



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.04.2018 № 1044

г. Томск

О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 13.12.2006 № 314-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 13.12.2006 № 314-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта», руководствуясь пунктами 21-24 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, утверждённого постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768, в соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2017 год, утверждённый постановлением Законодательной Думы Томской области от 21.02.2017 № 269,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 13.12.2006 № 314-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Предложить Администрации Томской области рассмотреть отчет о результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 13.12.2006 № 314-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для

развития физической культуры и массового спорта» и направить в Законодательную Думу Томской области информацию о мерах по реализации предложений, изложенных в заключении, а также сроках их исполнения.

3. Законодательной Думе Томской области осуществлять контроль за реализацией предложений по результатам мониторинга.

4. Направить настоящее постановление в Администрацию Томской области, Контрольно-счётную палату Томской области, Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области».

5. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Законодательной Думы Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

**О результатах мониторинга правоприменения
Закона Томской области от 13.12.2006 № 314-ОЗ «О предоставлении
субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития
физической культуры и массового спорта»
/отчет/**

Содержание

Введение	5
1 Юридическая характеристика Закона Томской области от 13.12.2006 № 314-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта»	7
2 Практика применения Закона Томской области от 13.12.2006 № 314-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта»	10
2.1 Распределение бюджетных ассигнований	10
2.2 Порядок реализации муниципальными образованиями Томской области	13
2.3 Организация контроля реализации	14
2.4 Проблемы, связанные с реализацией	16
2.5 Итоги выездного заседания Совета Законодательной Думы Томской области по теме: «О реализации федерального и областного законодательства в сфере физической культуры и спорта в муниципальных образованиях Томской области» (02-07.02.2018 г., 26.03.2018)	18
3 Оценка эффективности реализации Закона Томской области от 13.12.2006 № 314-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта»	21
Заключение	26
Приложение 1. Статистическая информация	30
Приложение 2. Методика расчета (распределения) субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта (утратила силу)	33
Приложение 3. Методика расчета (распределения) субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта (утратила силу)	34
Приложение 4. Методика расчета (распределения) субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта (действующая с 01.01.2017)	35

Введение

Мониторинг правоприменения Закона Томской области от 13.12.2006 № 314-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта» (далее – Закон № 314-ОЗ) проведен на основании следующих правовых актов:

постановление Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области»;

постановление Законодательной Думы Томской области от 21.02.2017 № 269 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2017 год»;

решение комитета Законодательной Думы Томской области от 22.03.2017 № 74 «Об утверждении графика мероприятий проведения мониторинга правоприменения Закона Томской области от 13.12.2006 № 314-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта».

Мониторинг проведён комитетом Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике. Проведение мониторинга обеспечено отделом по труду и социальной политике аппарата Законодательной Думы Томской области, юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области.

Цель проведения мониторинга – повышение качества и эффективности нормотворческой и правоприменительной практики.

Основные задачи мониторинга:

1) определение соответствия нормативного правового акта законодательству Российской Федерации;

2) выявление и восполнение пробелов в правовом регулировании, выявление и устранение дублирования в законодательстве Томской области;

3) определение степени урегулированности вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

4) выявление факторов (в том числе коррупциогенных), снижающих эффективность реализации;

5) анализ и оценка соответствия практики применения целям правового регулирования;

6) обеспечение контроля за исполнением и соблюдением нормативного правового акта;

7) выявление перспективных направлений нормотворческой деятельности;

8) выявление невостребованных или не применяемых на практике положений нормативного правового акта.

Мониторинг включает в себя сбор, изучение, анализ, обобщение и оценку практики применения Закона № 314-ОЗ. При осуществлении мониторинга использована следующая основная информация:

– анализ федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Томской области и иных подзаконных нормативных актов Томской области, регламентирующих указанную сферу общественных отношений;

– информация о нормативных правовых актах, принятых в целях реализации Закона № 314-ОЗ;

– отраслевая и межотраслевая информация о практике применения Закона № 314-ОЗ поступившая от Администрации Томской области, органов местного

самоуправления муниципальных образований Томской области;

- статистическая информация о практике правоприменения Закона № 314-ОЗ;
- информация прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции по Томской области, Контрольно-счетной палаты Томской области;
- информация, содержащаяся в обращениях граждан, организаций, депутатских запросах/обращениях, органов местного самоуправления, юридических лиц, поступивших в Законодательную Думу Томской области, иные государственные органы Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, касающейся правоприменения Закона № 314-ОЗ;
- изучение законодательной практики субъектов Российской Федерации по взаимодействию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и муниципальных образований;
- материалы заседаний комитета Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике, постоянной комиссии по молодежной политике, физической культуре и спорту (5 созыв) в части реализации Закона № 314-ОЗ;
- материалы по итогам выездного заседания Совета Законодательной Думы Томской области по теме: «О реализации федерального и областного законодательства в сфере физической культуры и спорта в муниципальных образованиях Томской области» (проведенного 02-07.02.2018 г., 26.03.2018¹);
- заключение юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области.

При проведении мониторинга в качестве источников информации использованы, в том числе, информационная база Общероссийской сети распространения правовой информации КонсультантПлюс (Российское законодательство/ВерсияПроф, Законодательство субъектов Российской Федерации), данные системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело» (Законодательной Думы Томской области), официальные сайты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе, Томской области, официальные сайты исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, официальные сайты органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации, в том числе, Томской области.

¹ Выездное заседание Совета Законодательной Думы Томской области по теме: «О реализации федерального и областного законодательства в сфере физической культуры и спорта в муниципальных образованиях Томской области», проведенного 02-07.02.2018 г., 26.03.2018 (далее – выездное заседание Совета Думы).

1 Юридическая характеристика

Закон № 314-ОЗ принят постановлением Государственной Думы Томской области от 30.11.2006 № 3638, вступил в силу с 1 января 2007 года.

Первоначальный текст документа опубликован в изданиях «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), 28.12.2006, № 59 (120)-I; «Собрание законодательства Томской области», 28.12.2006, № 12(17) (часть 1).

За период действия в него вносились изменения: Законами Томской области от 17.12.2007 [№ 267-ОЗ](#), от 05.06.2009 [№ 83-ОЗ](#), от 09.08.2010 [№ 143-ОЗ](#), от 15.07.2011 [№ 124-ОЗ](#), от 11.04.2013 [№ 59-ОЗ](#), от 19.03.2014 [№ 22-ОЗ](#).

Закон № 314-ОЗ принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», [Уставом](#) (Основным Законом) Томской области и иными законами Томской области.

Общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пп. «е» п. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации).

При этом высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации участвует в проведении единой государственной политики, в частности, в области финансов, физической культуры и спорта (п. 1 ст. 21 [Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных \(представительных\) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»](#)).

В соответствии с Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» законодательство о физической культуре и спорте основывается на [Конституции](#) Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации (часть 1 статьи 4).

Законом Томской области от 07.06.2010 № 94-ОЗ «О физической культуре и спорте в Томской области» к полномочиям Законодательной Думы Томской области в сфере физической культуры и спорта отнесено принятие законов, регулирующих отношения в сфере физической культуры и спорта, в том числе о предоставлении субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта.

При этом в соответствии с нормами Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обеспечение условий для развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий относится к вопросам местного значения (статьи 15, 16).

В соответствии с частью 1 статьи 63.1 указанного Федерального закона в целях финансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются субсидии местным бюджетам в соответствии с Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации и

принимаемыми в соответствии с ним законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями, устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Аналогичные положения содержатся в Законе Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области».

Закон № 314-ОЗ устанавливает порядок и условия предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов и принят в соответствии со [статьями 8, 135](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Закон № 314-ОЗ согласуется с правовыми актами стратегического планирования, устанавливающими цели, задачи и основные направления реализации государственной политики в области развития физической культуры и спорта:

– Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;

– Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р;

– Стратегией действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года № 164-р;

– Государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2013 года № 402-р;

– [Стратегией](#) социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденной постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580;

– [Стратегией](#) развития социальной сферы Томской области до 2022 года, утвержденной постановлением Законодательной Думы Томской области от 31 октября 2013 г. № 1531.

Реализация мероприятий Закона № 314-ОЗ осуществляется в рамках государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области» и направлена на решение задачи 1 указанной программы - создание условий для развития массового спорта.

Субсидии местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта выделяются на оплату труда инструкторов по физической культуре, инструкторов по спорту, приобретение спортивного инвентаря и оборудования для физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы.

Таким образом, Закон № 314-ОЗ принят в рамках компетенции и предоставленных полномочий Томской области по регулированию указанных правоотношений и его реализация обеспечена документами стратегического планирования Томской области.

Анализ нормативных правовых актов свидетельствует о полноте правового урегулирования данной сферы отношений на федеральном уровне.

Предложения по совершенствованию федерального законодательства отсутствуют.

В статье 4 Закона № 314-ОЗ предусмотрено, что в целях реализации данного Закона Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области разрабатывает Методические рекомендации по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением по месту жительства.

В целях реализации указанных полномочий Департаментом по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области принят приказ № 242 от 30.09.2011 года «Об утверждении Методических рекомендаций по организации физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства» (далее – Методические рекомендации)².

В действующих Методических рекомендациях выявлены несоответствия тексту Закона № 314-ОЗ (в редакции от 19.03.2014 г.).

Законом Томской области от 11.04.2013 № 59-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О предоставлении субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта» введено наименование должности «Инструктор по спорту»³, расширено применение спортивного инвентаря и оборудования, в том числе и для спортивно-массовой работы, внесено изменение в наименование Методических рекомендаций. Вместе с тем в действующих Методических рекомендациях данные изменения не учтены.

Одновременно с этим, в соответствии с Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и других служащих (ЕКС) к должностям «Инструктор по физической культуре»⁴, «Инструктор по спорту»⁵ предъявляются требования к квалификации в части наличия специального высшего профессионального образования или среднего профессионального образования. Данные требования в Методических рекомендациях также не отражены.

Таким образом, Методические рекомендации требуют корректировки в части:

- 1) приведения наименования Методических рекомендаций в соответствие с текстом Закона № 314-ОЗ;
- 2) дополнения должности «Инструктор по спорту»;
- 3) дополнения направления применения спортивного инвентаря и оборудования для спортивно-массовой работы;
- 4) приведения в соответствие с нормативными правовыми актами, регламентирующими требования к квалификационным характеристикам должностей соответствующей сферы.

Реализация Закона № 314-ОЗ осуществляется в рамках государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 488а.

Расчет субсидии осуществляется в соответствии с [методикой](#) на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта, представленной в подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» указанной госпрограммы.

Ранее установленная методика, утвержденная постановлением Администрации Томской области от 13.05.2010 № 94а «О Порядке предоставления из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области и их

² Размещены на по адресу: http://www.depms.ru/DocumeNets/_View/22067?file=1.

³ Приведено в соответствие с перечнем должностей, утвержденных Приказом Министерства здравоохранения и социальной политики Российской Федерации от 27 февраля 2012 года № 165н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников физической культуры и спорта».

⁴ [«Квалификационные характеристики должностей работников образования»](#), утвержден Приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н.

⁵ «Квалификационные характеристики должностей работников в области физической культуры и спорта», утвержден Приказом Минздравсоцразвития РФ от 15.08.2011 № 916н.

расходования» (приложение 3), утратила силу в связи с принятием [постановления](#) Администрации Томской области от 06.06.2017 № 215а.

Контроль за использованием субсидий осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

На основании статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдение получателем субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, обеспечивают соответствующие исполнительные органы государственной власти Томской области, как главные распорядители бюджетных средств.

Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Томской области, а также проверка местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, осуществляется Контрольно-счетной палатой Томской области.

2 Практика применения

Принимая во внимание, что Федеральный [закон](#) от 6 октября 2003 года № 131-ОЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относит развитие массового спорта к вопросам местного значения, уровень развития массового спорта в Томской области во многом зависит от эффективной работы в данном направлении органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

С целью оказания содействия муниципальным образованиям в решении данного вопроса с 2007 года из областного бюджета выделяются субсидии в рамках [Закона](#) Томской области от 13 декабря 2006 года № 314-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта» на оплату труда инструкторов по физической культуре, инструкторов по спорту, приобретение спортивного инвентаря и оборудования для физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы.

2.1 Распределение бюджетных ассигнований

Законом № 314-ОЗ установлено, что субсидии местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта выделяются на оплату труда инструкторов по физической культуре, инструкторов по спорту, приобретение спортивного инвентаря и оборудования для физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы.

Размер субсидий определяется законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Распределение субсидий местным бюджетам осуществляется: по муниципальным образованиям «Город Томск» и «Городской округ – закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области» пропорционально количеству заявленных спортивных площадок, по другим муниципальным образованиям - пропорционально численности населения в соответствующем муниципальном образовании.

Расчет субсидий по муниципальным образованиям осуществляется в соответствии с [методикой](#) на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта (далее - Методика), утверждаемой постановлением Администрации Томской области.

С момента принятия Закона № 314-ОЗ порядок распределения субсидий муниципальным образованиям Томской области, предусмотренный Методикой, изменялся три раза (приложения 2–4).

Действующая Методика утверждена [постановлением](#) Администрации Томской области от 06.06.2017 № 215а в рамках Государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области» (приложение к подпрограмме 1 «Развитие физической культуры и массового спорта»).

Основные изменения связаны с тем, что расчет субсидий осуществляется не на количество ставок инструкторов (как было ранее), а исходя из численности населения соответствующего муниципального образования (г.Томск и ЗАТО Северск расчет по прежнему осуществляется пропорционально количеству заявленных спортивных площадок).

Действующая Методика (в отличие от предыдущих) не предусматривает расчета доли (суммы) на приобретение спортивного инвентаря и оборудования, доли на оплату труда инструкторов.

Муниципальные образования самостоятельно, исходя из потребностей, рассчитывают количество ставок инструкторов, количество необходимого инвентаря и оборудования и сумму, которая будет затрачена на указанные цели в рамках выделенной субсидии.

Предоставление субсидий осуществляется на основании соглашений, заключенных между Департаментом по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области (главный распорядитель средств) и администрацией муниципального образования на очередной финансовый год, которое предусматривает:

1) письменное подтверждение о наличии нормативного правового акта муниципального образования, устанавливающего расходное обязательство, для исполнения которого предоставляется субсидия;

2) письменное подтверждение о наличии долевого финансирования за счет средств местного бюджета в объеме **не менее 5 %** от предоставляемой субсидии.

Долевое финансирование включает в себя средства, предусмотренные на оплату труда инструкторов, организацию и проведение мероприятий, проводимых инструкторами.

Органы местного самоуправления муниципальных районов вправе передавать бюджетные ассигнования, полученные в виде субсидии из областного бюджета, местным бюджетам входящих в их состав поселений.

[Порядок](#) предоставления из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области и их расходования установлен постановлением Администрации Томской области от 13.05.2010 № 94а.

Таблица 1. Расходы областного бюджета на реализацию Закона № 314-ОЗ за период 2012-2018 гг. (тыс. руб.)

Наименование муниципальных образований	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018*
Александровский район	1 293,0	1 323,8	1 133,2	1 051,9	1 037,0	1152,8	1122,0
Асиновский район	3 147,0	3 309,3	3 176,8	2 384,2	2 324,5	2845,9	2767,3
Бакчарский район	1 487,0	1 561,8	1 375,6	1 189,1	1 214,8	1024,3	1356,4
Верхнекетский район	2 005,0	2 105,2	2 115,8	1 750,9	1 721,1	2068,2	1990,2

Зырянский район	1 202,0	1 263,9	1 111,9	898,8	878,0	1018,8	968,6
Каргасокский район	2 250,2	2 483,8	2 497,3	2 205,1	2 258,0	2542,3	2449,0
Кожевниковский район	1 650,0	1 887,1	1 906,1	1 540,8	1 505,0	1693,8	1650,7
Колпашевский район	4 551,6	4 789,8	4 758,3	4 127,0	4 094,5	4930,9	4825,2
Кривошеинский район	1 487,0	1 561,8	1 268,9	1 008,2	947,0	1030,8	1376,7
Молчановский район	1 487,0	1 751,4	1 572,1	1 235,6	1 214,8	1048,9	1399,4
Парабельский район	1 395,6	1 474,2	1 481,0	1 295,3	1 274,2	1572,0	1544,1
Первомайский район	1 649,0	1 885,9	1 588,4	1 341,9	1 312,0	1447,8	1376,6
Тегульдетский район	685,7	784,5	786,0	675,4	663,5	525,7	689,8
Томский район	4 902,2	5 140,7	6 269,0	5 501,8	5 341,3	5921,3	5959,2
Чаинский район	1 403,5	1 474,2	1 481,1	1 335,0	1 333,3	1526,7	1468,3
Шегарский район	1 629,0	1 734,0	1 747,3	1 476,1	1 443,2	1613,1	1557,3
Муниципальное образование «Город Томск»	9 291,5	9 152,4	9 054,0	6 207,4	6 037,4	7461,6	7295,7
Городской округ Стрежевой	4 727,0	4 736,3	5 439,5	4 344,0	4 272,4	5829,4	5728,5
Город Кедровый	385,8	614,3	408,7	359,2	355,6	431,7	405,6
Городской округ - ЗАТО Северск»	2 789,0	2 929,4	2 782,6	2 266,8	2 219,0	2094,5	2363,0
Итого	49 418,1	51 963,8	51 953,7	42 194,6	41 446,6	47780,5	48293,5

* на начало года.

В 2015 и 2016 годы, в связи с оптимизацией бюджетных средств, произошло сокращение общего объема субсидии из областного бюджета за счет уменьшения финансирования мероприятий на приобретение спортивного инвентаря и оборудования для физкультурно-оздоровительной работы.⁶

При рассмотрении проекта бюджета на 2017 год запланированная сумма субсидии составляла 41780,5 тыс. рублей. В соответствии с решением Согласительной комиссии Законом Томской области от 29 декабря 2016 года № 174-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на 2017 год были выделены дополнительные бюджетные средства в сумме 6 000,0 тыс. рублей за счет перераспределения зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных Департаменту по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области на предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение спортивного инвентаря и оборудования для спортивных школ.

При доработке областного бюджета на 2018 год ко 2-му чтению по решению Согласительной комиссии финансирование на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта также было увеличено с 41780,50 до 48293,5 тыс. рублей.

2.2 Порядок реализации Закона № 314-ОЗ органами местного

⁶ Распоряжения Губернатора Томской области от 17.02.2015.№ 29-р «О мероприятиях по оптимизации областного бюджета в 2015 году», от 15.02.2016 № 44-р «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2016 год».

самоуправления муниципальных образований Томской области

Согласно разработанным Методическим рекомендациям органы местного самоуправления:

утверждают локальные нормативные акты, устанавливающие порядок реализации указанного Закона на территории муниципального образования;

обеспечивают надлежащий учет и контроль за целевым и эффективным использованием средств субсидии;

определяют формы организации физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства, утверждают календарный план физкультурно-оздоровительных мероприятий, проводимых по месту жительства;

размещают в средствах массовой информации, официальных сайтах муниципальных образований, на сайтах органов местного самоуправления информацию об организации работы инструкторов, информационные материалы о проведении физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства;

заключают трудовые договоры с инструкторами; разрабатывают и утверждают должностные инструкции, определяющие функциональные обязанности инструкторов и осуществляют контроль за их выполнением;

проводят с инструкторами инструктаж по технике безопасности, осуществляют контроль строгого соблюдения правил по охране труда, технике безопасности;

обеспечивают организационно-методическую поддержку инструкторов;

приобретают по заявке инструкторов спортивный инвентарь и оборудование для обеспечения их деятельности;

заключают с инструкторами договоры о полной материальной ответственности;

определяют места проведения занятий и места хранения спортивного инвентаря и оборудования;

разрабатывают формы учета занимающихся в физкультурно-оздоровительных секциях, группах по месту жительства (журнал учета посещаемости и т.п.), формы отчета о проведенных физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятиях (протоколы мероприятий и т.п.), формы журнала проведения инструктажа по технике безопасности;

направляют в Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области отчет о реализации Закона № 314-ОЗ, по формам предусмотренным Методическими рекомендациями, вносят предложения по улучшению физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства и т.д.

По информации Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» в муниципальных образованиях приняты правовые акты по реализации положений Закона № 314-ОЗ. Утверждены методики распределения межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта, приняты положения об организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением по месту жительства, положения об обеспечении условий для развития физической культуры и массового спорта, положения о системе оплаты труда инструкторов, утверждены должностные инструкции инструкторов.

Работодателями инструкторов, координаторами их деятельности в муниципальных образованиях могут выступать муниципальные учреждения, специально созданные муниципальные центры (г.Томск – МАУ «Центр социальных инициатив», г.Колпашево – «Городской молодежный центр»), спортивные школы, администрации сельских поселений.

По кадровому составу 60% инструкторов работают по совместительству, в отдельных муниципальных образованиях от 80% до 100% (г. Кедровый, г.Стрежевой, Томский р-н, Тегульдетский р-н, Колпашевский р-н, Зырянский р-н) (таблица 8). По основному месту работы – это учителя физического воспитания в общеобразовательных учреждениях, тренеры-преподаватели детско-юношеских спортивных школ.

С целью привлечения различных категорий населения к систематическим занятиям физическими упражнениями по месту жительства инструкторы формируют группы для организованных занятий, проводят физкультурно-оздоровительные и спортивно-массовые мероприятия, обеспечивая при этом безопасность здоровья и жизни граждан.

Наиболее востребованными видами спорта в секциях под руководством инструкторов являются игровые виды спорта: футбол, волейбол, баскетбол, хоккей. У женщин популярностью пользуются занятия фитнес-аэробикой, общефизическими упражнениями. Занятия являются бесплатными, проводятся как на открытых спортивных площадках, в спортивных комплексах и клубах по месту жительства, так и в спортивных залах общеобразовательных школ.

В процессе работы инструкторы по месту жительства организуют досуг: обучают подвижным (дворовым) играм и командным видам спорта, проводят эстафеты, конкурсы и соревнования среди дворовых команд, туристические походы, беседы, викторины, спортивные праздники.

В ходе реализации [Закона](#) № 314-ОЗ сформированы отдельные специализированные направления деятельности: детско-юношеский спорт, спорт инвалидов, работа с трудными подростками.

Таблица 2. Количество занимающихся с инструкторами по отдельным направлениям в 2016 году (чел.)

Муниципальное образование	Кол-во занимающихся в секциях	Из них дети	Кол-во несовершеннолетних, стоящих на учете в КДН, занимающихся у инструкторов	Кол-во занимающихся в секциях пенсионеров	Кол-во занимающихся в секциях инвалидов	Проведенные спортивно-массовые мероприятия	
						кол-во мероприятий	кол-во участников
Александровский район	225	106	-	9	-	158	4426
Асиновский район	1 047	504	6	71	41	201	3744
Бакчарский район	874	509	2	85	24	47	1096
Верхнекетский район	1 642	494	17	147	13	423	11135
Город Кедровый	196	108	2	-	-	7	182
Город Стрежевой	1 077	550	16	190	-	493	7965
Город Томск	2 836	1 425	1	310	278	2 052	27343
ЗАТО Северск	897	381	4	59	60	18	674
Зырянский район	422	254	2	32	6	142	2680
Каргасокский район	2 426	479	3	36	4	266	5369
Кожевниковский район	564	286	5	63	4	457	9440
Колпашевский район	1 949	803	1	59	13	563	12669
Кривошеинский район	560	257	6	71	13	161	5374

Молчановский район	396	175	5	19	-	40	810
Парабельский район	379	107	-	43	-	149	3222
Первомайский район	539	197	12	52	1	41	880
Тегульдетский район	292	97	-	27	3	104	3809
Томский район	4 907	1 128	22	126	22	794	46934
Чаинский район	585	232	3	66	-	132	2476
Шегарский район	1 205	814	11	93	105	30	2877
ВСЕГО	23 018	8 906	118	1 558	587	6 278	153105

2.3 Организация контроля реализации Закона № 314-ОЗ

Для обеспечения контроля за ходом выполнения Закона № 314-ОЗ Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области, руководствуясь положениями Закона № 314-ОЗ, Методическими рекомендациями, заключаемыми соглашениями:

запрашивает информацию, необходимую для формирования и уточнения кассового плана по выплате субсидии из областного бюджета;

принимает ежеквартальный отчет об использовании межбюджетных трансфертов из областного бюджета муниципальными образованиями Томской области и территориальным государственным внебюджетным фондом;

принимает информационный отчет за 6 месяцев и за год по формам, установленным Методическими рекомендациями (отчет содержит перечень статистических данных о количестве работающих инструкторов, заработной плате инструктора, количестве приобретенного инвентаря и оборудования, занимающихся по возрастным и социальным категориям, количестве проведенных инструкторами мероприятий, количестве участников данных мероприятий и т.д.);

запрашивает документы, подтверждающие принятие на работу или увольнение с работы инструкторов;

осуществляет контроль за размещением информации об организации работы инструкторов на сайтах органов местного самоуправления или сайте муниципального образования;

проводит выездные контрольные проверки в муниципальные образования Томской области. По результатам проверок составляются акты с указанием имеющихся недостатков, которые необходимо устранить.

По информации, полученной от Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области, отмечаются нарушения исполнения абзаца четвертого статьи 1 Закона № 314-ОЗ в части обновления актуальной информации об организации работы инструкторов, которая размещается на сайтах органов местного самоуправления муниципального или сайте муниципального образования Томской области. Это снижает доступность информации о проводимых мероприятиях и мотивацию граждан к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

Для повышения эффективности реализации Закона № 314-ОЗ специалистами Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области проводится разъяснительная и информационная работа, в том числе:

проведение собраний со специалистами в сфере физической культуры и спорта администраций муниципальных образований, отвечающими за реализацию Закона № 314-ОЗ (не реже 1 раза в год);

рассылка информационных писем в органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области о внесении изменений в нормативные правовые акты Томской области, а также об изменениях в законодательстве

Российской Федерации, влияющих на реализацию Закона № 314-ОЗ;

информирование и разъяснение положений Закона № 314-ОЗ при обращении к специалисту Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области по телефону.

Контроль использования субсидий осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Комитетом Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике запрошена информация о проведении проверок исполнения бюджетного законодательства в части реализации Закона № 314-ОЗ за период 2012-2016 гг.

По информации прокуратуры Томской области в 2016 году Асиновским городским прокурором пресечено неправомерное расходование средств в рамках программы «Развитие материальной базы физической культуры и спорта в Асиновском районе на 2012-2015 годы» на выплату заработной платы инструкторам и проведение спортивно-массовых мероприятий при их целевой направленности на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов. По данному факту прокурором города внесено представление Главе Асиновского района, по результатам рассмотрения которого 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

По информации Контрольно-счетной палаты Томской области контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в части реализации данного Закона не проводились, планом работы на 2018 год проверки также не предусмотрены.

2.4 Проблемы, связанные с реализацией Закона № 314-ОЗ

В ходе мониторинга обобщена правоприменительная практика муниципальных образований Томской области, Администрации Томской области, информация, содержащаяся в обращениях граждан, организаций, органов местного самоуправления, депутатских запросах/обращениях, поступивших в органы государственной власти Томской области.

Анализ полученной информации показал, что одними из основных проблем, возникающих у муниципальных образований при применении указанного Закона являются:

1) низкий уровень заработной платы инструктора (необходимость доведения заработной платы инструктора до минимального уровня оплаты труда, установленного по Томской области⁷);

2) нехватка спортивного инвентаря и оборудования для занятий, в первую очередь в связи с уменьшением субсидии, предоставляемой на данные цели.

Дополнительно обозначены следующие проблемы, влияющие на эффективность реализации Закона № 314-ОЗ:

1) отсутствие средств на ремонт спортивного инвентаря и оборудования для физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы; отсутствие возможности использовать средства субсидии на указанные цели;

2) нехватка/отсутствие приспособленных помещений для хранения спортивного инвентаря и оборудования;

3) нехватка квалифицированных специалистов (в том числе среди учителей физического воспитания в образовательных учреждениях, среди тренеров-преподавателей ДЮСШ по отдельным видам спорта); недостаточное количество инструкторов, особенно в сельских поселениях;

4) недостаток денежных средств для проведения спортивных мероприятий в

⁷ Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Томской области (2016 г.- 7500 руб.; в зависимости от муниципального образования: 2017 г. – 9750-16500 руб.; 2018 г. - 12336-20876 руб.).

поселениях, в том числе отсутствие финансирования по доставке участников на соревнования, на награждение победителей соревнований и т.д.;

5) недостаточное количество современных спортивных объектов, их слабая оснащенность, износ имеющихся спортивных площадок, недостаток/отсутствие средств на их содержание и ремонт.

В сельских муниципальных образованиях основными объектами спортивной инфраструктуры являются плоскостные сооружения и спортивные залы. Наиболее значимые спортивные сооружения находятся на территории г. Томска, ЗАТО Северск, г. Стрежевого.

Большинство спортивных сооружений, на которых проводят занятия инструкторы, либо относятся к сфере образования, что существенно ограничивает их временное использование, либо являются бесхозными, что является препятствием для обеспечения их регулярного обслуживания (наиболее актуально это для муниципального образования «Город Томск»). В связи с усилением антитеррористических мер безопасности ограничен доступ лиц в образовательные учреждения, в том числе в вечернее время, выходные и праздничные дни, что затрудняет организацию занятий с населением в спортивных залах общеобразовательных школ.

В частности, в течение 2016 года в Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области поступали письма от органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области с просьбами об увеличении объемов субсидии на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта в связи с увеличением размеров МРОТ с 01.07.2016 года. В ответ были даны разъяснения, что расчет средств субсидии на оплату труда инструкторов осуществляется в соответствии с Методикой, при этом минимальный размер оплаты труда, установленный в Томской области, не учитывается. Инструкторы, осуществляющие работу с населением являются работниками муниципальных учреждений, таким образом, органы местного самоуправления обязаны предусматривать средства на данные цели в местном бюджете.

По информации администрации г.Томска, в подразделения администрации поступали обращения, связанные с организацией работы инструкторов по месту жительства:

- о выделении времени для занятий в спортивных сооружениях;
- о предоставлении информации о деятельности инструкторов (расписание и места проведения занятий) и т.д.

В Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области» обращений граждан, организаций, органов местного самоуправления, депутатских запросов/обращений о реализации Закона № 314-ОЗ не поступало.

В прокуратуру Томской области, Управление Министерства юстиции по Томской области обращений не поступало.

Обращений, заявлений, жалоб о несоответствии Закона № 314-ОЗ антикоррупционному законодательству в Российской Федерации, в том числе о наличии коррупциогенных факторов не поступало.

Рассмотрение вопросов реализации положений Закона № 314-ОЗ осуществлялось комитетом Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике (в том числе в рамках постоянной профильной комиссии) совместно с исполнительными органами власти. За период реализации указанного Закона в комитет поступило 4 обращения:

- 3 обращения граждан по вопросам: увеличения заработной платы инструкторов; увеличения средств на приобретение спортивного инвентаря;

организации физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства. По всем обращениям даны своевременные разъяснения. 1 обращение рассмотрено на заседании постоянной комиссии по физкультуре 11 апреля 2013 года с участием заявителя (инструктор).

– 1 обращение депутата по вопросу приведения уровня заработной платы инструкторов в соответствие с региональным соглашением о минимальной заработной плате в Томской области на 2016 год. Вопрос рассмотрен на заседании постоянной комиссии по молодежной политике, физической культуре и спорту 20 июня 2016 года с участием заявителя.

На 5-м собрании Законодательной Думы Томской области от 21 февраля 2017 года при рассмотрении вопроса повестки «О внесении изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», было принято протокольное поручение (№ 2/5-6) в соответствии с которым комитету по труду и социальной политике совместно с Администрацией Томской области поручено подготовить информацию для депутатов Законодательной Думы Томской области об объеме бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию в 2017 году Закона № 314-ОЗ и методике их распределения по муниципальным образованиям Томской области.

Во исполнение протокольного поручения Администрацией Томской области направлена в Законодательную Думу Томской области соответствующая информация⁸, которая доведена до сведения депутатов (апрель 2017 г.). Протокольное поручение снято с контроля.

2.5 Итоги выездного заседания Совета Думы (02-07.02.2018 г., 26.03.2018 г.)

В рамках серии выездных заседаний Совета Думы депутаты посетили 11 муниципальных образований: Первомайский, Асиновский, Томский, Молчановский, Парабельский, Каргасокский, Бакчарский, Зырянский районы, г. Томск, г. Стрежевой, г. Колпашево.

В ходе мероприятий депутаты:

– ознакомились на местах с правоприменительной практикой Закона Томской области от 13.12.2006 № 314-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта»;

– посетили спортивные объекты;

– изучили опыт организации массового спорта в муниципальных образованиях Томской области.

Были выявлены следующие проблемные моменты реализации Закона № 314-ОЗ, подтверждающие ранее полученную информацию от муниципальных образований:

1) неудовлетворительное состояние многих спортивных объектов в муниципальных образованиях (требующих ремонта, не используемых по назначению, законсервированных) обуславливает низкое значение показателя занимающихся физической культурой и спортом на регулярной основе (в том числе, у инструкторов);

2) отсутствуют дополнительные средства на приобретение спортивного инвентаря для инструкторов, что вызывает сложности по обеспечению их деятельности и не способствует увеличению численности занимающегося у них населения (до 2010 года средства на приобретение спортивного инвентаря предусматривались методикой в расчете 50 тысяч рублей на ставку инструктора);

3) изменение методики расчета субсидии на реализацию Закона № 314-ОЗ

⁸ Данные системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело»: входящий номер 1844/0808-17 от 12.04.2017 г.

происходит без учета мнения органов местного самоуправления.

При этом специалисты в муниципальных образованиях, курирующие сферу физической культуры и спорта высказали предложения:

- о необходимости выделения целевых средств на приобретение спортивного инвентаря и оборудования, а также на его ремонт;

- о целесообразности организации централизованных закупок спортивного инвентаря и оборудования в целях более эффективного и рационального расходования средств;

4) произошло нормативное ужесточение ответственности за выполнение требований, обеспечивающих безопасность проведения массовых мероприятий, использования спортивной базы образовательных организаций в вечернее время, а также требований к проведению медицинских осмотров участников соревнований;

5) объём информирования населения и мероприятий по популяризации занятий физической культурой и массовым спортом недостаточны, на официальных сайтах ряда муниципальных образований на момент проведения выездного заседания Совета Думы отсутствовала актуальная информация:

- об инструкторах, работающих по месту жительства в рамках реализации Закона № 314-ОЗ;

- об организации выполнения населением видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта (в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», ГТО), не представлен план сдачи нормативов норм ГТО на 2018 год по группам населения;

6) объём организационной, консультативной и методической помощи инструкторам как на областном, так и на муниципальных уровнях недостаточен; не проводится обучение (повышение квалификации, профессионального мастерства) инструкторов. Многие из них не владеют в полной мере информацией о действующей нормативно-правовой базе, регулирующей их сферу деятельности, об объёме своих полномочий, трудовых обязанностях и прав, включая вопросы ответственности (материальной за переданное им оборудование и инвентарь, за охрану здоровья населения, участвующего в организуемых ими занятиях и др.), о методах и технологиях организации массовых мероприятий);

7) имеются случаи, когда приобретаемое спортивное оборудование для пользования населением в рамках организации работы инструктором (например, тренажёры «Беговая дорожка», «Велосипед»), предназначены согласно инструкциям только для домашнего использования. Для пользования более широким кругом потребителей, для коммерческого использования они не предназначены, в силу чего срок их эксплуатации значительно снижен, они ломаются и не подлежат ремонту;

8) спортивный инвентарь (например, лыжи, коньки), приобретается инструкторами, расположенными в дальних населенных пунктах, по интернету в крупных сетевых магазинах. При этом сетевые магазины не имеют в своём ассортименте, например, деревянных лыж. Приобретаются пластиковые, которые требуют, помимо специальных навыков для хождения на них, и специальной смазки под разные погодные условия. Данное обстоятельство вынуждает инструкторов тратить средства на спортивный инвентарь менее эффективно. Например, вместо 20 пар деревянных лыж приобретаются 10 пластиковых. Вопросы организации централизованных закупок не рассматриваются, ответственность возложена непосредственного на каждого инструктора;

9) вопросы хранения спортивного инвентаря не всегда организованы должным образом (в неохраняемых, полуразрушенных помещениях; непосредственно на дому у

инструкторов; раздаются на дом лицам, занимающимся у инструкторов). При этом с инструкторами заключаются договоры о полной материальной ответственности за имущество;

10) нет системной организации медицинского сопровождения населения, привлекаемого для занятий, организуемых инструкторами, за допусками к занятиям (прежде всего к тем, при которых происходит, кардионагрузка, нагрузка на определенные группы мышц и т.п.). Ответственность за состояние здоровья лица, пришедшего на занятие, возложена также на инструктора, что затрудняет для них выполнение задачи по привлечению населения к занятиям массовым спортом (люди приходят на занятия, когда им удобно без медицинских справок, им приходится отказывать либо брать на себя определенные риски за его здоровье);

11) имеются случаи нерационального использования утверждённого количества ставок инструкторов.

Например, в административном центре области – г.Томске, при наличии наибольшего количества ставок, выделенных на реализацию Закона № 314-ОЗ (57 ставок), а также фактического количества лиц трудоустроенных на данных ставках (85 человек) – один из самых низких показателей «количество занимающихся у инструкторов» (пропорционально количеству проживающих на территории муниципального образования).

Так в г. Томске при общей численности проживающего населения 594 441 человек (2017 год) количество занимающихся у инструкторов составило 2862 человека. Тогда как, при численности населения Томского района (2017 год) – 74 268 человек, количество занимающихся у инструкторов составило 4 998 человека. При этом было отмечено, что стабильность отрицательной динамики данного показателя также отмечается только на территории г. Томска.

В другом случае (Бакчарский район) происходит сокращение ставок (например, с 1 целой до 0,5). При этом количество прикрепленного населения, объём функций и задач, которые поставлены перед инструктором не изменяются. Существует риск нарушений трудового законодательства;

12) организация спортивных соревнований в районных центрах (куда обязывают инструкторов направить определённое количество лиц, занимающихся у них на местах), зачастую не учитывает уровень спортивной подготовки таких лиц. Интерес населения к спорту на местах в дальних поселениях поддерживать всё сложнее, так как районный центр (при наличии большей возможности и ресурсов подготовить качественно лиц для участия в соревнованиях) выставляет на соревнования более подготовленных людей (детей, занимающихся в ДЮСШ, взрослых, пользующихся ресурсной спортивной базой районного центра). Организовывать межпоселенческие соревнования в сопоставимых условиях подготовки людей инструкторы не могут, так как отсутствует возможность организованной доставки лиц в иные населенные пункты, отсутствуют ресурсы и средства для создания призовых фондов (в районном центре привлекаются спонсоры из числа предпринимателей, которые там расположены);

13) имеется низкая мотивация местных работодателей на занятие физической культурой и спортом, участие в массовых спортивных мероприятиях, отчего работников соответствующих организаций также сложно заинтересовать.

Однако, несмотря на наличие многих проблем, связанных с реализацией Закона № 314-ОЗ, все муниципальные образования поддерживают необходимость сохранения действия данного закона, считают это существенной поддержкой от региона в решении вопросов местного значения.

Одновременно с этим, депутатами Законодательной Думы Томской области, участниками выездного заседания Совета Думы, было предложено вернуться к

рассмотрению вопроса об увеличении объема передаваемой органам местного самоуправления субсидии на реализацию Закона № 314-ОЗ в целях финансирования на обеспечение инструкторов спортивным инвентарем и оборудованием, а также рассмотрения вопроса увеличения их заработной платы.

3 Оценка эффективности реализации Закона № 314-ОЗ

Положением о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, определены следующие основные критерии оценки эффективности:

1) соответствие нормативного правового акта законодательству Российской Федерации.

Согласно заключениям юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области, Прокуратуры Томской области и Управления Министерства юстиции по Томской области по результатам правовой и антикоррупционной экспертизы Закона № 314-ОЗ установлено:

Закон № 314-ОЗ принят в рамках компетенции и предоставленных полномочий Томской области по регулированию указанных правоотношений;

несогласованности рассматриваемого нормативного правового акта с иными нормативными правовыми актами Томской области в системе действующего правового регулирования данной сферы общественных отношений, а также коллизии норм не выявлено;

пробелы в правовом регулировании в соответствующем отраслевом законодательстве области, а также дублирующие нормы права в нормативных правовых актах отсутствуют;

коррупциогенных факторов не выявлено;

противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулирующими однородные правоотношения не обнаружено;

в нормативных правовых актах используется единая понятийно-терминологическая система регулирования правоотношений;

противоречий в нормативных правовых актах, в том числе регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды, не выявлено. Вместе с тем, как отмечено в разделе 1 настоящего мониторинга, в действующих Методических рекомендациях (приказ Департамента по молодёжной политике, физической культуре и спорту Томской области № 242 от 30.09.2011) выявлены несоответствия тексту Закона № 314-ОЗ;

наличие ошибок юридико-технического характера не выявлено.

2) актуальность нормативного правового акта.

Стратегическими целями государственной политики в сфере массового спорта являются создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, обеспечение для них возможностей беспрепятственно заниматься физической культурой и спортом.

Приоритеты и цели государственной политики в сфере массового спорта нашли отражение в нормативно-правовой базе, созданной в последнее десятилетие. основополагающими документами в Российской Федерации являются:

Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года;

Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы».

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года № 164-р утверждена Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, в которой особое значение для укрепления здоровья граждан среднего и старшего возраста придается занятиям физической культурой и спортом.

Создание условий для развития массового спорта в Томской области соответствует основным направлениям реализации государственной политики Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта.

Целевые приоритеты определены Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2030 года, Стратегией развития социальной сферы Томской области до 2022 года, Государственной программой «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области».

Закон № 314-ОЗ направлен на усиление государственной поддержки в отношении задач, отнесенных к полномочиям субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта, и предусматривающих решение стратегических задач - обеспечение развития физической культуры и спорта в Томской области, увеличение количества граждан, систематически занимающихся физической культурой и массовым спортом.

В 2012 году в рамках научно-исследовательской работы по заказу Министерства спорта Российской Федерации проведен анализ законодательной практики субъектов Российской Федерации по взаимодействию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и муниципальных образований (67 субъектов) с учетом основных направлений Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года⁹.

В Методических рекомендациях, подготовленных по итогам проведенного анализа отмечено, что в Томской области один из вариантов эффективного взаимодействия в звене «субъект Российской Федерации - муниципальное образование» - выделение субсидий из областного бюджета местным бюджетам на содержание ставок инструкторов для работы с населением по месту жительства.

По результатам изучения комитетом по труду и социальной политике законодательства субъектов Российской Федерации действующих аналогичных региональных законов не выявлено.

В Республике Бурятия с 2008 года предоставляются субсидии за счет средств республиканского бюджета органам местного самоуправления муниципальных районов на содержание инструкторов по физической культуре и спорту. Положение утверждено постановлением Правительства Республики Бурятия¹⁰ и предусматривает софинансирование со стороны муниципальных районов на содержание ставок инструкторов в размере 70% (с 2015 по 2020 г.г.) от предоставляемой субсидии, установлен критерий эффективности – «охват населения мероприятиями, проведенными инструкторами по физической культуре и спорту в муниципальном районе (городском округе)». На финансирование мероприятий из бюджета Республики Бурятия выделяется 15828,0 тыс. рублей (2016, 2017, 2018 гг.).

Изучение законодательной базы субъектов Российской Федерации показало, что

⁹ Работа выполнена в 2012 г. в рамках темы НИР Минспорта России совместно с НИИ системного анализа Счетной палаты РФ «Разработка научно-обоснованных предложений по совершенствованию взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и муниципальных образований с учетом основных направлений Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года» (https://minsport.gov.ru/feedback/online-feedback/metodrekommendacNII_CP.doc).

¹⁰ Постановление Правительства Республики Бурятия от 17.07.2008 № 351 (ред. от 17.01.2018) «Об утверждении Положения о порядке расходования органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) субсидий на содержание инструкторов по физической культуре и спорту за счет средств республиканского бюджета».

физкультурно-массовая работа с населением по месту жительства ведется, в основном на уровне муниципальных образований регионов, и это находит своё отражение в муниципальных программах, иных нормативных правовых актах местного значения. Распространенными формами работы с населением по месту жительства являются: развитие спортивно-оздоровительных клубов, детских и подростковых клубов по месту жительства, групп здоровья и т.п.

3) финансовая, организационная, кадровая и иная обеспеченность реализации нормативных правовых актов (реальность исполнения правовых норм).

Проблемное поле, обозначенное муниципальными образованиями, а также содержание обращений указывают на зависимость эффективной реализации Закона № 314-ОЗ от объемов бюджетного финансирования, развития материально-технической базы физической культуры и спорта в муниципальном образовании, возможностью (доступностью) её использования для занятий физической культурой и спортом по месту жительства.

Низкий уровень оплаты труда инструкторов, нехватка средств на приобретение необходимого спортивного инвентаря и оборудования влекут за собой недостаточную заинтересованность жителей в систематических занятиях физической культурой и спортом, низкую мотивацию и материальную заинтересованность квалифицированных специалистов для работы инструкторами.

Вместе с тем, финансирование Закона № 314-ОЗ осуществляется на 95% за счет средств областного бюджета. В соответствии с соглашениями органы местного самоуправления обязаны предусматривать средства в местном бюджете в размере не менее 5% от предоставляемой субсидии, в том числе привлекать дополнительные средства за счет внебюджетных источников.

Средний размер заработной платы инструктора на ставку (руб.), количество занятых ставок инструкторов, количество инструкторов штатных/совместителей (чел.) представлено в приложении 1;

4) результативность принятия нормативного правового акта (социально-экономический эффект, соответствие практики применения нормативного правового акта целям правового регулирования (степень достижения поставленных целей), изменения в регулируемых общественных отношениях).

Принятие Закона № 314-ОЗ направлено на создание дополнительных условий для занятий физической культурой и спортом, увеличения числа жителей, охваченных различными формами физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы по месту жительства.

Реализация мероприятия «Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта» осуществляется в рамках ведомственной целевой программы «Создание благоприятных условий для увеличения охвата населения спортом и физической культурой», входящей в состав подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» в рамках государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области».

Главным показателем непосредственного результата (показателем реализации мероприятия) является – количество занимающихся¹¹.

¹¹ Приказ Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области от 12.02.2016 № 16 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Создание благоприятных условий для увеличения охвата населения спортом и физической культурой» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

Таблица 3. Количество занимающихся у инструкторов (чел.)

Муниципальное образование	2012	2013	2014	2015	2016
Александровский район	228	377	213	140	225
Асиновский район	929	932	955	1 027	1 047
Бакчарский район	477	571	653	572	874
Верхнекетский район	834	839	911	1 003	1 642
Город Кедровый	114	111	139	142	196
Город Стрежевой	955	963	982	1 034	1 077
Город Томск	3 095	2 731	3 033	2 815	2 836
ЗАТО Северск	864	907	900	910	897
Зырянский район	487	506	471	428	422
Каргасокский район	1 078	1 124	1 135	1 115	2 426
Кожевниковский район	557	574	576	562	564
Колпашевский район	1 276	1 383	1 380	1 757	1 949
Кривошеинский район	574	655	489	508	560
Молчановский район	342	428	445	395	396
Парабельский район	477	369	389	350	379
Первомайский район	1 150	894	840	870	539
Тегульдетский район	266	278	290	274	292
Томский район	1 850	2 317	3 807	2 672	4 907
Чаинский район	588	594	603	585	585
Шегарский район	984	1 078	1 155	1 183	1 205
ИТОГО	17 125	17 631	19 366	18 342	23 018

Динамика показателя непосредственного результата (показателя реализации мероприятия ВЦП) – количество занимающихся (чел.)

Период	План	Факт
2014	15800	19366
2015	18200	18342
2016	19366	23018

Анализ статистических данных реализации Закона № 314-ОЗ за 10 лет свидетельствует о положительном социально-экономическом эффекте, выраженном в повышении доли систематически занимающихся физической культурой и спортом по месту жительства, привлечении населения для участия в спортивно-массовых мероприятиях, а также в повышении уровня обеспеченности занятий с населением необходимым спортивным инвентарём и оборудованием.

Таблица 4. Информация о динамике показателей¹² по реализации Закона № 314-ОЗ

№ п/п	Показатель	2007 год	2016 год	Увеличение
1.	Количество занимающихся, чел.	12 591	23 018	82,8 %
2.	Количество проведенных спортивно-массовых мероприятий.	5 009	6 278	25,3 %
3.	Количество участников спортивно-массовых мероприятий, чел.	71 966	153 105	112,7%

¹² Статистические показатели установлены в Методических рекомендациях.

Таблица 5. Доля населения муниципального образования Томской области, занимающегося физической культурой и спортом (%)

Муниципальное образование	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Александровский район	18,1	11,94	12,15	12,37	28,97
Асиновский район	11,8	17,98	18,21	18,43	23,08
Бакчарский район	12,8	12,71	12,73	12,72	19,3
Верхнекетский район	16,3	16,67	17,02	17,32	24,8
Город Кедровый	7,3	8,89	8,89	8,89	9,48
Город Стрежевой	20,2	20,91	21,5	21,84	28,35
Город Томск	16,9	17,3	17,5	17,8	26,11
ЗАТО Северск	20,7	20,8	20,9	21	37,26
Зырянский район	13,2	18,22	18,6	18,99	24,49
Каргасокский район	22,4	22,7	23,64	24,33	30,35
Кожевниковский район	12,3	12,33	12,56	12,75	18,12
Колпашевский район	14,3	14,47	14,64	14,75	27,01
Кривошеинский район	16,7	16,8	16,9	17,0	22,22
Молчановский район	13,9	13,97	14,23	14,73	22,12
Парабельский район	19,4	20	21	22	23,84
Первомайский район	17,6	17,81	18,08	18,39	25,78
Тегульдетский район	13,9	14,39	14,89	15,42	19,3
Томский район	9,1	10,5	12	14	22,32
Чаинский район	12,1	<i>Нет данных</i>	<i>Нет данных</i>	<i>Нет данных</i>	15,0
Шегарский район	15,8	<i>Нет данных</i>	<i>Нет данных</i>	<i>Нет данных</i>	22,2
ИТОГО	16,5	18,9	18,8	20,3	26,5

По мнению Администрации Томской области, в настоящее время эффект от реализации Закона № 314-ОЗ не столь выраженный, хотя остаётся позитивным.

В частности, отмечается, что действующая методика предполагает распределение средств, исходя из численности населения муниципального образования, а для г. Томска и ЗАТО Северск таким показателем является количество заявленных спортивных площадок, на которых осуществляется работа инструкторов. Указанные показатели ежегодно остаются практически неизменными или изменяются незначительно и напрямую не связаны с эффективностью работы муниципальных органов управления в сфере физической культуры и спорта. Таким образом, муниципальное образование в очередном календарном году получает приблизительно такую же сумму софинансирования из областного бюджета независимо от того, насколько эффективно был реализован Закон № 314-ОЗ в предшествующий год.

По информации Администрации Томской области анализ отчетов муниципальных образований позволяет сделать выводы о том, что разные муниципальные образования практически при равном объеме финансирования показывают абсолютно разные результаты. Причины этому, в том числе организационные (в одних муниципальных образованиях инструкторы работают более чем со 100 занимающимися, а в других собирают группы не более 15 - 20 человек).

В целях дальнейшего совершенствования Закона № 314-ОЗ Администрацией Томской области предлагается рассмотреть возможность внести изменения в Закон № 314-ОЗ предусмотрев принцип распределения средств по муниципальным образованиям, в том числе пропорционально количеству занимающихся физической культурой и спортом у инструкторов. Данный показатель является результатом 10-летней работы муниципальных образований по созданию системы реализации Закона № 314-ОЗ и отражает специфику каждого муниципального образования. Такой

подход обеспечит стимулирование муниципальных образований к постоянному поиску наиболее эффективных форм организации работы и проведению целенаправленной работы по увеличению количества занимающихся.

Кроме того, следует осуществлять и более четкое правовое, методическое сопровождение реализации Закона № 314-ОЗ, а также совершенствовать просветительскую работу, как на уровне региональных органов управления, так и на уровне муниципальных образований.

Заключение

Комитетом Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике проведен мониторинг [Закона](#) № 314-ОЗ.

Закон № 314-ОЗ принят в рамках вопросов ведения Томской области (субъекта Российской Федерации), в целях дополнительной финансовой поддержки муниципальных образований Томской области в реализации вопросов местного значения.

Несоответствия Закона № 314-ОЗ законодательству Российской Федерации и законодательству Томской области, а также наличие коррупциогенных факторов в указанном Законе не выявлено. Норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей, по итогам мониторинга также не выявлено.

Вместе с тем, имеется несоответствие текста подзаконного акта (Методических рекомендаций) Закону № 314-ОЗ.

Реализация мероприятий Закона № 314-ОЗ осуществляется в рамках государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области» и направлена на решение задачи 1 указанной программы - создание условий для развития массового спорта.

Инструкторами проводится работа с различными категориями населения, в том числе с инвалидами, лицами с ограниченными возможностями здоровья, пенсионерами, «трудными» подростками. Анализ полученной информации свидетельствует о достижении основного показателя реализации указанного Закона – увеличения численности занимающихся у инструкторов в муниципальных образованиях Томской области.

Средства, выделяемые бюджетам муниципальных образований Томской области на содержание ставок инструкторов, приобретение спортивного инвентаря и оборудования, являются востребованными. Закон № 314-ОЗ оказывает поддержку муниципальным образованиям Томской области в организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением.

К основным проблемам реализации Закона № 314-ОЗ можно отнести:

1) недостаточное финансирование на приобретение спортивного инвентаря и оборудования для проведения физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, прежде всего, за счет снижения общего объема финансирования из областного бюджета;

2) недостаточное финансирование, выделяемое из местных бюджетов на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта, в том числе, в целях софинансирования реализации Закона № 314-ОЗ;

3) низкий уровень информированности населения об организации работы инструкторов, популяризации их деятельности.

Следует отметить, что изменения, внесенные в методику распределения бюджетных ассигнований в июле 2017 года, предоставили муниципальным образованиям право самостоятельно распределять средства субсидии с учетом потребностей муниципального образования (без ограничения доли средств на оплату

труда инструкторов, на приобретение необходимого спортивного инвентаря, оборудования). Однако, несмотря на незначительный период применения данного положения, на практике это уже приводит к тому, что средства субсидии, затраченные муниципальными образованиями на приобретение спортивного инвентаря и оборудования, остаются минимальными.

Помимо этого, в процессе выездного заседания Совета Думы выявлены также следующие проблемные моменты:

1) предоставленное Законом № 314-ОЗ муниципальным образованиям право передавать бюджетные ассигнования, полученные в виде субсидии из областного бюджета, местным бюджетам входящих в их состав поселений, на практике в ряде муниципальных образований (например, в Бакчарском, Первомайском районах, г.Томске) привело к отсутствию единой системы управления и контроля за расходованием данных средств на уровне района/городского округа (в том числе, не используются инструменты организации централизованных закупок спортивного оборудования и инвентаря в целях более эффективного и рационального расходования средств);

2) объём организационной, консультативной и методической помощи инструкторам как на областном, так и на муниципальных уровнях недостаточен; не проводится обучение (повышение квалификации, профессионального мастерства) инструкторов. Многие из них не владеют в полной мере информацией о действующей нормативно-правовой базе, регулирующей их сферу деятельности, об объёме своих полномочий, трудовых обязанностях и прав, включая вопросы ответственности (материальной за переданное им оборудование и инвентарь, за охрану здоровья населения, участвующего в организуемых ими занятиях, и др.), о методах и технологиях организации массовых мероприятий);

3) организация на местах нерационального распределения размеров ставок согласно количеству населения, объёму нагрузки.

Отрицательными факторами, влияющими на эффективное применение Закона № 314-ОЗ, обозначенными муниципальными образованиями, остаются:

1) низкий уровень заработной платы инструкторов;

2) недостаток современных спортивных объектов, их слабая оснащённость, затратность их обслуживания;

3) недостаточная доступность спортивных объектов для занятий физической культурой и спортом, расположенных непосредственно по месту жительства населения (ввиду платности их использования, отсутствия свободного расписания для посещения их населением);

4) нехватка квалифицированных специалистов (в том числе по отдельным видам спорта), особенно в сельской местности.

Вместе с тем, решение указанных задач относится напрямую к вопросам местного значения, а субъект Российской Федерации оказывает поддержку в их реализации в рамках имеющегося бюджетного финансирования.

По итогам мониторинга правоприменения Закона № 314-ОЗ предлагаются следующие рекомендации:

Законодательной Думе Томской области совместно с Администрацией Томской области

Рассмотреть вопрос об исполнении статьи 1 Закона № 314-ОЗ в части целевого и эффективного расходования бюджетных средств на оплату труда инструкторов, приобретение спортивного инвентаря и оборудования для физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с учётом позиции Контрольно-счётной палаты Томской области по итогам соответствующих аналитических и контрольных

мероприятий.

Администрации Томской области

1) в целях совершенствования Методических рекомендаций, утвержденных Департаментом по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области, привести их в соответствие с Законом № 314-ОЗ, иными нормативными правовыми актами, регламентирующими требования к квалификационным характеристикам должностей соответствующей сферы;

2) предусмотреть в Методике расчета субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта положение о выделении доли расходов на приобретение спортивного инвентаря и оборудования для физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы. В том числе, рассмотреть возможность закрепления обязательств муниципальных образований по софинансированию расходов именно на эти цели;

3) изучить целесообразность дополнительного направления использования средств субсидии на ремонт спортивного инвентаря и оборудования для физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы;

4) организовать периодическое обучение инструкторов по спорту, повышение их квалификации, профессионального мастерства, а также методическое и правовое сопровождение их работы;

5) обобщить лучшие практики организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением по месту жительства, осуществляемой инструкторами в муниципальных образованиях Томской области, в целях популяризации наиболее эффективных форм работы;

6) осуществлять более широкое освещение реализации Закона № 314-ОЗ на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти, в средствах массовой информации, в сети Интернет (включая размещение правовой, методической, аналитической, отчетной и статистической информации).

Муниципальным образованиям Томской области

1) обратить внимание на необходимость полноценного исполнения обязательств по выполнению условий заключаемых соглашений, прежде всего:

– о софинансировании реализации Закона № 314-ОЗ);

– о привлечении дополнительных средств (в том числе внебюджетных) на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта в соответствии с прямыми полномочиями муниципальных образований;

– об обеспечении надлежащего учёта и контроля за целевым использованием спортивного инвентаря и оборудования, приобретаемого за счёт средств субсидии;

– о создании условий для хранения спортивного инвентаря и оборудования (для чего рекомендуется провести инвентаризацию используемого инструкторами спортивного инвентаря и оборудования);

– о своевременном размещении актуальной и полной информации об организации работы инструкторов, информационных материалов о проведении физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением по месту жительства на сайтах органов местного самоуправления, сайтах муниципальных образований, в средствах массовой информации, на информационных стендах в общедоступных общественных местах;

2) организовывать на местах рациональное распределение размеров ставок инструкторов согласно количеству населения, объёму нагрузки; осуществлять оформление трудовых отношений с инструкторами (включая изменение в них существенных условий при проведении сокращения размеров ставок) с соблюдением

норм трудового законодательства;

3) использовать преимущественно единую систему управления и контроля за расходованием средств субсидии на уровне муниципального района/городского округа (в том числе, с применением инструментов организации централизованных закупок спортивного оборудования и спортивного инвентаря в целях более эффективного и рационального расходования средств);

4) обратить внимание на механизмы организации физкультурных/спортивных массовых мероприятий, проводимых с привлечением населения, занимающегося физической культурой и спортом у инструкторов (сопоставляя ресурсы и возможности лиц, занимающихся физической культурой и спортом в районных центрах и в дальних сельских поселениях).

Контрольно-счётной палате Томской области, контрольно-счётным органам муниципальных образований Томской области

предложить включить в план работы проведение проверок целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов (субсидий), предоставляемых муниципальным образованиям Томской области (включая поселения) на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта.

**Статистическая информация о реализации Закона № 314-ОЗ
за период 2012-2016 гг.**

Таблица 6. Средний размер заработной платы инструктора на ставку (руб.)

Муниципальное образование	2012	2013	2014	2015	2016
Александровский район	10122	10518	11305	13431	13274
Асиновский район	5926	6256	6969	7585	8442
Бакчарский район	10656	11302	нет данных	13908	11143
Верхнекетский район	9222	10410	11108	11930	15000
Город Кедровый	11833	12392	нет данных	14719	14380
Город Стрежевой	10047	10882	11763	13539	16500
Город Томск	9653	9260	8856	7506	9734
ЗАТО Северск	7044	8169	8826	9300	11072
Зырянский район	7719	8199	нет данных	10700	9150
Каргасокский район	11868	12594	11053	11214	13265
Кожевниковский район	3295	6252	6966	8027	8290
Колпашевский район	11841	12563	нет данных	15303	12574
Кривошеинский район	10656	11302	нет данных	11789	8436
Молчановский район	7048	7682	8679	9322	9322
Парабельский район	11857	12581	нет данных	15172	12335
Первомайский район	5847	6318	6605	7065	8693
Тегульдетский район	7756	8556	9438	10584	12862
Томский район	7705	8175	нет данных	10854	9258
Чаинский район	11857	12581	нет данных	15338	15872
Шегарский район	7705	8172	нет данных	11183	7031

Таблица 7. Количество занятых ставок инструкторов

Муниципальное образование	2012	2013	2014	2015	2016
Александровский район	6	6	5	5	5
Асиновский район	21	21	20	20	20
Бакчарский район	8	8	7	7	7
Верхнекетский район	10	10	10	10	10
Город Кедровый	2	3	2	2	2
Город Стрежевой	22	21 (вакансия 2)	20,5 (вакансия 3,5)	24	24
Город Томск	62	50 (вакансия 9)	54,75 (вакансия 2,25)	57	57
ЗАТО Северск	15	15	16	16	16
Зырянский район	8	8	7	7	7
Каргасокский район	12	11,2 (вакансия 0,8)	12	12	12
Кожевниковский район	11	12	12	12	12
Колпашевский район	23	23	22,5 (вакансия 0,5)	22,1 (вакансия 0,9)	22,5 (вакансия 0,5)
Кривошеинский район	8	8	6,5 (вакансия 0,5)	7	6,5 (вакансия 0,5)
Молчановский район	8	9	8	7	7
Парабельский район	7	7	7	7	7
Первомайский район	11	12	10	10	10

Тегульдетский район	3,7 (вакансия 0,3)	4	4	4	4
Томский район	33	33	40	41	41
Чаинский район	7	7	7	7	7
Шегарский район	11	11	11	11	11
Итого	288,70	279,20	282,25	288,10	288,00

Таблица 8. Количество инструкторов штатных/совместителей (чел.)

Муниципальное образование	2012	2013	2014	2015	2016
Александровский район	5/4	5/4	5/4	5/4	5/4
Асиновский район	8/17	10/24	11/20	10/22	9/15
Бакчарский район	9/3	7/5	4/7	4/7	5/6
Верхнекетский район	7/9	7/9	6/11	7/10	4/10
Город Кедровый	0/4	1/3	1/4	1/3	0/5
Город Стрежевой	6/32	3/32	2/37	5/38	5/38
Город Томск	34/57	28/43	36/47	41/41	27/61
ЗАТО Северск	6/21	9/25	9/20	8/20	9/19
Зырянский район	4/12	2/13	2/13	2/12	1/13
Каргасокский район	12/7	8/10	9/11	11/10	11/12
Кожевниковский район	5/11	5/16	4/17	3/18	4/17
Колпашевский район	11/27	11/28	11/24	11/26	9/24
Кривошеинский район	7/8	3/9	4/7	4/8	2/11
Молчановский район	4/8	4/12	4/10	5/8	5/9
Парабельский район	7/3	7/3	6/4	6/4	6/4
Первомайский район	2/18	2/20	0/19	0/20	3/15
Тегульдетский район	1/8	1/8	1/8	1/8	1/8
Томский район	2/35	3/35	6/38	15/27	16/48
Чаинский район	9/11	10/12	7/13	6/14	5/18
Шегарский район	3/13	4/7	2/15	2/15	5/14
Итого	142/308 450	130/318 448	130/329 459	147/315 462	132/351 483

Таблица 9. Наличие спортивных сооружений в муниципальных образованиях Томской области

Муниципальные образования	Стадионы*, ед.	Манежи (л/а, футбол.), ед.	Крытые катки, ед.	Плоскостные сооружения, ед.	Спортивные залы ед.	Бассейны, ед.	Лыжные базы, ед.	ед. Сооружения для стрелковых видов спорта	Гребные базы и каналы, ед.	Другие спортивные сооружения**	Уровень обеспеченности спортивными сооружениями (% от норматива)	Рейтинг
Александровский	-	-	-	13	7	-	1	1	-	3	68,8	8
Асиновский	1	1 л/а	-	23	19	1	2	3	-	12	48,5	17
Бакчарский	-	-	-	22	12	-	1	5	-	12	96,9	3

Верхнекетский	1	-	-	12	12	1	1	1	-	5	83	6
Зырянский	-	-	-	14	16	-	-	3	-	14	90	4
Каргасокский	-	-	-	36	19	-	1	2	-	-	61,5	9
Кожевниковский	1	-	-	24	16	-	1	3	-	10	60,6	10
Колпашевский	1	-	-	33	25	1	1	2	-	14	41,7	18
Кривошеинский	-	-	-	10	9	-	1	1	-	8	105,7	1-2
Молчановский	1	-	-	19	7	-	2	1	-	17	88,3	5
Парабельский	1	-	-	12	10	-	1	1	-	5	57,7	11-12
Первомайский	1	-	-	19	16	-	1	2	-	30	105,7	1-2
Тегульдетский	-	-	-	12	9	-	1	1	-	2	51,9	14
Томский	-	-	-	25	44	2	4	-	-	5	70,2	7
Чаинский	-	-	-	16	12	-	1	1	-	-	30,4	20
Шегарский	1	-	-	18	9	-	1	2	-	9	57,7	11-12
г. Стрежевой	1	-	1	29	16	4	2	3	-	31	50,2	16
г. Кедровый	-	-	-	4	2	-	-	-	-	2	55,3	13
г. Северск	2	-	1	116	53	6	2	2	-	2	40,5	19
г. Томск	5	2 л/а, футбол	1	342	229	15	14	15	2	267	51,3	15

*стадионы с трибунами на 1500 мест и более (стадионы без трибун или с меньшим числом мест для зрителей учитываются как спортивные ядра в разделе «плоскостные сооружения»).

** Спортивные сооружения, находящиеся на территории МО, не вошедшие в данный перечень спортивных сооружений, в том числе, трамплины, помещения спортивного назначения (залы площадью менее 140 кв.м и высотой менее 5 м, тренажерные залы, фитнес залы).

МЕТОДИКА¹³
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСЛОВИЙ
ДЛЯ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И МАССОВОГО СПОРТА

*утверждена постановлением Администрации Томской области от 30.06.2007
 № 104а /*

Настоящая Методика устанавливает порядок распределения общего объема субсидий, предоставляемых местным бюджетам на содержание ставок инструкторов по физической культуре и приобретение спортивного инвентаря и оборудования.

Объем субсидии по *i*-му муниципальному образованию определяется по формуле:

$$S_i = (a \times F \times L \times 12 \times K_i \times C) + (a \times b), \text{ где:}$$

S – сумма субсидий;

i – муниципальное образование;

a – количество ставок инструкторов по физической культуре пропорционально численности населения в муниципальном образовании; по муниципальным образованиям «Город Томск» и «Городской округ – закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области» – пропорционально количеству заявленных спортивных площадок;

F – размер ставки инструктора по физической культуре на очередной финансовый год, равный 13 разряду ЕТС;

L – средства на выплаты стимулирующего характера за качество выполняемых работ в размерах, установленных нормативными правовыми актами Томской области;

12 – количество месяцев в году;

K_i – районный коэффициент за работу в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к ним, установленный для *i*-го муниципального образования нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Российской Федерации и Томской области;

C – установленный законодательством размер начислений на фонд оплаты труда;

b – средства для приобретения спортивного инвентаря и оборудования из расчета 20 тысяч рублей на одну ставку инструктора в 2009 году, из расчета 50 тысяч рублей на одну ставку инструктора в последующие годы.

(в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 22.09.2009 № 151а)

Общий объем субсидии определяется как сумма субсидий всех муниципальных образований Томской области:

$$S = \text{SUM } S_i$$

¹³ Утратила силу в связи с принятием Постановления Администрации Томской области от 13.05.2010 № 94а «О Порядке предоставления из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области и их расходования».

МЕТОДИКА¹⁴
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ
РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И МАССОВОГО СПОРТА
/утверждена постановлением Администрации Томской области от 13.05.2010
№ 94а /

1. Настоящая Методика устанавливает порядок распределения общего объема субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта (далее - Субсидия), предоставляемых местным бюджетам на содержание ставок инструкторов по физической культуре, инструкторов по спорту, приобретение спортивного инвентаря и оборудования, между бюджетами муниципальных образований Томской области.

2. Объем субсидии по *i*-му муниципальному образованию Томской области на содержание ставок инструкторов по физической культуре, инструкторов по спорту определяется по следующей формуле:

$$S_{foti} = a_i \times F_i \times (K_r + K_s + K_{sm}) \times 12 \times C, \text{ где:}$$

S_{foti} – сумма субсидии *i*-му муниципальному образованию Томской области, выделяемая на содержание ставок инструкторов по физической культуре, инструкторов по спорту;

a_i – количество ставок инструкторов по физической культуре, инструкторов по спорту в *i*-м муниципальном образовании Томской области, которое определяется следующим образом:

по муниципальным образованиям «Город Томск» и «Городской округ – закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области» – определяется пропорционально количеству заявленных данными муниципальными образованиями спортивных площадок;

количество ставок инструкторов по физической культуре, инструкторов по спорту в *i*-м муниципальном образовании Томской области, за исключением муниципального образования «Город Томск» и «Городской округ – закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области», определяется по следующей формуле (округляется до целого числа):

$$a_i = N_i / N \times (289 - a), \text{ где:}$$

a_i – количество ставок инструкторов по физической культуре, инструкторов по спорту в *i*-м муниципальном образовании Томской области, за исключением муниципального образования «Город Томск» и «Городской округ – закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области»;

N_i – численность населения *i*-го муниципального образования Томской области по состоянию на 1 января года, предшествующего расчетному;

N – численность населения Томской области, за исключением численности населения муниципального образования «Город Томск» и «Городской округ – закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области», по состоянию на 1 января года, предшествующего расчетному;

a – общее количество ставок инструкторов по физической культуре, инструкторов

¹⁴ Утратила силу в связи с принятием [постановления](#) Администрации Томской области от 06.06.2017 № 215а (документ распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2017 года).

по спорту в муниципальном образовании «Город Томск» и «Городской округ - закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области»;

289 – общее количество ставок инструкторов по физической культуре, инструкторов по спорту в Томской области;

F_i – размер должностного оклада инструктора по физической культуре ([постановление](#) Администрации Томской области от 17.08.2009 № 137а «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента общего образования Томской области, и о внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.04.2009 № 80а»), инструктора по спорту ([постановление](#) Администрации Томской области от 13.01.2010 № 3а «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области, и о внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.04.2009 № 80а») в i -м муниципальном образовании Томской области на очередной финансовый год;

K_r – районный коэффициент к заработной плате;

K_s – процентная надбавка за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

K_{sm} – надбавка к заработной плате за работу в сельской местности;

12 – количество месяцев в году;

C – установленный законодательством размер начислений на фонд оплаты труда.

3. Объем субсидии по i -му муниципальному образованию Томской области на приобретение спортивного инвентаря и оборудования определяется по следующей формуле:

$$S_{iN_{evi}} = (S - S_{\text{fot}}) \times a_i / 289, \text{ где}$$

(в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 11.09.2015 № 325а)

$S_{iN_{evi}}$ – объем субсидии по i -му муниципальному образованию Томской области на приобретение спортивного инвентаря и оборудования;

S – общий объем Субсидии в соответствии с законом Томской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;

S_{fot} – общий объем субсидии на содержание ставок инструкторов по физической культуре, инструкторов по спорту в Томской области;

a_i – количество ставок инструкторов по физической культуре, инструкторов по спорту в i -м муниципальном образовании Томской области.

(в ред. [постановления](#) Администрации Томской области от 11.09.2015 № 325а)

МЕТОДИКА¹⁵**РАСЧЕТА СУБСИДИЙ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И МАССОВОГО СПОРТА**

*/приложение к подпрограмме 1 «Развитие физической культуры и массового спорта»,
утв. постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 488а «Об
утверждении государственной программы «Развитие молодежной политики,
физической культуры и спорта в Томской области»/*

1. Настоящая Методика предназначена для расчета общего объема субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта (далее - Субсидия), предоставляемых местным бюджетам на оплату труда инструкторов по физической культуре, инструкторов по спорту, приобретение спортивного инвентаря и оборудования.

2. Объем Субсидии муниципальному образованию «Город Томск», муниципальному образованию «Городской округ закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области» определяется по формуле:

$$Scpi = 0,2 * S / \sum PKi * PKi, \text{ где:}$$

$Scpi$ – объем Субсидии муниципальному образованию «Город Томск», муниципальному образованию «Городской округ закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области»;

S – общий объем Субсидии, определенный законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

PKi – количество спортивных площадок, заявленных муниципальным образованием «Город Томск», муниципальным образованием «Городской округ закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области», с учетом коэффициента, учитывающего районный коэффициент и процентную надбавку за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

3. Количество спортивных площадок, заявленных муниципальным образованием «Город Томск», муниципальным образованием «Городской округ закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области», с учетом коэффициента, учитывающего районный коэффициент и процентную надбавку за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, определяется по формуле:

$$PKi = Pi \times Ki, \text{ где:}$$

Pi – количество спортивных площадок, заявленных муниципальным образованием «Город Томск», муниципальным образованием «Городской округ закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области»;

Ki – коэффициент, учитывающий районный коэффициент и процентную надбавку за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

4. Коэффициент, учитывающий районный коэффициент и процентную надбавку за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, определяется по формуле:

¹⁵ Действует с 01.01.2017 года.

$$K_i = K_{ri} + K_{si}, \text{ где:}$$

K_{ri} – районный коэффициент к заработной плате соответствующего муниципального образования;

K_{si} – процентная надбавка за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях соответствующего муниципального образования.

5. Объем Субсидии i -му муниципальному образованию Томской области, за исключением муниципальных образований «Город Томск», «Городской округ закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области», определяется по формуле:

$$S_{чнi} = 0,8 * S / \sum NK_i * NK_i, \text{ где:}$$

$S_{чнi}$ – объем субсидии i -му муниципальному образованию Томской области, за исключением муниципальных образований «Город Томск», «Городской округ закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области»;

$\sum NK_i$ – общая численность населения Томской области по состоянию на 1 января года, предшествующего расчетному, за исключением муниципальных образований «Город Томск», «Городской округ закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области», с учетом соответствующих коэффициентов, учитывающих районный коэффициент и процентную надбавку за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

NK_i – численность населения i -го муниципального образования Томской области по состоянию на 1 января года, предшествующего расчетному, за исключением муниципальных образований «Город Томск», «Городской округ закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области», с учетом коэффициента, учитывающего районный коэффициент и процентную надбавку за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

6. Численность населения i -го муниципального образования Томской области, за исключением муниципальных образований «Город Томск», «Городской округ закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области», с учетом коэффициента, учитывающего районный коэффициент и процентную надбавку за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, определяется по следующей формуле:

$$NK_i = N_i * K_i, \text{ где:}$$

N_i – численность населения i -го муниципального образования Томской области, за исключением муниципальных образований «Город Томск», «Городской округ закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области».