



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Исх. № 112 от 23.10.2023 г.


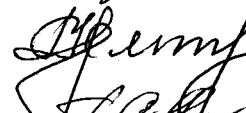

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Руководствуясь пунктом 5 статьи 63 Устава (Основного Закона) Томской области и статьей 95 Регламента Законодательной Думы Томской области, вносим на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области», доработанный с учетом поступивших заключений.

Одновременно с этим, отзываем ранее внесенные на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проекты Законов Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области» (Вх. 2259/0601-23 от 25.04.2023; 2842/0601-23 от 31.05.2023; 4252/0601-23 от 04.09.2023).

С уважением




М.Т. Валеев
Ф.Г. Немцева
Т.С. Славкина

Проект
Приложение к постановлению
Законодательной думы Томской области
от _____ № _____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 8 мая 2013 года № 78-03 «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области» (Собрание законодательства Томской области, 2013, № 5/2 (94); № 12/2 (101) часть 1; 2014, № 10/1 (111); 2015, № 3/2 (119); 2018, № 7/2 (199) часть 2; 2020, № 03/2 (239); 2021, № 09/1 (274), том I; 2023, № 1/1 (306), том 2; 2023, № 5/2 (315) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить словами «, а также отношения по предоставлению за счет средств областного бюджета государственной поддержки в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей»;

2) статью 3 дополнить частью 1-1 следующего содержания:

«1-1. Для целей настоящего Закона под участником специальной военной операции понимается лицо, проживающее на территории Томской области и принимающее (принимавшее) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, начиная с 24 февраля 2022 года, которое:

а) призвано на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в РФ»;

б) проходит (проходило) военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту или находится (находилось) на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и

органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне»;

в) поступило в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации;

г) принимало в соответствии с решениями органов государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики;

д) заключило контракт (имело иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.»;

3) в статье 7:

а) пункт 1 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«В соответствии с настоящим пунктом предоставление путевок для нуждающихся в санаторно-курортном лечении детей участников специальной военной операции осуществляется в первоочередном порядке.»;

б) дополнить пунктом 1-1 следующего содержания:

«1-1) оплата стоимости путевок и их первоочередное предоставление для детей участников специальной военной операции в загородные стационарные оздоровительные организации, специализированные (профильные) палаточные лагеря, расположенные на территории Томской области и открытые в установленном порядке;».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Томской области

«О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области».

Внесением данных изменений в Закон Томской области от 08.05.2013 № 78-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области» будет закреплено право детей Защитников Отечества на прохождение реабилитации, восстановление психоэмоционального состояния, вызванного отсутствием одного из родителей в жизни и воспитании ребенка. Это поддержит семьи Защитников Отечества, ведущих борьбу за право Российской Федерации на существование и независимость. Также на краткосрочный период снимет эмоциональные, психические, физические нагрузки с родителя, занятого воспитанием ребенка и лишенного поддержки второго родителя, который, в свою очередь, защищает страну.

Предпосылки этой возможности предусмотрены абз. 2, п.6, ст.19 Федерального закона № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», согласно которой детям военнослужащих по месту жительства и их семей места в государственных и муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных и летних оздоровительных лагерях предоставляются в первоочередном порядке, а также ст.28.1. Федерального закона № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

Принятие изменений расширит полномочия субъекта Российской Федерации Томская область на принятие решений, связанных с вопросами организационного характера, привлечения максимального количества детей военнослужащих, в вопросах оперативного финансового характера по обеспечению отдыха, на уровне субъекта Российской Федерации с минимальными временными затратами.

Аналогичные нормативно-правовые акты, устанавливающие возможность и гарантирующие первоочередное право детей (ребенка) на посещение организаций отдыха детей и их оздоровления, приняты в нескольких субъектах Российской Федерации, в том числе в Чувашской республике, Приморском крае, республике Башкортостан, Амурской области. Негативные социально-экономические последствия принятия данных изменений после их принятия отсутствуют.

Отдельно обращаем внимание, что согласно «Порядка предоставления путевок в организации отдыха детей и их оздоровления для детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», утвержденного постановлением Администрации Томской области от 27.02.2014 № 53а «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей Томской области» предоставление путевки на ребенка заявителю осуществляется в течение одного календарного года в организации отдыха детей, их оздоровления на смены общей, санаторной, профильной (технической, естественно-научной, физкультурно-спортивной, художественной, туристско-краеведческой, социально-педагогической) направленности, специализированные смены для детей различных категорий, указанных в пункте 22 настоящего Порядка, в порядке очередности в соответствии с датой и временем регистрации заявления в Департаменте. Таким образом, учет детей, указанных в предлагаемом законопроекте, в категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации создает излишнюю конкуренцию с иными детьми, уже подпадающими под эту категорию (трудная жизненная ситуация).

Кроме того термин «трудная жизненная ситуация» урегулирован Федеральным законом №122 «Об основах социального обслуживания населения», где определяется как ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное), которую он не может преодолеть самостоятельно. В Федеральном законе Российской Федерации «Об основных гарантиях прав ребенка Российской Федерации» от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ, ст. 1 (в ред. От 30 июня 2007 г.) сформулированы типичные трудные жизненные ситуации для ребенка, при которых государство берет на себя обязательства оказать ему необходимую помощь. Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, это — дети: - оставшиеся без попечения родителей; - дети-инвалиды; - дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; - дети — жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; - дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; - дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; - дети — жертвы

насилия; - дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; - дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; - дети, проживающие в малоимущих семьях; - дети с отклонениями в поведении; - дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи. Таким образом, закон исчерпывающим образом трактует содержание понятий «тяжелая жизненная ситуация» и «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации» и не учитывает предлагаемую законопроектом категорию детей.

Кроме того, считаем методологически весьма спорным решением усматривать в Защите Отечества предпосылку к «тяжелой жизненной ситуации».

Кроме того, ст.5 (Полномочия органов государственной власти Томской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей) устанавливает, что именно Законодательная Дума Томской области осуществляет законодательное регулирование в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Томской области.

Кроме того, предлагаемый в законопроекте перечень лиц, чьи дети имели бы право на оплату стоимости путевок и их первоочередное предоставление шире, нежели в постановлении Администрации Томской области от 27.02.2014 № 53а.

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области»

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области» потребуется внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 27.02.2014 № 53а «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей Томской области».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ПРОЕКТА ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области»

Реализация проекта Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области» в случае его принятия потребует выделение дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

Вместе с тем, при отсутствии информации о количестве лиц, которые в соответствии с настоящим законопроектом подпадут под понятие «участник специальной военной операции», а также о количестве их детей, представить точные расчеты дополнительного финансирования не представляется возможным.

Вместе с тем согласно расчетам Администрации Томской области (финансово-экономическое обоснование проекта Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области», внесенного на рассмотрение Законодательной Думы Томской области в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области), дополнительные расходы областного бюджета в случае принятия представленного законопроекта ежегодно могут составлять около 12 млн. руб.

Вопрос выделения дополнительных бюджетных ассигнований предлагаем рассмотреть в рамках работы согласительной комиссии по доработке проекта Закона Томской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» ко второму чтению.

**Сравнительная таблица к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области»**

Структурная единица, в которую вносится изменение	Действующая редакция Закона Томской области от 8 мая 2013 года № 78-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области»	Редакция Закона Томской области от 8 мая 2013 года № 78-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Томской области» с учетом предлагаемого изменения
Статья 1	Статья 1 Предмет правового регулирования Настоящий Закон регулирует отношения в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Томской области (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).	Статья 1 Предмет правового регулирования Настоящий Закон регулирует отношения в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Томской области (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), а также отношения по предоставлению за счет средств областного бюджета государственной поддержки в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.
Статья 3	Статья 3 Понятия, применяемые в настоящем Законе ... Часть 1-1 отсутствует в тексте закона	Статья 3 Понятия, применяемые в настоящем Законе ... 1-1. Для целей настоящего Закона под участником специальной военной операции понимается лицо, проживающее на территории Томской области и принимающее (принимавшее) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, начиная с 24 февраля 2022 года, которое: а) призвано на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об

		<p>объявлении частичной мобилизации в РФ»;</p> <p>б) проходит (проходило) военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту или находится (находилось) на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне»;</p> <p>в) поступило в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации;</p> <p>г) принимало в соответствии с решениями органов государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики;</p> <p>д) заключило контракт (имело иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.</p>
Статья 7	<p>Статья 7. Мероприятия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей</p> <p>К мероприятиям по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей относятся:</p>	<p>Статья 7. Мероприятия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей</p> <p>К мероприятиям по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей относятся:</p>

1) оплата стоимости путевок и их предоставление для детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, либо предоставление денежной компенсации родителю, законному представителю за приобретенную путевку в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на территории Российской Федерации и открытые в установленном порядке;

Абзац отсутствует в тексте закона

Пункт отсутствует в тексте закона

2) оплата стоимости путевок и их предоставление для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе из числа обучающихся и воспитанников областных государственных образовательных учреждений, в загородные стационарные оздоровительные организации, специализированные (профильные) палаточные лагеря, расположенные на территории Российской Федерации и открытые в установленном порядке;

1) оплата стоимости путевок и их предоставление для детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, либо предоставление денежной компенсации родителю, законному представителю за приобретенную путевку в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на территории Российской Федерации и открытые в установленном порядке;

В соответствии с настоящим пунктом предоставление путевок для нуждающихся в санаторно-курортном лечении детей участников специальной военной операции осуществляется в первоочередном порядке.

1-1) оплата стоимости путевок и их первоочередное предоставление для детей участников специальной военной операции в загородные стационарные оздоровительные организации, специализированные (профильные) палаточные лагеря, расположенные на территории Томской области и открытые в установленном порядке;

2) оплата стоимости путевок и их предоставление для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе из числа обучающихся и воспитанников областных государственных образовательных учреждений, в загородные стационарные оздоровительные организации, специализированные (профильные) палаточные лагеря, расположенные на территории Российской Федерации и открытые в установленном порядке;

3) оплата стоимости путевок в специализированные (профильные) лагеря, расположенные на территории Российской Федерации, и их предоставление для детей из числа обучающихся и воспитанников областных государственных образовательных организаций, находящихся в ведении исполнительного органа Томской области, осуществляющего полномочия в сфере общего образования;

4) оплата стоимости проезда на междугородном транспорте организованных групп детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к месту отдыха и оздоровления и обратно, в пределах Российской Федерации, в том числе проезда лиц, сопровождающих детей, а также суточных на время их пребывания в пути и проживания, в том числе путем предоставления денежной компенсации родителям, законным представителям;

5) оплата стоимости проезда лиц, сопровождающих организованные группы детей школьного возраста до 15 лет (включительно) и детей школьного возраста до 17 лет (включительно), находящихся в трудной жизненной ситуации, до места нахождения детских санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия и обратно, а также суточных на время их пребывания в пути и проживания в пределах Российской Федерации, в том числе путем предоставления указанным лицам денежной компенсации;

3) оплата стоимости путевок в специализированные (профильные) лагеря, расположенные на территории Российской Федерации, и их предоставление для детей из числа обучающихся и воспитанников областных государственных образовательных организаций, находящихся в ведении исполнительного органа Томской области, осуществляющего полномочия в сфере общего образования;

4) оплата стоимости проезда на междугородном транспорте организованных групп детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к месту отдыха и оздоровления и обратно, в пределах Российской Федерации, в том числе проезда лиц, сопровождающих детей, а также суточных на время их пребывания в пути и проживания, в том числе путем предоставления денежной компенсации родителям, законным представителям;

5) оплата стоимости проезда лиц, сопровождающих организованные группы детей школьного возраста до 15 лет (включительно) и детей школьного возраста до 17 лет (включительно), находящихся в трудной жизненной ситуации, до места нахождения детских санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия и обратно, а также суточных на время их пребывания в пути и проживания в пределах Российской Федерации, в том числе путем предоставления указанным лицам денежной компенсации;

	<p>б) оплата стоимости проезда в размере 50 процентов на междугородном транспорте детей школьного возраста, проживающих в районах, приравненных к районам Крайнего Севера, из семей со среднедушевым доходом, не превышающим двукратную величину (включительно) прожиточного минимума на душу населения в Томской области, до места нахождения детских загородных оздоровительных лагерей, детских санаториев и санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия и обратно в пределах Томской области, в том числе предоставление денежной компенсации родителям, законным представителям;</p> <p>7) оплата стоимости питания для детей организованных исполнительными органами Томской области оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей;</p> <p>8) иные мероприятия, направленные на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.</p>	<p>б) оплата стоимости проезда в размере 50 процентов на междугородном транспорте детей школьного возраста, проживающих в районах, приравненных к районам Крайнего Севера, из семей со среднедушевым доходом, не превышающим двукратную величину (включительно) прожиточного минимума на душу населения в Томской области, до места нахождения детских загородных оздоровительных лагерей, детских санаториев и санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия и обратно в пределах Томской области, в том числе предоставление денежной компенсации родителям, законным представителям;</p> <p>7) оплата стоимости питания для детей в организованных исполнительными органами Томской области оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей;</p> <p>8) иные мероприятия, направленные на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------