

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени»

Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 248-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 3 июня 2011 года № 107-ФЗ «Об исчислении времени», согласно которому Томская область отнесена к 5 часовой зоне (МСК+3, московское время плюс три часа, UTC+6). С принятием данного Федерального закона на территории Томской области фактически было установлено постоянное зимнее время, рабочий полдень сместился в сторону утренних часов, рассвет и закат стали более ранними. До принятия указанного Федерального закона и после отмены сезонного перевода времени (в период с 2011 по 2014 годы) Томская область жила по летнему времени, наиболее комфортному для населения.

Обращения граждан в Законодательную Думу Томской области по данному вопросу демонстрируют озабоченность жителей области невозможностью в течение короткого сибирского лета после трудового дня отдыхать и заниматься спортом на свежем воздухе, гулять с детьми, работать на садовых и приусадебных участках, заниматься иными хозяйственными делами (что особенно важно для жителей сельской местности), а также содержат недовольство ранним восходом Солнца.

Для выработки решения по данному вопросу Законодательной Думой Томской области (постановление от 22.09.2015 № 2872) была создана рабочая группа в составе депутатов Законодательной Думы Томской области, представителей Администрации Томской области, Томского государственного университета, Сибирского государственного медицинского университета, НИИ психического здоровья, НИИ кардиологии, Совета муниципальных образований Томской области, которая пришла к необходимости и целесообразности перехода Томской области в 6 часовую зону (МСК+4, московское время +4 часа, UTC+7) и подготовки данной законодательной инициативы.

В настоящее время восход Солнца в г. Томске 1 июня наступает в 03 часа 46 минут, 21 июня – в 03 часа 36 минут, 21 июля – в 04 часа 06 минут. Заход Солнца в летний период в г. Томске наступает 1 июня – в 20 часов 53 минут, 21 июня – в 21 час 09 минут, 21 июля – в 20 часов 48 минут, 11 августа – в 20 часов 07 минут.¹

Хронобиологические и клинические исследования показывают чрезвычайную важность согласованности так называемых внешних «задавателей ритма» (яркий свет, социальные условия и т.п.) и биологических ритмов человека в регулировании физиологических функций и уровня психического и соматического здоровья человека. Важнейшее влияние на биоритмы человека оказывает солнечный свет и особенно его синхронизирующее влияние в ранние утренние часы. Клинические исследования в

¹ Данные ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт физико-технических и радиотехнических измерений».

психиатрии подтверждают тесную взаимосвязь различных психических нарушений с хронобиологическими нарушениями.² Результаты научных исследований доказывают, что наиболее физиологичным, а, следовательно, оптимальным является такой ритм жизнедеятельности человека, который совпадает с реальной в данной местности сменой дня и ночи, с восходом и заходом Солнца. С медицинской точки зрения человек должен жить по биологическим ритмам, диктуемым природой.³

По данным Минздрава России, основными причинами смертности трудоспособного населения в России являются сердечно-сосудистые заболевания (вклад в смертность около 30%)⁴. Проведенное сравнение частоты развития острого инфаркта миокарда, случившегося во временной интервал с 00-00 часов до 6-00 часов в 2015 году с аналогичным временным интервалом в 2014 году показал, что инфаркт миокарда при нахождении Томской области в 5-часовой зоне (МСК+3) чаще развивается в ночное время и в ранние предутренние часы, протекает тяжелее и чаще с атипичной клиникой. По мнению специалистов, это вызвано тем, что ранний восход солнца приводит к нарушениям сна в утренние часы, а известно, что в течение ночи фаза быстрого сна удлиняется и достигает своей наибольшей продолжительности в предутренние и утренние часы. Недостаток быстрого сна, связанный с ранним пробуждением, приводит к серьезным последствиям для здоровья человека, поскольку быстрый сон необходим для адаптации центральной нервной системы к изменяющимся условиям внешней среды.⁵

Заход Солнца в настоящее время в зимний период для г. Томска наступает 1 декабря – в 15 часов 47 минут, 1 января – в 15 часов 51 минут, 21 января – в 16 часов 25 минут, 21 февраля – в 17 часов 03 минут.⁶ Таким образом, существенная часть рабочего дня и вечерний период активного бодрствования зимой приходится на темное время суток.

Недостаток солнечного света в зимний период также негативным образом сказывается на психофизическом состоянии человека. Раннее наступление темноты не способствует экономии электроэнергии и сокращению аварийности на дорогах (наиболее статистически аварийный вечерний час-пик приходится на темное время суток). В последнее время отмечается неуклонный рост «уличной» преступности. Так, число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в Томской области на улицах, площадях, в парках, скверах в 2013 году (когда действовало только летнее

2 Данные ФГБНУ «Научно-исследовательский институт психического здоровья» (г. Томск).

3 Яруллин Р.Р. О влиянии часовых поясов и изменения времени на экономику России // Вестник Оренбургского государственного университета. 2014. №3(164). С.142-147.

4 Официальный сайт Министерства здравоохранения Российской Федерации, <http://www.rosminzdrav.ru/news/2015/08/12/2488-minzdrav-rossii-provel-analiz-dinamiki-pokazateley-smertnosti-v-rossiyskoy-federatsii>.

5 Данные ФГБНУ «Научно-исследовательский институт кардиологии» (г. Томск).

6 Данные ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт физико-технических и радиотехнических измерений».

время) снизилось более, чем на 15 % по отношению к уровню 2011 года. К концу 2014 года их количество увеличилось на 12%, а за 11 месяцев 2015 года выросло на 42 %.⁷

Как следует из материалов исследования «Анализ риска воздействия системы исчисления времени на состояние здоровья населения», выполненного по заказу Министерства образования и науки Российской Федерации в 2013 году ФБУН «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения», для наиболее эффективного использования светового дня населением система часовых зон должна быть сформирована так, чтобы наивысшее положение Солнца над горизонтом (астрономический полдень) приходилось не на 12-00 часов, а на середину периода активности населения в соответствии с типичными для регионов графиками рабочего дня. В этом случае «потери» светлого времени суток будут минимальными.

Результаты данных исследований и расчетов показывали целесообразность в географических условиях России (в том числе, в Томской области), установления постоянного «летнего» времени. В целом при постоянном летнем времени происходит некоторое увеличение светлого времени суток по сравнению с сезонным переводом стрелок, и значительное увеличение светлого времени суток по сравнению с зимним временем, установленным в настоящее время. Как отмечено в исследовании, при постоянном летнем времени в период с марта по ноябрь (т.е. в течение 10 месяцев) после окончания рабочего дня гораздо светлее с 18-00 часов до 23-00 часов. При этом только в течение 2-х месяцев (с начала декабря по конец января) темнее в утренние часы с 7-00 часов до 9-00 часов.

Расчеты, выполненные по обращению Законодательной Думы Томской области ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт физико-технических и радиотехнических измерений», показывают, что изменение порядка времяисчисления на территории Томской области (МСК+4, московское время + 4 часа, UTC+7) приведет к увеличению суммарного за год светлого времени суток на 47,5 % в период с 18-00 до 23-00 часов. При этом с сентября по март количество светлого времени сократится на 42,8% только в период с 06-00 до 09-00 часов.

Предлагаемый настоящим законопроектом перевод Томской области из 5 часовой зоны в 6 часовую зону (МСК+4, московское время +4 часа, UTC+7) фактически является установлением летнего времени на территории области, что является наиболее оптимальным, исходя из природно-географических и социально-экономических условий региона.

Принятие законопроекта позволит исключить возникшее несоответствие системы суточного счета времени естественным биологическим ритмам и природным процессам, что благоприятно скажется за здоровье граждан, обеспечит физиологически

⁷ Единая межведомственная информационно-статистическая система <http://www.fedstat.ru/indicator/data.do?id=43788>.

здоровый режим их труда и отдыха, повысит работоспособность и производительность труда.