



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 17.03.2015 № ПК5-58-

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» (от 10.03.2015 № СЖ-08-421), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» с проектом постановления о принятии его в первом чтении.

Председатель комитета

А.Я. Эскин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Закон
Томской области «Об организации
транспортного обслуживания населения
автомобильным транспортном на
территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортном на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортном на территории Томской области» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету по экономической политике (Эскин) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

_____ А.Я. Эскин



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

10.03.2015 № СЖ-08-421

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Вагина Марина Дмитриевна – начальник Департамента тарифного регулирования Томской области.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

С уважением,

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 10 апреля 2001 года № 21-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2001, № 32(54), постановление от 22.03.2001 № 755; № 38(60), постановление от 25.10.2001 № 1037; 2002, № 6(67), постановление от 23.04.2002 № 128; 2003, № 16(77)-II, постановление от 27.02.2003 № 517; 2005, № 40(101), постановление от 24.03.2005 № 1866; 2007, № 4(126)-II, постановление от 31.05.2007 № 171; 2009, № 23(145), постановление от 18.12.2008 № 1903; 2011, № 45(167)-II, постановление от 17.12.2010 № 3973; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 50 (172), постановление от 30.06.2011 № 4499; 2012, № 11 (187), постановление от 26.07.2012 № 453) следующие изменения:

1) в статье 5 после слов «осуществляет регулирование тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в соответствии с законодательством» дополнить словами «,в том числе устанавливает порядок рассмотрения вопросов по установлению (изменению) тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам на территории Томской области, а также перечня документов, представляемых для их установления (изменения);»

2) статью 13 дополнить абзацем следующего содержания:

«Исполнительный орган государственной власти Томской области, уполномоченный на осуществление расчета тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам, определяется Губернатором Томской области.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон
Томской области «Об организации транспортного обслуживания
населения автомобильным транспортом на территории Томской области»

Законопроект разработан в связи с необходимостью совершенствования действующей редакции Закона Томской области от 10 апреля 2001 года № 21-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области», выявленной Прокуратурой Томской области при проведении проверки (письмо № 07-08-2014 от 24.07.2014).

Согласно законопроекту Администрация Томской области наделяется полномочиями по установлению:

порядка рассмотрения вопросов по установлению и изменению тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам на территории Томской области;

перечня документов, представляемых для их установления (изменения) указанных тарифов.

Законопроектом также закрепляется, что непосредственно расчет тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам в рамках государственного регулирования тарифов будет осуществлять уполномоченный исполнительный орган государственной власти Томской области, определяемый Губернатором Томской области

Реализация законопроекта не приведет к увеличению расходов областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона
Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об
организации транспортного обслуживания населения автомобильным
транспортом на территории Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» потребуется принятие постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка рассмотрения вопросов по установлению (изменению) тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам на территории Томской области, а также перечня документов, представляемых для их установления».

Кроме того, в связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» потребуется признание утратившими силу следующих правовых актов:

распоряжения Администрации Томской области от 03.02.2006 № 34-ра «Об утверждении Методических рекомендаций по формированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным общественным транспортом на территории Томской области»;

распоряжения Администрации Томской области от 28.02.2007 № 64-ра «Об утверждении Методических указаний по индексации тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным общественным транспортом на территории Томской области».

**Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области**

«О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области»

| № | Структурная единица Закона Томской области, в которую предлагается внести изменения | Редакция действующих положений Закона Томской области от 10.04.2001 года № 21-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» | Редакция положений Закона Томской области от 10.04.2001 года № 21-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» |
|----|---|---|---|
| 1. | Статья 5. Компетенция Администрации Томской области | <p>«Администрация Томской области: организует транспортное обслуживание населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) и обеспечивает контроль за его выполнением на территории Томской области; реализует политику в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение); контролирует исполнение нормативных правовых актов на пассажирском транспорте в пределах полномочий, установленных законодательством; координирует деятельность органов местного самоуправления в области реализации транспортной политики на территории области; взаимодействует с федеральными органами государственной власти, межрегиональными и международными организациями; реализует иные полномочия, передаваемые федеральными органами государственной власти в области управления пассажирским транспортом на основании</p> | <p>«Администрация Томской области: организует транспортное обслуживание населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) и обеспечивает контроль за его выполнением на территории Томской области; реализует политику в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение); контролирует исполнение нормативных правовых актов на пассажирском транспорте в пределах полномочий, установленных законодательством; координирует деятельность органов местного самоуправления в области реализации транспортной политики на территории области; взаимодействует с федеральными органами государственной власти, межрегиональными и международными организациями; реализует иные полномочия, передаваемые федеральными органами государственной власти в области управления пассажирским транспортом на основании</p> |

| | | |
|--|--|---|
| | <p>федерального законодательства и заключаемых в соответствии с ним договоров, соглашений;</p> <p>разрабатывает и принимает подзаконные правовые акты в области организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение);</p> <p>формирует и размещает заказ на перевозки автомобильным транспортом общего пользования для областных государственных нужд в пределах своих полномочий;</p> <p>выступает заказчиком при размещении заказов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования для областных государственных нужд;</p> <p>размещает заказ на социальные пассажирские перевозки для областных государственных нужд;</p> <p>утверждает порядок проведения конкурсов на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа;</p> <p>утверждает порядок заполнения паспорта автобусного маршрута Томской области;</p> <p>определяет порядок формирования маршрутной сети;</p> <p>осуществляет регулирование тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в соответствии с законодательством;</p> <p>осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.»</p> | <p>федерального законодательства и заключаемых в соответствии с ним договоров, соглашений;</p> <p>разрабатывает и принимает подзаконные правовые акты в области организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение);</p> <p>формирует и размещает заказ на перевозки автомобильным транспортом общего пользования для областных государственных нужд в пределах своих полномочий;</p> <p>выступает заказчиком при размещении заказов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования для областных государственных нужд;</p> <p>размещает заказ на социальные пассажирские перевозки для областных государственных нужд;</p> <p>утверждает порядок проведения конкурсов на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа;</p> <p>утверждает порядок заполнения паспорта автобусного маршрута Томской области;</p> <p>определяет порядок формирования маршрутной сети;</p> <p>осуществляет регулирование тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в соответствии с законодательством, в том числе устанавливает порядок рассмотрения вопросов по установлению (изменению) тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам на территории Томской области, а также перечня документов, представляемых для их установления (изменения);</p> <p>осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.»</p> |
|--|--|---|

| | | | |
|----|---|--|---|
| 2. | <p>Статья 13. Регулирование тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования</p> | <p>Администрация Томской области осуществляет государственное регулирование тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в соответствии с законодательством.</p> <p>Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями по регулированию тарифов по перевозке пассажиров и багажа общественным транспортом в соответствии с законодательством.</p> | <p>Администрация Томской области осуществляет государственное регулирование тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в соответствии с законодательством.</p> <p>Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями по регулированию тарифов по перевозке пассажиров и багажа общественным транспортом в соответствии с законодательством.</p> <p>Исполнительный орган государственной власти Томской области, уполномоченный на осуществление расчета тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам, определяется Губернатором Томской области.</p> |
|----|---|--|---|



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

24.07.2014 № 07-08-2014

Заместителю Губернатора Томской
области по экономике

Антонову А.А.

О совершенствовании региональных
правовых актов в сфере
государственного регулирования
тарифов

Уважаемый Андрей Александрович!

Прокуратурой области в ходе рассмотрения обращения общества с ограниченной ответственностью «Асиновское автотранспортное предприятие» выявлена необходимость совершенствования правового регулирования в сфере государственного регулирования тарифов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутриобластным и межобластным (межреспубликанским в пределах Российской Федерации) маршрутам входят в перечень услуг транспортных организаций, по которым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов.

В Томской области названное право реализовано принятием Закона Томской области от 10.04.2001 № 21-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» (далее – Закон № 21-ОЗ).

В соответствии со статьей 13 Закона № 21-ОЗ Администрация Томской области осуществляет государственное регулирование тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в соответствии с законодательством, при этом Администрация Томской области не наделена полномочиями по установлению порядка формирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным общественным транспортом (далее - Порядок).

Вместе с тем распоряжением Администрации Томской области от 03.02.2006 № 34-ра утверждены Методические рекомендации по формированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным общественным транспортом.

Распоряжением Администрации Томской области от 28.02.2007 № 64-ра утверждены Методические указания по индексации тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным общественным транспортом на территории Томской области, которые определяют методологию индексации тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным общественным транспортом.

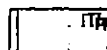
Вышеназванные методические документы предназначены для использования при установлении тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным общественным транспортом на территории Томской области.

АА № 077676

Канцелярия Администрации ТО
№ 01/11781 от 28.07.2014



ТО-907881



Однако названные Методические рекомендации и указания не относятся к законодательству и, соответственно, исходя из смысла статьи 13 Закона № 21-ОЗ, не могут применяться при формировании и индексации тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным общественным транспортом.

Как показала прокурорская проверка, отсутствие полномочий Администрации Томской области по установлению Порядка, равно как и отсутствие самого Порядка порождает проблемы правового регулирования, при которых уполномоченный орган (Департамент тарифного регулирования Томской области) по собственному усмотрению определяет объём необходимых для принятия решения документов, сроки принятия решения, что ведет к необоснованному затягиванию процедуры тарифного регулирования и создаёт предпосылки ущемления прав субъектов предпринимательской деятельности.

Информируя об изложенном в соответствии со статьей 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», предлагаю рассмотреть вопрос о совершенствовании правовой базы по обозначенному вопросу, а именно: определить в Законе № 21-ОЗ полномочия Администрации Томской области по определению Порядка, а также разработать необходимые для его определения нормативные правовые акты.

О результатах рассмотрения настоящей информации прошу уведомить прокуратуру области в письменной форме.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



И.П. Кошель