрочный период	Постановление Администрации Томской области от 24.03.2017 № 98а «Об утверждении Бюджетного прогноза Томской области на период до 2030 года»
утверждение плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Томской области	Постановление Администрации Томской области от 07.12.2015 № 445а «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года»

утверждение государственных программ Томской области	Распоряжение Администрации Томской области от 19.02.2015 № 115-ра «Об утверждении Перечня государственных программ Томской области»
утверждение схемы территориального планирования Томской области	Постановление Администрации Томской области от 08.07.2011 № 204а «Об утверждении Схемы территориального планирования Томской области»
утверждение концепций приоритетных направлений развития Томской области	Постановления Администрации Томской области от 29.06.2016 № 216а, от 21.09.2016 № 306а, а также ряд НПА об утверждении концепций, принятых до вступления в силу Закона № 24-ОЗ
одобрение прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период	К настоящему времени не принят
определение порядка формирования и ведения Реестра документов стратегического планирования Томской области	Распоряжение Администрации Томской области от 13.01.2017 № 14-ра «О порядке формирования и ведения реестра документов стратегического планирования Томской области»
определение формы, порядка и сроков проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования Томской области	Постановление Администрации Томской области от 22.06.2016 № 204а «Об определении форм, порядка и сроков общественных обсуждений проектов документов стратегического планирования Томской области»
определение Порядка осуществления контроля реализации документов стратегического планирования Томской области	Постановление Администрации Томской области от 15.01.2016 № 10а «Об утверждении Порядка осуществления контроля реализации документов стратегического планирования Томской области»
информационное обеспечение стратегического планирования в Томской области, в том числе размещение документов стратегического планирования Томской области на официальном сайте Администрации Томской области в сети "Интернет"	Частично Ряд документов, определенных в статье 3 Закона № 24-ОЗ (концепции приоритетных направлений развития), а также ряд отраслевых стратегий, принятых до принятия Закона № 24-ОЗ и действующие по настоящее время, не представлены на официальном сайте Администрации Томской области в сети "Интернет"

На основе представленного анализа можно сделать вывод, что полномочия участников стратегического планирования, установленные в Законе № 24-ОЗ, реализованы не в полном объеме:

1. Администрацией Томской области:

а) не утвержден порядок формирования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Томской области (пункт 1 части 3 статьи 7 Закона № 24-ОЗ). Вместе с тем, существует ряд сложностей с анализом и сопоставлением значений целевых показателей, используемыми в Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года и иных документах стратегического планирования Томской области. Более подробно в Разделе III данного мониторинга.

б) не установлен порядок корректировки прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период (подпункт «в» пункта 3 части 3 статьи 7 Закона № 24-ОЗ). В этой связи предлагаем рассмотреть вопрос о внесении соответствующих дополнений в постановление Администрации Томской области от 05.05.2016 № 155а «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период».

в) не регламентирован порядок разработки и корректировки концепции приоритетных направлений развития Томской области (подпункт «д» пункта 3 части 3 статьи 7 Закона № 24-ОЗ). При этом часть 4 статьи 15 Закона № 24-ОЗ предусматривает обязанность Администрации Томской области по утверждению концепции приоритетного направления развития Томской области в течение года с даты утверждения (актуализации или корректировки) Стратегии социально-экономического развития Томской области, которая принята еще в марте 2015 года.

г) не в полной мере исполняется положение, установленное часть 10 статьи 13 Закона № 24-ОЗ, об уведомлении Законодательной Думы Томской области о результатах рассмотрения заключения, подготовленного по итогам рассмотрения проекта внесения изменений в государственную программу Томской области. Например, заключение комитета Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию от 25.10.2016 на проект изменения государственной программы «Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области», заключение комитета Законодательной Думы Томской области по экономической политике от 18.10.2017 на проект изменения государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области», заключение комитета Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию от 17.10.2017 на проект изменения государственной программы

«Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области».

2. Губернатором Томской области не утвержден порядок разработки, рассмотрения, утверждения докладов о результатах и основных направлениях деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области (часть 8 статьи 16 Закона № 24-ОЗ). Поскольку в материалах, представленных Администрацией Томской области, информация о разработке докладов о результатах и основных направлениях деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области отсутствует, предлагаем рассмотреть вопрос о целесообразности сохранения части 7 статьи 16 Закона № 24-ОЗ.

3. За Законодательной Думой Томской области закреплены полномочия по рассмотрению бюджетного прогноза Томской области на долгосрочный период и прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период, концепций приоритетного направления развития Томской области. В этой связи предлагается проработать следующие вопросы:

- необходимость разработки порядков рассмотрения (пункты 5, 6, 10 части 1 статьи 7 Закона № 24-ОЗ):

а) бюджетного прогноза Томской области на долгосрочный период (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза Томской области на долгосрочный период),

б) прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период,

в) сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области;

- ввести в Закон № 24-ОЗ положения, регламентирующие рассмотрение Законодательной Думой Томской области прогноза (проекта прогноза) социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период;

- необходимость разработки порядка рассмотрения и подготовки заключения на проект концепций приоритетного направления развития Томской области пункт 8 части 1 статьи 7 Закона № 24-ОЗ).

4. Указанный в статье 7 Закона № 24-ОЗ перечень полномочий органов государственной власти Томской области не является исчерпывающим. В частности:

а) в Законе № 24-ОЗ отсутствуют положения, определяющие уполномоченный орган либо регламентирующие порядок взаимодействия с федеральным органом исполнительной власти, определяемым Правительством Российской Федерации, ответственным за создание и ведение федерального реестра документов стратегического планирования (пункты 1 и 3 статьи 12 Федерального закона

№ 172-ФЗ). Вместе с тем, соответствующие полномочия определены в Распоряжении Администрации Томской области от 22.10.2014 № 736-ра «Об организации работы с государственной автоматизированной системой «Управление» в Томской области».

б) полномочия по размещению документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования Томской области, на официальном сайте Администрации Томской области в сети Интернет не закреплены за конкретным органом государственной власти Томской области. В этой связи предлагается скорректировать полномочия Администрации Томской области, указанные в пункте 10 части 3 статьи 7 Закона № 24-ОЗ в части размещения сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области.

2.4 Документы стратегического планирования Томской области

Статьей 11 Федерального закона № 172-ФЗ определен закрытый перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на всех уровнях власти: федеральном, уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований.

Региональный уровень

К документам, разрабатываемым на региональном уровне отнесены:

- стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;
- прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;
- прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период;
- схема территориального планирования субъекта Российской Федерации.
- государственные программы субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.01.2015 № 22-р реализуется Концепция по созданию в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск», предусматривающая создание конкурентоспособного инновационного территориального центра в границах томской агломерации, объединяющего промышленные предприятия, выпускающие продукцию высоких переделов, высококвалифицированные кадры и новую технологическую базу. В этой связи, а также в целях обеспечения реализации приоритетов социально-экономического развития, определенных Стратегией социально-экономического развития Томской области, по решению Губернатора Томской области могут разрабатываться Концепции приоритетных направлений развития Томской области. Соответствующие положения закреплены в статьях 3 и 15 Закона № 24-ОЗ.

Отметим, что согласно позиции юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области, наименование статьи 3 Закона № 24-ОЗ «Документы стратегического планирования Томской области» не в полной мере

отражает ее содержание, поскольку концепции приоритетных направлений развития Томской области в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ не относятся к перечню документов стратегического планирования. В этой связи предлагается скорректировать наименование данной статьи.

В соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ и Законом № 24-ОЗ в регионе утвержден План подготовки документов стратегического планирования Томской области (Распоряжение Губернатора Томской области от 30 декабря 2014 № 336-р). К настоящему времени сроки разработки и актуализации документов стратегического планирования уже вышли, однако не все пункты данного плана реализованы.

В настоящее время на территории области приняты и реализуются следующие документы стратегического планирования регионального уровня:

Таблица 11

№	Наименование документа стратегического планирования Томской области	Нормативный правовой акт, которым утвержден документ стратегического планирования
Документы стратегического планирования Томской области, разрабатываемые в рамках целеполагания:		
1.	Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	Постановление Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580
Документы стратегического планирования Томской области, разрабатываемые в рамках прогнозирования:		
2.	Прогноз социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период	Не утвержден
3.	Бюджетный прогноз Томской области на период до 2030 года	Постановление Администрации Томской области от 24.03.2017 № 98а
4.	Прогноз социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период (на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов)	Не одобрен. ⁴
Документы стратегического планирования Томской области, разрабатываемые в рамках планирования и программирования:		
5.	Схема территориального планирования Томской области	Постановление Администрации Томской области от 08.07.2011 № 204а

⁴ В соответствии с частью 5 Федерального закона № 172-ФЗ прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период одобряется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

6.	План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года	Постановление Администрации Томской области от 07.12.2015 № 445а
7.	Государственные программы Томской области:	
7.1.	«Обеспечение безопасности населения Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 411а
7.2.	«Детство под защитой»	Постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 412а
7.3.	«Развитие образования в Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 413а
7.4.	«Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 414а
7.5.	«Повышение эффективности регионального и муниципального управления»	Постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 № 431а
7.6.	«Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а
7.7.	«Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 № 433а
7.8.	«Совершенствование механизмов управления экономическим развитием Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 № 435а
7.9.	«Улучшение инвестиционного климата и укрепление международных и межрегиональных связей Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 № 436а
7.10.	«Эффективное управление государственным имуществом Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 № 437а
7.11.	«Социальная поддержка населения Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 01.12.2014 № 447а
7.12.	«Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 02.12.2014 № 448а
7.13.	«Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 09.12.2014 № 474а
7.14.	«Развитие здравоохранения в Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 09.12.2014

		№ 476а
7.15.	«Развитие рынка труда в Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 10.12.2014 № 478а
7.16.	«Развитие транспортной системы в Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 № 484а
7.17.	«Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а
7.18.	«Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 № 488а
7.19.	«Развитие культуры и туризма в Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 № 489а
7.20.	«Обеспечение доступности жилья и улучшения качества жилищных условий населения Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 № 490а
7.21.	«Развитие информационного общества в Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 № 491а
7.22.	«Развитие предпринимательства в Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 № 492а
7.23.	«Повышение энергоэффективности в Томской области»	Постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 № 493а
7.24.	«Содействие созданию в Томской области новых мест в общеобразовательных организациях»	Постановление Администрации Томской области от 22.03.2016 № 79а
7.25.	«Формирование комфортной городской среды Томской области на 2018 - 2022 годы»	Постановление Администрации Томской области от 31.08.2017 № 317а

Также в соответствии с частью 3 статьи 3 Закона № 24-ОЗ на территории региона осуществляется реализация следующих концепций и отраслевых стратегий Томской области, ряд из которых (4 концепции и 6 стратегий) принятых до вступления в силу Федерального закона № 172-ФЗ и Закона № 24-ОЗ.

Таблица 12

Иные документы планирования Томской области		
№	Наименование документа планирования Томской области	Нормативный правовой акт, которым утвержден документ планирования
8.	Концепции Томской области	
8.1.	Концепция повышения благосостояния населения Томской области до 2020 года	Постановление Государственной Думы Томской области от 30.10.2008 № 1738
8.2.	Концепция действий на рынке труда	Распоряжение Администрации Томской

	Томской области до 2020 года	области от 17.11.2009 № 820-ра
8.3.	Концепция управления государственной собственностью Томской области на период до 2020 года	Постановление Законодательной Думы Томской области от 25.07.2013 № 1368
8.4.	Концепция инвестиционного развития Томской области до 2025 года (с прогнозом до 2030 года)	Распоряжение Администрации Томской области от 29.12.2014 № 957-ра
8.5.	Концепция развития отрасли информационных технологий в Томской области на период до 2025 года	Постановление Администрации Томской области от 29.06.2016 № 216а
8.6.	Концепция развития информационного общества в Томской области на период до 2025 года	Постановление Администрации Томской области от 21.09.2016 № 306а
9.	Отраслевые стратегии Томской области	
9.1.	Энергетическая стратегия Томской области на период до 2020 года	Постановление Государственной Думы Томской области от 28.02.2008 № 1008
9.2.	Стратегия развития транспортной системы Томской области в 2008 – 2025 годах	Распоряжение Администрации Томской области от 12.12.2008 № 730/1-ра
9.3.	Лесной план Томской области на период 2009 – 2018 годы	Распоряжение Губернатора Томской области от 30.12.2008 № 410-р
9.4.	Стратегия развития строительного комплекса Томской области на период 2013 -2022 годы	Постановление Законодательной Думы Томской области от 30.05.2013 № 1232
9.5.	Стратегия развития социальной сферы Томской области до 2022 года	Постановление Законодательной Думы Томской области от 31.10.2013 № 1531
9.6.	Стратегия развития непрерывного экологического образования и просвещения населения Томской области на период 2011 – 2020 г.г.	Распоряжение Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 22.03.2011 №86, Распоряжение Управления начального профессионального образования Томской области от 24.03.2011 № 165-р, Распоряжение Департамента общего образования Томской области от 24.02.2011 № 09/01-12, Распоряжение Департамента по культуре и туризму Томской области от 28.03.2011 № 72

По итогам разработки, принятия и реализации документов стратегического планирования Томской области и иных документов (концепции и отраслевые стратегии Томской области) **считаем необходимым отметить следующее:**

1. Администрацией Томской области:

- не утвержден Прогноз социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период. Согласно плану подготовки документов стратегического планирования Томской области (Распоряжение Губернатора Томской области от 30.12.2014 № 336-р) Прогноз социально-экономического развития Томской области

на долгосрочный период планировалось разработать и утвердить в III квартале 2016 года. Вместе с тем, в настоящее время отсутствуют сценарные условия, которые должны быть подготовлены Минэкономразвития России;

- не регламентирована процедура одобрения Прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период. Согласно части 4 статьи 11 Закона № 24-ОЗ Прогноз социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период одобряется Администрацией Томской области. Прогноз социально-экономического развития Томской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов был разработан, а также направлялся в Законодательную Думу Томской области одновременно с проектом закона Томской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в сентябре 2017 года (пункт 6 части 1 статьи 7 Закона № 24-ОЗ).

Отметим, что в ряде регионов (Ленинградская область, Московская область, Республика Коми, Красноярский край, Республика Алтай, Новосибирская область, Республика Бурятия, Омская область, Амурская область, Псковская область, Смоленской области, Тульской области, Нижегородская область, Свердловская область, Астраханская область, Республика Башкортостан и др.) приняты отдельные нормативные правовые акты об одобрении Прогноза социально-экономического развития субъекта на среднесрочный период;

- не актуализирована Схема территориального планирования Томской области, принятая еще в 2011 году. Схема территориального планирования разрабатывается в целях пространственного отображения стратегии социально-экономического развития региона. Учитывая, что действующая схема территориального планирования разрабатывалась и утверждалась в рамках действия Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года), в IV квартале 2017 года планировалось провести ее актуализацию, однако до настоящего времени соответствующие изменения не внесены;

- не в полном объеме реализовано полномочие по размещению документов стратегического планирования Томской области на официальном сайте Администрации Томской области в сети «Интернет». Реестр иных документов стратегического планирования Томской области, размещенный на официальном сайте Администрации Томской области (<https://tomsk.gov.ru/reestr-inyh-dokumentov>) содержит только 5 отраслевых стратегий Томской области. Лесной план Томской области, разработанный ОАО «Лесинвест» в соответствии с государственным контрактом от 18.04.2008 № 170/05-08, и содержащий информацию о состоянии лесов, основных направлениях их использования, охраны, защиты и воспроизводства,

а также оценку экономической эффективности реализации планируемых мероприятий по освоению лесов, на сайте не представлен;

- не соблюден срок утверждения концепций приоритетного направления развития Томской области. Согласно части 4 статьи 15 Закона № 24-ОЗ концепции приоритетного направления развития Томской области утверждаются Администрацией Томской области в течение одного года с даты утверждения (актуализации или корректировки) Стратегии социально-экономического развития Томской области (март 2015 года). Так Концепция развития отрасли информационных технологий в Томской области на период до 2025 года и Концепция развития информационного общества в Томской области на период до 2025 года приняты в июне и сентябре 2016 года соответственно (позже обозначенного срока).

Принимая во внимание, что в соответствии с Законом Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области» Администрацией Томской области планируется разработка и утверждение Концепции инновационного развития Томской области, предлагается рассмотреть вопрос о целесообразности сохранения части 4 статьи 15 Закона № 24-ОЗ.

2. В рамках проведения антикоррупционной экспертизы Закона № 24-ОЗ в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области в статье 15 Закона № 24-ОЗ выявлен коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «ж» пункта 3 Методики - отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

В целях его устранения предлагаем часть 11 статьи 15 Закона № 24-ОЗ дополнить нормой о порядке и сроках рассмотрения исполнительным органом государственной власти Томской области, ответственным за разработку концепции приоритетного направления развития, заключения Законодательной Думы Томской области на представленный проект концепции.

3. В настоящее время в регионе реализуется Концепция повышения благосостояния населения Томской области до 2020 года и Концепция действий на рынке труда Томской области до 2020 года, принятые в 2008 и 2009 годах соответственно. Учитывая, что актуализация концепций осуществляется не реже одного раза в шесть лет (часть 6 статьи 15 Закона № 24-ОЗ) предлагается рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в данные концепции, а также о признании отдельных концепций и отраслевых стратегий утратившими силу после

проведения актуализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года.

Уровень муниципальных образований

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 172-ФЗ на уровне муниципальных образований разрабатываются и принимаются следующие документы стратегического планирования.

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;
- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;
- муниципальные программы.

В целях подготовки «основного» документа стратегического планирования муниципального уровня, установления сбалансированных подходов к реализации в муниципальных образованиях основных направлений социально-экономического развития Томской области и как следствие формирования на территории региона взаимосвязанной системы стратегического планирования, Распоряжением Администрации Томской области от 04.06.2015 № 361-ра утверждены Методические рекомендации по разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований Томской области.

В настоящее время, согласно информации, представленной ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области», вышеуказанные документы разработаны и приняты во всех муниципальных образованиях региона. Вместе с тем, на официальном сайте Администрации Томской области размещены только стратегии муниципальных образований Томской области.

Отметим, что в процессе проведения мониторинга муниципальными образованиями выдвинуты предложения о необходимости приведения положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закон Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» в соответствие с нормами Федерального закона № 172-ФЗ в части согласования перечня стратегических документов, разрабатываемых на муниципальном уровне. К настоящему времени соответствующие изменения уже внесены (Федеральный закон от 30.10.2017 № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

2.5 Мониторинг, контроль, актуализация и корректировка документов стратегического планирования Томской области

Мониторинг

Мониторинг и контроль – это деятельность участников стратегического планирования по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования, а также по оценке взаимодействия участников стратегического планирования в части соблюдения принципов стратегического планирования и реализации ими полномочий в сфере социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации (статья 3 Федерального закона № 172-ФЗ).

Федеральным законом № 172-ФЗ определен перечень документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития, на всех уровнях власти (федеральный, региональный, местный). На уровне субъекта Российской Федерации к ним отнесено 2 документа:

1) ежегодный отчет высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации,

2) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации.

При этом порядок осуществления мониторинга и порядок подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга, на региональном уровне определяется законодательством соответствующего субъекта (часть 5 статьи 40 Федерального закона № 172-ФЗ).

Частью 2 статьи 16 Закона № 24-ОЗ установлено, что порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования Томской области устанавливается в нормативных правовых актах о разработке соответствующих документов стратегического планирования. Распоряжением Губернатора Томской области от 10.06.2014 № 143-р определен порядок формирования отчета, доклада Губернатора Томской области, а Постановлением Администрации Томской области от 05.05.2015 № 151а - порядок проведения оценки эффективности реализации государственных программ Томской области.

Контроль

Согласно статье 41 Федерального закона № 172-ФЗ по итогам проведения контроля за реализацией конкретного документа стратегического планирования,

орган, его осуществлявший, направляет в орган государственной власти, ответственный за проведение мероприятий или достижение показателей, запланированных в данном документе, соответствующую информацию. При этом порядок осуществления контроля реализации документов стратегического планирования осуществляется в порядке определяемым законодательством субъекта Российской Федерации.

Таблица 13

Распределение полномочий в сфере контроля подготовки и реализации документов стратегического планирования Томской области согласно положениям Закона №24-ОЗ

Участники стратегического планирования	Полномочия в сфере контроля
Законодательная Дума Томской области	осуществление контроля за реализацией стратегии социально-экономического развития Томской области
Губернатор Томской области	осуществление контроля за реализацией документов стратегического планирования Томской области
Администрация Томской области	осуществление контроля за соблюдением нормативных и методических требований к документам стратегического планирования Томской области, включая требования к последовательности и порядку их разработки и внесения изменений

Корректировка

Корректировка документов стратегического планирования представляет собой изменение документа стратегического планирования без изменения периода, на который разрабатывался этот документ (статья 3 Федерального закона № 172-ФЗ). При этом определение порядка разработки и корректировки документов стратегического планирования отнесено к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта (статья 10 Федерального закона № 172-ФЗ).

Актуализация

Данное понятие отсутствует в Федеральном законе № 172-ФЗ. Согласно статье 2 Закона № 24-ОЗ под актуализацией документов стратегического планирования предполагается изменение документа стратегического планирования с целью продления периода действия и пересмотра параметров документа стратегического планирования с учетом изменения внутренних и внешних факторов.

**Распределение полномочий по мониторингу, контролю, актуализация
и корректировке на примере Стратегии социально-экономического развития
Томской области**

корректировка	актуализация	контроль	мониторинг
Принятие решения о корректировке, актуализации стратегии СЭР Томской области отнесено к полномочиям Губернатора Томской области.	актуализация Стратегии СЭР Томской области осуществляется не реже одного раза в шесть лет	Законодательная Дума Томской области наделена полномочиями по осуществлению контроля за реализацией Стратегии СЭР Томской области. Вместе с тем, Губернатор Томской области вправе осуществлять контроль за реализацией всех областных документов стратегического планирования.	Стратегия СЭР Томской области должна содержать порядок мониторинга реализации Стратегии СЭР Томской области.

Созданная система мониторинга, контроля и внесения изменений призвана повысить эффективность функционирования системы стратегического планирования, а также способствовать достижению участниками стратегического планирования запланированных показателей в установленные сроки.

Вместе с тем, **считаем необходимым отметить следующее:**

1. Администрацией Томской области во исполнение статьи 17 Закона № 24-ОЗ, принято Постановление от 15.01.2016 № 10а «Об утверждении Порядка осуществления контроля реализации документов стратегического планирования Томской области»:

**« Порядок
осуществления контроля реализации документов стратегического
планирования Томской области**

1. Настоящий Порядок определяет механизм осуществления контроля реализации документов стратегического планирования Томской области.

2. Задачей контроля реализации документов стратегического планирования Томской области является контроль за обеспечением результативности и эффективности реализации документов стратегического планирования Томской области.

3. Губернатор Томской области на основании поступивших к нему результатов мониторинга реализации документов стратегического планирования Томской области, содержащихся в отчете Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области и

в сводном годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области, осуществляет контроль реализации документов стратегического планирования Томской области. »

Данное постановление не устанавливает порядок осуществления контроля реализации документов стратегического планирования Томской области как того требует Закон № 24-ОЗ, а только уточняет задачу контроля и регламентирует перечень документов, на основании которых Губернатор Томской области осуществляет контрольную функцию. В этой связи предлагается рассмотреть вопрос о необходимости конкретизации процедуры контроля.

2. Второй абзац статьи 17 Закона № 24-ОЗ не в полной мере соответствует критериям определенности и ясности правовой нормы. Принимая во внимание распределение полномочий в сфере контроля разработки и реализации документов стратегического планирования Томской области, определенные в статье 7 Закона № 24-ОЗ (Таблица 13), предлагается скорректировать второй абзац статьи 17 Закона № 24-ОЗ, изложив его в следующей редакции:

«Законодательная Дума Томской области и Контрольно-счетная палата Томской области осуществляют контроль за реализацией документов стратегического планирования Томской области в пределах полномочий, определенных законодательством Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Томской области.»

3. Предлагаем рассмотреть вопрос о необходимости корректировки Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года.

Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года разработана и принята в марте 2015 года, то есть уже 3 года назад, в социально-экономических и геополитических условиях, предполагавших длительный период роста основных макроэкономических показателей и улучшения качества жизни населения при в целом позитивной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуре. На основе утвержденных позитивных прогнозов, формулировались цели и направления развития, строились стратегические планы.

Вместе с тем, с момента принятия стратегии произошли изменения ряда внешних факторов: падение цен на нефть, санкционная политика и иные финансово-экономические и политические изменения.

Также необходимо отметить, что Приказом Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132 утверждены Методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. В этой связи рекомендуется учесть соответствующие требования при

актуализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года.

2.6 Предложения по совершенствованию положений Закона №24-ОЗ с учетом региональной практики

Региональные законы, уточняющие порядок осуществления стратегического планирования в регионе и регулирующие отдельные вопросы в данной сфере приняты в большинстве субъектов Российской Федерации. Несмотря на значительную урегулированность данной сферы законодательством федерального уровня, ряд региональных законов имеют свои особенности:

1. Общественное обсуждение

Согласно пункту 2 статьи 13 Федерального закона № 172-ФЗ форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления.

Общественное обсуждение проектов документов стратегического планирования в Томской области осуществляется в соответствии с положениями статьи 6 Закона № 24-ОЗ и Постановлением Администрации Томской области от 22.06.2016 № 204а «Об определении форм, порядка и сроков общественных обсуждений проектов документов стратегического планирования Томской области». Согласно данным документам общественное обсуждение осуществляется только в отношении проектов документов стратегического планирования регионального уровня.

Вместе с тем, законами Республики Ингушетия и Мурманской области предусмотрено, что проекты документов стратегического планирования, разрабатываемые на уровне муниципальных образований, также выносятся на общественное обсуждение. При этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения для региональных документов стратегического планирования устанавливаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а документов, разрабатываемых на уровне муниципальных образований – органом местного самоуправления.

Также законами Ленинградской области, Республики Татарстан, Республики Бурятия, Республики Калмыкия, Республики Ингушетия, Мурманской области, Псковской области, Тверской области, Курганской области, Сахалинской области, Приморского края, Забайкальского края, Алтайского края и ряда других субъектов

Российской Федерации установлена обязательность рассмотрения поступивших замечаний и предложений.

Учитывая вышеизложенное, **считаем целесообразным:**

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области включать в нормативные правовые акты соответствующие положения о проведении общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципальных образований.

2. Государственная регистрация документов стратегического планирования

Статьей 12 Федерального закона № 172-ФЗ закреплено, что документы стратегического планирования подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования. Правила государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения Федерального государственного реестра документов стратегического планирования утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 631.

Отметим, что соответствующие положения закреплены в законах следующих субъектов Российской Федерации: Московская область, Ленинградская область, Республика Бурятия, Курганская область, Республики Крым, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Мурманской области, Псковской области, Республики Татарстан, Ставропольский край, Тамбовской области, Тверской области, Краснодарского края, Воронежской области и ряде других.

В Томской области аналогичные положения, определяющие ответственных за предоставление информации, необходимой для государственной регистрации документов стратегического планирования в Федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации определены в Распоряжении Администрации Томской области от 22.10.2014 № 736-ра «Об организации работы с государственной автоматизированной системой «Управление» в Томской области».

3. Дополнительные требования, предъявляемые к содержанию документов стратегического планирования

В статье 32 Федерального закона № 172-ФЗ перечислены требования, предъявляемые к содержанию стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, а именно:

- оценку достигнутых целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики субъекта Российской Федерации;
- показатели достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, сроки и этапы реализации стратегии;
- ожидаемые результаты реализации стратегии;
- оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;
- информацию о государственных программах субъекта Российской Федерации, утверждаемых в целях реализации стратеги.

При этом пунктом 7 части 3 статьи 32 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрена возможность включения в стратегию иных положений, определяемых законами субъекта Российской Федерации. Несколько субъектов воспользовались данным правом.

Таблица 15

№	Наименование субъекта РФ и реквизиты регионального закона	Положения регионального закона, устанавливающие дополнительные требования к содержанию стратегий социально-экономического развития субъекта РФ (в дополнение к требованиям, установленным частью 3 статьи 32 Федерального закона № 172-ФЗ)
1.	Закон Республики Мордовия от 02.06.2017 № 38-З «О регулировании отдельных вопросов в сфере стратегического планирования на территории Республики Мордовия»	1) оценку конкурентных позиций Республики Мордовия среди других субъектов Российской Федерации; 2) сведения о долгосрочных проектах, предлагаемых к реализации Правительством Республики Мордовия; 3) мероприятия и механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Республики Мордовия.
2.	Закон Калужской области от 21.09.2017 № 240-ОЗ «О регулировании отдельных правоотношений в сфере стратегического планирования в Калужской области»	1) сведения о приоритетных направлениях развития муниципальных районов и городских округов Калужской области; 2) сведения о мероприятиях, направленных на достижение результатов в сфере социально-экономического развития Калужской области.
3.	Закон Ульяновской области от 08.05.2015 № 54-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с осуществлением стратегического планирования на уровне	1) оценку конкурентных позиций Ульяновской области среди других субъектов Российской Федерации; 2) сведения о долгосрочных проектах, предлагаемых к реализации Правительством Ульяновской области; 3) стратегические направления развития государственно-частного партнерства на территории Ульяновской области, в целях реализации которых

	Ульяновской области»	разрабатываются мероприятия соответствующих государственных программ Ульяновской области; 4) мероприятия и механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Ульяновской области.
4.	Закон Ненецкого автономного округа от 01.12.2015 № 147-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере стратегического планирования в Ненецком автономном округе»	1) характеристику общих социально-экономических условий развития Ненецкого автономного округа; 2) оценку конкурентных позиций Ненецкого автономного округа среди других субъектов Российской Федерации; 3) сценарии развития Ненецкого автономного округа, выбор целевого сценария; 4) сведения о долгосрочных проектах, предлагаемых к реализации Администрацией Ненецкого автономного округа; 5) раздел «Инвестиционное развитие Ненецкого автономного округа», соответствующий требованиям Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе; 6) мероприятия и механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Ненецкого автономного округа.
5.	Областной закон Ленинградской области от 27.07.2015 № 82-ОЗ «О стратегическом планировании в Ленинградской области»	1) характеристику общих социально-экономических условий развития и особенности географического положения Ленинградской области; 2) оценку текущей социально-экономической ситуации в Ленинградской области; 3) механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области; 4) сроки и этапы реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области, которые должны учитывать установленную периодичность бюджетного планирования: три года (для первого этапа реализации стратегии и текущего периода бюджетного планирования) и три-шесть лет (для последующих этапов и периодов).
6.	Закон Республики Бурятия от 04.03.2016 N 1639-V «О стратегическом планировании в Республике Бурятия»	1) сбалансированное решение экологических и социально-экономических проблем на Байкальской природной территории; 2) иные положения, определяемые законами Республики Бурятия.
7.	Закон Томской области от 12.03.2015 № 24-ОЗ	1) определение развития отраслей (сфер) экономики и территорий Томской области;

«О стратегическом планировании в Томской области»	2) сроки и этапы реализации стратегии социально-экономического развития Томской области; 3) механизмы реализации и организация управления стратегией социально-экономического развития Томской области; 4) порядок мониторинга реализации стратегии социально-экономического развития Томской области; 5) иные положения, определяемые законами Томской области.
---	---

Проведенный сравнительный анализ показывает, что перечень требований, предъявляемых к содержанию Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации является в большей степени типовым за рядом исключений:

- законами Республики Мордовия, Ульяновской области закреплена обязательность отражения сведений о долгосрочных проектах, предлагаемых к реализации на территории региона;

- законом Ненецкого автономного округа введены положения касающиеся обязательности включения в Стратегию инвестиционного раздела, соответствующего требованиям Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе;

- законом Ульяновской области – стратегические направления развития государственно-частного партнерства на территории региона,

- законом Республики Бурятия отражена необходимость включения информации о возможных подходах к сбалансированному решению экологических и социально-экономических проблем на Байкальской природной территории.

4. Перечень участников стратегического планирования

В некоторых региональных законах перечень участников стратегического планирования отличается от большинства регионов детализацией участников стратегического планирования в зависимости от реализуемых ими функций.

Например, законами Республики Калмыкия, Республики Ингушетия, Мурманской области отдельно выделены органы исполнительной власти, осуществляющие функции по формированию, нормативно-правовому регулированию и реализации политики:

- в сфере территориального планирования;
- в сфере прогнозирования социально-экономического развития, разработки стратегии социально-экономического развития и государственных программ;

а также осуществляющие проведение бюджетной, финансовой и налоговой политики.

Законом Калининградской области от 25.11.2015 № 475 «Об организации стратегического планирования в Калининградской области» в перечень участников стратегического планирования включен совещательный орган в сфере стратегического планирования. Задачей данного совещательного органа является принятие рекомендаций, связанных с разработкой и реализацией документов стратегического планирования Калининградской области. При этом перечень органов государственной власти, общественных объединений и организаций, представители которых входят в состав данного совещательного органа, также определен в законе.

Законом № 24-ОЗ создание подобного совещательного органа не предусмотрено. Вместе с тем, в Томской области в рамках взаимодействия власти с гражданским сообществом созданы Экспертные советы при заместителях Губернатора Томской области.

5. Иные документы, разрабатываемые в рамках стратегического планирования в субъекте Российской Федерации

В Томской области, в соответствии со статьями 3 и 15 Закона № 24-ОЗ в целях разъяснения исполнения направлений развития, указанных в стратегии социально-экономического развития в виде приоритетов социально-экономического развития, по решению Губернатора Томской области разрабатываются концепции приоритетных направлений развития Томской области. Каждая концепция содержит

- оценку состояния соответствующего направления развития;
- цели и задачи социально-экономического развития в соответствующем приоритетном направлении развития;
- показатели достижения целей и задач социально-экономического развития области в соответствующем приоритетном направлении развития;
- сроки и этапы реализации концепции;
- оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации концепции;
- перечень мероприятий по этапам реализации концепции;
- ожидаемые результаты реализации концепции;
- механизмы реализации и организации управления концепцией;
- порядок мониторинга реализации концепции.

В настоящее время в регионе реализуется шесть Концепций приоритетных направлений развития Томской области, две из которых были приняты после вступления в силу Закона № 24-ОЗ.

Законом Краснодарского края от 06.11.2015 № 3267-КЗ «О стратегическом планировании и индикативных планах социально-экономического развития в Краснодарском крае» предусмотрена разработка Индикативного плана социально-экономического развития Краснодарского края (далее – индикативный план).

Индикативный план устанавливает планируемые значения показателей социально-экономического развития края, достижение которых обеспечит реализацию целей и приоритетов деятельности органов государственной власти в очередном финансовом году и в плановом периоде. Разработка индикативного плана осуществляется в территориально-отраслевом разрезе, ежегодно, на основании анализа ситуации в экономике и социальной сфере края и муниципальных образований, а также с учетом макроэкономической ситуации и сценарными условиями развития экономики Российской Федерации в целом. Индикативный план утверждается Законодательным Собранием Краснодарского края, а основные его параметры подлежат опубликованию (обнародованию). Аналогичным образом разрабатываются, утверждаются и реализуются индикативные планы социально-экономического развития муниципальных образований края.

Несмотря на то, что постановлением Администрации Томской области от 07.12.2015 № 445а утвержден План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года (далее – План мероприятий), вышеуказанный опыт Краснодарского края заслуживает внимания, по следующим основаниям. План мероприятий также содержит распределение целей и задач, определенных в Стратегии социально-экономического развития Томской области, по региональным государственным программам и ответственным исполнителям. Вместе с тем, в Плане мероприятий показатели достижения целей и задач социально-экономического развития области определены только для 2017, 2020, 2025, 2030 годов. В свою очередь в Индикативном плане Краснодарского края показатели социально-экономического развития детализированы по годам, что позволяет упростить проведение мониторинга и оценку деятельности органов власти, ответственных за реализацию показателей плана.

Учитывая вышеизложенное, **предлагаем Администрации Томской области рассмотреть опыт Краснодарского края** в части подготовки Индикативного плана социально-экономического развития.

Раздел III

Целевые показатели, установленные в Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года и иных документах стратегического планирования Томской области

Цель 1. Реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства

Показатель: Прирост объема производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (в сопоставимых ценах, по отношению к 2013 году), %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года			30,1	в 2,1 раза
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		13,4	30,1	в 2,1 раза

Согласно данным из Отчета о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области за 2016 год (далее – Отчет) значение показателя по итогам 2016 года составляет 39,0%.

Показатель: Число созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест, тыс. единиц

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	120,5		160,0	176,0
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		133,0	160,0	176,0
Концепция создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск»	120,5	133,0	160,0	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 114,8 тыс. ед.

Вместе с тем, в государственных программах «Развитие предпринимательства в Томской области», «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области» и «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» используются схожие показатели:

Наименование государственной программы / показатель	2013	2017	2020	2030
Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области / Число высокопроизводительных рабочих мест, созданных заново или в результате модернизации		750	1528	

имеющихся рабочих мест, в организациях – участниках инновационного территориального кластера «Smart Technologies Tomsk», ед.				
«Развитие предпринимательства в Томской области» / Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест на территории Томской области к 2020 году (нарастающим итогом с 2012 года), раб. мест	8935	10758	11519	
Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области / «Количество высокопроизводительных рабочих мест, тыс. чел. (тыс.единиц)»	19,87	23,28	26,85	
Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области / «Количество высокопроизводительных рабочих мест, тыс. чел. (тыс.единиц)»		0,196	0,204	

В результате использования указанных выше различных показателей затрудняется анализ их соотношения между собой, а также появляются сложности с оценкой достижения поставленной стратегической цели и вкладом от реализации конкретной государственной программы в итоговое значение.

Показатель: Доля инвестиций в основной капитал в ВРП, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	25,5		28,8	33,8
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		25,8	28,8	33,8
Концепция создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск»	25,5	26,4	27,0	
Государственная программа «Улучшение инвестиционного климата и укрепление международных и межрегиональных связей Томской области»	23,8	25,8	28,8	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 20,1%.

Учитывая значительное фактическое снижение значения показателя, а также различные целевые значения показателя в документах стратегического планирования предлагается рассмотреть вопрос о корректировке соответствующих документов стратегического планирования и о введении дополнительных мер направленных на привлечение инвестиций и поддержку инвесторов.

Задача 1.1. Обеспечить развитие промышленности и предпринимательства в Томской области

Показатель: Прирост объема производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» (в сопоставимых ценах, по отношению к уровню 2013 г.), %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
------------------------	------	------	------	------

Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года			-2,0	12,3
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		-6,1	-2,0	12,3

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – «-5,7 %».

Принимая во внимание изменения в структуре промышленности региона (увеличение доли несырьевого сектора), а также учитывая, что наибольшую долю в добывающей промышленности занимает добыча углеводородного сырья, дальнейшая работа в сфере разработки и применения технологий по трудноизвлекаемым запасам нефти видится перспективной.

Показатель: Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, (включая микропредприятия и индивидуальных предпринимателей), млрд рублей

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	183,5		296,4	562,0
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		237,7	296,4	562,0
Государственная программа «Развитие предпринимательства в Томской области»	183,5	237,7	296,4	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 219,1 млрд. руб.

Показатель: Доля занятых в малом (в том числе на микропредприятиях) и среднем предпринимательстве в общем числе занятых Томской области, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	17,3		20,1	24,5
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		19,0	20,1	24,5
Государственная программа «Развитие предпринимательства в Томской области»	17,3	19,0	20,1	

Согласно Отчету оценочное значение показателя за 2016 год – 18,2 %.

Показатель: Норматив минимальной обеспеченности населения торговыми площадями на 1000 человек, кв. метров

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	428,1		487,0	574,0
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		428,1	487,0	574,0

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 444,31 кв. метров

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 09.04.2016 № 291 «Об утверждении Правил установления субъектами Российской Федерации нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов и методики расчета нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2010 г. № 754», установившем новые методики и порядок установления нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, необходимо внесение изменений в Стратегию социально-экономического развития Томской области до 2030 года.

Задача 1.2. Повысить научно-образовательную и научно-практическую отдачу сектора образования, исследований и разработок, обеспечить развитие высокотехнологичных кластеров и инновационной инфраструктуры

Показатель: Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	21,0		27,0	36,0
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		23,0	27,0	36,0
Государственная программа «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области»	21,5	25,2	27,0	

Согласно Отчету оценочное значение показателя за 2016 год – 24,9 %.

Целевое значение показателя в документах стратегического планирования Томской области для 2017 года различается. В этой связи предлагается уточнить значение показателя при актуализации государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области».

Показатель: Доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	2,24		2,59	3,10
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		2,44	2,59	3,10
Концепция создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск»	2,25	2,4	2,4	
Государственная программа «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области»	2,20	2,44	2,59	

Согласно Отчету оценочное значение показателя за 2016 год – 2,39 %.

Задача 1.3. Обеспечить улучшение инвестиционного климата и повышение качества государственного регулирования, содействовать укреплению международных и межрегиональных связей в Томской области

Показатель: Объем экспорта, млн. долларов США

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	627,3		490	788,8
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		415,8	490	788,8

Согласно Отчету оценочное значение показателя за 2016 год – 230,6 млн. дол. США.

В государственной программе «Улучшение инвестиционного климата и укрепление международных и межрегиональных связей Томской области» используется схожий показатель «Объем экспорта (за исключением топливно-энергетических товаров), млн долл. США».

Наименование показателя	2013	2017	2020	2030
Объем экспорта (за исключением топливно-энергетических товаров), млн долл. США	410,5	225,2	239	

Учитывая различие показателей, провести их сопоставление между собой и с полученным фактическим значением затруднительно, что не позволяет оценить достижение поставленной в государственной программе цели.

Показатель: Позиция Томской области (города Томска) в рейтинге легкости ведения бизнеса (Doing Business) Всемирного Банка среди регионов (городов) Российской Федерации (место среди 30 городов)

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	18		14	10
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		16	14	10
Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск»	18	16	14	

В 2016 году формирование рейтинга Всемирным банком не проводилось.

Показатель: Отношение количества установленных тарифов (на тепловую энергию, водоснабжение и водоотведение, газоснабжение) к общему числу заявлений на установление тарифов от регулируемых организаций, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	98,2		от 98 и выше	от 98 и выше

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		от 98 и выше	от 98 и выше	от 98 и выше
---	--	--------------------	--------------------	--------------------

Цель 2. Рациональное использование природного капитала Томской области, устойчивое развитие агропромышленного комплекса

Показатель: Прирост объема производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах, по отношению к уровню 2013 года), %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года			8,0	20,8
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		3,8	8,0	20,8

Отметим, что в государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» используется схожий показатель «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году». Вместе с тем, если привести значения Индекса по отношению к 2013 году, его значение будет отличаться от целевых значений, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года и плане мероприятий по ее реализации.

Наименование показателя	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году	100,7	104,7	97,1	101,1	102,7	100,7	101,1
Значение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах, по отношению к уровню 2013 года), %	0,7	5,43	2,38	3,5	6,3	7,0	8,2

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 2,4 %.

В этой связи предлагается рассмотреть вопрос о необходимости актуализации значений показателя и приведение его в соответствие в вышеуказанных документах стратегического планирования.

Показатель: Объем загрязнений на единицу ВРП, тонн/млрд. рублей

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	764,4		566,3	399,6
План мероприятий по реализации Стратегии социально-		594,2	566,3	399,6

экономического развития Томской области до 2030 года				
Государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области»	764,4	594,2	566,3	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 594,7 тонн/млрд. рублей.

Задача 2.1. Обеспечить рациональное использование природных ресурсов, в том числе возобновляемых ресурсов, и повысить качество окружающей среды Томской области

Показатель: Лесистость территории Томской области, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	не менее 60		не менее 60	не менее 60
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		не менее 60	не менее 60	не менее 60
Государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области»	61,8	61,8	61,8	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 61,6%.

Показатель: Доля объема отходов производства, вовлекаемых во вторичное использование, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	47,5		50	55
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		49,1	50	55
Государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области»	47,5	49,1	50	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 61,6%.

Задача 2.2. Повысить конкурентоспособность агропромышленного сектора и обеспечить устойчивое развитие сельских территорий Томской области

Показатель: Объем переработки рыбо- и морепродуктов, тыс. тонн

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	1,4		3,6	4,6
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		2,7	3,6	4,6

Государственная программа «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области»	1,9	3,1	3,6	
--	-----	-----	-----	--

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 2,99 тыс. тонн

Учитывая различные плановые значения показателя, установленные для 2017 года, предлагается рассмотреть вопрос об актуализации значений показателя, используемых в Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года и плане мероприятий по ее реализации.

Показатель: Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) по отношению к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате в регионе, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	62		69	80
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		65	69	80
Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области»		66	69	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 65 %.

Показатель: Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий), %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	10		15	15
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		14	15	15
Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области»		14,7	16,5	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 14 %.

Цель 3. Повышение уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала

Показатель: Индекс качества жизни, индекс

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	0,669		0,760	0,900
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		0,714	0,760	0,900
Государственная программа «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием Томской		0,71	0,76	

области»				
----------	--	--	--	--

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 0,698.

Показатель: Ожидаемая продолжительность жизни, лет

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	70,3		74,0	77,0
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		72,7	74,0	77,0
Государственная программа «Развитие здравоохранения в Томской области»	70,3	72,7	74,0	
Стратегия развития социальной сферы Томской области	70,1	72,7	73,3	
Концепция повышения благосостояния населения Томской области			75	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 71,66 лет.

Данный показатель используется в нескольких документах стратегического планирования, при этом целевые значения не одинаковы. Предлагается рассмотреть вопрос о приведении в соответствие значений данного показателя.

Задача 3.1. Повысить доступность медицинской помощи и эффективность предоставления медицинских услуг

Показатель: Уровень младенческой смертности (на 1000 рожденных живыми)

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	5,6		5,5	5,0
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		5,6	5,5	5,0
Государственная программа «Развитие здравоохранения в Томской области»	5,6	5,8	5,5	
Стратегия развития социальной сферы Томской области	7,2	7,1	6,0	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 4,9.

Поскольку в различных документах стратегического планирования значение данного показателя значительно различается, предлагается установить единые плановые значения показателя.

Показатель: Коэффициент естественного прироста населения (на 1000 населения)

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	2,1		2,1	2,4
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		2,0	2,1	2,4

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 4,9.

Задача 3.2. Содействовать повышению качества образования в Томской области

Показатель: Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях (количество мест на 1000 детей от 0 до 7 лет)

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	619		720	720
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		700	720	720
Государственная программа «Развитие образования в Томской области»	619	695	720	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 690.

Показатель: Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, не сдавших единый государственный экзамен (по русскому языку и математике), %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	2,55		1,52	1,10
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		1,72	1,52	1,10
Государственная программа «Развитие образования в Томской области»	2,55	1,72	1,52	
Стратегия развития социальной сферы Томской области	2	1,7	1,5	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 0,88 %.

Учитывая, что фактическое значение показателя в 2016 году превышает плановые значения, установленные для 2017, 2020 и 2030 годов, предлагается рассмотреть вопрос об установлении новых уточненных целевых показателей.

Показатель: Доля выпускников образовательных организаций профессионального образования, трудоустроившихся по специальности, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	58,0		64	70
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		62	64	70
Государственная программа «Развитие образования в Томской области»	58	63	64	

Стратегия развития социальной сферы Томской области	59,5	63	64	
---	------	----	----	--

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 67 %.

Учитывая, что фактическое значение показателя в 2016 году превышает плановые значения, установленные для 2017, 2020 и 2030 годов, предлагается рассмотреть вопрос об установлении новых уточненных целевых показателей.

Задача 3.3. Содействовать улучшению качества жилищных условий и повышению доступности жилья

Показатель: Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя Томской области, 74В. метров

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	22,4		25,5	30,0
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		24,1	25,5	30,0
Государственная программа «Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области»	22,4	24,1	25,5	
Стратегия развития строительного комплекса Томской области на период 2013 – 2022 годы (приоритетный/инерционный сценарии)	22,38/ 22,45	24,35/ 24,12	26,62/ 25,50	
Концепция повышения благосостояния населения Томской области до 2020 года			30-35	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 23,7 кв. метров.

Показатель: Объем ввода жилья по стандартам экономкласса, тыс. 74В. м

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	350,8		468,9	601,5
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		388,2	468,9	601,5
Государственная программа «Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области»	350,8	305,4	398,2	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 302,3 тыс. 74В. м.

Поскольку, плановое значение показателя в документах стратегического планирования значительно различается, и фактическое значение по итогам 2016 года меньше значения показателя в 2013 году, предлагается привести в соответствие значения показателя, а также скорректировать мероприятия по его достижению.

Задача 3.4. Обеспечить повышение безопасности жизнедеятельности населения

Показатель: Число зарегистрированных преступлений, единиц на 100 тыс. чел. населения

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	1944		1880	1760
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		1936	1880	1760
Государственная программа «Обеспечение безопасности населения Томской области»	1944	2180	1880	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 1898 ед.

Показатель: Смертность от транспортных травм (дорожно-транспортных происшествий), единиц на 100 тыс. чел. населения

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	13,4		12,4	10,0
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		12,8	12,4	10,0
Государственная программа «Развитие здравоохранения в Томской области»	8,4	8,3	8,3	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 9,8 ед.

Значения данного показателя в разных документах стратегического планирования также различается, в этой связи необходимо привести в соответствие значение показателя с учетом уже достигнутых результатов.

Задача 3.5. Обеспечить развитие физической культуры и спорта, проведение эффективной молодежной политики в Томской области

Показатель: Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	18,9		25	35
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		21	25	35
Государственная программа «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области»	18,9	25,5	32	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 26,5 %

Фактическое значение показателя превышает плановые значения для 2020 года, установленные в Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года. Принимая во внимание, что данные значения также отличаются от

значений, установленных в государственной программе, предлагается рассмотреть вопрос об их актуализации.

Показатель: Доля молодежи (14-30 лет), положительно оценивающей возможности для развития и самореализации молодежи в регионе, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	30		46	55
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		40	46	55
Государственная программа «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области»	30	40	46	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 40 %

Задача 3.6. Содействовать развитию эффективного рынка труда в Томской области

Показатель: Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда), %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	7,6		7,0	6,6
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		8,0	7,0	6,6
Государственная программа «Развитие рынка труда в Томской области»	7,6	7,7	7,0	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 7,2 %

Показатель: Коэффициент напряженности на рынке труда

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	1,1		0,7	0,7
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		0,8	0,7	0,7
Государственная программа «Развитие рынка труда в Томской области»	1,1	0,8	0,7	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 0,7

Задача 3.7. Повысить качество и доступность услуг в сфере культуры и туризма в Томской области

Показатель: Индекс участия населения в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными и муниципальными учреждениями культуры

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	1,8		2,5	3,6
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		2,2	2,5	3,6
Государственная программа «Развитие культуры и туризма в Томской области»	1,78	2,21	2,5	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 2,11

Показатель: Прирост числа лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, расположенных на территории Томской области (по отношению к 2013 году), %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года			9,6	60,1
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		2,3	9,6	60,1
Государственная программа «Развитие культуры и туризма в Томской области»	0,0	1,1	9,6	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – «-37%»

Значительное сокращение числа лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, расположенных на территории Томской области (по отношению к 2013 году) обусловлено и несколькими причинами, не зависящими от региона. Вместе с тем Администрацией Томской области сформирован план мероприятий для стабилизации ситуации и достижения плановых значений.

Задача 3.8. Повысить качество и доступность социальной поддержки и социального обслуживания населения, в том числе детей

Показатель: Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	16,1		14,3	11,0
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		15,3	14,3	11,0
Государственная программа «Социальная поддержка населения Томской области»	16,1	15,3	14,3	
Концепция повышения благосостояния населения Томской			5-7	

области до 2020 года				
Стратегия развития социальной сферы Томской области	16,3	15,3	14,9	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год –18,9 %

Учитывая произошедшее значительное снижение показателя, достижение поставленных целевых значений в последующие годы маловероятно.

Показатель: Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	2,65		2,14	1,5
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		2,5	2,14	1,5
Государственная программа «Детство под защитой»	2,65	2,43	2,14	
Стратегия развития социальной сферы Томской области	2,7	2,4	2,1	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 2,35 %

Цель 4. Сбалансированное территориальное развитие за счет развития инфраструктуры в Томской области

Показатель: Снижение энергоемкости ВРП (по отношению к уровню 2013 года), %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года			7,7	16,6
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		4,0	7,7	16,6
Государственная программа «Повышение энергоэффективности в Томской области»		4,0	7,7	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год –4 %

Показатель: Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	7105,0		7382,3	8042,3
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		7267,5	7382,3	8042,3
Государственная программа «Развитие транспортной системы в Томской области»	7104,9	7494,6	7494,6	
Стратегия развития строительного комплекса Томской области на период 2013 – 2022 годы (приоритетный / инерционный сценарии)	4215,9 /4201,6	4575,3 /4448,9	4998,5 /4735,7	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год –7494,0 км

Данный показатель используется в нескольких документах стратегического планирования, при этом целевые значения не одинаковы. В этой связи предлагается рассмотреть вопрос о приведении в соответствие значений данного показателя.

Задача 4.1. Содействовать повышению эффективности транспортной системы Томской области

Показатель: Объем грузовых перевозок автомобильным транспортом, млн.

тонн

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	24,8		41,9	84,4
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		28,6	41,9	84,4
Государственная программа «Развитие транспортной системы в Томской области»	30,8	39,9	41,9	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 39,3 млн. тонн

Показатель: Количество авиарейсов в год, единиц

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	3942		4220	4450
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		4120	4220	4450
Государственная программа «Развитие транспортной системы в Томской области»	3945	4120	4220	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 4251 ед.

Показатель: Доля населенных пунктов, не обеспеченных регулярным транспортным сообщением в Томской области (дорогами с твердым покрытием), %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	35,9		33,8	30,0
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		34,69	33,8	30,0
Государственная программа «Развитие транспортной системы в Томской области»	35,93	35,12	33,8	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 35,29 %

Задача 4.2. Обеспечить модернизацию и развитие коммунальной и информационно-коммуникационной инфраструктуры в Томской области

Показатель: Доля населения Томской области, обеспеченного доступом к современным услугам связи (сотовая связь, широкополосный доступ в Интернет, цифровое телевидение), %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	98,3		98,8	99,5
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		98,5	98,8	99,5
Государственная программа «Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области»	98,3	98,3	98,3	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 99 %

Показатель: Доля жилищного фонда, оборудованного водопроводом, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	80,3		87,0	90,0
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		84,07	87,0	90,0
Государственная программа «Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области»	80,3	81,1	87,0	
Стратегия развития строительного комплекса Томской области на период 2013 – 2022 годы (приоритетный / инерционный сценарий)	79,50 / 79,43	82,45 / 81,73	85,1 / 83,68	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 80,9 %

Данный показатель используется в нескольких документах стратегического планирования, при этом целевые значения не одинаковы. Принимая во внимание, фактическое значение показателя по итогам 2016 года, предлагается рассмотреть вопрос о приведении в соответствие значений данного показателя.

Показатель: Количество аварий в системах теплоснабжения, водоснабжения и очистки сточных вод, единиц

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	350		300	200
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		310	300	200
Государственная программа «Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области»	305	300	300	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 299 единиц.

Задача 4.3. Повысить энергоэффективность и обеспечить развитие энергетической инфраструктуры

Показатель: Уровень газификации природным газом жилого фонда Томской области, подлежащего газификации, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	27,1		50	100
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		44,9	50	100
Государственная программа «Повышение энергоэффективности в Томской области»	27,1	42,0	50	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 31,5 %

Учитывая фактическое значение показателя по итогам 2016, достижение целевых показателей 2017 года, определенных как в государственной программе, так и в Плане мероприятий по реализации Стратегии, крайне маловероятно.

Показатель: Доля возобновляемых и местных источников энергии из общей мощности источников электрической и тепловой энергии, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	0,24		1,1	3,0
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		1,1	1,1	3,0
Государственная программа «Повышение энергоэффективности в Томской области»	0,24	0,54	1,1	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 0,27 %

Учитывая фактическое значение показателя по итогам 2016 года, достижение целевых показателей 2017 года, определенных как в государственной программе, так и в Плане мероприятий по реализации Стратегии, крайне маловероятно.

Показатель: Удельный вес расхода условного топлива на выработку электрической энергии, г.у.т/кВт х ч

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	302,1		301,4	290,0
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		301,7	301,4	290,0
Государственная программа «Повышение энергоэффективности в Томской области»	302,1	301,7	301,4	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 302,08 г.у.т/кВт х ч

Цель 5. Сбалансированное территориальное развитие за счет развития инфраструктуры в Томской области

Показатель: Степень удовлетворенности жителей Томской области качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, % от числа опрошенных

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	70		90	90
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		70	90	90
Государственная программа «Развитие информационного общества в Томской области»		85	90	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 91,8 %.

Задача 5.1. Обеспечить развитие информационного общества в Томской области

Показатель: Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах оказания государственных и муниципальных услуг, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	49,3		90	90
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		90	90	90
Государственная программа «Развитие информационного общества в Томской области»		91,3	91,3	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 91,3 %.

Задача 5.2. Обеспечить эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений, в том числе повысить эффективность управления государственными закупками

Показатель: Рейтинг Томской области среди субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года			не ниже II степени	не ниже II степени
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		не ниже II степени	не ниже II степени	не ниже II степени
Государственная программа «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»	II степень	II степень	II степень	II степень

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – I степень.

Показатель: Доля средств, сэкономленных при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области, в общем объеме средств, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	7,7		от 7 и выше	от 7 и выше
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		от 7 и выше	от 7 и выше	от 7 и выше
Государственная программа «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»	7,7	7,0	7,0	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 10,8 %.

Фактическое значение показателя по итогам 2016 года превышает плановые значения, установленные на 2020-2030 годы.

Задача 5.3. Повысить эффективность управления государственным имуществом

Показатель: Доля областного государственного недвижимого имущества (за исключением земельных участков), используемого для выполнения полномочий Томской области, от недвижимого имущества, находящегося в собственности Томской области, %

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	67		90	90
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		90	90	90
Государственная программа «Эффективное управление государственным имуществом Томской области»	67	90	90	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 90 %.

Задача 5.4. Обеспечить повышение эффективности регионального и муниципального управления

Показатель: Доля населения, удовлетворенного деятельностью государственных органов исполнительной власти региона, % от числа опрошенных

Наименование документа	2013	2017	2020	2030
Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года	35,9		37	37
План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года		35,9	37	37
Государственная программа «Повышение эффективности регионального и муниципального управления»		35,9	37	

Согласно Отчету фактическое значение показателя за 2016 год – 47,5 %.

По итогам 2016 года фактическое значение данного показателя превышает целевые значения, установленные на 2017, 2020, 2030 годы.

Выводы:

1. В ряде государственных программ используются показатели похожие (близкие), но не идентичные, используемым в Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года, что в свою очередь затрудняет анализ соотношения показателей между собой, возникают сложности с оценкой достижения поставленной стратегической цели и вкладом от реализации конкретной государственной программы в итоговое значение. По этой причине предлагается рассмотреть вопрос о возможности использования в государственных программах и иных документах стратегического планирования идентичных показателей.

Например: *«Число созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест, тыс. единиц», «Объем экспорта, млн долларов США», «Прирост объема производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах, по отношению к уровню 2013 года), %», «Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах оказания государственных и муниципальных услуг».*

2. Целевые значения ряда показателей, используемых в Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года, отличаются от значений показателей, установленных в иных документах стратегического планирования. Принимая во внимание, что в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 5 мая 2015 года № 151а ежегодно проводится оценка эффективности реализации государственных программ Томской области, предлагается привести значения показателей в соответствие.

Например: «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте, %», «Объем переработки рыбо- и морепродуктов, тыс. тонн», «Индекс качества жизни», «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя Томской области, кв. метров», «Объем ввода жилья по стандартам экономкласса, тыс. кв. м», «Число зарегистрированных преступлений, единиц на 100 тыс. чел. населения», «Смертность от транспортных травм (дорожно-транспортных происшествий), единиц на 100 тыс. чел. населения», «Объем грузовых перевозок автомобильным транспортом, млн тонн», «Доля населенных пунктов, не обеспеченных регулярным транспортным сообщением в Томской области (дорогами с твердым покрытием), %», «Доля населения Томской области, обеспеченного доступом к современным услугам связи (сотовая связь, широкополосный доступ в Интернет, цифровое телевидение), %», «Доля жилищного фонда, оборудованного водопроводом, %», «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий), %».

3. По ряду показателей, используемых в Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года, достигнутые по итогам 2016 года результаты превышают значения целевых показателей, установленных на 2017 и 2020 года. В этой связи предлагается рассмотреть вопрос об актуализации установленных плановых значений с учетом достигнутых фактических значений.

Например: «Прирост объема производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (в сопоставимых ценах, по отношению к 2013 году), %», «Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, не сдавших единый государственный экзамен (по русскому языку и математике), %», «Доля выпускников образовательных организаций профессионального образования, трудоустроившихся по специальности, %», «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %», «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения, %», «Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км», «Доля населения, удовлетворенного деятельностью государственных органов исполнительной власти региона, % от числа опрошенных», «Количество авиарейсов в год, единиц».

4. Фактическое значение ряда показателей значительно меньше целевого значения, установленного в Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года и соответствующей государственной программе. В данном случае, предлагается пересмотреть инструменты и меры, используемые для достижения поставленной цели. В случае невозможности достижения плановых показателей по объективным причинам, независящим от проводимой региональной

политики, предлагается скорректировать плановые значения до уровня потенциально-достижимых значений.

Например: *«Доля инвестиций в основной капитал в ВРП, %», «Прирост числа лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, расположенных на территории Томской области (по отношению к 2013 году), %», «Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, %», «Уровень газификации природным газом жилого фонда Томской области, подлежащего газификации, %», «Доля возобновляемых и местных источников энергии из общей мощности источников электрической и тепловой энергии, %».*

5. В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 09.04.2016 № 291, установившем новые методики и порядок установления нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, а также вступлением в силу Постановления Администрации Томской области от 25.01.2017 № 15а «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Томской области», предлагается внести соответствующие изменения в Стратегию социально-экономического развития Томской области до 2030 года.

6. Также необходимо отметить следующее: ежегодно в рамках подготовки проекта областного бюджета на следующий год и плановый период ответственные исполнители (исполнительные органы государственной власти Томской области) осуществляют подготовку проекта постановления Администрации Томской области о внесении изменений в государственные программы Томской области. Однако, как правило, в рамках предлагаемых изменений предлагается скорректировать только информацию, содержащуюся в паспорте государственной программы (объем и источники финансирования, перечень и наименование мероприятий), при этом характеристика текущего состояния сферы реализации государственной программы остается неизменной и базируется зачастую на данных 2013 года. Например: Постановление Администрации Томской области от 10.12.2014 № 478а «Об утверждении государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», Постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 № 436а «Об утверждении государственной программы «Улучшение инвестиционного климата и укрепление международных и межрегиональных связей Томской области», Постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 № 437а «Об утверждении государственной программы «Эффективное управление государственным имуществом Томской области».

В этой связи предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в Приложение № 1 к Порядку принятия решений о разработке государственных

программ Томской области, их формирования и реализации, утвержденное Постановлением Администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации» в части актуализации информации о текущем состоянии сферы реализации государственной программы.

Заключение:

1. Закон № 24-ОЗ является базовым региональным законом в сфере стратегического планирования и обеспечивает практическую реализацию положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части создания и обеспечения деятельности региональной системы стратегического планирования Томской области, а также стал основой для разработки Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года⁵ и Бюджетного прогноза Томской области на период до 2030 года⁶.

Законом № 24-ОЗ урегулирован порядок осуществления стратегического планирования в Томской области, полномочия участников стратегического планирования, а также порядок подготовки, утверждения, реализации, мониторинга и контроля документов стратегического планирования Томской области.

С даты принятия Закона 24-ОЗ изменения внесены один раз в связи с изменением федерального законодательства (март текущего года).

2. В процессе проведения мониторинга правоприменения выявлены положения Закона № 24-ОЗ, требующие приведения в соответствие нормами действующего федерального законодательства в части полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Томской области, в связи с вступлением в силу положений Федерального закона от 30.10.2017 № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На необходимость данных изменений указывали юридический отдел аппарата Законодательной Думы Томской области и прокуратура Томской области.

В марте текущего года соответствующие изменения внесены (Закон Томской области от 09.04.2018 № 26-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О стратегическом планировании в Томской области»).

3. Анализ правоприменения выявил, что предусмотренные Законом № 24-ОЗ полномочия органов государственной власти Томской области в сфере стратегического планирования реализованы не в полном объеме, требуется совершенствование отдельных нормативных правовых актов, подготовлены предложения по внесению изменений в Закон № 24-ОЗ.

Рекомендуем Администрации Томской области:

⁵ Постановление Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580
"Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года"

⁶ Постановление Администрации Томской области от 24.03.2017 № 98а
"Об утверждении Бюджетного прогноза Томской области на период до 2030 года"

- исключить часть 3 статьи 3 Закона № 24-ОЗ в связи с несоответствием наименования статьи содержанию;

- определить орган государственной власти Томской области, ответственный за размещение на официальном сайте Администрации Томской области в сети «Интернет» документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования Томской области в части размещения сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области (части 3 и 6 статьи 16 Закона № 24-ОЗ, часть 6 статьи 40 Федерального закона № 172-ФЗ);

- скорректировать полномочие в части порядка формирования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Томской области (пункт 1 части 3 статьи 7 Закона № 24-ОЗ);

- установить порядок корректировки прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период (подпункт «в» пункта 3 части 3 статьи 7 Закона № 24-ОЗ);

- пересмотреть полномочия по регламентации порядка разработки и корректировки концепции приоритетных направлений развития Томской области (подпункт «д» пункта 3 части 3 статьи 7 Закона № 24-ОЗ);

- разработать и утвердить Прогноз социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период после определения на федеральном уровне сценарных условий и основных параметров долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (подпункт «а» пункта 6 части 3 статьи 7 Закона № 24-ОЗ);

- регламентировать процедуру одобрения Прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период (пункт 7 части 3 статьи 7 и часть 4 статьи 11 Закона № 24-ОЗ);

- установить срок рассмотрения исполнительным органом государственной власти Томской области, ответственным за разработку концепции приоритетного направления развития, заключения Законодательной Думы Томской области на представленный проект концепции (часть 11 статьи 15 Закона № 24-ОЗ);

- изложить абзац второй статьи 17 Закона № 24-ОЗ в следующей редакции:

«Законодательная Дума Томской области и Контрольно-счетная палата Томской области осуществляют контроль за реализацией документов стратегического планирования Томской области в пределах полномочий, определенных законодательством Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Томской области.»;

- признать утратившей силу часть 4 статьи 15 Закона № 24-ОЗ, устанавливающей, что Концепция приоритетного направления развития Томской области утверждается в течение года с даты утверждения (актуализации или корректировки) Стратегии социально-экономического развития Томской области;

- в рамках работы по актуализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года проработать вопрос внесения изменений в действующие отраслевые концепции и стратегии (либо признание отдельных отраслевых концепций и стратегий утратившими силу) в соответствии с проектом актуализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года;

- внести изменения в Постановление Администрации Томской области от 15.01.2016 № 10а «Об утверждении Порядка осуществления контроля реализации документов стратегического планирования Томской области», принятое во исполнение положений статьи 17 Закона № 24-ОЗ, в части конкретизации процедуры контроля реализации документов стратегического планирования Томской области;

- внести изменение в Постановление Администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации» в части установления периодичности актуализации раздела о текущем состоянии сферы реализации государственной программы;

- актуализировать Схему территориального планирования Томской области (принята в 2011 году). Схема территориального планирования разрабатывается в целях пространственного отображения стратегии социально-экономического развития региона. Принимая во внимание, что действующая схема территориального планирования разрабатывалась и утверждалась в рамках действия Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года), считаем целесообразным провести ее актуализацию с учетом Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года.

4. По итогам проведения мониторинга правоприменения Закона № 24-ОЗ:

- комитету Законодательной Думы Томской области по экономической политике разработать проект изменений в Закон № 24-ОЗ в части дополнения полномочий Законодательной Думой Томской области полномочием по рассмотрению прогноза (проекта прогноза) социально-экономического развития Томской области на долгосрочный период;

- аппарату Законодательной Думы Томской области проработать вопрос о необходимости разработки порядка рассмотрения и подготовки заключения на проект

концепций приоритетного направления развития Томской области (пункт 8 части 1 статьи 7 Закона № 24-ОЗ).