

# Отчетъ о дѣятельности группы сибирскихъ депутатовъ второго созыва Государственной Думы.

Еще не успѣли сибирскіе депутаты собраться въ Петербургѣ въ первую Государственную Думу, какъ она указомъ 6 іюля 1906 г. была распущена, просуществовавъ 70 дней.

Немного дольше прожила и вторая Государственная Дума—102 дня.

Преждевременный роспускъ и второй Государственной Думы, роспускъ раньше, чѣмъ она что либо могла сдѣлать, обязываетъ насъ, сибирскихъ представителей, хотя бы въ короткихъ словахъ дать общій отчетъ о своей дѣятельности въ Государственной Думѣ и указать, что и какъ собирались мы дѣлать.

Войдя въ Государственную Думу съ той политической программой, какая была выражена въ отвѣтномъ адресѣ первой Государственной Думы, мы скоро должны были убѣдиться, что Дума бессильна немедленно что либо сдѣлать для ближайшаго осуществленія заявленныхъ народныхъ требованій, и что ей предстоялъ длинный и тяжелый путь постепеннаго завоеванія политическихъ правъ и усовершенствованія условій жизни путемъ измѣненія и улучшенія законовъ.

Какъ только намъ пришлось прикоснуться къ этой работѣ, мы убѣдились, что требованіе обширной Сибири и ея ближайшія нужды далеко не одинаковы съ ближайшими требованіями и нуждами остальной Россіи. Многие изъ того, что для насъ, сибиряковъ, представлялось важнымъ и неотложнымъ, представителямъ Европейской Россіи казалось второстепеннымъ и неважнымъ: таковы, напр., вопросъ о водвореніи въ Сибири переселенцевъ, вопросъ о введеніи въ ней земскаго самоуправленія, суда присяжныхъ и др.

Сходясь съ прогрессивною частью Государственной Думы на программѣ общеполитической, оказалось, что на программѣ ближайшихъ задачъ мы расходимся съ большинствомъ представителей коренной Россіи, сближаясь съ представителями другихъ окраинъ ея.

Какъ различныя политическія партіи, такъ и правительство во многихъ своихъ законопроектахъ, внесенныхъ въ Государственную Думу, касались исключительно Европейской Россіи, исключая изъ района распространенія реформъ Сибирь и другія окраины. И, наоборотъ, часть законопроектовъ, внесенныхъ въ Государственную Думу правительствомъ, касалась исключительно Сибири и вызывала необходимость выступленія сибирскихъ депутатовъ, каковы вопросы о судоходствѣ въ рѣкахъ Восточной Сибири, портофранко на Амурѣ, землеустройствѣ и др.

Все это вмѣстѣ взятое и побудило насъ, сибиряковъ, со-

единиться въ думскую сибирскую группу, ближе держаться другъ друга и сообща отстаивать въ Думѣ интересы населенія, насъ пославшаго.

Итакъ, первымъ шагомъ нашимъ послѣ ознакомленія съ думскою работою и настроеніемъ Думы было образованіе думской сибирской группы. Въ составъ ея вошло 23 представителя отъ Сибири: по политическимъ партіямъ распредѣлявшіеся такъ: трудовой группы 2, примыкающихъ къ народнымъ социалистамъ 2, народныхъ социалистовъ 2, демократическихъ реформъ 1, народной свободы 7, казачьей 1, мусульманской 5, социаль-демократовъ 3. \*).

Социаль-революціонеры и часть социаль-демократовъ отъ участія въ группѣ отказались, не находя возможнымъ сблизить задачи партійныхъ программъ съ болѣе узкими задачами областной группы.

Опытъ и наблюденіе мѣстной жизни, литература о Сибири и полученные нами, депутатами, наказы, приговоры и отдѣльныя заявленія съ совершенною опредѣленностью выдвигали на ближайшую очередь рядъ крайне важныхъ вопросовъ, рѣшеніе которыхъ, вмѣстѣ съ рѣшеніемъ задачъ общеполитическихъ, ждетъ Сибирь.

Глубоко убѣжденные, что только само населеніе на мѣстахъ, въ условіяхъ мѣстной дѣйствительной жизни, можетъ вырабатывать законопроекты, нормирующие эту жизнь, мы на первую очередь поставили вопросъ о введеніи въ Сибири земскаго самоуправленія. Введеніе земства въ Сибири облегчаетъ и проведеніе въ жизнь другихъ необходимыхъ реформъ, каковы землеустройство, колонизація, судебная реформа, народное образованіе и прочее.

Для разработки сложнаго земскаго вопроса, охватывающаго собой всѣ національныя группы Сибири, сибирскою группою была организована особая коммиссія, въ которую были приглашены знатоки сибирской жизни. Особое вниманіе этою коммиссіею было обращено на выясненіе условій введенія самоуправленія на окраинахъ Сибири и у инородцевъ: Общее положеніе реформы были выработаны; оставалось облечь ихъ въ форму законопроекта.

По вопросу о направленіи законодательной работы по проведенію реформъ въ Государственной Думѣ среди членовъ сибирской группы намѣтилось три теченія: одни на-

\*) Въ сибирскую группу вошли и нѣкоторые депутаты изъ Туркестана.

ходили, что необходимо внести такой законопроект о самоуправленіи въ Сибири, который отвѣчалъ бы вполнѣ тѣмъ требованіямъ демократичности и полноты самоуправленія, которыя выражены въ основныхъ положеніяхъ о самоуправленіи въ Сибири, выработанныхъ различными совѣщаніями въ Сибири; другіе полагали, что, по условіямъ думской работы и политическаго момента, на быстрое проведеніе земской реформы во всей ея полнотѣ надежды нѣтъ, и что поэтому, пользуясь внесеніемъ въ Государственную Думу ряда законоположеній о частичныхъ реформахъ земскихъ учрежденій, надо распространить на Сибирь немедленно положеніе о земскихъ учрежденіяхъ въ Европейской Россіи съ тѣми усовершенствованіями, которыя Государственной Думѣ удастся нынѣ же провести; эти члены сибирской группы полагали, что съ введеніемъ хотя бы и несовершеннаго земскаго самоуправления въ Сибири населеніе послѣдней получитъ организацію, при помощи которой оно будетъ защищать свои права; наконецъ, третья группа лицъ отказывалась дѣлать попытку выработки положеній и законопроектовъ о земскихъ учрежденіяхъ, заявляя, что она на это отъ населенія полномочій не получила и выработку законопроектовъ здѣсь, въ Петербургѣ, внѣ соглашенія съ населеніемъ, считаетъ неудобной.

Столь же большое вниманіе сибирской группой удѣлено было вопросу о реформѣ суда. И для разработки этого вопроса была образована коммиссія съ приглашеніемъ въ нее извнѣ Думы свѣдующихъ и хорошо знакомыхъ съ условіями сибирской жизни въ разныхъ ея частяхъ людей. И въ данномъ вопросѣ, какъ въ вопросѣ о земскомъ самоуправленіи, пришлось особенно заняться выясненіемъ условій реформы мѣстнаго суда у инородцевъ Сибири. Часть матеріаловъ къ этому вопросу уже была подготовлена.

Далѣе, текущая жизнь выдвинула вопросъ о переселеніи. Сибирской группой депутатовъ 17 апрѣля былъ сдѣланъ запросъ главному управляющему землеустройствомъ и земледѣліемъ о незаконномъ распоряженіи его сократить землеустроительныя работы въ Сибири въ пользу земледельныхъ. Вопросъ о переселеніи въ Сибирь этимъ запросомъ и преніями, возникшими по нему, въ Государственной Думѣ, былъ освѣщенъ, и устраненъ рядъ неправильныхъ предста-

вленій, господствовавшихъ въ Думѣ о возможности быстрого выселенія въ Сибирь излишка населенія изъ малоземельныхъ мѣстностей Европейской Россіи, что и выразилось въ принятіи Государственною Думою громаднымъ большинствомъ, голосовъ предложенной сибирскою группою депутатовъ формулы перехода къ очереднымъ дѣламъ \*).

Переселенческій вопросъ, казавшійся столь простымъ въ освѣщеніи правительства, раскрытъ былъ передъ Государственною Думою во всей его сложности, и въ президіумѣ Думы поставленъ былъ вопросъ о сформированіи особой думской переселенческой комиссіи.

Связанный съ переселенческимъ вопросомъ вопросъ землеустройства въ Сибири также былъ предметомъ обсужденія и разработки въ сибирской группѣ.

Наконецъ, вниманіе сибирской группы занято было вопросами о развитіи жизни на забытыхъ сѣверныхъ и восточныхъ окраинахъ Сибири и удовлетвореніи нуждъ инородцевъ этихъ мѣстностей—собирался и разрабатывался матеріаль для защиты въ Государственной Думѣ вопроса о сохраненіи порто-франко на Дальнемъ Востокѣ, а также для внесенія законопроекта о порто-франко въ устьяхъ Оби и Енисея.

Такъ какъ значительная часть мѣстнаго населенія смотрѣла на Государственную Думу, какъ на учрежденіе полномочное, могущее немедленно разрѣшать текущія нужды, то къ намъ, его представителямъ, непрерывно обращались со всевозможными запросами, приговорами и ходатайствами, для посильнаго удовлетворенія которыхъ сибирская группа должна была организовать сношенія съ различными учрежденіями и лицами, какъ мѣстными, въ Сибири, такъ и центральными, въ Петербургѣ.

---

\*) Формула перехода къ очереднымъ дѣламъ: Признавая разъясненіе, данныя Главноуправляющимъ Землеустройствомъ и Земледѣліемъ по вопросу относительно мѣръ, принятыхъ къ ускоренію образованія переселенческихъ участковъ въ Сибири, недостаточными, а мѣропріятія Главнаго Управленія по организаціи переселенческаго дѣла необеспечивающими интересовъ переселенцевъ и нарушающими интересы кореннаго сибирскаго населенія, Государственная Дума переходитъ къ очереднымъ дѣламъ.

Большинство членовъ сибирской группы вошло въ составъ различныхъ думскихъ комиссій, во многихъ случаяхъ являясь тамъ экспертами по вопросамъ, касающимся Сибири.

Сознавая трудность планомѣрной органической работы въ Государственной Думѣ при данныхъ условіяхъ ея существованія, сибирская группа тѣмъ не менѣе старалась осуществлять въ своихъ работахъ мысли и желанія своихъ избирателей; работа обѣщала дать положительные результаты, указъ 3 іюня прервалъ эту работу. Съ отступленіемъ отъ основныхъ законовъ, незыблемость которыхъ, между прочимъ, правительствомъ не разъ ставилась на видъ Государственной Думѣ, пытавшейся поставить на очередь коренныя реформы,—3 іюня былъ изданъ новый избирательный законъ, особенно сузившій права представительства окраинъ и въ томъ числѣ Сибири. По этому закону лишены представительства весь Степной край, сибирское казачье войско и Якутская область, а общее число представителей отъ Сибири сокращено болѣе, чѣмъ вдвое.

Отъ будущихъ немногихъ представителей обширной Сибири въ Государственной Думѣ потребуется поэтому особое напряженіе энергіи, чтобы отстаивать права и интересы сибирскаго населенія. Будущему составу сибирской группы болѣе чѣмъ нынѣшнему потребуется помощь свѣдущихъ въ сибирскихъ вопросахъ лицъ извнѣ Думы. Это необходимо будетъ имѣть въ виду при выборахъ и своевременно принять мѣры къ организаціи совѣщательнаго при думской группѣ бюро по сибирскимъ вопросамъ изъ свѣдущихъ представителей обойденныхъ закономъ 3 іюня группъ населенія.

Изъ наблюденій надъ дѣятельностью Государственной Думы мы, сибирскіе представители, вынесли убѣжденіе, что только широко поставленное демократическое мѣстное самоуправленіе можетъ провести въ жизнь нужные странѣ законы; мы вынесли убѣжденіе, что только тамъ, въ Сибири, а не въ Петербургѣ можетъ быть рѣшена та масса большихъ и малыхъ вопросовъ, которые давно выдвинуты жизнью.

Наибольшаго расцвѣта своихъ духовныхъ и производитель-

ныхъ силъ населеніе достигнетъ лишь тогда, когда добьется права заботиться само о себѣ. Объ этомъ правѣ его мы не пропустили случая заявлять въ Государственной Думѣ; эту борьбу за право самоуправленія мы передаемъ идущимъ за нами представителямъ Сибири.

---