

# МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Глава 1. Общие положения

### Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации определяет экономические, правовые и организационные условия развития инновационной деятельности в субъекте Российской Федерации.

### Статья 2. Основные термины и их определения

В настоящем Законе используются следующие термины и их определения<sup>1</sup>:

1) инновация - введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях;

2) инновационный проект - комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов;

3) инновационная инфраструктура - совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг;

4) инновационная деятельность - деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности;

5) региональная инновационная политика – деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации по определению целей, задач, приоритетных направлений, механизма реализации и мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности;

6) субъекты инновационной деятельности – физические и юридические лица, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие инновационную деятельность и (или) содействующие её осуществлению;

7) объекты инновационной деятельности – результаты инновационной

---

<sup>1</sup> При осуществлении дополнительной правовой регламентации субъектом РФ необходимость использования иных терминов и понятий принимается им самостоятельно.

деятельности, по поводу которых возникают экономические, правовые и организационные отношения между субъектами инновационной деятельности;

8) инновационная продукция – предназначенные для реализации новых или подвергавшийся в течение трёх последних лет разной степени технологическим изменениям или усовершенствованию продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод маркетинга или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях;

9) стратегия инновационного развития субъекта Российской Федерации – документ, устанавливающий систему мер государственного управления, основанную на долгосрочных приоритетах, целях и задачах инновационной политики субъекта Российской Федерации;

10) государственная программа в сфере инновационной деятельности – документ, устанавливающий систему мероприятий (взаимосвязанных по задачам, срокам и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение целей и приоритетов инновационной политики субъекта Российской Федерации;

11) цель региональной инновационной политики – желаемое состояние сферы инновационной деятельности, которое определяется субъектами инновационной деятельности в качестве ориентира и характеризуется набором целевых показателей;

12) задачи региональной инновационной политики – комплекс взаимосвязанных действий, направленных на достижение поставленной цели;

13) приоритеты региональной инновационной политики – максимально эффективные направления инновационной деятельности в субъекте Российской Федерации по реализации инновационной политике;

14) жизненный цикл инновации – период времени, в течение которого инновация проходит от стадии возникновения идеи создания инновации до использования ее у потребителя;

15) реестр субъектов (объектов) инновационной деятельности – база данных, содержащая информацию о субъектах (объектах) инновационной деятельности.

### **Статья 3. Правовая основа инновационной деятельности**

Инновационная деятельность в субъекте Российской Федерации осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, настоящим Законом, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

### **Статья 4. Виды инновационной деятельности**

К инновационной деятельности относятся следующие виды деятельности:

1) производство и выпуск новой или усовершенствованной продукции (товара, работы, услуги), улучшение потребительских свойств и технических характеристик товаров (работ, услуг) и (или) способов (технологий) их производства, в том числе нового или усовершенствованного сырья или материалов, новой или усовершенствованной услуги, нового или усовершенствованного технологического процесса, предназначенных для практического применения;

2) выполнение и обслуживание научно-исследовательских, проектных, изыскательских, опытно-конструкторских и технологических работ, направленных на создание новой или усовершенствованной продукции (товара, работы, услуги), новой или усовершенствованной технологии, реализуемых в гражданском обороте и в социальной сфере;

3) деятельность по продвижению инновационной продукции на внутренний и мировой рынки;

4) осуществление технологического переоснащения и подготовки производства к выпуску новой или усовершенствованной продукции, внедрению новой или усовершенствованной технологии, организация сервисного сопровождения и обслуживания инновационного проекта;

5) проведение испытаний с целью сертификации и стандартизации новых продуктов (товара, работ, услуг), технологий;

6) создание, обслуживание и развитие инновационной инфраструктуры;

7) охрана, приобретение и передача прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации с целью их освоения и реализации способами, не противоречащими законодательству;

8) подготовка, переподготовка или повышение квалификации кадров для осуществления инновационной деятельности;

9) деятельность по проведению экспертиз, оказанию консультационных, информационных, юридических и иных услуг по созданию и (или) практическому применению новой или усовершенствованной продукции, нового или усовершенствованного технологического процесса;

10) реализация новых или значительно улучшенных маркетинговых методов, охватывающих существенные изменения в дизайне и упаковке продуктов, использование новых методов продаж и презентации продуктов (услуг), их представления и продвижения на рынки сбыта, формирование новых ценовых стратегий;

11) реализация нового метода в ведении бизнеса, организации рабочих мест или организации внешних связей, направленных на повышение эффективности ее деятельности;

12) иные виды деятельности, направленные на разработку, создание инноваций и введение их в гражданский оборот.

## **Статья 5. Субъекты и объекты инновационной деятельности**

1. Субъектами инновационной деятельности являются:

1) организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, создающие и реализующие инновации, осуществляющие научную и (или) научно-техническую деятельность и (или) деятельность, направленную на реализацию инновационных проектов;

2) организации инновационной инфраструктуры, предоставляющие услуги, осуществляющие работы, способствующие реализации инновационной деятельности;

3) общественные организации, их объединения, профессиональные саморегулируемые организации, защищающие интересы производителей и потребителей инновационной продукции;

4) организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, выступающие заказчиками и заключающие договоры на создание научной и (или) научно-технической продукции, результатов инновационной деятельности с производителями научной, научно-технической продукции;

5) собственники (правообладатели) и создатели (авторы) объектов интеллектуальной собственности, реализуемых и используемых в процессе инновационной деятельности;

6) органы государственной власти субъекта Российской Федерации;

7) инвесторы, осуществляющие инвестиции в инновационную деятельность.

2. Объектами инновационной деятельности являются:

1) новые технологии;

2) новые процессы в различных сферах деятельности человека, обеспечивающие социально-экономические и экологические эффекты от их реализации;

3) новые и улучшенные продукты (товары, услуги) различного характера;

4) результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, связанные с созданием инновационной продукции;

5) инновационные и инвестиционные проекты, программы, связанные с созданием, освоением и распространением инновационной продукции (товаров, работ, услуг);

6) финансовые активы, ценные бумаги инновационных организаций.

## **Глава 2. Основы формирования региональной инновационной политики**

### **Статья 6. Цель, задачи и приоритеты региональной инновационной политики**

Определение целей, задач и приоритетов региональной инновационной политики осуществляется субъектом Российской Федерации самостоятельно с учетом особенностей социально-экономического развития в соответствии с

документами стратегического и программно-целевого управления федерального и регионального уровня.

### **Статья 7. Принципы региональной инновационной политики**

Региональная инновационная политика осуществляется на основе следующих принципов:

1) комплексности учета факторов социально-экономического развития субъекта РФ, этапов жизненного цикла инноваций и функций управления инновационным процессом;

2) открытости и публичности выбора приоритетов инновационной политики, механизмов формирования и реализации инновационных программ и проектов;

3) равенства прав субъектов инновационной деятельности при предоставлении мер государственной поддержки;

4) баланса интересов всех субъектов инновационной деятельности;

5) интеграции инновационной, инвестиционной, научной и образовательной деятельности для обеспечения эффективного взаимодействия науки, образования и производства;

6) взаимной ответственности субъектов инновационной деятельности за результаты инновационной деятельности.

### **Статья 8. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере инновационной деятельности**

1. К полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере инновационной деятельности относятся:

1) осуществление правового регулирования в сфере инновационной деятельности;

2) утверждение расходов бюджета субъекта Российской Федерации на финансирование инновационной деятельности;

3) контроль за исполнением бюджета субъекта Российской Федерации в части средств, предусматриваемых на финансирование инновационной деятельности;

4) установление налогообложения субъектов инновационной деятельности в части поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

5) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

2. К полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере инновационной деятельности относятся:

1) разработка проектов законов и принятие нормативных правовых актов в сфере инновационной деятельности;

2) утверждение стратегий и государственных программ субъекта Российской Федерации в сфере инновационной деятельности;

3) обеспечение финансирования государственных программ субъекта Российской Федерации в сфере инновационной деятельности при формировании проекта закона о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год;

4) создание общественных советов и комиссий по вопросам формирования и реализации политики в сфере инновационной деятельности;

5) содействие привлечению инвестиций в сферу инновационной деятельности, включая венчурный капитал;

6) реализация межмуниципальных инвестиционных программ и проектов в сфере инновационной деятельности;

7) содействие созданию, развитию и модернизации организаций инновационной инфраструктуры, включая инженерные, транспортные, социальные и иные инфраструктурные объекты;

8) содействие органам местного самоуправления в реализации программ и проектов в сфере инновационной деятельности;

9) предоставление мер государственной поддержки субъектам инновационной деятельности при реализации инновационных программ и проектов;

10) учет, определение порядка и условий использования результатов инновационной деятельности, полученных за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;

11) контроль за целевым использованием средств бюджета субъекта Российской Федерации, выделяемых субъектам инновационной деятельности на исполнение мероприятий по реализации инновационной политики в пределах, установленных законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации;

12) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

3. К полномочиям исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в сфере инновационной деятельности, относятся:

1) формирование региональной инновационной политики совместно с субъектами инновационной деятельности и обеспечение ее реализации;

2) разработка проектов законов и иных нормативных правовых актов в сфере инновационной деятельности;

3) разработка и реализация государственных программ субъекта Российской Федерации в сфере инновационной деятельности;

4) подготовка предложений по определению порядка и условий использования результатов инновационной деятельности, полученных за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;

5) развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для субъектов инновационной деятельности;

- 6) обеспечение системы мер, порядка и условий государственной поддержки субъектов инновационной деятельности;
- 7) участие в создании и развитии на территории субъекта Российской Федерации организаций инновационной инфраструктуры;
- 8) содействие органам местного самоуправления в развитии инновационной деятельности;
- 9) участие в организации информационного обеспечения инновационной деятельности;
- 10) организация проведения мониторинга в сфере инновационной деятельности;
- 11) организация конкурсов в сфере инновационной деятельности;
- 12) организация экспертизы, технологического аудита инновационных программ и проектов с привлечением в качестве экспертов представителей субъектов инновационной деятельности, общественных объединений, общественных советов и комиссий;
- 13) осуществление функций государственного заказчика по формированию и размещению государственного заказа на выполнение работ, оказание услуг субъектами инновационной деятельности для государственных нужд;
- 14) ведение реестров субъектов и объектов инновационной деятельности
- 15) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

### **Глава 3. Механизм реализации региональной инновационной политики**

#### **Статья 9. Механизм реализации региональной инновационной политики**

1. Механизм реализации региональной инновационной политики включает совокупность инструментов управления в сфере инновационной деятельности.

2. В целях определения долгосрочных и среднесрочных стратегических ориентиров в сфере инновационной деятельности в субъекте Российской Федерации осуществляется разработка и реализация стратегии инновационного развития субъекта Российской Федерации и государственной программы субъекта Российской Федерации по развитию инновационной деятельности.

3. Стратегия инновационного развития субъекта Российской Федерации разрабатывается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере инновационной деятельности на основе Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

4. Стратегия инновационного развития субъекта Российской Федерации либо при ее отсутствии стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации является основой для разработки

государственных программ субъекта Российской Федерации в сфере инновационной деятельности.

5. Государственная программа по развитию инновационной деятельности разрабатывается исполнительным органом субъекта Российской Федерации в сфере инновационной деятельности и утверждается в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

## **Статья 10. Меры государственной поддержки субъектов инновационной деятельности**

1. Система мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности включает финансово-экономические, производственно-технологические и организационно-информационные меры.

2. К финансово-экономическим мерам государственной поддержки инновационной деятельности, в том числе, относятся:

1) налоговые меры:

а) установление льготного налогообложения субъектов инновационной деятельности в части поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

б) предоставление инвестиционного налогового кредита в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации;

2) предоставление средств бюджета субъекта Российской Федерации в форме субсидий на:

а) развитие инновационной инфраструктуры;

б) возмещение части затрат на реализацию инновационных проектов, выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации;

в) возмещение части процентной ставок по кредитам, взятыми субъектами инновационной деятельности в российских банках на реализацию инновационных проектов, выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;

г) профессиональное обучение, получение дополнительного профессионального образования субъектов инновационной деятельности в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации;

д) организацию мероприятий межрегионального и международного сотрудничества субъектов инновационной деятельности;

е) возмещение части затрат, связанных с участием в выставках, конкурсах по инновационной деятельности, изобретательству и рационализаторству;

ж) возмещение части затрат на регистрацию и поддержание в силе патентов, лицензий, торговых марок и иной интеллектуальной собственности;

3) компенсация части лизинговых платежей субъектам инновационной деятельности;



4) финансирование патентования и поддержания в силе патентов на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, созданные за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;

5) предоставление государственных премий и грантов в области науки и техники в целях поддержки научных исследований и разработок;

6) долевое участие в уставном капитале субъектов инновационной деятельности – юридических лиц в порядке, установленном федеральным законодательством;

7) размещение в установленном порядке государственного заказа на закупку инновационной продукции для государственных нужд субъекта Российской Федерации;

8) предоставление государственных гарантий субъектам инновационной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

3. К производственно-технологическим мерам поддержки инновационной деятельности, в том числе, относятся:

1) приобретение оборудования за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации для его дальнейшего предоставления субъектам инновационной деятельности на льготных условиях;

2) предоставление в пользование или собственность имущества субъекта Российской Федерации на возмездной или безвозмездной основе субъектам инновационной деятельности на льготных условиях.

4. К организационно-информационным мерам поддержки инновационной деятельности, в том числе, относятся:

1) экспертное и консультативное обеспечение инновационной деятельности;

2) организационная поддержка участия субъектов инновационной деятельности при проведении выставок, конференций, форумах, ярмарках и иных информационно-рекламных мероприятиях;

3) содействие развитию кадрового потенциала в сфере инновационной деятельности;

4) организация конкурсного отбора инновационных проектов;

5) содействие формированию спроса на инновационную продукцию;

6) содействие субъектам инновационной деятельности в привлечении внебюджетных средств;

7) содействие развитию международного и межрегионального сотрудничества в сфере инновационной деятельности;

8) учет, хранение и актуализация информации о субъектах и объектах инновационной деятельности (в том числе ведение реестров субъектов и объектов инновационной деятельности);

9) проведение исследований и анализа состояния и развития инновационной деятельности в субъекте Российской Федерации.

5. Предоставление мер государственной поддержки субъектам инновационной деятельности может осуществляться как непосредственно органами государственной власти субъекта РФ, так и через организации

инновационной инфраструктуры, в том числе через региональные фонды поддержки инновационной деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

#### **Статья 11. Мониторинг инновационной деятельности**

1. Для оценки эффективности реализации региональной инновационной политики в субъекте Российской Федерации уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации организуется мониторинг инновационной деятельности.

2. Порядок и условия проведения мониторинга инновационной деятельности утверждаются исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в сфере инновационной деятельности.

#### **Статья 12. Источники финансирования инновационной деятельности**

Источники финансирования инновационной деятельности включают:

- 1) средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- 2) средства, привлекаемые субъектами инновационной деятельности из внебюджетных источников;
- 3) собственные средства субъектов инновационной деятельности;
- 4) добровольные пожертвования юридических и физических лиц;
- 5) другие источники финансирования, не запрещенные законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

### **Глава 4. Заключительные положения**

#### **Статья 13. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

## **Пояснительная записка к Модельному закону об инновационной деятельности в субъекте Российской Федерации**

**Полномочия** субъектов РФ в сфере инновационной деятельности относятся к **совместному ведению** с Российской Федерацией и определены в Федеральном законе от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральном законе от 23.08.1996 N 127-ФЗ (ред. от 02.11.2013) "О науке и государственной научно-технической политике", Стратегии инновационного развития РФ на период до 2020 года (Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р).

Исходя из полномочий **деятельность** органов государственной власти **субъекта РФ** в указанной сфере **направлена на создание** правовых, экономических и организационных **условий для развития инноваций**. Регионы, которые определили инновационный путь в качестве основного приоритета социально-экономического развития, имеют двадцатилетний опыт законодательного обеспечения инновационной деятельности. С учетом регионального опыта **перечень нормативных правовых актов, обеспечивающих инновационное развитие в субъекте Федерации, включает:**

- региональный базовый закон в сфере инновационной деятельности;
- документы стратегического и программно-целевого планирования (стратегии, государственные программы);
- подзаконную нормативно-правовую базу.

**Цель базового закона субъекта РФ** – законодательное обеспечение создания условий для развития инновационной деятельности в рамках существующих полномочий с учетом особенностей социально-экономического развития субъекта РФ.

Вместе с тем, на фоне перманентного изменения федерального законодательства, развития социально-экономических институтов и новых форм межрегионального сотрудничества **повышается необходимость в:**

- единых подходах к формированию правовых норм развития инноваций и унификации инновационного законодательства;
- использовании лучших практик при разработке и совершенствовании региональной нормативно-правовой базы в сфере инновационной деятельности;
- подготовке предложений по совершенствованию федерального законодательства (с учетом результатов мониторинга правоприменения).

**Одним из инструментов, позволяющим отвечать на новые вызовы, является создание модельного закона.**

В настоящее время **практика разработки модельных законов в России** существует либо в рамках сотрудничества государств-участников СНГ, либо при подготовке федеральными государственными органами модельных законов

для регионов «прямого действия» (например, Центризбиркомом РФ были подготовлены законы о выборах, о порядке отзыва высшего должностного лица в субъектах РФ).

В мировой практике<sup>2</sup> в условиях развития интеграционных процессов накоплен опыт модельного законоотворчества, определены общепринятые виды модельных законов. Это могут быть<sup>3</sup>:

- а) полнотекстовые законодательные акты;
- б) законы, устанавливающие общие или согласованные принципы регулирования;
- в) законы, регулирующие часть той сферы, где в последующем будут приняты конкретные национально-государственные законы;
- г) законы, содержащие как примерные нормы, которые можно включить в готовом виде в текст конкретного закона, так и вариативные положения, дающие возможность выбора тех или иных правовых решений;
- д) законы адресные, содержащие указание на соответствующие органы и иные субъекты права либо «безымянные», оставляющие законодательному органу возможность их использования с учетом особенностей региона или страны.

**Настоящий Модельный закон** об инновационной деятельности в субъекте РФ содержит **типовые нормы и вариативные положения**, которые дают региону возможность выбора правовых решений в зависимости от особенностей социально-экономического развития, финансовых возможностей и лучших практик регионального нормотворчества в сфере инновационной деятельности.

Модельный закон подготовлен Комитетом по законодательству АИРР по поручению Рабочей Группы при Председателе Государственной Думы Российской Федерации по законодательным инициативам в сфере инновационной политики (решение от 04.12.2013) на основе анализа нормативно-правовой базы регионов АИРР в сфере инновационной деятельности, созданной за 20 лет.

**Цель Модельного закона** – согласование законотворческой деятельности субъектов РФ и совершенствование регионального законодательства в сфере инновационной деятельности с учетом особенностей социально-экономического развития в соответствии с федеральным законодательством.

Закон разработан с учетом федерального законодательства, юридико-технических требований к оформлению законопроектов, рекомендованных Советом Государственной Думы (*выписка из протокола N 187 заседания Совета Государственной Думы от 20 ноября 2003 года*), а также действующих региональных практик нормотворчества 10-ти регионов АИРР (Республики

---

<sup>2</sup> Например, в США на федеральном уровне в целях согласования нормативной ориентации субъектов законодательной деятельности Национальная конфедерация легислатур штатов готовит модельные законы Совместно с Ассоциацией адвокатов, Американским институтом права. Штаты принимают эти законы либо целиком, либо частично, с изменениями и дополнениями.

<sup>3</sup> Модельный закон // Правотека.ру.- 2013.-URL: <http://www.pravoteka.ru/enc/Модельный+закон>

Башкортостан и Татарстан, Красноярского и Пермского краев, Иркутской, Калужской, Липецкой, Новосибирской, Самарской и Томской областей).

Положения Закона не являются источниками права, не имеют прямого действия и носят исключительно рекомендательный характер.

Учет особенностей социально-экономического развития и инновационного потенциала субъекта Российской Федерации при подготовке нормативных правовых актов в сфере инновационной деятельности является обязательным условием эффективности реализации инновационной политики.

Таким образом, настоящий **Модельный закон позволит:**

– определить ориентир по согласованию законотворчества в субъектах РФ в сфере инновационной деятельности;

– продвигать лучшие практики регионального нормотворчества на примере регионов-членов АИРР и реализовать принцип открытости инновационных систем;

– обеспечить высокую степень гармонизации и унификации базовых законов в сфере инновационной деятельности регионов;

– облегчить и ускорить процесс разработки и совершенствования региональной нормативно-правовой базы в сфере инновационной деятельности;

– устранить существующие и возможные институциональные барьеры инновационной деятельности в целях межрегионального сотрудничества в рамках социально-экономического пространства страны.

**Структура модельного закона** состоит из четырех глав и тринадцати статей. Ст. 6 Модельного закона является полностью вариативной, остальные статьи являются частично вариативными с содержанием типовых норм.

*Типовые нормы* определены в соответствии с федеральным законодательством и подзаконной нормативно-правовой базой федерального уровня.

*Вариативные нормы* определены с учетом особенностей моделей<sup>4</sup> инновационного развития субъектов РФ и лучших практик нормотворчества в регионах АИРР.

В Приложении 1 даны пояснения к обоснованию и определению правовых норм Модельного закона в соответствии со структурой закона.

Приложение на 7 листах.

---

<sup>4</sup> Подробнее о моделях инновационного развития субъектов РФ (на примере регионов АИРР) см. «Отчет по результатам анализа регионального законодательства в сфере инновационной деятельности, в части правового обеспечения мер государственной поддержки регионов-членов АИРР», подготовленный Комитетом по законодательству АИРР.

На основе анализа статистических данных об инновационной деятельности и особенностях господдержки в регионах выделены три модели:

1) Регионы, основным источником генерации инноваций в которых является **промышленный сектор**, и среди инновационно активных компаний доминируют промышленные предприятия.

2) Регионы, основным источником генерации инноваций в которых является **научно-образовательный комплекс**, и среди инновационно активных компаний доминируют малые инновационные предприятия (в т.ч. при вузах, НИИ).

3) Регионы, в которых наблюдается в той или иной степени сочетание признаков первой и второй моделей.

**Пояснения к определению правовых норм Модельного закона об инновационной деятельности в субъекте Российской Федерации**

Правовая норма	Пояснение
<i>Глава 1. Общие положения</i>	
Ст.1. «Предмет регулирования настоящего закона»	<p>Целью принятия настоящего Закона является правовая регламентация отношений в сфере инновационной деятельности. Учитывая, что правовая регламентация инновационной деятельности отнесена к совместному ведению РФ и субъектов РФ, Модельный закон направлен на определение экономических, правовых и организационных условий развития инновационной деятельности.</p>
Ст.2. «Основные термины и их определения»	<p>Статья является вариативной с преобладанием типовых норм.</p> <p>Термины «инновация», «инновационный проект», «инновационная инфраструктура» и «инновационная деятельность» используются в значениях Федерального закона от 23.08.1996 N 127-ФЗ (ред. от 02.11.2013) "О науке и государственной научно-технической политике".</p> <p>Термины «стратегия инновационного развития субъекта РФ», «цель региональной инновационной политики», «задачи региональной инновационной политики», «приоритеты региональной инновационной политики» введены с учетом норм проекта Федерального закона №143912-6 «О государственном стратегическом планировании» (внесен Правительством РФ; принят в первом чтении - Постановление ГД ФС РФ от 21.11.2012 № 1229-6 ГД).</p> <p>Термин «государственная программа в сфере инновационной деятельности» введен с учетом положений Постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. №588 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации".</p> <p>Термин «инновационная продукция» введен в соответствии с указаниями по заполнению формы федерального статистического наблюдения №4-инновация, приказ Федеральной службы государственной статистики от 29.08.2013 г. №349):</p> <p>Термин «жизненный цикл инновации» определен с учетом ГОСТ Р 54147-2010 «Национальный стандарт РФ. Стратегический и инновационный менеджмент. Термины и определения (дата введения: 01.09.2010, приказ Росстандарта №901-ст от 21.12.2010).</p> <p>Термины «региональная инновационная политика», «объекты инновационной деятельности», «субъекты инновационной деятельности», «реестр субъектов (объектов)</p>

	<p>инновационной деятельности» введены в целях настоящего Закона с учетом лучших практик нормотворчества в регионах-членах АИРР.</p> <p>Вариативность ст.2 проявляется в возможности осуществления дополнительной правовой регламентации субъектом РФ при необходимости использования иных терминов и понятий.</p>
Ст.3. «Правовая основа инновационной деятельности»	Правовую основу инновационной деятельности в субъекте РФ представляют Конституция РФ, федеральные и региональные нормативные правовые акты.
Ст.4. «Виды инновационной деятельности».	<p>Перечень видов инновационной деятельности раскрывает содержание инновационной деятельности (т.е. предмет настоящего Модельного закона) в соответствии с этапами жизненного цикла инноваций. Виды инновационной деятельности<sup>5</sup> могут распространяться на все виды экономической деятельности, используемые Росстатом для целей статистического учета согласно ОКВЭД.</p> <p>Перечень видов инновационной деятельности представлен в Законе с учетом опыта регионов АИРР.</p>
Ст.5. «Субъекты и объекты инновационной деятельности».	Перечень «Субъектов и объектов инновационной деятельности» составлен с учетом практик нормотворчества в регионах-членах АИРР. В качестве объектов выступают виды инноваций (ст. 2), по поводу которых возникают экономические и правовые отношения между субъектами инновационной деятельности, и которые учитываются по форме федерального статистического наблюдения «№4-Инновация» (приказ Росстата от 29.08.2013 №349).
<i>Глава 2. «Основы формирования региональной инновационной политики».</i>	
Ст.6 «Цель, задачи и приоритеты региональной инновационной политики».	Правовое регулирование в рамках данной статьи осуществляется субъектом РФ самостоятельно. Вариативность ст.6 проявляется в праве субъекта РФ определять цели, задачи и приоритеты региональной инновационной политики в соответствии с документами стратегического и программно-целевого планирования федерального и регионального уровня, учитывающими особенности развития конкретного субъекта РФ.
Ст.7 «Принципы региональной инновационной политики»	Принципы - положения, основанные на знании законов функционирования и развития инновационных систем. В статье приведены общие принципы региональной инновационной

<sup>5</sup> Термины «инновационная деятельность» и другие термины, связанные с характеристикой инноваций, для целей статистического учета в соответствии с международными рекомендациями в области статистического измерения инновационной деятельности (см. Oslo Manual: Guidelines for Collecting and Interpreting Innovation Data. 3rd edition. Paris: OECD/Eurostat, 2005. Руководство Осло: Рекомендации по сбору и анализу данных по инновациям. Третье издание. Совместная публикация ОЭСР и Евростата. Перевод на русский язык, издание второе исправленное. Москва, 2010.) определены Росстатом, в том числе «Указания по заполнению формы федерального статистического наблюдения «№4-Инновация» (утверждены приказом Росстата от 29.08.2013 № 349).

	политики, закладывающие концептуальные требования инновационной политики региона и основу современного управления в сфере инновационной деятельности. Субъектом РФ самостоятельно определяются дополнительные принципы исходя из специфики проводимой им региональной инновационной политики.
Ст.8 «Полномочия органов государственной власти субъекта РФ в сфере инновационной деятельности <sup>6</sup> ».	Перечень полномочий органов государственной власти субъекта РФ в Модельном законе сформирован на основе федерального законодательства, опыта правоприменения регионов АИРР и является наиболее полным для высшего законодательного и исполнительного органов, уполномоченного исполнительного органа субъекта РФ в сфере инновационной деятельности.
<i>Глава 3. Механизм реализации региональной инновационной политики</i>	
Ст.9 «Механизм реализации региональной инновационной политики».	Механизм реализации инновационной политики включает совокупность инструментов управления в сфере инновационной деятельности и представлен тремя группами мер: нормативно-правовые, финансово-экономические, организационно-информационные.
Ст.10 «Меры государственной поддержки субъектов инновационной деятельности».	<p>Система мер государственной поддержки субъектов инновационной деятельности представлена с учетом лучших практик реализации региональной инновационной политики регионами АИРР в рамках полномочий, установленных нормами федерального законодательства.</p> <p><u>Для финансово-экономических мер:</u></p> <p>– <b>установление льготного налогообложения субъектов инновационной деятельности</b> (Налоговый Кодекс РФ от 31. 07. 1198г. № 146–ФЗ):</p> <p>1. налог на имущество организаций (согласно ст. 380 НК РФ, регионам допускается устанавливать ставку в интервале 0-2,2%, при этом возможно установление дифференцированных ставок в зависимости от категории налогоплательщика, и/или имущества признаваемого объектом налогообложения). Необходимо принятие закона субъекта Российской Федерации о предоставлении налоговых льгот в форме установления пониженных ставок налога либо освобождения от уплаты налога для налогоплательщиков - субъектов инновационной деятельности;</p>

<sup>6</sup> Полномочия органов государственной власти субъекта РФ в сфере инновационной деятельности определены в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральным законом от 23.08.1996 N 127-ФЗ (ред. от 02.11.2013) "О науке и государственной научно-технической политике", Стратегией инновационного развития РФ на период до 2020 года (Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р).



2. транспортный налог (ст. 356 НК РФ, налоговые льготы по налогу и основания для их использования налогоплательщиком). Необходимо принятие закона субъекта Российской Федерации об установлении на территории субъекта налоговых льгот (в виде освобождения от уплаты налога) для налогоплательщиков - субъектов инновационной деятельности;

НК РФ устанавливает полномочия субъектов РФ в части отдельных федеральных налогов, в т.ч.:

1. по налогу на прибыль (ст. 284 НК РФ, из 20% общей налоговой ставки 18% зачисляется в бюджеты субъектов РФ, данная часть может быть понижена законами субъектов РФ для отдельных категорий налогоплательщиков, но не ниже 13,5%). Необходимо принятие закона субъекта Российской Федерации об установлении на территории субъекта пониженных ставок налога для налогоплательщиков - субъектов инновационной деятельности;

2. УСН (ст. 346.20 НК РФ, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, налоговая ставка, установленная в размере 15%, может изменяться законом субъекта РФ в пределах от 5% до 15% в зависимости от категорий налогоплательщиков). Необходимо принятие закона субъекта Российской Федерации об установлении на территории субъекта дифференцированных (пониженных) ставок налога для налогоплательщиков - субъектов инновационной деятельности

**- представление инвестиционного налогового кредита (ст. 66 НК РФ, по налогу на прибыль и региональным налогам).**

Регионам предоставляется право (ст. 67 ч. 1 НК РФ) по налогу на прибыль организаций (в части суммы такого налога, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации) и по региональным налогам устанавливать иные основания и условия предоставления инвестиционного налогового кредита, включая сроки действия инвестиционного налогового кредита и ставки процентов на сумму кредита).

- **предоставление средств бюджета на развитие инновационной инфраструктуры;**
- **возмещение части затрат на реализацию инновационных проектов, выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;**
- **возмещение части процентной ставок по кредитам, взятыми субъектами инновационной деятельности в российских банках на реализацию инновационных проектов, выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и**

	<p><b>технологических работ;</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <b>компенсация части лизинговых платежей, предоставляемых инвестору-лизингополучателю;</b></li> <li>– <b>финансирование патентования изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, созданных за счет средств бюджета субъекта;</b></li> <li>– <b>поддержка научных исследований и разработок в форме государственных премий и грантов в области науки и техники;</b></li> <li>– <b>долевое участие в уставном капитале субъектов инновационной деятельности – юридических лиц в порядке, установленном федеральным законодательством;</b></li> <li>– <b>субсидирование профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования субъектов инновационной деятельности;</b></li> <li>– <b>предоставление субсидий на организацию мероприятий межрегионального и международного сотрудничества субъектов инновационной деятельности;</b></li> <li>– <b>возмещение части затрат, связанных с участием в выставках, конкурсах по инновационной деятельности, изобретательству и рационализаторству;</b></li> <li>– <b>возмещение части затрат на регистрацию и поддержание в силе патентов, лицензий, торговых марок и иной интеллектуальной собственности.</b></li> </ul> <p>Данные меры, так или иначе, связаны с выделением средств из федерального и регионального бюджетов в форме субсидий.</p> <p>Правовые основы для установления этих мер господдержки определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 23.08.1996 №127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (ст. 10).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <b>размещение в установленном порядке государственного заказа на закупку инновационной продукции</b> (Федеральный Закон от 05.04.2013г. № 44 –ФЗ (ред. от 02.07.2013г) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»). Последний Закон в качестве одного из принципов контрактной системы в сфере закупок устанавливает принцип стимулирования инноваций: заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.</li> <li>– <b>предоставление государственных гарантий субъектам инновационной</b></li> </ul>
--	--

деятельности (ст. 8. Бюджетного кодекса РФ).

Для производственно-технологических мер:

– **приобретение оборудования за счет средств бюджета субъекта РФ для его дальнейшего предоставления субъектам инновационной деятельности на льготных условиях** (ст. 209 Гражданского кодекса РФ, ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции").

– **предоставление в пользование или собственность имущества субъекта РФ на возмездной или безвозмездной основе субъектам инновационной деятельности на льготных условиях (часть 2 ст. 28, 29 Земельного кодекса РФ).**

Для организационно-информационных мер:

– **экспертное и консультативное обеспечение инновационной деятельности;**

– **организационная поддержка участия субъектов инновационной деятельности при проведении выставок, конференций, форумах, ярмарках и иных информационно-рекламных мероприятиях;**

– **содействие развитию кадрового потенциала в сфере инновационной деятельности** (ст. 56 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", Постановление Правительства РФ от 19.09.1995 N 942 "О целевой контрактной подготовке специалистов с высшим и средним профессиональным образованием").

– **содействие субъектам инновационной деятельности в привлечении внебюджетных средств;**

– **содействие формированию спроса на инновационную продукцию;**

– **содействие развитию международного и межрегионального сотрудничества в сфере инновационной деятельности;**

– **учет, хранение, актуализация информации о субъектах и объектах инновационной деятельности;**

– **проведение исследований и анализа состояния и развития инновационной деятельности в субъекте РФ.**

Данные меры обоснованы 16.1 и 16.2 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», а также установленными Приоритетами государственной политики Подпрограммы "Формирование благоприятной инвестиционной среды" государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика" (Распоряжение Правительства РФ от 21.12.2013 N

	2492-р),
Ст.11 «Мониторинг инновационной деятельности»	Разработка и проведение мониторинга инновационной деятельности в субъекте РФ является необходимым этапом управления, который позволяет своевременно вносить коррективы в региональную инновационную политику субъекта РФ, обеспечивая эффективность ее реализации. Порядок и условия разработки и проведения мониторинга устанавливаются органами государственной власти субъекта РФ.
Ст.12 «Источники финансирования инновационной деятельности»	Перечень источников финансирования инновационной деятельности сформирован на основе Бюджетного кодекса Российской Федерации и региональных базовых законов в сфере инновационной деятельности. Позволяет обеспечить дифференцированный подход как к финансированию субъектов, так и источникам финансирования в целях реализации региональной инновационной политики субъекта РФ.
Ст.13 «Порядок введения в действие Закона»	Правовые акты субъектов РФ вступают в силу в соответствии с порядком, установленным законодательством субъектов РФ (п. 1 ст. 8 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).