



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по строительству, инфраструктуре и
природопользованию

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-02-15, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

О проекте постановления Законодательной
Думы Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

Вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 9 августа 2007 года № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд».

На заседании комитета и собрании Думы проект постановления буду представлять лично.

Приложение: на 85 л. в 1 экз.

Председатель комитета

С.Б. Автомонов

Проект подготовлен комитетом
по строительству,
инфраструктуре и
природопользованию

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 9 августа 2007 года № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О результатах мониторинга правоприменения Закона Томской области от 9 августа 2007 года № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд», в соответствии с пунктом 37 статьи 6 Закона Томской области от 12 ноября 2015 года № 182-ОЗ «О Законодательной Думе Томской области» и пунктами 21-24 Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области (утверждено постановлением Законодательной Думы Томской области от 25 июня 2015 года № 2768),

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 9 августа 2007 года № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» согласно приложению.
2. Предложить Администрации Томской области и Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» рассмотреть результаты мониторинга правоприменения Закона Томской области от 9 августа 2007 года № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» и направить в Законодательную Думу Томской

области информацию о мерах по реализации предложений, изложенных в заключении к данному мониторингу, а также сроках их исполнения.

3. Комитету Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию осуществлять контроль за реализацией предложений по результатам мониторинга.

4. Направить настоящее постановление в Администрацию Томской области и Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»

5. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Законодательной Думы Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от _____ № _____

**О результатах мониторинга правоприменения
Закона Томской области от 9 августа 2007 года № 165-ОЗ
«Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами
древесины для собственных нужд»**

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	3
1. Правовое регулирование вопросов заготовки гражданами древесины для собственных нужд	7
1.1. Федеральное регулирование.....	7
1.2. Законодательство субъектов Российской Федерации в области лесных отношений и об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд	9
1.3. Юридическая характеристика Закона Томской области № 165-ОЗ.....	12
2. Практика правоприменения Закона Томской области № 165-ОЗ.....	15
2.1. О реализации Закона Томской области № 165-ОЗ.....	15
2.2. О практике надзора и проведенных контрольных мероприятиях по вопросу заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Томской области	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	53
Приложение 1.....	61
Приложение 2.....	66
Приложение 3.....	71

ВВЕДЕНИЕ

Мониторинг правоприменения Закона Томской области от 9 августа 2007 года № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» (далее – Закон № 165-ОЗ) проведен в соответствии с:

– постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации»;

– постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.06.2015 № 2768 «Об утверждении Положения о проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области» (далее – Положение);

– постановлением Законодательной Думы Томской области от 22.12.2022 № 618 «О плане мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Томской области, принятых Законодательной Думой Томской области, на 2023 год»;

– решением комитета Законодательной Думы Томской области 14.02.2023 № РКСИП7-17-90 по вопросу «О графике мероприятий по проведению мониторинга правоприменения Закона Томской области от 9 августа 2007 года № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд».

Мониторинг проведен комитетом Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию. Проведение мониторинга обеспечено отделом по строительству, инфраструктуре и природопользованию аппарата Законодательной Думы Томской области, юридическим отделом аппарата Законодательной Думы Томской области.

Предмет мониторинга – правовое регулирование правоотношений, возникающих в связи с предоставлением гражданам права заготовки древесины для возведения строений, отопления и иных собственных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью.

Объект мониторинга – Закон Томской области № 165-ОЗ.

Целью проведения мониторинга правоприменения является обобщение практики правоприменения Закона № 165-ОЗ для выявления направлений совершенствования регионального законодательства в данной сфере, при необходимости совершенствование федерального законодательства.

Данный закон направлен на законодательное регулирование правоотношений, возникающих в связи с предоставлением гражданам права заготовки древесины для возведения строений, отопления и иных собственных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью, а также регулированием порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

Основные задачи мониторинга заключаются в следующем:

1) определение соответствия Закона № 165-ОЗ законодательству Российской Федерации, выявление коллизий между нормативными правовыми актами;

2) выявление и восполнение пробелов в правовом регулировании вопросов установления порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, выявление и устранение дублирующих норм;

3) выявление факторов (в том числе коррупциогенных), снижающих эффективность реализации Закона № 165-ОЗ;

4) анализ и оценка соответствия практики применения Закона № 165-ОЗ планируемым целям правового регулирования;

5) обеспечение контроля за исполнением и соблюдением Закона № 165-ОЗ;

6) формирование перспективных направлений нормотворческой деятельности в рассматриваемой сфере;

7) выявление не востребуемых или не применяемых на практике положений нормативных правовых актов.

Мониторинг включал в себя сбор, изучение, анализ, обобщение и оценку практики правоприменения Закона № 165-ОЗ.

Отчет о результатах мониторинга правоприменения состоит из введения, двух разделов, заключения и приложений.

Во введении указаны основания проведения мониторинга правоприменения Закона № 165-ОЗ, определены цели и основные задачи проведения мониторинга, структура отчета.

В разделе I представлена информация о правовом регулировании вопросов установления порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд:

- федеральное регулирование;
- анализ законодательства субъектов Российской Федерации;
- юридическая характеристика Закона № 165-ОЗ, итоги проведенной правовой и антикоррупционной экспертизы.

В разделе II представлена информация о практике правоприменения Закона № 165-ОЗ. Проведен анализ практики надзора и проведенных контрольных мероприятий по предоставлению гражданам права заготовки древесины для собственных нужд в Томской области.

В заключении сформулированы итоговые выводы по мониторингу Закона № 165-ОЗ, отражены перспективы совершенствования нормативно-правового регулирования в области предоставления гражданам права заготовки древесины для собственных нужд.

При осуществлении мониторинга использована следующая информация:

а) информация о внесенных и планируемых изменениях законодательства Российской Федерации в рассматриваемой сфере;

б) отраслевая и межотраслевая информация о практике применения Закона № 165-ОЗ, поступившая от Администрации Томской области, Ассоциации «Совет

муниципальных образований Томской области», органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

В мониторинге приняли участие 86 органов местного самоуправления, в том числе сельские поселения¹:

– администрации городских округов: Томск, ЗАТО Северск, Стрежевой, Кедровый;

– администрации Асиновского, Верхнекетского, Каргасокского, Кожевниковского, Колпашевского, Кривошеинского, Молчановского, Томского, Чаинского и Шегарского районов;

– администрации Лукашкин-Ярского и Северного поселений Александровского района; всех поселений Асиновского района (7); Бакчарского сельского поселения; всех поселений Верхнекетского района (9); Высоковского, Дубровского, Зырянского и Михайловского поселений Зырянского района; Каргасокского, Усть-Чижапского, Средневасюганского, Новоюгинского, Сосновского, Киндальского, Тымского и Вертикосского поселений Каргасокского района; всех поселений Кожевниковского района (8); Инкинского и Чажемтовского поселений Колпашевского района; всех поселений Кривошеинского района (7); всех поселений Молчановского района (5); Парабельского сельского поселения; Первомайского и Сергеевского поселений Первомайского района; Богашевского, Воронинского, Заречного, Зональненского, Зоркальцевского, Малиновского, Межениновского и Турунтаевского поселений Томского района; всех поселений Чаинского района (4); Анастасьевского, Побединского, Трубачевского и Шегарского поселений Шегарского района;

в) информация прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции России по Томской области, ОГКУ «Томский областной многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг»;

г) информация о нормативных правовых актах, принятых на основе положений Закона № 165-ОЗ;

д) информация, изложенная в заключении юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области, подготовленная в рамках мониторинга правоприменения законодательства Томской области.

При проведении мониторинга в качестве источников информации использованы данные системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело» (Законодательной Думы Томской области), автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, официальные сайты органов государственной власти Российской Федерации, законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также материалы средств массовой информации.

¹ В Томской области 112 сельских поселений (официальный сайт Администрации Томской области)

² Официальный сайт Государственной Думы ФС РФ

Материалы отчета предназначены для использования органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организациями в соответствии с вопросами их ведения.

1. Правовое регулирование вопросов заготовки гражданами древесины для собственных нужд

1.1. Федеральное регулирование

Закон № 165-ОЗ принят в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации (далее – ЛК РФ), Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами, обеспечивающими реализацию положений ЛК РФ.

Вопросы заготовки гражданами древесины для собственных нужд регулируются статьей 30 ЛК РФ.

В развитие нормы ЛК РФ утвержден приказ Минприроды России от 01.12.2020 № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации» (зарегистрировано в Минюсте России 18.12.2020 № 61553).

Статьей 30 ЛК РФ также предусмотрен особый порядок заготовки древесины для лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока и ведущих традиционный образ жизни. Они имеют право бесплатно заготавливать древесину для собственных нужд исходя из нормативов, установленных законами субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне определено, что граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений (статья 75 ЛК РФ).

ЛК РФ определено, что древесина, заготовленная гражданами для собственных нужд, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами.

Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, а порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, – федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся особо охраняемые природные территории.

В ходе проведенной правовой экспертизы норм, противоречащих Конституции Российской Федерации, не выявлено, но в то же время обращаем внимание, что в пункте 4 статьи 82 ЛК РФ дается контекстная ссылка на пункт 41.3 статьи 81 вышеуказанного кодекса, а в пункте 7 статьи 82 ЛК РФ дается контекстная ссылка на пункт 41.4 статьи 81 вышеуказанного кодекса.

Вышеуказанные положения статьи 81 ЛК РФ в соответствии с Федеральным законом от 04.02.2021 № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части

совершенствования правового регулирования лесных отношений» не действуют с 8 февраля 2021 года.

Законодательным Собранием Ленинградской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был внесен проект закона № 110693-8 «О внесении изменений в статьи 82 и 83 Лесного кодекса Российской Федерации», в соответствии с которым предлагается внести соответствующие изменения в пункты 4 и 7 статьи 82 ЛК РФ.

На вышеуказанный проект федерального закона получены заключения Правового управления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также официальный отзыв Правительства Российской Федерации, в соответствии с которыми предлагается проектируемые пункты 4 и 7 статьи 82 ЛК РФ дополнить ссылками на часть 5 статьи 30 и на часть 4 статьи 76 ЛК РФ соответственно.

27.09.2023 законопроект был отклонен². В заключении Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды рассмотрел проект федерального закона № 110693-8 «О внесении изменений в статьи 82 и 83 Лесного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), и отмечает следующее.

Внесение предлагаемых изменений не решает в полной мере указанную в пояснительной записке к законопроекту задачу по устранению противоречий между отдельными положениями Кодекса и требует согласования с иными его положениями, регулирующими заготовку древесины гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на землях различных категорий земель, и устанавливающими полномочия соответствующих органов государственной власти в данной сфере, а также в сфере учета заготовленной древесины.

В этой связи данное противоречие до настоящего времени не урегулировано³.

² Официальный сайт Государственной Думы ФС РФ

³ Информация по состоянию на 31.10.2023

1.2. Законодательство субъектов Российской Федерации в области лесных отношений и об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд

Правовую основу заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Томской области составляют нормативные правовые акты органов государственной власти субъекта РФ. В Томской области это Закон Томской области от 09.08.2007 № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд».

В целях реализации положений Закона № 165-ОЗ на региональном уровне приняты следующие подзаконные правовые акты:

1) приказом Департамента лесного хозяйства Томской области от 28.12.2012 № 24 «Об утверждении лесодефицитных районов» установлен перечень лесодефицитных районов Томской области (абзац восьмой статьи 2.1 Закона № 165-ОЗ).

2) распоряжением Департамента лесного хозяйства Томской области от 22.05.2018 № 613 «Об утверждении Порядка разработки перечня лесных участков, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд, его состава и порядка внесения в него изменений» установлен состав перечня участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки древесины гражданами для собственных нужд, порядок его разработки и внесения в него изменений (часть 3 статьи 9 Закона № 165-ОЗ).

Распоряжением Департамента лесного хозяйства Томской области от 07.12.2020 № 1146 «Об утверждении Порядка организации работы лесничеств – филиалов ОГКУ «Томсклес» по предоставлению древесины гражданам для собственных нужд» определена работа по соблюдению требований Закона № 165-ОЗ.

По информации Администрации Томской области⁴, в настоящее время ведется работа по внесению изменений в вышеуказанные правовые акты, а также разрабатывается форма списка граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд для целей унификации и единообразия информации, предоставляемой органами местного самоуправления.

Форма списка граждан, признанных нуждающимися в древесине для собственных нужд, предполагает включение помимо ФИО, адреса и вида использования древесины, а также данные об объекте недвижимости, на который возникает право заготовки древесины, количество собственников, данные для идентификации гражданина (серия-номер паспорта, ИНН, СНИЛС). Содержание формы определяет перечень обстоятельств, подлежащих установлению органами местного самоуправления при решении вопроса о нуждаемости гражданина в древесине для собственных нужд.

⁴ Письмо Администрации Томской области от 16.06.2023 № ОП-222

В ходе проведения мониторинга изучен опыт нормативно-правового регулирования заготовки гражданами древесины для собственных нужд всех субъектов РФ.

Мониторинг региональной практики показал, что в 38 субъектах РФ приняты специальные законы субъектов Российской Федерации, определяющие порядок и нормативы заготовки древесины гражданами для собственных нужд (приложение 1).

В 44 субъектах РФ приняты законы в области лесных отношений либо законы в развитие Лесного кодекса Российской Федерации.

В 6 субъектах Российской Федерации законы не приняты:

- 1) Донецкая Народная Республика;
- 2) Республика Крым;
- 3) Луганская Народная Республика;
- 4) г. Севастополь;
- 5) Запорожская область;
- 6) Херсонская область.

Единого для всей России норматива выдачи или покупки древесины нет. Объемы и периодичность для разных целей устанавливаются также на региональном уровне.

Они зависят от нескольких факторов:

- наличия лесных массивов, водоемов, рельефа местности (горный или степной), типа растительности;
- длительности отопительного сезона (на севере страны по квоте можно получить гораздо больше дерева для отопления);
- технологий строительства, используемых в конкретной местности, что зависит в том числе от климатических особенностей региона.

Разграничение полномочий между исполнительными органами Томской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области при реализации Закона № 165-ОЗ определено на основании статей 82-84 ЛК РФ.

Большинство муниципалитетов Томской области указали на то, что ежегодно или дважды в год принимаются постановления администрации о включении граждан в список нуждающихся в древесине.

Некоторые муниципалитеты отметили наличие утвержденных административных регламентов предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений граждан и включение их в список нуждающихся в древесине для собственных нужд»:

Батуриновское поселение Асиновского района	постановление администрации от 21.11.2012 № 114
Большедороховское поселение Асиновского района	постановление администрации от 14.12.2012 № 150

Новиковское поселение Асиновского района	постановление администрации от 29.05.2020 № 46
Новокусовское поселение Асиновского района	постановление администрации от 11.07.2012 № 152
Михайловское поселение Зырянского района	постановление администрации от 22.04.2019 № 28
Инкинское поселение Колпашевского района	постановление администрации от 12.12.2013 № 137
Малиновское поселение Томского района	постановление администрации от 05.06.2013 № 42
Межениновское поселение Томского района	постановление администрации от 30.06.2012 № 115
ЗАТО Северск	постановление администрации от 01.07.2022 № 1115

Администрация Колпашевского района отметила, что ежегодно принимается постановление об установлении объема заготовки гражданами древесины для собственных нужд по поселениям Колпашевского района (*постановления от 27.09.2022 № 1213, от 17.09.2021 № 1125, от 29.09.2020 № 1058, от 03.10.2019 № 1116, от 22.10.2018 № 1138*).

В Бакчарском сельском поселении постановлением администрации от 25.12.2007 № 122 создана комиссия по признанию граждан нуждающимися в древесине для собственных нужд.

Вместе с тем, по мнению ряда муниципалитетов, принятие муниципальных нормативных правовых актов не требуется в связи с тем, что полномочия органов местного самоуправления регламентируется Законом № 165-ОЗ (*Володинское поселение Кривошеинского района, Богашевское поселение Томского района*).

1.3. Юридическая характеристика Закона Томской области № 165-ОЗ

В соответствии с пунктом 113 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится утверждение порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

В соответствии с положениями ЛК РФ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится установление:

- порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд (часть 5 статьи 30 ЛК РФ);
- порядка заключения гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (часть 4 статьи 77 ЛК РФ);
- платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (часть 4 статьи 76, пункт 7 статьи 82 ЛК РФ);
- порядка учета древесины, определения объема, видового (породного) и сортиментного состава древесины (пункт 2 части 3 статьи 50.1, пункт 7.3 статьи 82 ЛК РФ).

В соответствии с вышеуказанными нормами Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Лесного кодекса Российской Федерации Законодательной Думой Томской области был принят Закон Томской области от 09.08.2007 № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд», который направлен на реализацию положений федерального законодательства. Так, в Законе № 165-ОЗ определены:

- уполномоченные органы на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений;
- ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных граждан;
- состав документов для получения гражданами права заготовки древесины для собственных нужд по договору купли-продажи лесных насаждений;
- порядок рассмотрения заявления о предоставлении права заготовки древесины для собственных нужд;
- порядок формирования списка граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд;
- порядок заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки гражданами древесины для собственных нужд;
- учет и хранение договоров купли-продажи лесных насаждений;
- порядок формирования годовых объемов заготовки гражданами для собственных нужд;

- перечень участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд;
- нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд;
- основания для включения органами местного самоуправления поселений (городских округов) граждан в список граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд;
- порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд;
- отчет об использовании лесов.

В соответствии со статьей 49 ЛК РФ граждане предоставляют в органы государственной власти отчеты об использовании лесов. Перечень информации, включаемой в отчет об использовании лесов, порядок фиксации этой информации, форма и порядок представления отчета об использовании лесов, а также требования к формату отчета об использовании лесов в электронной форме устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Приказом Минприроды России от 21.08.2017 № 451 утвержден перечень информации, включаемой в отчет об использовании лесов, форма и порядок представления отчета об использовании лесов, а также требования к формату отчета об использовании лесов в электронной форме.

Кроме того, приказом Минприроды России от 27.07.2020 № 488 утверждена форма типового договора купли-продажи лесных насаждений.

В действующей редакции Закон состоит из 6 глав и 16 статей.

В целях реализации Закона № 165-ОЗ

Администрацией Томской области были приняты:

- распоряжение от 20.02.2015 № 123-ра «Об утверждении Порядка учета и хранения договоров купли-продажи лесных насаждений для заготовки гражданами древесины для собственных нужд, а также ведения информационной базы» (основание – статья 7-1);
- распоряжение от 04.12.2014 № 849-ра «Об определении печатного издания для публикации перечня участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд» (данная норма в настоящее время исключена из Закона № 165-ОЗ).

Департаментом лесного хозяйства Томской области приняты:

- приказ от 28.12.2012 №24 «Об утверждении перечня лесодефицитных районов» (основание – абзац восьмой статьи 2.1);
- приказ от 05.07.2023 № 53 «О составе перечня участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки древесины гражданами для собственных нужд, порядке его разработки, согласования с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области и внесения в него изменений» (основание – часть 3 статьи 9);
- распоряжение от 01.09.2022 № 0834 «Об установлении годовых объемов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на 2023 год» (основание – часть 1 статьи 8);

В соответствии с частью 3 статьи 9 Закона № 165-ОЗ Департаментом лесного хозяйства Томской области должен быть определен порядок разработки и согласования перечня лесных участков с органами местного самоуправления.

В ходе проведения мониторинга Департаментом лесного хозяйства Томской области был принят приказ, которым определен порядок согласования состава перечня лесных участков с органами местного самоуправления.

Перечень участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд, утвержден распоряжениями Департамента лесного хозяйства Томской области от 16.01.2023; от 27.01.2023; от 10.02.2023; от 10.03.2023, от 24.03.2023 (основание – абзац третий части 1 статьи 9).

В соответствии с абзацем третьим части 5 статьи 6.1 Закона № 165-ОЗ исполнительным органом Томской области, осуществляющим полномочия в области лесных отношений, устанавливается форма списка граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд. Департаментом лесного хозяйства Томской области до настоящего времени такая форма не установлена⁵.

В результате проведенного анализа несогласованности рассматриваемого нормативного правового акта с иными нормативными правовыми актами Томской области, регламентирующими вопросы установления порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, а также коллизии норм не выявлено. Дублирующие нормы права в нормативных правовых актах отсутствуют. Невостребованных или не применяемых на практике положений нормативных правовых актов не выявлено.

Антикоррупционная экспертиза Закона № 165-ОЗ проведена в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов». Коррупциогенных факторов в Законе № 165-ОЗ не выявлено. Предложений о способах устранения коррупциогенных факторов не имеется в связи с отсутствием таковых.

Противоречия между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулирующими однородные правоотношения, не обнаружены.

В результате проведенного мониторинга установлено, что в нормативных правовых актах используется единая понятийно-терминологическая система регулирования правоотношений. Противоречия в нормативных правовых актах, в том числе регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды, не выявлены. Наличие ошибок юридико-технического характера в Законе № 165-ОЗ также не обнаружено.

⁵ Заключение юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 14.06.2023

2. Практика правоприменения Закона Томской области № 165-ОЗ

2.1. О реализации Закона Томской области № 165-ОЗ

Одним из видов использования лесов является заготовка древесины. Граждане вправе заготавливать древесину для отопления, возведения строений и для иных собственных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений. Наличие этого договора необходимо также для транспортировки древесины от места ее заготовки до места использования.

Заготовка древесины для собственных нужд не является предпринимательской деятельностью.

На территории Томской области предоставление права заготовки древесины для собственных нужд, установление порядка и нормативов заготовки древесины осуществляется в соответствии с ЛК РФ и регулируется Законом № 165-ОЗ.

О порядке подготовки перечня участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки древесины гражданами для собственных нужд

Порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд, установленный Законом № 165-ОЗ, предусматривает, что осуществление заготовки древесины допускается только на лесных участках, включенных в перечень участков, предназначенных для заготовки древесины гражданами для собственных нужд.

Такой перечень формируется и утверждается уполномоченным в сфере лесных отношений исполнительным органом Томской области – Департаментом лесного хозяйства Томской области.

Необходимость формирования Перечня обусловлена требованием рационального и неистощительного использования лесов.

Прежде чем у гражданина появится возможность получить древесину для собственных нужд, необходимо подготовить перечень участков, предназначенных для заготовки древесины гражданами для собственных нужд. Данный перечень участков утверждается ежегодно.

В этой связи в главе 3 Закона № 165-ОЗ регламентирован порядок подготовки перечня участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки древесины гражданами для собственных нужд.

Заготовка древесины гражданами для собственных нужд допускается только на участках лесных насаждений, специально предназначенных для указанных целей.

Перечень таких участков формирует Департамент лесного хозяйства Томской области.

Возникающие в связи с этим проблемы касаются месторасположения отведенных лесосек, зачастую удаленных от населенных пунктов.

Вместе с тем гарантируя гражданам право осуществления заготовки древесины для собственных нужд, Закон № 165-ОЗ не гарантирует (и не может гарантировать), что место заготовки древесины будет максимально приближено к месту жительства заявителя.

Исполнительный орган Томской области, осуществляющий полномочия в области лесных отношений, до 1 сентября года, предшествующего заготовке древесины, устанавливает годовые объемы заготовки гражданами древесины для собственных нужд (в кубических метрах) на соответствующий год по муниципальным районам (городским округам).

Установленные годовые объемы заготовки гражданами древесины для собственных нужд направляются в органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов).

Годовые объемы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, установленные по сельским (городским) поселениям по хвойному хозяйству, распределяются в следующей пропорции (исходя из нормы Закона № 165-ОЗ):

2/3 общего объема древесины предназначается для строительства объектов индивидуального жилищного строительства,

1/3 общего объема древесины предназначается для ремонта объектов индивидуального жилищного строительства, для строительства хозяйственных построек.

В лесодефицитных районах для собственных нужд граждан для ремонта объектов недвижимости объемы заготовки устанавливаются по мягколиственному хозяйству.

Возможность заключения договора купли-продажи лесных насаждений в том или ином лесничестве зависит, прежде всего, от размера расчетной лесосеки (допустимого ежегодного объема изъятия древесины). Именно данный параметр определяет, является ли район лесодефицитным или нет, и сколько граждан могут заготовить в лесничестве древесину для собственных нужд без снижения полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду.

Лесодефицитные районы – районы, на территории которых разрешенный ежегодный объем пользования по хвойному хозяйству, свободный от обременений (аренда лесных участков, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование), и подлежащий распределению между гражданами, недостаточен для обеспечения собственных нужд в древесине всех граждан, подавших заявления о заключении договоров купли-продажи лесных насаждений. Перечень лесодефицитных районов утверждается исполнительным органом Томской области, осуществляющим полномочия в области лесных отношений.

Перечень районов Томской области, относящихся к лесодефицитным:

- 1) Асиновский;
- 2) Зырянский;
- 3) Кожевниковский;

- 4) Кривошеинский;
- 5) Томский;
- 6) Шегарский.

Ставки платы для граждан по договорам купли-продажи лесных насаждений на территории лесодефицитных районов устанавливаются в пятикратном размере ставки платы за единицу объема древесины, утвержденной Правительством Российской Федерации в отношении расстояния вывозки древесины до 10 километров.

Указанное требование обусловлено общими принципами обеспечения рационального, непрерывного и неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах.

С учетом указанных принципов Департамент лесного хозяйства Томской области ежегодно осуществляет подбор участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки древесины гражданами для собственных нужд, и формирует перечень таких участков.

В настоящее время Перечень размещается на сайте Департамента лесного хозяйства Томской области по адресу: <https://deples.tomsk.gov.ru/>.

В соответствии с частью 3 статьи 9 Закона № 165-ОЗ (в редакции от 15.03.2023) перечень участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд, при его формировании подлежит согласованию с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области.

Во исполнение указанного требования Департаментом лесного хозяйства Томской области разработан приказ от 05.07.2023 № 53 «О составе перечня участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки древесиной гражданами для собственных нужд, порядке его разработки, согласования с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области и внесения в него изменений».

По информации от муниципальных образований Томской области требование о согласовании с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области перечней участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд, введено Законом Томской области от 15.03.2023 № 15-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд». В этой связи правоприменительная практика на сегодняшний день не сформирована.

Однако ряд муниципалитетов все же отметили, что согласование осуществляется и проблем в данном вопросе в настоящее время не выявлено (*Новокусковское, Новиковское и Батуриновское поселения Асиновского района, поселения Кожевниковского района, Инкинское поселение Колпашевского района, Володинское поселение Кривошеинского района, Трубачевское поселение Шегарского района*).

По информации администрации Кожевниковского района ранее перечни лесных участков согласовывались со всеми главами сельских поселений.

Приказом Департамента лесного хозяйства Томской области от 05.07.2023 № 53 определен состав перечня участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки древесины гражданами для собственных нужд, порядок его разработки, согласования с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области и внесения в него изменений.

Согласование с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области обеспечивается Департаментом лесного хозяйства Томской области путем размещения проекта перечня участков лесных насаждений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента лесного хозяйства Томской области с указанием дат начала и окончания приема замечаний и предложений по результатам рассмотрения.

При наличии замечаний и предложений к проекту перечня участков лесных насаждений органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) могут направить в Департамент лесного хозяйства Томской области свое мотивированное заключение. Срок для направления такого заключения ограничен общими сроками, отведенными для согласования Перечня, установленными при его размещении на сайте.

При осуществлении согласования Департамент лесного хозяйства Томской области обязан рассмотреть все поступившие заключения от органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области и принять решение по каждому заключению.

Перечень участков лесных насаждений на очередной календарный год утверждается распоряжением Департамента лесного хозяйства Томской области в срок до 1 декабря текущего года и размещается на официальном сайте Департамента лесного хозяйства Томской области.

В процессе признания граждан нуждающимися в древесине для собственных нужд итоговым документом является Список граждан, признанных нуждающимися в древесине. Обеспечивая единообразие принимаемых органами местного самоуправления решений, Департамент установит форму такого Списка граждан.

В настоящее время в соответствии с действующей редакцией Закона № 165-ОЗ приводится содержание автоматизированной информационной системы (АИС) «Списки граждан, признанных нуждающимися в древесине». Запуск обновленной версии АИС «Списки граждан, признанных нуждающимися в древесине» планируется в первой декаде октября 2023 года.

Необходимое ежегодное программное обеспечение для указанных целей составляет порядка 500 тыс. руб. ежегодно, в том числе программное обеспечение требует доработки и составляет порядка 1 млн руб.

В этой связи Департаменту лесного хозяйства Томской области рекомендуется подготовить соответствующие документы для формирования бюджетной заявки.

На осуществление организационно-технических мероприятий по подбору (отводу) участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки древесины гражданами для собственных нужд, Департаменту лесного хозяйства Томской области было предусмотрено следующее финансирование из средств областного бюджета:

Год	План	
	тыс. руб.	тыс. кубм
2018	11 622,5	412,0
2019	11 629,3	522,0
2020	12 001,0	522,0
2021	12 001,0	600,0
2022	15 000,0	600,0
2023	21 515,0	650,0

По районам объемы древесины распределяются исходя из анализа договоров-купли продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

Прокуратурой Томской области отмечается, что не определен порядок расчета годовых объемов заготовки гражданами древесины для собственных нужд. Изложенное способствовало тому, что в 2022 году на территории Асиновского района 297 граждан не смогли реализовать свое право на заготовку древесины в связи с исчерпанием утвержденного годового объема древесины.

В этой связи Администрации Томской области предлагается рассмотреть необходимость определения порядка расчета годовых объемов заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

Предоставление большему количеству граждан древесины возможно при увеличении финансирования из областного бюджета на организационно-технические мероприятия по подбору (отводу) участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки древесины гражданами для собственных нужд, при выявлении такой необходимости. Информация о необходимости увлечения финансирования средств из областного бюджета на осуществление таких мероприятий не поступала.

О целях заготовки гражданами древесины для собственных нужд, составе документов для получения гражданами права заготовки древесины для собственных нужд по договору купли-продажи лесных насаждений и порядке рассмотрения заявления о предоставлении права заготовки древесины для собственных нужд

На территории Томской области граждане вправе заготавливать древесину для собственных нужд для следующих целей:

✓ строительство объектов индивидуального жилищного строительства (под объектом индивидуального жилищного строительства в Законе № 165-ОЗ используется следующий термин «отдельно стоящее здание с количеством надземных этажей не более чем три, высотой не более двадцати метров, которое состоит из комнат и помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании, и не предназначено для раздела на самостоятельные объекты недвижимости»);

✓ строительство строений для содержания принадлежащих гражданину на праве собственности пяти и более коров;

✓ ремонт объектов недвижимости;

✓ строительство хозяйственных построек;

✓ нужды отопления жилых помещений (при отсутствии центрального отопления и газификации);

✓ нужды отопления бань (при наличии центрального отопления или газификации жилого помещения);

✓ нужды отопления жилых помещений гражданам, проживающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (при отсутствии центрального отопления и газификации);

✓ нужды отопления бань гражданам, проживающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (при наличии центрального отопления или газификации жилого помещения);

✓ нужды отопления садовых домов и (или) хозяйственных построек, расположенных на садовых или огородных земельных участках;

✓ нужды отопления охотничьих избушек при наличии правоустанавливающих документов на осуществление деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

✓ нужды отопления хозяйственных построек, необходимых для осуществления гражданами для собственных нужд пчеловодства;

✓ изготовление жердей для хозяйственных нужд (тонкомерный сортимент хвойных или мягколиственных пород диаметром до 16 см включительно в нижнем торце);

✓ изготовление волокуш (срубленное мягколиственное дерево, предназначенное для складирования и перемещения сена).

При этом ранее при принятии Закона Томской области от 15.03.2023 № 15-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» прокуратурой Томской области была отмечена необходимость совершенствования базового закона в части порядка и нормативов заготовки древесины для лиц, относящихся к коренным малочисленным народам.

В соответствии с Единым перечнем коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 255, к малочисленным народам, проживающим на территории Томской области, относятся: селькупы, ханты, чулымцы, эвенки. В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности граждан, относящихся к коренным малочисленным народам и ведущих традиционный образ жизни, эти граждане имеют право осуществлять заготовку древесины для собственных нужд. В этом случае заготовка древесины для собственных нужд осуществляется на основании договора купли-продажи лесных насаждений⁶.

*Органы, уполномоченные на заключение договоров купли-продажи
лесных насаждений*

Разграничение полномочий между исполнительными органами Томской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области при реализации Закона № 165-ОЗ определено на основании статей 82-84 ЛК РФ.

В соответствии со статьей 3 Закона № 165-ОЗ полномочия по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, землях, находящихся в собственности Томской области, осуществляет исполнительный орган Томской области, осуществляющий полномочия в области лесных отношений; полномочия по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, осуществляют органы местного самоуправления или созданные ими учреждения, осуществляющие полномочия в области лесных отношений.

Информация о наличии таких договоров органами местного самоуправления не представлена. Однако двумя муниципалитетами приведена практика разработки соответствующих административных регламентов.

Так, Администрацией Парабельского сельского поселения был разработан проект постановления «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Принятие решения об установлении права заготовки древесины и подготовки проекта договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд». Данный проект получил отрицательное

⁶ Распоряжение Губернатора Томской области от 18.02.2019 № 40-р «Об утверждении Лесного плана Томской области на 2019 – 2028 годы»

заклучение прокуратуры Парабельского района в связи с тем, что в муниципальном образовании отсутствуют лесные насаждения на землях, находящихся в муниципальной собственности.

Аналогично в Красноярском поселении Кривошеинского района постановлением администрации от 26.07.2017 № 73 был принят Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление права заготовки гражданами древесины для собственных нужд». Постановлением администрации от 30.12.2020 № 125 этот регламент отменен и в настоящее время муниципальная услуга не включена в Перечень муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией Красноярского поселения. Статьей 5 Закона № 165-ОЗ определен состав документов для получения гражданами права заготовки древесины для собственных нужд по договору купли-продажи лесных насаждений.

В соответствии со статьей 5 Закона № 165-ОЗ заинтересованное лицо лично или через представителя, действующего по доверенности, заверенной нотариально или органом местного самоуправления, подает заявление о предоставлении права заготовки древесины для собственных нужд в орган, уполномоченный на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, с предъявлением документа, подтверждающего личность заявителя или его представителя. Обратиться можно:

- в Департамент лесного хозяйства Томской области, орган местного самоуправления (непосредственно или через многофункциональный центр (МФЦ));
- в электронной форме через портал государственных и муниципальных услуг (важно: обращение в многофункциональный центр возможно при наличии соглашения, заключенного между уполномоченным органом и МФЦ)

Заключение договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд осуществляется в форме предоставления государственной (муниципальной) услуги.

Услуга в электронном виде

В соответствии с протоколом президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 10.12.2021 № 44 государственная (муниципальная) услуга «Принятие решения о предоставлении права заготовки древесины и подготовке проекта договора купли-продажи лесных насаждений гражданам для собственных нужд» включена в перечень массовых социально значимых услуг, подлежащих переводу в электронный формат.

Областное государственное казенное учреждение «Томский областной многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» (ОГКУ «ТО МФЦ») предоставляет муниципальную услугу по приему от граждан заявлений на предоставление права заготовки древесины для собственных нужд в четырех отделах МФЦ (МФЦ по Асиновскому, Зырянскому, Колпашевскому районам и г. Стрежевому).

ОГКУ «ТО МФЦ» взаимодействует с органами местного самоуправления – администрациями районов Томской области на основании заключенных соглашений:

1) Соглашение № 61-МО от 20.12.2021 о взаимодействии Областного государственного казенного учреждения «Томский областной многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» и муниципального образования «Асиновское городское поселение»;

2) Соглашение № 65-МО от 14.06.2022 о взаимодействии Областного государственного казенного учреждения «Томский областной многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» и Администрации Колпашевского городского поселения;

3) Соглашение № 25/30 от 05.10.2020 о взаимодействии Областного государственного казенного учреждения «Томский областной многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» и Администрации Зырянского сельского поселения Зырянского района;

4) Соглашение № 58-МО от 17.11.2021 о взаимодействии Областного государственного казенного учреждения «Томский областной многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» и Муниципального казенного учреждения Администрации городского округа Стрежевой.

Вместе с тем в Томской области не в полной мере реализован механизм предоставления государственной услуги «Принятие решения о предоставлении права заготовки древесины и подготовке проекта договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» в электронной форме. Гражданам обеспечена возможность подачи заявления с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Анализ поданных заявлений о заключении договора купли-продажи лесных насаждений показал, что граждане подают документы преимущественно при очном посещении лесничества.

Согласно данным АИС «АВЕРС: Управление лесным фондом» с 01.01.2023 по 12.09.2023 зарегистрировано 10 089 заявлений о предоставлении права заготовки древесины для собственных нужд (229 заявлений поступили посредством портала государственных и муниципальных услуг) из них по 408 заявлениям принято решение об отказе в предоставлении права заготовки древесины.

Основная причина отказа в предоставлении права заготовки древесины – отсутствие заявителя в списках граждан, признанных нуждающимися в древесине для собственных нужд, и указание объема заготовки древесины, превышающего установленные нормативы заготовки древесины для собственных нужд.

В заявлении о предоставлении права заготовки древесины для собственных нужд указываются:

1) фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) гражданина, данные документа, удостоверяющего личность, почтовый адрес, адрес электронной почты (последнее – при наличии);

2) место заготовки древесины, выбранное из перечня участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд;

3) цель использования древесины для определения ее качественных показателей;

4) испрашиваемый объем древесины (в кубических метрах) в пределах установленных нормативов.

Пакет документов включает в себя:

1) заявление установленной формы;

2) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (при необходимости);

3) копии учредительных документов – для юридического лица, копия документа, удостоверяющего личность, – для физического лица;

Для строительства объекта индивидуального жилищного строительства:

1) документ о правах на земельный участок, используемый для строительства объекта индивидуального жилищного строительства;

2) уведомление о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства на земельном участке, полученное от органов, уполномоченных на выдачу разрешений на строительство.

Для строительства хозяйственных построек:

1) документ о правах на земельный участок, используемый для строительства хозяйственных построек.

Для строительства строений для содержания коров (пяти и более):

1) документ о правах гражданина на земельный участок, используемый для строительства строений для содержания крупного рогатого скота;

2) разрешение на строительство;

3) документ, подтверждающий право собственности на крупный рогатый скот в количестве пять и более голов.

Для ремонта объекта недвижимости:

1) документ, подтверждающий право собственности на объект недвижимости (объектами недвижимости в целях их ремонта в соответствии с Законом № 165-ОЗ признается объект индивидуального жилищного строительства, хозяйственная постройка, квартира в двухквартирных деревянных домах, строение для содержания пяти и более коров).

Для нужд отопления жилых помещений, бань, садовых домов и (или) хозяйственных построек, расположенных на садовых или огородных земельных участках:

1) документ, подтверждающий наличие печного отопления (например: кадастровый или технический паспорт объекта недвижимости, акт обследования, составленный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирным домом, или органом местного самоуправления).

Признание гражданина нуждающимся в древесине для собственных нужд **и включение в список нуждающихся обязательно для следующих целей:**

для строительства объектов индивидуального жилищного строительства,
для строительства строений для содержания принадлежащих гражданину на праве собственности пяти и более коров,

для строительства хозяйственных построек,
для ремонта объектов недвижимости, отопления жилых помещений, отопления бань (при наличии центрального отопления или газификации жилого помещения),
для отопления садовых домов и (или) хозяйственных построек, расположенных на садовых или огородных земельных участках.

Не требуется включение в список нуждающихся в древесине для собственных нужд: для заключения договора купли-продажи лесных насаждений, для изготовления жердей для хозяйственных нужд и волокуш, отопления охотничьих избушек, хозяйственных построек, необходимых для осуществления гражданами для собственных нужд пчеловодства.

Заготовка древесины для изготовления жердей для хозяйственных нужд и для изготовления волокуш осуществляется на основании договора купли-продажи лесных насаждений, заключаемого с гражданами без включения их органами местного самоуправления в список граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд (абзац второй части 4 статьи 5 Закона № 165-ОЗ).

В соответствии со статьей 6.1 Закона № 165-ОЗ органы местного самоуправления поселений и городских округов формируют списки граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд.

В рамках исполнения статьи 6.1 Закона № 165-ОЗ органами местного самоуправления утверждаются административные регламенты предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений граждан и включение их в список граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд». Также ежегодно или дважды в год принимаются правовые акты органов местного самоуправления о включении граждан в список нуждающихся в древесине.

Вместе с тем данная муниципальная услуга в настоящее время не входит в Региональный перечень массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде в Томской области. Для признания гражданина нуждающимся в получении древесины необходимо личное обращение в орган местного самоуправления.

В этой связи усматривается необходимость перевести в электронный вид услугу по включению граждан в список нуждающихся в древесине.

По информации муниципальных образований Томской области за период с 2018 года по настоящее время в списки нуждающихся в древесине включено 128 972 человек, в том числе (в том числе и обратившиеся повторно):

- для строительства объектов индивидуального жилищного строительства – 2 430 человек;
- для строительства строений для содержания принадлежащих гражданину на праве собственности 5 и более коров – 42 человека;
- для ремонта объектов недвижимости – 7 663 человека;
- для строительства хозяйственных построек – 9 292 человека;
- для нужд отопления жилых помещений – 94 380 человек;
- для нужд отопления бань – 12 829 человек;
- для нужд отопления жилых строений и (или) хозяйственных построек, расположенных на садовых или огородных земельных участках, – 2 336 человек.

В настоящее время вводится в эксплуатацию программа списки, усовершенствование которой позволит администрациям сельских поселений проверять через запрос использовал ли гражданин свое право или нет. Департаментом лесного хозяйства Томской области планируется в будущем году провести интеграцию программы списки и АИС «АВЕРС:УЛФ» для запросов о реализации права. Так же уже программой предусмотрен поиск по дублированию граждан как внутри списка, так и между списками (например, гражданин в одном сельском поселении имеет более одного объекта недвижимости и включается дважды в список, что это не допустимо или гражданин имеет более одного объекта в разных сельских поселениях и также включается дважды в списки, что так же не допустимо).

В настоящее время реализация права заготовки древесины происходит по средством устного или письменного обращения в Департамент или в лесничество.

Сведения о количестве (в разбивке по целям заготовки) граждан, включенных в списки нуждающихся в древесине для собственных нужд, представлены в приложении 2 к настоящему мониторингу⁷.

Из граждан, признанных нуждающимися, органы местного самоуправления формируют списки с 1 по 10 ноября текущего года и направляют их в Департамент лесного хозяйства Томской области.

Список учитывает граждан, которые смогут претендовать на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений в следующем календарном году.

В текущем календарном году список может быть дополнен в срок до 1 июня.

На заключение договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в текущем году вправе претендовать:

- граждане, включенные в список нуждающихся в период с 1 июня по 31 октября предшествующего года (основной список);
- граждане, включенные в список нуждающихся в период с 1 ноября предшествующего года по 31 мая текущего года (уточняющий список).

⁷ Статистические данные, представленные Администрацией Томской области

Для заключения договора купли-продажи лесных насаждений граждан, включенный в список нуждающихся в древесине для собственных нужд (если факт такого признания является обязательным), обращается с заявлением о заключении договора в уполномоченный орган:

- в Департамент лесного хозяйства Томской области – если предполагается заготовка древесины на землях лесного фонда или землях иных категорий, находящихся в собственности Томской области;

- в орган местного самоуправления муниципального образования – если предполагается заготовка древесины на землях, находящихся в муниципальной собственности.

Сведения о количестве заключенных договоров купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины гражданами для собственных нужд и количестве полученной древесины (в кубических метрах)

Год	Строительство ИЖС		Хоз. постройки		Ремонт		Стр. для содержания ковров		Отопление		Итого	
	кол-во	кбм	кол-во	кбм	кол-во	кбм	кол-во	кбм	кол-во	кбм	кол-во	кбм
2018	502	65016	1220	30393	1080	26870	10	900	16548	466350	19360	589529
2019	597	76919	1358	33787	1291	32128	11	1075	15944	450480	19201	594389
2020	655	85641	1584	39440	1291	32228	18	1672	14639	421946	18187	580927
2021	868	100042	1538	40630	1449	38087	8	683	14672	421750	18535	601192
2022	731	84995	1680	41447	1454	35445	15	1195	14395	405567	18009	567517
ИТОГО	3353	412613	7380	185697	6565	164758	62	5525	76198	2166093	93292	2933554

В случае возникновения событий чрезвычайного характера (пожар, наводнение, другие стихийные бедствия) органами местного самоуправления поселений (городских округов) формируются специальные списки граждан, пострадавших в результате событий чрезвычайного характера и нуждающихся в древесине для собственных нужд.

Сформированные списки направляются в Департамент лесного хозяйства Томской области. Сроки формирования таких списков не ограничены сроками, установленными Законом № 165-ОЗ, и нормативы увеличиваются на 50 процентов.

Об имеющихся случаях формирования списка граждан, пострадавших от событий чрезвычайного характера и нуждающихся в древесине, сообщили 23 муниципалитета.

Как правило, чрезвычайные ситуации связаны с пожаром. Перечень муниципалитетов и представленная статистическая информация сведены в следующую таблицу⁸:

⁸ Статистическая информация представлена Ассоциацией «Совет муниципальных образований Томской области»

Муниципальное образование	Число случаев (заявлений) за период с 2018 год по настоящее время
Большедороховское сельское поселение	1
Новиковское сельское поселение	3
Новокусовское сельское поселение	
Ягодное сельское поселение	4
Бакчарское сельское поселение	1
Михайловское сельское поселение	1
Сосновское сельское поселение	1
Кожевниковский район	28
Сергеевское сельское поселение	7
Анастасьевское сельское поселение	2
Побединское сельское поселение	1
Трубачевское сельское поселение	6
Шегарское сельское поселение	25
Чаинский район	5
ЗАТО Северск	

Сведения о заключенных договорах купли-продажи лесных насаждений для изготовления жердей и волокуш представлены городским округом ЗАТО Северск, а также поселениями Верхнекетского, Каргасокского, Кожевниковского, Кривошеинского и Молчановского районов. По информации указанных муниципалитетов с 2018 года по настоящее время в общей сложности заключено 340 договоров, в том числе:

Муниципальное образование	для изготовления жердей	для изготовления волокуш
Верхнекетский район	92	
Каргасокский район	1	4
Кожевниковский район	22	
Кривошеинский район	5	
Молчановский район	34	
ЗАТО Северск	182	
ИТОГО	336	4

В рамках указанных договоров гражданам предоставлено 540 куб. метров древесины для изготовления жердей и 12 куб. метров древесины для изготовления волокуш.

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд

Граждане заключают договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в порядке, установленном органами государственной власти субъектов РФ. При этом граждане имеют право пользования лесами, включая заготовку древесины и другие виды использования, также на основании договора аренды лесных участков.

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд определяется по ставкам, устанавливаемым органами государственной власти субъектов РФ.

Субъекты РФ в целях реализации полномочий в области лесных отношений, вытекающих из статей 76 и 82 ЛК РФ, принимают законы и иные нормативные правовые акты. Как правило, в этих актах определяются:

- порядок установления ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд;
- конкретные ставки, различного рода корректирующие, поправочные или понижающие размер ставки коэффициенты;
- льготы для определенных категорий лиц или иного рода социальная поддержка.

Ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины гражданами для собственных нужд установлены в соответствии с частью 4 статьи 76 ЛК РФ, определены Законом № 165-ОЗ (статья 4) в размере, кратном ставкам платы за единицу объема древесины, установленным Правительством Российской Федерации⁹.

Породы лесных насаждений <*>	Разряды такс	Расстояние вывозки, км	Ставка платы, рублей за 1 плотный куб. м			
			деловая древесина без коры <*>			дровяная древесина (в коре) <***>
			крупная	средняя	мелкая	
Томский лесотаксовый район						
Сосна <****>	1	до 10	91,08	64,98	32,58	2,16
	2	10,1 - 25	82,62	58,86	29,34	2,16
	3	25,1 - 40	70,38	50,22	25,74	1,8
	4	40,1 - 60	53,82	38,7	19,44	1,8
	5	60,1 - 80	41,22	29,34	14,94	1,26
	6	80,1 - 100	32,76	23,76	11,7	1,26
	7	100,1 и более	24,84	17,64	8,64	0,36
Кедр <****>	1	до 10	109,26	78,12	39,06	3,06
	2	10,1 - 25	99,36	71,28	35,64	3,06
	3	25,1 - 40	84,6	60,48	30,42	2,16
	4	40,1 - 60	64,8	45,9	22,86	1,8
	5	60,1 - 80	49,86	35,64	17,64	1,26
	6	80,1 - 100	39,42	28,26	14,22	1,26
	7	100,1 и более	29,34	21,42	10,8	0,36
Лиственница	1	до 10	72,72	52,02	26,1	2,16
	2	10,1 - 25	66,24	47,34	23,76	1,8
	3	25,1 - 40	56,34	40,32	19,8	1,8
	4	40,1 - 60	43,38	30,6	15,12	1,26

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»

	5	60,1 - 80	32,76	23,76	11,7	1,26
	6	80,1 - 100	26,28	19,26	9,54	0,36
	7	100,1 и более	19,8	14,22	6,84	0,36
Ель <****>, пихта <****>	1	до 10	82,44	58,5	29,34	2,16
	2	10,1 - 25	74,7	53,28	26,28	2,16
	3	25,1 - 40	63,18	45,54	22,68	1,8
	4	40,1 - 60	48,6	34,74	17,28	1,26
	5	60,1 - 80	37,08	26,28	13,32	1,26
	6	80,1 - 100	29,34	21,42	10,8	0,36
	7	100,1 и более	22,68	16,02	8,28	0,36
Береза	1	до 10	45,54	32,58	16,38	2,52
	2	10,1 - 25	41,22	29,34	14,94	2,52
	3	25,1 - 40	35,64	25,74	12,78	2,16
	4	40,1 - 60	27,18	19,44	9,54	2,16
	5	60,1 - 80	20,7	14,94	7,74	1,26
	6	80,1 - 100	16,38	11,7	6,12	1,26
	7	100,1 и более	12,78	8,64	4,68	0,36
Осина, ольха белая, тополь	1	до 10	8,64	6,48	3,42	0,36
	2	10,1 - 25	8,28	6,12	3,06	0,36
	3	25,1 - 40	6,84	5,22	2,16	0,36
	4	40,1 - 60	5,22	4,32	1,8	0,36
	5	60,1 - 80	4,32	3,06	1,8	0,18
	6	80,1 - 100	3,42	2,16	1,26	0,18
	7	100,1 и более	2,16	1,8	1,26	0,04

Ставки платы для граждан по договорам купли-продажи лесных насаждений на территории лесодефицитных районов устанавливаются в пятикратном размере ставки платы за единицу объема древесины, утвержденной Правительством Российской Федерации в отношении расстояния вывозки древесины до 10 километров.

Ставки платы для граждан по договорам купли-продажи лесных насаждений на территории районов, не отнесенных к лесодефицитным, устанавливаются в двукратном размере ставки платы за единицу объема древесины, утвержденной Правительством Российской Федерации в отношении расстояния вывозки древесины до 10 километров.

В Законе № 165-ОЗ ставки платы по договорам купли-продажи лесных насаждений снижаются на 50 процентов для граждан, относящихся к следующим категориям:

- 1) инвалиды I, II, III групп;
- 2) молодые специалисты;
- 3) многодетные семьи;
- 4) семьи, имеющие детей-инвалидов;
- 5) граждане, пострадавшие в результате событий чрезвычайного характера (пожар, наводнение, другие стихийный бедствия);
- 6) граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, проведения ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне,

аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк», граждане из подразделений особого риска;

7) ветераны и инвалиды боевых действий;

8) супруг (супруга) погибшего (умершего) ветерана или инвалида боевых действий, не вступивший (не вступившая) в повторный брак.

Ставки платы для граждан по договорам купли-продажи лесных насаждений для ремонта объектов индивидуального жилищного строительства, хозяйственных построек, квартир в двухквартирных деревянных домах, строений для содержания пяти и более коров (далее по тексту – ремонт объектов недвижимости) устанавливаются равными ставкам платы за единицу объема древесины, утвержденным Правительством Российской Федерации в отношении расстояния вывозки древесины до 10 километров.

Указанные ставки платы по договорам купли-продажи лесных насаждений **снижаются на 50 процентов** для граждан, относящихся к следующим категориям:

1) пенсионеры, а также граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины);

2) граждане, пострадавшие в результате событий чрезвычайного характера (пожар, наводнение, другие стихийные бедствия);

3) инвалиды I, II, III групп;

4) семьи, имеющие детей-инвалидов;

5) многодетные семьи;

6) граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, проведения ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк», граждане из подразделений особого риска;

7) ветераны и инвалиды боевых действий;

8) супруг (супруга) погибшего (умершего) ветерана или инвалида боевых действий, не вступивший (не вступившая) в повторный брак;

9) лица, необоснованно репрессированные по политическим мотивам и впоследствии реабилитированные.

Ставки платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд отопления, для изготовления жердей для хозяйственных нужд, изготовления волокуш устанавливаются равными ставкам платы за единицу объема древесины, установленным Правительством Российской Федерации в отношении расстояния вывозки древесины до 10 километров. Обозначенные ставки платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд отопления **снижаются на 50 процентов** для аналогичных категорий граждан для целей ремонта и т.д.

Средняя ставка платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в Томской области в 2022 году составила 96,2 руб./куб. м (на корню)

Приведем ряд примеров стоимости древесины в районах Томской области:

Бакчарский район:	хвойные породы	300 руб./куб. м
	дрова	32 руб./куб. м
Зырянский район:	хвойные породы	1000 руб./куб. м
	дрова	16 руб./куб. м
Молчановский район:	хвойные породы	400 руб./куб. м
	дрова	10 руб./куб. м
Первомайский район:	хвойные породы	800 руб./куб. м
	дрова	300 руб./куб. м
Тегульдетский район:	хвойные породы	350 руб./куб. м
	дрова	10 руб./куб. м
Томский район: (село Корнилово)	хвойные породы	1000 руб./куб. м
	лиственница	3000 руб./куб. м

Стоимость 1 куб. м древесины для граждан привели 6 муниципальных образований¹⁰:

	Александровский район	Каргасокский район	Кривошеинский район	Томский район	Чаинский район	г. Кедровый	Среднее значение
для строительства объектов индивидуального жилищного строительства, руб.		164	650,06	35,59	192,5	335,5	276
для строительства строений для содержания принадлежащих гражданину на праве собственности 5 и более коров, руб.				35,59	153,9		63
для ремонта объектов недвижимости, руб.		43	97,99	35,59	65,2	330,1	114
для строительства хозяйственных построек, руб.		86	469,19	35,59	191,2	634,6	283
для нужд отопления жилых помещений, руб.	7,4	18	23,605	35,59	16,6	100,9	34
для нужд отопления бань, руб.	6,5	12	22,9		16		14
для нужд отопления охотничьих избушек, руб.			15,52				8
для изготовления жердей, руб.		44	38				27
для изготовления волокуш, руб.		9					5

Большинство муниципалитетов отметили, что пересматривать ставки платы для граждан на сегодняшний день не требуется.

¹⁰ Письмо Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»

Вместе с тем о необходимости снижения ставок указали Асиновское, Новокусовское, Новониколаевское, Михайловское и Кривошеинское поселения. Михайловским поселением дополнительно отмечено, что в настоящее время фактически невозможно осуществить деревянное строительство из-за высоких ставок и малого объема предоставляемой древесины.

Средства, поступающие в бюджет Томской области за использование лесов, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд:

Поступления по плате за использование лесов, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд

Период	Код бюджетной классификации	Поступления, тыс. руб.
2018	83811204015020000000	30 690,1
2019	83811204015020000000	37 383,5
2020	83811204015020000000	42 404,4
2021	83811204015020000000	53 466,8
2022	83811204015020000000	49 103,3
По состоянию на 01.09.2023	83811204015020000000	26 266,4
	Итого	239 314,5

Приведем ряд примеров нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Например, согласно Закону Московской области от 02.11.2005 № 230/2005-ОЗ «О Правительстве Московской области» к полномочиям Правительства Московской области отнесены вопросы установления:

- для граждан ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, за исключением ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

- ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности Московской области, в целях его аренды;

- ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности Московской области.

Постановлением Правительства Московской области от 13.09.2007 № 675/31 «О ставках платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Московской области» конкретизируются размеры ставки в зависимости от того, заготавливается ли древесина для собственных нужд (в обычном порядке) или при проведении сплошных санитарных рубок лесных насаждений.

Выбор разряда такс производится для каждого лесного квартала исходя из расстояния от центра лесного квартала до ближайшего пункта, откуда возможны погрузка и перевозка древесины железнодорожным транспортом, водным транспортом или сплав древесины (погрузочный пункт).

В целях реализации полномочий **Хабаровского края** в области лесных отношений, определенных статьями 76 и 82 ЛК РФ, правительство края, установив ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, одновременно предусмотрело понижающий коэффициент (0,5) для участников Великой Отечественной войны; граждан, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны; инвалидов I и II групп; пенсионеров, проживающих в сельской местности, а также лиц, пострадавших от стихийных бедствий, на восстановление жилья и надворных построек (Постановление Правительства Хабаровского края от 03.08.2007 № 153-пр «Об установлении ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Хабаровского края»).

В **Алтайском крае** плата по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан определяется на основании ставок, утвержденных Постановлением Администрации Алтайского края от 26.06.2007 № 283 «Об установлении ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений, за исключением лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, для собственных нужд граждан на территории Алтайского края». В постановлении определены порода лесных насаждений, размер такс, расстояние вывозки и ставки платы деловой древесины (без коры) и дровяной древесины (в коре).

В **Калужской области** для граждан, пострадавших в результате пожара, наводнения и других стихийных бедствий, ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (далее – ставки) уменьшаются в два раза.

При проведении выборочных рубок ставки уменьшаются на 50 процентов.

При проведении сплошных рубок с сохранением подроста и (или) второго яруса хвойных, твердолиственных пород лесных насаждений по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд ставки снижаются на 20 процентов.

В **Красноярском крае** ставки платы рассчитываются на основе базовых ставок платы за единицу объема древесины, которые регламентированы в Законе Красноярского края от 14.02.2007 № 21-5820 «О заготовке древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений».

Базовые ставки платы за единицу объема древесины дифференцированы по основным лесным породам, лесотаксовым районам, лесотаксовым разрядам, группам лесных пород, деловой и дровяной древесине (с делением деловой древесины по размерам).

Расчет ставок производится в зависимости от вида рубок: выборочных или сплошных.

В Кемеровской области действует постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 05.04.2021 № 167 «Об установлении ставок платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд на территории Кемеровской области – Кузбасса и признании утратившим силу постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.06.2016 № 260 «Об установлении для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд на территории Кемеровской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Коллегии Администрации Кемеровской области».

Ставки платы снижаются в два раза для граждан, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет (включая усыновленных, удочеренных, приемных, опекаемых, пасынков и падчериц), проживающих совместно с ними, а в случае обучения их по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования – до их окончания, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет. При этом не учитываются дети, в отношении которых эти граждане лишены родительских прав или ограничены в родительских правах.

Исходя из полученной информации в настоящее время пересматривать ставки планы нет необходимости.

О нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд

ЛК РФ определено, что порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В развитие данной нормы в Законе 165-ОЗ принята статья 10, которой регламентированы нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

В Томской области установлены следующие нормативы:

✓ для строительства объектов индивидуального жилищного строительства – предельный объем 150 кубических метров древесины по хвойному хозяйству один раз в 30 лет;

✓ для строительства строений для содержания принадлежащих гражданину на праве собственности пяти и более коров – предельный объем 100 кубических метров древесины по хвойному хозяйству один раз в 15 лет;

✓ для ремонта объектов недвижимости – предельный объем суммарно 25 кубических метров древесины с долей хвойной древесины не более 60 процентов или по мягколиственному хозяйству один раз в 15 лет;

✓ для строительства хозяйственных построек – предельный объем 25 кубических метров древесины один раз в 15 лет;

✓ для нужд отопления жилых помещений (при отсутствии центрального отопления и газификации) – предельный объем 25 кубических метров древесины по мягколиственному хозяйству или дровяной хвойной древесины один раз в год;

✓ для нужд отопления бань (при наличии центрального отопления или газификации жилого помещения) – предельный объем 5 кубических метров древесины по мягколиственному хозяйству или дровяной хвойной древесины один раз в год;

✓ для нужд отопления жилых помещений гражданам, проживающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (при отсутствии центрального отопления и газификации), – предельный объем 37 кубических метров древесины по мягколиственному хозяйству или дровяной хвойной древесины один раз в год;

✓ для нужд отопления бань гражданам, проживающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (при наличии центрального отопления или газификации жилого помещения), – предельный объем 7 кубических метров древесины по мягколиственному хозяйству или дровяной хвойной древесины один раз в год;

✓ для нужд отопления садовых домов и (или) хозяйственных построек, расположенных на садовых или огородных земельных участках, – предельный объем 5 кубических метров древесины по мягколиственному хозяйству или дровяной хвойной древесины один раз в год;

✓ для нужд отопления охотничьих избушек, при наличии правоустанавливающих документов на осуществление деятельности в сфере охотничьего хозяйства, – предельный объем 5 кубических метров древесины по мягколиственному хозяйству или дровяной хвойной древесины один раз в год;

✓ для нужд отопления хозяйственных построек, необходимых для осуществления гражданами для собственных нужд пчеловодства, – предельный объем 5 кубических метров древесины по мягколиственному хозяйству или дровяной хвойной древесины один раз в год;

✓ для изготовления жердей для хозяйственных нужд – предельный объем 2 кубических метра древесины один раз в год;

✓ для изготовления волокуш – предельный объем 5 мягколиственных деревьев один раз в год.

В ходе мониторинга были изучены **нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд** всех субъектов Российской Федерации (приложение 3 к мониторингу).

В Московской области установлены следующие нормативы заготовки древесины для собственных нужд (ч. 1 ст. 6 Закона Московской области от 12.07.2007 № 104/2007-ОЗ):

✓ для строительства жилых строений или жилых домов – в объеме до 100 кубометров древесины раз в 50 лет;

- ✓ для ремонта или реконструкции жилых строений или жилых домов – в объеме до 20 кубометров древесины раз в 20 лет;
- ✓ для строительства и ремонта хозяйственных построек – в объеме до 20 кубометров древесины раз в 10 лет;
- ✓ для отопления жилых строений или жилых домов – в объеме до 10 кубометров древесины ежегодно.

Вместе с тем в случае восстановления строений и построек, поврежденных в результате стихийных бедствий и пожаров, древесина предоставляется в соответствии с этими нормативами единовременно вне зависимости от давности заключения предыдущего договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (ч. 2 ст. 6 Закона Московской области № 104/2007-ОЗ).

Заготовленную древесину нельзя отчуждать или передавать другому лицу иными способами (ч. 4.1 ст. 30 ЛК РФ; п. 27 Порядка, утв. Постановлением Правительства Московской области от 05.03.2015 № 105/7).

К примеру, в Закон Новосибирской области от 07.07.2007 № 130-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Новосибирской области» в декабре 2022 года нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд были снижены в 2 раза (со 100 куб. м деловой древесины до 50). Обусловлено данное снижение большим количеством обращений граждан и длительностью нахождения в очереди.

В Законе Красноярского края от 14.02.2007 № 21-5820 «О заготовке древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений» нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд пересматривались в 2013 году.

Также особенностью нашего закона является достаточно широкий перечень льготных категорий граждан, для которых снижен на 50 % размер ставок платы для граждан по договорам купли-продажи лесных насаждений.

Это **инвалиды I и II группы; многодетные семьи; семьи, имеющие детей-инвалидов;** граждане, пострадавшие в результате событий чрезвычайного характера; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, проведения ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк»; **ветераны и инвалиды боевых действий;** супруг (супруга) погибшего (умершего) ветерана или инвалида боевых действий, не вступивший (не вступившая) в повторный брак; труженики тыла.

Перечень собственных нужд, обеспечиваемых заготовкой древесины, в Томской области один из самых широких в Сибирском федеральном округе.

В соседних регионах перечень собственных нужд, как правило, ограничивается строительством, ремонтом и отоплением объектов ИЖС и хозяйственных построек. Красноярский край отопление бань добавил в число собственных нужд лишь в 2022 году.

Заинтересованность в расширении перечня собственных нужд, обеспечиваемых реализацией Закона № 165-ОЗ, в том числе включении в указанный перечень реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства, выражена отдельными муниципальными образованиями Томской области (Александровский район, Колпашевский район).

Если обобщить данные по стране, то получаются следующие нормативы:

1. На строительство дома на участке, предназначенном для индивидуального жилищного строительства, древесина предоставляется один раз в 20-50 лет в размере от 10 до 250 кубов.

2. На ремонт и реконструкцию жилых помещений – один раз в 5-15 лет в размере 10-50 кубов.

3. На строительство, ремонт, реконструкцию хозяйственных построек, бани – до 25 кубов один раз в 5-10 лет.

4. На отопление жилых помещений – каждый год до 40 кубов в районах Крайнего Севера и до 20 кубов на остальной территории РФ.

В некоторых регионах жителям единожды выделяют до 50 кубов лесоматериала на строительство садового домика и до 5 кубов раз в пять лет на строительство и ремонт заборов и навесов.

В рамках проведения мониторинга была запрошена информация о необходимости **пересмотра нормативов заготовки древесины для собственных нужд, в том числе расширения перечня видов заготовки древесины для собственных нужд работами по реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства.**

Считают необходимым пересмотреть нормативы заготовки древесины для собственных нужд 21 орган местного самоуправления: администрация городского округа ЗАТО Северск, администрации Кожевниковского и Колпашевского районов; администрации Асиновского, Батурина, Вертиковского, Воронинского, Зональненского, Зырянского, Инкинского, Каргасокского, Лукашкин-Ярского, Малиновского, Михайловского, Новокривошеинского, Парабельского, Первомайского, Петровского, Трубачевского и Турунтаевского поселений; администрация Ленинского района города Томска (от ряда муниципалитетов дополнительно поступили следующие комментарии и предложения):

Муниципальное образование	Предложение (комментарий)
Первомайское сельское поселение	предложения о пересмотре нормативов поступали от граждан в сторону увеличения
Инкинское сельское поселение	нормативы необходимо пересмотреть в сторону их увеличения
Михайловское сельское поселение	увеличить объем заготовки древесины для строительства индивидуальных жилых домов
Новокривошеинское сельское поселение	добавить вид заготовки ремонтных хозяйственных построек

Парабельское сельское поселение	расширить перечень видов заготовки для собственных нужд работами по реконструкции объектов индивидуального жилого строительства, т.к. на территории муниципального образования наблюдается практика надстройки, перестройки и расширения индивидуальных жилых строений
Трубачевское сельское поселение	добавить в перечень видов заготовки древесины для собственных нужд – работы по реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства
ЗАТО Северск	введение вида заготовки древесины «реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства» позволит гражданам производить заготовку древесины с использованием средств материнского (семейного) капитала
Кожевниковский район	1) уменьшить объем по строительству объектов индивидуального жилищного строительства и по строительству строений для содержания принадлежащих гражданину на праве собственности пяти и более коров; 2) в лесодефицитных районах для собственных нужд граждан для ремонта объектов недвижимости объемы заготовки установить по хвойному хозяйству в пятикратном размере ставки платы за единицу объема древесины, а строительство хозяйственных построек по мягколиственному хозяйству равными ставкам платы за единицу объема древесины

Не поддержали пересмотр нормативов заготовки древесины для собственных нужд 3 органа местного самоуправления: администрации Богашевского, Новиковского и Новокусковского поселений.

По мнению данных муниципалитетов, сами по себе нормативы реальны.

Однако также отмечается необходимость в пересмотре перечня видов заготовки древесины:

1) вид заготовки «ремонт объектов недвижимости» подразумевает как ремонт жилого дома, так и ремонт хозяйственных построек – наименование предлагается разделить на два отдельных вида;

2) необходимо расширить перечень работами по реконструкции объектов ИЖС.

Проведя анализ полученной информации, в настоящее время не усматривается необходимость пересмотра нормативов заготовки древесины для собственных нужд. Вместе с тем считаем возможным обсудить вопрос расширения перечня видов заготовки древесины для собственных нужд работами по реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства.

По информации Департамента лесного хозяйства Томской области данный вопрос находится в проработке. Планируется к внесению изменений в 2024 году.

Заготовка гражданами древесины для собственных нужд

Заготовка гражданами древесины для собственных нужд представляет собой деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины.

В соответствии со статьей 30 ЛК РФ гражданам предоставлено право осуществлять заготовку древесины для собственных нужд. Для случаев, когда в силу возраста, состояния здоровья, отсутствия необходимой техники или иных причин отсутствует возможность самостоятельного осуществления заготовки древесины, Законом № 165-ОЗ гражданам предоставлено право привлекать к выполнению лесосечных работ иных лиц по договору, заключаемому в соответствии с гражданским законодательством. Выбор таких лиц определяется исключительно усмотрением самого гражданина. При этом ответственность за соблюдение требований по очистке территорий мест рубок и сдаче этих территорий учреждениям, осуществляющим полномочия в области лесных отношений, несут граждане, заключившие договор купли-продажи лесных насаждений.

В этой связи предлагается рассмотреть возможность введения солидарной ответственности гражданина и третьих лиц, с кем гражданин заключил договор подряда (предприниматели). Исполнительному органу Томской области, уполномоченному в области лесных отношений, предлагается разработать форму и содержание доверенности и типового проекта договора подряда.

Закон № 165-ОЗ не устанавливает требований к раздельному учету древесины, заготовленной гражданами самостоятельно, а также заготовленной предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке древесины.

Учет количества и объема древесины, заготовленной предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке древесины, не предусмотрен (не требуется).

По информации муниципалитетов, принявших участие в опросе, деятельность по заготовке древесины для граждан осуществляют 76 предпринимателей (в 2023 году), в том числе в разрезе муниципальных районов и городских округов:

Муниципальное образование	Число предпринимателей
Асиновский район	2
Зырянский район	4
Каргасокский район	6
Кожевниковский район	4
Колпашевский район	19
Кривошеинский район	4
Молчановский район	7
Первомайский район	2
Томский район	17
Чаинский район	10
Шегарский район	1
ИТОГО	76

Отдельные муниципальные образования Томской области отмечают испытываемый дефицит на рынке услуг по заготовке древесины для нужд граждан.

Также ранее в рамках выездного заседания Совета Законодательной Думы Томской области по теме «О развитии лесопромышленного комплекса Томской области в современных условиях», проходившего в 2022 году, высказывалось предложение о создании органа или передачи полномочий специализированной организации (лесхозы) по заготовке древесины для граждан в целях организации профессиональной деятельности по заготовке древесины.

На законодательном уровне часть 4 статьи 20 ЛК РФ (в редакции Федерального закона от 29.12.2022 № 600-ФЗ) позволяет государственным учреждениям, реализовывать древесину, заготовленную при проведении мероприятий по сохранению лесов и полученные из такой древесины необработанные и обработанные лесоматериалы гражданам для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд без требования продажи на организованных торгах.

Таким образом, в настоящее время создан правовой механизм, позволяющий Областному государственному автономному учреждению «Томское лесохозяйственное производственное объединение» реализовать дровяную древесину, получаемую при выполнении мероприятий по сохранению лесов, по договорам, заключаемым напрямую с гражданами и обеспечить нужды населения в тех муниципальных районах, в которых отсутствуют предложения на рынке частных услуг.

33 органа местного самоуправления высказали мнение о целесообразности предоставления услуги государственным учреждением: администрация городского округа ЗАТО Северск; администрации Кожевниковского и Колпашевского районов; администрации Анастасьевского, Асиновского, Богашевского, Большедороховского, Вертикоского, Володинского, Зырянского, Иштанского, Каргасокского, Красноярского, Лукашкин-Ярского, Малиновского, Новокусовского, Новониколаевского, Первомайского, Побединского, Пудовского, Среднеасяганского, Трубачевского, Ягодного поселений, а также администрация Ленинского района города Томска.

Более того, Администрацией Колпашевского района аналогичное предложение было направлено в Департамент лесного хозяйства Томской области.

Многие из вышеуказанных муниципалитетов считают наиболее оптимальным передать все полномочия, в том числе и составление списка граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд, в лесхозы. К примеру, по информации Администрации Первомайского поселения, граждан возмущает порядок, при котором сначала необходимо обращаться в сельское поселение, а затем в лесхоз.

Администрация Трубачевского поселения в качестве довода указала на то, что в муниципальном образовании в настоящее время работает один предприниматель, занимающийся лесозаготовкой. В случае непредвиденных ситуаций (болезнь, поломка техники и т.п.) все поселение может остаться без дров.

Против создания органа или передачи полномочий по заготовке древесины для граждан специализированной организации (лесхозы) высказались 5 органов местного самоуправления: администрации Батуринского, Инкинского, Михайловского, Новиковского и Петровского поселений.

По мнению администрации Инкинского поселения, полномочие по признанию граждан нуждающимися в древесине должно оставаться у органов местного самоуправления.

Администрация Новиковского поселения высказала опасения, что себестоимость дров будет слишком высока и не все смогут приобрести древесину.

Как итог, заключается в год в среднем 18 658,4 договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на 586 710,8 куб.м. Установленный объем заготовки по договорам составляет 650 тыс. куб. м.

На территории Томской области договоры купли-продажи лесных насаждений в основном заключаются в целях отопления, остальная часть для строительства индивидуального жилого строительства. По строительству наблюдается увеличение количества заключенных договоров купли-продажи, в то время как для нужд отопления – снижение.

Немалую роль в данном вопросе имеет газификация территорий.

Как следует из распоряжения Губернатора Томской области от 18.02.2019 № 40-р «Об утверждении Лесного плана Томской области на 2019 – 2028 годы», заготовка населением региона древесины для собственных нужд составила (по данным формы 1-ОИП) в 2017 году 503,1 тыс. м³. В дальнейшем прогнозируется уменьшение доли заготовки древесины для собственных нужд в регионе в связи с газификацией населенных пунктов.

Так, по информации Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» о сокращении объема заготовки древесины для целей отопления ввиду газификации (догазификации) сообщили администрации Кожевниковского района, Парабельского, Зональненского, Вертикосского, Кривошеинского, Володинского, Новокривошеинского и Побединского поселений.

По информации Администрации Парабельского поселения, число граждан, пользующихся данной услугой, сократилось почти в 11 раз. Если за период 2018-2019 годов нуждающимися в древесине были признаны 1 659 человек, то с 2020-2023 годов – 155 человек.

В Володинском сельском поселении догазификация стартует в 2023 году и число граждан, написавших заявления о включении в Список нуждающихся в древесине, снизилось на 40 %.

Вместе с тем администрации Асиновского, Каргасокского, Средневасюганского, Богашевского, Зоркальцевского и Малиновского поселений отметили, что существенного сокращения объема заготовки древесины для целей отопления не наблюдают.

По информации Администрации Михайловского поселения Зырянского района

(здесь газификация отсутствует) объем заготовки древесины для целей отопления сократился в связи с:

- 1) оборудованием домов электроотоплением;
- 2) отсутствием документов (регистрации права собственности) на объекты;
- 3) в связи с наличием проблемы оформления лесобилетов.

Исходя из полученной информации, предлагаем Администрация Томской области (через органы соц. защиты и МФЦ) при участии органов местного самоуправления проводить разъяснительную работу с гражданами о возможности газификации жилых помещений, а также информировании о льготах при подключении домовладений к газу.

Отчет об использовании лесов

Согласно части 1 статьи 49 ЛК РФ отчет об использовании лесов представляется лицами, осуществляющими использование лесов, в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 – 84 настоящего Кодекса, непосредственно либо через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Из изложенной нормы следует, что граждане, осуществляющие заготовку древесины для собственных нужд (использующие леса), обязаны представить отчет об использовании лесов. При использовании лесов на землях лесного фонда такой отчет представляется в Департамент лесного хозяйства Томской области.

Отчет представляется один раз по итогам окончания лесозаготовительных работ, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным.

Отчет об использовании лесов представляется исключительно в форме электронного документа с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (часть 8 статьи 4 Федерального закона от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений»).

Непредставление отчета об использовании лесов оценивается как правонарушение, предусмотренное статьей 19.7 Кодекса об административных правонарушениях (административный штраф для граждан – от 100 до 300 руб.).

В настоящее время органы местного самоуправления ссылаются на отсутствие соответствующей информации в их распоряжении.

Согласно информации администраций городских округов ЗАТО Северск и Кедровый, администраций Александровского, Асиновского, Кожевниковского, Молчановского, Чаинского и Шегарского районов за период с 2018 года по настоящее время гражданами представлено 14 368 отчетов.

Муниципальное образование	Число отчетов
Александровский район	171
Асиновский район	369
Кожевниковский район	5 936
Молчановский район	3 515
Чаинский район	3 545
Шегарский район	4
Северск	171
Кедровый	657
ИТОГО	14 368

Также у большинства органов местного самоуправления отсутствуют сведения о применении каких-либо мер ответственности за непредставление отчета об использовании лесов. Такие данные поступили только от Кожевниковского района: в отношении местных лесопользователей, не предоставивших отчет, составлялись материалы об административном правонарушении по части 4 статьи 8.25 и статьи 19.7 КоАП РФ.

Данная информация свидетельствует о необходимости усиления работы с гражданами и предпринимателями по данному вопросу для эффективного использования лесов для целей Закона № 165-ОЗ.

Дополнительно на разных площадках Законодательной Думы Томской области обсуждался вопрос контроля за целевым использованием древесины, заготавливаемой гражданами для собственных нужд.

По мнению Администрации Томской области, идея контроля целевого использования древесины, заготовленной на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, оценивалась при рассмотрении проекта федерального закона № 905072-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части повышения эффективности контроля за оборотом древесины на территории Российской Федерации) и не нашла поддержки.

Являясь публичным достоянием, леса были и остаются стратегически важным природным ресурсом, контроль оборота и целевого использования которого оправдан.

Вместе с тем на основе анализа объемов отпуска древесины для заготовки древесины гражданами для собственных нужд за пятилетний период (2018-2022) можно прийти к выводу, что система контроля целевого использования такой древесины имеет лишь 10-процентный потенциал воздействия (от общего объема заготовки древесины в области).

Из письма Администрации Томской области следует, что система контроля целевого использования древесины имеет признаки контрольно-надзорной деятельности, поскольку обеспечивает соблюдение закрепленных в законах правовых норм.

В настоящее время в Российской Федерации последовательно проводится реформа контрольно-надзорной деятельности, целью которой является

использование контрольно-надзорными органами взвешенного подхода к реализации профилактических мер, обеспечивающего достижение наибольших общественно значимых результатов (снижение совокупного ущерба охраняемым законом ценностям) с наименьшими затратами трудовых, финансовых и материальных ресурсов для государства, бизнеса и граждан.

Система контроля целевого использования древесины, увеличивая количество обязательных требований, приведет к дополнительной административной нагрузке на лиц, использующих леса, проявляющейся в виде штрафов (пеней), проверок и затраченного времени.

Кроме того, в отсутствие трудовых ресурсов, достаточных для осуществления контрольных функций в лесном хозяйстве, предлагаемый механизм противодействия нелегальному обороту древесины, по мнению Администрации Томской области, может не получить результативной реализации на практике.

В свое время существенное влияние на решение вопроса сокращения нелегального оборота древесины, оказал Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым введена система контроля за происхождением древесины и ее оборотом.

Основным инструментом реализации указанной системы стала единая государственная автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней, создающая действенный механизм контроля оборота древесины.

В отличие от заготовки древесины в форме предпринимательской деятельности (статья 29 ЛК РФ) заготовка древесины гражданами для собственных нужд (статья 30 ЛК РФ) имеет характер льготы и предполагает своей целью социальную поддержку соответствующих категорий граждан.

По мнению Администрации Томской области оценивая положения Закона № 165-ОЗ, можно утверждать о заложенном в нем механизме самоконтроля (со стороны граждан) целевого использования заготовленной древесины в виде установленной периодичности предоставления права заготовки, например, для строительства объектов индивидуального жилищного строительства – один раз в 30 лет, для ремонта объектов недвижимости – один раз в 15 лет, для отопления – один раз в год и т.д. Иными словами, используя заготовленную древесину не в соответствии с целями, для которых она предоставлялась, гражданин лишается возможности удовлетворить свои нужды в жилье, отоплении и другие до истечения установленных (зачастую продолжительных) сроков.

В складывающихся условиях, по мнению Администрации Томской области, целесообразно отказаться от избыточной системы контроля.

По информации всего лишь одного муниципального образования, исходя из ответа Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» (Володинское поселение) ведется разъяснительная работа с гражданами, подающими заявления о включении в список нуждающихся в древесине – о необходимости соблюдения положений Закона № 165-ОЗ, о своевременном предоставлении отчета по

заготовленной древесине и использованию древесины в соответствии с заявленной нуждаемостью.

Двумя сельскими поселениями (Новиковское сельское поселение, Петровское сельское поселение) предлагается ужесточить контроль специалистами лесного хозяйства за целевым использованием деловой древесины.

Вместе с тем комитет Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию считает необходимым проработать вопрос контроля целевого использования древесины, заготовленной на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Проведя анализ практики субъектов Российской Федерации, считаем возможным использовать опыт ряда регионов для создания системы контроля за целевым использованием древесины, заготовленной для целей индивидуального жилищного строительства.

Республика Хакасия	Постановление Правительства Республики Хакасия от 06.04.2017 № 153 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за целевым использованием гражданами древесины, заготавливаемой для собственных нужд, на территории Республики Хакасия»
Алтайский край	Постановление Администрации города Рубцовска от 25.10.2018 № 2747 «Об утверждении Порядка проверки достоверности сведений об объемах требуемой древесины для собственных нужд, указанных в заявлениях граждан, контроле за целевым использованием гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд»
Красноярский край	Приказ министерства лесного хозяйства Красноярского края от 16.02.2022 № 86-323-од «Об утверждении Порядка осуществления контроля за целевым использованием древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Красноярского края»
Иркутская область	Постановление Правительства Иркутской области от 09.09.2013 № 344-пп «О реализации Закона Иркутской области от 07.10.2009 № 67/33-оз «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области»
Новосибирская область	Постановление Правительства Новосибирской области от 29.09.2020 № 422-п «Об утверждении Порядка осуществления контроля за целевым использованием гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд»
Тюменская область	Распоряжение Департамента лесного комплекса Тюменской области от 05.02.2018 № 1-рлк «Об утверждении Порядка проведения контроля за целевым использованием древесины, заготавливаемой по заключенным договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан»

Органами государственной власти утверждаются ежегодные планы проверок, а также устанавливаются суммы, необходимые к возврату при нецелевом использовании древесины. К примеру, в Алтайском крае в случае выявления факта отчуждения или передачи другому лицу иными способами древесины, заготовленной

для собственных нужд, Комиссия производит начисление неустойки в размере 20-кратной ставки платы за единицу объема лесных ресурсов. В течение 5 дней со дня составления Акта Проверки Комиссия направляет гражданину претензию заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. В случае непогашения гражданином неустойки в установленный претензией срок Комиссия в течение 10 дней со дня истечения срока уплаты неустойки, установленного в претензии, направляет в суд исковое заявление о взыскании неустойки.

В развитие информации о целевом использовании древесины в ходе мониторинга были запрошены данные о количестве объектов индивидуального жилищного строительства построенных и введенных в эксплуатацию с использованием древесины, полученной для строительства объектов индивидуального жилищного строительства.

Данная норма не является в настоящее время обязательной на основании Закона № 165-ОЗ, и органами местного самоуправления, как правило, не анализируется, за счет каких источников гражданами осуществляется строительство объектов ИЖС.

Вместе с тем некоторыми муниципалитетами представлена информация о количестве объектов ИЖС, построенных и введенных в эксплуатацию с использованием древесины, полученной в рамках Закона № 165-ОЗ за период с 2018 года:

Муниципальное образование	Число объектов ИЖС	Число граждан, обратившихся для заключения договора купли-продажи лесных насаждений
Асиновский район	5	105
Бакчарский район	16	
Зырянский район	60	
Каргасокский район	37	3
Кожевниковский район	7	151
Колпашевский район	1	
Кривошеинский район	19	84
Молчановский район	6	231
Первомайский район	1	
Томский район	2	234
Чаинский район	4	37
Стрежевой	1	
ИТОГО	159	

2.2. О практике надзора и проведенных контрольных мероприятиях по вопросу заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Томской области

Согласно утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1724-р Основам государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года леса относятся к одному из ключевых факторов социально-экономического развития страны, обеспечивают сохранение благоприятной окружающей среды и повышение благосостояния граждан. Государственная политика в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов основывается на принципах многоцелевого и неистощительного использования лесов, ответственности органов государственной власти за осуществление полномочий в области лесных отношений, обоснованности и последовательности в принятии решений в сфере управления лесами, в том числе при заключении лесничествами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан. Многочисленные нарушения в этой сфере допускаются как лесопользователями, так и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Типичными нарушениями законов в рассматриваемой сфере являются нарушения при распоряжении участками лесного фонда.

В соответствии с Приказом Генпрокуратуры России от 15.04.2021 № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере» в целях оперативного выявления участков загрязнения почв и водоемов, незаконных мест складирования отходов, несанкционированных мест добычи природных ресурсов, негативных изменений в лесных хозяйствах при наличии возможности использовать сведения, полученные с помощью беспилотных летательных аппаратов, аэрофотосъемки и космического мониторинга.

В ходе проверок исполнения лесного законодательства сосредоточить усилия на вопросах противодействия нелегальной заготовке и обороту древесины и иных лесных ресурсов, в обязательном порядке давать оценку соблюдению уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления требований законов при управлении и распоряжении землями лесного фонда (иными категориями земель, занятых лесными насаждениями) и лесными ресурсами, выполнению мероприятий по воспроизводству лесов и реализации функций по государственному контролю, в том числе в рамках инвестиционных проектов в области освоения лесов.

В части прокурорского надзора установлено, что меры прокурорского реагирования в связи с реализацией Закона № 165-ОЗ прокуратурой Томской области не принимались¹¹.

¹¹ Заключение прокуратуры Томской области от 27.01.2022 № 07-21/227-22-20690041

Информация о количестве выявленных нарушений Закона № 165-ОЗ и поступивших обращений граждан о несоблюдении названного нормативного правового акта за 2018 год – истекший период 2023 года не может быть предоставлена, поскольку ведомственной отчетностью не предусмотрено ведение учета названных сведений.

Вместе с тем проведенные органами прокуратуры проверки показали, что Закон № 165-ОЗ нуждается в совершенствовании, о чем неоднократно информировались органы региональной власти. В настоящее время в нарушение статьи 30 ЛК РФ Законом № 165-ОЗ не регламентирована процедура предоставления древесины коренным малочисленным народам, в частности не определен перечень документов, подлежащих предоставлению для реализации права на бесплатную заготовку древесины указанной категорий граждан, не установлен порядок принятия решений уполномоченными органами по названным заявлениям.

Также не определен порядок расчета годовых объемов заготовки гражданами древесины для собственных нужд. Изложенное способствовало тому, что в 2022 году на территории Асиновского района 297 граждан не смогли реализовать свое право на заготовку древесины в связи с исчерпанием утвержденного годового объема древесины.

Также органами прокуратуры выявлялись факты несвоевременного заключения договоров купли-продажи лесных насаждений в связи с недостаточностью кадрового состава участковых лесничеств, имели место факты заключения названных договоров без предоставления гражданами обязательных документов.

Как правило, граждане, заключившие договор купли-продажи лесных насаждений, не имеющие возможности самостоятельно заготовить древесину, обращаются к частным лицам, которые на основании гражданско-правовых договоров осуществляют заготовку древесины за плату. Указанная практика законодательству не противоречит. Вместе с тем в ряде случаев названные лица осуществляют свою деятельность недобросовестно, имели место случаи предоставления ими подложных документов для заготовки древесины от имени граждан. Так, по инициативе прокуратуры Томского района в 2022 году возбуждены и расследуются два уголовных дела в отношении лесозаготовителей по части 1 статьи 327 УК РФ.

Проведенная в 2022 году Колпашевской городской прокуратурой проверка выявила, что участковыми лесничими по результатам осмотра лесосек, предоставленных лесопользователям, составляются акты, в которые вносятся заведомо ложные сведения об отсутствии нарушений. При этом выездные проверочные мероприятия показали, что фактически лесозаготовителями, осуществлявшими рубку на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, порубочные остатки не убраны. В связи с изложенным по инициативе Колпашевского городского прокурора возбуждены и расследуются два уголовных дела по части 1 статьи 292¹ УК РФ.

О количестве и видах правонарушений при заготовке древесины гражданами для собственных нужд и предпринимателями, оказывающими услугу гражданам, а также ответственности за указанные правонарушения

При заготовке древесины для собственных нужд гражданами допускаются случаи: нарушения правил использования лесов (статья 8.25 КоАП РФ), нарушения правил санитарной безопасности в лесах (статья 8.31 КоАП РФ), нарушения правил пожарной безопасности в лесах (статья 8.32 КоАП РФ).

Объектом правонарушения по статье 8.25 КоАП РФ являются общественные отношения, связанные с использованием лесов.

Объективную сторону правонарушений по статье 8.25 КоАП РФ составляют действия, выразившиеся в:

- а) нарушении правил заготовки древесины (часть 1 статьи 8.25 КоАП РФ);
- б) нарушении порядка проведения рубок лесных насаждений (часть 2 статьи 8.25 КоАП РФ);
- в) нарушении правил заготовки живицы, заготовки пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), сбора лекарственных растений, заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов (часть 3 статьи 8.25 КоАП РФ);
- г) использовании лесов с нарушением условий договора аренды лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений, договора безвозмездного пользования лесным участком, иных документов, на основании которых предоставляются лесные участки (часть 4 статьи 8.25 КоАП РФ);
- д) действиях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 8.25 КоАП РФ, совершенных в лесопарковом зеленом поясе (часть 5 статьи 8.25 КоАП РФ).

Целью статьи 8.25 КоАП РФ является обеспечение административно-правовыми средствами охраны лесов как важнейшего элемента окружающей среды от ухудшения их качественного состояния. Сфера ее действия охватывает деятельность лесопользователей, субъектов хозяйствования, в том числе промышленных предприятий, использующих лес или оказывающих воздействие на его состояние (Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 07.04.2016 № 07АП-2227/2016).

Субъектами административных правонарушений, предусмотренных статьей 8.25 КоАП РФ, являются граждане, должностные лица, юридические лица. При этом за административные правонарушения, предусмотренные статьей 8.25 КоАП РФ, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения по статье 8.25 КоАП РФ характеризуется умыслом или неосторожностью.

Статья 8.31 КоАП РФ предусматривает наступление административной ответственности за нарушение правил санитарной безопасности в лесах.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные с обеспечением санитарной безопасности в лесах, а также предотвращением загрязнения лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и потребления и (или) иного негативное воздействие на леса.

Составы правонарушений формальные, таким образом, объективную сторону образуют действия или бездействие, то есть несоблюдение или ненадлежащее соблюдение правил.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме прямого умысла или неосторожности.

Субъектом правонарушения могут быть граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Статья 8.32 КоАП РФ предусматривает наступление административной ответственности за нарушение правил пожарной безопасности в лесах.

Объектом данной статьи являются общественные отношения, связанные с обеспечением пожарной безопасности в лесах.

Состав правонарушения формальный, таким образом, объективную сторону образуют действия или бездействие, то есть несоблюдение или ненадлежащее соблюдение правил; субъективная сторона характеризуется виной в форме прямого умысла или неосторожности.

Субъектом правонарушения могут быть граждане, должностные лица и юридические лица.

Большинство участников опроса сослались на отсутствие соответствующей информации в их распоряжении.

Согласно сведениям, представленным поселениями Асиновского, Каргасокского, Кожевниковского и Томского районов, с 2018 года по настоящее время со стороны граждан при заготовке древесины для собственных нужд допущено 164 правонарушения, из них 158 правонарушений (96 %) зафиксировано на территории Кожевниковского района.

Составы правонарушений приведены двумя муниципалитетами: Батуриным поселением Асиновского района (нарушение правил пожарной безопасности в лесах) и Средневасюганским поселением Каргасокского района (незаконная рубка).

Предпринимателями, оказывающими услугу гражданам по заготовке древесины, по информации муниципалитетов правонарушения не допускались.

В соответствии со статьей 23.24.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.25, 8.31, 8.32 КоАП РФ рассматривают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану). В Томской области таким исполнительным органом является Департамент лесного хозяйства Томской области (см. положение, утвержденное постановлением Губернатора Томской области от 18.10.2012 № 128)

**Количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных
Департаментом лесного хозяйства Томской области в отношении граждан,
осуществляющих заготовку древесины для собственных нужд**

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Ст. 8.25	30	8	1	3	5	0
Ст. 8.31	1	3	2	2	1	0
Ст. 8.32	220	193	168	170	32	31

Правительством Российской Федерации в связи с неблагоприятными экономическими условиями ведения бизнеса 10.03.2022 принято Постановление № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), которым большинство плановых проверок, контрольных мероприятий отменены, внеплановые – ограничены, действия ограничительных мер распространены и на 2023 год.

В связи с вышеизложенным в 2022-2023 годах произошло снижение количества возбужденных дел об административных правонарушениях по ст. 8.32 КоАП РФ.

Штраф по ст. 8.25, ст. 8.31, ст. 8.32 назначает Комитет лесного контроля ДЛХ ТО при рассмотрении дела об административном правонарушении.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Мониторинг правоприменения Закона № 165-ОЗ проводился посредством изучения и обобщения практики правоприменения федерального регулирования и законодательства субъектов РФ с целью выявления направлений совершенствования регионального законодательства в рассматриваемой сфере правоотношений.

В отличие от юридических лиц и прочих участников лесных отношений, установленных ЛК РФ, заготовка леса, осуществляемая физическими лицами, проводится в личных некоммерческих целях, без цели осуществления предпринимательской деятельности и получения прибыли. В соответствии со статьей 30 ЛК РФ граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд. Заготовка древесины в личных целях осуществляется на основе договоров аренды лесных участков или купли-продажи лесных насаждений. Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Средняя потребительская цена на дрова в Томской области в июле 2023 года составляет 1 666 руб. В 2022 году цена на дрова составляла 1 416 руб.¹². В сети интернет стоимость кубометра колотых дров в среднем составляет 2 300 руб.

Граждане, уже получавшие лес от государства, заготовившие его и хорошо представляющие себе экономику процесса, обозначают итоговую стоимость куба стройматериалов в 6 – 10 тыс. руб.

Для сравнения, средняя рыночная стоимость пиломатериала по стране в первом квартале этого года составила 18,5 тыс. руб. за кубометр.

Таким образом, воспользовавшись этой льготой, граждане РФ могут сократить расходы на строительство в 2 – 3,5 раза.

С учетом того, что подорожание рыночных пиломатериалов продолжается, а государство фиксирует цену на выделяемый лес один раз в год, выгода становится еще ощутимее.

Таким образом, процесс получения леса от государства выглядит вполне реальным, хотя и требующим от претендентов немалых усилий.

Проведя правовую оценку Закона № 165-ОЗ, несогласованности рассматриваемого нормативного правового акта с иными нормативными правовыми актами Томской области, регламентирующими вопросы установления порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, а также коллизии норм не выявлено. Дублирующие нормы права в нормативных правовых актах отсутствуют.

Антикоррупционная экспертиза Закона № 165-ОЗ проведена в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением

¹² Официальный сайт Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Томской области

Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных актов». Коррупциогенных факторов в Законе № 165-ОЗ не выявлено. Предложений о способах устранения коррупциогенных факторов не имеется в связи с отсутствием таковых.

Противоречия между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулируемыми однородные правоотношения, не обнаружены.

✓ В результате проведенного мониторинга установлено, что в нормативных правовых актах используется единая понятийно-терминологическая система регулирования правоотношений. Противоречия в нормативных правовых актах, в том числе регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды, не выявлены. Наличие ошибок юридико-технического характера в Законе № 165-ОЗ также не обнаружено.

В Законе № 165-ОЗ определены:

уполномоченные органы на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений;

ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан;

состав документов для получения гражданами права заготовки древесины для собственных нужд по договору купли-продажи лесных насаждений;

порядок рассмотрения заявления о предоставлении права заготовки древесины для собственных нужд;

порядок формирования списка граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд;

порядок заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки гражданами древесины для собственных нужд;

порядок формирования годовых объемов заготовки гражданами для собственных нужд;

перечень участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд;

нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд;

основания для включения органами местного самоуправления поселений (городских округов) граждан в список граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд;

порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

В ходе мониторинга были изучены нормативы всех субъектов Российской Федерации. Анализ нормативов показал, что в Законе № 165-ОЗ нормативы достаточны и выше средних по России, в пересмотре в настоящее время не нуждаются.

Если обобщить данные по стране, то получаются следующие нормативы:

1. На строительство дома на участке, предназначенном для индивидуального жилищного строительства, древесина предоставляется один раз в 20-50 лет в размере от 10 до 250 кубов.

2. На ремонт и реконструкцию жилых помещений – один раз в 5-15 лет в размере 10-50 кубов.

3. На строительство, ремонт, реконструкцию хозяйственных построек, бани – до 25 кубов один раз в 5-10 лет.

4. На отопление жилых помещений – каждый год до 40 кубов в районах Крайнего Севера и до 20 кубов на остальной территории РФ.

В некоторых регионах жителям единожды выделяют до 50 кубов лесоматериала на строительство садового домика и до 5 кубов раз в пять лет на строительство и ремонт заборов и навесов.

Вместе с тем в дальнейшем возможно рассмотреть вопрос снижения нормативов заготовки древесины в связи с важностью сохранения природного потенциала региона.

✓ В ходе анализа полученных предложений большинство муниципалитетов отметили, что **пересматривать ставки платы для граждан на сегодняшний день также не требуется.**

Вместе с тем в ходе мониторинга выработаны предложения по приведению Закона № 165-ОЗ в соответствие с законодательством:

✓ В результате правовой оценки Закона № 165-ОЗ прокуратурой Томской области выявлено, что в настоящее время в нарушение статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации Законом № 165-ОЗ **не регламентирована процедура предоставления древесины коренным малочисленным народам**, в частности не определен перечень документов, подлежащих предоставлению для реализации права на бесплатную заготовку древесины указанной категорий граждан, не установлен порядок принятия решений уполномоченными органами по названным заявлениям. В этой связи необходимо внести соответствующее изменение в Закон № 165-ОЗ.

✓ Также прокуратурой Томской области при анализе определения годового объема заготовки гражданами древесины для собственных нужд предлагается **рассмотреть необходимость определения порядка расчета годовых объемов заготовки гражданами древесины для собственных нужд.** В этой связи Администрации Томской области предлагается разработать соответствующий нормативный правовой акт.

✓ Исполнительному органу Томской области, осуществляющему полномочия в области лесных отношений, рекомендовано разработать форму списка граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд для целей унификации и единообразия информации, предоставляемой органами местного самоуправления.

Кроме того, в ходе мониторинга выработаны предложения по совершенствованию Закона № 165-ОЗ:

✓ Усматривается необходимость проработки вопроса контроля за целевым использованием древесины, заготовленной на основании договоров купли-продажи лесных насаждений. В ряде регионов Российской Федерации приняты подзаконные нормативные правовые акты, определяющие порядок проведения контроля за целевым использованием древесины, заготавливаемой по заключенным договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан. В этой связи считаем возможным использовать опыт других регионов для создания системы контроля за целевым использованием древесины в Томской области. Соответствующие изменения необходимо внести в Закон № 165-ОЗ, а также принять подзаконный нормативный правовой акт

✓ Предлагаем дополнить перечень категорий граждан, для которых ставки платы по договорам купли-продажи лесных насаждений снижаются на 50 процентов, гражданами, принимающими (принимавшими) участие в специальной военной операции (в выполнении задач специальной военной операции) на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области, Запорожской области, а также супругом (супругой), не вступившим в повторный брак, и несовершеннолетним детям погибшего (умершего) участника специальной военной операции из числа детей-сирот. Указанное предложение необходимо внести в Закон № 165-ОЗ.

✓ Процесс реализации Закона № 165-ОЗ в электронной форме (в части вопросов заключения договоров купли-продажи лесных насаждений) обнаружил следующие проблемные вопросы:

1) при направлении заявления о предоставлении права заготовки древесины для собственных нужд через портал государственных и муниципальных услуг отсутствует возможность указать место заготовки древесины. Согласно статье 6 Закона № 165-ОЗ несоблюдение обязательных требований к содержанию заявления является основанием для принятия решения об отказе в предоставлении права заготовки древесины для собственных нужд;

2) процесс предоставления государственной услуги, сформированный порталом государственных и муниципальных услуг, не учитывает особенности регионального законодательства. Например, не учитывается предусмотренное Законом № 165-ОЗ требование о признании гражданина нуждающимся в древесине для собственных нужд. В складывающейся ситуации возможность подачи заявления на ПГУ любым лицом, в том числе не обладающим правом обращения, увеличивает число отказов в предоставлении государственной услуги по формальному признаку. Что, в свою очередь, не показательно характеризует качество предоставления государственной услуги в электронной форме, занижая показатели эффективности работы государственных органов.

В этой связи считаем важным продолжить работу по совершенствованию процедуры предоставления услуги в электронном виде, а именно необходимо

перевести в электронный вид услугу по включению граждан в список нуждающихся в древесине.

✓ Исполнительному органу Томской области, уполномоченному в области лесных отношений, предлагается рассмотреть возможность разработать типовую форму договора подряда в целях возможности введения солидарной ответственности гражданина и третьих лиц, с кем гражданин заключил договор подряда при несоблюдении условий договора купли-продажи лесных насаждений.

✓ В связи со сложностью самого процесса заготовки древесины в большинстве случаев у граждан есть потребность заключить договор подряда с людьми, занимающиеся на профессиональной основе заготовкой древесины. У граждан зачастую отсутствует информация о предпринимателях, оказывающих услуги по заготовке древесины. В этой связи для удобства граждан **предлагаем рассмотреть возможность создания единой базы предпринимателей**, осуществляющих заготовку древесины, и выстроить работу с ними. А также оценить целесообразность и экономическую эффективность оказания услуги по заготовке древесины через Областное государственное автономное учреждение «Томское лесохозяйственное производственное объединение».

✓ Одной из проблем при заключении договоров купли-продажи лесных насаждений отмечается нехватка работников лесного хозяйства. Это обусловлено низкой заработной платой в сельском поселении и, в частности, лесной отрасли. Осуществление организационно-технических мероприятий по подбору участков лесных насаждений, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осложняется недостатком в подведомственном Департаменту лесного хозяйства Томской области областном государственном казенном учреждении «Томское управление лесами» (ОГКУ «Томсклес») штатных единиц (ставок) специалистов с соответствующими функциональными обязанностями. В этой связи предлагаем Администрации Томской области и органам местного самоуправления обратить внимание на данную проблему и выработать действенные механизмы по привлечению специалистов, а также на постоянной основе обеспечивать повышение квалификации специалистов лесной отрасли.

✓ Анализ запросов органов местного самоуправления показывает основные направления совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением граждан древесиной для удовлетворения собственных нужд. Решения требуют следующие вопросы:

1. Момент возникновения у гражданина права на заготовку древесины для нужд ремонта объектов недвижимости. Каков срок эффективной эксплуатации объекта недвижимости после ввода его в эксплуатацию до возникновения нуждаемости в ремонте? Каким нормативным документом это регулируется?

2. Является ли препятствующим для обеспечения древесиной для нужд отопления наличие у заявителя жилого помещения, оборудованного электрическим отоплением? Какой норматив применять?

3. Органом местного самоуправления какого муниципального образования должны быть реализованы полномочия по признанию гражданина нуждающимся

в древесине для собственных нужд строительства объекта недвижимого имущества при возникновении событий чрезвычайного характера (пожар, наводнение, другие стихийные бедствия)? Ограничен ли гражданин в праве признания его нуждающимся по месту нахождения земельного участка, на котором планируется строительство жилого дома взамен утраченного?

Наличие большого количества вопросов у органов местного самоуправления свидетельствует о необходимости создания совещательного органа на площадке Ассоциации «Совета муниципальных образований Томской области» для обсуждения оперативных вопросов и вопросов законодательного регулирования Закона № 165-ОЗ.

Учитывая результаты мониторинга, в целях совершенствования правоотношений, возникающих в связи с предоставлением гражданам права заготовки древесины для возведения строений, отопления и иных собственных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью,

ПРЕДЛАГАЕМ:

1. Рекомендовать комитету Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию совместно с Администрацией Томской области проработать вопрос по внесению дополнений в Закон № 165-ОЗ в части:

контроля за целевым использованием древесины, учитывая практику субъектов Российской Федерации;

установления норматива заготовки древесины для реконструкции объектов недвижимости и внести соответствующее изменение в Закон № 165-ОЗ;

дополнения перечня категорий граждан, для которых ставки платы по договорам купли-продажи лесных насаждений снижаются на 50 процентов, гражданами, принимающими (принимавшими) участие в специальной военной операции (в выполнении задач специальной военной операции) на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области, Запорожской области; также супругам погибших участников СВО;

2. Рекомендовать Администрации Томской области:

разработать и внести в установленном порядке в Законодательную Думу Томской области проект закона Томской области, определяющий порядок предоставления древесины коренным малочисленным народам;

разработать нормативные правовые акты, определяющие:

порядок контроля за целевым использованием гражданами древесины, заготавливаемой по договорам купли-продажи лесных насаждений

порядок расчета годовых объемов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и принять соответствующий подзаконный нормативный правовой акт;

форму списка граждан, нуждающихся в древесине для собственных нужд и утвердить ее исполнительным органом Томской области, осуществляющим полномочия в области лесных отношений;

типовой договор подряда и содержания доверенности в целях возможности введения солидарной ответственности гражданина и третьих лиц при несоблюдении условий договора купли-продажи лесных насаждений.

усовершенствовать процедуру предоставления государственной услуги в электронном виде, учитывая особенности регионального законодательства, а именно перевести в электронный вид услугу по включению граждан в список нуждающихся в древесине;

проработать и предложить варианты создания и актуализации информационного ресурса о предпринимателях, оказывающих услуги гражданам по заготовке древесины в области лесного хозяйства;

оценить целесообразность и экономическую эффективность оказания услуг по заготовке древесины гражданам и необходимость повышения эффективности работы Областного государственного автономного учреждения «Томское лесохозяйственное производственное объединение»;

2. Рекомендовать Администрации Томской области совместно с органами местного самоуправления:

проводить разъяснительную работу с гражданами о возможности газификации жилых помещений, а также информировать о Законе Томской области от 12.08.2013 № 143-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, осуществляющих газификацию жилых помещений на территории Томской области»;

продолжить работу по привлечению специалистов в отрасль лесного хозяйства, как следствие – увеличению заработной платы, а также повышению квалификации указанных специалистов; рассмотреть потребность и перспективы подготовки отраслевых специалистов (лесник, мастер леса и т.д.);

3. Рекомендовать органам местного самоуправления:

проводить информационно-разъяснительную работу с гражданами по вопросу целевого использования древесины, а также необходимости предоставления отчетов об использовании лесов;

на площадке Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» создать постоянно действующий совещательный орган по вопросу реализации Закона № 165-ОЗ для обсуждения оперативных вопросов и вопросов необходимости совершенствования Закона № 165-ОЗ.

4. Рекомендовать комитету Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию:

держат на контроле исполнение решений, сформированных в рекомендациях к настоящему мониторингу.

Приложение 1

Законы субъектов Российской Федерации,
определяющие порядок и нормативы заготовки древесины гражданами для
собственных нужд

Специальные законы об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд

1. Закон Брянской области от 24.12.2018 № 112-З «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Брянской области»
2. Закон Владимирской области от 14.11.2007 № 146-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Владимирской области»
3. Закон Ивановской области от 19.10.2007 № 157-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд»
4. Закон Калужской области от 28.06.2007 № 322-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд на территории Калужской области»
5. Закон Костромской области от 09.03.2007 № 120-4-ЗКО «О заготовке гражданами древесины для собственных нужд на территории Костромской области»
6. Закон Рязанской области от 14.08.2007 № 100-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд»
7. Закон Смоленской области от 29.11.2007 № 135-з «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Смоленской области»
8. Закон Тверской области от 18.09.2007 № 96-ЗО «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»
9. Областной закон Ленинградской области от 28.06.2007 № 108-оз «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области»
10. Закон Республики Карелия от 12.11.2007 № 1134-ЗРК «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд»
11. Закон Вологодской области от 12.01.2007 № 1551-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки древесины, порядка заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Вологодской области гражданами для собственных нужд»
12. Закон Калининградской области от 18.01.2008 № 221 «Об установлении порядка и нормативов заготовки древесины, порядка заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений на территории Калининградской области гражданами для собственных нужд»
13. Закон Мурманской области от 10.07.2007 № 877-01-ЗМО «О нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в лесах на территории

Мурманской области, за исключением лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения»

14. Областной закон Новгородской области от 27.11.2017 № 184-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»

15. Закон Чеченской Республики от 20.04.2008 № 13-РЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки древесины, порядка заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Чеченской Республики гражданами для собственных нужд»

16. Закон РМ (Республика Мордовия) от 21.03.2007 № 23-З «Об установлении порядка и нормативов заготовки древесины, порядка заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Республики Мордовия гражданами для собственных нужд»

17. Закон УР (Удмуртская Республика) от 10.09.2007 № 46-РЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд»

18. Закон ЧР от 19.07.2007 № 48 «О Порядке использования лесов гражданами для собственных нужд» (принят ГС ЧР 10.07.2007)

19. Закон Пермского края от 30.07.2007 № 80-ПК «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Пермского края»

20. Закон Кировской области от 27.03.2007 № 101-ЗО «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд»

21. Закон Нижегородской области от 07.11.2022 № 157-З «О заготовке лесных ресурсов гражданами для собственных нужд на территории Нижегородской области»

22. Закон Оренбургской области от 10.09.2007 № 1505/313-IV-ОЗ «Об установлении порядка использования гражданами лесов для собственных нужд на территории Оренбургской области»

23. Закон Пензенской обл. от 22.02.2007 № 1226-ЗПО «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации»

24. Закон Саратовской области от 28.06.2007 № 119-ЗСО «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд»

25. Закон Ульяновской области от 03.10.2007 № 143-ЗО «Об установлении порядка и нормативов заготовки древесины, порядка заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Ульяновской области гражданами для собственных нужд»

26. Закон Курганской области от 04.05.2007 № 245 «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд»

27. Закон Свердловской области от 03.12.2007 № 152-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд»

28. Закон Челябинской области от 03.11.2022 № 698-ЗО «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд и признании утратившими силу некоторых законов Челябинской области и отдельных положений законов Челябинской области»

29. Закон Республики Тыва от 28.12.2007 № 425 ВХ-2 «Об установлении порядка и нормативов заготовки древесины на территории Республики Тыва гражданами для собственных нужд»

30. Закон Красноярского края от 14.02.2007 № 21-5820 «О заготовке древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений»

31. Закон Иркутской области от 10.11.2011 № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»

32. Закон Кемеровской области от 30.06.2007 № 87-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд»

33. Закон Новосибирской области от 07.07.2007 № 130-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Новосибирской области»

34. Закон Республики Бурятия от 07.09.2007 № 2455-III «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд»

35. Закон Камчатского края от 03.12.2007 № 703 «Об утверждении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Камчатского края»

36. Закон Хабаровского края от 14.11.2007 № 159 «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Хабаровского края»

37. Закон Амурской области от 11.03.2010 № 317-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд»

38. Закон Чукотского автономного округа от 20.02.2008 № 12-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки древесины гражданами для собственных нужд на территории Чукотского автономного округа»

Законы в области лесных отношений

1. Закон Воронежской области от 20.11.2007 № 118-ОЗ «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Воронежской области»

2. Закон ЯО от 27.06.2007 № 55-з (ред. от 06.05.2022) «О некоторых вопросах регулирования лесных отношений»

3. Закон Республики Адыгея от 28.12.2007 № 144 «О регулировании отдельных лесных отношений»

4. Закон ЕАО от 05.12.2007 № 272-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов реализации прав граждан в сфере лесных отношений на территории Еврейской автономной области»

5. Закон Московской области от 12.07.2007 № 104/2007-ОЗ «Об использовании лесов на территории Московской области»

6. Закон Белгородской области от 16.11.2007 № 164 «О реализации в Белгородской области положений Лесного кодекса Российской Федерации»

7. Закон Курской области от 22.08.2007 № 64-ЗКО «О порядке использования лесов на территории Курской области»

8. Закон Липецкой области от 27.12.2007 № 112-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов использования лесов на территории Липецкой области»

9. Закон Орловской области от 05.12.2016 № 2046-ОЗ «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Орловской области»

10. Закон Тамбовской области от 03.10.2007 № 275-З «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Тамбовской области»
11. Закон Тульской области от 05.12.2007 № 917-ЗТО «О лесах Тульской области»
12. Закон Санкт-Петербурга от 01.04.2010 № 153-49 «О регулировании лесных отношений в Санкт-Петербурге»
13. Закон Республики Коми от 27.12.2006 № 136-РЗ «О регулировании лесных отношений на территории Республики Коми»
14. Закон Архангельской области от 27.06.2007 № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений»
15. Закон НАО от 14.12.2007 № 167-ОЗ «О регулировании лесных отношений на территории Ненецкого автономного округа»
16. Закон Псковской области от 30.11.2021 № 2220-ОЗ «Об отдельных вопросах в области лесных отношений в Псковской области»
17. Закон Республики Калмыкия от 29.06.2010 № 199-IV-З «О регулировании лесных отношений в Республике Калмыкия»
18. Закон Республики Крым от 22.06.2015 № 112-ЗРК/2015 «О регулировании лесных отношений на территории Республики Крым»
19. Закон Краснодарского края от 09.12.2021 № 4604-КЗ «О регулировании лесных отношений в Краснодарском крае»
20. Закон Астраханской области от 19.11.2014 № 77/2014-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования охраны окружающей среды и сохранения биологического разнообразия на территории Астраханской области»
21. Закон Волгоградской области от 07.04.2008 № 1650-ОД «Об использовании лесов на территории Волгоградской области»
22. Областной закон Ростовской области от 03.08.2007 № 746-ЗС «О регулировании лесных отношений в Ростовской области»
23. Закон Республики Дагестан от 11.03.2008 № 10 «О регулировании лесных отношений на территории Республики Дагестан»
24. Закон Республики Ингушетия от 11.10.2022 № 49-РЗ «О регулировании использования лесов на территории Республики Ингушетия»
25. Закон Кабардино-Балкарской Республики от 24.12.2007 № 100-РЗ «О регулировании лесных отношений»
26. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 12.01.2008 № 4-РЗ «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Карачаево-Черкесской Республике отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации»
27. Закон Республики Северная Осетия-Алания от 10.12.2007 № 64-РЗ «О регулировании использования лесов на территории Республики Северная Осетия-Алания»
28. Закон Республики Башкортостан от 20.11.2007 № 486-з «О регулировании лесных отношений в Республике Башкортостан»
29. Закон Республики Марий Эл от 31.05.2007 № 26-З «О реализации полномочий Республики Марий Эл в области лесных отношений»
30. Закон РТ от 22.05.2008 № 22-ЗРТ «Об использовании лесов в Республике Татарстан»
31. Закон Самарской области от 07.11.2007 № 131-ГД «О регулировании лесных отношений на территории Самарской области»

32. Закон Тюменской области от 05.07.2007 № 19 «О регулировании лесных отношений в Тюменской области»

33. Закон ХМАО - Югры от 29.12.2006 № 148-оз «О регулировании отдельных вопросов в области водных и лесных отношений на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»

34. Закон ЯНАО от 22.06.2007 № 68-ЗАО «О регулировании лесных отношений на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»

35. Закон Республики Алтай от 30.11.2007 № 72-РЗ «О регулировании отдельных вопросов в области лесных отношений на территории Республики Алтай»

36. Закон Республики Хакасия от 01.11.2007 № 68-ЗРХ «Об установлении порядка по некоторым вопросам использования лесов на территории Республики Хакасия»

37. Закон Алтайского края от 10.09.2007 № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края»

38. Закон Омской области от 06.12.2007 № 981-ОЗ «О регулировании лесных отношений в Омской области»

39. Закон Республики Саха (Якутия) от 31.01.2008 550-З № 1115-III «О реализации отдельных полномочий в сфере лесных отношений в Республике Саха (Якутия)»

40. Закон Забайкальского края от 16.10.2008 № 59-33К «О реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации»

41. Закон Приморского края от 23.10.2007 № 141-КЗ «Об использовании лесов в Приморском крае»

42. Закон Магаданской области от 09.11.2007 № 908-ОЗ «О регулировании лесных отношений в Магаданской области»

43. Закон Сахалинской области от 01.04.2008 № 17-ЗО «О лесопользовании в Сахалинской области»

44. Закон Ставропольского края от 09.04.2008 № 17-кз «Об использовании лесов на территории Ставропольского края»

Нормативные правовые акты не приняты:

1. Донецкая Народная Республика
2. Республика Крым и город Севастополь
3. Луганская Народная Республика
4. Запорожская область
5. Херсонская область

**Сведения о количестве (в разбивке по целям заготовки) граждан, включенных в списки нуждающихся в древесине для
собственных нужд**

Наименование муниципальных образований	2018					Итого
	дрова	Строительство ИЖС	хоз. постройки	ремонт	стр. для содержания ковров	
Александровский район	331	2	13	13		359
Асиновский район	4322	21	117	89	2	4551
Бакчарский район	2241	5	156	162	3	2567
Верхнекетский район	5193	36	110	84		5423
Зырянский район	7219	53	222	212	2	7708
Каргасокский район	5028	24	50	66		5168
г. Кедровый	1032		2	4		1038
Кожевниковский район	6530	46	92	41	1	6710
Колпашевский район	5621	72	183	173		6049
Кривошеинский район	1329	17	25	43		1414
Молчановский район	1336	37	206	212	2	1793
Парабельский район	3488	15	61	54	1	3619
Первомайский район	6123	52	467	436	1	7079
ЗАТО Северск	1072	5	6	1		1084
г. Стрежевой	4					4
Тегульдетский район	2694	10	43	37		2784
г. Томск	737	76	190	96		1099
Томский район	5267	367	525	148	3	6310
Чаинский район	3683	12	89	94		3878
Шегарский район	2625	27	88	59	1	2800
Итого:	65875	877	2645	2024	16	71437

Приложение 2

Сведения о количестве (в разбивке по целям заготовки) граждан, включенных в списки нуждающихся в древесине для собственных нужд

Наименование муниципальных образований	2019					
	дрова	Строительство ИЖС	хоз. постройки	ремонт	стр. для содержания ковров	Итого
Александровский район	213	3	19	14		249
Асиновский район	3986	28	141	110		4265
Бакчарский район	2309	11	98	100	1	2519
Верхнекетский район	4168	24	99	85		4376
Зырянский район	2016	102	319	294	7	2738
Каргасокский район	5631	14	51	50		5746
г. Кедровый	722					722
Кожевниковский район	4981	15	56	25	2	5079
Колпашевский район	3253	53	148	145	1	3600
Кривошеинский район	1312	21	48	65		1446
Молчановский район	1455	40	213	217	1	1926
Парабельский район	2976	23	105	93		3197
Первомайский район	6888	48	520	539	2	7997
ЗАТО Северск	660	5	3	3		671
г. Стрежевой	9					9
Тегульдетский район	2699	6	5	12		2722
г. Томск	619	83	170	88		960
Томский район	5525	355	538	170		6588
Чаинский район	2881	11	55	54		3001
Шегарский район	2617	44	82	53		2796
Итого:	54920	886	2670	2117	14	60607

**Сведения о количестве (в разбивке по целям заготовки) граждан, включенных в списки нуждающихся в древесине для
собственных нужд**

Наименование муниципальных образований	2020					Итого
	дрова	Строительство ИЖС	хоз. постройки	ремонт	стр. для содержания ковров	
Александровский район	269	1	14	6		290
Асиновский район	1818	21	110	88	1	2038
Бакcharский район	1986	4	95	102		2187
Верхнекетский район	1297	18	69	49		1433
Зырянский район	1936	123	312	299	6	2676
Каргасокский район	3876	10	39	18		3943
г. Кедровый	202		2	3		207
Кожевниковский район	4431	23	53	19		4526
Колпашевский район	1521	23	117	136		1797
Кривошеинский район	1061	9	43	57		1170
Молчановский район	1083	24	168	191	4	1470
Парабельский район	712	21	92	103		928
Первомайский район	2721	33	453	461	2	3670
ЗАТО Северск	582	2	5	1		590
г. Стрежевой	0	1	1			2
Тегульдетский район	2374	10	73	70	1	2528
г. Томск	451	41	91	66		649
Томский район	457	226	361	134		1178
Чаинский район	1420	4	80	80		1584
Шегарский район	2141	23	60	35	1	2260
Итого:	30338	617	2238	1918	15	35126

Приложение 2

Сведения о количестве (в разбивке по целям заготовки) граждан, включенных в списки нуждающихся в древесине для собственных нужд

Наименование муниципальных образований	2021					Итого
	дрова	Строительство ИЖС	хоз. постройки	ремонт	стр. для содержания ковров	
Александровский район	168					168
Асиновский район	1668	42	219	212	2	2143
Бакчарский район	2176	2	119	118	1	2416
Верхнекетский район	1366	12	88	104		1570
Зырянский район	2087	75	434	432	5	3033
Каргасокский район	3686	8	27	26		3747
г. Кедровый	203	1	8	12		224
Кожевниковский район	3118	35	128	36	4	3321
Колпашевский район	1657	32	182	196		2067
Кривошеинский район	1020	17	55	86		1178
Молчановский район	1268	32	207	218	2	1727
Парабельский район	750	18	143	141		1052
Первомайский район	3277	41	400	447		4165
ЗАТО Северск	779	12	8	5		804
г. Стрежевой	2					2
Тегульдетский район	1247	7	139	159		1552
г. Томск	566	61	163	111		901
Томский район	4957	332	558	174	1	6022
Чаинский район	985	3	62	77	2	1129
Шегарский район	1723	25	90	73		1911
Итого:	32703	755	3030	2627	17	39132

**Сведения о количестве (в разбивке по целям заготовки) граждан, включенных в списки нуждающихся в древесине для
собственных нужд**

Наименование муниципальных образований	2022					Итого
	дрова	Строительство ИЖС	хоз. постройки	ремонт	стр. для содержания ковров	
Александровский район	259	1	4	2		266
Асиновский район	1460	45	307	257		2069
Бакчарский район	2104	3	116	123	1	2347
Верхнекетский район	1108	17	72	71		1268
Зырянский район	1750	52	304	295	3	2404
Каргасокский район	3670	18	35	33		3756
г. Кедровый	212	1	9	3		225
Кожевниковский район	2797	29	153	60		3039
Колпашевский район	1537	39	225	279		2080
Кривошеинский район	999	15	89	85		1188
Молчановский район	1241	44	240	239	2	1766
Парабельский район	649	11	121	121		902
Первомайский район	2975	56	348	311	4	3694
ЗАТО Северск	791	9	3	8		811
г. Стрежевой	9	4	10	4	27	54
Тегульдетский район	1449	14	166	190	0	1819
г. Томск	563	87	197	143		990
Томский район	5171	386	676	218	1	6452
Чаинский район	1081	4	48	77		1210
Шегарский район	1337	32	67	54		1490
Итого:	31162	867	3190	2573	38	37830

Нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд субъектов Российской Федерации

Субъекты	для строительства ИЖС	для ремонта/реконструкция ИЖС	для строительства хоз.построек/надворных построек	для ремонта и реконструкции и хозяйственных строений	для нужд отопления жилых помещений	для нужд отопления бань	для нужд отопления садовых домов и (или) хоз.построек	для строительства садового дома	для изготовления жердей для хозяйственных нужд
Республика Адыгея	30/ на одного застройщика	15/10 лет	7/10 лет	7/10 лет	10 ежегодно				
Республика Алтай	100/25 лет на семью или одиноко	30/10 лет	100/25 лет на семью или одиноко		20 ежегодно				
Республика Башкортостан	110/25 лет	25/5 лет (допускается наличие в общем объеме заготовки не более 40% древесины хвойных пород)	50 деловой древесины мягколиственных и (или) твердолиственных пород /5 лет		20 древесины мягколиственных и (или) твердолиственных пород/ ежегодно				
Республика Бурятия	200/один раз	50/10 лет	25/10 лет		20 ежегодно			50/один раз	
Республика Дагестан	20/25 лет	10/5 лет		10/5 лет	4 ежегодно				
Донецкая Народная Республика									
Республика Ингушетия	30/один раз для возведения строений	15/15 лет			10 ежегодно				
Кабардино-Балкарская Республика	30/20 лет	10/7 лет капитальный ремонт; 5/год текущий ремонт	30/20 лет	5/год	10 ежегодно				
Республика Калмыкия	до 7 на одну семью дровяная /до 15 деловая								
Карачаево-Черкесская Республика	40/на семью	15/10 лет	15/10 лет	15/10 лет	15 ежегодно				
Республика Карелия	150/20 лет	20/5 лет	30/10 лет	20/5 лет	15 ежегодно на одну печь или котел	3 один раз в год на одну печь		150/20 лет	

Приложение 3

Республика Коми	150/20 лет на одного застройщика	20/7 лет капитальный ремонт 5/3 года текущий ремонт жилого дома, части жилого дома, жилого помещения в деревянном многоквартирном доме одноэтажной застройки, в деревянном доме блокированной застройки	20/7 лет строительства и (или) капитального ремонта хозяйственных построек (сарай, летние кухни, бани и т.п.) 5/3 года текущий ремонт	20/7 лет строительства и (или) капитального ремонта хозяйственных построек (сарай, летние кухни, бани и т.п.) 5/3 года текущий ремонт	25 ежегодно	5 ежегодно			
Республика Крым					3,5 ежегодно				
Луганская Народная Республика									
Республика Марий Эл	100 плотных/25 лет на семью или одиноко	50/10 лет	100/25 лет на семью или одиноко		25				
Республика Мордовия	150 плотных (из них не более 50 плотных кубических метров древесины по хвойному хозяйству, не более 100 плотных кубических метров древесины по твердолиственному и мягколиственному хозяйствам)/15 лет	50 плотных кубических метров древесины по твердолиственному и мягколиственному хозяйствам /10 лет	не более 25/5 лет	не более 25/5 лет	25 ежегодно				
Республика Саха (Якутия)	200/20 лет	30/3 года	50/10 лет		30 ежегодно				
Республика Северная Осетия — Алания	30/один раз	15/15 лет		15/15 лет	10 ежегодно				

Приложение 3

Республика Татарстан	100/25 лет	50/10 лет	100/25 лет	50/10 лет	20 ежегодно				
Республика Тыва									
Удмуртская Республика	150/50 лет	35/15 лет	35/15 лет	15/10 лет	20 ежегодно		5 ежегодно	70/50 лет; ремонт - 20/15 лет	
Республика Хакасия									
Чеченская Республика	30/один раз на семью	15/10 лет	10/10 лет		10 ежегодно				
Чувашская Республика — Чувашия	100 из них до 50 процентов древесины хвойных пород; /один раз	30 из них до 50 процентов древесины хвойных пород; /один раз			15 ежегодно				
Края									
Алтайский край	до 70/25 лет	15/15 лет			8 ежегодно				
Забайкальский край	2 куб. метра деловой древесины на 1 кв. метр но не более 200 куб. метров/50 лет	0,5 куб. метра деловой древесины на 1 кв. метр жилой площади, но не более 20 куб. метров/10 лет	0,5 куб. метра деловой древесины на 1 кв. метр площади, но не более 20 куб. метров/10 лет;		0,5 куб. метра древесины на 1 кв. метр отапливаемой площади ежегодно, но не более 45 куб. метров на участок;				
Камчатский край	100/25 лет; многолетные 105/25 лет	10/5 лет; многолетные 15/5 лет			0,4 кубических метра дровяной древесины на 1 квадратный метр общей площади жилого помещения один раз в год, но не свыше 30 кубических метров дровяной древесины;				

Приложение 3

Краснодарский край	50/один раз	25/10 лет	20/10 лет	20/10 лет	0,15 куб. метра дровяной древесины мягколиственных и (или) твердолиственных пород на 1 кв. метр общей площади жилого дома.				
Красноярский край	150/25 лет	25/10 лет	25/25 лет		20 ежегодно				
Пермский край	100/один раз	30 ИЖС (в деревянной исполнении)/15 лет; 25 (МКД (в деревянном исполнении) /15 лет; для капитального ремонта, реконструкции ИЖС (не в деревянном исполнении) - до 15/15 лет на семью (одиноко проживающего гражданина); текущий ремонт - 10/5 лет	50 один раз	20/10 лет капитальный ремонт; текущий ремонт - 10/5 лет	15 - ИЖС (квартиры в МКД) с печным отоплением (при отсутствии централизованного или газового отопления) древесины по листовному хозяйству, в случае отсутствия листовного хозяйства - по хвойному хозяйству, на домовладение (квартиру) один раз в год. Норматив заготовки гражданами древесины для нужд отопления индивидуального жилого дома (квартиры в многоквартирном жилом доме) с печным отоплением (при отсутствии		до 5 куб. м (включительно) древесины по листовному хозяйству, в случае отсутствия листовного хозяйства - по хвойному хозяйству, на домовладение один раз в год;	до 5 куб. м (включительно) древесины по листовному хозяйству, в случае отсутствия листовного хозяйства - по хвойному хозяйству, на участок один раз в год.	

					централизованного или газового отопления) увеличивается на 50% в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях				
Приморский край	100/25 лет	30/10 лет	30/10 лет		20 ежегодно				
Ставропольский край	25/50 лет	25/10 лет	15/10 лет	15/10 лет	10 ежегодно				
Хабаровский край	150/ однократно	50/10 лет	25/5 лет		15/20 ежегодно				
Области									
Амурская область	100, многолетные 300/однократно	25/5 лет	23/10 лет		20 ежегодно				
Архангельская область	0,7 кубического метра пиломатериалов на 1 кв.метр площади строящегося жилого дома, предельный норматив - 200/50лет; для проживания нескольких семей, одиноко проживающих граждан 150/50 лет; многолетные семьи 300 и 225/50 лет	0,7 кубического метра пиломатериалов на 1 кв. метр общей площади хозяйственных построек, предельный норматив - не более 20/10 лет	0,7 кубического метра пиломатериалов на 1 кв. метр общей площади хозяйственных построек, предельный норматив - не более 15/10 лет В случаях строительства хозяйственной постройки для использования несколькими семьями, одиноко проживающими гражданами применяется расчетный норматив, установленный	0,7 кубического метра пиломатериало в на 1 кв. метр общей площади хозяйственных построек, предельный норматив - не более 7/10 лет	20 ежегодно; многолетные 25 ежегодно	5 ежегодно/многолетные 10 ежегодно	5 ежегодно/многолетные 10 ежегодно	30/50 лет на семью или одиноко проживающего гражданина	

Ивановская область	100/50 лет для семьи или одиноко проживающих граждан (в случаях утраты жилого дома в результате стихийных бедствий, пожаров, аварий, катастроф и в иных обстоятельствах, носящих ЧС, - без учета срока предоставления древесины для собственных нужд)				10 ежегодно на одну семью	5 один раз в год на одну семью или одиноко проживающих граждан.			
Иркутская область	не более 125/однократно	не более 25/25 лет	30/5 лет		не более 36 едегодно/не более 25 ежегодно				
Калининградская область	35/20 лет	20/10 лет	15/5 лет	15/5 лет	12/ежегодно				
Калужская область	70/ 30 лет на одну семью (в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций - без учета срока предоставления древесины для собственных нужд по указанному основанию), до 100/30 лет на одну семью, имеющую трех и более детей (в случае возникновения				15 ежегодно на одну семью				

	чрезвычайных ситуаций - без учета срока предоставления древесины для собственных нужд по указанному основанию);								
Кемеровская область — Кузбасс	120/50 лет хвойных пород; 40/30 лет деловой древесины				15 ежегодно				
Кировская область	150/30 лет из расчета на одного из застройщиков дома либо до 300 кубических метров на одну семью, признанную многодетной на основании статьи 2 Закона Кировской области от 10 июня 2015 года № 547-ЗО "О статусе многодетной семьи", единовременно;	20 на одного из собственников индивидуального жилого дома, жилого помещения в деревянном многоквартирном жилом доме, доме блокированной застройки /10 лет	20 на одного из собственников либо арендаторов земельного участка, предназначенного для ведения личного подсобного хозяйства, расположенного на территории Кировской области /10 лет		15 ежегодно на одну семью либо одиноко проживающего гражданина, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания на жилплощади с печным отоплением либо с автономной системой отопления, работающей на дровах				
Костромская область	150/30 лет; многодетная семья, ветераны боевых действий - 250/30 лет	25/10 лет; на многодетную семью, ветерана боевых действий - до 32/30 лет	25/10 лет; на многодетную семью, ветерана боевых действий - до 32/30 лет	25/10 лет; на многодетную семью, ветерана боевых действий - до 32/30 лет	15 ежегодно	15 ежегодно	15 ежегодно		
Курганская область	100/50 лет	20/10 лет			20 ежегодно				
Курская область	70/25 лет				10 ежегодно на одно хозяйство				

Приложение 3

Ленинградская область	100/однократно; 150 многодетная семья (многодетную приемную семью) однократно	20/10 лет	20/10 лет		15 ежегодно				
Липецкая область					10 ежегодно				
Магаданская область	100/25 лет	10/5 лет	20/10 лет		15 ежегодно				
Московская область	100/50 лет	20/20 лет	20/10 лет		10 ежегодно				
Мурманская область	100/30 лет	20/5 лет	100/30 лет	20/5 лет	15 ежегодно	15 ежегодно	15 ежегодно	100/30 лет	5/ежегодно
Нижегородская область	100/30 лет	50/10 лет	50/30 лет	50/10 лет	20 ежегодно	5 ежегодно			
Новгородская область	100/однократно на одиноко проживающего гражданина; 200/многодетная семья; до 200 куб. м на семью (супругов, родителей (усыновителей), несовершеннолетних детей (в том числе усыновленных) совместно проживающих) или одиноко проживающего гражданина, у которых в результате стихийного бедствия, связанного с	30/однократно			20 ежегодно				

Приложение 3

Рязанская область	150/20 лет	25/5 лет	25/10 лет		20 ежегодно			
Самарская область	100/20 лет	20/10 лет			25 ежегодно			
Саратовская область	60/50 лет	24/15 лет	60/50 лет	24/15 лет	15 ежегодно			
Сахалинская область	150, 200 - многолетные/ 10 лет	25/3 года	50/5 лет		15, 20,30 ежегодно в зависимости от МО			
Свердловская область	100/40 лет	25/10 лет	25/25 лет		0,26 на 1 квадратный метр общей площади помещения, но не более 20 кубических метров дровяной древесины на одиноко проживающего гражданина или семью один раз в год			
Смоленская область	75/50 лет	15/25 лет	20/20 лет	10/10 лет	15 ежегодно	15 ежегодно		
Тамбовская область	50/однократно (в том числе: древесины хвойных пород - 70%, древесины мягколиственных пород - 30% от установленного норматива)	5/10 лет	25/25 лет (в том числе: древесины хвойных пород - 70%, древесины мягколиственных пород - 30% от установленного норматива)	5/10 лет	10 ежегодно			50/однократно (в том числе: древесины хвойных пород - 70%, древесины мягколиственных пород - 30% от установленного норматива)
Тверская область	50/50 лет и реконструкция	25/20	25/20	10/10 лет	15 ежегодно	5 ежегодно		

Приложение 3

Томская область	150/30 лет	25/15 лет	25/15 лет		25 ежегодно				2/1 год
Тульская область	50/30 лет	20/10лет			10 ежегодно		5 ежегодно	50/30 лет	
Тюменская область	120/25 лет	25/5 лет текущий; 50/15 лет капитальный			20 ежегодно				
Ульяновская область	100/25 лет; многодетные - 150/25 лет				20 ежегодно	10 ежегодно строений, не являющихся жилыми домами			
Херсонская область									
Челябинская область	50/50 лет	10/15 лет	5/10 лет		5 ежегодно				
Ярославская область	100/20 лет	30/10 лет	100/20 лет	30/10 лет	20 ежегодно				
Города федерального значения									
Москва									
Санкт-Петербург		50/10 лет	15/5 лет		15 ежегодно				
Севастополь									
Автономная область									
Еврейская АО	60/20 лет	25/10 лет	20/5 лет		15 ежегодно				
Автономные округа									
Ненецкий АО	150/50 лет на одного застройщика	30/10 лет	15/5 лет	5/5 лет	20 ежегодно				
Ханты-Мансийский АО — Югра	100/25 лет либо до 50 куб. метров на семью или одиноко проживающего гражданина, периодичность предоставления - один раз в 12 лет;	30/5 лет	30/25 лет		30 ежегодно			30/25 лет	
Чукотский АО	100/20 лет	15/7 лет	50/10 лет		25 ежегодно				

Приложение 3

Ямало- Ненецкий АО[13]	150/единовремено	50/15	25/5 лет		30 ежегодно				14,8,4,5/ежегодно в зависимости от целей
------------------------------	------------------	-------	----------	--	-------------	--	--	--	------------------------------------------