



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061  
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, http://audit.tomsk.ru

01.06.2020 № 2-244/1  
На № 4-070/1080-20 от 15.04.2020

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

**О.В.Козловской**

**Уважаемая Оксана Витальевна!**

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и ст.43 Закона Томской области «О бюджетном процессе в Томской области» направляем заключение на проект закона Томской области «Об исполнении областного бюджета за 2019 год», подготовленное по результатам внешней проверки отчета Администрации Томской области об исполнении областного бюджета за 2019 год.

Приложение – на 72 листах.

Председатель

**А.Д.Пронькин**

Василевская  
52-00-61

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 01.06.2020 Время 15:52  
№2732/0702-20

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Томской области**  
**на проект закона Томской области**  
**«Об исполнении областного бюджета за 2019 год»**

**1. Оценка соответствия законопроекта и представленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства**

Заключение Контрольно-счетной палаты Томской области (далее – Заключение) на отчет Администрации Томской области об исполнении областного бюджета за 2019 год (далее – Отчет), представленный в форме проекта закона Томской области «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» (далее – законопроект), подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законами Томской области «О бюджетном процессе в Томской области» и «О Контрольно-счетной палате Томской области», на основании результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и внешней проверки Отчета, а также проверок, проведенных в соответствии с утвержденными планами работы, экспертно-аналитических материалов.

Законопроект представлен в Законодательную Думу Томской области с соблюдением срока, установленного ст. 42 Закона Томской области «О бюджетном процессе в Томской области». Содержание и состав материалов, представленных одновременно с ним, соответствуют требованиям указанного закона.

При проверке сопоставимости данных о доходах, расходах и источниках финансирования дефицита областного бюджета, отраженных в представленном Отчете, с отчетом Департамента финансов Томской области по форме, представляемой в Министерство финансов РФ, расхождений не установлено.

**2. Анализ выполнения прогнозных значений показателей социально-экономического развития Томской области в 2019 году**

Анализ выполнения показателей социально-экономического развития Томской области в 2019 году проводился на основе прогнозных значений, представленных Администрацией Томской области одновременно с проектом закона Томской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», и показателей, содержащихся в Докладах о социально-экономическом положении Томской области Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области, а также иные официальные публикации (оперативные данные) Федеральной службы государственной статистики. Пояснительная записка к отчету об исполнении областного бюджета, представленная одновременно с законопроектом, не содержит информации и анализа показателей социально-экономического развития Томской области за 2019 год.

По информации Росстата и Минэкономразвития России в 2019 году темп роста ВВП составил 1,3%, что соответствует официальному прогнозу Минэкономразвития РФ. По сравнению с прошлым годом экономический рост замедлился на 1,2 пп. Основной вклад в экономику внесли такие отрасли, как сельское хозяйство, обрабатывающие производства, добыча полезных ископаемых, оптовая и розничная торговля. Ухудшение показателей зафиксировано по водоснабжению, водоотведению, утилизации отходов и объему платных услуг населению. Так, по итогам 2019 года ВВП России составил 101,3 %, темп роста промышленного производства – 102,3 %, производство продукции сельского хозяйства – 104 %, объемы работ по виду деятельности «строительство» - 101,8 %, инвестиции в основной капитал - 101,7%, индекс потребительских цен – 103%.

Общероссийские тенденции имели зеркальное отражение и на экономике Томской области. По предварительной оценке Администрации Томской области рост ВРП в 2019 году составил 101,4% (в 2018 году – 100,7%), что оказалось несколько выше прогнозного

значения, инфляция – ниже планируемой, но выше значения данного показателя по России, по-прежнему сокращается добыча углеводородного сырья, инвестиций в основной капитал, оборот оптовой торговли, слабая положительная динамика наблюдается в строительстве.

### **Промышленное производство**

Индекс промышленного производства в целом за январь-декабрь 2019 года ниже показателя за аналогичный период прошлого года на 0,2 пп. и прогнозного значения на 0,7 пп.

Из основных видов деятельности только обрабатывающие производства показали прирост 9,3 %, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений практически осталось на уровне 2018 года, а добыча полезных ископаемых и обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха зафиксировали снижение - 95,2% и 96,5% соответственно.

В добыче полезных ископаемых прирост наблюдается только по добыче камня, песка и глины – на 50,6 %. Добыча нефти и нефтяного (попутного) газа, предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых, добыча природного газа и газового конденсата сократилась на 4,6 %, 1,2 % и 10,8 % соответственно.

В обрабатывающих производствах сокращение производства зафиксировано по видам деятельности: «производство одежды» - на 27 %, «производство текстильных изделий» - на 26,6 %, «производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки» - на 21,1 %, «производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях» - на 20,8 %, «ремонт и монтаж машин и оборудования» - на 18,5 %, «производство бумаги и бумажных изделий» - на 17,4 %, «производство кожи и изделий из кожи» - на 12 %, «производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» - на 7,2 %, «производство металлургическое» - на 4,5%, «производство прочей неметаллической минеральной продукции» - на 1,7 %.

По остальным видам деятельности индекс промышленного производства за январь-декабрь 2019 года к соответствующему периоду прошлого года увеличился: «производство мебели» - на 303,8 %, «производство прочих транспортных средств и оборудования» - на 160,3 %, «производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов» - на 124,9 %, «производство электрического оборудования» - на 26,4 %, «производство прочих готовых изделий» - на 19,7 %, «производство пищевых продуктов» - на 17,9 %, «деятельность полиграфическая и копирование носителей информации» - на 15,9 %, «производство резиновых и пластмассовых изделий» - на 6,9 %, «производство химических веществ и химических продуктов» - на 3,6 %, «производство компьютеров, электронных и оптических изделий» - на 3,5 %.

Динамика производства основных товаров-представителей в январе-декабре 2019 года по сравнению с январем-декабром 2018 года была следующей.

В производстве пищевых продуктов выросло производство: прочих пищевых продуктов – на 344,5 %, растительных и животных масел и жиров – на 114,8 %, по переработке и консервированию мяса и мясной пищевой продукции – на 4,5 %, продуктов мукомольной и крупяной промышленности, крахмала – на 3,4%, сократилось производство по переработке и консервированию фруктов и овощей – на 36,1%, хлебобулочных и мучных кондитерских изделий – на 3%, производство готовых кормов для животных – на 2,7 %, по переработке и консервированию рыбы, ракообразных и моллюсков – на 2 %, молочной продукции – на 0,6 %.

В производстве одежды прекращено производство меховых изделий, сократилось производство изделий трикотажных или вязаных – на 41,8%, одежды, кроме одежды из меха – на 21,9%. Производство текстильных изделий и обуви сократилось - на 26,6% и 12% соответственно.

В обработке древесины и производстве изделий из дерева и пробки увеличилось производство изделий из дерева, пробки, соломки и материалов для плетения на 4,8%, сокращение по распиловке и строганию древесины на 14,5%.

В производстве прочих неметаллических минеральных продуктов выросло производство абразивных и неметаллических минеральных изделий на 58,6%, огнеупорных изделий на 7,1% и сократилось производство строительных керамических материалов на 8,5%, изделий из бетона, цемента и гипса на 5,2%, а также резка, обработка и отделка камня на 3%.

В производстве изделий резиновых и пластмассовых рост отмечен в производстве изделий из пластмасс на 7,5% и сокращение в производстве резиновых изделий на 11,6%.

В производстве оборудования электрического выросло производство прочего электрического оборудования на 66,8%, электрических ламп и осветительного оборудования на 11,3%, кабелей и кабельной арматуры на 11,1%, бытовых приборов на 8,3%, сократилось производство электродвигателей, генераторов, трансформаторов и распределительных устройств, а также контрольно-измерительной аппаратуры на 18,4%.

В обеспечении электрической энергии, газа и пара; кондиционировании воздуха выросло только производство пара и горячей воды на 2,4%. Производство газообразного топлива и электроэнергии сократилось на 23,8%, на 6,9%.

Производство водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений сократилось на 0,1%.

В целом, по итогам года промышленность Томской области демонстрирует отставание от уровня прошлого года на 0,6%, индекс промышленного производства (99,4%) не достиг уровня прогнозного значения Администрации (100,1%).

Существенное влияние на темп роста промпроизводства оказали «добыча полезных ископаемых» и «обрабатывающие производства», доля в объеме общего промпроизводства области которых составляет около 43,4% и 46,1% соответственно.

#### **Сельское хозяйство**

На протяжении всего 2019 года наблюдалась отрицательная динамика производства сельскохозяйственной продукции региона. При прогнозе темпов роста на 2019 год в размере 105,9% фактический рост составил 95,9%.

Выпуск продукции сельского хозяйства всеми сельхозпроизводителями в январе-декабре 2019 года составил 31 010,8 млн. руб. и в сопоставимой оценке с тем же периодом 2018 года сократился на 4,1%.

Снижение объемов производства произошло вследствие сокращения продукции животноводства на 3,5%. По сравнению с 2018 годом производство мяса в живом весе уменьшилось на 1,8%, яиц – на 2,5%, молока – на 1%.

В хозяйствах всех категорий валовой сбор зерна (в весе после доработки) составил 341,3 тыс. тонн, что на 1,8% больше, чем в 2018 году, валовой сбор картофеля и овощей открытого и защищенного грунта уменьшился на 25,1% и 4,7%.

#### **Строительство**

В 2019 году объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составил 55 111,7 млн.руб. При прогнозе темпов роста на 2019 год в размере 100% фактический рост составил 121,7 % и с учетом низкой базы 2018 года оказался самым высоким за последние 8 лет (темп роста в СФО – 105,9%, Россия – 100,6%).

Организациями всех форм собственности введены жилые дома общей площадью 439,2 тыс. кв.м., что составляет 100,5% к вводу жилья в 2018 году, в том числе населением за счет собственных и заемных средств построено 182,5 тыс. кв.м. жилья, в том числе без учета жилых домов на участках для ведения садоводства – 180 тыс. кв.м., по сравнению с прошлым годом ввод жилья увеличился на 12,7%.

Доля индивидуального жилья в общем объеме ввода составила 41,6% (в 2018 - 36,6%). Ввод общей площади индивидуального жилья в расчете на 1000 человек населения области составил 169,4 кв.м. (в 2018 - 148,2 кв.м.).

Ввод жилья в городах и поселках городского типа составил 237,3 тыс. кв.м., в сельской местности – 201,9 тыс. кв.м. жилья. В среднем по области ввод общей площади жилья в расчете на 1000 человек составил 407,6 кв.м. (в 2018 - 405 кв.м.).

Динамика ввода жилья в муниципальных образованиях Томской области характеризовалась тем, что за 2019 год ввод жилья увеличился в 15-ти из 19-ти муниципальных образованиях. Существеннее всего увеличился ввод жилья в Зырянском (в 3,8 раза), Тегульдетском (в 2,7 раза) и Бакчарском (в 1,5 раза) районах. В то же время почти на треть сократился ввод жилья в Первомайском районе, на 10% в Томске.

Из объектов социальной сферы введены в эксплуатацию: дошкольные образовательные организации на 490 мест; общеобразовательные организации на 2200 ученических мест; учреждение культуры клубного типа на 100 мест; санаторий на 150 коек; дом отдыха на 52 места.

За счет нового строительства и реконструкции введены в действие производственные мощности: помещения для крупного рогатого скота на 2200 мест; скважины нефтяные из эксплуатационного бурения - 62 ед., разведочного бурения - 2 ед.; по выпуску пиломатериалов, годовая мощность - 2,9 тыс. куб. метров; по выпуску масла растительного, мощность - 139 т. переработки/сутки; по выпуску приборов контроля и регулирования технологических процессов, на 205 млн. руб. в год; предприятия общественного питания на 225 посадочных мест.

Среди регионов СФО Томская область по объему строительных работ - на 4 месте уступая только Республике Тыва (143,4%), Иркутской области (135,4%) и Омской области (122,1%).

#### **Инвестиции в основной капитал**

В 2019 году по предварительным данным общий объем инвестиций в основной капитал по Томской области составил 96,2 млрд.руб. и в сопоставимых ценах к уровню 2018 года сократился на 3,2%.

Доминирующими (79,4%) в объеме инвестиций являются инвестиционные ресурсы крупных и средних предприятий и организаций.

Наибольший объем инвестиций 43,1%, направлялся в добычу полезных ископаемых, обрабатывающие производства - 11,1% и в деятельность трубопроводного транспорта - 6,5%, однако во всех этих видах деятельности отмечалось снижение инвестиционной активности в сравнении с 2018 годом.

Позитивным фактом 2019 года является повышение инвестиционной активности в сельском и лесном хозяйстве, в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха, в строительстве, в деятельности в области информации и связи, в области здравоохранения и социальных услуг.

Основным источником инвестиций остаются собственные средства организаций, их доля составила 69,7%, при этом, доля привлеченных средств увеличилась и составила 30,3%, тогда как в 2018 году - 20,8%.

В целом темп роста объема инвестиций в основной капитал в 2019 году составил 96,8% к уровню 2018 года (СФО - 106,3%, Россия - 101,7%).

#### **Торговля**

По итогам 2019 года оборот оптовой торговли сократился на 19,1% к уровню предшествующего периода и составил 177,1 млрд.руб. (в 2018 году - 212,9 млрд.руб. с темпом роста 78,9%), оборот розничной торговли увеличился на 3,1% и составил 170,9 млрд.руб. (в 2018 году - 158,5 млрд.руб. с темпом роста 104,4%).

В структуре оборота розничной торговли удельный вес пищевых продуктов, включая напитки, и табачные изделия составил 48,8% (в 2018 году - 47,9 %) непродовольственных товаров - 51,2% (в 2017 году - 52,1 %).

В декабре 2019 года оборот розничной торговли на 95,7% формировался торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность вне рынка, доля продажи товаров на розничных рынках и ярмарках составила 4,3% (в декабре 2018 года - 95,4% и 4,6% соответственно), темп роста к объему предыдущего года составил 103,1%.

## Цены

Индекс потребительских цен по итогам года составил 103,8%, что оказалось несколько ниже прогнозного значения 104,1% (ИПЦ декабрь 2018 года к декабрю 2017 года – 104,5 %), в том числе на продовольственные товары – 104%, непродовольственные товары – 102%, услуги – 106,3%.

Индекс потребительских цен на товары и услуги в целом по России составил 103%, в том числе на продовольственные товары - 102,6%, на непродовольственные товары - 103%, на услуги - 103,8%.

Индекс цен производителей промышленных товаров по итогам года показал прирост на 6,4%, что выше уровня 2018 года на 4,6 пп. в том числе по видам экономической деятельности отмечен рост на 9,3 пп. по добыче полезных ископаемых, на 10,7 пп. по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха и снижению по обрабатывающим производствам на 2,7 пп., по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений на 4,2 пп.

На фоне самой высокой базы за последние 7 лет 2018 года (119,3%) показатель индекса цен производителей сельскохозяйственной продукции демонстрирует снижение до 96,1%.

На протяжении пяти последних лет наблюдается сокращение количества предприятий и организаций Томской области. С 2015 года их число снизилось на 9 051 единиц или на 25%. По состоянию на 1 января 2020 года число хозяйствующих субъектов в сравнении с предыдущим периодом сократилось на 1 864 единицы и составило 27 211 единиц (93,6%), количество индивидуальных предпринимателей выросло на 9 единиц.

Численность рабочей силы (численность экономически активного населения) к концу декабря 2019 года по данным экспертной оценки, проводимой Томскстатом по результатам выборочного обследования рабочей силы (выборочного обследования населения по проблемам занятости), составила 541,6 тыс. человек, из них 511,5 тыс. человек, или 94,4% численности рабочей силы, были заняты в экономике и 30,1 тыс. человек (5,6%) не имели занятия, но активно занимались его поиском.

В органах государственной службы занятости к концу декабря 2019 года состояло на учёте 6,7 тыс. граждан, не занятых трудовой деятельностью, что на 15,2 % меньше, чем в конце декабря 2018 года. Из них 6,1 тыс. человек имели статус безработного. Уровень регистрируемой безработицы, не превысив прогнозный показатель (1,4 %) составил 1,12 % от экономически активного населения, уменьшившись на 0,2 пп.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника в 2019 году составила 43,7 тыс.руб., темп роста 104,3% (в 2018 году – 111,7%).

Незначительное увеличение темпов роста заработной платы по сравнению с индексом потребительских цен отрицательно отразилось на реально начисленной заработной плате в области, которая снизилась до 99,9% (в 2018 году - 108,5%).

Просроченная задолженность по заработной плате в расчете на одного работника (по данным, полученным от обследуемых организаций, кроме субъектов малого предпринимательства) на 1 января 2020 года составила 13,5 млн.руб., по сравнению с 1 января 2019 года увеличилась на 0,9 млн.руб. (6,9%). Вся просроченная задолженность по заработной плате Томской области приходится на организации г. Томска. Из наблюдаемых видов деятельности основная доля просроченной задолженности по заработной плате на 1 января 2019 года приходится на производство контрольно-измерительных и навигационных приборов и аппаратов – 72,2%.

За 2019 год номинальные денежные доходы населения по оперативным данным Томскстата сложились в сумме 28 378,2 млн.руб. и увеличились по сравнению с декабрем 2018 года на 4%. Денежные расходы населения в январе-декабре 2019 года составили 347,5 млрд.руб. и увеличились по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 9,4%.

Реальные располагаемые денежные доходы населения (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в 2019 году по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года (по оценке) уменьшились на 1,4%.

Сравнительные характеристики показателей социально-экономического развития Томской области в 2015-2019 годах приведены в Приложении 1.

### 3. Анализ доходов областного бюджета в целом и в разрезе отдельных видов доходов

Учитывая отсутствие в Законе утвержденных показателей налоговых и неналоговых доходов в разрезе главных администраторов доходов областного бюджета, а также полного перечня и объемов трансфертов, предоставленных из бюджетов других уровней и иных трансфертов, анализ формирования и исполнения доходной части областного бюджета проведен на основе сопоставления данных отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма № 0503317) с данными законопроекта «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» и представленными одновременно с ним материалами.

Анализ полноты и достоверности отражения доходов областного бюджета в законопроекте по кодам классификации за 2019 год в разрезе администраторов доходов (приложение 1 к законопроекту) показал в целом точность их отражения за исключением двух отклонений от данных, содержащихся в годовой бюджетной отчетности главных администраторов:

Наименование показателя	Код дохода по БК	Кассовое исполнение	
		Ф. 0503127 годовой бюджетной отчётности	Приложение 1 к законопроекту
<b>813 Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области</b>			
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации	1 13 02992 02 0000 130	0	22,5
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	1 16 90020 02 0000 140	22,5	0
<b>828 Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области</b>			
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации	1 16 33020 02 0000 140	0,5	0
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	1 16 90020 02 0000 140	0	0,5

Общий объем плановых назначений по доходам, утвержденным Законом в последней редакции, увеличился по сравнению с первоначальной редакцией на 2 504 726,0 тыс.руб. или на 3,8% (по итогам 2018 года прирост утвержденных законом о бюджете плановых назначений составил 5,8%). Корректировка плановых назначений по доходам обусловлена

увеличением объема налоговых и неналоговых доходов на 38 167,4 тыс.руб. и безвозмездных поступлений на 2 466 558,6 тыс.руб. (+16,3 %).

В сравнении с объемом плановых назначений по доходам, утвержденным первой редакцией Закона, кассовый план по доходам (отчет формы №0503317) на конец года превысил плановые назначения на 3 681 209,8 тыс.руб., или на 5,6 %, и составил 65 470 112,0 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2020 кассовый план по доходам превысил объем, утвержденный Законом в последней редакции, на 1 176 483,8 тыс.руб., или на 1,7 %.

Темп роста утвержденных бюджетных назначений по всем доходным источникам кассового плана к уровню 2018 года составил 116,5 %, в том числе:

- 121,3 % по налогу на прибыль организаций;
- 105,4 % по НДФЛ;
- 109,2 % по акцизам;
- 78,6 % по налогу на имущество организаций;
- 123,7 % по налогу на совокупный доход;
- 144,5 % по безвозмездным поступлениям.

По итогам года кассовое исполнение по доходам составило 67 219 697,6 тыс.руб., или 98,9 % к объему, утвержденному Законом (в 2018 году – 106,1 %), и 97,2 % к кассовому плану (в 2018 году – 104,6 %).

В абсолютном выражении невыполнение утвержденных Законом плановых назначений составило 755 140,4 тыс.руб. или 1,1 % (в 2018 году утвержденные Законом плановые назначения по доходам перевыполнены на 3 594 220,2 тыс.руб., или 6,1 %), при этом, плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам не выполнены на 1 115 319,7 тыс.руб. или на 2,2 %, а план по безвозмездным поступлениям перевыполнен на 360 179,3 тыс.руб., или на 2 %.

Кассовый план по доходам не исполнен на 1 931 624,2 тыс.руб. или на 2,8 % (в 2018 году перевыполнение составило 2 744 408,4 тыс.руб. или 4,6 %), в том числе по налоговым и неналоговым доходам на 1 115 319,7 тыс.руб. или на 2,2 % (в 2018 году перевыполнение – на 2 939 878,9 тыс.руб., или 6,3 %), по безвозмездным поступлениям – 816 304,5 тыс.руб. или 4,3 % (в 2018 году невыполнение составило 195 470,5 тыс.руб., или 1,5 %).

Темп роста доходов областного бюджета к уровню 2018 года составил 108,2 % (в 2018 году темп роста к уровню 2017 года составил 115,3 %).

Налоговые доходы исполнены в сумме 48 151 591,8 тыс.руб. с темпом роста 99,8 % к уровню 2018 года (в 2018 году темп роста составил 106,2 %). По неналоговым доходам отмечен рост на 3,2 % (+ 32 924,8 тыс.руб.).

Налоговые и неналоговые доходы в 2019 году обеспечили кассовые расходы в объеме 69,7 %, в 2018 году данный показатель составлял 78,5%.

Удельный вес общего объема налоговых доходов в общем объеме доходов в 2019 году стал самым низким за последние 4 года и составил 71,6 % (в 2015 – 2018 гг. – 77,8%, 79,8 % 74,8 % и 77,7 % соответственно). Одновременно в 2019 году вырос удельный вес безвозмездных поступлений до 20,6 % (в 2015 – 2018 гг. – 20,3 %, 18,7 %, 23,7 % и 20,6 % соответственно).

Безвозмездные поступления исполнены по итогам года в сумме 17 994 199,0 тыс.руб. или 95,7 % к кассовому плану, темп роста к уровню 2018 года составил 140,3 % (в 2018 году – 100,6 %).

Анализ структуры доходов областного бюджета и их исполнения за 2015 – 2019 годы приведен в Приложении 2.



### 3.1 Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Томской области

Плановые назначения на 2019 год по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности (59 369,6 тыс.руб.), в отчетном году не корректировались, исполнение составило 133,6%. В областной бюджет поступило 79 291,1 тыс.руб., что на 19 921,5 тыс.руб. больше плана и на 20 400 тыс.руб. больше чем в 2018 году (темп роста - 134,6%) - в основном за счет поступления сверхплановых доходов в виде части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ОГУП. Плановые бюджетные назначения выполнены по всем источникам доходов от использования имущества, за исключением доходов от аренды земель, находящихся в областной собственности, и доходов от аренды имущества, находящегося в оперативном управлении.

*Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), исполнены на 85,6% от установленного планового назначения (13 032,7 тыс.руб.), в бюджет в 2019 году поступило 11 150,9 тыс.руб. или 80,9% к уровню 2018 года. Невыполнение планового показателя в 2019 году на 1 881,8 тыс.руб. обусловлено:*

- непоступлением запланированных доходов в общей сумме 1 945,7 тыс.руб., из них:
  - 1 282 тыс.руб. - в связи с большим увеличением кредиторской задолженности по договорам аренды по состоянию на 01.01.2020 по сравнению с предусмотренным в плане, в том числе на 957,8 тыс.руб. - по договору аренды земельных участков, заключенному с ООО «Футбольный клуб «Томь»;

- 570,7 тыс.руб. - в связи с незаключением договоров аренды, планировавшихся к заключению в отчетном году, в том числе в отношении земельных участков по адресам: г. Томск, ул. Профсоюзная, 2, стр. 45 (торги признаны несостоявшимися из-за отсутствия заявок), г. Томск, Кузовлевский тракт, 27а (извещение о проведении аукциона опубликовано в отчетном году, договор аренды заключен уже в 2020 году), в отношении остальных земельных участков выявлены обстоятельства, не позволившие выставить их на торги, а также заключением ряда договоров аренды земельных участков не сначала отчетного года;

- 93 тыс.руб. - в связи с досрочным расторжением 4 договоров аренды земельных участков и изменением площади объектов аренды по двум договорам аренды;

- поступлением сверхплановых доходов в сумме 63,9 тыс.руб. в связи с увеличением поступивших авансовых платежей по состоянию на 01.01.2020 по сравнению с началом отчетного года и переоценкой размера арендной платы в большем объеме, чем планировалось при формировании бюджета.

*Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, которые находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам госвласти субъектов РФ, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды этих участков, планом на 2019 год не предусмотрены. Фактически по указанным земельным участкам, расположенным:*

- в границах городских округов - в областной бюджет поступила задолженность в сумме 8,2 тыс.руб. по досрочно расторгнутому в 2018 году договору аренды земельного участка площадью 20,3 га (г. Томск, Кузовлевский тракт, 2б), предоставленного в аренду МУП «Томскстройзаказчик» для комплексного освоения в целях строительства малоэтажного жилья экономкласса;

- в границах сельских поселений - в областной бюджет по постановлению о возбуждении исполнительного производства от 22.01.2018 поступила задолженность по арендным платежам в сумме 2 105,8 тыс.руб. за земельный участок, расположенный по адресу: Томский район, Богашевское сельское поселение, д. Писарево, микрорайон Аникино, который в 2010-2014 годах был предоставлен в аренду УМП «Томскстройзаказчик» для комплексного освоения в целях строительства жилья экономкласса, взысканная в пользу

взыскателя - Департамента архитектуры и строительства Томской области, являвшегося в указанном периоде администратором данных доходов.

Исполнение по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в управлении органов государственной власти, а также составляющего государственную казну (за исключением земельных участков), составило в целом 18 443 тыс.руб. или 103,3% от установленного плана (17 860,7 тыс.руб.), в том числе:

- 2 732,6 тыс.руб. или 79,7% от плана по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов госвласти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), установленного в сумме 3 427,3 тыс.руб., при этом к 2018 году достигнут рост доходов в 1,6 раза;

- 15 710,4 тыс.руб. или 108,8% от плана по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков), установленного в сумме 14 433,4 тыс.руб., темп роста к 2018 году - 110,7%.

Следует уточнить данные, приведенные в пояснительной записке к законопроекту в части исполнения указанных доходов на 103,3% («связано в основном с проведением переоценки в 2019 году в отношении договоров аренды недвижимого имущества, составляющего Казну Томской области»). Фактически перевыполнение плана по вышеуказанным доходам в целом на 582,3 тыс.руб., из них на 1 277 тыс.руб. - по имуществу Казны Томской области и невыполнением на 694,7 тыс.руб. - по имуществу, находящемуся в оперативном управлении органов госвласти и созданных ими учреждений, обусловлено:

- поступлением сверхплановых доходов в общей сумме 2 980,2 тыс.руб. от аренды областного имущества в связи с заключением договоров аренды объектов областной собственности, не участвовавших при планировании доходов бюджета, с увеличением авансовых платежей по состоянию на 01.01.2020 по сравнению с началом отчетного года и переоценкой размера арендной платы в большем объеме, чем планировалось при формировании бюджета, из них: 137,3 тыс.руб. - по имуществу, находящемуся в оперативном управлении органов госвласти и созданных ими учреждений, 2 842,9 тыс.руб. - по имуществу, составляющему Казну Томской области;

- непоступлением запланированных доходов в общей сумме 2 397,9 тыс.руб. от аренды имущества в связи с большим увеличением кредиторской задолженности по договорам аренды на 01.01.2020 по сравнению с предусмотренным в плане, досрочным расторжением ряда договоров, незаключением договоров аренды на новый срок, из них: 832 тыс.руб. - по имуществу, находящемуся в оперуправлении органов госвласти и созданных ими учреждений, 1 565,9 тыс.руб. - по имуществу, составляющему Казну Томской области.

При установленных плановых бюджетных назначениях в сумме 6 890 тыс.руб. по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ, фактически в бюджет поступило 25 384,1 тыс.руб. Перевыполнение в 3,7 раза, в сравнении с фактом за 2018 год - в 2,6 раза. В пояснительной записке к законопроекту (стр. 299) указано, что перевыполнение плана почти в 4 раза связано с получением предприятиями дополнительной прибыли по итогам 2018 года и 9 месяцев 2019 года. В целях уточнения данного пояснения укажем, что превышение на 18 494,1 тыс.руб. указанных доходов обусловлено перечислением платежей, сверх предусмотренных перспективными планами развития областных унитарных предприятий (на основании которых установлено бюджетное назначение), в том числе:

- на 16 234,7 тыс. руб. от ГУП ТО «Областное ДРСУ» (в 4,9 раза больше плана) - в связи с участием предприятия в реализации на территории Томской области национального проекта «Безопасные и качественные дороги», в результате чего значительно превышены планируемые на 2019 год основные показатели финансово-хозяйственной деятельности (выручка от продаж - в 2,2 раза, прибыль от продаж - в 5,2 раза, рентабельность - 4,8% при плане - 2%) и соответственно база для исчисления части прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет;

- на 1 452,9 тыс. руб. от ОГУП «Кожевниковское ДРСУ» (в 1,7 раза больше плана) - в связи с достижением финансово-экономических показателей деятельности значительно выше плановых, в том числе по выручке и прибыли от продаж, что уже отмечалось при анализе исполнения показателей за предыдущие годы (это обусловлено недостаточной проработанностью принимаемых перспективных планов развития предприятия);

- на 670,5 тыс. руб. от ОГУП «Областной аптечный склад» (в 2,2 раза больше плана) - в связи со снижением себестоимости на 1 рубль выручки от продаж, в том числе затрат на оплату труда с начислениями, что привело к увеличению базы для исчисления части прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет, по сравнению с планом;

- на 136,0 тыс.руб. от ОГУП «Бакчарское» (ранее ФГУП «Бакчарское», переданное как имущественный комплекс в августе отчетного года из федеральной собственности в собственность Томской области на основании распоряжений Правительства РФ от 26.04.2019 № 853-р и Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Кемеровской и Томской областях от 15.08.2019 № 3-2/458).

Плановые назначения на 2019 год по доходам от продажи материальных и нематериальных активов в отчетном году уточнялись 2 раза в сторону увеличения в целом на 38 167,4 тыс.руб. по сравнению с первоначальным планом (со 112 952,1 тыс.руб. до 151 119,5 тыс.руб.) в связи с внесением двух изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Томской области на 2019 год. Исполнение плана по указанным доходам по законопроекту составляет 13,8%, в областной бюджет поступило 20 838,2 тыс.руб., в том числе: от реализации государственного имущества, находящегося в собственности Томской области - 10 869,2 тыс.руб. (10 743,6 тыс.руб. - по Программе приватизации при плане в сумме 117 495 тыс.руб., 125,6 тыс.руб. - от незапланированной реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, в части реализации основных средств и материальных запасов по указанному имуществу, а также от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъекта РФ); от продажи земельных участков - 9 969 тыс.руб. (из них 9 875,8 тыс.руб. при плане 33 616 тыс.руб. - по Программе приватизации, 93,2 тыс.руб. при плане 8,5 тыс.руб. - от продажи земельных участков собственникам объектов недвижимости, расположенных на этих участках).

При этом следует обратить внимание на то, что в отчетном году при внесении изменений в Программу приватизации допущено нарушение принципов бюджетной системы РФ (ст.ст. 28, 32, 37 Бюджетного кодекса РФ), а именно, принципа достоверности бюджета и полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, в части необеспечения сопоставимости показателей по плановому объему доходов от приватизации областного государственного имущества, учтенных в Законе Томской области об областном бюджете на 2019 год и в Программе приватизации (с учетом внесенных в нее пяти изменений): при запланированном объеме поступлений от реализации Программы приватизации на 2019 год в окончательной редакции в сумме 89 187,3 тыс.руб., в Законе об областном бюджете на 2019 год плановые доходы от реализации Программы приватизации учтены в сумме 151 111 тыс.руб. (в том числе от продажи недвижимого и движимого имущества - 117 495 тыс.руб., от продажи земельных участков под объектами недвижимости - 33 616 тыс.руб.). Расхождение составило 61 923,7 тыс.руб.

Данная ситуация произошла в связи с тем, что в Законе об областном бюджете учтены только первые два изменения в Программе приватизации, внесенные постановлениями Законодательной Думы Томской области в феврале и апреле отчетного года. Последующие три изменения, внесенные в Программу приватизации в июне, августе и декабре 2019 года (постановлениями Законодательной Думы Томской области от 27.06.2019 № 1769, от 29.08.2019 № 1821 и от 24.12.2019 № 2088), не учтены в бюджетных назначениях по снижению поступлений от продажи материальных и нематериальных активов в 2019 году, в

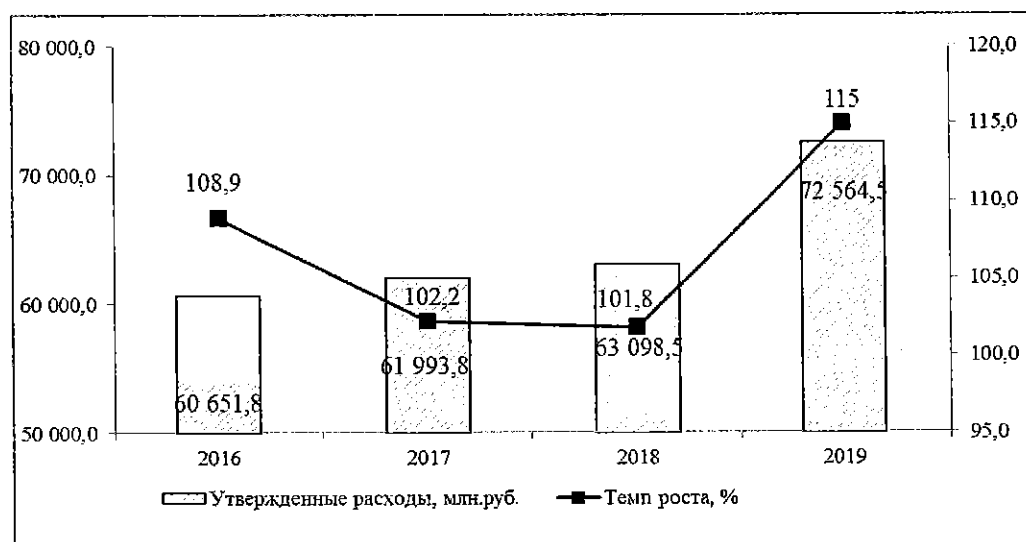
нарушение ст. 27 Закона Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области».

Таким образом, исполнение плана по доходам от продажи материальных и нематериальных активов в части реализации Программы приватизации по законопроекту составило 13,6%, а по отчету Администрации Томской области о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Томской области за 2019 год - 23,1% (в части поступлений в отчетном году и с учетом НДС по договорам купли-продажи госимущества, заключенным с физическим лицом). При соответствующем внесении изменений в Закон об областном бюджете в отношении снижения объема плановых поступлений от реализации программы приватизации, общее исполнение плана по доходам от продажи материальных и нематериальных активов должно было составить 23,4%.

В части реализации Прогнозного плана (программы) приватизации на 2019 год также отметим, что из включенных в него 33 позиций по государственному имуществу в отчетном году было объявлено проведение 34 аукционов (в том числе 19 повторных) в отношении 29 позиций, из них только 4 аукциона признаны состоявшимися, по результатам которых реализованы три имущественных комплекса с занимаемыми ими земельными участками (в г. Томске, в Каргасокском и Шегарском районах), нежилые помещения общей площадью 42,8 кв.м, расположенные в г. Томске, и два легковых автомобиля. По остальным 4 позициям Прогнозного плана (программы) приватизации проведение аукционов назначено только на январь-февраль 2020 года, в том числе в связи с затягиванием приватизационных процедур.

#### 4. Формирование и исполнение расходов областного бюджета

Последней редакцией Закона об областном бюджете утверждены расходы в размере 72 564 469,1 тыс.руб., что на 9 465 959,7 тыс.руб. больше объема расходов, утвержденных на 2018 год, темп роста составил 115 % (в сопоставимых ценах – 110,8 %).



В течение финансового года в Закон внесены изменения, в соответствии с которыми расходная часть областного бюджета на конец года по отношению к первоначально утвержденным ассигнованиям увеличена в целом на 3 275 786,4 тыс.руб., или на 4,7 %.

Увеличение утвержденных бюджетных ассигнований произведено по 10 разделам функциональной классификации расходов областного бюджета, в том числе:

- по разделу 02 «Национальная оборона» в сумме 86,8 тыс.руб., или 0,2 %;
- по разделу 04 «Национальная экономика» в сумме 1 764 942,2 тыс.руб., или 19,8 %;
- по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 686 042 тыс.руб., или 33,7%;

- по разделу 06 «Охрана окружающей среды» в сумме 4 353 тыс.руб., или 2,8 %;
- по разделу 07 «Образование» в сумме 1 360 519,5 тыс.руб., или 6,8 %;
- по разделу 08 «Культура и кинематография» в сумме 70 712,8 тыс.руб., или 3,8 %;
- по разделу 09 «Здравоохранение» в сумме 1 320 243,5 тыс.руб., или 25,9 %;
- по разделу 11 «Физическая культура и спорт» в сумме 3 119,5 тыс.руб., или 0,6 %;
- по разделу 12 «Средства массовой информации» в сумме 9 600 тыс.руб., или 7,9 %;
- по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» в сумме 74 239,7 тыс.руб. или 1,4 %.

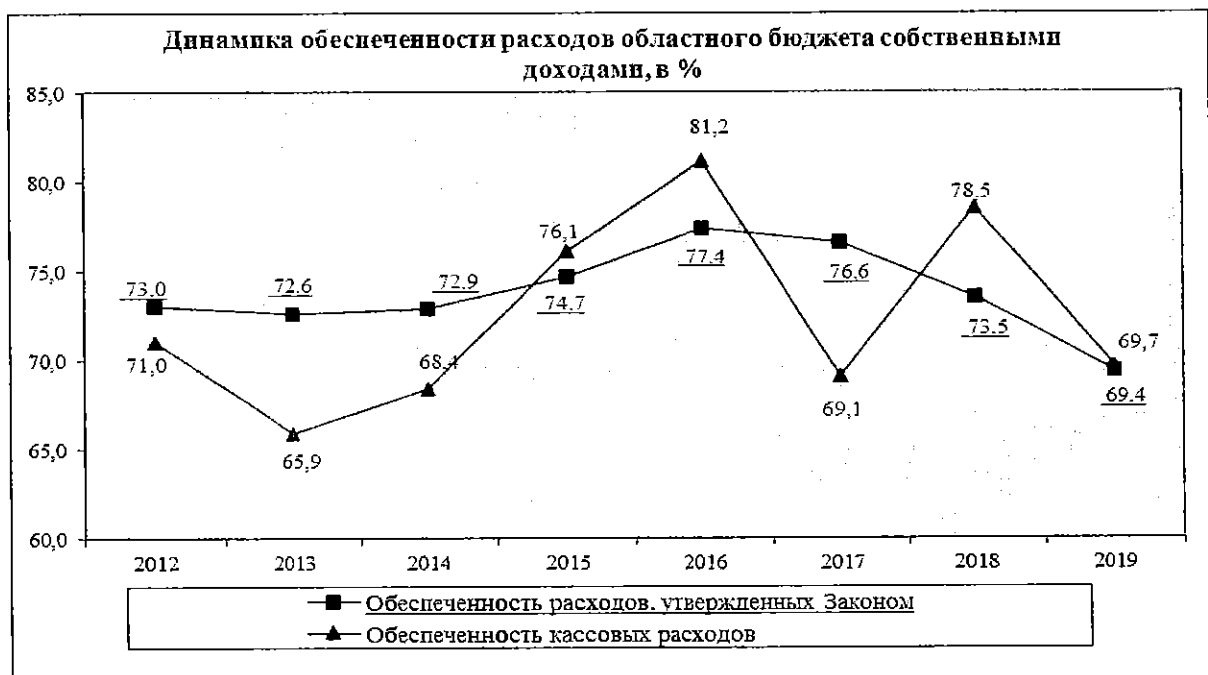
Сокращение утвержденных бюджетных ассигнований произведено по 4 разделам функциональной классификации расходов областного бюджета, в том числе:

- по разделу 01 «Общегосударственные расходы» в сумме 1 630 674,2 тыс.руб., или 34,6%;
- по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 15 398,5 тыс.руб., или 1,9 %;
- по разделу 10 «Социальная политика» в сумме 305 883,4 тыс.руб., или 1,7 %;
- по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в сумме 66 116,5 тыс.руб., или 3,1 %.

Прирост утвержденных Законом расходов по итогам года в значительной части обусловлен увеличением доходной части областного бюджета (покрытие прироста расходов доходными источниками составило 76,5%) за счет прироста безвозмездных поступлений на 2 466 558,6 тыс.руб., или на 16,3 %.

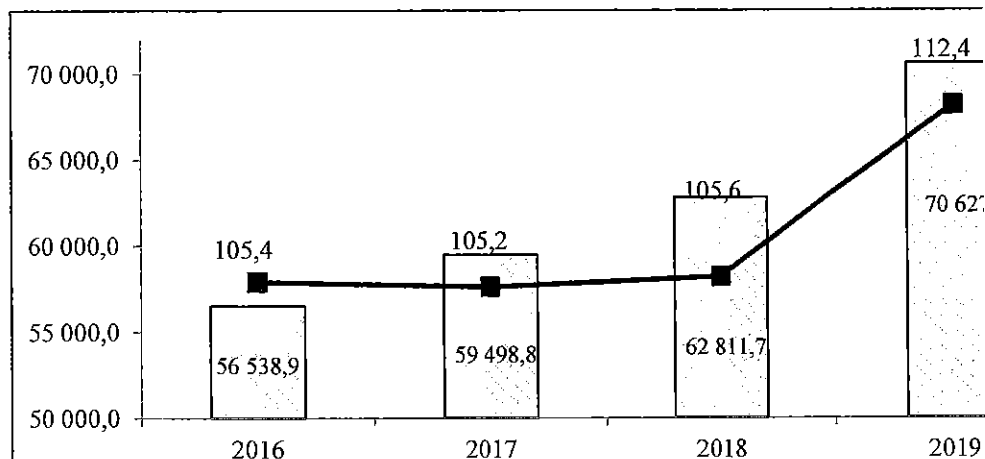
В целом обеспеченность утвержденных Законом расходов областного бюджета собственными утвержденными доходами (налоговыми и неналоговыми поступлениями) в 2019 году составила 69,4 %, при этом и кассовые расходы были обеспечены собственными кассовыми доходами на 69,7 %.

Информация об обеспеченности расходов областного бюджета налоговыми и неналоговыми поступлениями (%):



Объем утвержденных бюджетных ассигнований по уточненной сводной бюджетной росписи (УСБР) областного бюджета на 2019 год по итогам года составил 72 871 220,9 тыс.руб., что на 9 292 894,7 тыс.руб. или на 14,6% больше объема ассигнований, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью на 2018 год и на 306 751,8 тыс.руб. или на 0,4 % больше объема ассигнований, утвержденных Законом в последней редакции.

Кассовое исполнение расходов областного бюджета за 2019 год составило 97,3 % от утвержденных Законом объемов бюджетных ассигнований (в 2018 году - 99,5 %). Исполнение по уточненной сводной бюджетной росписи составило 96,9 % (в 2018 году - 98,8%). Темп роста кассовых расходов за 2019 год составил 112,4%, тогда как в предыдущие 3 года отклонение темпа роста было незначительным:



По всем разделам классификации расходов бюджетных средств областного бюджета исполнение составило от 94,5 % до 99,7 % к уровню расходов, утвержденных планом по уточненной сводной бюджетной росписи.

Анализом кассового исполнения расходной части бюджета в разрезе разделов функциональной структуры за 2017-2019 годы установлено следующее.

Наименование раздела	Рз	Доля в общей сумме расходов, %								
		2017 г.			2018 г.			2019 г.		
		Закон	СБР	Кассовое	Закон	СБР	Кассовое	Закон	СБР	Кассовое
<b>Всего</b>		<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы	01	5,7	5,4	4,4	4,9	4,6	4,3	4,2	4,0	3,9
Национальная оборона	02	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
Национальная экономика	04	15,4	15,7	15,6	12,2	12,1	12,0	14,7	14,6	14,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	2,3	2,3	2,3	2,0	2,0	2,0	3,7	3,7	3,7
Охрана окружающей среды	06	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Образование	07	28,1	27,9	28,4	30,1	30,1	30,3	29,6	29,5	29,8
Культура и кинематография	08	2,1	2,2	2,3	2,6	2,6	2,7	2,7	2,7	2,7
Здравоохранение	09	7,4	7,4	7,7	8,3	8,3	8,3	8,9	8,9	8,9
Социальная политика	10	25,1	25,2	26,3	26,2	26,3	26,3	23,7	24,0	24,1
Физическая культура и спорт	11	0,5	0,5	0,5	0,9	1,0	1,0	0,7	0,7	0,8
Средства массовой информации	12	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	3,3	3,3	2,1	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	14	8,4	8,5	8,7	8,4	8,6	8,7	7,4	7,5	7,8

Не претерпел существенных изменений удельный вес исполненных расходов по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Охрана окружающей среды», «Культура и кинематография», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации», «Обслуживание государственного и муниципального долга» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований».

Значительное снижение/рост доли расходов при исполнении бюджета в 2019 году в сравнении с 2 предыдущими годами отмечено по таким разделам, как «Национальная экономика» (+ 2,6 пп к 2018 году, но «минус» 1пп к 2017 году), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (+1,7 пп к 2018 году), «Образование» («минус» 0,5 пп к 2018 году, но + 1,4 пп к 2017 году), «Здравоохранение» (+ 0,6 пп к 2018 году и + 1,2 пп к 2017 году) и «Социальная политика» («минус» 2,2 пп к 2018 году).

Темп роста кассового исполнения расходов за 2019 год достиг 112,4%, что выше темпа роста в 2018 году на 6,8 пп.

Распределение расходов областного бюджета в пользу расходов на образование, социальную политику, здравоохранение, в размере 62,8 % общего объема расходов свидетельствует и приоритетности направлений бюджетной политики Томской области на 2019 год, обеспечивших в том числе выполнение принятых социальных обязательств.

#### **4.1 Анализ реализации государственных программ Томской области в 2019 году**

В пояснительной записке к Отчету об исполнении областного бюджета отражены основные итоги бюджетной политики за 2019 год по трем обозначенным на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов задачам.

Оценкой достижения результатов решения поставленных задач установлено следующее.

В 2019 году в Томской области досрочно завершено действие 24 государственных программ, реализация которых в соответствии с Порядком принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 03.04.2014 №119а (далее – Порядок № 119а), первоначально была запланирована с 2015 до 2020 года, а затем продлена на прогнозный период – два года, следующих за годом окончания срока реализации государственной программы.

Ввиду того, что государственные программы завершены до срока их планируемой реализации, совпадающего со сроком реализации одного из этапов Стратегии социально-экономического развития Томской области (2015-2020 гг.), достоверная оценка качества и эффективности их реализации, достижения целей и решения поставленных в них задач, а также влияния достигнутых результатов на социально-экономическое развитие Томской области в особенности на достижение стратегических целей, стало невозможным.

Согласно п. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ решение о необходимости прекращения государственных программ начиная с очередного финансового года (с 2020 года) могло быть принято по результатам оценки эффективности их реализации за 2018 год.

Учитывая, что на федеральном уровне реализация государственных программ Российской Федерации, на достижение целей которых в том числе было ориентировано значительное количество госпрограмм Томской области, в 2019 году не прекращена, а также то, что по итогам 2018 года эффективности реализации большинства областных госпрограмм Администрацией дана высокая оценка, целесообразность проведения работы по «переформатированию» государственных программ представляется неочевидной.

По задаче 1. «Реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) указано, что в 2019 году Томская область приняла финансовое участие в 10 из 12 национальных проектах путем реализации 36 из 56 региональных проектов. Средства федерального бюджета были привлечены по 26 из них. Исполнение расходов консолидированного бюджета Томской области на реализацию национальных проектов по итогам 2019 года составило 93,4%.

По задаче 2. «Совершенствование бюджетных процедур в целях повышения эффективности планирования и расходования средств областного бюджета» указано, что утвержден новый Перечень государственных программ Томской области (распоряжение

Администрации Томской области от 30.04.2019 № 310-ра). В данном перечне содержится 21 государственная программа Томской области, срок реализации которых составляет 5 лет с 2020 по 2024 год с прогнозом до 2026 года. Однако следует отметить, что сроки реализации новых ГП (начаты с 2020 года) не увязаны со сроками реализации национальных проектов (начаты с 2019 года) и сроками реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области.

Также в рамках задачи указано на утверждение нового Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации, которым существенно изменена структура государственной программы (постановление Администрации Томской области от 05.09.2019 № 313а). В заключении на законопроект о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов Контрольно-счетная палата указывала, что новая структура госпрограмм Томской области с их разделением на подпрограммы и проектную часть в настоящее время не соответствует подходам федерального уровня по включению федеральных проектов в структуру государственных программ РФ, что может создать затруднения при взаимодействии с министерствами и ведомствами по условиям реализации госпрограмм. Проектная и процессная часть государственных программ РФ выделена на федеральном уровне только в пилотных программах (5 госпрограмм РФ), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2017 № 1242 «О разработке, реализации и об оценке эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации». При этом и проектная и процессная часть в пилотных государственных программах РФ предусмотрены в составе подпрограмм ГП, а не отдельно от них.

Мера по изменениям, внесенным постановлением Администрации Томской области от 04.04.2019 № 130а в Методику оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета (утверждена постановлением Администрации Томской области от 07.11.2011 № 346а) в части введения ряда новых показателей, оказалась краткосрочной, так как документ в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 03.02.2020 № 44а утратил силу.

По задаче 3. «Развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области» указано, что в 2019 году реализовано 72 проекта по решению вопросов местного значения, предложенных непосредственно населением Томской области. Общий объем субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2019 году, составил 39,4 млн.руб.

Также указано, что с 1 сентября 2019 года стартовал прием заявок на участие в конкурсном отборе на получение субсидий в 2020 году. Прием заявок был завершён 15 января 2020 года. По итогам оценки и ранжирования заявок победителями признаны 69 проектов от 15 муниципальных районов и одного городского округа Томской области, общий объем финансирования которых составляет 56,1 млн. рублей, в том числе субсидии из областного бюджета - 39,9 млн. руб., софинансирование из местного бюджета - 9,4 млн.руб., средства населения - 4,1 млн.руб., юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - 2,7 млн.руб. Однако отмечаем, что предоставление субсидий из областного бюджета на реализацию в 2020 году проектов-победителей осуществляется уже в рамках новых государственных программ Томской области.

Так как исполнение областного бюджета, в т.ч. по государственным программам Томской области, осуществлено на основе сводной бюджетной росписи в разрезе главных распорядителей средств, для анализа информации о финансировании и использовании средств областного бюджета на реализацию государственных программ в 2019 году Контрольно-счетной палатой посредством реформатирования УСБР в программный формат был произведен ее свод с программными расходами, утвержденными Законом Томской области от 29.12.2018 № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (приложение 13 к Закону), планом по УСБР и кассовым исполнением расходов (приложение 6 к Законопроекту).



Анализом информации о расходах областного бюджета за 2019 год на госпрограммы в целом **подтверждается ее достоверность**, при этом необходимо отметить следующее.

В представленных материалах отсутствует информация об исполнении за счет бюджетных средств программных мероприятий к плану по сводной бюджетной росписи, об уровне участия областного бюджета в достижении запланированных показателей и целей ГП, решения задач ГП за 2019 год.

Согласно п. 2.1 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону о бюджете. Проверкой соблюдения указанного требования установлено **отсутствие** в уточненной сводной бюджетной росписи ряда показателей программных расходов, предусмотренных законом об областном бюджете на 2019 год в последней редакции по следующим главным распорядителям средств областного бюджета:

Наименование показателей	ЦСР	ВР	Посл. ред. Закона о бюджете на 2019 год, тыс.руб.	УСБР на 2019 год (по состоянию на 31.12.2019), тыс.руб.	Кассовое исполнение за 2019 год, тыс.руб.
- по Департаменту труда и занятости населения Томской области					
ГП «Развитие рынка труда в Томской области»					
Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»					
Региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»					
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	051L355690	300	11 757,6	-	-
- по Департаменту социальной защиты населения Томской области					
ГП «Социальная поддержка населения Томской области»					
Подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания граждан старшего возраста и инвалидов»					
Ведомственная целевая программа «Оптимизация системы оказания социальных услуг и повышение эффективности социальной поддержки населения»					
Расходы за счет безвозмездных перечислений от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований	1126300091		100,0	-	-
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	1126300091	200	100,0	-	-
Подпрограмма «Доступная среда»					
Основное мероприятие «Реализация мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы»					
Возмещение части затрат перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным пригородным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, на приобретение автобусов, оборудованных для обеспечения посадки, высадки и перевозки пассажиров с ограниченными возможностями здоровья	1138000271		1 600,0	-	-

Иные бюджетные ассигнования	1138000271	800	1 600,0	-	-
- по Департаменту по вопросам семьи и детей Томской области					
ГП «Детство под защитой»					
Подпрограмма «Сохранение для ребенка кровной семьи»					
Ведомственная целевая программа «Организация работы по профилактике семейного неблагополучия»					
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	1216000000	100	112,6	-	-
- по Администрации Томской области					
ГП «Развитие транспортной системы в Томской области»					
Подпрограмма «Сохранение и развитие автомобильных дорог Томской области»					
Ведомственная целевая программа «Снижение дорожно-транспортных происшествий в местах размещения системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения»					
Иные бюджетные ассигнования	1826500000	800	3 177,5	-	-

По результатам внешней проверки отчетов об исполнении областного бюджета за 2017 и 2018 годы Контрольно-счетной палатой указывалось на то, что код целевой статьи расходов (код ЦСР) на отдельные мероприятия госпрограмм совпадает с кодом ЦСР основных мероприятий и ведомственных целевых программ, в рамках которых они реализуются. Детализация расходов на такие программные мероприятия обеспечивается только группой видов расходов, что не обеспечивает открытость и полноту представления информации о целях исполнения программных мероприятий.

В группировке программных расходов на 2019 год отсутствие в коде ЦСР (8 - 17 разряды кода классификации расходов бюджетов) кода направления расходов (13 - 17 разряды кода классификации расходов бюджетов) отмечается по 155 мероприятиям, что свидетельствует о непринятии мер по обеспечению четкой взаимосвязи между финансовым обеспечением программных мероприятий и целей, на достижение которых они направлены (целевая статья есть, но цель расходования средств на программные мероприятия не определена). При этом 31 программное мероприятие из указанных 155 мероприятий является единственным в Ом или в ВЦП. Перечень мероприятий будет направлен в Администрацию Томской области отдельным письмом.

Общий объем расходов на такие мероприятия в соответствии с Законом о бюджете в последней редакции составил на 2019 год 9 548 730,5 тыс.руб. (13,4% от общего объема расходов на ГП), в соответствии с УСБР - 9 563 055,2 тыс.руб. Кассовое исполнение за 2019 год - 8 859 200,7 тыс.руб. (12,8% от общего объема расходов на ГП).

Также указывалось, что следствием отсутствия информации о целях исполнения программных мероприятий может стать риск финансирования мероприятий одинаковой направленности как в рамках разных подпрограмм одной ГП, так и в рамках разных государственных программ Томской области, и приводились соответствующие примеры программных мероприятий разных Ом и ВЦП, при содержательном сопоставлении которых была подтверждена их схожесть по направленности и запланированным к достижению показателям.

Сопоставлением параметров приложения 13 Закона о бюджете в ред. от 25.12.2019, уточненной СБР по состоянию на 31.12.2019 и приложения 2 к законопроекту выявлено

несоответствие отнесения расходов на бюджетные инвестиции по региональному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» подпрограммы «Совершенствование организации оказания медицинской помощи населению Томской области» ГП «Развитие здравоохранения в Томской области» по коду ЦСР.

	Приложение 13 к Закону о бюджете на 2019 год (ред. от 25.12.2019), тыс.руб.	УСБР по состоянию на 31.12.2019, тыс.руб.	Приложение 2 к законопроекту, тыс.руб.
821 0901 076N351110	385 911,2	-	-
821 0901 076N352270	-	385 911,2	262 787,3

Кассовое исполнение программных расходов областного бюджета за 2019 год составило 69 086 890,1 тыс.руб. или 97,0% к плану по уточненной сводной бюджетной росписи и 97,1% к объему бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией Закона о бюджете.

Максимальный уровень исполнения расходов к плану по уточненной сводной бюджетной росписи (более 99%) отмечен по 7 ГП, по 15 ГП исполнение составило 95,0 - 99% и по 2 ГП исполнение к плану составило 87,2 % и 92,6%. Объем недоиспользованных бюджетных ассигнований на реализацию ГП к плану по СБР составил 2 110 619,6 тыс.руб., к объему бюджетных ассигнований, утвержденных последней редакцией Закона о бюджете – 2 068 093,9 тыс.руб. Причины недоиспользования отражены в пояснительной записке в разрезе ГП по главным распорядителям бюджетных средств, участвовавших в их реализации.

Общие объемы расходов областного бюджета в разрезе ведомственных целевых программ, основных мероприятий, региональных проектов и обеспечивающих подпрограмм за 2019 год, предусмотренные законом об областном бюджете, УСБР, а также в соответствии с кассовым исполнением, представлены в таблице.

**Программные расходы областного бюджета в разрезе ведомственных целевых программ, основных мероприятий и обеспечивающих подпрограмм за 2019 год**  
тыс.руб.

Наименование	Закон о бюджете от 29.12.2018 № 151-ОЗ	Доля в объеме расходов в на ГП, %	Закон о бюджете в ред. от 25.12.2019	Доля в объеме расходов в на ГП, %	План по УСБР	Доля в объеме расходов в на ГП, %	Кассовое исполнение	Доля в объеме расходов на ГП, %	Исполнение к плану по УСБР, %
<b>Всего расходов областного бюджета на ГП, в т.ч.:</b>	<b>66 123 035,1</b>	<b>100,0</b>	<b>71 154 984,0</b>	<b>100,0</b>	<b>71 197 509,7</b>	<b>100,0</b>	<b>69 086 890,1</b>	<b>100,0</b>	<b>97,0</b>
на ВЦП	39 909 241,5	60,4	40 063 418,1	56,3	40 087 412,6	56,3	39 332 090,3	56,9	98,1
на ОМ	18 223 870,2	27,6	19 547 254,3	27,5	19 584 165,0	27,5	18 968 663,7	27,5	96,9
на РП	6 833 766,3	10,3	10 367 121,3	14,6	10 353 054,0	14,5	9 629 010,9	13,9	93,0
на обесп.подпр.	1 156 157,1	1,7	1 177 190,3	1,7	1 172 878,7	1,6	1 157 125,9	1,7	98,7

Согласно приведенным данным, суммарная доля программных расходов, предусмотренных на реализацию основных мероприятий и региональных проектов, в рамках которых предоставляются бюджетные инвестиции, реализуются мероприятия межведомственного характера, а также мероприятия, софинансирование которых

осуществляется за счет разных источников, составляет чуть более 40% от общего объема программных расходов областного бюджета, при этом основная доля программных расходов ( $\approx 60\%$ ) приходится на ведомственные целевые программы Томской области и обеспечивающие подпрограммы, что характеризует их направленность на реализацию полномочий субъектов бюджетного планирования.

#### **4.2 Анализ сводной информации об исполнении областными государственными учреждениями государственных заданий за 2019 год в рамках государственных программ Томской области**

Информация о выполнении государственных заданий за 2019 год представлена в пояснительной записке, а также в Приложении 2 к пояснительной записке «Сведения об исполнении областными государственными бюджетными и автономными учреждениями государственных заданий в разрезе государственных программ Томской области за 2019 год.

Согласно сведениям общий плановый объем ассигнований на оказание государственных услуг (выполнение работ) за счет субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий составил 7 900 090,1 тыс.руб., кассовое исполнение – 7 896 330,2 тыс.руб. Увеличение объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий составило в течение года 416 156,0 тыс.руб. или 5,6%.

Предоставление субсидий из областного бюджета бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственных заданий предусмотрено по 15 главным распорядителям в рамках 12 государственных программ Томской области.

В отличие от предыдущих периодов, выполнение государственных заданий в 2019 году осуществлялось не только в рамках ведомственных целевых программ (36 ВЦП) и основных мероприятий (4 ОМ), но и в рамках региональных проектов (8 РП). При этом по 6 региональным проектам плановые объемы субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 01.01.2019 года утверждены не были, что свидетельствует о планировании бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг (выполнение работ) без учета выполнения государственного задания в 2018 финансовом году, предусмотренного п. 3 ст. 174.2 Бюджетного кодекса РФ, в т.ч.:

- по РП «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (ГРБС Департамент по социально-экономическому развитию села);
- по РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (ГРБС Департамент здравоохранения);
- по РП «Программа развития детского здравоохранения Томской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (ГРБС Департамент здравоохранения);
- по РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (ГРБС Департамент здравоохранения);
- по РП «Укрепление общественного здоровья» (ГРБС Департамент здравоохранения);
- по РП «Цифровая образовательная среда» (ГРБС Департамент профессионального образования).

В материалах к законопроекту не указаны основания формирования новых государственных заданий в течение 2019 года, предусмотренные п. 8 Порядка формирования государственного задания в отношении областных государственных учреждений и Порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания областными государственными учреждениями, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.10.2015 № 375а, также отсутствуют сведения о досрочном прекращении действия ранее доведенных государственных заданий.

В структуре кассовых расходов на выполнение государственных заданий основная доля приходится на государственные задания, выполненные в рамках ведомственных

целевых программ (82,8%), на государственные задания, выполненные в рамках основных мероприятий приходится 13,6%, региональных проектов - 3,6%.

Анализом объемов субсидий из областного бюджета на выполнение государственных заданий на основе отчетов главных распорядителей по ф. 0503127 Инструкции №191н (по кодам видов расходов 611 и 621) в целом подтверждаем достоверность информации, представленной в пояснительной записке и приложении 2 к пояснительной записке. Однако по ряду сведений, как в пояснительной записке, так и в и приложении 2 к пояснительной записке, требуются дополнения и корректировки.

Так, в пояснительной записке по следующим ГРБС отсутствуют сведения о выполнении государственных заданий областными государственными учреждениями, в т.ч.:

- по Департаменту по социально-экономическому развитию села по субсидиям в объеме 2 401,6 тыс.руб., предоставленным в рамках РП «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (ГП «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области»);

- по Департаменту профессионального образования по субсидиям в объеме 250,0 тыс.руб., предоставленным в рамках РП «Цифровая образовательная среда» (ГП «Развитие образования в Томской области»). Следует отметить, что в приложении 2 к пояснительной записке сведения по РП отражены одной строкой только в части объемов субсидий, без детализации информации по видам государственных услуг (работ) и показателям, характеризующим их качество и (или) объем (содержание). При этом в ссылочной информации к таблице даны пояснения, что это операционные расходы по функционированию «Цифровой образовательной среды», включенные в нормативные затраты на оказание государственной услуги «Реализация образовательных программ среднего профессионального образования - программ подготовки специалистов среднего звена», выполняемой в рамках ВЦП «Организация предоставления на территории Томской области среднего профессионального образования, дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, а также развитие экспериментальной и инновационной деятельности в системе профессионального образования». По мнению палаты, приведенная информация по указанному РП некорректна и требует дополнительных пояснений;

- по Департаменту лесного хозяйства по субсидиям в объеме 90 437,1 тыс.руб., предоставленным в рамках ОМ «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений», и в объеме 4 566,2 тыс.руб., предоставленным в рамках РП «Сохранение лесов» (ГП «Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области»).

В приложении 2 к пояснительной записке по ГП «Развитие здравоохранения в Томской области» (ГРБС Департамент здравоохранения Томской области) в рамках ВЦП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения Томской области» одной строкой отражены «Ассигнования на повышение заработной платы в рамках реализации планов мероприятий («дорожных карт») по повышению эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы» с указанием только объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания (плановые на 01.01.2019 и 31.12.2019 и кассовое за 2019 год), которые не включены в общий объем субсидий на указанную ВЦП. При этом согласно ф. 0503127 Инструкции №191н и пояснительной записке, эти расходы осуществлены в рамках ОМ «Повышение престижа медицинских специальностей», что требует корректировки сведений по Департаменту здравоохранения Томской области в приложении 2 к пояснительной записке.

### 4.3 Проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

#### Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Контрольно-счетной палатой проведена документальная проверка предоставленной годовой бюджетной отчетности 38 главных распорядителей бюджетных средств (за исключением отчетности Представительства Томской области при Правительстве Российской Федерации по причине ее непредоставления). Отчетность предоставлена главными распорядителями в срок, установленный Законом Томской области «О бюджетном процессе в Томской области» за исключением Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области и Главной инспекции государственного строительного надзора Томской области (*отчетность представлена 07.04.2020*).

Выборочной проверкой годовой бюджетной отчетности 10 главных администраторов средств областного бюджета и анализом полноты и соответствия нормативным требованиям ее составления и представления установлен повторяющийся из года в год недостаток, как представление форм годовой бюджетной отчетности не в полном составе без указания в пояснительной записке причин непредставления, о котором Контрольно-счетная палата неоднократно сообщала в Департамент финансов Томской области с указанием на необходимость принятия соответствующих мер по его устранению и недопущению впредь.

Данный технический недостаток не оказывает влияния на признание показателей Отчета достоверными, однако свидетельствует как о несоблюдении норм Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н), так и замечаний Контрольно-счетной палаты по их соблюдению. Информация о выявленных недостатках при проверке отчетности за 2019 год также будет направлена в Департамент финансов для принятия мер по их устранению.

Годовая бюджетная отчетность ряда главных администраторов бюджетных средств в нарушение Инструкции №191н и Порядка составления и представления в Департамент финансов Томской области бюджетной отчетности главными распорядителями средств областного бюджета, главными администраторами доходов областного бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита областного бюджета, утвержденного приказом Департамента финансов Томской области от 04.09.2012 № 27 (далее – Порядок Департамента), представлена не в полном объеме и имеет ряд недостатков.

Так, в соответствии с п. 6 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности, содержащие плановые (прогнозные) и (или) аналитические показатели, кроме подписей руководителя и главного бухгалтера субъекта бюджетной отчетности, подписываются руководителем финансово-экономической службы и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической информации.

Годовая отчетность ряда главных распорядителей бюджетных средств представлена без подписи руководителя финансово-экономической службы и (или) лица, ответственного за формирование аналитической информации (Департамент по культуре, Департамент государственного заказа, Департамент лесного хозяйства и др.).

Годовая отчетность представлена не в полном составе, в пояснительной записке (ф. 0503160) не отражена информация о причинах непредставления отсутствующих форм:

- Департамент общего образования,
- Департамент социальной защиты населения,
- Департамент по культуре,
- Комитет по обеспечению деятельности мировых судей,
- Департамент государственного заказа,
- Департамент охотничьего и рыбного хозяйства,
- Департамент лесного хозяйства.

Департамент по социально-экономическому развитию села при составлении годовой отчетности не принял во внимание изменения, внесенные в Инструкцию приказом Минфина РФ от 31.12.2015 № 229н, которым из состава пояснительной записки (ф. 0503160) исключена форма «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей» (ф. 0503176), начиная с отчетности на 1 марта 2016 года и изменения, внесенные приказом Минфина РФ от 30.11.2018 № 224н, которым исключена форма «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф. 0503177), начиная с отчетности за 2018 год.

Департамент лесного хозяйства, кроме аналогичного непринятия во внимание изменений по ф. 0503176 и ф. 0503177, не принял во внимание и изменения, внесенные в Инструкцию приказом Минфина РФ от 26.10.2012 № 138н, которым из состава ф. 0503160 исключена форма «Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств» (ф. 0503137), начиная с отчетности за 2013 год.

Инспекция государственного технического надзора Томской области не приняла во внимание изменения, внесенные в Инструкцию приказом Минфина РФ от 07.03.2018 № 43н, которым из состава пояснительной записки (ф. 0503160) исключена Таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», начиная с отчетности за 2018 год.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость корректировки вышеуказанного Порядка Департамента в связи с изменениями, внесенными в Инструкцию №191н приказами Минфина России от 26.10.2012 № 138н, от 19.12.2014 № 157н и от 31.12.2015 № 229н, в том числе в части изменения состава квартальной и годовой бюджетной отчетности (исключена форма «Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств» (ф. 0503137), заменено наименование формы «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» (ф. 0503128), отчетность дополнена новой формой «Отчет о движении денежных средств» (ф. 0503123)). Указанное предложение было внесено по итогам внешней проверки Отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год, 2017 год и 2018 год, однако осталось без внимания Департамента финансов.

При сопоставлении данных годового отчета об исполнении бюджета Департамента финансов Томской области (ф. 0503127) за 2019 год с показателями уточненной сводной бюджетной росписи (далее – СБР) установлен ряд несоответствий объема утвержденных бюджетных назначений (графа 4 формы), объему средств, предусмотренному СБР на общую сумму – 106 928,4 тыс.руб.

Вед	РзПр	ЦСР	ВР	Бюджетные ассигнования по расходам областного бюджета в СБР на 31.12.2019	Утвержденные бюджетные назначения в отчетности ГРБС (ф. 0503127)	Отклонение в отчетности ГРБС от СБР
806	0106	2170100000	120	85477,6	81248,2	4229,4
806	0106	2170100020	120	0	4229,4	-4229,4
806	0111	9900200000	870	16210,5	0	16210,5
806	0113	9900100070	240	21487,2	0	21487,2
806	0113	9900500000	870	19202	0	19202
806	0113	9901100000	870	36560,4	0	36560,4
806	1402	2126540M50	510	1106476,4	1093787,5	12688,9
806	1403	2148240M20	520	40200	39420,6	779,4
<b>Итого:</b>				<b>1 325 614,1</b>	<b>1 218 685,7</b>	<b>106 928,4</b>

тыс.руб.

Согласно пояснений Департамента финансов, в форме №0503127 по Департаменту финансов (как ГРБС) не отражен остаток бюджетных ассигнований, резервируемый в составе областного бюджета на Департаменте финансов. По итогам года данные средства не были распределены (в основном по бюджетным фондам). При составлении отчетности Департамента финансов по итогам 2020 года данный вопрос будет урегулирован посредством установления возможности включения данных ассигнований в отчетность.

Кроме того, в Отчете об исполнении областного бюджета за 2019 год (приложение 2 «Расходы бюджета по ведомственной структуре расходов областного бюджета за 2019 год») и СБР некорректно отражены показатели в ведомственной структуре расходов по двум строкам с одинаковой бюджетной классификацией, но разными показателями объема исполнения и объема утвержденных бюджетных назначений.

тыс.руб.

Наименования	Вед	РзПр	ЦСР	Бюджетные ассигнования по расходам областного бюджета в СБР на 31.12.2019	Отчет об исполнении областного бюджета за 2019 г.
Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях	815	0702	091E452100	33251,6	33251,6
<i>Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях</i>	815	0702	091E452100	27001,7	27001,7
Ведомственная целевая программа "Развитие системы выявления и поддержки детей, проявивших выдающиеся способности"	815	0709	0916200000	17749,7	17740,6
<i>Ведомственная целевая программа "Развитие системы выявления и поддержки детей, проявивших выдающиеся способности"</i>	815	0709	0916200000	822,0	822,0

Согласно пояснений Департамента финансов, дублирующие строки отражены в связи с технической ошибкой из-за недоработки программного продукта и не учитываются в итоговых суммах отчетности.

Информация о выявленных нарушениях Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлена в Приложении 3.

При сопоставлении показателей **исполнения доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** в разрезе главных администраторов установлено расхождение данных Отчета об исполнении консолидированного бюджета



субъекта РФ (ф.0503317) (109 441,1 тыс.руб.) с показателями Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) и приложения 1 «Доходы областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за 2019 год» (109 463,9 тыс.руб.), расходование составило 22,8 тыс.руб.

Исполнение плана по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (по данным приложения 1 к законопроекту) составило 109 463,9 тыс. руб., или 143 % (в 2018 – 152%, в 2017 – 109,5%). Темп роста исполнения в сравнении с 2018 годом сложился на уровне 116 %. План перевыполнен в связи с поступлением дополнительных платежей в размере 32 795,4 тыс.руб., в том числе по таким администраторам, как Администрация Томской области (+2 949,5 тыс.руб.), Департамент здравоохранения (+13 353 тыс.руб.), Департамент социальной защиты населения Томской области (+6 472,6 тыс.руб.), Департамент по вопросам семьи и детей (+2 883,2 тыс.руб.) и Департамент архитектуры и строительства Томской области (+5 533,4 тыс.руб.).

Первоначально утвержденный план доходов по данному источнику в течение года не изменялся и составил 76 668,5 тыс.руб. Анализ исполнения доходов в разрезе главных администраторов за 2019 год показал невыполнение плана главными администраторами доходов областного бюджета (Приложение 4), в том числе:

- Департамент государственного заказа – 24,5 тыс.руб.;
- Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды – 21,2 тыс.руб.;
- Департамент ветеринарии – 11,5 тыс.руб.;
- Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи – 5,1 тыс.руб.;
- Департамент профессионального образования – 5,0 тыс.руб.;
- Уполномоченный по правам ребенка – 1,6 тыс.руб.

Плановые назначения не были предусмотрены для 5 главных администраторов доходов областного бюджета, администрирующих доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, исполнение доходов по которым в общей сумме составило 156,6 тыс.руб.

По результатам анализа годовой бюджетной отчетности за 2019 год и регистров бухгалтерского учета главного распорядителя бюджетных средств - Департамента по управлению государственной собственностью Томской области выявлены нарушения норм бухгалтерского учета (п. 1 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»), а именно, факты несоответствия данных регистров бухгалтерского учета и бюджетной отчетности первичным учетным документам. Так, данные оборотно-сальдовых ведомостей:

- по забалансовому счету 24 «Нефинансовые активы, переданные в доверительное управление» на начало отчетного года не соответствовали договору доверительного управления имуществом от 20.11.2018 № 198/18, заключенному Департаментом с ООО «Центр аддитивных технологий», и акту приема-передачи имущества в доверительное управление от 20.11.2018 - данные завышены на 20 750,8 тыс.руб. (из них по движимому имуществу - на 5 758,8 тыс.руб. и на 427 единиц), кроме того, наименование доверительного управляющего имуществом вместо ООО «Центр аддитивных технологий» указано ООО «Технологический инкубатор Томского политехнического университета», договоры с которым расторгнуты ещё в ноябре 2018 года. Причем наименование доверительного управляющего имуществом не приведено в соответствие с вышеуказанным договором и на конец отчетного периода. Более того, при передаче Департаментом областного имущества в доверительное управление ООО «Центр аддитивных технологий» в акте приема-передачи от 20.11.2018 не было указано денежное измерение каждого из передаваемых объектов (в нарушение п. 1 ст. 12 Федерального закона «О бухгалтерском учете»), в результате чего у

доверительного управляющего указанное имущество в 2019 году не было отражено на балансе, по нему не осуществлялся бухгалтерский учет;

- по забалансовому счету 26.55 «Непроизведенные активы, составляющие казну, переданные в безвозмездное пользование» по состоянию на 01.01.2020 завышены на 5 378 тыс.руб. в связи с учетом по данному счету земельного участка по адресу г. Томск, ул. Эуштинская, 3а (кадастровой стоимостью 5 378 тыс.руб.), находящегося в областной собственности, который был передан по договору безвозмездного пользования от 30.01.2019 № 001/19 сроком действия по 29.12.2019, заключенному Департаментом с ФКУ «Военный комиссариат Томской области». Фактически указанный земельный участок возвращен в Казну Томской области по акту приема-передачи от 29.12.2019 (по данным бухгалтерского учета, земельный участок числится предоставленным в безвозмездное пользование).

Кроме того, в регистрах бухгалтерского учета Департамента по балансовым счетам (205.23 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» в части КБК 11105026100000120 и 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» в части КБК 11690020020000120) и соответственно в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета на 01.01.2020 (код строки 250) числится просроченная задолженность перед областным бюджетом находившегося в стадии банкротства ООО «АФК» Прогресс М» в сумме 612,2 тыс.руб. (основной долг - 577,9 тыс.руб., проценты за пользование чужими денежными средствами - 34,3 тыс.руб.) по договору от 27.02.2017 аренды земельного участка площадью 90 га (Томский район, Богашевское сельское поселение, д. Писарево, микрорайон Аникино) для комплексного освоения в целях строительства малоэтажного жилья экономкласса, досрочно расторгнутому по соглашению от 01.10.2018. При этом согласно выписке из ЕГРЮЛ, ООО «АФК» Прогресс М» ликвидировано 28.11.2019 г. в связи с завершением конкурсного производства. Требования Департамента по взысканию просроченной задолженности в указанной сумме, включенной в реестр требований кредиторов ООО «АФК» Прогресс М» в составе третьей очереди и возникшей после возбуждения производства по делу о банкротстве организации, не были удовлетворены. Решение о признании данной задолженности безнадежной к взысканию в связи с ликвидацией юридического лица и соответственно ее списание с балансового учета до настоящего времени Департаментом (главным администратором указанных доходов) не принято.

Таким образом, в регистрах бухгалтерского учета и в годовой бюджетной отчетности на 01.01.2020 Департамента по управлению государственной собственностью, а именно:

- в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета числится в дебиторской задолженности по доходам (код строки 250) безнадежная к взысканию задолженность перед областным бюджетом в сумме 612,2 тыс.руб. ООО «АФК» Прогресс М», ликвидированного в ноябре 2019 года в связи с завершением конкурсного производства, не списанная с балансового учета в соответствии с распоряжением Департамента от 19.07.2016 № 588 «О порядке принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в областной бюджет, главным администратором которых является Департамент по управлению государственной собственностью Томской области»;

- в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (коды строк 240, 260), являющейся приложением к Балансу, искажены данные об областном имуществе, переданном в доверительное управление (на начало отчетного года завышены на 20 750,8 тыс.руб., неверно указан доверительный управляющий имуществом) и в безвозмездное пользование (на конец отчетного года завышены на 5 378 тыс.руб.), в нарушение п. 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, п. 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной

власти (госорганов), органов местного самоуправления..., утвержденных приказами Минфина России соответственно от 28.12.2010 № 191н, от 01.12.2010 № 157н.

#### 4.4 Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в части расходов на проведение капитального ремонта и реконструкцию объектов

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в части расходов на капитальный ремонт подведомственных учреждений (выборочно) показала следующее.

Объем средств областного бюджета, направленных ГРБС на капитальный ремонт, составил в общей сумме **634,5 млн.руб.**, что в 1,8 раза больше суммы, выделенной в 2018 году (358,3 млн.руб.).

Расходы областного бюджета по ведомственной структуре за 2019 год, за счет которых ГРБС производилось финансирование объектов капитального ремонта, произведены в общей сумме 608,4 млн.руб. (в 2018 году 314,2 млн.руб.).

Проверкой расходов на капитальный ремонт по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного имущества» (далее – вид расходов 243) установлено.

ОГКУ «Реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями ЗАТО Северск» в 2019 году произведена оплата по виду расходов 243 в размере 15 тыс.руб. за выполнение проектно-сметной документации по текущему ремонту. Согласно пояснениям директора ОГКУ оплата в размере 15 тыс. руб. по виду расходов 243 произведена ошибочно.

Необходимо отметить, что отнесение расходов на несоответствующие статьи кода видов расходов является нарушением требований приказа Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и является нарушением методологии ведения бухгалтерского учета. Таким образом, контроль за расходованием бюджетных средств на капитальный ремонт со стороны Департамента по вопросам семьи и детей Томской области осуществлен не в должной мере.

Освоение (подтвержденное выполнение объемов работ по капитальному ремонту) за 2019 год за счет всех источников финансирования составило в общей сумме 355,6 млн.руб. (в 2018 году 260,1 млн.руб.), в том числе 4,5 млн.руб. за счет субсидии прошлых лет, из них:

- 244,4 млн. руб. (69%) – средства областного бюджета;
- 48,9 млн.руб. (14%) – средства федерального бюджета;
- 62,3 млн.руб. (17%) – средства внебюджетных источников и местного бюджета.

Средства областного бюджета возвращены в бюджет в конце финансового года в общей сумме 41,1 млн.руб., из них:

- 4,4 млн.руб. – экономия по торгам;
- 36,7 млн.руб. – неосвоенные средства.

Стоимость работ, завершенных в 2019 году - в общей сумме 175,3 млн.руб.

Стоимость работ, перешедших на 2020 год - в общей сумме 332,3 млн.руб., из них:

- 118,5 млн.руб. (36%) – субсидии автономным учреждениям;
- 184,9 млн.руб. (55%) – субсидии муниципальным образованиям;
- 28,9 млн.руб. (9%) – субсидии бюджетным учреждениям.

Согласно данным консолидированного Отчета о движении денежных средств (ф.0503123) на 01 января 2020 года расходы по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного имущества» за 2019 год составили (12 ГРБС) в общей сумме 27,7 млн.руб., что больше в 3,4 раза относительно 2018 года (8,1 млн.руб.).

Выборочной проверкой расходов на капитальный ремонт в Комитете по обеспечению деятельности мировых судей Томской области в общей сумме 2,7 млн.руб., установлено следующее.

Годовая бюджетная отчетность комитета за 2019 год составлена на основании данных аналитического и синтетического учетов в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, представлена в Департамент финансов Томской области в установленные сроки.

Бюджетной сметой расходов на финансовое обеспечение деятельности Комитета по обеспечению деятельности мировых судей Томской области на 2019 год по кодам функционального классификатора расходов: разделу и подразделу 0105 «Судебная система», целевой статье расходов 2370100000 «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации» предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 178,1 млн. руб., в том числе по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного имущества» в сумме 2,7 млн. руб.

Освоение бюджетных средств подтверждено актами формы № КС-2 на общую сумму 2,7 млн. руб., из них:

- 1,7 млн. руб. – оплата за капитальный ремонт части нежилого здания Комитета по обеспечению деятельности мировых судей Томской области в г. Томске;

- 1,0 млн. руб. – оплата за выполнение работ по капитальному ремонту Тегульдетского судебного участка.

Проверкой установлено, что Комитет по обеспечению деятельности мировых судей Томской области правом оперативного управления на помещения по адресу: Томская область, Тегульдетский район, с.Тегульдет, ул. Ленина, д.85 не обладал. По предварительной информации помещения являются федеральной собственностью, таким образом в соответствии со ст.206.4 Бюджетного кодекса РФ имеется признак нецелевого использования бюджетных средств. Проверка продолжается.

Информация по объектам капитального ремонта (в том числе подведомственных учреждений), финансирование которых осуществлялось в 2019 году за счет средств областного бюджета, приведена в Приложении 6.2.

#### 4.4 Отдельные вопросы исполнения областного бюджета в 2019 году

В рамках плановой работы Контрольно-счетной палатой были проведены контрольные мероприятия, охватывающие в том числе отчетный период. Обратим внимание на некоторые установленные нарушения и недостатки, оказывающие негативное влияние на процедуры исполнения бюджета.

*Из результатов проверки законности и эффективности (результативности и экономности) использования средств областного бюджета, предоставленных некоммерческой организации «Фонд развития бизнеса» в рамках государственной программы «Развитие предпринимательства в Томской области» (далее - НО «ФРБ»).*

Сформированные НО «ФРБ» (и принятые в качестве приложения к заключенным Соглашениям) графики перечисления субсидий недостаточно проработаны и не увязаны со сроками выполнения мероприятий, предусмотренных Планами работ на период использования субсидий, что привело к оседанию на расчетных счетах НО «ФРБ» излишних бюджетных средств (к неэффективному их использованию), с помощью которых некоммерческой организацией извлекается дополнительный доход. Среднедневной остаток неиспользованных средств субсидий на расчетных счетах НО «ФРБ» в I полугодии 2019 года составлял 8,3 млн.руб.

В проверяемом периоде НО «ФРБ» допущено использование субсидий, предоставленных на развитие и обеспечение деятельности Областного центра поддержки предпринимательства, в сумме 404,1 тыс.руб. не в соответствии с направлением

расходования субсидии «ФОТ и начисления на оплату труда», установленным Соглашениями (фактически использованы на оплату услуг физических лиц по договорам гражданско-правового характера, не связанных с оплатой труда сотрудников НО «ФРБ», состоящих с ней в трудовых отношениях на постоянной основе), в том числе: в 2018 году - 309,6 тыс.руб. (по результатам проверки возвращены в бюджет); в 2019 году - 94,5 тыс.руб. (заключено допсоглашение к Соглашению о предоставлении субсидии в 2019 году, в соответствии с которым перераспределены бюджетные ассигнования - уменьшены на 240,2 тыс.руб. по направлению расходования субсидии «ФОТ и начисления на оплату труда» и увеличены на указанную сумму «Прочие расходы»).

Экономические обоснования затрат на реализацию мероприятия «Развитие и обеспечение деятельности Областного центра поддержки предпринимательства», предоставленные НО «ФРБ» в Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности, содержали по направлению расходования субсидии «Фонд оплаты труда и начисления на оплату труда» необоснованные размеры стимулирующей надбавки - 100% от оклада по каждой штатной единице (размер которой не был предусмотрен Положением об оплате труда), а также общего увеличения планируемых расходов на оплату труда сотрудников НО «ФРБ». При этом штатным расписанием и трудовыми договорами с работниками НО «ФРБ» предусмотрена стимулирующая надбавка в размере оклада по всем должностям работников НО «ФРБ», т.е. на постоянной основе, в связи с чем она фактически теряет свои свойства персональной надбавки, связанной с высокой квалификацией конкретного работника, и образует дополнительный окладный фонд (по сути увеличенный в два раза). Уровень заработной платы работников НО «ФРБ» значительно выше установленного для работников областных госучреждений, также финансируемых за счет средств бюджета.

Учитывая, что расходы НО «ФРБ» на выплату заработной платы работникам со страховыми взносами покрываются в полном объеме за счет средств субсидий из областного бюджета, по итогам контрольного мероприятия предложено рассмотреть вопрос о приведении размера заработной платы работников НО «ФРБ» к уровню средней заработной платы, выплачиваемой работникам бюджетной сферы Томской области, а ГРБС следует обеспечить должный контроль за обоснованностью расходования НО «ФРБ» средств субсидий по данному направлению.

Согласно ответу о принятых мерах по результатам контрольного мероприятия, Департаментом подготовлены проекты нормативных правовых актов Томской области, утверждающие порядки предоставления бюджетных ассигнований в целях реализации в 2020 году мероприятий госпрограммы, предусматривающие ответственность за непредставление отчетной информации получателями субсидий.

Решением Совета Законодательной Думы Томской области рекомендовано Администрации Томской области разработать и принять нормативный правовой акт об утверждении типового положения о системе оплаты труда руководителей и сотрудников некоммерческих организаций, созданных органами власти Томской области.

*Из результатов проверки эффективности управления областным государственным имуществом, переданным в доверительное управление.*

При предоставлении в 2019 году ООО «Центр аддитивных технологий» (далее - ООО «ЦАТ») – доверительному управляющему областного государственного имущества, расположенного по адресу: г.Томск, ул. В.Высоцкого, 28, стр. 2 - двух субсидий из областного бюджета на общую сумму 5,9 млн.руб. нарушены условия их предоставления, установленные Порядком предоставления субсидий от 03.06.2019 № 199а, а именно, субсидии предоставлены на основании экономически необоснованных расчетов для их получения, в том числе: планируемый объем затрат, источником финансового обеспечения которых являлась субсидия на 4 млн.руб., неправомерно завышен на 1,1 млн.руб. по трем направлениям расходов (коммунальные услуги, услуги по содержанию имущества, услуги

охраны), возмещаемых ООО «ЦАТ» арендаторами помещений в здании по указанному адресу, и не учтена возможность их финансирования за счет внебюджетных источников – доходов от аренды помещений и движимого имущества, предоставленного организации в доверительное управление.

Вопреки положениям Порядка № 199а, в Плате работ по мероприятию «Создание, развитие и обеспечение деятельности Центра инжиниринговой и имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» не дана расшифровка содержания проводимых ООО «ЦАТ» в целях исполнения Соглашения о предоставлении субсидии и государственной программы №492а мероприятий с разбивкой по срокам их реализации.

После проведения контрольного мероприятия ООО «ЦАТ» и Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области (далее - Департамент) заключено дополнительное соглашение от 18.11.2019 № 2 к Соглашению о предоставлении субсидии, согласно которому внесены изменения в предмет предоставления субсидии, а также изменена (уменьшена) сумма расходов по вышеуказанным статьям затрат и другим расходам на общую сумму 749,3 тыс.руб., при этом общая сумма предоставленной субсидии (4 млн.руб.) не изменилась, так как увеличены расходы по статье «затраты на обслуживание и текущий ремонт имущества и коммуникаций». Завышение ООО «ЦАТ» расходов, источником финансирования которых является вышеназванная субсидия, по указанным статьям расходов, а также их дальнейшая корректировка дополнительным соглашением свидетельствуют о предоставлении ООО «ЦАТ» при получении субсидии из областного бюджета экономически необоснованных расчетов, что является нарушением условий её предоставления.

Также в целях обоснования расходов на обслуживание и текущий ремонт имущества и коммуникаций в сумме 2 237 тыс.руб. в рамках Соглашения о предоставлении субсидии организацией представлен Локальный сметный расчет № 1 на сумму 4 999,9 тыс.руб. без указания наименования объекта, вида ремонтных работ (текущий или капитальный ремонт), при отсутствии подписи лица, составившего данный расчет, и при отсутствии проверки достоверности определения сметной стоимости объектов ремонта, указанных в этом Локальном сметном расчете № 1. В качестве определения потребности в проведении ремонтных работ не представлены необходимые по законодательству результаты осмотров требующих ремонта помещений в здании по адресу: г.Томск, ул. В.Высоцкого, 28, стр. 2 (акты осмотров, описи ремонтных работ, дефектные ведомости). Расхождение стоимости работ, указанных в Локальном сметном расчете № 1 и в расчете планируемых за счет субсидии расходов на обслуживание и текущий ремонт имущества и коммуникаций, отсутствие в Локальном сметном расчете наименования объекта, вида ремонтных работ (текущий или капитальный ремонт), отсутствие документов, обосновывающих необходимость проведения данных работ, а также непроведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов ремонта, указанных в этом Локальном сметном расчете № 1, также свидетельствуют о предоставлении ООО «ЦАТ» при получении субсидии из областного бюджета экономически необоснованных расчетов, что является нарушением условий предоставления субсидии.

Кроме того, по мнению Контрольно-счетной палаты, ООО «ЦАТ» в проверяемом периоде допущено фактическое использование субсидии в сумме 2,3 млн.руб. не на обслуживание и текущий ремонт имущества и коммуникаций, а на проведение работ по капитальному ремонту областного имущества (1,6 млн.руб.) и на капитальные вложения в приобретение и монтаж новых объектов - пожарно-охранной сигнализации и системы вентиляции (0,7 млн.руб.), что свидетельствует о нарушении обязательств, установленных Соглашением о предоставлении субсидии.

Прокуратурой Октябрьского района г. Томска на основании документов Контрольно-счетной палаты в отношении ООО «ЦАТ» открыто делопроизводство об административном правонарушении по ст. 15.15.5 «Нарушение условий предоставления субсидий», 13.05.2020 принято постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в

отношении главного бухгалтера ООО «ЦАТ», направленное для рассмотрения в Комитет государственного финансового контроля Администрации Томской области.

Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности указано всем организациям, осуществляющим поддержку предпринимательства, на более детализированную проработку сроков проведения мероприятий согласно плану работ на период использования субсидии и усилен контроль за графиком перечисления субсидий по срокам проведения мероприятий (установлена типовая форма плана работ). Департаментом по управлению государственной собственностью прорабатывается вопрос о принятии в областную собственность основных средств, возникших в результате ремонтных работ, проведенных ООО «ЦАТ» в областных помещениях по вышеуказанному адресу.

*Из результатов проверки законности и эффективности (результативности и экономности) использования средств областного бюджета, выделенных на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготного тарифа на коммунальный ресурс.*

Департаментом тарифного регулирования Томской области на 2018-2019 годы была утверждена ВЦП «Возмещение отдельным организациям недополученных доходов, возникающих вследствие установления подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации», утверждены льготные тарифы для категорий, определенных Законом Томской области от 08.12.2017 №140-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность) и (или) горячую воду». Администрацией Томской области разработан Порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготного тарифа на коммунальный ресурс (далее – Порядок 193а).

Контрольным мероприятием установлено, что рост тарифов на экономически обоснованном уровне в 2018 году составил 9,8% - 12,1%, при этом предельный индекс изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в городском округе «Город Томск», утвержденный распоряжением Губернатора Томской области № 249-р (в ред. от 26.06.2018) составил 41%, таким образом, условие предоставления субсидий не было соблюдено, что имело признаки административной ответственности, предусмотренных статьей 15.15.5 «Нарушение условий предоставления субсидий» КоАП РФ. Аналогичная ситуация сложилась и в 2019 году.

Аудитором отмечено, что указанное условие предоставления субсидий, определенное Порядком 193а, не соответствует в полной мере положениям Закона о льготных тарифах. Данные факты были отражены в акте проверки, после чего Администрацией Томской области 17.02.2020 были внесены изменения в Порядок 193а, исключая указанные условие предоставления субсидий, распространив действие изменения с 13.05.2018.

Рост льготного тарифа на тепловую энергию с 01.07.2018 составил 6,6% с 01.01.2019 – 1,7%, с 01.07.2019 – 5%, что соответствовало предельному росту тарифа исходя из среднего индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги и предельно допустимого отклонения по отдельным муниципальным образованиям, утвержденных распоряжениями Правительства РФ для Томской области.

Особо аудитором отмечено, что возмещение за счет средств областного бюджета ресурсоснабжающей организации недополученных доходов, возникающих в результате установления льготного тарифа на коммунальный ресурс по теплоснабжению, составило: в 2018 году - 2%, в 2019 году - 7,4%. При этом нормативно в Томской области предельный размер такого возмещения не закреплен, а напрямую зависит лишь от решения Департамента при установлении размера экономически обоснованного тарифа.

В целом контрольное мероприятие показало следующее. Существующий механизм установления льготных тарифов ставит под сомнение равенство прав всех жителей Томской области на получение социальной поддержки от государства. Установление индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, кратно

превышающих уровень роста вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, установленный распоряжениями Правительства РФ, а также соответствующие решения Департамента об установлении экономически обоснованных тарифов, приводят к кратному увеличению финансовых обязательств Томской области по предоставлению субсидий ресурсоснабжающим организациям. Механизмы установления льготных тарифов и субсидий ресурсоснабжающим организациям не позволяют определить эффективность использования бюджетных средств по причине невозможности оценить их влияние на экономическое положение ресурсоснабжающих организаций. Кроме того, отсутствует адресность государственной поддержки населения, так как под субсидирование попадает возмещение недополученных доходов за коммунальный ресурс, потребленный всеми категориями собственников вне зависимости от их доходов и вида имущества (в том числе гаражи, коммерческая недвижимость и пр.).

*При проведении проверок в муниципальном образовании «Зырянский район» по использованию средств областного бюджета, предоставленных:*

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях..., достижение целевых показателей по плану мероприятий («дорожной карте») «Изменения в сфере образования в Томской области» в части повышения заработной платы педагогических работников ... установлено отсутствие порядка определения объема и условий предоставления образовательным учреждениям субсидии на достижение целевых показателей по плану мероприятий («дорожной карте»), факты, имеющие признаки нецелевого использования средств в 2-х учреждениях в общей сумме 4,7 млн.руб. в связи с направлением средств на оплату труда работников, участвующих в обеспечении питанием обучающихся в столовой, не связанных с оказанием муниципальных услуг, выполняющих функции, не относящиеся к основным видам деятельности учреждений и не предусмотренных ФГОС, а также направлением средств на оплату труда работников, не относящихся к педагогическим (директору, начальнику отдела кадров, юристу, библиотекарю, сторожам, уборщикам, завхозу, младшему воспитателю и др.);

- на частичную оплату стоимости питания отдельных категорий обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, выявлено установление различной стоимости питания по 2-м учреждениям, не соответствующей порядку частичной оплаты стоимости питания, утвержденному соответствующим постановлением Администрации Зырянского района, а также многочисленные нарушения в ведении бухгалтерского учета продуктов питания, ненадлежащее оформление первичных учетных документов и отсутствие должного контроля за движением продуктов питания, в том числе включение в меню продуктов питания, отсутствующих по данным бухгалтерского учета.

## **5. Бюджетные инвестиции в строительство и приобретение объектов областной государственной и муниципальной собственности**

Согласно информации ГРБС объем освоенных в 2019 году средств за счет всех бюджетных источников по объектам капитального строительства, предусмотренным в Приложениях 9 и 9.1 к закону об областном бюджете на 2019 год, составил общую сумму 2 085 629,5 тыс.руб., в том числе:

- 694 014,0 тыс.руб. (33%) - за счет средств областного бюджета;
- 1 252 916,3 тыс.руб. (60 %) - за счет средств федерального бюджета;
- 138 699,2 тыс.руб. (7 %) - за счет средств местных бюджетов.

Общая сумма бюджетных инвестиций к уровню 2018 года увеличилась в 5,4 раза - с 546,9 млн.руб. до 2 964,4 млн.руб.



В 2019 году завершено строительство (реконструкция и проектирование) 14 объектов, на которые были направлены бюджетные средства в общей сумме 236 619,8 тыс.руб., в том числе 142 084,0 тыс.руб. - средства областного бюджета. По отношению к 2018 году наблюдается увеличение доли финансирования объектов, завершаемых в отчетном году.

Согласно Приложению 5 к проекту Закона Томской области «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» по объектам капитального строительства кассовые расходы исполнены в сумме 804 860,4 тыс.руб., что составило 77,3 % от объема, предусмотренного утвержденной сводной бюджетной росписью на 2019 год.

Фактическое освоение средств областного бюджета, запланированных на 2019 год на объекты капитального строительства, произведено на общую сумму 694 014,0 тыс.руб. (86,2% от кассового исполнения) по 41 объекту капитального строительства из утвержденных 44-х.

В 2019 году, в отличие от предыдущих 2017 - 2018 годов, тенденция увеличения доли освоенных средств областного бюджета по отношению к запланированным расходам показала реально высокое значение: фактическая сумма исполнения ассигнований составила 86 % от запланированного объема, в 2018 году - 59%, в 2017 году - 36%.

В целом информация по исполнению бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) и объектам недвижимого имущества, приобретаемым в государственную собственность Томской области (муниципальную собственность), финансируемых за счет средств областного бюджета, за 2019 год приведена в приложениях 5, 6 и 6.1 к настоящему заключению.

## **6. Дефицит областного бюджета**

Информация по дефициту областного бюджета и источникам его финансирования в 2019 году отражены в Приложении 7.

## **7. Государственный внутренний долг Томской области**

Характеристика параметров государственного внутреннего долга Томской области, исполнения программы государственных внутренних заимствований и программы государственных гарантий приведена в Приложении 8.

## **8. Выводы по результатам внешней проверки Отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год**

1. Контрольно-счетная палата Томской области, основываясь на результатах внешней проверки Отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год, в целом подтверждает достоверность данных, представленных в проекте закона Томской области «Об исполнении областного бюджета за 2019 год».

2. Согласно данным бухгалтерской отчетности и проекту Закона, дефицит областного бюджета за 2019 год составил 3 407 751,3 тыс.руб. при утвержденном 4 589 631,1 тыс.руб.

Отношение дефицита бюджета к объему доходов без учета безвозмездных поступлений составило 1,4%, что не превышает предельного значения, установленного Бюджетным кодексом РФ (15%), а также ограничений, установленных соглашениями о предоставлении бюджету Томской области из федерального бюджета бюджетных кредитов (10%).

3. В 2019 году сохранилась тенденция по ежегодному росту государственного долга Томской области и его объем увеличился на 3 285 132,8 тыс.руб. или на 11,3% по сравнению с 2018 годом. В 2018 прирост составлял 2,2%, в 2016 и 2017 – 10,6% и 10,5% соответственно.

Верхний предел государственного долга Томской области на 2019 год, а также предельный объем государственного долга Томской области на 2019 год, установленные пп.1,2 ст.8 Закона Томской области от 29.12.2018 № 151-ОЗ (в ред. от 25.12.2019 № 153-ОЗ) «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», не превышены.

4. Темп роста кассового исполнения расходов за 2019 год достиг 112,4%, что выше темпа роста в 2018 году на 6,8 пп. Распределение расходов областного бюджета в пользу расходов на образование, социальную политику, здравоохранение, в размере 62,8 % общего объема расходов свидетельствует и приоритетности направлений бюджетной политики Томской области на 2019 год, обеспечивших в том числе выполнение принятых социальных обязательств. Налоговые и неналоговые доходы в 2019 году обеспечили кассовые расходы в объеме 69,7 %, в 2018 году данный показатель составлял 78,5%. В сравнении с предшествующими годами повышение в доходах удельного веса безвозмездных поступлений из федерального бюджета позволило в том числе значительно увеличить объем инвестиционных расходов.

5. Суммарная доля программных расходов, предусмотренных на реализацию основных мероприятий и региональных проектов, в рамках которых предоставляются бюджетные инвестиции, реализуются мероприятия межведомственного характера, а также мероприятия, софинансирование которых осуществляется за счет разных источников, составляет немногим более 40% от общего объема программных расходов областного бюджета, при этом основная доля программных расходов (~60%) приходится на ведомственные целевые программы Томской области и обеспечивающие подпрограммы, что характеризует их направленность на реализацию текущих полномочий субъектов бюджетного планирования.

6. Фактическая сумма исполнения бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства в отчетном году составила 694 млн.руб., или 86 % от запланированного объема, тем самым в отличие от предыдущих 2017 - 2018 годов тенденция увеличения доли освоенных средств областного бюджета по отношению к запланированным расходам показала реально высокое значение. Также отмечается увеличение доли финансирования объектов, завершаемых в отчетном году. В целом общая сумма бюджетных инвестиций на строительство объектов за счет всех источников к уровню 2018 года увеличилась в 5,4 раза - с 546,9 млн.руб. до 2 964,4 млн.руб.

7. Проверка годовой отчетности выявила недостаточное внимание и отсутствие единообразия при составлении специализированной отчетности по форме «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (форма № 0503190). С учетом того, что показатели данной отчетности являются информацией для анализа федеральными структурами ситуации в регионах РФ по принятию мер по сокращению незавершенного строительства и возможности софинансирования строительства новых объектов, необходимо разработать и утвердить межведомственные правила и критерии отнесения капитальных вложений к соответствующему показателю незавершенного строительства.

8. При проведении внешней проверки Отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год Контрольно-счетной палатой изучено правоприменение нормативных правовых

актов, регламентирующих деятельность органов исполнительной власти Томской области и органов местного самоуправления муниципальных районов, и на основании выявленных недостатков и пробелов в нормативной базе в настоящем заключении внесены предложения по их устранению в целях исключения разночтений при использовании бюджетных средств, обеспечения прозрачности бюджетных процедур, в том числе при контроле за их расходованием.

9. Актуальна необходимость повышения квалификации должностных лиц, ответственных за использование бюджетных средств. О недостаточном уровне квалификации специалистов свидетельствуют многочисленные нарушения и недостатки, выявляемые при проведении контрольных мероприятий. Только в ходе внешней проверки Отчета установлено 2 факта с признаками нецелевого использования средств областного бюджета, в частности, на проведение капитального ремонта помещений, являющихся федеральной собственностью и приобретение земельного участка при отсутствии данного объекта в законе о бюджете.

10. Результаты контрольной и экспертно-аналитической работы Контрольно-счетной палаты свидетельствуют о необходимости принятия ряда действенных мер, способствующих более эффективному планированию и использованию бюджетных ресурсов.

Председатель



А.Д.Пронькин

## Сравнительный анализ выполнения прогнозных значений показателей социально-экономического развития Томской области в 2015 - 2019 гг.

Показатель	ед.изм.	2015 год*	2016 год*	2017 год*	2018 год*	прогноз на 2019 год**	2019 год*
ВРП	в % к пред. году	100,4	100,9	99,0	100,7	101,3	101,4***
Индекс промышленного производства, в т.ч.:	в % к пред. году	100,5	101,1	99,1	99,6	100,1	99,4
добыча полезных ископаемых	в % к пред. году	99,0	99,7	96,5	94,4	99,0	95,2
обрабатывающие производства	в % к пред. году	107,3	103,1	101,8	112,1	101,0	109,3
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	в % к пред. году	85,4	96,3	101,4	106,1	101,4	96,5
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	в % к пред. году	98,0	102,2	95,1	102,2	100,1	99,9
Темп роста отгруженной продукции (в действующих ценах)	в % к пред. году	108,0	100,1	99,6	102,7		100,0
Инвестиции в основной капитал	в % к пред. году	87,3	95,1	87,1	91,8	97,0	96,8
Оборот оптовой торговли	в % к пред. году	85,7	112,2	92,8	78,9		80,9
Оборот розничной торговли	в % к пред. году	94,9	98,1	100,3	104,4	101,0	103,1
Объем платных услуг населению	в % к пред. году	98,9	97,4	97,8	100,3	100,5	99,9
Объем работ и услуг по виду деятельности "Строительство"	в % к пред. году	101,3	107,3	79,2	87,1	100,0	121,7
Продукция сельского хозяйства	в % к пред. году	104,7	95,9	113,9	102,8	105,9	95,9
Количество предприятий и организаций Томской области	ед. на конец	36 262	35 550	31 658	29 075		27 211
Количество индивидуальных предпринимателей	ед. на конец	25 301	25 516	17 543	25 690		25 699
Индекс потребительских цен	декабрь к декабрю	112,4	105,3	102,8	104,5	104,1	103,8
Индекс цен производителей промышленных товаров	декабрь к декабрю	109,9	111,1	119,3	101,8		106,4
Индекс тарифов на грузовые перевозки	декабрь к декабрю	120,6	84,9	117,4	87,4		101,2
Индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции	декабрь к декабрю	97,9	107,3	87,5	119,3		96,1
Количество незанятых труд. деят-тью, зарегистрированных в службе занятости	тыс.чел.	9,6	9,4	8,8	7,9		6,7
Количество безработных из числа экономически активного населения	тыс.чел.	40,4	39,7	33,8	34,5		29,5
Уровень регистрируемой безработицы	% к пред. году	1,70	1,80	1,40	1,32	1,4	1,12
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	руб.	34 041,1	36 032,4	37 517,6	41 900,9	42 714,2	43 718,2
Реально начисленная заработная плата	в % к пред. году	92,7	98,9	100,4	108,5	100,4	99,9
Денежные доходы на душу населения	руб.	24 845,6	24 326,2	24 457,5	24 883,3		28 378,2
Просроченная задолженность по заработной плате в расчете на одного работника	руб.	101 458,0	109 973,0	23 905,0	12 614,0		13 489,0

\* - данные Томскстата (Росстата) по состоянию на 01.04.2020 г.

\*\* - прогноз Администрации Томской области, представленный с проектом закона Томской области "Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов"

\*\*\*-оценка Департамента экономики Администрации Томской

## Анализ структуры доходов областного бюджета и их исполнения за 2015-2019 годы

тыс.руб.

	2015	Удельный вес, %	Темп роста к пред. году, %	2016	Удельный вес, %	Темп роста к пред. году, %	2017	Удельный вес, %	Темп роста к пред. году, %	2018	Удельный вес, %	Темп роста к пред. году, %	2019	Удельный вес, %	Темп роста к пред. году, %
Доходы всего	51 200 927,7		105,4	56 444 764,3		110,2	53 867 192,9		95,4	62 112 661,1		105,0	67 219 697,6		108,2
Налоговые доходы	39 858 747,8	77,8	107,1	45 039 826,5	79,8	113,0	40 288 440,6	74,8	89,5	48 246 781,4	77,7	119,8	48 151 591,9	71,6	99,8
налог на прибыль	15 211 854,0	38,2	123,1	17 860 261,9	39,7	117,3	11 776 727,4	29,2	65,9	17 353 814,6	36,0	147,4	15 805 715,0	32,8	91,4
налог на доходы физ. лиц	12 201 666,3	30,6	102,0	13 133 931,8	29,2	107,6	14 049 543,3	34,9	107,0	14 935 425,1	31,0	106,3	15 947 040,5	33,1	106,8
НДФЛ в консолидированном бюджете	17 394 481,4		101,5	18 739 308,8		107,7	19 999 444,5		106,7	21 400 680,3		107,0	22 794 981,3		106,5
налог на имущество организаций	5 493 420,5	13,8	107,6	5 586 724,8	12,4	100,7	6 081 555,0	15,1	108,9	6 994 123,5	14,5	115,0	6 307 098,0	13,1	90,2
акцизы	5 158 721,3	12,9	108,1	6 478 833,4	14,4	125,6	6 115 756,2	15,2	94,4	6 227 153,1	12,9	101,8	6 881 032,8	14,3	110,5
транспортный налог	555 266,5	1,4	132,2	542 028,4	1,2	97,6	619 256,1	1,5	112,2	764 882,5	1,6	123,5	1 023 875,4	2,1	133,9
налог по УСН	1 110 507,7	2,8	107,3	1 277 737,2	2,8	115,1	1 473 576,7	3,7	115,3	1 773 329,0	3,7	120,9	1 993 257,0	4,1	112,4
прочие	127 311,4	0,3	224,1	160 309,0	0,4	125,9	172 025,9	0,4	107,3	198 053,6	0,4	115,1	193 573,2	0,4	97,4
Неналоговые доходы	960 992,2	1,9	93,5	873 430,3	1,5	90,9	825 884,7	1,5	94,6	1 040 981,9	1,7	126,0	1 073 906,7	1,6	108,2
Безвозмездные поступления	10 381 187,8	20,3	88,7	10 531 507,5	18,7	101,9	12 752 867,5	23,7	121,1	12 824 897,8	20,6	100,6	17 994 199,0	26,8	140,5

**Информация о выявленных нарушениях Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета**

Главный распорядитель средств областного бюджета	Нарушения п. 6 Инструкции	Нарушения п. 11.1 Инструкции	Нарушения п. 8 Инструкции	Недостатки при формировании отчетности
	Годовая отчетность представлена без подписи руководителя финансово-экономической службы и (или) лица, ответственного за формирование аналитической (управленческой) информации	Годовая отчетность представлена не в полном составе (указаны не представленные формы, информация о которых не отражена в пояснительной записке)	Представлена форма, не имеющая числового значения (пустая форма), информация о которой не отражена в пояснительной записке	
Департамент общего образования Томской области		ф. 0503167 ф. 0503184 ф. 0503296	ф. 0503173 (средства во временном распоряжении)	
Департамент социальной защиты населения Томской области		ф. 0503162	ф. 0503173 (средства во временном распоряжении)	
Департамент по культуре Томской области	ф. 0503127 ф. 0503128	ф. 0503167 ф. 0503178 ф. 0503184 ф. 0503296	ф. 0503173 (бюджетная деятельность и средства во временном распоряжении)	
Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области			ф. 0503173 (бюджетная деятельность и средства во временном распоряжении)	В перечне форм не имеющих числовых значений Пояснительной записки указаны формы: «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей» (ф. 0503176) и «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф.0503177), которые исключены из состава ф.0503160 Приказами Минфина России от 31.12.2015 № 229н и от 30.11.2018 № 244н соответственно.
Комитет по обеспечению деятельности мировых судей Томской области	ф. 0503127 ф. 0503128	ф. 0503125 ф. 0503162		
Департамент государственного заказа Томской области	ф. 0503127 ф. 0503128	ф. 0503125 представлена не по всем кодам счетов ф. 0503167 ф. 0503174 ф. 0503184	ф. 0503173 (бюджетная деятельность и средства во временном распоряжении)	

Главный распорядитель средств областного бюджета	Нарушения п. 6 Инструкции	Нарушения п. 11.1 Инструкции	Нарушения п. 8 Инструкции	Недостатки при формировании отчетности
	Годовая отчетность представлена без подписи руководителя финансово-экономической службы и (или) лица, ответственного за формирование аналитической (управленческой) информации	Годовая отчетность представлена не в полном составе (указаны не представленные формы, информация о которых не отражена в пояснительной записке)	Представлена форма, не имеющая числового значения (пустая форма), информация о которой не отражена в пояснительной записке	
Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области		ф. 0503125 представлена не по всем кодам счетов ф. 0503167 ф. 0503178 ф. 0503184 ф. 0503296	ф. 0503173 (средства во временном распоряжении)	
Инспекция государственного технического надзора Томской области	ф. 0503127 ф. 0503128			В перечне форм не имеющих числовых значений Пояснительной записки указана Таблица №2, которая исключена из состава ф.0503160 Приказом Минфина России от 07.03.2018 № 43н.
Департамент лесного хозяйства Томской области	ф. 0503127 ф. 0503128	Таблицы № 1,3,4 ф. 0503178	ф. 0503173 (средства во временном распоряжении)	Текстовая часть Пояснительной записки (ф.0503160) не структурирована в разрезе предусмотренных разделов, в перечне форм не имеющих числовых значений указаны формы: «Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств» (ф. 0503137), «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей» (ф. 0503176), «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» (ф.0503177), которые исключены из состава ф.0503160 Приказами Минфина России от 26.10.2012 № 138н, от 31.12.2015 № 229н и от 30.11.2018 № 244н соответственно.

**Анализ исполнения доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в разрезе главных администраторов за 2019 год**

тыс.руб.

	План (форма №0503127)	Кассовое исполнение по приложению I к законопроекту всего, в т.ч.	доходы		% исполнения	отклонение, +/-
			от оказания платных услуг (работ)	от компенсации затрат государства		
<b>Итого:</b>	<b>76 668,5</b>	<b>109 463,9</b>	<b>66 887,9</b>	<b>42 576,0</b>	<b>143</b>	<b>32 795,4</b>
Управление Федеральной налоговой службы России по Томской области		9,0	9,0			
Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области	632,7*	318,4	318,4			
Департамент по управлению государственной собственностью ТО	0,0	7,4		7,4		7,4
Законодательная Дума ТО	74,7	97,2		97,2	130	22,5
Контрольно-счетная палата ТО		46,9		46,9		46,9
Администрация ТО	14 880,0	17 829,5	17 083,0	746,5	120	2 949,5
Департамент финансов	0,0	93,0		93,0		93,0
Департамент соц. защиты населения	26 382,3	32 854,9	17 340,1	15 514,8	125	6 472,6
Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды	21,2	0,0			0	-21,2
Департамент здравоохранения	5 952,4	19 305,4		19 305,4	324	13 353,0
Департамент по молод. политике, физической культуре и спорту	3,0	22,5		22,5	750	19,5
Департамент по культуре	4 414,1	4 824,3	4 824,3		109	410,2
Департамент общего образования	2,0	26,1		26,1	1 305	24,1
Департамент по социально-экономическому развитию села	0,0	16,3		16,3		16,3
Департамент ветеринарии	17,7	6,2		6,2	35	-11,5
Департамент архитектуры и строительства	19 540,7	25 074,1	24 911,3	162,8	128	5 533,4
Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи	5,1	0,0			0	-5,1
Комитет по обеспечению деятельности мировых судей	9,3	293,6		293,6	3 157	284,3
Департамент тарифного регулирования	0,0	39,6		39,6		39,6
Департамент государственного заказа	27,7	3,2		3,2	12	-24,5
Уполномоченный по правам ребенка	1,6	0,0			0	-1,6
Избирательная комиссия	0,0	0,3		0,3		0,3
Департамент лесного хозяйства	629,2	1 070,8	1 068,6	2,2	170	441,6
Департамент труда и занятости населения	2 116,4	2 656,6		2 656,6	126	540,2
Департамент по вопросам семьи и детей	537,3	3 420,5		3 420,5	637	2 883,2
Департамент защиты населения и территорий	1 400,6	1 432,6	1 333,2	99,4	102	32,0
Департамент профессионального образования	20,5	15,5		15,5	76	-5,0

\* - данные "АЦК-Финансы"



**Исполнение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) и объектам недвижимого имущества, приобретаемым в государственную собственность Томской области (муниципальную собственность), финансируемых за счет средств областного бюджета, за 2019 год**

(Приложения 5, 5.1 к проекту Закона Томской области «Об исполнении областного бюджета за 2019 год»)

**1. Исполнение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства государственной (муниципальной) собственности Томской области**

Распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) на 2019 год (далее - Распределение на 2019 год по объектам капстроительства), предусмотренное Приложением 9 к Закону Томской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», в течение финансового года изменялось 7 раз. Если первоначальной редакцией Закона утверждено Распределение на 2019 год по объектам капстроительства в объеме 1 234 401,2 тыс. руб., то уточненной сводной бюджетной росписью на 2019 год - в объеме 1 040 712,2 тыс. руб., что на 18 % меньше первоначального.

Необходимо отметить, в связи со сложными математическими действиями округлений, бюджетные ассигнования, предусмотренные Приложением 9 к Закону Томской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (в последней редакции) составили 1 040 712,5 тыс.руб., что на 0,3 тыс.руб. больше, чем по уточненной сводной бюджетной росписи по объектам капстроительства (1 040 712,2 тыс.руб.).

В 2019 году объем запланированных бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства областной государственной и муниципальной собственности по отношению к аналогичным расходам 2018 года увеличился в 4,3 раза (2017 год – 711,8 млн. руб., 2018 год – 241,6 млн. руб., 2019 год – 1 040,7 млн.руб.), количество объектов в 2019 году увеличилось с 23, предусмотренных Перечнем 2018 года, до 51.

Доля бюджетных ассигнований в объекты капитального строительства областной государственной и муниципальной собственности по отношению к общим расходам бюджета (сводной бюджетной росписи) в 2019 году увеличилась на 1,05 п.п. относительно 2018 года (0,38 %) и составила 1,43%, в 2017 году – 1,15%.

Распределением на 2019 год по объектам капстроительства запланированы расходы в рамках реализации 14 государственных программ (далее – ГП) (в 2018 году – 4 ГП) на 51 объект капитального строительства в общем объеме 1 040 712,2 тыс. руб., в том числе:

- 347 280,1 тыс. руб. (33,4 %) - на 14 объектов в рамках реализации ГП «Развитие транспортной системы в Томской области»;
- 157 943,1 тыс. руб. (15,2%) – на 3 объекта ГП «Развитие образования в Томской области»;
- 114 016,2 тыс. руб. (11%) – на 3 объекта ГП «Повышение энергоэффективности в Томской области»;
- 102 352,4 тыс. руб. (9,8%) – на 3 объекта ГП «Развитие здравоохранения в Томской области»;
- 76 831,5 тыс. руб. (7,4%) – на 3 объекта ГП «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области»;
- 61 950,1 тыс. руб. (6%) - на 6 объектов ГП «Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области»;
- 37 931,7 тыс. руб. (3,6%) – на 1 объект ГП «Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области»;

- 34 795,8 тыс. руб. (3,3%) – на 2 объекта ГП «Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области»;
- 33 721,3 тыс. руб. (3,2%) – на 4 объекта ГП «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области»;
- 29 528,3 тыс. руб. (2,8%) – на 6 объектов ГП «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области»;
- 25 000,0 тыс. руб. (2,4%) – на 1 объект ГП «Формирование комфортной городской среды в Томской области»;
- 9 334,6 тыс.руб. (0,9%) – на 1 объект ГП «Социальная поддержка населения Томской области»;
- 6 103,7 тыс. руб. (0,6%) – на 2 объекта ГП «Развитие культуры и туризма в Томской области»;
- 3 923,4 тыс. руб. (0,4%) – на 2 объекта ГП «Содействие созданию в Томской области новых мест в общеобразовательных организациях».

Из 51 объекта капитального строительства, запланированного областным бюджетом на 2019 год, 20 являются объектами государственной собственности Томской области, 31 – муниципальной собственности Томской области.

Согласно Приложению 5 к проекту Закона Томской области «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» (далее – Отчет за 2019 год) по объектам капитального строительства кассовые расходы исполнены в сумме 804 860,4 тыс.руб., что составило 77,3 % от объема, предусмотренного утвержденной сводной бюджетной росписью на 2019 год, в том числе по отраслям:

- 338 674,9 тыс. руб. (42,1% от уточненного объема сводной бюджетной росписи на 2019 год по соответствующей отрасли) - «Национальная экономика»;
- 242 911,4 тыс. руб. (30,1%) - «Жилищно-коммунальное хозяйство»;
- 78 864,0 тыс. руб. (9,8%) – «Образование»;
- 64 299,7 тыс. руб. (8,1%) – «Здравоохранение»;
- 37 931,7 тыс. руб. (4,7%) – «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»;
- 29 511,7 тыс.руб. (3,7%) – «Физическая культура и спорт»;
- 6 563,3 тыс. руб. (0,8%) – «Социальная политика»;
- 6 103,7 тыс. руб. (0,7%) – «Культура и кинематография».

В соответствии с ведомственной структурой расходов проведен анализ исполнения расходов за 2019 год по объектам капитального строительства главными распорядителями бюджетных средств (Приложение 6 к заключению), в результате которого установлено, что из 51 объекта капитального строительства бюджетные ассигнования исполнены по 44 объектам в общей сумме 804 860,4 тыс.руб. следующими главными распорядителями бюджетных средств:

- Департаментом архитектуры и строительства (вед. 821) - в сумме 337 290,3 тыс.руб. (73,6% от объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью ГРБС на 2019 год) по 19 объектам (8 ГП);
- Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи (вед. 822) - в сумме 255 674,5 тыс.руб. (73,6%) по 12 объектам (1 ГП);
- Департаментом по социально-экономическому развитию села (вед. 817) - в сумме 32 385,3 тыс.руб. (96%) по 4 объектам (1 ГП);
- Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды (вед. 810) – в сумме 48 648,1 тыс. руб. (78,5%) по 3 объектам (1 ГП);
- Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности (вед. 840) – в сумме 76 831,5 тыс. руб. (100%) по 3 объектам (1 ГП);
- Департаментом ЖКХ и государственного жилищного надзора (вед. 828) – в сумме 54 030,7 тыс. руб. (90,4%) по 3 объектам (2 ГП).

Согласно Отчету за 2019 год расходы по объектам капитального строительства не исполнены на сумму 235 851,8 тыс.руб. (1 040 712,2 - 804 860,4) по 22 объектам, включая 7 объектов, по которым исполнение в 2019 году отсутствует полностью.

Исполнение по 7 объектам, по которым бюджетной росписью на 2019 год предусмотрены расходы на объекты капстроительства в общей сумме 101 585,0 тыс. руб., отсутствовало у следующих главных распорядителей бюджетных средств:

- Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи по 2 объектам в общей сумме 72 358,7 тыс.руб.;
- Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды по 3 объектам в общей сумме 13 233,5 тыс.руб.;
- Департамента здравоохранения по 1 объекту в сумме 13 014,4 тыс.руб.;
- Департамента архитектуры и строительства по 1 объекту в сумме 2 978,4 тыс.руб.

Ограничений кассовых выплат в 2019 году по объектам капитального строительства распоряжением Администрации Томской области от 31.03.2017 № 179-ра «Об утверждении программы оптимизации расходов областного бюджета на 2017 – 2019 годы» не установлено.

Экономия бюджетных ассигнований по результатам проведения торгов образовалась по 6 объектам в сумме 11 026,5 тыс.руб.

Объем кассового исполнения за 2019 год по объектам капстроительства (804 860,4 тыс.руб.) в 4,5 раза выше по отношению к объему исполнения 2018 года (180 833,8 тыс.руб.) и в 1,4 раза - 2017 года (595 347,7 тыс.руб.).

**Фактическое освоение средств областного бюджета, запланированных на 2019 год на объекты капитального строительства, произведено на общую сумму 694 014,0 тыс.руб. (86,2 % от кассового исполнения) по 41 объекту капитального строительства (из 44-х), в том числе:**

- 255 674,5 тыс. руб. (100%) - на 12 объектов в рамках реализации ГП «Развитие транспортной системы в Томской области»;
- 102 371,6 тыс. руб. (89,8%) – на 3 объекта в рамках реализации ГП «Повышение энергоэффективности в Томской области»;
- 54 024 тыс. руб. (69,3%) – на 3 объекта в рамках реализации ГП «Развитие образования в Томской области»;
- 37 480,4 тыс. руб. (48,8%) – на 3 объекта в рамках реализации ГП «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области»;
- 41 591,3 тыс. руб. (64,7%) – на 2 объекта в рамках реализации ГП «Развитие здравоохранения в Томской области»;
- 43 717 тыс. руб. (89,9%) – на 3 объекта в рамках реализации ГП «Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области»;
- 37 931,7 тыс. руб. (100%) – на 1 объект в рамках реализации ГП «Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области» (межбюджетный трансферт);
- 32 385,3 тыс. руб. (100%) – на 4 объекта в рамках реализации ГП «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области»;
- 27 940 тыс. руб. (94,6%) – на 6 объектов в рамках реализации ГП «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области»;
- 29 030,7 тыс. руб. (100%) – на 2 объекта в рамках реализации ГП «Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области»;
- 25 000 тыс. руб. (100%) – на 1 объект в рамках реализации ГП «Формирование комфортной городской среды в Томской области»;
- 3 853,3 тыс. руб. (58,7%) – на 1 объект в рамках реализации ГП «Социальная поддержка населения в Томской области»;
- 2 069,2 тыс. руб. (33,9%) – на 2 объекта в рамках реализации ГП «Развитие культуры и туризма в Томской области»;
- 945 тыс. руб. (100%) – на 1 объект в рамках реализации ГП «Содействие созданию в Томской области новых мест в общеобразовательных организациях».

Объем финансирования (межбюджетный трансферт) по 3 объектам общей сумме 6 809,9 тыс. руб. передан муниципальным образованиям, в том числе:

- 4 931,1 тыс. руб. - по 2 объектам в рамках реализации ГП «Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области»;
- 1 878,8 тыс. руб. – по 1 объекту в рамках реализации ГП «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области».

Освоение средств областного бюджета по 3 объектам муниципальными образованиями в 2019 году не произведено в связи со сроком завершения работ в 2020 году.

**При исполнении бюджета в 2019 году не освоено (не в полном объеме) бюджетных ассигнований по 13 объектам капитального строительства в сумме 110 846,4 тыс.руб. (804 860,4 – 694 014,0).**

По информации ГРБС часть средств областного бюджета в общей сумме 60 268,0 тыс.руб. по 12 объектам, которые не были использованы (частично, либо в полном объеме) в 2019 году, в соответствии с требованиями ст.242 Бюджетного кодекса РФ возвращены в областной бюджет в начале текущего года. Из них по 4 объектам, кассовое исполнение по которым в 2019 году составило в общей сумме 10 844,4 тыс.руб. (100% от планируемого по ним объема), освоение не производилось.

Проверка показала, в 2019 году условиями государственных контрактов предусмотрены авансовые платежи, **объем непогашенных авансовых платежей на 31.12.2019 за счет средств областного бюджета составил в общей сумме 50 578,4 тыс. руб.**

На основании информации, предоставленной главными распорядителями бюджетных средств, проведен анализ объектов на предмет их завершенности в 2019 году. Кроме того, собраны данные о полном объеме финансирования объектов капитального строительства, предусмотренных областным бюджетом в 2019 году (включая софинансирование за счет всех бюджетных и внебюджетных источников), а также определен объем освоенных бюджетных средств. Информация представлена в Приложении 6 к настоящему заключению.

Таким образом, из 14 госпрограмм, на реализацию мероприятий которых запланированы бюджетные ассигнования по объектам капитального строительства на 2019 год:

- освоение средств областного бюджета реализовано в полном объеме по 3 ГП («Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», «Формирование комфортной городской среды в Томской области», «Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области»);
- по 11 ГП произведено частичное освоение средств.

Анализом информации, представленной в ходе внешней проверки Департаментом архитектуры и строительства по объему освоения 3х объектов капстроительства, и данных, отраженных в форме № 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», установлены следующие несоответствия: департаментом объем освоения в информации указан с учетом расходов на авансовые платежи по государственным контрактам, что не соответствует бюджетной отчетности по форме № 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства».

Фактическая сумма исполнения бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства в 2019 году составила 694 014,0 тыс. руб. (86 % от запланированного объема), в 2018 году - 143 161,2 тыс. руб. (59%), в 2017 году – 562 265,2 тыс. руб. (36%).

**Таким образом, в 2019 году, в отличие от предыдущих 2017 -2018 годов, наметилась тенденция увеличения доли освоенных средств областного бюджета по отношению к запланированным расходам.**

Согласно информации ГРБС объем освоенных в 2019 году средств за счет всех бюджетных источников по объектам капитального строительства, предусмотренных

Распределением по объектам капстроительства, составил общую сумму **2 085 629,5 тыс.руб.**, в том числе:

- 694 014,0 тыс.руб. (33%) - за счет средств областного бюджета;
- 1 252 916,3 тыс.руб. (60 %) - за счет средств федерального бюджета;
- 138 699,2 тыс.руб. (7 %) - за счет средств местных бюджетов.

Общая сумма бюджетных инвестиций к уровню 2018 года увеличилась в 5,4 раза - с 546,9 млн.руб. до 2 964,4 млн.руб.

В 2019 году завершено строительство (реконструкция и проектирование) 14 объектов, на которые были направлены бюджетные средства в общей сумме 236 619,8 тыс.руб., в том числе 142 084,0 тыс.руб. - средства областного бюджета. **По отношению к 2018 году наблюдается увеличение доли финансирования объектов, завершаемых в отчетном году.**

Основными причинами отсутствия исполнения (или неполного исполнения) бюджетных назначений в отношении объектов капитального строительства областной государственной и муниципальной собственности в 2019 году в общей сумме 60 268,0 тыс.руб. (7,5%) является следующее:

- 1 571,7 тыс.руб. (3%) – по 3 объектам, в связи с расторжением контрактов;
- 58 696,3 тыс.руб. (97%) – по 9 объектам, в связи с заключением контрактов со сроком их исполнения в 2020-2022 годах.

#### **Анализ объемов незавершенного строительства**

В рамках проверки исполнения областного бюджета за 2019 год проведена проверка консолидированной формы отчета 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (далее – форма № 0503190) на предмет принятия мер по сокращению объемов и сокращению объектов незавершенного строительства.

Объем вложений в объекты незавершенного строительства за 2019 год в целом увеличился на 1 454,7 млн. руб. (17,6%) и по состоянию на 01.01.2020 составил 9 709,4 млн.руб., а именно:

- 1 497,3 млн.руб. - 19 объектов незавершенного строительства, включенных в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов (на 01.01.2019 - 9 объектов на сумму 803,8 млн.руб.);
- 5 355,6 млн.руб. – 85 объектов незавершенного строительства, не включенных в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов (на 01.01.2019 - 85 объектов на сумму 4 568,3 млн.руб.);
- 1 955,6 млн.руб. – 165 объектов законченного строительства, введенных в эксплуатацию, не прошедших государственную регистрацию (на 01.01.2019 - 171 объект на сумму 2 001,3 млн.руб.);
- 873,0 млн.руб. – 227 объектов, это капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось, в том числе расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию (на 01.01.2019 - 209 объектов на сумму 728,5 млн.руб.);
- 27,7 млн.руб. – 3 объекта, это капитальные вложения, произведенные при приобретении объектов незавершенного строительства (на 01.01.2019 - 4 объекта на сумму 152,7 млн.руб.).

В том числе, по ГРБС объем вложений в объекты незавершенного строительства за 2019 год увеличился на 719,5 млн. руб. (50% от общего объема вложений 1 454,7 млн.руб.) и по состоянию на 01.01.2020 составил 2 038,3 млн.руб., а именно:

- по Департаменту архитектуры и строительства объем незавершенного строительства за 2019 год увеличился на 411,3 млн.руб. с 541,0 млн. руб. до 952,3 млн руб. (3 новых объекта кап.строительства);

- по Департаменту транспорта, дорожной деятельности и связи объем незавершенного строительства за 2019 год увеличился на 308,2 млн.руб. с 760,1 млн. руб. до 1 068,3 млн руб. (2 новых объекта кап.строительства, 2 продолжение строительства, 2 ПИРы);

- по Департаменту по молодежной политике, физической культуре и спорту объем незавершенного строительства за 2019 год не изменился и составил 16,3 млн.руб. (7 объектов);

- по Департаменту общего образования объем незавершенного строительства за 2019 год не изменился и составил 1,3 млн.руб. (1 объект на консервации).

Проверка реализации пункта 1 п.п. 2, 3 Плана мероприятия по устранению замечаний Контрольно-счетной палаты Томской области по результатам проведенных контрольных мероприятий, утвержденного распоряжением Губернатора Томской области от 31.10.2019 № 252-р, показала следующее.

Департаментом архитектуры и строительства (письмо от 28.04.2020 № 56-06-0973) подготовлен проект постановления Администрации Томской области «Об учете объектов незавершенного строительства (в том числе проектной документации), финансирование которых осуществлялось за счет всех уровней бюджетной системы Российской Федерации» (находится на стадии согласования), которым утверждаются:

- Порядок ведения реестра объектов незавершенного строительства (в том числе проектной документации), финансирование которых осуществлялось за счет всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;

- Порядок о плане снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства на территории Томской области;

- Положение и состав межведомственной комиссии по рассмотрению ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства.

На момент подготовки заключения Департаментом архитектуры и строительства по данному проекту устраняются замечания, выданные Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области.

Необходимо отметить, форма отчета 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и обязательна для предоставления в составе консолидированной отчетности в Министерство Финансов Российской Федерации.

Кроме того формой отчета 0503190 предусмотрены следующие показатели:

- Вложения в объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов;

- Вложения в объекты незавершенного строительства, не включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов.

В ходе настоящего контрольного мероприятия изыскать информацию о документах, устанавливающих распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов в Томской области, с учетом которых составляется данная форма отчетности, не удалось, несмотря на обращение в рабочем порядке в несколько департаментов.

Проверка информации по реализации ГП «Развитие образования в Томской области», представленной муниципальными образованиями по объектам незавершенного строительства, показала несоответствие наименований объектов, предусмотренных Приложением 9 к Закону Томской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», а именно:

- МО «Шегарский район»

Приложением 9 к Закону Томской области предусмотрено финансирование на строительство объекта «Дошкольная образовательная организация на 145 мест в с. Мельниково Шегарского района Томской области», согласно формы № 0503190 числится объект «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования с. Мельниково, Томская область Шегарский район с. Мельниково ул. Калинина»;

- *МО «Кожевниковский район»*

Приложением 9 к Закону Томской области предусмотрено финансирование на строительство объекта «Здание для размещения дошкольной образовательной организации на 145 мест в с. Кожевниково Кожевниковского района», согласно формы № 0503190 числится объект «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, Томская область, Кожевниковский район, с.Кожевниково, ул. Парковая,1А».

Проверкой полноты отражения в бухгалтерском учете сведений о вложениях в объекты незавершенного строительства в бюджетной отчетности за 2019 год установлено следующее.

- *МО г. Кедровый*

Объект «Строительство комплексной спортивной площадки по адресу: Томская область, г.Кедровый, с Пудино, ул.Горького,8» общей стоимостью 6 532,8 тыс.руб., в том числе средства областного бюджета 5 550,0 тыс.руб. не отражен в форме № 0503190 за 2019 год, что носит признаки нарушения приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Необходимо отметить, на вышеуказанный объект уполномоченным органом (Администрация муниципального образования «Город Кедровый») выдано разрешение на ввод в эксплуатацию 04.03.2020 № 70-302000-001-2020.

Информация о фактах нарушений ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, в том числе составления бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, направлена в Прокуратуру Томской области.

## **II. Бюджетные инвестиции в приобретение объектов областной государственной и муниципальной собственности (раздел 2 приложения 5 к законопроекту)**

Анализ выполнения бюджетных назначений для приобретения объектов (выборочно), в том числе законности процедур, оформление прав и условий эксплуатации приобретенных объектов показал следующее.

1. В целях реализации основного мероприятия «Подъезд к терминалу аэропорта г. Томска с остановочными и парковочными площадками на участке км 19 - км 20,185 автомобильной дороги Томск - Аэропорт» ГП «Развитие транспортной системы в Томской области» за счет бюджетных ассигнований в сумме 49 525,5 тыс.руб., предусмотренных Законом Томской области об областном бюджете на 2019 год, фактически по Соглашению об изъятии недвижимого имущества для государственных нужд от 24.04.2019, заключенному субъектом РФ «Томская область» (от имени и в интересах которого выступили Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи и ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области») с физическим лицом, на условиях выкупа в сумме **10 350 тыс.руб.** изъятые для государственных нужд (передаточный акт от 24.04.2019) земельный участок площадью 230,57 кв.м стоимостью 468 тыс.руб. и расположенное на нем нежилое здание площадью 112,5 кв.м стоимостью 9 882 тыс.руб., находящиеся по адресу: Томский район, п. Аэропорт, 1а.

2. В целях реализации ГП «Повышение эффективности регионального и муниципального управления» за счет бюджетных ассигнований в сумме **8 400 тыс.руб.**, предусмотренных Законом Томской области об областном бюджете на 2019 год на приобретение здания в с. Александровское, ул. Советская, 18, фактически по госконтракту от 14.10.2019, заключенному Комитетом по обеспечению деятельности мировых судей Томской области с ПАО «Томскпромстройбанк», приобретено двухэтажное нежилое здание площадью 584,2 кв.м стоимостью **8 000 тыс.руб.** по вышеуказанному адресу с занимаемым им земельным участком площадью 833 кв.м стоимостью **400 тыс.руб.** При этом на стр. 313 пояснительной записки к законопроекту указано, что в рамках вышеуказанной госпрограммы профинансировано приобретение в государственную собственность только здания в с. Александровское, ул. Советская, 18 на сумму 8 400 тыс.руб. (100% к плану на год). Приобретение земельного участка в с. Александровское, ул. Советская, 18 стоимостью 400 тыс.руб., не предусмотренное Законом об областном бюджете на 2019 год, содержит признаки нецелевого использования бюджетных средств.

Вышеуказанные объекты, приобретенные за счет бюджетных ассигнований в собственность Томской области, включены в 2019 году в Реестр государственного имущества Томской области и переданы в оперативное управление (нежилые здания) и постоянное (бессрочное) пользование (земельные участки) соответственно ОГКУ «Управление автомобильных дорог Томской области» (расположенные в Томском районе, п. Аэропорт, 1а) и Комитету по обеспечению деятельности мировых судей Томской области (расположенные в с. Александровское, ул. Советская, 18).

3. В отношении бюджетных ассигнований на приобретение в областную собственность объектов недвижимости (имущественного комплекса) Аэропорта Стрежевой в сумме 6 556,6 тыс.руб., предусмотренной Законом Томской области об областном бюджете на 2019 год в рамках реализации ГП «Развитие транспортной системы в Томской области» (приложение 9, раздел 2.1), отметим, что эти данные не содержатся в сводной бюджетной росписи (и в приложении 5 к законопроекту, раздел 2.1), что не соответствует ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, ст. 33 Закона Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области». По пояснению Департамента финансов, данный объект исключен из Ведомственной структуры расходов областного бюджета (Приложение 15 к закону об областном бюджете) вследствие внесения изменений в бюджет в декабре 2019 года, однако по технической ошибке не исключен из Приложения 9.

4. В рамках ГП «Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области» за счет средств областного бюджета приобретены:

- газовая блочно-модульная котельная мощностью 12 МВт площадью 118,3 м<sup>2</sup> в п.Аэропорт Мирненского сельского поселения на сумму 79 880,4 тыс.руб., из них средства областного бюджета 63 345,2 тыс. руб. (79 %), у ИП Качалова А.В. (г. Томск). В соответствии с постановлением администрации Томского района от 22.01.2020 № 15 объект передан в оперативное управления МКП Томского района «Технополигон».
- 18.03.2019 проектная документация на объект «Твердотопливные котельные на щепе и сети теплоснабжения Белоярского городского поселения» на сумму 11 375,0 тыс.руб., из них средства областного бюджета 11 261,2 тыс. руб. (99%) у ПАО «Томская энергосбытовая компания». Согласно информации Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области (письмо от 12.05.2020 №71-03-0286) реализация проекта не начата. Проектная документация находится на хранении в Управлении по распоряжению муниципальным имуществом и землей Администрации Верхнекетского района.

Таким образом, приобретение проектной документации на объект «Твердотопливные котельные на щепе и сети теплоснабжения Белоярского городского поселения» не в полной мере соответствует принципу эффективности расходования бюджетных средств, так как уже более 1 года находится без использования.

5. В рамках ГП «Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области» приобретены:



- сооружение дорожного транспорта «ул. Ахматова в МКР «Северный» (д. Кисловка, Заречное сельское поселение, Томский район) у ООО «Группа компаний «Карьероуправление» на общую сумму 9 354,3 тыс.руб, из них средства областного бюджета 9 345,0 тыс. руб. (99 %), в составе: сооружение дорожного транспорта, протяженностью 990 метров и два земельных участка площадью 11 724 и 4391 кв.м. соответственно. В соответствии с постановлением администрации Томского района от 17.12.2019 № 465 объект передан в собственность муниципального образования «Заречное сельское поселение».

- 2 объекта недвижимости: сети водоотведения (1 и 2 очередь) у ООО «Группа компаний «Карьероуправление» в мкр. «Северный» д. Кисловка Томский район по ул. А. Ахматовой 1 и 1/1, стр. 3 на общую сумму 40 404,04 тыс.руб., из них средства областного бюджета 40 000,0 тыс.руб. (99 %). В соответствии с постановлением администрации Томского района от 25.03.2020 № 66 объекты переданы в собственность муниципального образования «Заречное сельское поселение».

Приложение 6

Анализ объектов капитального строительства областной государственной и муниципальной собственности, финансируемых в 2019 году за счет средств областного бюджета, на предмет их завершенности в отчетном периоде. Структура кассовых расходов на строительство объектов в разрезе источников.

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование объектов по ответственным исполнителям ГП	Согласно проекту Закона об исполнении областного бюджета				Освоение (подтверждение выполненных объемов работ) за 2019 год за счет всех источников финансирования (согласно информации, предоставленной ГРБС)	Средства областного бюджета, возвращенные в бюджет в 2019 году			Размер непогашенных на 31.12.2019 авансовых платежей за счет средств областного бюджета	Объем средств, направленных в 2019 году на завершение работ			
		средства областного бюджета		средства федерального бюджета			в том числе средства:				экономия по торгам*	неосвоенные средства	общий объем финансирования	в т.ч. средств областного бюджета
		план по уточненной сводной бюджетной росписи	кассовое исполнение	план по уточненной сводной бюджетной росписи	кассовое исполнение		общий объем финансирования за счет всех источников	областного бюджета	федерального бюджета					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	<b>Всего, в том числе:</b>	<b>1 040 712,2</b>	<b>804 860,4</b>	<b>1 923 639,2</b>	<b>1 426 714,5</b>	<b>2 085 629,5</b>	<b>694 014,0</b>	<b>1 252 916,3</b>	<b>138 699,2</b>	<b>11 026,5</b>	<b>60 268,0</b>	<b>50 578,4</b>	<b>236 619,8</b>	<b>142 084,0</b>
	объекты капитального строительства государственной собственности	468 967,1	326 537,5	641 919,5	451 083,2	629 715,1	301 119,1	328 596,0	0,0	3 856,9	0,0	25 418,4	25 986,0	25 986,0
	объекты капитального строительства муниципальной собственности Томской области	571 745,1	478 322,9	1 281 719,7	975 631,3	1 455 914,4	392 894,9	924 320,3	138 699,2	7 169,6	60 268,0	25 160,0	210 633,8	116 098,0
1	Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области	347 280,1	255 674,5	812 700,0	783 803,4	1 039 477,9	255 674,5	783 803,4		3 856,9			25 986,0	25 986,0
	объекты капитального строительства государственной собственности	347 280,1	255 674,5	52 700,0	52 700,0	308 374,5	255 674,5	52 700,0		3 856,9			25 986,0	25 986,0
	объекты капитального строительства муниципальной собственности Томской области	0,0	0,0	760 000,0	731 103,4	731 103,4	0,0	731 103,4		0,0				
	<i>Национальная экономика</i>	347 280,1	255 674,5	812 700,0	783 803,4	1 039 477,9	255 674,5	783 803,4		3 856,9			25 986,0	25 986,0
	<i>Дорожное хозяйство (дорожные фонды)</i>	347 280,1	255 674,5	812 700,0	783 803,4	1 039 477,9	255 674,5	783 803,4		3 856,9			25 986,0	25 986,0
	Государственная программа "Развитие транспортной системы в Томской области	347 280,1	255 674,5	812 700,0	783 803,4	1 039 477,9	255 674,5	783 803,4		3 856,9			25 986,0	25 986,0
	в том числе:													
1	Подъезд к терминалу аэропорта г. Томска с остановочными и парковочными площадками на участке км 19-км 20,185 автомобильной дороги Томск-Аэропорт	49 525,5	41 970,1	52 700,0	52 700,0	94 670,1	41 970,1	52 700,0		3 797,7				
2	Подъезд к терминалу аэропорта г. Томска с остановочными и парковочными площадками на участке км 19-км 20,185 автомобильной дороги Томск-Аэропорт	89,6	89,6			89,6	89,6							
3	Реконструкция автомобильной дороги Могильный Мыс - Парабель - Каргаоок на участке км 30 - км 45 в Колпашевском районе Томской области	150 000,0	148 996,2			148 996,2	148 996,2							
4	Автомобильная дорога Могильный Мыс - Парабель - Каргаоок на участке км 30 - км 45 в Колпашевском районе Томской области. Реконструкция	7 500,0	7 500,0			7 500,0	7 500,0							
5	Строительство линий электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования в Томской области. Автомобильная дорога Подъезд к с. Зоркальцево на участке км 2+525 - км 5+205 (с.Зоркальцево) в Томском районе	11 825,7	11 825,7			11 825,7	11 825,7						11 825,7	11 825,7
6	Строительство линий электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования в Томской области. Линия электроосвещения на автомобильной дороге Томск-Предтеченск на участках км 2+800 - км 5+557 (участок дороги, проходящий по п. Зональный, п. Предтеченск) в Томском районе	14 160,3	14 160,3			14 160,3	14 160,3						14 160,3	14 160,3



№ п/п	Наименование объектов по ответственным исполнителям ГП	Согласно проекту Закона об исполнении областного бюджета				Освоение (подтверждение выполненных объемов работ) за 2019 год за счет всех источников финансирования (согласно информации, предоставленной ГРБС)	Средства областного бюджета, возвращенные в бюджет в 2019 году			Размер нелогашенных на 31.12.2019 авансовых платежей за счет средств областного бюджета	Объем средств, направленных в 2019 году на завершение работ			
		средства областного бюджета		средства федерального бюджета			общий объем финансирования за счет всех источников	в том числе средства:			из них:	общий объем финансирования	в т.ч. средств областного бюджета	
		план по уточненной сводной бюджетной росписи	кассовое исполнение	план по уточненной сводной бюджетной росписи	кассовое исполнение			областного бюджета	федерального бюджета					местного бюджета
	Объекты капитального строительства муниципальной собственности Томской области	51 950,1	48 648,1			55 548,9	43 717,0	11 831,9	68,5	4 931,1		55 548,9	43 717,0	
	<i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i>	51 950,1	48 648,1			55 548,9	43 717,0	11 831,9	68,5	4 931,1		55 548,9	43 717,0	
	<i>Благоустройство</i>	51 950,1	48 648,1			55 548,9	43 717,0	11 831,9	68,5	4 931,1		55 548,9	43 717,0	
	Государственная программа "Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области",	51 950,1	48 648,1			55 548,9	43 717,0	11 831,9	68,5	4 931,1		55 548,9	43 717,0	
	в том числе:													
18	ЗАТО Северск. Полигон твердых бытовых отходов в пос. Самусь	43 717,0	43 717,0			55 548,9	43 717,0	11 831,9				55 548,9	43 717,0	
19	Строительство полигона твердых коммунальных отходов в с. Зырянское Зырянского района	3 233,5	0,0											
20	Строительство полигона твердых коммунальных отходов в с. Чажемто Коллашевского района	3 084,0	3 015,5						68,5	3 015,5				
21	Строительство полигона твердых коммунальных отходов в с. Александровское Александровского района	1 915,6	1 915,6							1 915,6				
III	<b>Департамент здравоохранения Томской области</b>	<b>102 352,4</b>	<b>64 299,7</b>	<b>306 202,0</b>	<b>204 244,2</b>	<b>210 971,0</b>	<b>41 591,3</b>	<b>169 379,7</b>				<b>22 708,4</b>		
	Объекты капитального строительства государственной собственности	102 352,4	64 299,7	306 202,0	204 244,2	210 971,0	41 591,3	169 379,7				22 708,4		
	<i>Здравоохранение</i>	102 352,4	64 299,7	306 202,0	204 244,2	210 971,0	41 591,3	169 379,7				22 708,4		
	<i>Стационарная медицинская помощь</i>	102 352,4	64 299,7	306 202,0	204 244,2	210 971,0	41 591,3	169 379,7				22 708,4		
	Государственная программа "Развитие здравоохранения в Томской области"	102 352,4	64 299,7	306 202,0	204 244,2	210 971,0	41 591,3	169 379,7				22 708,4		
22	Хирургический корпус на 120 коек с поликлиникой на 200 п/смену ОГАУЗ "Томский областной онкологический диспансер"	79 709,2	58 543,1	306 202,0	204 244,2	205 214,4	35 834,7	169 379,7				22 708,4		
23	Реконструкция внутриплощадочных сетей ОГАУЗ Кожевниковская РБ расположенная по адресу: Томская область с. Кожевниково, ул. Гagarина, 4	9 628,8	5 756,6			5 756,6	5 756,6							
24	Строительство локальных канализационных очистных сооружений ОГБУЗ "Чаинская районная больница" в с. Подгорное	13 014,4	0,0											
IV	<b>Департамент социальной защиты населения Томской области</b>	<b>9 334,6</b>	<b>6 563,3</b>	<b>283 017,5</b>	<b>194 139,0</b>	<b>110 369,6</b>	<b>3 853,3</b>	<b>106 516,3</b>				<b>2 710,0</b>		
	Объекты капитального строительства государственной собственности	9 334,6	6 563,3	283 017,5	194 139,0	110 369,6	3 853,3	106 516,3				2 710,0		
	<i>Социальная политика</i>	9 334,6	6 563,3	283 017,5	194 139,0	110 369,6	3 853,3	106 516,3				2 710,0		
	<i>Социальное обслуживание населения</i>	9 334,6	6 563,3	283 017,5	194 139,0	110 369,6	3 853,3	106 516,3				2 710,0		
	Государственная программа "Социальная поддержка населения в Томской области"	9 334,6	6 563,3	283 017,5	194 139,0	110 369,6	3 853,3	106 516,3				2 710,0		
25	Строительство спальных корпусов N 1 на 100 койко-мест и N 3 на 70 койко-мест с помещениями административно-бытового обслуживания ОГБУ "Итатский дом-интернат для престарелых и инвалидов" по адресу: Томский район, с. Итатка, ул. Северная, 3	9 334,6	6 563,3	283 017,5	194 139,0	110 369,6	3 853,3	106 516,3				2 710,0		

№ п/п	Наименование объектов по ответственным исполнителям ГП	Согласно проекту Закона об исполнении областного бюджета				Освоение (подтверждение выполненных объемов работ) за 2019 год за счет всех источников финансирования (согласно информации, предоставленной ГРБС)	Средства областного бюджета, возвращенные в бюджет в 2019 году			Средства областного бюджета, возвращенные в бюджет в 2019 году		Размер непогашенных на 31.12.2019 авансовых платежей за счет средств областного бюджета	Объем средств, направленных в 2019 году на завершение работ		
		средства областного бюджета		средства федерального бюджета			общий объем финансирования за счет всех источников	в том числе средства:			из них:		общий объем финансирования	в т.ч. средств областного бюджета	
		план по уточненной сводной бюджетной росписи	кассовое исполнение	план по уточненной сводной бюджетной росписи	кассовое исполнение			областного бюджета	федерального бюджета	местного бюджета	экономика по торгам*				неосвоенные средства
V	Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области	33 721,3	32 385,3	58 187,0	58 187,0	104 883,2	32 385,3	58 187,0	14 310,9	1 336,0			57 846,0	16 028,8	
	Объекты капитального строительства муниципальной собственности Томской области	33 721,3	32 385,3	58 187,0	58 187,0	104 883,2	32 385,3	58 187,0	14 310,9	1 336,0			57 846,0	16 028,8	
	<i>Национальная экономика</i>	6 185,8	6 168,9	21 689,0	21 689,0	34 524,6	6 168,9	21 689,0	6 666,7	16,8					
	<i>Сельское хозяйство и рыболовство</i>	6 185,8	6 168,9	21 689,0	21 689,0	34 524,6	6 168,9	21 689,0	6 666,7	16,8					
	Государственная программа "Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области"	6 185,8	6 168,9	21 689,0	21 689,0	34 524,6	6 168,9	21 689,0	6 666,7	16,8					
26	Строительство инженерных сетей и зданий соцкультбыта в новом микрорайоне компактной застройки "Юбилейный" в с. Чажемто Колпашевского района Томской области. Линейные объекты	4 442,3	4 442,3	21 689,0	21 689,0	32 798,0	4 442,3	21 689,0	6 666,7						
	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 743,5	1 726,6			1 726,6	1 726,6			16,8					
	Коммунальное хозяйство	27 535,5	26 216,4	36 498,0	36 498,0	70 358,6	26 216,4	36 498,0	7 644,2	1 319,2			57 846,0	16 028,8	
	Государственная программа "Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области"	27 535,5	26 216,4	36 498,0	36 498,0	70 358,6	26 216,4	36 498,0	7 644,2	1 319,2			57 846,0	16 028,8	
	в том числе:												22 952,7	3 902,0	
27	Газоснабжение с. Первомайского Первомайского района Томской области	3 902,0	3 902,0	19 050,7	19 050,7	22 952,7	3 902,0	19 050,7							
		8 216,5	6 897,4			6 897,3	6 897,3				1 319,2			6 897,3	
28	Газоснабжение мкр. "Северный", 1 очередь, с. Кожевниково Кожевниковский район Томской области	10 187,5	10 187,5			12 512,6	10 187,5		2 325,0						
29	Строительство сетей водоснабжения по улицам Тушкина, Кирова, Дзержинского, Почтовая, 8-ое Марта, Советская, Береговая, Комсомольская с подключением жилого фонда к центральной магистрали в с. Уртам Кожевниковского района	3 573,5	3 573,5	17 447,3	17 447,3	26 340,0	3 573,5	17 447,3	5 319,2				26 340,0	3 573,5	
		1 656,0	1 656,0			1 656,0	1 656,0						1 656,0	1 656,0	
VI	Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области	76 831,5	76 831,5			49 973,9	37 480,4		12 493,5		21 864,0	17 487,1	19 956,4	14 967,3	
	Объекты капитального строительства муниципальной собственности Томской области	76 831,5	76 831,5			49 973,9	37 480,4		12 493,5		21 864,0	17 487,1	19 956,4	14 967,3	
	<i>Национальная экономика</i>	76 831,5	76 831,5			49 973,9	37 480,4		12 493,5		21 864,0	17 487,1	19 956,4	14 967,3	
	<i>Другие вопросы в области национальной экономики</i>	76 831,5	76 831,5			49 973,9	37 480,4		12 493,5		21 864,0	17 487,1	19 956,4	14 967,3	
	Государственная программа «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области»	76 831,5	76 831,5			49 973,9	37 480,4		12 493,5		21 864,0	17 487,1	19 956,4	14 967,3	
	в том числе:														
30	Технологическое присоединение площадки «Северная» промышленного парка «Томск» к электрическим сетям (1-й этап)	59 985,4	59 985,4			30 017,5	22 513,1		7 504,4		19 985,2	17 487,1			
31	Технологическое присоединение площадки «Березовая» промышленного парка «Томск» к электрическим сетям	14 967,3	14 967,3			19 956,4	14 967,3		4 989,1				19 956,4	14 967,3	
32	Строительство ливневой канализации для площадки «Березовая» промышленного парка «Томск»	1 878,8	1 878,8								1 878,8				

№ п/п	Наименование объектов по ответственным исполнителям ГП	Согласно проекту Закона об исполнении областного бюджета				Освоение (подтверждение выполненных объемов работ) за 2019 год за счет всех источников финансирования (согласно информации, предоставленной ГРБС)	Средства областного бюджета, возвращенные в бюджет в 2019 году			Размер непогашенных на 31.12.2019 авансовых платежей за счет средств областного бюджета	Объем средств, направленных в 2019 году на завершение работ				
		средства областного бюджета		средства федерального бюджета			общий объем финансирования за счет всех источников	в том числе средства:			из них:		общий объем финансирования	в т.ч. средств областного бюджета	
		план по уточненной сводной бюджетной росписи	кассовое исполнение	план по уточненной сводной бюджетной росписи	кассовое исполнение			областного бюджета	федерального бюджета		местного бюджета	экономика по торгам*			неосвоенные средства
VII	Департамент архитектуры и строительства Томской области	343 342,7	260 323,6	435 194,0	166 946,9	402 983,5	223 212,3	115 635,9	64 135,3	29 438,4	7 672,9	34 757,3	28 885,0		
	Объекты капитального строительства муниципальной собственности Томской области	343 342,7	260 323,6	435 194,0	166 946,9	402 983,5	223 212,3	115 635,9	64 135,3	29 438,4	7 672,9	34 757,3	28 885,0		
	<i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i>	114 016,2	114 016,2			122 533,0	102 371,6		20 161,4	11 644,6					
	<i>Коммунальное хозяйство</i>	114 016,2	114 016,2			122 533,0	102 371,6		20 161,4	11 644,6					
	Государственная программа "Повышение энергоэффективности в Томской области",	114 016,2	114 016,2			122 533,0	102 371,6		20 161,4	11 644,6					
	в том числе:														
33	Газоснабжение МО "Асиновское городское поселение", г. Асино Томской области	44 865,0	44 865,0			34 297,4	33 792,3		505,1	11 072,7					
34	Газоснабжение с. Итатка Томского района Томской области	50 000,0	50 000,0			49 933,2	49 428,1		505,1	571,9					
35	Газоснабжение с. Дзержинское муниципального образования "Город Томск" I этап	19 151,2	19 151,2			38 302,4	19 151,2		19 151,2						
	<i>Образование</i>	161 866,5	78 864,0	435 194,0	166 946,9	170 775,8	54 969,0	115 635,9	170,9	16 222,1	7 672,9	946,0	945,0		
	<i>Дошкольное образование</i>	157 943,1	77 919,0	338 891,1	166 946,9	169 829,8	54 024,0	115 635,9	169,9	16 222,1	7 672,9	0,0	0,0		
	Государственная программа "Развитие образования в Томской области",	157 943,1	77 919,0	338 891,1	166 946,9	169 829,8	54 024,0	115 635,9	169,9	16 222,1	7 672,9	0,0	0,0		
	в том числе:														
36	Здание для размещения дошкольной образовательной организации на 145 мест в с. Кожевниково Кожевниковского района	51 961,2	24 635,2	112 963,7	53 557,0	50 055,2	15 754,6	34 250,5	50,1	8 880,6					
37	Дошкольная образовательная организация на 145 мест по ул.Смирнова в с. Зырянское Зырянского района Томской области	51 961,2	23 736,5	112 963,7	51 603,1	52 089,9	16 395,0	35 642,8	52,1	7 341,5					
38	Дошкольная образовательная организация на 145 мест в с.Мельниково Шегарского района Томской области	54 020,7	29 547,3	112 963,7	61 786,8	67 684,7	21 874,4	45 742,6	67,7	7 672,9					
	<i>Общее образование</i>	3 923,4	945,0	96 302,9		946,0	945,0		1,0			946,0	945,0		
	Государственная программа "Содействие созданию в Томской области новых мест в общеобразовательных организациях",	3 923,4	945,0	96 302,9		946,0	945,0		1,0			946,0	945,0		
	в том числе:														
39	Строительство объекта "Здание МБОУ "Саровская СОШ" на 110 мест в п. Большая Саровка Колпашевского района"	945,0	945,0			946,0	945,0		1,0			946,0	945,0		
40	Здание общеобразовательной организации МБОУ "Корниловская СОШ" на 200 мест	2 978,4	0,0	96 302,9		0,0									
	<i>Физкультура и спорт</i>	29 528,3	29 511,7			33 811,3	27 940,0		5 871,3	1 571,7		33 811,3	27 940,0		
	<i>Массовый спорт</i>	29 528,3	29 511,7			33 811,3	27 940,0		5 871,3	1 571,7		33 811,3	27 940,0		
	Государственная программа "Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области"	29 528,3	29 511,7			33 811,3	27 940,0		5 871,3	1 571,7		33 811,3	27 940,0		
	в том числе:														
41	Реконструкция стадиона "Юность" в с. Каргасок Томской области	6 164,1	6 164,1			6 592,3	6 164,1		428,2			6 592,3	6 164,1		
42	Строительство универсальной спортивной площадки по адресу: Томская обл., Кривошеинский район, с.Володино, ул.Коммунистическая, 37а	3 295,7	3 295,7			4 060,7	3 295,7		765,0			4 060,7	3 295,7		
43	Строительство комплексной спортивной площадки по адресу: Томская область, г.Кедровый, с Пудино, ул.Горького,8	5 566,6	5 550,0			6 532,8	5 296,8		1 236,0	253,2		6 532,8	5 296,8		

№ п/п	Наименование объектов по ответственным исполнителям ГП	Согласно проекту Закона об исполнении областного бюджета				Освоение (подтверждение выполненных объемов работ) за 2019 год за счет всех источников финансирования (согласно информации, предоставленной ГРБС)	Средства областного бюджета, возвращенные в бюджет в 2019 году			Размер непогашенных на 31.12.2019 авансовых платежей за счет средств областного бюджета	Объем средств, направленных в 2019 году на завершение работ				
		средства областного бюджета		средства федерального бюджета			общий объем финансирования за счет всех источников	в том числе средства:			экономия по торгам*	неосвоенные средства	общий объем финансирования	в т.ч. средств областного бюджета	
		план по уточненной сводной бюджетной росписи	кассовое исполнение	план по уточненной сводной бюджетной росписи	кассовое исполнение			областного бюджета	федерального бюджета						местного бюджета
44	Строительство детского хоккейного корта по адресу: Томский район, п.Аэропорт, уч.13	6 832,9	6 832,9			7 772,1	6 163,3		1 608,8		669,6		7 772,1	6 163,3	
45	Строительство открытой универсальной спортивной площадки в п.Синий Угес Томского района Томской области	4 193,9	4 193,9			4 471,2	3 545,0		926,2		648,9		4 471,2	3 545,0	
46	Строительство комплексной спортивной площадки по адресу: Томская область, Томский район, с.Межениновка, ул.Первомайская, 21	3 475,1	3 475,1			4 382,2	3 475,1		907,1				4 382,2	3 475,1	
	<i>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации</i>	37 931,7	37 931,7			75 863,4	37 931,7		37 931,7						
	<i>Прочие межбюджетные трансферты общего характера</i>	37 931,7	37 931,7			75 863,4	37 931,7		37 931,7						
	Государственная программа "Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области",	37 931,7	37 931,7			75 863,4	37 931,7		37 931,7						
	в том числе:														
47	Улицы N 1 и N 2 в микрорайоне N 13 жилого района "Восточный" в г. Томске	37 931,7	37 931,7			75 863,4	37 931,7		37 931,7						
VIII	Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области	59 795,8	54 030,7	28 338,7	19 394,0	108 864,4	54 030,7	19 394,0	35 439,7	5 765,1			42 525,2	12 499,9	
	Объекты капитального строительства муниципальной собственности Томской области	59 795,8	54 030,7	28 338,7	19 394,0	108 864,4	54 030,7	19 394,0	35 439,7	5 765,1			42 525,2	12 499,9	
	<i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i>	59 795,8	54 030,7	28 338,7	19 394,0	108 864,4	54 030,7	19 394,0	35 439,7	5 765,1			42 525,2	12 499,9	
	<i>Коммунальное хозяйство</i>	59 795,8	54 030,7	28 338,7	19 394,0	108 864,4	54 030,7	19 394,0	35 439,7	5 765,1			42 525,2	12 499,9	
	Государственная программа "Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области",	34 795,8	29 030,7	28 338,7	19 394,0	65 477,0	29 030,7	19 394,0	17 052,3	5 765,1			42 525,2	12 499,9	
	в том числе:														
48	Напорный канализационный коллектор от КНС-Обь в г. Стрежевом	16 530,8	16 530,8			22 951,8	16 530,8		6 421,0						
49	Строительство станции водоподготовки в д. Лоскутово муниципального образования "Город Томск" Томской области	18 265,0	12 499,9	28 338,7	19 394,0	42 525,2	12 499,9	19 394,0	10 631,3	5 765,1			42 525,2	12 499,9	
	Государственная программа "Формирование комфортной городской среды в Томской области",	25 000,0	25 000,0			43 387,4	25 000,0		18 387,4						
	в том числе:														
50	Строительство муниципального общественного кладбища в г. Северске	25 000,0	25 000,0			43 387,4	25 000,0		18 387,4						

№ п/п	Наименование объектов по ответственным исполнителям ГП	Согласно проекту Закона об исполнении областного бюджета				Освоение (подтверждение выполненных объемов работ) за 2019 год за счет всех источников финансирования (согласно информации, предоставленной ГРБС)			Средства областного бюджета, возвращенные в бюджет в 2019 году		Размер непогашенных на 31.12.2019 авансовых платежей за счет средств областного бюджета	Объем средств, направленных в 2019 году на завершение работ		
		средства областного бюджета		средства федерального бюджета		общий объем финансирования за счет всех источников	в том числе средства:			из них:		общий объем финансирования	в т.ч. средств областного бюджета	
		план по уточненной сводной бюджетной росписи	кассовое исполнение	план по уточненной сводной бюджетной росписи	кассовое исполнение		областного бюджета	федерального бюджета	местного бюджета	экономия по торгам*				неосвоенные средства
IX	Департамент по культуре Томской области	6 103,7	6 103,7			2 557,1	2 069,2		487,9		4 034,5			
	Объекты капитального строительства муниципальной собственности Томской области	6 103,7	6 103,7			2 557,1	2 069,2		487,9		4 034,5			
	<i>Культура, кинематография</i>	6 103,7	6 103,7			2 557,1	2 069,2		487,9		4 034,5			
	<i>Культура</i>	6 103,7	6 103,7			2 557,1	2 069,2		487,9		4 034,5			
	Государственная программа "Развитие культуры и туризма в Томской области", в том числе:	6 103,7	6 103,7			2 557,1	2 069,2		487,9		4 034,5			
51	Строительство Центра культуры на 100 мест в д. Берёзовка Первомайского района Томской области	2 069,2	2 069,2			2 557,1	2 069,2		487,9					
52	Строительство здания Дома культуры со зрительным залом на 150 мест по адресу: Томская область, Колташевский район, с.Чажемто	4 034,5	4 034,5								4 034,5			



**Расходы областного бюджета на объекты капитальных вложений по государственным программам Томской области в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета за 2019 год**

№ п/п	Наименование ГП по ГРБС	Согласно проекту Закона об исполнении областного бюджета (средства областного бюджета)		Освоение средств областного бюджета
		план по уточненной сводной бюджетной росписи	кассовое исполнение	
1	2	3	4	5
	<b>Всего:</b>	<b>1 040 712,2</b>	<b>804 860,4</b>	<b>719 432,4</b>
<b>I</b>	<b>Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (822)</b>	<b>347 280,1</b>	<b>255 674,5</b>	<b>255 674,5</b>
1	Государственная программа "Развитие транспортной системы в Томской области"	347 280,1	255 674,5	255 674,5
<b>II</b>	<b>Департамент архитектуры и строительства Томской области (821)</b>	<b>461 133,4</b>	<b>337 290,3</b>	<b>296 144,5</b>
2	Государственная программа "Социальная поддержка населения в Томской области"	9 334,6	6 563,3	6 563,3
3	Государственная программа "Развитие здравоохранения в Томской области"	102 352,4	64 299,7	64 299,7
4	Государственная программа "Повышение энергоэффективности в Томской области",	114 016,2	114 016,2	102 371,6
5	Государственная программа "Развитие образования в Томской области",	157 943,1	77 919,0	54 024,0
6	Государственная программа "Содействие созданию в Томской области новых мест в общеобразовательных организациях",	3 923,4	945,0	945,0
7	Государственная программа "Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области"	29 528,3	29 511,7	27 940,0
8	Государственная программа "Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области",	37 931,7	37 931,7	37 931,7
9	Государственная программа "Развитие культуры и туризма в Томской области",	6 103,7	6 103,7	2 069,2

III	<b>Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области (840)</b>	<b>76 831,5</b>	<b>76 831,5</b>	<b>37 480,4</b>
10	Государственная программа «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области»,	76 831,5	76 831,5	37 480,4
IV	<b>Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (810)</b>	<b>61 950,1</b>	<b>48 648,1</b>	<b>43 717,0</b>
11	Государственная программа "Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области"	61 950,1	48 648,1	43 717,0
V	<b>Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (817)</b>	<b>33 721,3</b>	<b>32 385,3</b>	<b>32 385,3</b>
12	Государственная программа "Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области"	33 721,3	32 385,3	32 385,3
VI	<b>Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области (828)</b>	<b>59 795,8</b>	<b>54 030,7</b>	<b>54 030,7</b>
13	Государственная программа "Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области",	34 795,8	29 030,7	29 030,7
14	Государственная программа "Формирование комфортной городской среды в Томской области",	25 000,0	25 000,0	25 000,0

Информация по объектам капитального ремонта (в том числе подведомственных учреждений), финансирование которых осуществлялось в 2019 году за счет средств областного бюджета, предусмотренных Приложением 15 к Закону Томской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

тыс.руб.

№ п/п	Наименование объекта капитального ремонта	Объем средств областного бюджета, направленных ГРБС на капитальный ремонт (тыс.руб.)	Расходы областного бюджета по ведомственной структуре расходов областного бюджета за 2019 год, за счет которых ГРБС производилось финансирование объектов капитального ремонта		Основание (подтвержденное выполнение объемов работ по капитальному ремонту) за 2019 год за счет всех источников финансирования (тыс.руб.)					Средства областного бюджета, возвращенные в бюджет в конце финансового года (тыс.руб.)			Информация по завершению работ по контрактам (договорам) на капитальный ремонт	
			наименование расходов	сумма расходов (тыс.руб.)	общий объем	в том числе средства:				Всего	из них:		Стоимость работ, завершённых в 2019 году (тыс.руб.)	Стоимость работ, перешедших на 2020 год (тыс.руб.)
						областного бюджета	федерального бюджета	местного бюджета	внебюджетных средств		экономию по торгам	неосвоенные средства		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	<b>Всего, в том числе:</b>	634 546,7		608 360,5	355 561,0	244 386,8	48 916,1	36 783,0	25 475,2	41 122,2	4 389,8	36 732,4	175 266,4	332 337,4
	<i>за счет субсидий прошлых лет</i>				4 532,9	4 532,9								
	<i>за счет средств от приносящей доход деятельности</i>								25 475,2					
										30,0	30,0		878,1	
1	Департамент труда и занятости населения Томской области	2 149,1		878,1	878,1	878,1								
1	Капитальный ремонт здания ОГКУ «Центр занятости населения Чаинского района» (мероприятие по организации входной группы в рамках подпрограммы "Доступная среда") по адресу: Томская область, Чаинский район, с.Подгорное, ул. Ленинская, д.22	30,6	Выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации	30,6	30,6	30,6							30,6	
		969,40	выполнение работ по капитальному ремонту	0,0	0,0	0,0								
2	Капитальный ремонт административного здания и здания закрытой автомобильной стоянки ОГКУ «Центр занятости населения города Колпашево» (системы ОПС и СОУЭ) по адресам: Томская область, г. Колпашево, ул. Нефтеразведчиков, 4/1 и 4/1 стр. 1	7,90	Проверка достоверности скорректированного сметного расчета проектно-сметной документации		0,0	0,0								
3	Капитальный ремонт входной группы здания ОГКУ "Центр занятости населения города Колпашево" (мероприятия для обеспечения доступности для МГН) по адресу: Томская область, г. Колпашево, ул. Нефтеразведчиков, 4/1	52,30	Проверка достоверности предварительного сметного расчета, изготовление проектно-сметной документации	52,3	52,3	52,3							52,3	
4	Капитальный ремонт крыши здания гаража ОГКУ "Центр занятости населения Молчановского района" по адресу: Томская область, Молчановский район, с. Молчаново, ул. Димитрова, д. 28, стр. 2	575,70	Проверка достоверности предварительного сметного расчета, изготовление проектно-сметной документации, выполнение работ по капитальному ремонту	545,7	545,7	545,7				30,0	30,0		545,7	
5	Капитальный ремонт газового дымоотвода здания (дымовой трубы) ОГКУ "Центр занятости населения Каргасокского района" по адресу: Томская область, Каргасокский район, с. Каргасок, ул. Культурная, д. 52	168,30	Проверка достоверности предварительного сметного расчета, изготовление проектно-сметной документации	152,3	152,3	152,3							152,3	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
6	Капитальный ремонт индивидуального теплового узла здания ОГКУ "Центр занятости населения ЗАТО город Северск" по адресу: Томская область, г. Северск, ул. Лесная, д. 7а	97,20	Проверка достоверности предварительного сметного расчета, изготовление проектно-сметной документации	97,2	97,2	97,2							97,2	
		247,70	Выполнение работ по капитальному ремонту	0,0										
II	Департамент финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области	4 915,4		4 850,2	6 858,0	6 736,3			121,7	65,2	65,2		4 211,4	
1	Капитальный ремонт серверной (технический этаж) в здании Администрации Томской области, г. Томск, пл. Ленина, д.6 (с учетом разработки ПСД)	229,9		169,7	169,7	169,7				60,3	60,3		169,7	
2	Капитальный ремонт канализационного выпуска в здании Администрации Томской области, г. Томск, пл. Ленина, д.6	137,7		137,7	137,7	137,7							137,7	
3	Разработка проектной документации и дизайн проекта "Капитальный ремонт санузла в здании Администрации Томской области"	101,1		101,1	101,1	101,1							101,1	
4	Капитальный ремонт помещений обособленного подразделения ОГКУ "ТО МФЦ", г.Томск, пер. Дербышевский, 26Б (оплата по исполнительному листу)	2646,7		2 646,7	2 646,7	2 646,7								
5	Капитальный ремонт помещений здания по адресу: г.Томск, ул.Вершинина, д.28 кв.13.	1009,4		1004,5	1004,5	1004,5				4,9	4,9		1004,5	
6	Капитальный ремонт помещений здания по адресу: г.Томск, ул.К.Маркса, 12	790,6		790,6	790,6	790,6							790,6	
	Капитальный ремонт за счет средств переходящего остатка субсидии на иные цели из смет В/Б				2007,8	1886,1				121,7			2007,8	
7	Капитальный ремонт помещений здания по адресу: г.Томск, ул.К.Маркса, 12 с учетом разработки и проверки сметной стоимости				121,0	121,0							121,0	
8	Капитальный ремонт газовой котельной блочно-модульного типа по адресу: Томский р-он, пос.Синий Утес, 6/30 стр.1				670,9	670,9							670,9	
9	Капитальный ремонт отмостки зданий по адресу: Томский р-он, пос.Синий Утес, ул. Набережная, 1,2				288,7	288,7							288,7	
10	Разработка проектной документации "Капитальный ремонт помещений здания по адресу: г.Томск, ул.Вершинина, д.28 кв.13"				31,7	31,7							31,7	
11	Капитальный ремонт прилегающей территории к Флагштоку по адресу г.Томск, пл.Ленина, 6				773,8	773,8							773,8	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
12	Разработка и проверка достоверности проектно-сметной документации "Проведение капитального ремонта кровли гаража по адресу г.Томск, ул.Кривая, 4"				121,7				121,7				121,7	
III	Департамент общего образования Томской области	13 780,5		13 780,5	5 627,0	5 627,0				1 262,4	1 106,1	156,3	4 592,1	6 891,1
1	Капитальный ремонт котельной ОГКОУ "Александровская школа-интернат". Замена котла КВ-250 КБ	840,85	Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	840,9	684,56	684,56				156,3		156,28		
2	Разработка ПСД и капитальный ремонт АПС, СОУЭ в ОГБОУ "Уртамская школа-интернат"	532,91	Капитальный ремонт	532,91	76,83	76,83								456,1
3	Капитальный ремонт ограждения территории ОГБОУ "Школа-интернат для обучающихся, нуждающихся в ЛПМС помощи"	3 127,00	Капитальный ремонт	3 127,00	2 020,91	2 020,91				1 106,09	1 106,09		2 020,91	
4	Капитальный ремонт спортплощадки на территории ОГБОУ КШИ "Северский кадетский корпус"	2 571,14	Капитальный ремонт	2 571,14	2 571,14	2 571,14							2 571,14	
5	Корректировка ПСД не капитальный ремонт АПС, СОУЭ основного здания, разработка ПСД на капитальный ремонт АПС, СОУЭ (стр. 5) ОГБОУ КШИ "Томский кадетский корпус"	6 708,59	Капитальный ремонт	6 708,59	273,59	273,59								6 435,00
IV	Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области	65 000,0		64 613,5	78 562,0	64 613,5		13 948,5		386,5	386,5		78 562,1	
1	Капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры	65 000,00	Проведение капитальных ремонтов объектов коммунальной инфраструктуры в целях подготовки хозяйственного комплекса Томской области к безаварийному прохождению отопительного сезона	64 613,5	78 562,0	64 613,5		13 948,5		386,5	386,5		78 562,1	
V	Департамент по культуре и туризму Томской области	6 660,5		6 660,5										
1	ОГАУК "Томская областная универсальная научная библиотека им. А. С. Пушкина по адресу: г. Томск, ул. Карла Маркса, 14/1	6 660,5	Капитальный ремонт окон и витражей ОГАУК "Томская областная универсальная научная библиотека им. А. С. Пушкина по адресу: г. Томск, ул. Карла Маркса, 14/1	6 660,5										
VI	Комитет по обеспечению деятельности мировых судей Томской области	2 746,7		2 746,7	2 746,7	2 746,7							2 746,7	
1	Капитальный ремонт части нежилого здания, часть помещений для создания архивного помещения площадью 136,3 м2 расположенного по адресу: г.Томск, ул. Смирнова, д.9	1742,6	Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	1 742,6	1 742,6	1 742,6							1 742,6	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
2	Капитальный ремонт помещений судебного участка мирового судьи Тегульдского судебного района по адресу: Томская область, Тегульдский район, с. Тегульлет, ул. Ленина, д. 85	1004,1	Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	1 004,1	1 004,1	1 004,1							1 004,1	
VI	Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области	19 247,0		19 247,0										19 247,0
1	Капитальный ремонт спортивного комплекса с катком «Кристалл» ОГАУ «ТО СШОР» по адресу: г.Томск, ул.Смирнова, 48Б, стр.2	5 485,0	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	5 485,0										5 485,0
2	Капитальный ремонт спортивного комплекса «Старт» ОГАУ «ТО СШОР» по адресу: г.Томск, ул.79 Гвардейской дивизии, 10/3	13 762,0	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	13 762,0										13 762,0
VII	Департамент архитектуры и строительства Томской области	446 315,9		445 903,6	216 752,9	145 002,3	48 916,1	22 834,5		36 296,7	1 926,8	34 369,9	45 277,8	265 016,9
1	Капитальный ремонт спортивного зала в Первомайском районе Ореховская СОШ	2 270,7	субсидии муниципальным образованиям	2 270,4	13 242,8	2 270,4	10 959,20	13,24		0,31		0,31		
2	Капитальный ремонт здания "Самульский дом культуры"	7 774,3	субсидии муниципальным образованиям	7 774,3	59 944,3	7 774,3	37 956,9	14 213,1						
3	Капитальный ремонт МБОУ "Белоярская СОШ №1", расположенного по адресу: Томская область, Верхнетокский район, р.п. Белый Яр, ул. Чкалова, 8	150 000,0	субсидии муниципальным образованиям	150 000,0	19 249,9	19 230,6		19,3						130 769,4
4	Капитальный ремонт стадиона «Кедр» в с.Кривошеино Томской области	15 000,0	субсидии муниципальным образованиям	15 000,0	15 789,5	15 000,0		789,5					15 789,50	
5	Капитальный ремонт здания МАОУ «ПОДГОРНАЯ СОШ» расположенное по адресу: Томская область, Чаинский район, с. Подгорное, ул. Школьная, 12	78 775,5	субсидии муниципальным образованиям	78 775,5	1 540,2	1 469,9		70,3		0,00				77 305,6
6	Разработка ПСД на капитальный ремонт Коломиногровской СОШ в Чаинском районе	8 899,3	субсидии муниципальным образованиям	8 899,3						7 597,80		7 597,80	0,00	1 301,7
7	Капитальный ремонт здания МБОУ «Могочинская СОШ» Молчановского района	89 652,7	субсидии муниципальным образованиям	89 652,7	43 704,6	43 660,9		43,7		1 926,8	1 926,8			44 065
8	ПСД по Капитальный ремонт кадетской школы-интернат "Северский кадетский корпус"	412,0	субсидии муниципальным образованиям	0,0	0,0								0,00	412,00
9	Капитальный ремонт стадиона в с.Александровское Александровского района	20 000,0	субсидии муниципальным образованиям	20 000,0	18 797,00	16 917,3		1 879,7		0,00				3 082,70
10	Капитальный ремонт спортивного комплекса МАОУДО ДЮСШ № 1 г. Асино, расположенный по адресу: Томская область, Асиновский район, город Асино, улица Советская,27	10 000,0	субсидии муниципальным образованиям	10 000,00	13 527,07	10 000,00			3 527,07				13 527,07	



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
3	Капитальный ремонт структурированной кабельной системы (СКС) в здании ОГКУ «Томскавтодор» по адресу: г. Томск, пр. Ленина 117	98,40	Ведомственная целевая программа "Обеспечение функционирования сети автомобильных дорог Томской области"	98,4	98,4	98,4							98,4	
4	Капитальный ремонт крыши, кровли административного здания по адресу: Томская область, г. Томск, пр. Ленина 117 (ПСД)	11,80	Ведомственная целевая программа "Обеспечение функционирования сети автомобильных дорог Томской области"	11,8	11,8	11,8								
5	Капитальный ремонт крыши, кровли административного здания по адресу: Томская область, г. Томск, пр. Ленина 117, стр. 1 (ПСД)	11,80	Ведомственная целевая программа "Обеспечение функционирования сети автомобильных дорог Томской области"	11,8	11,8	11,8								
6	Капитальный ремонт внутренней системы электроснабжения, системы электроосвещения в помещениях административного здания по адресу: Томская область, г. Томск, пр. Ленина 117 (ПСД)	99,00	Ведомственная целевая программа "Обеспечение функционирования сети автомобильных дорог Томской области"	99,0	99,0	99,0								
7	Капитальный ремонт автоматических систем пожаротушения, пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей о пожаре по адресу: г. Томск, пр. Ленина, 117 стр. 1	1 309,90	Ведомственная целевая программа "Обеспечение функционирования сети автомобильных дорог Томской области"	1 309,9	1 309,9	1 309,9							1 309,9	
X	Департамент профессионального образования Томской области	4 992,6		4 231,8	21 254,9	2 646,8			18 608,2	760,8	760,8		21 255,0	4 231,8
1	Площадка автодрома Зырянского филиала ОГБПОУ «Асиновский техникум промышленной индустрии и сервиса» по адресу: Томская область, Зырянский район, с. Зырянское, ул. Калинина, д.90	3 137,3	Основное мероприятие "Проведение капитального ремонта объектов недвижимого имущества (в том числе разработка проектной документации)**"	3 137,3										3 137,3
2	Учебный корпус ОГБПОУ "Томский техникум информационных технологий" по адресу: г. Томск, ул. Герцена, 18 стр. 6.	1 855,3	Резервные фонды исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации	1 094,5						760,8	760,8			1 094,5
	Капитальный ремонт за счет средств перенесенного с 2018 года остатка субсидии на иные цели				2 646,8	2 646,8							2 646,8	
3	Учебный корпус ОГБПОУ «Кривошеинский агропромышленный техникум» по адресу: Томская обл., с. Бакчар, ул. Вицманд, 2; капитальный ремонт санузла.				1 025,0	1 025,0							1 025,0	
4	Эвакуационные лестницы учебного корпуса ОГБПОУ "Колледж индустрии питания, торговли и сферы услуг" по адресу: г. Томск, ул. Ивана Черных, 97.				469,5	469,5							469,5	
5	Здание общежития по адресу: Томская область, г. Колпашево, пер. Озерный, 10; капитальный ремонт санузла.				1 152,3	1 152,3							1 152,3	
	Капитальный ремонт за счет средств от приносящей доход деятельности:				18 608,2				18 608,2				18 608,2	



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
6	Учебный корпус №2 ОГБПОУ "Северский промышленный колледж" по адресу: Томская область, г. Северск, ул. Строителей, 25.				5 833,0				5 833,0				5 833,0	
7	Учебно-лабораторный корпус ОГБПОУ "Томский политехнический техникум" по адресу: г. Томск, ул. Смирнова, д. 44/1.				7 872,3				7 872,3				7 872,3	
8	Учебный корпус ОГБПОУ "Томский техникум водного транспорта и судоходства" по адресу: г. Томск, пр-т Ленина, 181.				307,0				307,0				307,0	
9	Учебный корпус ОГБПОУ "Томский промышленно-гуманитарный колледж" по адресу: г. Стрежевой, ул. Коммунальная, 40.				2 693,6				2 693,6				2 693,6	
10	Учебный корпус ОГБПОУ "Томский техникум информационных технологий" по адресу: г. Томск, ул. Герцена, 18 стр. 3.				827,6				827,6				827,6	
11	Учебный корпус ОГБПОУ "Томский колледж гражданского транспорта" по адресу: г. Томск, ул. Суворова, 5.				456,1				456,1				456,1	
12	Гараж ОГБПОУ "Томский колледж гражданского транспорта" по адресу: г. Томск, ул. Суворова, 5, стр. 2.				579,3				579,3				579,3	
13	Тепловые узлы учебного корпуса, лабораторного корпуса, гаражей ОГБПОУ "Томский колледж гражданского транспорта".				36,2				36,2				36,2	
14	Общешкольное ОГБПОУ "Томский индустриальный техникум" по адресу: г. Томск, ул. Кошурникова, 1.				3,0				3,0				3,0	
XI	Комитет по охране объектов культурного наследия Томской области	13 493,6			3 845,7	3 845,7	3 845,7						3,7	9 647,9
1	Объект культурного наследия - "Здание Общественного собрания, 1900г, арх. Лыгин К.К." по адресу: г. Томск, пр. Ленина 50.	3,7	Проверка достоверности определения сметной стоимости	3,7	3,7	3,7							3,7	
2	Объект культурного наследия регионального значения "Пассаж Второва, нач. XX в.", расположенного по адресу: г. Томск, пр. Ленина, 111	6509,9	Разработка ПСД, на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия	1748,0	1748,0	1748,0								4761,9
3	Объект культурного наследия федерального значения "Дом Асташова" расположенного по адресу: г. Томск, пр. Ленина, 75 (угол Фрунзе (проспект) 2)	6980,0	Разработка ПСД инженерно-геологические, экологические, геодезические изыскания	2094,0	2094,0	2094,0								4886,0
XII	Департамент социальной защиты населения Томской области	6 058,7			6 058,7	2 777,1	2 777,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 692,1	3 281,6
1	здание ОГБУ «Психоневрологический интернат Томского района» по адресу: Томская область, Томский район, с. Томское, ул. Маяковского, 25 (капитальный ремонт наружных участков теплотрассы)	1 692,1	ведомственная целевая программа "Оптимизация системы оказания социальных услуг и повышение эффективности социальной поддержки населения"	1 692,1	1 692,1	1 692,1							1 692,1	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
2	здание ОГАУ «Комплексный центр социального обслуживания населения ЗАТО Северск по адресу: Томская область, ЗАТО Северск, ул. Свердлова, 2а (капитальный ремонт кровли)	1 335,9	ведомственная целевая программа "Оптимизация системы оказания социальных услуг и повышение эффективности социальной поддержки населения"	1 335,9	0,0	0,0								1 335,9
3	здание ОГБУ «Итатский дом-интернат для престарелых и инвалидов» по адресу: Томская область, Томский район, с. Итатка, ул. Северная, 3 (капитальный ремонт котельной. Замена котла НР-18 № 3, НР-18 № 4)	3 030,7	ведомственная целевая программа "Оптимизация системы оказания социальных услуг и повышение эффективности социальной поддержки населения"	3 030,7	1 085,0	1 085,0								1 945,7
XIII	Департамент ветеринарии Томской области				1 899,7				1 899,7				1 899,7	
	Капитальный ремонт за счет В/Б				1 899,7				1 899,7				1 899,7	
1	ОГБУ "Кожевниковское райветуправление"				877,3				877,3				877,3	
2	ОГБУ "Томская областветлаборатория"				98,7				98,7				98,7	
3	ОГБУ "Томское ветобъединение"				923,7				923,7				923,7	
XIV	Департамент лесного хозяйства Томской области	3 800,0		3 800,0	310,3				310,3				310,3	3 800,0
1	Комплексное обследование здания, разработка проектно-сметной документации. (Нежилое здание, г. Томск, ул. Карла Маркса, 22 ОГБПОУ "ТЛТ")	3 800,0	Комплексное обследование здания, разработка проектно-сметной документации	3 800,0										3 800,0
2	Нежилое здание, Томская область, с.Кривошеино, ул. Заводская, 13А/8 (гараж) (ОГСБУ "Томская авиабаза")				310,3				310,3				310,3	
XV	Департамент здравоохранения Томской области	43 492,8		29 850,3	11 808,5	7 619,4			4 189,1	2 320,6	114,4	2 206,2	11 808,5	20 221,1
1	Капитальный ремонт крыши нежилого здания ОГАУЗ «Александровская РБ»	465,2	Выполнение обмерных работ, проектных работ, проведение проверки достоверности сметной стоимости, разработка технической проектной документации по объекту	465,2	465,2	465,2							465,2	
2	Капитальный ремонт системы вентиляции инфекционного отделения ОГАУЗ «ГКБ №3 им. Б.И. Альперовича	8523,1	Капитальный ремонт системы вентиляции инфекционного отделения	8523,1										8523,1
3	ФАП в с. Казанка (ОГБУЗ «Асиновская РБ»)	257,5	Капитальный ремонт ФАП	257,5						257,5		257,5		100
4	Капитальный ремонт ФАП (ОГБУЗ «Бакчарская РБ»)	100												
5	Замена оконных блоков в административном здании ОГБУЗ «БСМЭТО»	530,3	Замена оконных блоков	530,3	530,3	530,3							530,3	
6	Разработка ПСД «ОГБУЗ «Каргасокская РБ»	95,8												95,8
7	Капитальный ремонт ОГАУЗ «Кривошеинская РБ»	115												115
8	Капитальный ремонт помещений ОГБУЗ «Медико-санитарная часть №2»	6145,8	Капитальный ремонт	6145,8										6145,8
9	Разработка ПСД на проведение капитального ремонта помещений ОГБУЗ «Медико-санитарная часть №2»	347,1	Разработка ПСД	347,1	232,7	232,7				114,4	114,4		232,7	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
10	Благоустройство территории ОГБУЗ «Патологоанатомическое бюро»	161,1	Выполнение работ по инженерным изысканиям, разработке ПСД	161,1	161,1	161,1							161,1	
11	Благоустройство территории ОГБУЗ «Патологоанатомическое бюро»	2838,9	Выполнение работ по благоустройству	2838,9	2197,5	2197,5							2197,5	641,4
12	Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта складов мобилизационных резервов ОГБУЗОТ «МЦ МР «Резерв»	3783,9												
13	Капитальный ремонт здания ОГАУЗ «ТФМЦ»	5144,4	Ремонт первого этажа главного корпуса	5144,4	3195,7	3195,7				1948,7		1948,7	5195,7	
14		836,9	Ремонт административно-хозяйственного здания	836,9	836,9	836,9							836,9	
15	Капитальный ремонт здания ОГАУЗ «Кожевниковская РБ»	9547,78												
16	Капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации (АУПС) и системы оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) ОГБУЗ «Парабельская	4600	Капитальный ремонт пожарной сигнализации	4600										4600
	<i>Капитальный ремонт за счет средств от приносящей доход деятельности</i>				4189,1				4189,1				4189,1	
17	Разработка ПСД (ОГАУЗ «Стоматологическая поликлиника №1») «Актуализация сметной документации по объекту «Капитальный ремонт памятника истории и культуры областного значения отделений №8 и №11 ОГБУЗ «ТКПБ»				350				350				350	
18					95				95				95	
19	Восстановительный ремонт, прокладка кабельной линии ОГАУЗ «Томская РБ»				103				103				103	
20	Капитальный ремонт крыши здания ОГБУЗ «Томский областной наркологический диспансер»				2174,9				2174,9				2174,9	
21					47				47				47	
22	Разработка проектно-сметной документации на замену лифта больничного лечебного корпуса №2 ОГАУЗ «Колпашевская РБ»				93,5				93,5				93,5	
23	Корректировка ПСД на капитальный ремонт ФАП в с. Казанка (ОГБУЗ «Асиновская РБ»)				25				25				25	
24	Разработка медико-технического задания на выполнение проектно-изыскательных работ для строительства детской поликлиники (ОГБУЗ «Асиновская РБ»)				26,4				26,4				26,4	
25	Работы по определению стоимости проектно-сметным методом (ОГАУЗ «ТФМЦ»)				3				3				3	
26	Разработка технической документации (ОГАУЗ «ТФМЦ»)				29,6				29,6				29,6	
27	Строительный контроль (ОГАУЗ «ТФМЦ»)				35				35				35	
28	Ремонт крыши (ОГАУЗ «ТФМЦ»)				213,9				213,9				213,9	
29	Ремонт крыши (ОГАУЗ «ТФМЦ»)				75				75				75	
30	Разработка ПСД (ОГАУЗ «ТФМЦ») Ремонт административного корпуса (ОГАУЗ «ТФМЦ»)				278,6				278,6				278,6	
31	Капитальный ремонт здания (ОГАУЗ «ТФМЦ»)				639,2				639,2				639,2	
XVI	Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области	274,4		274,4	274,4	274,4							274,4	



**Дефицит областного бюджета и источники его финансирования**

Согласно данным бухгалтерской отчетности и проекту Закона, дефицит областного бюджета за 2019 год составил 3 407 751,3 тыс.руб., при утвержденном 4 589 631,1 тыс.руб.

Отношение дефицита бюджета к объему доходов без учета безвозмездных поступлений составило 1,4%, что не превышает предельного значения, установленного Бюджетным кодексом РФ (15%), а также ограничений, установленных соглашениями о предоставлении бюджету Томской области из федерального бюджета бюджетных кредитов (10%).

В 2019 году из 85 субъектов РФ:

- 53 субъекта РФ исполнили бюджет с профицитом;
- 32 субъекта РФ исполнили бюджет с дефицитом.

По итогу 2019 года Томская область по размеру дефицита, а также по отношению дефицита областного бюджета к объему доходов без учета безвозмездных поступлений занимает 9 место среди всех субъектов РФ.

Информации о размере дефицита, а также отношение дефицита областного бюджета к объему доходов без учета безвозмездных поступлений в Сибирском федеральном округе представлена в таблице.

Субъект СФО	Налоговые и неналоговые доходы (тыс.руб.)	Дефицит (-), Профицит (+) (тыс.руб.)	Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам (%)
Иркутская область	143 417 518,92	-12 358 932,03	8,6%
<b>Томская область</b>	49 225 498,59	-3 407 751,36	<b>6,9%</b>
Республика Тыва	5 905 885,13	-347 816,64	5,9%
Новосибирская область	125 160 313,96	-6 280 815,41	5,0%
Кемеровская область - Кузбасс	126 364 261,92	-975 585,42	0,8%
Алтайский край	57 460 251,84	-241 129,86	0,4%
Красноярский край	248 886 823,17	36 613 340,25	X
Омская область	64 649 324,44	994 460,72	X
Республика Алтай	4 516 286,57	19 246,29	X
Республика Хакасия	21 060 948,89	1 264 615,11	X

Данные по источникам финансирования дефицита областного бюджета в 2019 году отражены в таблице.

№ п/п	Наименование	Закон Томской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»		По данным бухгалтерского учета, отчетности и приложений к проекту Закона	Отклонение исполнения от утвержденных показателей (+,-)
		ред. от 29.12.2018 № 151-ОЗ (первоначальная)	ред. от 25.12.2019 № 153-ОЗ		
	1	2	3	4	5 (гр.4- гр.3)
1	Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг	1 000 000	8 100 000	7 370 274,0	-729 726,0
2	Разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций	3 188 431,9	-3 518 656,1	-3 650 000,0	-131 343,9
3	Разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами	-435 141,3	-435 141,3	-435 141,3	0,0

4	Изменение прочих остатков	0,0	378 148,4	44 280,6	-333 867,8
5	Разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из областного бюджета бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из областного бюджета бюджетных кредитов	61 692,8	61 692,8	71 752,9	10 060,1
6	Разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из областного бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов	3 587,3	3 587,3	3 587,4	0,1
7	Возврат средств в счет исполненных государственных гарантий	н/д	н/д	2 997,7	2 997,7
	Итого	3 818 570,7	4 589 631,1	3 407 751,3	-1 181 879,8

Необходимо отметить, что существенные изменения плановых назначений при исполнении областного бюджета в 2019 году отмечены по двум видам источников финансирования дефицита областного бюджета «Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг» и «Разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций». В первоначальной редакции закона Томской области от 29.12.2018 № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» большую часть дефицита областного бюджета 2019 года планировалось финансировать за счет привлечения кредитов кредитных организаций; с учетом внесенных изменений в указанный закон финансирование дефицита планировалось осуществлять за счет размещения ценных бумаг. Данные корректировки плановых назначений по источникам финансирования дефицита областного бюджета связаны с доразмещением биржевого займа в конце 2019 года.

Несмотря на произведенные изменения плановых назначений по источникам финансирования дефицита, выявлены отклонения фактического исполнения от плановых назначений по источникам финансирования дефицита на общую сумму – 1 181 879,8 тыс.руб., что свидетельствует о недостатках при планировании источников финансирования дефицита областного бюджета в 2019 году.

Бюджетные кредиты юридическим лицам из областного бюджета в 2019 году не предоставлялись.

В 2019 году было предоставлено 8 бюджетных кредитов муниципальным образованиям Томской области на общую сумму 92 230 тыс.руб., или 31% от максимального объема предоставляемых бюджетных кредитов, установленного п.1 ст.10 Закона об областном бюджете на 2019 год размер (до 300 000 тыс.руб.). Возврат бюджетных кредитов 11 муниципальными образованиями произведен в 2019 году на общую сумму 163 982,9 тыс.руб.

Необходимо отметить, что Законом об областном бюджете на 2019 год не предусматривался возврат средств ОАО «РИАТО» в счет исполненных Томской областью государственных гарантий, при этом получено 2 997,7 тыс.руб. Справочно: Общая задолженность ОАО «РИАТО» на 01.01.2020 перед областным бюджетом составляет 392 468,8 тыс.руб.

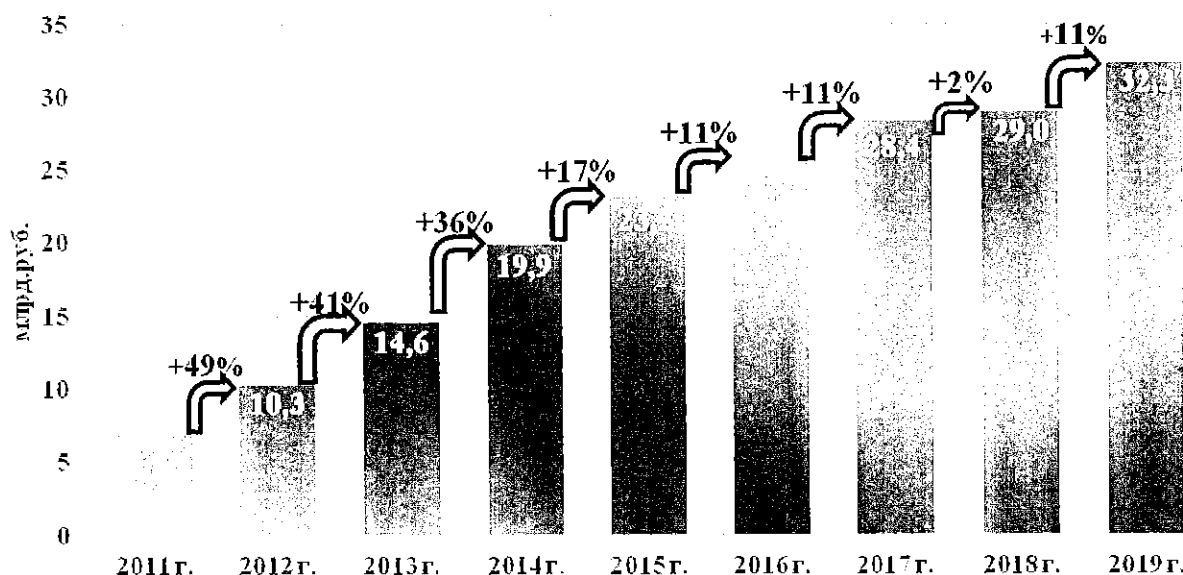
### Государственный внутренний долг Томской области и расходы на его обслуживание

Государственный внутренний долг Томской области по состоянию на 01.01.2020 составил 32 279 208,9 тыс.руб. или 97,4% от плановых назначений, что соответствует объему, указанному в Пояснительной записке к Отчету об исполнении областного бюджета за 2019 год, представленной одновременно с проектом Закона Томской области «Об исполнении областного бюджета за 2019 год».

Верхний предел государственного долга Томской области на 2019 год, а также предельный объем государственного долга Томской области на 2019 год, установленные пп.1,2 ст.8 Закона Томской области от 29.12.2018 № 151-ОЗ (в ред. от 25.12.2019 № 153-ОЗ) «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не превышены.

Государственный долг Томской области ежегодно увеличивался с 2011 года, что привело к его увеличению за период 2011-2019 гг. более чем в 4 раза.

#### Темп роста государственного долга Томской области



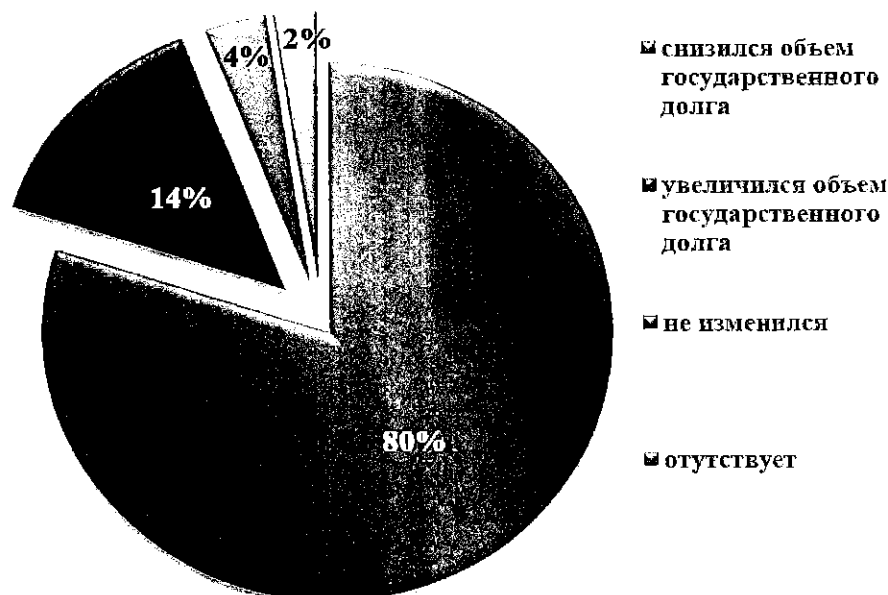
В 2019 году сохранилась тенденция по ежегодному росту государственного долга Томской области и его объем увеличился на 3 285 132,8 тыс.руб. или на 11,3% по сравнению с 2018 годом.

Справочно: с 2016 года происходит снижение общего объема государственного долга субъектов РФ, а именно, в 2016 году общий объем государственного долга всех субъектов РФ составил 2 353,2 млрд.руб.; 2017 году – 2 315,4 млрд.руб.; в 2018 году – 2 206,3 млрд.руб.; в 2019 году – 2 113 млрд.руб.

В 2019 году из 85 субъектов РФ:

- в 68 субъектах РФ снизился объем государственного долга;
- в 12 субъектах РФ увеличился объем государственного долга\*;
- в 3 субъектах РФ объем государственного долга остался на уровне 2018 года;
- в 2 субъектах РФ государственный долг отсутствует.

## Динамика государственного долга субъектов РФ в 2019 году



\*Особо следует отметить, что Томская область в 2019 году занимает 4 место среди субъектов РФ по темпу роста государственного долга:

1. Иркутская область + 38,2%;
2. Московская область + 30,4%;
3. Республика Калмыкия +16,7%;
4. **Томская область +11,3%;**
5. Тамбовская область +10,8%;
6. Свердловская область + 6,0%;
7. Хабаровский край + 5,8%;
8. Псковская область + 4,3%;
9. Республика Бурятия + 1,8%;
10. Республика Алтай +1,2%;
11. Еврейская автономная область +1,0%;
12. Ярославская область +0,8%.

Изменение объема государственного долга субъектов Сибирского федерального округа представлено ниже в таблице.

№ п/п	Субъект СФО	01.01.2019*	01.01.2020*	Изменение	
				тыс.руб.	%
1	Иркутская область	12 281 417	16 977 247	4 695 830,00	+38,2
2	<b>Томская область</b>	<b>28 994 076</b>	<b>32 279 209</b>	<b>3 285 132,75</b>	<b>+11,3</b>
3	Республика Алтай	1 509 633	1 528 213	18 580,00	+1,2
4	Республика Тыва	1 983 869	1 983 653	-216,04	-0,0
5	Новосибирская область	44 220 167	44 219 308	-858,90	-0,0
6	Алтайский край	1 934 143	1 857 571	-76 572,12	-4,0
7	Кемеровская область	33 377 458	33 238 302	-139 155,79	-0,4
8	Омская область	42 440 779	41 475 649	-965 130,10	-2,3
9	Республика Хакасия	21 846 454	20 733 846	-1 112 608,05	-5,1
10	Красноярский край	103 901 086	81 984 195	-21 916 891,00	-21,1
	<b>Итого</b>	<b>292 489 083,14</b>	<b>276 277 193,89</b>	<b>-16 211 889,25</b>	<b>-5,5</b>

\* - источник информации сайт Министерства финансов РФ (minfin.ru).



В 2019 году общий объем государственного долга субъектов СФО в целом снизился на 16 211 889,25 тыс.руб.

Как указано в Пояснительной записке, долговая нагрузка, определяемая как отношение объема государственного долга к годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, в 2019 году составила 66% (в 2018 году - 59%).

Контрольно-счетной палатой проведен анализ отчетов об исполнении бюджетов субъектов РФ, а также информации об объеме государственного долга субъектов РФ за 2018-2019 годы. На основании данной информации осуществлено ранжирование субъектов по нижеследующим показателям с целью определения занимаемого места Томской области среди 85 субъектов РФ.

Наименование показателя	2018 год	2019 год
Доходы областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, тыс.руб.	41 место	41 место
Объем государственного долга, тыс.руб.	26 место	19 место
Долговая нагрузка, %	34 место	23 место

По объему собственных доходов Томская область в 2018 и 2019 годах занимает 41 место (в середине списка субъектов РФ), но на 7 позиций поднялась в рейтинге субъектов РФ с наибольшими объемами государственного долга и на 11 позиций по долговой нагрузке.

Информация о структуре государственного долга Томской области по состоянию на 01.01.2020, а также о графике его погашения по годам представлена в таблице.

Вид долгового обязательства Томской области	Объем госдолга на 01.01.2020	Погашение государственного долга Томской области					
		2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г. - 2034 г.
Ценные бумаги	17 506 994	2 988 274	5 768 720	3 500 000	3 500 000	1 750 000	-
Кредиты кредитных организаций	6 750 000	1 000 000	750 000	2 000 000	3 000 000	0,0	-
Бюджетные кредиты	8 022 214,9	870 282,5	1 740 565	1 740 565	1 740 565	1 740 565	189 672,40
<b>Итого</b>	<b>32 279 208,9</b>	<b>4 858 556,5</b>	<b>8 259 285</b>	<b>7 240 565</b>	<b>8 240 565</b>	<b>3 490 565</b>	<b>189 672,40</b>

Согласно постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 № 619 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» введены послабления для регионов в части выплат по бюджетным кредитам, а именно, в 2020 году выплаты по бюджетным кредитам не производятся, в 2021-2024 гг. регионы должны будут выплачивать по 5% суммы задолженности ежегодно.

Погашение рыночного долга (ценные бумаги и кредиты кредитных организаций) в целом равномерно распределено по годам, без пиковых нагрузок на областной бюджет. В 2020 году погашение рыночного долга должно составить 3 988 274 тыс.руб., основная часть рыночного долга должна быть погашена в период 2021-2023 гг.

Исполнение по расходам на обслуживание государственного долга в 2019 году составило 1 507 752,3 тыс.руб. или 74% от плана.

Необходимо отметить, что расходы на обслуживание государственного долга Томской области составили 2,1% от общих расходов областного бюджета в 2019 году и не превысили предельного размера, установленного Бюджетным кодексом РФ (15%).

При относительно низком значении расходов на обслуживание государственного долга Томской области от общих расходов областного бюджета, Томская область по объему данных расходов в суммовом выражении занимает 18 место среди 85 субъектов РФ.