

**Мария Грешилова, Дина Егорова**

11 «б» МОУ СОШ № 6 (г. Стрежевой)

## ИСТОРИЯ ОПЫТ И УРОКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РОССИИ

### *Начало российского парламентаризма*

Обстановка в стране после поражения Московского восстания. Поражение Московского восстания и последовавшие за ним репрессии обозначили заметный спад революционной волны. 80% территории страны находилось фактически на военном положении. В феврале 1906 г. количество бастующих *рабочих* было в 7 раз меньше, чем в январе, а политических стачечников в 41 раз меньше. Пошло на убыль также крестьянское движение. Пели за октябрь — декабрь 1905 г. произошло 1590 крестьянских выступлений, то за январь — апрель 1906 г. — только 286.

4 марта 1906 г. правительство опубликовало «*Временные правила о профессиональных обществах*». Организация стачек законом запрещалась, но разрешалась профсоюзная деятельность, которой царизм надеялся отвлечь рабочих от борьбы с самодержавием и капиталистами. К началу 1907 г. в России существовало до 600 профсоюзов, в том числе «профсоюзы» безработных.

Спад революции вызвал снижение революционного энтузиазма у либералов. В отличие от революционных партий, кадеты считали, что Россия пошла по пути конституционного развития...

### *Дума: надежды и реальность.*

После поражения декабрьского вооруженного восстания многие возлагали надежды на мирный путь решения насущных проблем через Думу.

Дума — это первый опыт представительного (т.е., путем избрания представителей различных слоев общества) правления в России. С ней связывали переход России на путь буржуазно парламентаризма и конституционного строя. Дума мыслилась, как законодательный орган с подчинением ей исполнительной власти. Она должна была юридически закрепить разнообразные права и свободы граждан. Наконец, по мнению их, Дума должна была стать средством недопущения революционного движения. Об этом очень красноречиво сказал Н. П. Малюков: «Для нас укрепление привычек свободной политической жизни есть способ не продолжать революцию, а прекратить её».

В разгар Московского восстания был опубликован указ о выборах в Государственную Думу. По этому указу выборы не были всеобщими. Царь так выразил свое опасение: идти

слишком большими шагами нельзя. Сегодня — всеобщее голосование, а затем недалеко и до демократической республики. Несмотря на то, что избирательное право получили те, кто его раньше не имел, и, прежде всего рабочие, его были лишены женщины, 63% мужчин и большая часть населения окраин.

Избирательное право не было равным. Все выборщики делились на курии — сословно-цензовую систему представительства. Для буржуазии существовала двухступенчатая система выборов, для рабочих — трехступенчатые, для крестьян — четырехступенчатые. Это позволяло отсеивать негодных кандидатов в ходе промежуточных выборов. 20 февраля 1906 г. Государственный Совет был преобразован в верхнюю законодательную палату, находящуюся между Думой и царем. Половина членов Госсовета назначалась царем, половина избиралась, причем 3/4 мест было у помещиков. Рабочие и крестьяне в Госсовете представлены не были.

За несколько дней до открытия Думы правительство опубликовало «Основные государственные законы», в которых за царем оставался титул самодержца.

### ***Состав Первой Думы. Аграрный вопрос в Думе.***

Первое совещание Думы открылось 27 апреля 1906 г. Места в ней распределились следующим образом: октябристы — 16, кадеты — 79, трудовики — 97, беспартийные — 105, представители национальных окраин — 63, социал-демократы — 18.

Трудовики — это парламентская группа. В нее входили крестьяне, а также сельские учителя, фельдшеры, уездные врачи, статисты и т. д. Многие из них были связаны с Эсерами и Всероссийским крестьянским союзом;

Рабочие по призыву РСДРП и эсеров в основном бойкотировали выборы в Думу, хотя впоследствии Ленин признал тактику бойкота этой Думы ошибочной. 57% членов аграрной комиссии были кадетами. Они внесли в Думу свой аграрный законопроект, где шла речь о принудительном отчуждении «за справедливое вознаграждение» той части помещичьих земель, которые обрабатывались на основе полукрепостнической отработочной системы или сдавались крестьянам в кабальную аренду. Кроме того, отчуждались государственные, кабинетные и монастырские земли. Вся земля переходит в государственный земельный фонд, из которого крестьяне будут наделяться ею на правах частной собственности. Земельные комитеты, по мнению кадетов, должны состоять на 1/3 из крестьян, на 1/3 — из помещиков и на 1/3 — из представителей власти.

По проекту трудовиков, вся земля передается, а общенародный земельный фонд, т. е. в руки тех, кто ее обрабатывает собственным трудом. Трудовики тоже допускали выкуп, хотя

некоторые из них считали, что вся земля должна перейти к крестьянам бесплатно. В целом же прения по аграрному вопросу разворачивались между кадетами и трудовиками с одной стороны и царским правительством — с другой.

### *Думский кризис»*

13 мая 1906 г. глава правительства И.Л. Горемыкин выступил с декларацией, в которой в резкой и оскорбительной форме отказал Думе в праве подобным образом разрешать аграрный вопрос. Думе было отказано также в расширении избирательных прав, в ответственном перед Думой министерстве, в упразднении Госсовета, в политической амнистии...

Дума негодовала. Это был сокрушительный удар по иллюзии «народного представительства». Кадеты предупреждали, что заявление министерства переносит центр тяжести народного сочувствия от партии «народной свободы» к партиям революционным. Дума выразила правительству недоверие, но уйти в отставку последнее не могло (так как было ответственно перед царем) и не хотело. В стране возник думский кризис. Часть министров высказались за вхождение кадетов в правительство. Милюков поставил вопрос о чисто кадетском правительстве, всеобщей политической амнистии, отмене смертной казни, ликвидации Госсовета, всеобщем избирательном праве, принудительном отчуждении части помещичьих земель и др. Даже Трепов согласился почти на все условия, кроме амнистии, но царь поступил иначе. Горемыкин подписал указ о роспуске Думы и сразу же ушел в отставку. Его преемник П.А. Столыпин расставил близ Таврического дворца солдат, повесил большой замок на двери, а по стенам расклеил царский манифест о роспуске Думы.

В ответ на это около 200 депутатов подписали в Выборге обращение к народу, где призвали его к пассивному сопротивлению властям: «...ни копейки в казну, ни одного солдата в армию». За это они были приговорены к 3 месяцам тюрьмы и лишению права быть куда-либо избранными.

### *Вторая Дума. Аграрный вопрос в Думе.*

20 февраля 1907 г. открылась Вторая Дума. С начала 1907 г. наметился небольшой рост стачечного и крестьянского движения. Социал-демократы и эсеры отказались от тактики бойкота, использовали предвыборную кампанию для пропаганды своих идей. В Думу прошли 65 социал-демократов, 104 трудовика, 37 эсеров, представители других левых партий и сочувствующие им беспартийные — всего 222 человека. Вместе с тем в Думу было избрано 54 черносотенца и октябриста, а кадеты потеряли 78 депутатских мест. Таким образом.

*Вторая Дума оказалась еще более левой, чем Первая Дума, но здесь заметнее было и политическое размежевание.* Центральным вопросом в Думе остался крестьянский, Трудовики и другие левые группы предложили 3 законопроекта, суть которых сводилась к развитию *свободного фермерского хозяйства на свободной земле.* Социал-демократы поддержали законопроект трудовиков. Кроме того, они предлагали резолюции в защиту рабочих, пострадавших от безработицы. Социал-демократы возглавили в Думе «левый блок». Кадеты находились в Думе в изоляции, равно опасаясь и «правых», и «левых». Они меняют тактику, стремясь «беречь Думу, во что бы то ни стало». На практике это значило не обострять отношений с правительством, не выдвигать острых законопроектов. Председателем Думы был избран кадет Ф.А. Головин.

Кадеты пересмотрели свою аграрную программу, убрали пункт о государственном земельном фонде и переложили половину выкупа за землю на крестьян, которые желали ее приобрести в частную собственность.

### ***Разгон Второй Думы. Конец революции.***

1 июня 1907 г. Столыпин, используя фальшивку, решил избавиться от сильного левого крыла и обвинил 55 социал-демократов в «заговоре» с целью установления республики. Однако Дума не только не выдала социал-демократическую фракцию, но даже создала комиссию для расследования всех обстоятельств. Комиссия пришла к выводу, что обвинение является сплошным подлогом. Видя такие настроения среди депутатов, 3 июня 1907 г. царь подписал манифест о роспуске Думы и об изменении избирательного закона. В тот же день были арестованы некоторые члены социал-демократической фракции. Председатель Думы Ф.А. Головин дал действиям Столыпина следующую оценку: это «был действительно заговор, но не заговор 55 членов Думы против государства, как утверждается в манифесте, а заговор Столыпина и К<sup>о</sup> против народного представительства и основных государственных законов»...

Государственный переворот 3 июня 1907 г. означал конец революции, Итоги первой русской революции 1905—1907 гг. Одним из главных итогов революции 1905—1907 гг. явился заметный сдвиг в сознании народа. На смену патриархальной России шла Россия революционная.

Революция по своему характеру была буржуазно-демократической. Она нанесла удар по самодержавию. Впервые царизму пришлось смириться с существованием в стране таких элементов буржуазной демократии, как Дума и многопартийность. Российское общество добилось признания основных прав личности (однако, не в полном объеме и без гарантий их соблюдения). Народ получил опыт борьбы за свободу и демократию. И деревне установились

отношения, более соответствующие условиям капиталистического развития: были отменены выкупные платежи, сократился помещичий произвол, понизилась арендная и продажная цена на землю; крестьяне приравнялись к другим сословиям в праве на передвижение и место жительства, поступления в вузы и на гражданскую службу. Чиновники и полиция не вмешивались в работу крестьянских сходов. Однако в главном аграрный вопрос так и не был решен: крестьяне не получили земли.

Часть трудящихся получила избирательные права. Пролетариат получил возможность образовывать профсоюзы, за участие в стачках рабочие больше не несли уголовной ответственности. Рабочий день во многих случаях сократился до 9—10 часов, а в некоторых даже до 8 часов. В годы революции 4,3 млн. стачечников упорной борьбой добились повышения зарплаты на 12—14%.

Царизму пришлось несколько умерить русификаторскую политику, национальные окраины получили представительство в Думе.

Однако противоречия, вызвавшие революцию 1905—1907 гг., были только смягчены, их полного разрешения не произошло...

### *Третья Дума.*

Как вы помните, 3 июня 1907 г. был опубликован новый избирательный закон, на основании которого пошли выборы.

**Факт.** Группа чиновников подготовила три схемы избирательного закона. Одну из них называли «бесстыжей» за предоставление откровенных преимуществ помещикам, Совет Министров выбрал именно эту схему. «Я тоже за «бесстыжую», — сказал царь.

В результате выборов 140 мест в Государственной Думе досталось правым, 104 — кадетам и близким к ним партиям, 148 — центристам из «Союза 17 октября». Исход любого голосования решали октябристы. Таким образом, в Думе попеременно возникали *два большинства: право-октябристское и октябристско-кадетское*. Борьба между ними позволяла царизму осуществлять политику лавирования между помещиками и крупной буржуазией. Это было необходимо для того, чтобы держаться не только на штыках. Председателем Думы был избран крупный фабрикант, октябрист А.И. Гучков. Основными вопросами в Думе по-прежнему оставались аграрный, рабочий и национальный.

Еще в ходе революции 1905 г. правительство разработало 4 законопроекта по рабочему вопросу: о создании больничных касс для рабочих, конфликтных комиссий из представителей рабочих и администрации, о сокращении рабочего дня до 10 часов, о

пересмотре закона, карающего за участие в забастовке. Их рассмотрение затянулось до 1911 г., затем еще почти год они обсуждались в Думе. В конце концов, большинство их было принято.

По решению Думы в 9 украинских и белорусских губерниях появились земства. Дума приняла несколько законов, касающихся Финляндии. Русские и финские граждане, проживающие в Финляндии, уравнивались в правах. Финская казна выплачивала 20 млн. марок взамен воинской повинности. Финляндия лишалась права самостоятельности в вопросах о налогах, суде, охране порядка, таможне; отменялись финские деньги. За 5 лет своего существования Третья дума утвердила 2197 законопроектов. Были предоставлены гражданские права старообрядцам, уравнены в правах мужчины и женщины на педагогическом поприще. Женщины получили право быть присяжными поверенными на судах, открывать адвокатуры и т.п.

#### ***Четвертая Государственная Дума.***

В ноябре 1912 г. приступила к работе Четвертая Государственная Дума. Ее деятельность началась в годы нового общедемократического и революционного подъема, что сказывалось на ее работе. Кого же избрали в Думу? Состав Четвертой Государственной Думы

|           |                         |        |
|-----------|-------------------------|--------|
| Правые    | правые, крайне правые   | 184    |
| Центр     | октябристы              | 99     |
| Левые     | прогрессисты кадеты     | 475821 |
| центристы | буржуазные националисты |        |
| Радикалы  | трудовики               | 14 12  |
|           | социал демократы        |        |

Обратите внимание на резкое сокращение количества депутатских мест у октябристов. Неужели члены «Союза 17 октября перестали пользоваться поддержкой избирателей? Отнюдь нет. Дело в том, что от октябристов отошли представители правого и левого крыла партии. Левые октябристы и часть кадетов в ноябре 1912г. объединились в *партию прогрессистов*.

Партию прогрессистов учреждали А.И. Коновалов В.П. и П.П. Рябушинские, С.И. Третьяков, Д.Н. Шипов и др. Они представляли собой ту часть буржуазии, которая начинала тяготиться засильем помещиков в партии октябристов. Прогрессисты выступали за сохранение имущественного ценза на выборах, за сохранность министров перед Думой, расширение ее прав, сословных ограничений и привилегий, зависимость городского и земского самоуправления. Они требовали проведения активной захватнической внешней

политики. Прогрессисты были тем «мостом», который связывал Октябристов и кадетов. Под влиянием прогрессистов в Четвертой Думе чаще складывалось либеральное большинство.

Председателем Четвертой Думы был избран октябрист М.В. Родзянко. Несмотря на многократные попытки правых провести через Думу целый ряд чрезвычайных законов, нарушавших права личности, центристы и левые требовали неукоснительного проведения в жизнь манифеста 17 октября. С лета 1913г. В буржуазно-либеральных кругах нарастала оппозиция царизму, который в это время пошел на союз с черносотенцами. Встал даже вопрос о роспуске Думы, неоднократно делались попытки лишить Думу свободы депутатского слова.

**Факт. Правительство России угрожало, что установит уголовную ответственность депутатов за их речи с думской трибуны. В качестве первого шага власти решили привлечь к суду меньшевика Н...С...Чхеидзе за упоминание о преимуществах республиканского строя. Была введена предварительная цензура текстов депутатских запросов. Планировалось учреждение дисциплинарного суда, который мог лишать депутатских прав. Однако Дума проголосовала за депутатский иммунитет, и дело Чхеидзе было прекращено.**

Свидетельством начавшего кризиса «третьеиюньской монархии» стало то, что блок буржуазии и помещиков дал трещину. Для царизма сузились возможности свободного лавирования между помещиками и буржуазией. В условиях бурного капиталистического развития страны и существования отсталого аграрного строя «третьеиюньская монархия» не могла удержаться долгое время. Обострение противоречий между буржуазией и царизмом заставило последнего сделать шаг вправо.

В соответствии с решениями XIX Всесоюзной конференции КПСС (июнь 1988 г.) учреждается новый высший орган законодательной власти - Съезд народных депутатов СССР и соответствующие республиканские съезды. Выборы депутатов проводилось в 1989-1990 гг. на альтернативной основе (лишь на союзном уровне треть депутатских мест резервировалось для прямых выдвиженцев самой партии и руководимых ею общественных организаций). Из числа народных депутатов были сформированы постоянно действующие Верховные Советы (от Верховного до районного). Председателем Верховного Совета СССР стал генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев (март 1989 г.) председателем Верховного Совета РСФСР - Б...Н. Ельцин (май 1990г.)

Вторая приоритетная задача в области внутренней политики - оформление суверенной российской государственности. В 1992-1993 гг. в высшем эшелоне она была представлена тремя ветвями власти: законодательной (Съезд народных депутатов России и избирательный им Верховный Совет); исполнительной (Президент и назначаемое им правительство; председатель правительства утверждался по представлению Президента Съездом народных

депутатов); судебной с венчающим ее Конституционным судом.

В ноябре 1993 г. развернулась предвыборная борьба за места в палатах Федерального Собрания: верхней (Совет Федерации) и нижней (Государственная Дума). По закону, установленному Президентом, выборы в Государственную Думу должны были пройти как на основе традиционной мажорной системы - по одномандатным избирательным округам, так и по партийным спискам (пропорциональная, система). Здесь действовало правило: чем больше голосов избирателей получит та или иная политическая организация, тем больше число своих представителей она сможет направить в Думу. За партийными выдвиженцами там резервировалась половина депутатских мест.

### ***Федеральное собрание...***

- Утверждает Федеральный бюджет и налоги;
- Принимает федеральные законы;
- Ратифицирует международные соглашения;
- Объявляет войну и заключает мир.

### ***Совет Федерации***

- Утверждает границы субъектов Федерации;
- Утверждает указы Президента РФ о введении чрезвычайного или военного положения;
- Назначает выборы Президента РФ;
- Назначает на должность судей Конституционного Суда, Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда РФ;
- Назначает на должность и освобождает от должности Генерального прокурора РФ;
- Назначает на должность и освобождает от должности заместителя Счетной палаты и ½ ее членов.

### ***Государственная Дума***

- Рассматривает вопрос о назначении Председателя Правительства РФ;
- Решает вопрос о доверии Правительству РФ;
- Назначает на должность и освобождает от должности председателя Центрального банка РФ;
- Назначает на должность и освобождает от должности председателя Счетной палаты ½ ее членов;



- Объявляет амнистию.