



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 17.06.2015 №

Проект

О проекте закона Томской области «О мерах социальной поддержки граждан категории граждан «Дети войны», проживающих на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О мерах социальной поддержки граждан категории граждан «Дети войны», проживающих на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательной Думы Томской области Н.Г.Барышниковой, А.Г.Федоровым, Л.Ф.Пичуриным, А.Г.Петровым, Н.Г.Немцевой, учитывая поступившие заключения Администрации Томской области, юридического отдела Законодательной Думы Томской области, в соответствии с которыми проект закона нуждается в существенной доработке, руководствуясь подпунктом 2 пункта 1 статьи 14 Регламента Законодательной Думы Томской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Обратиться в Совет Законодательной Думы Томской области с предложением вернуть проект закона Томской области «О мерах социальной поддержки граждан категории граждан «Дети войны», проживающих на территории Томской области» субъектам законодательной инициативы для доработки.

Председатель комитета

Л.Э.Глок



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Фракция КПРФ

634050, г. Томск, ул. Гагарина, 11, оф. 206

Тел., факс (3822) 53-32-10, 52-77-87

Исх. № 77 от 11.04. 2014

Законодательная Дума Томской области
Председателю О.В. Козловской

О законодательной инициативе

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О мерах социальной поддержки граждан категории «Дети войны», проживающих на территории Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Федоров Алексей Геннадьевич – депутат Законодательной Думы Томской области.

Приложение:

текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.;
пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
финансовое заключение на 1 л. в 1 экз.

Руководитель фракции КПРФ

Н.Г. Барышникова

Депутат Законодательной Думы
Томской области

А.Г. Федоров

Депутат Законодательной Думы
Томской области

Л.Ф. Пичурин

Депутат Законодательной Думы
Томской области

А.Г. Петров

Депутат Законодательной Думы
Томской области

Г.Г. Немцева

Н.В. Шехонина
52-77-87

Вносится депутатами

Законодательной Думы Томской области

А.Г. Федоровым, Н.Г. Барышниковой,

А.Г. Петровым, Л.Ф. Пичуриным,

Г.Г. Немцевой

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

«О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН КАТЕГОРИИ «ДЕТИ ВОЙНЫ», ПРОЖИВАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает меры социальной поддержки граждан категории «Дети войны», проживающих на территории Томской области, определяет условия и порядок присвоения данного статуса, в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, почет и уважение в обществе, признание заслуг граждан, чье детство совпало с годами Великой Отечественной Войны 1941-1945 гг.

Статья 2. Категории граждан, имеющие права на получение мер социальной поддержки

1. Право на получение мер социальной поддержки, установленных данным Законом, имеют граждане Российской Федерации, рожденные не ранее 21 июня 1928 и не позднее 04 сентября 1945 года, постоянно проживающие на территории Томской области.

2. Гражданам категории «Дети войны», указанным в пункте 1 статьи 2 настоящего закона Томской области, выдается соответствующее удостоверение.

Форма удостоверения и порядок их вручения утверждается постановлением Администрации Томской области.

Статья 3. Законодательство о государственной социальной помощи гражданам категории «Дети войны».

Законодательство о государственной социальной помощи гражданам категории «Дети войны» в Томской области состоит из настоящего закона Томской области, других законов и иных нормативных правовых актов Томской области, Федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Статья 4. Финансирование мер социальной поддержки.

1. Финансирование расходов на предоставление мер социальной поддержки, установленных настоящим Законом, осуществляется за счет средств областного бюджета в объеме, предусмотренном законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2. Размеры денежных выплат гражданам категории «Дети войны», установленные настоящим законом Томской области, за исключением пособий и иных выплат, индексация которых устанавливается в соответствии с другими федеральными и областными законами Томской области, индексируются один раз в год с 1 апреля текущего года, исходя из уровня инфляции.

Статья 5. Меры социальной поддержки

Гражданам категории «Дети войны», указанным в пункте 1 статьи 2 настоящего закона Томской области, предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1. Ежемесячная денежная выплата в размере 1500 рублей на одного получателя.
2. Оплата в размере 50 % занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой площади). Меры социальной поддержки по оплате жилья предоставляются лицам, проживающим в домах независимо от вида жилищного фонда.
3. Оплата в размере 50% коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, газ, тепловая и электрическая энергия – в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных администрацией Томской области), а проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, – предоставление скидки в размере 50% от стоимости топлива приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, включая транспортные расходы.
4. Преимущественное обеспечение местами в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в пансионатах ветеранов, в центрах социального обслуживания населения, а также преимущественное право на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

Статья 6. Условия и порядок предоставления мер социальной поддержки.

1. При наличии у граждан категории «Дети войны» права на получение одной и той же формы социальной поддержки по нескольким основаниям поддержка предоставляется по одному основанию по выбору гражданина, за исключением предоставления ежемесячных денежных выплат, осуществляемых в соответствии с п.1 ст. 5 настоящего закона Томской области.

2. Ежемесячные денежные выплаты гражданам категории «Дети войны», указанные в п.1 статьи 5 настоящего закона Томской области, выплачиваются гражданину независимо от получения ежемесячной денежной выплаты, установленной иными областными законами Томской области.

3. Денежные выплаты, установленные настоящим Законом, производятся ежемесячно уполномоченным органом исполнительной власти Томской области в сфере социальной защиты населения (далее уполномоченный орган) по месту жительства гражданина на основании его заявления и документов, подтверждающих принадлежность к категории граждан «Дети войны».

4. Порядок предоставления мер социальной поддержки, установленных настоящим Законом, а также перечень документов, необходимых для предоставления в уполномоченный орган, определяются Администрацией Томской области.

Статья 7. О дополнительных мерах социальной поддержки, не предусмотренных настоящим Законом Томской области.

Органы исполнительной власти Томской области, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации, профсоюзные органы могут принимать в пределах своих полномочий дополнительные меры по улучшению материально-бытовых условий, медицинского, торгового и транспортного обслуживания граждан, на которых распространяется действие настоящего Закона Томской области.

Статья 8. Заключительные положения.

1. Настоящий Закон Томской области вступает в силу с 1 января 2015 года, но не ранее, чем по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

2. Администрации Томской области привести свои нормативные правовые акты в соответствии с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.

Губернатор Томской области
С.А. Жвачкин

Пояснительная записка

к проекту закона Томской области «О мерах социальной поддержки граждан категории «Дети войны», проживающих на территории Томской области»

Проект закона Томской области «О мерах социальной поддержки граждан категории «Дети войны», проживающих в Томской области» (далее законопроект) подготовлен в связи с необходимостью законодательного установления правовых и организационных основ для разработки и осуществления мер социальной поддержки граждан категории «Дети войны» в Томской области. В настоящее время граждане категории «Дети войны», возраст которых достиг 70 лет и старше, получают пенсии, как правило, ниже минимальных и средних значений социальных показателей и нормативов (прожиточного минимума, соотношение средней пенсии к среднему заработку по области), в связи с чем настоящим законопроектом определяются меры социальной поддержки по дополнительному материальному обеспечению данной категории граждан. Кроме того, целью настоящего законопроекта является восстановление справедливого отношения государства и общества к гражданам категории «Дети войны» в виде частичной компенсации за героический труд в послевоенные 50 – 80-е годы, за счет доходов, получаемых ныне действующим народнохозяйственным комплексом, созданного их трудом, в том числе, и в Томской области – по разведке, обустройству и вводу в эксплуатацию нефтегазового комплекса, строительства машиностроительных заводов, атомной и космической промышленности, развитию науки и образования лесопромышленной отрасли и сельского хозяйства.

Принятие настоящего закона Томской области позволит вовлечь граждан категории «Дети войны» в активную общественную жизнь с целью пропаганды среди молодежи честного труда на благо Родины, сбора обобщения и изучения сведений о жизни ветеранов для истории, воспитания в обществе традиций почета и уважения к старшим.

Закон Томской области «О мерах социальной поддержки граждан категории «Дети войны», проживающих на территории Томской области» будет являться показателем проявления обществом сострадания и понимания трудного, но, в тоже время, славного жизненного пути данного поколения советских людей, потерявших детство, не получивших должного образования, но беззаветно отдавших все свои силы и средства на развитие страны, и долг государства и общества обеспечить им достойную старость в их преклонном возрасте.

Действие закона после его принятия принципиально снизит социальную напряженность в связи с улучшением благосостояния среди граждан категории «Дети войны». Принятие закона - это не только законодательное закрепление определенных мер социальной поддержки граждан категории «дети войны», но и проявление гуманизма общества в лице Губернатора и депутатов области к тем, кого война лишила детства.

Предмет и концепция закона.

Настоящий законопроект устанавливает меры социальной поддержки граждан категории «Дети войны», проживающих на территории Томской области, определяет условия и порядок присвоения данного статуса, в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, почет и уважение в обществе, признание заслуг граждан, чье детство совпало с годами Великой Отечественной Войны 1941-1945 гг. Концептуально меры социальной поддержки граждан категории «Дети войны»,

устанавливаемые настоящим законопроектом, представляют собой дополнительные меры государственной социальной поддержки для определенной возрастной категории граждан к ранее установленным мерам социальной помощи, оказываемой по действующим федеральным и областным законам. В настоящем законопроекте меры социальной поддержки предусматриваются для граждан категории «Дети войны», что является отличительной особенностью настоящего законопроекта.

Описание настоящего законопроекта.

В настоящем законопроекте Томской области отнесение граждан к категории «Дети войны» принято по одному возрастному критерию. К ним относятся граждане, родившиеся в период не ранее 21 июня 1928 и не позднее 04 сентября 1945 года, чье детство совпало с годами Великой Отечественной войны 1941 – 1945 гг.

Меры социальной поддержки гражданам категории «Дети войны» в настоящем законопроекте устанавливаются по следующим направлениям оказания социальной помощи.

В виде ежемесячных выплат по 1500 руб., которые предназначены для компенсации постоянного роста цен на продукты питания (за первое полугодие 2013г. основные продукты питания подорожали на 15-18%), лекарства (например, сердечные препараты на месяц стоят как минимум 5000 руб.), товары первой необходимости.

Вторым и третьим видом социальных льгот, устанавливаемых настоящим законопроектом, являются льготы по оплате жилья и коммунальных услуг. Многие из ветеранов такую льготу уже получают, что значительно сокращает число претендентов – граждан категории «Дети войны» на получение этой услуги. По расчету их число составляет 17,7 % (14330 чел.) от общего числа граждан категории «Дети войны» в Томской области (более 81 тыс. чел.).

Также в данном законопроекте устанавливаются меры социальной поддержки в области здравоохранения. В случае принятия закона граждане категории «Дети войны» получают право преимущественного обеспечения местами в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в пансионатах ветеранов, в центрах социального обслуживания населения, а также преимущественное право на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

В настоящем законопроекте установлены условия и порядок предоставления гражданам категории «Дети войны» мер социальной поддержки. Проектом закона гражданам категории «Дети войны» предусмотрена выдача специальных удостоверений определенного образца, которые будут служить основанием для предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных настоящим законопроектом.

Краткая информация об опыте принятия (действия) аналогичных законопроектов в других субъектах РФ.

В 19 субъектах РФ законы о гражданах категории «Дети войны» приняты и действуют на протяжении нескольких лет. Уровень денежных выплат в других регионах колеблется от 350 руб. в месяц с последующей индексацией (закон Новосибирской области от 2 декабря 2010 г. № 27-03) до 1000 руб. в Астраханской и Орловской областях и др. В Государственной Думе РФ наибольшую поддержку получил законопроект, предусматривающий меры социальной поддержки для данной категории граждан на уровне льгот труженикам тыла.

Финансово-экономическое обоснование

проекта закона Томской области «О мерах социальной поддержки граждан категории «Дети войны», проживающих на территории Томской области»

Реализация мер социальной поддержки, предусмотренных проектом закона Томской области «О мерах социальной поддержки граждан категории «Дети войны», проживающих на территории Томской области» (далее законопроект) требует расходов денежных средств из областного бюджета Томской области.

В настоящее время численность граждан категории «Дети войны» в Российской Федерации – 13 млн. чел. (данные Министерства труда и социальной защиты РФ, приведенные в Государственной Думе РФ при рассмотрении федеральных законов о «Детях войны» 22.11.2013г.), численность граждан категории «Дети войны» в Томской области по данным Пенсионного фонда Томской области на 2013 год – 81 тыс. чел. Граждан категории «Дети войны» в РФ, не получающих никаких льгот – 2,3 млн. чел. В соответствии с Законом Томской области от 31.10.2013 № 185-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Томской области на 2014 год» прожиточный минимум пенсионера в Томской области – 6298 руб. в месяц.

Расчет величины расходов областного бюджета Томской области на реализацию мер социальной поддержки, предусмотренных настоящим законопроектом.

На выплату ежемесячной денежной выплаты потребуется 1 458 млн. руб., исходя из следующего расчета: 81 тыс. чел. x 1,5 тыс. руб. / мес. x 12 мес. = 1 458 млн. руб., где:

- 1,5 тыс. руб. в месяц – ежемесячные денежные выплаты гражданам категории «Дети войны»;

- 81 тыс. чел. - численность граждан категории «Дети войны» в Томской области.

На выплату субсидий по оплате коммунальных услуг, предоставляемых гражданам категории «Дети войны» потребуется порядка 378,5 млн. руб., исходя из следующих расчетов. Процент численности граждан категории «Дети войны» в стране, не получающих никаких льгот - 2,3 млн. чел. x 100% / 13 млн. чел. = 17,7% , где:

- 2,3 млн. чел. – численность граждан категории «Дети войны» в стране, не получающих никаких льгот,

- 13 млн. чел. – общая численность граждан категории «Дети войны» в стране.

Таким образом, численность граждан категории «Дети войны», не получающих никаких льгот в Томской области - 81 тыс. чел. x 17,7% / 100% = 14337 человек. Расчет величины субсидии на льготную оплату коммунальных услуг гражданам категории «Дети войны» в год:

14337 чел. x (4400 руб. x 50% / 100%) x 12 мес. = 378,5 млн. руб., где:

- 4400 руб. – начисления к оплате за коммунальные услуги и наем жилья на одного человека;

- 50% - пятидесяти процентная льгота на оплату коммунальных услуг;

- 12 мес. – ежемесячных оплат в году,

Итого затрат из областного бюджета на денежные выплаты гражданам категории «Дети войны» и на субсидию по оплате коммунальных услуг в соответствии с настоящим законопроектом составляет:

1 458 млн. руб. + 378,5 млн. руб. = 1 836,5 млн. руб. в год.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

15.06.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О мерах социальной поддержки граждан категории «Дети Войны», проживающих на территории Томской области»
(первое чтение, повторно)

Рассмотрев повторно проект закона Томской области «О мерах социальной поддержки граждан категории граждан «Дети войны», проживающих на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательной Думы Томской области Н.Г.Барышниковой, А.Г.Федоровым, Л.Ф.Пичуриным, А.Г.Петровым, Н.Г.Немцевой (вх. № 1952/0601-14 от 11.04.2014), считаем необходимым отметить следующее.

1. Представленным законопроектом для граждан категории «Дети войны» предусматривается установление комплекса мер социальной поддержки. При этом законопроектом вводится новый вид расходных обязательств, что потребует дополнительных расходов денежных средств из областного бюджета Томской области.

В соответствии с частью 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем в нарушение части 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок исполнения новых расходных обязательств законопроектом не определен.

2. В соответствии со статьей 5 законопроекта гражданам категории «Дети войны» предоставляются такие меры социальной поддержки, как: ежемесячная денежная выплата; оплата в размере 50 % занимаемой общей площади жилых помещений; оплата в размере 50 % коммунальных услуг либо предоставление скидки в размере 50 % от стоимости приобретаемого топлива; преимущественное обеспечение местами в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в пансионатах ветеранов, в центрах социального обслуживания населения, а также преимущественное право на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

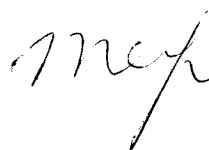
При этом расчет величины расходов областного бюджета Томской области на реализацию мер социальной поддержки, как следует из финансово-экономического обоснования, произведен только с учетом ежемесячной денежной выплаты и субсидии по оплате коммунальных услуг, без учета иных мер социальной поддержки, предусмотренных законопроектом.

3. Кроме того считаем, что законопроектом не в полной мере учтен принцип адресности, который на сегодняшний день отнесен федеральным законодательством к числу наиболее приоритетных и значимых при организации социальной защиты населения, поскольку в условиях бюджетных ограничений, государство должно сосредоточиться на оказании помощи самым нуждающимся.

К тексту законопроекта также имеются замечания юридико-технического характера, которые переданы в комитет Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике в рабочем порядке.

Одновременно с этим в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

30.05.2014 № 07-208

на № 5-080/1549-14 от 13.05.2014

О заключении на законопроект

Председателю комитета
Законодательной Думы Томской
области труду и социальной
политике
Л.Э. Глоку

Уважаемый Леонид Эдуардович!

Администрация Томской области рассмотрела проект закона Томской области «О мерах социальной поддержки граждан категории «Дети войны», проживающих на территории Томской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы группой депутатов Законодательной Думы Томской области, и сообщает следующее.

В соответствии с частью 6 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления и не исключенных из компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, только при наличии с соответствующих средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию на реализацию законопроекта необходимы средства в сумме 1 836,5 млн. рублей ежегодно.

Учитывая наличие дефицита областного бюджета, а также напряженную ситуацию с поступлением доходов в областной бюджет, установление новых мер социальной поддержки, расширение категории граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки, не может быть поддержано.

Следует отметить, что установление категории «Дети войны» по дате рождения, не обеспечивает адресного подхода при решении вопроса о предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, а содержащаяся в законопроекте норма о получении мер социальной поддержки по двум основаниям противоречит нормам, установленным федеральным законодательством.

Те граждане, которые в годы войны были детьми и героически трудились в военные и послевоенные годы, отмечены званиями труженик тыла и (или) ветеран труда и имеют право на соответствующие меры социальной поддержки.

При этом для вовлечения этих граждан в активную общественную жизнь, в целях пропаганды честного труда на благо Родины, воспитания в обществе уважения к старшим, не усматривается никаких препятствий. Эта работа уже сегодня может осуществляться в рамках патриотического воспитания граждан при взаимодействии с ветеранскими организациями всех уровней и образовательными учреждениями.

Предлагаемые законопроектом меры социальной поддержки для «Детей войны» ставят их в существенное преимущество, например, по отношению к «Труженикам

тыла», которые сегодня не имеют льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, а размер получаемой ими ежемесячной денежной выплаты существенно ниже (500 рублей по отношению к предлагаемым для «Детей войны» 1500 рублей.). Стоит отметить, что льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг на сегодняшний день не предусмотрены для ряда категорий граждан, в том числе для ветеранов труда Томской области.

Кроме того, декларируемые законопроектом права «детей войны» на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50%, без учета региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, противоречат действующему законодательству и не могут быть установлены.

Необходимо отметить, что в положениях государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», а также в бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» особое внимание уделено усилению адресного подхода к оказанию социальной помощи, когда меры социальной поддержки оказываются с учетом доходов граждан.

В целях реализации адресного подхода при оказании социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предусмотрена субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, которая предоставляется гражданам (независимо от имеющихся категорий) с учетом регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, утвержденного прожиточного минимума и доходов семьи (гражданина). При этом для пенсионеров в Томской области применяется льготная шкала максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (до 13 % в отличие от 22% , применяемых для остальных категорий).

В связи с вышеизложенным установление дополнительных мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг для категории «дети войны» считаем нецелесообразным.

В части предоставления права на преимущественное обеспечение местами в домах-интернатах и обслуживание в центрах социальной помощи: направление на стационарное социальное обслуживание, а также социальное обслуживание граждан на дому, осуществляются органами социальной защиты населения в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Согласно действующему Федеральному закону «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»:

приоритетное право предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания принадлежит несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации;

социальные услуги на дому предоставляются «одиноким гражданам и гражданам, частично утратившим способность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью»;

социальное обслуживание в стационарных учреждениях социального обслуживания предоставляется гражданам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном постороннем уходе.

Федеральным законом «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» устанавливается основной принцип социального обслуживания – обеспечение равных возможностей в получении социальных услуг и их доступности для граждан пожилого возраста и инвалидов.

С 1 января 2015 года вступит в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

который устанавливает равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям. Также названным Законом не предусматривается наделение какой-либо категории граждан преимущественным правом при предоставлении социального обслуживания.

В настоящее время в стационарных учреждениях социального обслуживания Томской области (за исключением учреждений психоневрологического типа), в Центрах социального обслуживания населения, а также в отделениях социального обслуживания на дому очередность на социальное обслуживание отсутствует.

Таким образом, сегодня отсутствуют обстоятельства для установления на территории Томской области принципа преимущественного права в сфере социального обслуживания для какой-либо категории граждан.

Анализ опыта других регионов Российской Федерации показал, что лишь в незначительной части субъектов (в 10 субъектах) приняты региональные законодательные акты, устанавливающие критерии определения категории лиц, относящихся к «детям войны», меры социальной поддержки для них установлены исходя из финансовых возможностей бюджетов. В частности из 12 субъектов Сибирского федерального округа только четыре региона: Забайкальский край, Иркутская, Кемеровская и Новосибирская области приняли нормативные правовые акты, устанавливающие категорию и меры социальной поддержки «Детям войны».

Учитывая численность граждан, проживающих на территории Томской области, чье детство пришлось на военные годы (порядка 94 тыс. чел.), анализа практики субъектов Российской Федерации, принявших региональные правовые акты, устанавливающие меры социальной поддержки «детям войны», и необходимость экономного использования бюджетных средств, предлагаю рассмотреть вопрос о разработке нормативного правового акта, устанавливающего категорию «дети войны», для граждан, проживающих на территории Томской области, родившихся в период с 22 июня 1923 года по 3 сентября 1945 года (т.е. лица, несовершеннолетний возраст которых пришелся на годы войны 1941-1945 годов).

Возможно предусмотреть учет этой категории граждан органами социальной поддержки населения, а также выдачу удостоверения и нагрудного значка, подтверждающего принадлежность к категории. В качестве мер социальной поддержки предлагаем определить безденежные формы социальной поддержки «детям войны» - внеочередное предоставление (пользование) услугами социальной сферы по наиболее востребованным видам услуг.

Принятые меры не повлекут дополнительных расходов областного бюджета и позволят удовлетворить многочисленные обращения граждан о необходимости признания этой категории граждан.

В межведомственном рабочем совещании по обозначенному вопросу от Администрации Томской области и иных исполнительных органов государственной власти Томской области примут участие:

Руколеева Алена Валерьевна – начальник Департамента по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области,

Барнева Ирина Николаевна – заместитель начальника Департамента социальной защиты населения Томской области – председатель комитета социального развития отрасли,

Шпомер Татьяна Валентиновна – заместитель председателя комитета финансирования бюджетной сферы Департамента финансов Томской области,

Хоружик Елена Евгеньевна – консультант комитета по государственно-
правовым вопросам Администрации Томской области.

С уважением,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'А.М. Феденёв', written in a cursive style.

А.М.Феденёв

Ч.М.Акатаев
8 (3822) 510-358
В.И.Плиева
8 (3822) 512 515
Р.С. Радзивил
8 (3822) 510-519